

RIŻOLUZZJONI (UE) 2016/1502 TAL-PARLAMENT EWROPEW**tat-28 ta' April 2016****li tinkludi l-kummenti li jagħmlu parti integrali mid-deċiżjoni dwar il-kwittanza għall-implimentazzjoni tal-baġit tal-Aġenzija Ewropea tas-Sikurezza tal-Avjazzjoni għas-sena finanzjarja 2014**

IL-PARLAMENT EWROPEW,

- wara li kkunsidra d-deċiżjoni tiegħu dwar il-kwittanza għall-implimentazzjoni tal-baġit tal-Aġenzija Ewropea tas-Sikurezza tal-Avjazzjoni għas-sena finanzjarja 2014,
 - wara li kkunsidra l-Artikolu 94 u l-Anness V tar-Regoli ta' Proċedura tiegħu,
 - wara li kkunsidra r-rapport tal-Kumitat għall-Kontroll tal-Baġit u l-opinjoni tal-Kumitat għat-Trasport u t-Turiżmu (A8-0095/2016),
- A. billi, skont ir-rapporti finanzjarji tagħha, il-baġit finali tal-Aġenzija Ewropea tas-Sikurezza tal-Avjazzjoni ("l-Aġenzija") għas-sena finanzjarja 2014 kien ta' EUR 181 179 098, li jfisser zieda ta' 8,47 % meta mqabbel mal-2013; billi 21,1 % tal-baġit tal-Aġenzija ġej mill-baġit tal-Unjoni;
- B. billi l-Qorti tal-Awdituri ("il-Qorti"), fir-rapport tagħha dwar il-kontijiet annwali tal-Aġenzija Ewropea tas-Sikurezza tal-Avjazzjoni għas-sena finanzjarja 2014 ("ir-rapport tal-Qorti") stqarret li kisbet assigurazzjonijiet raġonevoli li l-kontijiet annwali tal-Aġenzija huma affidabbli u li t-tranzazzjonijiet ta' bażi huma legali u regolari;

Segwitu għall-kwittanza 2013

1. Jirrikonoxxi, abbażi tal-informazzjoni mill-Aġenzija, li:
 - din hadet azzjoni korrettiva biex tifformalizza u tiddokumenta l-kriterji użati biex testernalizza parti mis-servizzi ta' ċertifikazzjoni tagħha lill-awtoritajiet tal-avjazzjoni nazzjonali u entitajiet kwalifikati; jinnota li l-Aġenzija aġġornat il-mudelli tad-dokumenti ġustifikattivi biex ittejjeb it-trasparenza tal-proċess ta' esternalizzazzjoni;
 - din riezaminat u vverifikat għadd kbir ta' dikjarazzjonijiet tal-interessi sabiex tiżgura li hi konformi mal-politika tagħha dwar il-prevenzjoni u l-ġestjoni tal-kunflitti ta' interess; jinnota barra minn hekk li ma ġie rreġistrat l-ebda każ ta' "revolving door"; jiddispjaċih, madankollu, li l-ispjegazzjonijiet dwar il-kunflitti ta' interess min-naħa ta' diversi membri tal-bord u persunal amministrattiv għadhom iridu jiġu pprovduti jew ivverifikati; jenfasizza l-fatt li, fl-interess ta' aktar trasparenza, dan għandu jsehh kemm jista' jkun malajr;

Ġestjoni baġitarja u finanzjarja

2. Jinnota li l-isforzi ta' monitoraġġ baġitarju matul is-sena finanzjarja 2014 irriżultaw frata ta' implimentazzjoni baġitarja ta' 97,1 %, li tfisser tnaqqis ta' 0,9 % meta mqabbla mal-2013; jinnota, barra minn hekk, li r-rata ta' eżekuzzjoni tal-appropriazzjonijiet ta' pagament kienet ta' 91,1 %, li tfisser tnaqqis ta' 6,17 % meta mqabbla mal-2013;
3. Jinnota li terz biss mill-baġit tal-Aġenzija ġej mis-settur pubbliku, u li ż-żewġ terzi l-oħra ġejjin mill-industrija; jesprimi t-thassib tiegħu billi dawn ir-rabtiet finanzjarji mal-industrija jistgħu jaffettwaw l-indipendenza tal-Aġenzija; jappella lill-Aġenzija tohloq salvagwardji sabiex tiżgura l-indipendenza tagħha u l-evitar ta' kunflitti ta' interess;

