



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 13.9.2017
COM(2017) 494 final

Limité cabinets
Embargo jusqu'à l'adoption

**KOMUNIKAZZJONI TAL-KUMMISSJONI LILL-PARLAMENT EWROPEW,
LILL-KUNSILL EWROPEW, LILL-KUNSILL, LILL-KUMITAT EKONOMIKU U
SOĊJALI EWROPEW U LILL-KUMITAT TAR-REĠJUNI**

Nilqghu l-Investiment Dirett Barrani filwaqt li Nharsu l-Interessti Essenzjali

1. Introduzzjoni

Fl-10 ta' Mejju 2017, il-Kummissjoni Ewropea ħarġet id-dokument ta' riflessjoni dwar il-Ġestjoni tal-Globalizzazzjoni¹ li fetaħ dibattitu dwar kif tissawwar globalizzazzjoni biex jibbenefika minnha kulhadd. Id-dokument enfasizza l-impenn sod tal-Unjoni Ewropea (UE) li tibni ordni tal-kummerċ dinji miftuħ, sostenibbli, ġust u bbażat fuq ir-regoli permezz ta' kooperazzjoni internazzjonali. Madankollu, l-UE ma toqghodx lura milli taġixxi sabiex thares liċ-ċittadini u lill-industrija tagħha meta l-pajjiżi jew il-kumpaniji barranin jinvolvu ruħhom fi prattiki ingusti jew iqajmu thassib għas-sigurtà u l-ordni pubbliku.

Dawn il-prinċipji japplikaw bis-sħiħ għall-investment dirett barrani minn pajjiżi terzi, li jiffurmaw parti mill-politika kummerċjali komuni tal-UE. L-investment dirett barrani huwa sors importanti ta' tkabbir, impjiegi u innovazzjoni. Ġab benefiċċji sinifikanti għall-UE kif ukoll għall-bqija tad-dinja. Minhabba f'hekk l-UE trid iżżomm ambjent ta' investment miftuħ. Fl-istess hin, id-dokument ta' riflessjoni dwar il-Ġestjoni tal-Globalizzazzjoni jirrikonoxxi zieda fit-thassib dwar akkwisti strateġiċi ta' kumpaniji Ewropej b'teknoloġiji ewlenin minn investituri barranin, speċjalment intrapriżi tal-Istat. Dan it-thassib qajjem dubju dwar il-kapaċità li l-qafas regolatorju attwali jindirizzahom.

Il-Kunsill Ewropew laqa' l-inizjattiva tal-Kummissjoni biex tiġġestixxi l-globalizzazzjoni u speċifikament li tanalizza l-investimenti minn pajjiżi terzi f'setturi strateġiċi². Min-naħa tiegħu, il-Parlament Ewropew talab lill-Kummissjoni, flimkien mal-Istati Membri, "teżamina l-investment barrani dirett ta' pajjiżi terzi fl-UE f'industriji strateġiċi, fl-infrastruttura u f'teknoloġiji ewlenin tal-gejjieni, jew assi oħra li huma importanti għal raġunijiet ta' sigurtà u għall-protezzjoni tal-aċċess għalihom"³.

Sabiex jindirizzaw l-impatt potenzjali ta' akkwizizzjonijiet transfruntiera fuq is-sigurtà u l-ordni pubbliku, kważi nofs l-Istati Membri tal-UE bħalissa għandhom mekkaniżmi ta' skrinjar tal-investment dirett barrani u jirriżervaw is-setgħa li jrażżnu l-investimenti li jheddu l-interessi essenzjali tagħhom. Madankollu, minkejja dimensjoni Ewropea ċara għall-investment dirett barrani, la hemm kooperazzjoni sistematika fost l-Istati Membri u lanqas approċċ mifruż madwar l-UE għal dawn il-kwistjonijiet.

Għaldaqstant, din il-Komunikazzjoni tissuggerixxi aktar passi konkreti biex l-Istati Membri u, meta jkun rilevanti, il-Kummissjoni jiskrinjaw ċerti investimenti diretti barranin fl-UE.⁴ Takkumpanja proposta għal Regolament li jistabbilixxi qafas li jiskrinja l-investimenti diretti barranin minn pajjiżi terzi għal raġunijiet ta' sigurtà u ordni pubbliku fl-UE, flimkien ma' mekkaniżmu ta' kooperazzjoni fost l-Istati Membri kif ukoll qafas għall-iskrinjar fil-livell tal-UE.

¹ COM(2017) 240 tal-10 ta' Mejju 2017 "Dokument ta' Riflessjoni dwar il-Ġestjoni tal-Globalizzazzjoni"

² Il-Konkluzjonijiet tal-Kunsill Ewropew ta' Ġunju 2017

³ Ir-Riżoluzzjoni tal-Parlament Ewropew tal-5 ta' Lulju 2017 dwar il-bini ta' strateġija industrijali ambizzjuża tal-UE bħala prijorità strateġika għat-tkabbir, l-impjiegi u l-innovazzjoni fl-Ewropa. Barra minn hekk, bħalissa fil-Kumitat għall-Kummerċ Internazzjonali qed tiġi diskussa proposta għal att tal-Unjoni dwar l-iskrinjar ta' Investment Barrani f'Setturi Strateġiċi (il-Parlament Ewropew 2014-2019, B[8-0000/2017] tal-20.03.2017).

⁴ Din il-Komunikazzjoni tikkonċerna biss l-investment dirett barrani mill-pajjiżi mhux tal-UE u ma tkoprix l-investment ta' portafolli.

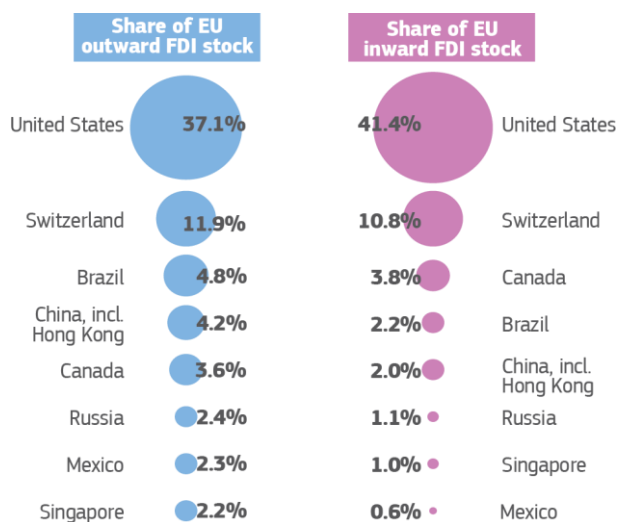
2. L-UE hija miftuha għall-investment barrani...

