

RIŻOLUZZJONI (UE) 2017/1748 TAL-PARLAMENT EWROPEW**tas-27 ta' April 2017****li tinkludi l-kummenti li jagħmlu parti integrali mid-deċiżjoni dwar il-kwittanza għall-implimentazzjoni tal-baġit tal-Impriza Kongunta SESAR għas-sena finanzjarja 2015**

IL-PARLAMENT EWROPEW,

- wara li kkunsidra d-deċiżjoni tiegħu dwar il-kwittanza għall-implimentazzjoni tal-baġit tal-Impriza Kongunta SESAR għas-sena finanzjarja 2015,
- wara li kkunsidra l-Artikolu 94 u l-Anness IV tar-Regoli ta' Proċedura tiegħu,
- wara li kkunsidra r-rapport tal-Kumitat għall-Kontroll tal-Baġit u l-opinjoni tal-Kumitat għat-Trasport u t-Turiżmu (A8-0096/2017),
- A. billi l-Impriza Kongunta SESAR ("l-Impriza Kongunta") twaqqfet fi Frar 2007 biex tmexxi l-programm ta' Ricerka dwar il-Ġestjoni tat-Traffiku bl-Ajru tal-Ajru Uniku Ewropew (SESAR), li hu intenzjonat biex jimmodernizza l-ġestjoni tat-traffiku fl-Ewropa,
- B. billi wara l-adozzjoni tar-Regolament tal-Kunsill (UE) Nru 721/2014 ⁽¹⁾, il-programm SESAR 2 estenda t-tul ta' żmien tal-Impriza Kongunta għall-perjodu sal-31 ta' Diċembru 2024;
- C. billi l-proġetti SESAR huma maqsumin f'"fażi ta' definizzjoni" (2004-2007) immexxija minn Eurocontrol, "fażi ta' żvilupp" inizjali (2008-2016), iffinanzjata mill-perjodu ta' programmazzjoni 2008-2013 ġestita mill-Impriza Kongunta, u "fażi ta' attwazzjoni" (2014-2020) li taħdem b'mod parallel mal-"fażi ta' żvilupp"; billi hu mistenni li l-fażi ta' attwazzjoni titmexxa mill-industrija u mill-partijiet interessati għall-produzzjoni u l-implimentazzjoni fuq skala kbira tal-infrastruttura l-ġdida għall-ġestjoni tat-traffiku bl-ajru;
- D. billi l-Impriza Kongunta bdiet taħdem b'mod awtonomu fl-2007;
- E. billi l-Impriza Kongunta għet iddisinjata bhala shubija pubblika-privata, bl-Unjoni u Eurocontrol bhala membri fundaturi;
- F. billi l-baġit għall-fażi ta' żvilupp 2008-2015 tal-proġett SESAR huwa ta' EUR 2 100 000 000, li għandu jiġi pprovdut f'partijiet ugwali mill-Unjoni, minn Eurocontrol u mis-shab partecipanti mis-settur pubbliku u dak privat, u barra minn hekk, il-baġit tal-Unjoni għall-fażi ta' attwazzjoni tal-Programm SESAR 2 2014-2024 iffinanzjat minn "Orizzont 2020 — il-Programm Qafas għar-Ricerka u l-Innovazzjoni" ("Orizzont 2020") huwa ta' EUR 585 000 000; billi skont il-Ftehimiet ta' Shubija l-ġodda ta' Orizzont 2020, il-kontribuzzjoni minn Eurocontrol mistennija li tkun ta' madwar EUR 500 000 000, u l-kontribuzzjoni tas-shab l-oħra mill-industrija tal-avjazzjoni mistennija li tkun ta' madwar EUR 720 700 000;
- G. billi l-Impriza Kongunta jehtigilha żżomm kontijiet separati għall-ewwel Programm (2007-2016 fl-ambitu tal-finanzjament tas-Seba' Programm Qafas/TEN-T (SESAR 1)) u t-tieni Programm (2014-2024 fl-ambitu tal-finanzjament ta' Orizzont 2020 (SESAR 2)) (flimkien "SESAR 2020");