Impenji u riporti

- Jinnota b'sodisfazzjon li l-Aġenzija kompliet tnaqqas il-livell kumplessiv ta' approprjazzjonijiet impenjati li ġew riportati, minn EUR 10 100 000 (11 %) fl-2012 u EUR 7 200 000 (7,7 %) fl-2013 għal EUR 5 900 000 (6,2 %) fl-2014; jinnota li r-riporti kienu ta' EUR 3 600 000 (22 %) għat-Titolu II (nefqa amministrattiva) u EUR 2 000 000 (38,1 %) għat-Titolu III (nefqa operattiva); jirrikonoxxi mir-rapport tal-Qorti li dawn ir-riporti kienu relatati man-natura pluriennali tal-operazzjonijiet tal-Aġenzija; jinnota barra minn hekk li r-riporti inklużi fil-kampjun tal-Qorti kienu ġġustifikati kif xieraq;
- Jinforma lill-Aġenzija li din għandha żżomm il-livell ta' approprjazzjonijiet impenjati riportati għas-sena ta' wara baxx kemm jista' jkun, u dan fl-interess tat-trasparenza u r-responsabbiltà;

Proċeduri ta' akkwist u reklu-tagġ

- Jinnota bi thassib mir-rapport tal-Qorti li l-ippjanar tal-akkwisti tal-Aġenzija għandu jittejjeb, b'mod partikolari fir-rigward ta' kuntratti qafas; jindika li fl-2014, tliet proċeduri li kellhom jiehdu post kuntratti qafas eżistenti hekk kif dawn jiskadu, tnedew tard wisq; jinnota barra minn hekk li ġew estiżi żewġ kuntratti qafas eżistenti sa ma ġew stabbiliti dawk godda, u f'każ ieħor tnediet proċedura ta' akkwist innegozjata sabiex jimtela l-vojt u tiġi żgurata l-kontinwità tal-operat; jinnota bi thassib li l-Aġenzija ma kinitx konformi mar-Regolament Finanzjarju tal-Aġenzija⁽¹⁾ minhabba l-bidla fit-tul ta' żmien tal-kuntratt inizjali u l-użu ta' proċedura nnegozjata, li taffettwa l-kompetizzjoni ġusta; jagħraf mill-Aġenzija li din introduċiet pjan ta' akkwist rivedut biex tindirizza dawn il-kwistjonijiet; jistieden lill-Aġenzija tirrapporta lill-awtorità ta' kwittanza dwar kif inhu għaddej dan;
- Jinnota li l-Aġenzija eżaminat mill-ġdid l-organigramma tagħha tal-2014 approvat mill-awtoritajiet baġitarji fil-bidu tal-2014, u kkonkludiet li t-tqassim AST/AD u t-tqassim tal-gradji kellu jiġi adattat sabiex jirrifletti aħjar il-htigijiet tal-Aġenzija; jinnota li l-Bord ta' Tmexxija tal-Aġenzija, skont l-Artikolu 38 tar-Regolament Finanzjarju tal-Aġenzija, adotta l-organigramma immodifikata li affettwat il-bilanċ bejn l-AD/AST u l-klassifikazzjoni ta' 64 kariga iżda mhux l-għadd totali ta' karigi jew il-volum ta' approprjazzjonijiet tal-persunal previsti fil-baġit 2014;
- Jinnota r-rizultati tal-ewwel eżerċizzju għall-istabbiliment ta' parametri riferenzjarji dwar impjiegi fl-Aġenzija, li wrew li 14 % tal-impjiegi kienu ddedikati għall-appoġġ u l-koordinazzjoni amministrattivi, 78,7 % għall-kompiti operattivi u 7,3 % għall-kompiti ta' kontroll u finanzjarji; iqis li lista tal-persunal imqasma skont il-kategorija u s-settur kif ukoll skont is-sorsi ta' finanzjament għall-attivitajiet tagħhom (miżati u imposti vs. sussidji tal-Unjoni) għandha wkoll tiġi inkluża fir-Rapport Annwali li jmiss sabiex tkun disponibbli stampa aktar dettaljata tar-rizorsi meħtieġa li jkollhom impatt fuq il-baġit tal-UE;
- Ifakkar fil-pożizzjoni tiegħu, kif iddikjarata fil-qafas tal-proċedura baġitarja, fir-rigward tal-membri tal-persunal li l-attivitajiet tagħhom huma ffinanzjati minn miżati mhallsa mill-industrija u għaldaqstant mhux mill-baġit tal-UE, li t-tali persunal tal-Aġenzija ma għandux jiġi affettwat mit-tnaqqis ta' 2 % applikat kull sena mill-Kummissjoni;