L-UE għandha wiehed mill-aktar reġimi ta' investment miftuha tad-dinja.⁵ Il-ftuh għall-investment barrani huwa minqas fit-Trattati tal-UE⁶. L-UE hija l-akbar sors u destinazzjoni dinjija ta' investment dirett barrani. Fi tmiem l-2015, l-istokk ta' investment dirett barrani eżoġenu fl-UE kien ta' aktar minn EUR 5,7 triljun filwaqt li dan lahaq EUR 5,1 triljun fl-Istati Uniti u EUR 1,1 triljun fiċ-Ċina. Fl-istess hin, l-investituri tal-UE kellhom EUR 6,9 triljun f'investment dirett barrani f'pajjiżi terzi⁷.

Il-flussi tal-investment dirett barrani fl-UE rkupraw miċ-ċifri baxxi osservati matul u wara l-kriżi finanzjarja, b'mod partikolari bejn l-2008 u l-2010. Fl-2015, l-investment dirett barrani eżoġenu lahaq kważi EUR 470 biljun – aktar mill-ogħla livell qabel il-kriżi rreġistrata fl-2007⁸. L-irkupru gie appoggjat minn zieda kemm fl-għadd kif ukoll fil-valur tal-fużjonijiet u l-akkwiżizzjonijiet transfruntiera internazzjonali, li għadhom jirrapprezentaw il-parti l-kbira tal-influssi tal-investment dirett barrani.

Fl-istess hin, qed ifeġġu xejriet godda ta' investment u **xi kumpaniji emergenti għandhom rwol ikbar bħala fornituri tal-investment dirett barrani**. L-Istati Uniti huma bla dubju l-akbar investituri barranin fl-UE iżda s-sehem tagħhom fl-istokk tal-investment dirett barrani fl-UE waqa' minn 51,3 fil-mija fl-1995 għal 41,4 fil-mija fl-2015. Is-sehem tal-Ġappun ukoll naqas minn 7,7 fil-mija għal inqas minn 3 fil-mija fl-istess perġodu. Fl-istess hin, l-ishma tal-Brazil u taċ-Ċina żdiedu b'mod sinifikanti minn 0,2 u 0,3 fil-mija rispettivament fl-1995 għal 2,2 u 2 fil-mija fl-2015,⁹ u b'hekk dawn iż-żewġ pajjiżi saru l-ħames u s-sitt l-akbar investituri barranin fl-UE (ara l-grafiki hawn taht).

Grafika 1: Kompożizzjoni tal-istokk tal-investment dirett barrani eżoġenu u endoġenu tal-UE minn siehba internazzjonali, tmiem l-2015



Sors: l-Eurostat

⁵ Ara pereżempju l-indiċi regolatorju tal-karattru restrittiv tal-IDB tal-OECD:

<http://www.oecd.org/investment/fdiindex.htm>

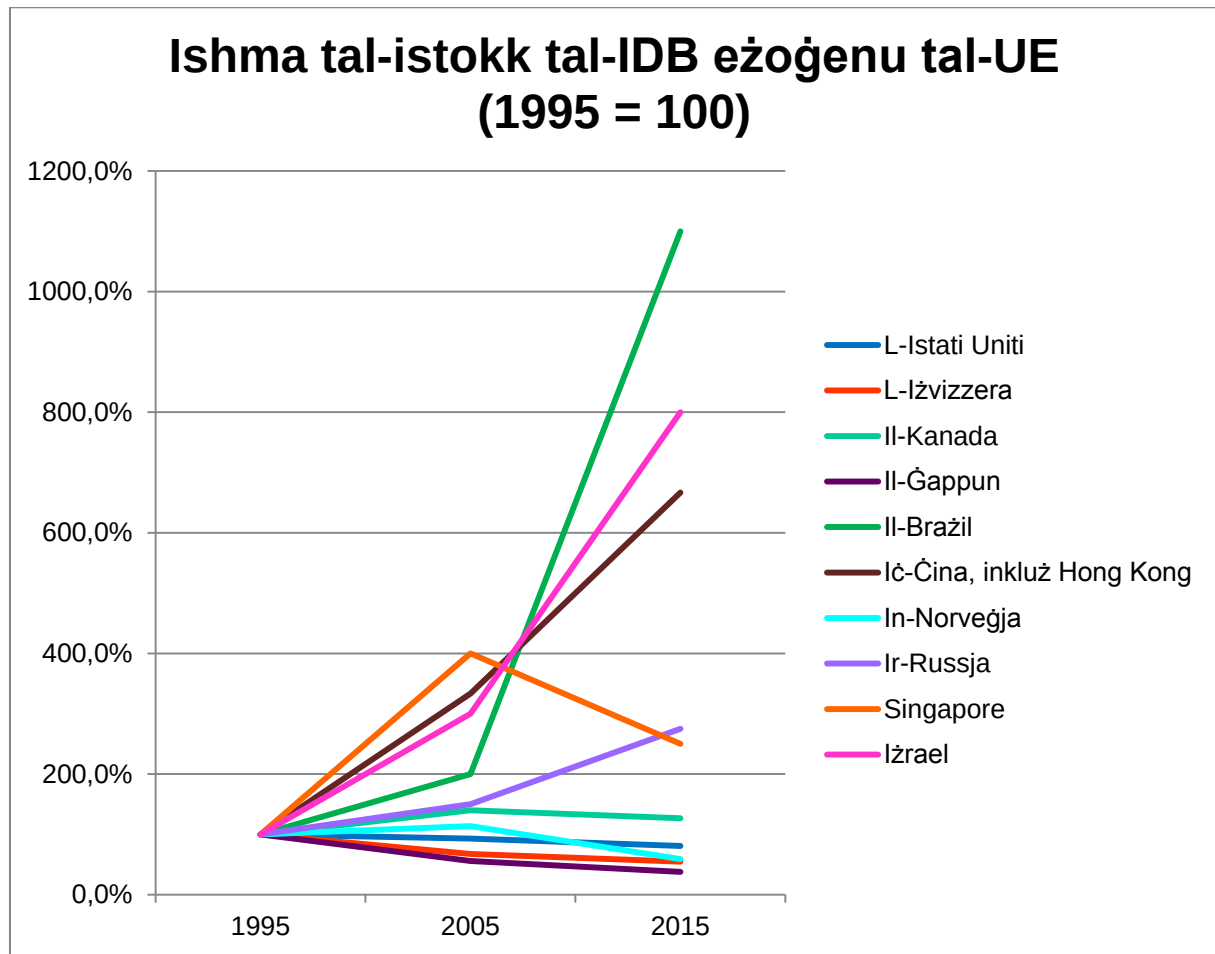
⁶ l-Artikoli 63 u 206 tat-TFUE.