Ġenerali

1. Jinnota li, skont ir-rapport tal-Qorti tal-Awdituri (ir-"rapport tal-Qorti"), il-kontijiet annwali tal-Impriza Kongunta jipprezentaw b'mod ġust, fl-aspetti materjali kollha, il-pożizzjoni finanzjarja tagħha fil-31 ta' Diċembru 2015 u r-riżultati tal-operazzjonijiet tagħha u l-flussi tal-flus tagħha għas-sena li ntemmet dakinhar, skont id-dispożizzjonijiet tar-regoli finanzjarji tagħha u r-regoli kontabilistiċi adottati mill-uffiċjal tal-kontabilità tal-Kummissjoni;
2. Jinnota li t-tranzizzjoni tal-Impriza Kongunta u l-programm ta' żvilupp ta' SESAR, hekk kif l-għeluq tal-programm SESAR 1 kien skedat li jitlesta fl-2015 iżda r-riċerka u l-innovazzjoni fil-qasam tal-Ġestjoni tat-Traffiku tal-Ajru (ATM) kompli lil hinn mill-qafas finanzjarju inizjali 2007-2013 għall-qafas finanzjarju 2014-2020 taħt Orizzont 2020; jinnota t-tranzizzjoni lejn il-Programm SESAR 2 u t-tnedija u l-eżekuzzjoni ta' proġetti ta' riċerka esploratorja u industrijali u ta' innovazzjoni fil-qafas ta' SESAR 2020;

⁽¹⁾ Ir-Regolament tal-Kunsill (UE) Nru 721/2014 tas-16 ta' Ġunju 2014 li jemenda r-Regolament (KE) Nru 219/2007 dwar l-istabbiliment ta' Impriza Kongunta għall-iżvilupp tas-sistema Ewropea ta' generazzjoni ġdida għall-ġestjoni tat-traffiku tal-ajru (SESAR) fir-rigward tal-estensjoni tal-Impriza Kongunta sal-2024 (GU L 192, 1.7.2014, p. 1).

Ġestjoni baġitarja u finanzjarja

3. Jirrikonoxxi li s-sena 2015 kienet l-ewwel sena ta' tranżizzjoni reali minn SESAR 1 (iffinanzjat mis-Seba' Programm Qafas u t-TEN-T) għal SESAR 2 (iffinanzjat minn Orizzont 2020), peress li l-ftehimiet ta' għotja ta' Orizzont 2020 u l-ftehimiet bilaterali ma' Eurocontrol u l-industrija tal-avjazzjoni ma gewx konklużi fi tmiem l-2015;
4. Jinnota li, skont ir-Rapport dwar il-ġestjoni baġitarja u finanzjarja, il-baġit finali għal SESAR 1 għas-sena finanzjarja 2015 kien jinkludi approprjazzjonijiet ta' impenn li jammontaw għal EUR 30 229 774 u approprjazzjonijiet ta' pagament li jammontaw għal EUR 126 733 842, u jinnota wkoll li l-baġit finali għal SESAR 2020 għas-sena finanzjarja 2015 kien jinkludi approprjazzjonijiet ta' impenn li jammontaw għal EUR 51 470 000 u approprjazzjonijiet ta' pagament li jammontaw għal EUR 10 300 000;
5. Jinnota li, skont ir-rapport tal-Qorti, ir-rati ta' utilizzazzjoni għall-approprjazzjonijiet ta' impenn u ta' pagament kienu ta' 100 % u 82,3 % rispettivament; jirrileva mir-risposta tal-Impriza Kongunta li r-rata tal-approprjazzjonijiet ta' pagament ta' 82,3 % irriżultat minhabba dewmien ta' xahrejn għall-ewwel Orizzont 2020, u li dan ma kienx fil-kontroll tal-Impriza Kongunta; jinnota li l-approprjazzjonijiet ta' pagament relatati mhux użati għall-2015 ġew introdotti mill-gdid kompletament fil-baġit tal-2016;
6. Jinnota li, mill-impenji operattivi totali magħmula fl-2015 (EUR 74 500 000), 29 % kienu impenji individwali bbazati fuq proċeduri ta' għoti kkompletati għal għotjiet u kuntratti, u li l-71 % li fadal kienu impenji globali li għalihom il-proċedura ta' għoti ma kinitx tlestiet; josserva li l-livell għoli ta' impenji globali fl-2015 huwa dovut għall-fatt li l-ewwel sejhiet għal proposti ta' Orizzont 2020 fir-rigward ta' għotjiet b'total ta' EUR 51 470 000, tnedew fit-tieni nofs tal-2015, u li l-ftehimiet relatati ġew iffirmati fl-2016;
7. Jinnota li, bhala parti mill-awditu tal-2015 ġew awditjati 257 dikjarazzjoni tal-ispejjeż, li jirrapprezentaw il-15-il Membru kollha u li jammontaw għal EUR 61 000 000 jew 11 % tal-ispejjeż totali ddikjarati ta' EUR 560 800 000, b'rata tal-iżball residwu ta' 0,70;