Prevenzjoni u ġestjoni tal-kunflitti ta' interess u t-trasparenza

- Jinnota li l-istrategija kontra l-frodi tal-Aġenzija tistabbilixxi r-responsabbiltajiet, l-oġettivi u l-azzjonijiet tal-Aġenzija f'termini ta' prevenzjoni, identifikazzjoni, investigazzjoni u korrezzjoni tal-frodi; jiehu nota tal-fatt li fl-2014 inhatar uffiċjal kontra l-frodi u ġie stabbilit pjan ta' azzjoni fil-kuntest tal-istrategija kontra l-frodi, b'miżuri li għandhom jiġu implimentati għas-snin 2015 u 2016; jinnota li matul l-2014 ma ġie identifikat l-ebda każ ta' frodi taht l-istrategija ta' kontra l-frodi;

⁽¹⁾ https://easa.europa.eu/system/files/dfu/EASA%20MB%20Decision%2014-2013%20amending%20the%20FR_Final_signed_Annex.pdf

11. Jinnota li fl-2014 l-Aġenzija adottat proċedura kunfidenzjali ta' rappurtar ta' sikurezza li tindirizza informazzjoni minghand informaturi relatata ma' allegati Prattiki hżiena u irregolaritajiet fil-qasam tas-sikurezza tal-avjazzjoni rrappurtati minn individwi esterni; josserva li fl-2014 kien hemm 66 każ relatat ma' din il-proċedura; jiehu nota tal-fatt li l-Aġenzija għandha stabbilita proċedura għall-informaturi u li fl-2014 gie irregiſtrat każ wiehed u ma wasal l-ebda appell;
12. Josserva li s-CVs u d-dikjarazzjonijiet tal-interessi tad-Diretturi u l-Kapijiet tad-Dipartiment kollha tal-Aġenzija huma ppubblikati fuq is-sit web tagħha; jinnota barra minn hekk li s-CVs u d-dikjarazzjonijiet tal-interessi tal-membri tal-Bord tal-Appell tal-Aġenzija kif ukoll tal-membri tal-Bord ta' Tmexxija tagħha wkoll ġew ippubblikati fuq is-sit web tal-Aġenzija;
13. Jinnota li l-Aġenzija diġà stabbiliet u implimentat politika komprensiva dwar il-prevenzjoni u t-taffija tal-kunflitti ta' interess kif ukoll dwar "ir-Rigali u l-Ospitalità" fil-"Kodiċi ta' Kondotta għall-persunal tal-EASA" tagħha; jinnota li din il-politika tinkludi fost oħrajn l-istabbiliment ta' Kumitat tal-Etika biex jivvaluta d-dikjarazzjonijiet tal-interessi li saru u sabiex jittratta kull każ relatat mal-Kodiċi ta' Kondotta, kif ukoll l-istabbiliment ta' tahrig obbligatorju dwar il-Kodiċi ta' Kondotta għall-membri kollha tal-persunal tal-Aġenzija; jirrikonoxxi li gie adottat ukoll kodiċi ta' kondotta li jinkludi politika dwar il-prevenzjoni u t-taffija tal-kunflitti ta' interess għall-membri tal-Bord tal-Appell tal-Aġenzija u għall-membri tal-Bord ta' Tmexxija tagħha; jinnota li l-Aġenzija waslet biex teżamina mill-ġdid u taġġorna l-politiki tagħha dwar il-ġestjoni tal-kunflitti ta' interess, u jstieden lill-Aġenzija tirrapporta lill-awtorità tal-kwittanza dwar l-istatus tal-aġġornament tal-politika;
14. Ihegġeġ lill-Aġenzija tissensibilizza aktar lill-membri tal-persunal tagħha dwar il-politika li tittratta l-kunflitti ta' interess, flimkien ma' attivitajiet ta' sensibilizzazzjoni li għaddejjin u l-inkluzjoni tal-integrità u t-trasparenza bhala punti li jridu jiġu diskussi b'mod obbligatorju matul il-proċeduri ta' reklutaġġ u l-valutazzjonijiet tal-prestazzjoni;
15. Jitlob li jsir titjib globali fil-prevenzjoni tal-korruzzjoni, u fil-ġlieda kontriha, permezz ta' approċċ olistiku, li jibda b'aċċess pubbliku mtejjeb għad-dokumenti u b'regoli aktar stretti dwar il-kunflitti ta' interess, bl-introduzzjoni jew bit-tishih ta' reġistri ta' trasparenza u l-għoti ta' riżorsi suffiċjenti għal miżuri tal-infurzar tal-liġi, u anke permezz ta' titjib fil-kooperazzjoni bejn l-Istati Membri u ma' pajjiżi terzi rilevanti;