⁷ l-Eurostat

⁸ l-Eurostat

⁹ l-Eurostat

Grafika 2: Evoluzzjoni tal-ishma tal-ghaxar l-akbar investituri fl-istokk tal-investment dirett barrani eżoġenu tal-UE¹⁰



Sors: l-Eurostat

L-UE tilqa' l-investimenti barranin minhabba l-benefiċċji sostanzjali li jgħibu magħhom għall-ekonomija tagħna u għas-soċjetà iġenerali. L-investment dirett barrani huwa sors ta' tkabbir u impjiegi. Jorbot lill-kumpaniji tal-UE mal-ktajjen ta' valur mondjali li jmxexxu l-ekonomija moderna. Jixpruna l-produttività u jagħmel il-kumpaniji tagħna aktar kompetittivi billi jtejjeb l-allokkazzjoni tar-riżorsi, jiġbed kapital, teknoloġiji u għarfien espert, iżid il-kompetizzjoni, jistimula l-innovazzjoni, u jiftaħ swieq godda għall-esportazzjoni tal-UE. Barra minn hekk, jappoġġja l-oġettivi tal-Pjan ta' Investment għall-Ewropa, u proġetti u programmi oħra tal-UE. L-investment dirett barrani endoġenu jiġġenera qligħ simili bħala flussi eżoġeni, inkluż għall-implimentazzjoni tal-Aġenda 2030 għall-Iżvilupp Sostenibbli. Minhabba dawn ir-raġunijiet kollha, l-UE se tkompli tappoġġja l-liberalizzazzjoni u l-protezzjoni tal-investimenti madwar id-dinja.

Filwaqt li 0,4 fil-mija tal-kumpaniji tal-UE biss huma kkontrollati minn investituri mhux tal-UE, bħala medja dawn il-kumpaniji huma hafna akbar mill-kumpaniji li għandhom is-sjeda

¹⁰ Id-dejta teskludi l-investment permezz tal-Entitajiet bi Skop Speċjali.

tagħhom l-investituri tal-UE. B'riżultat ta' dan, dawn jirappreżentaw madwar 13 fil-mija tad-dhul totali, 11 fil-mija tal-valur miżjud u 6 fil-mija tal-impjiegi totali fl-UE¹¹.

3. ...izda hekk kif ix-xejriet tal-investment barrani jinbidlu, iridu jiġu żgurati s-sigurtà u l-ordni pubbliku

Il-ftuh tal-UE għall-investment barrani mhuwiex se jinbidel. Madankollu, irid ikun akkumpanjat minn politiki b'saħħithom u xierqa li, l-ewwel nett, jifih s-swieq għall-kumpaniji tal-UE f'pajjiżi terzi, jiżguraw li kulhadd josserva l-istess regoli u jharsu l-investimenti tal-UE f'pajjiżi terzi, u, it-tieni nett, iħarsu l-assi fl-UE kontra akkwizizzjonijiet li jistgħu jkunu ta' detriment għall-interessi essenzjali tal-UE jew tal-Istati Membri tagħha.

L-investituri barranin huma aktar iffukati li jfittxu swieq ġodda u assi strateġiċi u **l-Intrapriżi tal-Istat għandhom rwol ikbar fl-ekonomija globali**¹². F'xi ekonomiji l-Intrapriżi tal-Istat għandhom sehem sinifikanti mill-investment dirett barrani, f'xi każijiet bħala parti minn strateġija ddikjarata tal-gvern¹³. Apparti s-sjeda diretta tal-Istat fl-intrapriżi, naraw ukoll sitwazzjonijiet fejn ċerti kumpaniji huma direttament jew indirettament influwenzati mill-Istat permezz ta' diversi mezzi, jew fejn l-Istat jiffaċilita akkwisti barranin minn kumpaniji nazzjonali, speċjalment permezz ta' faċilitazzjoni għall-aċċess għal finanzjament taħt ir-rati tas-suq.

F'dan il-kuntest, hemm riskju li f'każijiet individwali **l-investituri barranin ifittxu li jakkwistaw kontroll jew jinfluwenzaw intrapriżi Ewropej li l-attivitajiet tagħhom ikollhom riperkussjonijiet fuq teknoloġiji, infrastrutturi, kontributi, jew informazzjoni sensittiva kritiċi**. Dan ir-riskju jfegġ speċjalment, izda mhux biss, meta l-investituri barranin ikunu tal-Istat jew ikkontrollati minnu, inkluż permezz ta' finanzjament jew mezzi oħra ta' direzzjoni. Dawn l-akkwisti jistgħu jippermettu li l-Istati inkwistjoni jużaw dawn l-assi għad-detriment mhux biss tal-vantaġġ teknoloġiku tal-UE izda anke tas-sigurtà u tal-ordni pubbliku tagħha.

Diversi shab internazzjonali ewlenin tal-UE stabbilew u joperaw mekkaniżmi ta' skrinjar tal-investment dirett barrani, sabiex jindirizzaw dan it-tip ta' thassib. Dawn jinkludu l-Awstralja, il-Kanada, iċ-Ċina, l-Indja, il-Ġappun u l-Istati Uniti.

Eżempji ta' skrinjar tal-investment dirett barrani

L-Istati Uniti

Sa mill-1975, il-Kumitat dwar l-Investment Barrani fl-Istati Uniti (*Committee on Foreign Investment in the US*, CFIUS) jissorvelja u jiskrinja tranżazzjonijiet li jistgħu jirriżultaw f'kontroll ta' negozju tal-Istati Uniti minn persuna barranija sabiex tiddetermina l-effett ta' dawn it-tranżazzjonijiet fuq is-sikurezza nazzjonali. Bħala servizz interaġenzjali, is-CFIUS għandu l-awtorità li jirrieżamina formalment l-investimenti diretti barranin, filwaqt li l-Att dwar l-Investment Barrani u s-Sikurezza Nazzjonali tal-2007 ukoll jehtieg skrutinju miżjud tat-tranżazzjonijiet barranin ikkontrollati mill-gvern. Bejn l-2009 u l-2014, is-CFIUS irċieva 627 avviż ta' akkwisti proposti ta' kumpaniji tal-Istati Uniti minn ditti barranin, u investigaw formalment madwar 40 % ta' dan it-total: minn dawn il-244 tranżazzjoni investigata, 47 (jew

¹¹ l-Eurostat

¹² UNCTAD "World Investment Report 2017: Investment and the Digital Economy"

¹³ Idem.

madwar 7 % tal-ftehimiet skrinjati) gew ikkanċellati mill-kumpaniji involuti matul il-perjodu ta' investigazzjoni u waħda għet ikkanċellata b' deċiżjoni presidenzjali wara l-investigazzjoni tas-CFIUS.