Trasferiment

8. Jinnota li matul l-2015 l-Impriza Kongunta għamlet żewġ trasferimenti baġitarji li jammontaw għal EUR 79 500; jirrikonoxxi li l-livell u n-natura tat-trasferimenti fl-2015 baqgħu fi hdan il-limiti tar-regoli finanzjarji definiti fl-Artikolu 26(1) tar-Regoli Finanzjarji tal-Impriza Kongunta;

Proċeduri ta' akkwist u ta' reklutaġġ

9. Jinnota li, skont ir-rapport tal-Qorti, il-baġit operattiv tal-2015 ippreveda organigramma ta' 39 aġent temporanju u tliet esperti nazzjonali ssekondati (SNEs), total ta' 42 kariga, li minnhom 41 kienu okkupati fi tmiem l-2015;
10. Jindika li l-Impriza Kongunta wettqet 13-il proċedura ta' akkwist b'valur approssimattiv ta' EUR 76 700 000 f'konformità mar-Regoli Finanzjarji tal-Impriza Kongunta, biex tiżgura kompetizzjoni ġusta fost il-fornituri u l-aktar użu effiċjenti tal-fondi tal-Impriza Kongunta; jinnota wkoll li l-Impriza Kongunta ffirmat 28 kuntratt, fosthom 20 kuntratt speċifiku taht kuntratti qafas u 8 kuntratti bhala riżultat tal-proċeduri ta' akkwist immedija fl-2014 jew fl-2015;

Prevenzjoni u ġestjoni tal-kunflitti ta' interess u t-trasparenza

11. Jinnota li matul l-2015 ġiet adottata l-Istrategija Kontra l-Frodi tal-Impriza Kongunta mill-bord tat-tmexxija, li tqis il-prijoritajiet stipulati mill-Kummissjoni fi hdan il-qafas tal-Approċċ Komuni dwar l-aġenziji decentralizzati tal-Unjoni, tistipula l-approċċ tal-Impriza Kongunta f'dan il-qasam u tiffissa l-oġettivi tad-direttur eżekuttiv u l-bord tal-ġestjoni fil-ġlieda kontra l-frodi tul is-sentejn jew it-tliet snin sussegwenti;
12. Jilqa' l-fatt li fl-2015 l-Impriza adottat approċċ multidimensjonali rigward ir-rieżami, il-ġestjoni u l-mitigazzjoni effikaċi tar-riskji u li għandha fis-sehh mekkaniżmi ta' verifika li jippermettu l-prevenzjoni u l-ġestjoni xierqa tal-kunflitti ta' interess, u jistenna li l-Parlament Ewropew, il-Kunsill u l-pubbliku jiġu infurmati kull sena dwar ir-riżultati ta' dawk il-miżuri u dwar kwalunkwe segwitu li jingħatalhom;

- Jinnota li, skont ir-rapport tal-Qorti, f'Lulju 2015, il-Kummissjoni haġġet linji gwida lill-Imprizi Kongunti relatati ma' regoli dwar kunflitti ta' interess, inkluż mudell komuni għad-dikjarazzjoni ta' nuqqas ta' kunflitt ta' interess; ihegġeġ lill-Impriza Kongunta sabiex daww il-linji gwida jkunu riflessi fil-proċeduri tagħha, kif ukoll li tirrapporta lill-awtorità ta' kwittanza dwar it-tlestija tad-dikjarazzjonijiet imsemmija;

Kontroll Intern

- Josserva li t-tnedija ta' SESAR 2020 kellha impatt fuq is-sistema ta' kontroll intern, u li dan jitleb approċċ differenti, filwaqt li għad hemm bżonn li tiġi implimentata l-introduzzjoni ta' proċessi godda taħt Orizzont 2020; jinnota li matul l-2015, il-ġestjoni tal-programm u tal-finanzjament ta' SESAR 2020 saru suġġetti għar-regolamenti u l-prinċipji li jirregolaw Orizzont 2020, u b'hekk kienu jehtieġu għadd ta' tibdiliet fl-istruttura amministrattiva u operattiva u fl-ambjent tal-Impriza Kongunta;