Awditu intern

16. Jinnota li s-Servizz tal-Awditjar Intern tal-Kummissjoni (IAS) wettaq rieżami fl-2014 u hareġ seba' rakkomandazzjonijiet; josserva li matul l-awditi tal-IAS l-ebda seġba ma għet ikklassifikata bhala "Kritika" u li matul tliet awditi li saru bejn l-2009 u l-2013, erba' seġbiet ġew ikklassifikati bhala "Importanti hafna"; jinnota li l-Aġenzija hadet azzjonijiet korrettivi relatati mar-rakkomandazzjonijiet li jirriżultaw mill-awditi tal-IAS, u mmarkathom bhala "lesti għal rieżami" fit-tnejn tal-awditi ta' segwitu tal-IAS; jinnota li fl-2014 l-IAS ma wettaqx valutazzjoni formali dwar il-progress li sar mill-Aġenzija fl-implimentazzjoni ta' dawn ir-rakkomandazzjonijiet; jinnota li abbażi tal-informazzjoni mill-Aġenzija, fi Frar 2016 l-IAS irrapporta li l-erba' rakkomandazzjonijiet kollha ibbażati fuq is-seġbiet u kkalssifikati bhala "importanti hafna" kienu mmarkati bhala "implimentati";

Kontrolli interni

17. Jinnota li fl-2014 il-Kapaċità tal-Awditjar Intern tal-Aġenzija wettqet tmien inkarigi ta' assigurazzjoni, harġet 56 rakkomandazzjoni u identifikat tliet riskji inerenti bi probabbiltà ta' okkorrenza immarkata bhala "għolja" u impatt potenzjali immarkat bhala "sinifikanti"; jinnota, barra minn hekk, li mis-sitt azzjonijiet li thejjew mill-Aġenzija biex jittaffa l-livell ta' riskju, tnejn ingħalqu u l-erbgha l-oħra kienu skedati biex jiġu implimentati sa Settembru 2016; jitlob lill-Aġenzija tinforma lill-awtorità ta' kwittanza dwar l-istatus ta' implimentazzjoni tal-azzjonijiet li fadal;

Prestazzjoni

18. Jinnota li fl-2014 l-Aġenzija tat bidu għal bidliet fundamentali fil-mod kif taħdem sabiex tippermetti approċċ aktar proporzjonat u bbażat fuq il-prestazzjoni għas-sikurezza, u li rrieżaminat l-istruttura organizzattiva tagħha biex thejji lilha nnifisha għall-bosta sfidi li se tiffaccja fis-snin immedjati li ġejjin;