Sors: www.treasury.gov/resource-center/international/Pages/Committee-on-Foreign-Investment-in-US.aspx

L-Awstralja

Skont l-Att tal-1975 dwar l-Akkwiżizzjonijiet Barranin, ċerti investimenti barranin proposti jridu jkunu nnotifikati u jridu jirċievu approvazzjoni (notifika ta' ebda oġġezzjoni) qabel ma jkunu jistgħu jipproċedu. L-iskrinjar, immexxi mit-Teżorier (il-Ministru responsabbli għall-infiq pubbliku) b'konsulenza mal-Bord ta' Rieżami tal-Investment Barrani, huwa bbażat fuq test ta' interess nazzjonali. Setturi identifikati bħala sensittivi f'dan il-kuntest jinkludu l-midja, it-telekomunikazzjonijiet, it-trasport, l-industriji relatati mad-difiża, u l-estrazzjoni tal-uranju u tal-plutonju kif ukoll installazzjonijiet nukleari. Ir-rekwiżiti ta' notifika jvarjaw, fost l-oħrajn, skont is-settur, it-tip u l-valur tal-akkwiżizzjoni, il-ftehimiet ta' kummerċ hieles u jekk l-investitur huwiex privat jew il-gvern.

Sors: firb.gov.au

4. Il-politika tal-kummerċ u tal-investment tal-UE bħala mexxejja għal ordni tal-investment miftuħ u ġust

Hafna pajjiżi għad għandhom ostakli sinifikanti għall-investment barrani u ma joffrux kundizzjonijiet tal-investment paragonabbli għall-operaturi tal-UE. Filwaqt li sar progress fil-liberalizzazzjoni tal-investment, l-għadd ta' miżuri restrittivi godda dan l-aħħar reġa' żdied.¹⁴

It-twaqqif ta' kundizzjonijiet ekwivalenti ta' kompetizzjoni mal-pajjiżi terzi fir-rigward tal-kundizzjonijiet tal-investment huwa kruċjali. **Il-politika tal-kummerċ u tal-investment tal-UE¹⁵ hija l-aktar għodda xierqa biex jiġi żgurat li l-pajjiżi terzi joffru livell ta' ftuħ għall-investment barrani li jkun ekwivalenti għal dak tal-UE u li jipromwovu kundizzjonijiet ekwivalenti ta' kompetizzjoni għall-operaturi tal-UE.**

L-UE għaddejja bi **ftehimiet bilaterali jew reġjonali li jkopru regoli u impenji vinkolanti dwar investment barrani**, speċjalment l-investment dirett barrani, ma' firxa wiesgħa ta' shab¹⁶. Dawn il-ftehimiet jiżguraw b'mod partikulari li l-investituri tal-UE jibbenefikaw minn qafas legali aktar ċar u aċċess aħjar għas-swieq barranin. Barra minn hekk, il-Kummissjoni tfittex dispozizzjonijiet biex tiġi salvagwardjata l-proprjetà intellettuali, iżżid it-trasparenza u tillimita b'mod partikulari s-sussidju li jfixxkel il-kummerċ, u tiddixxiplina l-imġiba tal-intrapriżi tal-Istat. Il-kisbiet ewlenin fl-iżgurar ta' ambjent kummerċjali u tal-investment aktar miftuħ, ġust u bbażat fuq ir-regoli huma enfasizzati fil-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni "A Modern Policy to Harness Globalisation" u Rapport dwar l-implimentazzjoni tal-istrategġija tal-kummerċ tal-UE "*Kummerċ għal Kulhadd*" li ġew adottati flimkien ma' din il-Komunikazzjoni.

¹⁴ COM(2017) 338 final "RAPPORT TAL-KUMMISSJONI LILL-PARLAMENT EWROPEW U

LILL-KUNSILL dwar l-Ostakli għall-Kummerċ u għall-Investment, 1 ta' Jannar 2016 - 31 ta' Diċembru 2016"

¹⁵ Il-Komunikazzjoni COM(2015)497 tal-14 ta' Ottubru 2015 "Kummerċ għal Kulhadd: Lejn politika aktar responsabbli għall-kummerċ u l-investment"

¹⁶ Il-ftehimiet ta' kummerċ hieles jinsabu fi stadji differenti ta' diskussjoni mal-Awstralja, mal-Kanada, maċ-Ċili, mal-Indja, mal-Indoneżja, mal-Ġappun, mas-Suq Komuni tan-Nofsinhar, mal-Messiku, mal-Marokk, man-New Zealand, mal-Filippini, ma' Singapore, mal-Vjetnam, u mat-Turkija. L-UE qed tinnegożja wkoll ftehimiet tal-investment awtonomi maċ-Ċina u mal-Myanmar.

F'dan il-kuntest ukoll, l-UE tagħti ħafna importanza lill-**kooperazzjoni multilaterali u l-tfassil tar-regoli**. Il-Ftehim Ġenerali dwar il-Kummerċ fis-Servizzi (General Agreement on Trade in Services, GATS) tal-Organizzazzjoni Dinjija tal-Kummerċ fih regoli dettaljati dwar it-twaqqif ta' fornituri ta' servizzi barranin, li jkopru l-aċċess għas-suq kif ukoll impenji ta' nondiskriminazzjoni, u jeżistu regoli dwar il-liberalizzazzjoni tal-moviment tal-kapital skont il-Kodiċi ta' Liberalizzazzjoni tal-Moviment tal-Kapital tal-Organizzazzjoni għall-Kooperazzjoni u l-Iżvilupp Ekonomiki (Organisation for Economic Cooperation and Development, OECD).

Huwa importanti li wieħed jinnota li dawn il-ftehimiet internazzjonali ta' kummerċ u investiment konkluzi mill-UE u mill-Istati Membri tagħha jipprevedu **eċċezzjonijiet mill-obbligi ta' trattament nazzjonali u ta' aċċess għas-suq li jippermettu li firmatarji jiehdu miżuri biex jipproteġu l-interessi ta' garanzija jew l-ordni pubbliku**, sakemm dawn il-miżuri ma jikkostitwixxux diskriminazzjoni arbitrarja jew mhux ġustifikabbli jew restrizzjoni moħbija fuq il-kummerċ.

Fl-2016, il-G20 adotta Prinċipji Gwida għal Tfassil ta' Politika għal Investiment Globali¹⁷, li jitolbu kundizzjonijiet miftuħa, nondiskriminatorji, trasparenti u prevedibbli għall-investiment. Fl-2017, il-membri tal-G20 reġġu enfasizzaw l-importanza ta' oqfsa ta' kummerċ u ta' investiment reċiproċi u l-impenn tagħhom li jaħdmu għal kundizzjonijiet ekwivalenti ta' kompetizzjoni.