Awditi interni

- Jinnota li s-Servizz tal-Awditjar Intern tal-Kummissjoni (IAS) wettaq awditu dwar governanza operattiva u aġġornament tal-Pjan Regolatorju f'Ottubru 2015; josserva li l-IAS hareġ 9 rakkomandazzjonijiet, li wahda minnhom kienet immarkata bħala "importanti hafna" u sitta mmarkati bħala "importanti"; jinnota b'sodisfazzjon li rakkomandazzjoni wahda importanti hafna u hamsa mis-sitt rakkomandazzjonijiet importanti ġew implimentati; jistieden lill-Impriza Kongunta tirrapporta lill-awtorità ta' kwittanza dwar l-implimentazzjoni tar-rakkomandazzjonijiet miftuħa li fadal;
- Jirrikonoxxi li l-awditu tal-IAS dwar il-Pjan Regolatorju għamel tliet rakkomandazzjonijiet ewlenin li għalihom l-Impriza Kongunta stabbiliet pjan ta' azzjoni dettaljat biex tindirizzahom; jistieden lill-Impriza Kongunta tirrapporta lill-awtorità ta' kwittanza dwar il-progress li sar bil-pjan ta' azzjoni tagħha;

Sejhiet għal proposti

- Jinnota li, taħt il-finanzjament ta' Orizzont 2020, tnedew tliet sejhiet għal proposti fl-2015 li jkopru żewġ tipi ta' azzjoni; daww l-azzjonijiet kienu primarjament azzjonijiet ta' riċerka u innovazzjoni, iżda inkludew ukoll azzjonijiet ta' innovazzjoni; jirrikonoxxi li ġew ipprezentati 28 tema fi hdan is-sejhiet u li l-proposti li waslu ġew evalwati abbażi tal-eċċellenza, l-impatt u l-kwalità kif ukoll l-effiċjenza tal-implimentazzjoni; it-tleiet sejhja kkonċernat Applikazzjonijiet ta' Shubija Finali;
- Jinnota li l-Impriza Kongunta adottat il-Programm ta' Hidma Pluriennali ta' SESAR 2020, b'konformità mal-prijoritajiet tal-Pjan Regolatorju Ewropew aġġornat tal-ATM, li jservi bħala l-"programm ta' hidma globali tal-Impriza Kongunta", u jipprovdi dettalji dwar id-diversi attivitajiet operattivi, tekniċi u trasversali meħtieġa biex jitwassal SESAR 2020.

Kwistjonijiet oħra

- Jinnota li l-bord amministrattiv, f'Diċembru 2015, adotta l-Pjan Regolatorju tal-ATM (edizzjoni tal-2015) li jkopri kemm l-iżvilupp kif ukoll it-twettiq ta' SESAR; jilqa' l-iżvilupp ta' vizjoni 2035+ għal SESAR, li tistabbilixxi l-ambizzjonijiet ta' prestazzjoni preferibbli u l-prospettivi imprenditorjali preliminari;
- Jilqa' l-fatt li l-hidma rikjesta mill-Kummissjoni fir-rigward tal-fażi tad-definizzjoni tas-Sistemi ta' Inġenji tal-Ajru Pilotati mill-Bogħod (RPAS) twettqet b'suċċess; jissottolinja l-importanza ta' ftehim preliminari mal-industrija tal-avjazzjoni inġenerali dwar l-integrazzjoni sikura tad-droni fl-ispazju tal-ajru ċivili; jinnota wkoll li f'Diċembru 2015 tnedja studju dwar il-prospettiva tad-droni li huwa maħsub biex jiffirma l-bażi għall-kopertura xierqa tal-attivitajiet tal-RPAS fil-Pjan Regolatorju tal-ATM;
- Jinnota r-riżultati tal-eżerċizzju tal-2015 biex jiġu stabbiliti parametri ta' riferiment fil-qasam tar-Riżorsi Umani: 54 % karigi operattivi, 44 % karigi amministrattivi u 2 % karigi newtrali;
- Jirrileva r-rwol kruċjali tal-Impriza Kongunta fil-koordinament u l-implimentazzjoni tar-riċerka fil-proġett SESAR, li huwa proġett ewleni tal-Ajru Uniku Ewropew.