L-UE se tkompli bl-isforzi tagħha fil-livell bilaterali u multilaterali biex tiżgura li l-pajjiżi terzi joffru livell ta' ftuħ għall-investiment barrani li jkun ekwivalenti għal dak tal-UE u li jippromwovv kundizzjonijiet ekwivalenti ta' kompetizzjoni għall-operaturi tal-UE. L-UE tappoġġja wkoll diskussjonijiet fl-Organizzazzjoni Dinjija tal-Kummerċ dwar il-faċilitazzjoni tal-investiment.

5. Skrinjar tal-Investiment Dirett Barrani

5.1. Mekkanizmi tal-iskrinjar eżistenti fl-Istati Membri tal-UE

Kważi nofs l-Istati Membri tal-UE għandhom fis-seħh mekkanizmi biex jiskrinjaw l-investimenti diretti barranin. Dan huwa l-każ għall-Awstrija, għad-Danimarka, għall-Ġermanja, għall-Finlandja, għal Franza, għal-Latvja, għal-Litwanja, għall-Italja, għall-Polonja, għall-Portugall, għal Spanja, u għar-Renju Unit.

L-Istati Membri jsegwu approċċi differenti fir-rigward tal-kamp ta' applikazzjoni u tad-disinn eżatti tal-proċeduri tal-iskrinjar.

Rigward il-kamp ta' applikazzjoni, ħafna mill-mekkanizmi tal-iskrinjar eżistenti japplikaw kemm għall-investimenti fl-UE kif ukoll barra mill-UE, filwaqt li whud japplikaw għal investimenti minn pajjiżi terzi biss iżda jistgħu jinkludu dispożizzjonijiet kontra ċ-ċirkomvenzjoni biex jipprevjenu l-abbuż. F'xi każijiet, il-mekkanizmi ta' skrinjar ikopru investimenti f'setturi speċifiċi meqjusa strateġiċi (pereżempju l-enerġija, it-telekomunikazzjoni, it-trasport) filwaqt li f'xi oħrajn ma hemm l-ebda limitazzjoni għal setturi speċifiċi. L-investimenti koperti mill-mekkanizmi ta' skrinjar huma normalment kwalifikati minn kriterji kwalitattivi (pereżempju t-teħid ta' kontroll tal-kumpanija fil-mira) u/jew limiti

¹⁷ Id-Dikjarazzjoni tal-Laqqha tal-Ministri tal-Kummerċ tal-G20, Anness III, 9-10 ta' Lulju 2016, Shanghai

kwantitattivi (pereżempju persentaġġ mill-ishma ta' drittijiet tal-vot). F'termini tar-raġunijiet għall-iskrinjar, xi mekkaniżmi ta' skrinjar huma limitati għall-ħarsien ta' interess essenzjali ta' sikurezza nazzjonali, speċjalment il-produzzjoni jew il-kummerċ ta' armi, munizzjon, tagħmir militari, materjal tal-gwerra, eċċ. Madankollu, ħafna jmorru lil hinn mis-settur ta' difiża u huma relatati prinċipalment għall-ħarsien tas-sikurezza pubblika u l-ordni pubbliku.

Rigward it-tfassil ta' proċeduri ta' skrinjar, hemm żewġ tipi ta' mekkaniżmi: dawk li jehtieġu li l-investituri jinnotifikaw investiment kopert qabel ma jsir u jipprevedu sistema ta' awtorizzazzjoni preliminari u dawk li jipprevedu kontroll *ex post* ta' investimenti diġà kompluti, bil-possibbiltà li l-investituri jipprezentaw l-investiment għall-iskrinjar b'mod volontarju qabel ma jkun iffinalizzat.

Il-mekkanizmi ta' skrinjar nazzjonali jirrappreżentaw restrizzjoni għall-moviment liberu tal-kapital jew għal-libertà tal-istabbiliment, b'mod partikulari fir-rigward tal-investimenti fl-UE¹⁸. Madankollu, it-Trattat jippermetti li l-Istati Membri jieħdu miżuri li jirrestringu dawn il-libertajiet sakemm ikunu nondiskriminatorji minħabba ċittadinanza, u jistgħu jkunu ġustifikati b'mod partikulari fuq bażi ta' sikurezza pubblika jew ordni pubbliku jew minħabba raġunijiet prevalenti oħrajn fl-interess ġenerali kif definit mill-Qorti tal-Ġustizzja, u jikkonformaw mal-prinċipji ta' proporzjonalità u ċertezza tad-dritt.

5.2. Politiki u strumenti rilevanti fil-livell tal-UE

Għadd ta' politiki tal-UE jikkontribwixxu biex jiżguraw il-benefiċċji tal-investiment barrani filwaqt li jillimitaw ir-riskji assoċjati.

L-ewwel u qabel kollox, huwa obbligu fundamentali li **l-investituri barranin kollha fl-UE jikkonformaw mal-liġijiet applikabbli tal-UE u dawk nazzjonali**. Dan jinkludi r-regoli ta' kompetizzjoni tal-UE, li jinkludu l-kontroll ta' fużjonijiet u akkwizizzjonijiet. Meta investiment propost, ikun x'ikun is-sors jew l-oriġini tiegħu, jaq' fil-kamp ta' applikazzjoni tar-Regolament dwar l-Għaqdiet tal-UE¹⁹, dan ma jistax jimxi 'l quddiem mingħajr reviżjoni u approvazzjoni preliminari mill-Kummissjoni Ewropea. L-għan ta' din il-proċedura huwa li tipprevjeni konċentrazzjonijiet li jimpedixxu b'mod sinifikanti l-kompetizzjoni effettiva fis-suq intern. Il-valutazzjoni tal-kompatibbiltà ta' konċentrazzjoni notifikata mwettqa skont ir-Regolament dwar l-Għaqdiet tal-UE tiffoka biss fuq il-kompetizzjoni u ma tqisx it-tħassib dwar is-sigurtà jew dwar l-ordni pubbliku.

Regoli oħra rilevanti jinsabu minnha fil-**leġislazzjoni tal-UE li tindirizza s-sigurtà ta' infrastrutturi kritiċi u servizzi essenzjali**. F'ċerti każijiet, dawn ir-regoli jindirizzaw l-impatt tas-sjieda barranija. Jistgħu jissemew dawn l-eżempji li ġejjin:

- **Għadd ta' assi ġew identifikati bhala kritiċi fil-livell Ewropew:** Galileo, Copernicus, Eurocontrol, in-networks Ewropej tat-trażmissjoni tal-elettriku u tal-gass²⁰. Trid tingħata attenzjoni speċifika lis-sikurezza, l-integrità u s-sjieda ta' dawn l-infrastrutturi u l-ħtieġa li tiġi żgurata l-operazzjoni kontinwa tagħhom. Barra minn

¹⁸ L-Artikoli 63 u 49 tat-TFUE.

¹⁹ Ir-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 139/2004 tal-20 ta' Jannar 2004 dwar il-kontroll ta' konċentrazzjonijiet bejn impriżi (ĠU L 24, 29.1.2004, p. 1).

²⁰ Id-Dokument ta' Hídma tal-Persunal tal-Kummissjoni (2013)318

hekk, il-legizlazzjoni tal-UE dwar iċ-ċibersigurtà²¹ tistabbilixxi lista ta' setturi li jipprovdu servizzi essenzjali meta l-operaturi jridu jiġu difiżi miċ-ċiberattakki²².

- Xi legizlazzjoni tal-UE **tindirizza direttament l-impatt tas-sjieda barranija**. Legizlazzjoni rigward il-kontroll barrani ta' ċerti assi Ewropej diġà teżisti f'istanzi speċifiċi ħafna, b'mod partikulari meta l-UE tiddefinixxi l-kriterji għall-awtorizzazzjoni tal-operaturi abbażi, fost l-oħrajn, taċ-ċittadinanza tas-sjieda. Pereżempju, linja tal-ajru ma tistax tkun liċenzjata fl-UE jekk persuni mhux fl-UE jkollhom sjieda ta' 50 fil-mija jew aktar mill-ishma tagħha, sakemm ma jkunx hemm ftehim mal-pajjiż ta' oriġini tagħha²³. Bl-istess mod, skont ir-regoli tal-enerġija tal-UE, operatur ta' sistema ta' trażmissjoni tal-gass jew tal-elettriku ikkontrollat minn pajjiż terz ma jistax jopera fl-UE sakemm ma jintweriex waqt il-proċess ta' ċertifikazzjoni li dan mhux se jpoġġi f'riskju s-sikurezza tal-provvista tal-enerġija għall-Istat Membru li jopera fih jew għall-Unjoni²⁴. Eżempju ieħor huwa r-regoli tal-UE biex jingħataw u jintużaw l-awtorizzazzjonijiet għall-prospettar, l-esplorazzjoni u l-produzzjoni tal-idrokarburi²⁵ li jipprevedu li l-Istati Membri jistgħu għal raġunijiet ta' sikurezza nazzjonali, jirrifjutaw li jagħtu aċċess u jeżerċitaw dawn l-attivitajiet lil kwalunkwe entità li effettivament tkun ikkontrollata minn pajjiżi terzi jew ċittadini ta' pajjiżi terzi.
- L-Istrateġija Ewropea għas-Sigurtà tal-Enerġija tal-2014 tal-Kummissjoni²⁶ tipprevedi t-tnedija ta' **dibattitu wiesgħa dwar il-kontroll ta' infrastrutturi strateġiċi fis-settur tal-enerġija minn entitajiet mhux tal-UE**, speċjalment intrapriżi tal-Istat, banek nazzjonali jew fondi sovrani minn pajjiżi fornituri ewlenin li għandhom l-għan li jidhlu fis-suq tal-UE u meta jkun hemm riskju li jfixxlu d-diversifikazzjoni tal-provvisti u l-iżvilupp tan-netwerk u l-infrastruttura tal-UE. Bħala l-ewwel pass, il-Kummissjoni pprezentat proposti legizlattivi rigward is-sikurezza tal-provvista tal-gass u tal-elettriku li jeħtieġu li l-Istati Membri jivvalutaw ir-riskji mahluqa minn kontroll barrani jew sjieda ta' infrastrutturi tal-gass u tal-elettriku, u jadottaw miżuri li jqisu bħala meħtieġa u li huma soġġetti għal reviżjoni mill-Kummissjoni u/jew minn grupp ta' esperti²⁷.

Madankollu, minkejja dawn l-inizjattivi settorjali, sa issa ma hemm l-ebda qafas legali komprensiv fil-livell tal-UE li jindirizza r-riskji għas-sigurtà u għall-ordni pubbliku li jistgħu jinholqu minn ċertu investiment dirett barrani minn pajjiżi terzi.

²¹ Id-Direttiva (UE) 2016/1148 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-6 ta' Lulju 2016 016 dwar miżuri għal livell għoli komuni ta' sigurtà tan-netwerks u tas-sistemi tal-informazzjoni madwar l-Unjoni

²² Dawn is-setturi huma l-enerġija, it-trasport, l-infrastruttura tas-swieq bankarji finanzjarji, is-settur tas-saħħa, il-provvista ta' ilma tajjeb għax-xorb, u l-infrastruttura diġitali u l-fornituri tas-servizzi.

²³ Ir-Regolament (KE) Nru 1008/2008 dwar regoli komuni għall-operat ta' servizzi tal-ajru fil-Komunità.

²⁴ Id-Direttiva 2009/73 dwar ir-regoli komuni għas-suq intern tal-gass naturali u d-Direttiva 2009/72 dwar ir-regoli komuni għas-suq intern fil-qasam tal-elettriku (

²⁵ Id-Direttiva 94/22/KE tat-30 ta' Mejju 1994 dwar il-kundizzjonijiet għall-għoti u l-użu ta' awtorizzazzjonijiet għall-prospettar, esplorazzjoni u produzzjoni ta' idrokarburi

²⁶ COM(2014) 330

²⁷ Ir-Regolament il-ġdid li jħassar ir-Regolament (UE^o) Nru 994/2010 bħalissa qiegħed fil-proċess ta' adozzjoni u huwa mistenni li jidhol fis-seħħ fil-harifa tal-2017. Għall-elettriku, COM (2016)862 Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar it-thejija għar-riskji fis-settur tal-elettriku u li jħassar id-Direttiva 2005/89).

6. Lejn qafas tal-UE li jiskrinja l-investment dirett barrani fuq raġunijiet ta' sigurtà jew ordni pubbliku

6.1. Il-każ għal azzjoni

Il-Kummissjoni tirrikonoxxi bis-shih il-htieġa li tinzamm il-flessibbiltà mehtieġa biex l-Istati Membri jiskrinjaw l-investimenti diretti barranin, filwaqt li tqis l-interessi leġittimi, is-sitwazzjonijiet differenti u ċ-ċirkustanzi nazzjonali tagħhom. Fl-istess hin, id-dimensjoni Ewropea ta' investment dirett barrani hija ovvja, u għaldaqstant taqa' fil-kamp ta' applikazzjoni tal-Politika Kummerċjali Komuni tal-UE²⁸. Fis-Suq Intern, kull ma jmur il-kumpaniji tal-UE aktar qed jużaw il-libertà tal-istabbiliment u jipprovdu servizzi kif ukoll iċ-ċirkulazzjoni libera tal-oġġetti u l-kapital, ixerrdu l-attivitajiet tagħhom u l-ktajjen tal-provvista tagħhom fuq diversi Stati Membri, minflok ma joperaw f'wieħed biss. L-investituri tal-pajjiżi terzi jixtiequ wkoll jibbenefikaw mis-Suq Intern billi jinvestu f'kumpaniji tal-UE, u dan jippermettilhom ekonomiji ta' skala konsiderevoli u aċċess għas-Suq Intern. Barra minn hekk, investment dirett barrani fi Stat Membru wieħed jista' jkollu implikazzjonijiet għas-sigurtà jew l-ordni pubbliku ta' Stat Membru ieħor jew għall-UE kollha kemm hi. Dan l-impatt transfruntier mhux dejjem jista' jitqies u jiġi vvalutat bis-shih fil-mekkanizmi nazzjonali. Barra minn hekk, jehtieġ li jiġi żgurat qafas li jhars l-assi li għandhom dimensjoni Ewropea sinifikanti minhabba r-rabtiet tagħhom ma' programmi jew proġetti ta' interess għall-Unjoni bħal, pereżempju, is-sistema Ewropea globali ta' navigazzjoni abbażi ta' satellita (Galileo).

Il-Kummissjoni tqis li **huwa essenzjali li jkun hemm kooperazzjoni eqreb u koordinazzjoni ahjar bejn l-Istati Membri** biex tirreagixxi għax-xenarju tal-investimenti li qed jinbidel u biex ittejjeb is-sinergiji bejn il-prerogattivi rispettivi tal-UE u tal-Istati Membri. **Għaldaqstant, il-Kummissjoni tissuggerixxi li tiehu aktar miżuri fir-rigward ta' daww l-investimenti minn pajjiżi terzi li jistgħu jżidu t-thassib dwar is-sigurtà u l-ordni pubbliku.**

F'dan il-kuntest, l-**objettivi speċifiċi** li għandhom jinkisbu huma dawn:

- jiġi pprovdut qafas koerenti li jiskrinja l-investment dirett barrani fl-UE għal raġunijiet ta' sigurtà jew ordni pubbliku, mingħajr ma jaffettwa l-prerogattivi nazzjonali tal-Istati Membri;
- tiġi ffaċilitata kooperazzjoni mill-qrib u sistematika fost l-Istati Membri u bejn l-Istati Membri u l-Kummissjoni fir-rigward tal-iskrinjar ta' ċertu investment dirett barrani meta dawn iqajmu thassib ta' sigurtà jew ta' ordni pubbliku, inkluż tishih ta' skambju ta' informazzjoni;
- tiżdied it-trasparenza tal-investment dirett barrani li jista' jkollu impatt fuq is-sigurtà jew l-ordni pubbliku;
- jiġu indirizzati b'mod effettiv il-każijiet ta' investment dirett barrani li jqajmu thassib ta' sigurtà jew ordni pubbliku fir-rigward ta' proġetti jew programmi ta' interess tal-Unjoni;
- tiġi prevenuta ċ-ċirkomvenzjoni ta' mekkanizmi ta' skrinjar tal-investment dirett barrani nazzjonali.

²⁸ Art. 207 TFEU.

Din l-azzjoni tittiehed b'rispett shih lejn l-obbligi li jirrizultaw mit-Trattati tal-UE u l-ftehimiet u l-arrangamenti internazzjonali li huma parti minnhom l-UE u l-Istati Membri. F'dan ir-rigward, meta l-UE jew l-Istati Membri jkunu assumew l-impenji internazzjonali dwar l-investment, il-kamp ta' applikazzjoni ghal azzjoni jkun digà tpoġġa f'qafas mill-eċċezzjonijiet ta' sigurtà u ordni pubbliku korrispondenti.

Barra minn hekk, il-Kummissjoni tipproponi miżuri li huma proporzjonali u trasparenti filwaqt li jimminimizzaw il-piż amministrattiv fuq il-gvernijiet u l-investituri. Il-proposta tiżgura wkoll reġim ta' investment ibbażat fuq ir-regoli, prevedibbli u nondiskriminatorju bejn pajjiżi terzi differenti f'konformità mal-prinċipji stabbiliti fil-ġurisprudenza rilevanti tal-Qorti tal-Ġustizzja tal-Unjoni Ewropea²⁹.

6.2. Miżuri proposti

a. Proposta ghal Regolament

Flimkien ma' din il-Komunikazzjoni, il-Kummissjoni, fid-dawl ta' dan ta' hawn fuq u filwaqt li taġixxi abbażi tal-Artikolu 207 tat-TFUE, tressaq **proposta ghal Regolament li jistabbilixxi qafas li jiskrinja l-investimenti diretti barranin fl-UE.**

Il-proposta twaqqaf **qafas li jiskrinja investimenti diretti barranin fl-UE ghal raġunijiet ta' sigurtà jew ordni pubbliku**, filwaqt li jipprovdi lista mhux eżawrjenti ta' fatturi li jistgħu jitqiesu biex jiġi determinat jekk investment dirett barrani jistax ikollu impatt fuq is-sigurtà jew l-ordni pubbliku. Twaqqaf elementi essenzjali tal-qafas proċedurali għall-iskrinjar ta' dawn l-investimenti diretti barranin mill-Istati Membri, inkluż obbligi ta' trasparenza u l-obbligu li jiġu żgurati possibbiltajiet xierqa ta' rimedju fir-rigward ta' deċizjonijiet adottati skont dawn il-mekkaniżmi ta' skrinjar. Fl-istess hin, il-proposta żżomm il-flessibbiltà meħtieġa biex l-Istati Membri jiskrinjaw investimenti diretti barranin, u tippermettilhom li jadattaw għaċ-ċirkustanzi li jinbidlu u l-kuntest nazzjonali speċifiku tagħhom.

L-abbozz tar-Regolament jistabbilixxi wkoll mekkaniżmu għal kooperazzjoni bejn l-Istati Membri, speċjalment għall-kazijiet fejn l-investment dirett barrani fi Stat Membru wiehed jew aktar jista' jaffettwa s-sigurtà jew l-ordni pubbliku ta' Stat Membru iehor.

Fl-aħħar nett, l-abbozz tar-Regolament jipprovdi lill-Kummissjoni bil-mezzi biex tiskrinja l-investimenti diretti barranin li jistgħu jaffettwaw il-proġetti jew il-programmi ta' interess għall-Unjoni għal raġunijiet ta' sigurtà u ordni pubbliku. Ir-Regolament propost iniedi kriterji għall-identifikazzjoni ta' dawn il-proġetti jew programmi, pereżempju l-Orizzont 2020, Galileo u s-Sistema Ewropea ta' Navigazzjoni b'Kopertura Ġeostazzjonarja (European Geostationary Navigation Overlay Service, EGNOS), Copernicus, u n-Netzwerke Trans-Ewropej tat-Trasport (TEN-T), tal-Energija (TEN-E) u tat-Telekomunikazzjoni.

b. Miżuri supplimentari

²⁹ B'mod partikulari l-Kawża C-483/99, il-Kummissjoni v Franza, il-Kawża C-463/00, il-Kummissjoni v Spanja, il-Kawża C-326/07, il-Kummissjoni v l-Italja, il-Kawża C-212/09 il-Kummissjoni v il-Portugall, u l-Kawża C-244/11 il-Kummissjoni v il-Greċja.

Flimkien mal-adozzjoni tal-proposta għal Regolament li jistabbilixxi qafas li jiskrinja l-investimenti diretti barranin fl-UE, li huwa soġġett għall-proċedura legiżlattiva ordinarja, il-Kummissjoni se **tipproċedi immedjatament bil-miżuri li ġejjin:**

1. Sa tmiem l-2018 tkompli twettaq **analizi profonda ta' flussi ta' investiment dirett barrani fl-UE**, speċjalment f'setturi (pereżempju l-enerġija, l-ispazju, it-trasport) jew assi strateġiċi (teknoloġiji u inputs marbutin ma' setturi strateġiċi, infrastrutturi kritiċi madwar is-setturi, dejta sensittiva) li jistgħu jqajmu tħassib fl-oqsma tas-sigurtà, tal-ordni pubbliku u/jew kontroll ta' assi kritiċi, b'mod partikulari meta pajjiż terz ikollu s-sjieda jew jikkontrolla lill-investitur, jew l-investitur jibbenefika minn sussidji tal-Istat sinifikanti. Dan jinkludi, f'kooperazzjoni mal-Istati Membri, għbir ta' dejta fl-aktar livell granulari possibbli, analizi ta' xejriet, u valutazzjoni tal-impatt, inkluż permezz ta' studji tal-każijiet. Skont kif mehtieg, dan ikopri aktar studji biex jiġu identifikati assi kritiċi. Ir-rwol tal-appoġġ tal-Istat biex jiġu faċilitati l-akkwisti jiġi vvalutat ukoll.
2. Twaqqaf **grupp ta' koordinazzjoni** ddedikat għall-investment dirett barrani eżoġenu, inklużi l-kwistjonijiet kollha fil-kamp ta' applikazzjoni tar-Regolament propost. Il-grupp se jkun ippresedut mill-Kummissjoni u magħmul minn rappreżentanti tal-Istati Membri. Jista' jkun attiv b'mod partikulari f'dawn l-oqsma li ġejjin:
 - jidentifika setturi u assi li għandhom implikazzjonijiet strateġiċi minn lat ta' sigurtà, ta' ordni pubbliku u/jew ta' kontroll ta' assi kritiċi fil-livell nazzjonali, fil-livell transfruntier (pereżempju assi li jinsabu fi Stat Membru wiehied li jista' jkollhom implikazzjonijiet strateġiċi fuq Stat Membru ieħor) jew fil-livell tal-UE (jibni fuq il-lista ta' proġetti jew programmi ta' interess għall-Unjoni);
 - jiskambja informazzjoni u analizi dwar l-investimenti diretti barranin, inklużi motivi għall-investment, oriġini ġeografiċi u sorsi ta' finanzjament (pubbliċi jew privati);
 - jiddiskuti kwistjonijiet ta' tħassib komuni, inklużi kwistjonijiet ta' kundizzjonijiet ekwivalenti ta' kompetizzjoni bħal sussidji u prattiki oħrajn minn pajjiżi terzi li jiffaċilitaw l-akkwisti strateġiċi, u raġunijiet li jipprevjenu lill-investituri Ewropej milli jakkwistaw u jżommu teknoloġiji u inputs Ewropej kritiċi;
 - jaqsam l-aħjar prattiki u tagħlimiet meħuda fost l-Istati Membri biex jiskrinjaw l-investment dirett barrani;
 - jiddiskuti l-oportunità ta' kooperazzjoni mal-pajjiżi terzi b'interessi kondiviżi u sfidi kondiviżi fir-rigward tal-impatt ta' investment dirett barrani fuq is-sigurtà u l-ordni pubbliku;
 - jippromwovi l-konverġenza fil-politiki, filwaqt li jirrispetta l-awtonomija tal-Istati Membri li jagħzlu jekk jiskrinjawx investment dirett barrani jew le;
 - ikompli jirrifletti fuq il-mezzi biex iħares l-assi strateġiċi Ewropej, inkluż permezz ta' mekkaniżmu ta' skrinjar fil-livell tal-UE;
 - wara d-dhul fis-seħh tar-Regolament propost, iqis kull mistoqsija relatata mal-applikazzjoni tiegħu.

7. Konkluzjoni

Il-Kummissjoni għadha konvinta mill-benefiċċji tal-investment dirett barrani u l-kontribuzzjoni deċiżiva li dawn l-investimenti għamlu għal zieda fil-livelli ta' tkabbir u l-ħolqien ta' mpjiegi ta' kwalità fl-UE. Il-Kummissjoni temmen ukoll li ambjent tal-investment miftuħ jikkontribwixxi għal żvilupp sostenibbli madwar id-dinja. Għaldaqstant, l-UE se tibqa'

d-difensur u l-promotur qawwija ta' ambjent tal-investimenti internazzjonali miftuħ u bbażat fuq ir-regoli. Permezz tal-politika tal-kummerċ u tal-investment tagħha, l-UE se tkompli tinsisti li l-pajjiżi terzi joffru livell ta' ftuħ għall-investment barrani li huwa ekwivalenti għal dak tal-UE u li jżommu kundizzjonijiet ekwivalenti ta' kompetizzjoni għall-operaturi tal-UE.

Madankollu, huwa ċar ukoll li l-UE u l-Istati Membri tagħha jridu jkunu f'pożizzjoni li jiehdu azzjoni determinata u rapida meta l-investment dirett barrani jista' jaffettwa s-sigurtà jew l-ordni pubbliku. Għal din ir-raġuni, il-Kummissjoni qed tippreżenta proposta legiżlattiva flimkien ma' din il-Komunikazzjoni. Il-kuntest internazzjonali li jevolvi jitlob azzjoni mill-Parlament Ewropew u mill-Kunsill sabiex jiżgura proċess legiżlattiv rapidu.

Flimkien man-negozjar tar-Regolament, il-Kummissjoni, fil-qafas eżistenti u f'konformità mat-Taqsim 6.2.b ta' din il-Komunikazzjoni, se tagħti attenzjoni partikulari għall-investimenti diretti barranin li jistgħu jheddu s-sigurtà jew l-ordni pubbliku u teżamina s-sitwazzjoni f'kooperazzjoni mill-qrib mal-Istati Membri. L-Istati Membri huma mistiedna jikkontribwixxu b'mod attiv għal din il-kooperazzjoni u għall-kompiti tal-grupp ta' koordinazzjoni li l-Kummissjoni se tistabbilixxi f'dan ir-rigward.