Kummenti ohra

19. Jilqa' l-inizjattiva tal-Aġenzija biex taqşam u tipprovdi servizzi għal aġenziji ohra sabiex jinholqu sinerġiji; jinnota b'mod partikolari li l-Aġenzija tohroġ licenzji minghajr hlas għall-iżvilupp ta' għodod tar-riżorsi umani u li tospita s-segretarjat permanenti tan-Netwerk tal-Aġenziji tal-Unjoni; jinnota li l-Aġenzija tuża l-kuntratti ta' qafas tal-Kummissjoni, servizzi tal-IT u oħrajn relatati u tiddependi fuq għadd partikolari ta' servizzi ohra tal-Kummissjoni; jinkoraġġixxi lill-Aġenzija tuża akkwisti kongunti ma' aġenziji ohra tal-Unjoni kull fejn possibbli sabiex tiġġenera ffrankar fl-ispejjeż;
20. Jirrikonoxxi l-miżuri mehuda mill-Aġenzija biex tagħmel titjib fl-effiċjenza u jkun hemm iffrankar; jiehu nota b'mod partikolari tal-proġett ta' organizzazzjoni mill-ġdid tal-Aġenzija li kien immexxi mill-persunal intern tagħha għal perjodu ta' seba' xhur, filwaqt li proġett ekwivalenti mmexxi minn kumpanija esterna kieku kien jiġġenera spejjeż hafna aktar oghla;
21. Jinnota bi thassib li mill-2004 'l hawn mindu bdiet topera l-Aġenzija, din qed taħdem biss abbażi ta' korrispondenza u skambji mal-Istat Membru ospitanti; jinnota madankollu li għadu ma ġiex iffirmit ftehim komprensiv dwar is-sede mal-Istat Membru ospitanti; jinnota madankollu li tali ftehim ikun jippromwovi t-trasparenza u s-sigurtà fir-rigward tal-kundizzjonijiet operattivi tal-Aġenzija u l-persunal tagħha; jirrikonoxxi li l-gvern tal-Istat Membru ospitanti dan l-aħhar beda diskussjonijiet informali mal-Aġenzija dwar din il-kwistjoni; jistieden lill-Aġenzija u lill-Istat Membru ospitanti jindirizzaw din il-kwistjoni bl-akbar urġenza u jinfurmaw lill-awtorità ta' kwittanza dwar il-progress tan-negozjati;
22. Jistieden lill-Aġenzija tipprovdi informazzjoni dwar jekk ir-rilokazzjoni tagħha se tikseb l-ghan ta' kosteffiċjenza;
23. Jistieden lill-Kummissjoni tiehu l-opportunità disponibbli din is-sena biex temenda r-Regolament (KE) Nru 216/2008 li jistabbli lill-Aġenzija, bil-hsieb li jintlahaq ftehim dwar il-kwartieri ġenerali u b'hekk l-Aġenzija tkun tista' topera minghajr xkiel; jistieden, għaldaqstant, lill-Aġenzija tinnotifikah rigward id-deċiżjoni finali dwar il-kwartieri ġenerali tal-Aġenzija;
24. Jiddikjara li l-objettiv tal-Aġenzija huwa s-sikurezza tal-avjazzjoni, li huwa meqjus bhala ben pubbliku; ihegġeġ lill-Aġenzija żżomm dan l-objettiv fl-istrategija tal-Aġenzija u fid-deċiżjonijiet tal-ibbaġitjar u l-ġestjoni bbażati fuq il-prestazzjoni, u dan bhala principju ewlieni fir-rigward tal-partijiet interessati tagħha li m' għandu qatt jiġi ssagrifikat għal raġunijiet ta' kompetittività, effiċjenza jew deregolazzjoni;
25. Jenfasizza r-rwol fundamentali li għandha l-Aġenzija biex tiżgura l-ogħla livell possibbli ta' sikurezza fl-avjazzjoni fl-Ewropa kollha; jirrikonoxxi li s-sena 2014, minhabba l-ghajbien tal-ajruplan MH370, l-incident drammatiku tal-ajruplan MH17, it-tiġrif tal-ajruplan QZ8501 tal-Air Asia u l-interferenzi tar-radar fuq l-Ewropa Ċentrali, kienet sena ta' sfida għall-Aġenzija u għas-sikurezza tal-avjazzjoni b'mod ġenerali, u li b'hekk kien jehtigilha tittratta ma' dispożizzjonijiet godda implimentattivi u ta' superviżjoni dwar il-limitazzjonijiet fuq il-hin tat-titjir; jenfasizza li, fil-kuntest ta' settur tal-avjazzjoni ċivili li qed jiżviluppa b'rata mgħaġġla, l-Aġenzija għandha tingħata r-riżorsi finanzjarji, materjali u umani mehtieġa biex twettaq b'suċċess il-kompiti regolatorji u eżekuttivi tagħha, fl-oqasma tas-sikurezza u l-protezzjoni ambjentali, filwaqt li ma tikkompromettix l-indipendenza u l-imparzjalità tagħha;
26. Jenfasizza l-involviment tal-Aġenzija fl-appoġġ tal-iżvilupp tal-istrumenti rilevanti mehtieġa għall-implimentazzjoni Prattika tal-ftehimiet bilaterali dwar is-sikurezza tal-avjazzjoni bejn l-Istati Membri u pajjiżi terzi;
27. Jirreferi, fir-rigward tal-kummenti l-oħrajn li jakkumpanjaw id-deċiżjoni tiegħu dwar il-kwittanza, li huma ta' natura orizzontali, għar-riżoluzzjoni tiegħu tat-28 ta' April 2016 ⁽¹⁾ dwar il-prestazzjoni, il-ġestjoni finanzjarja u l-kontroll tal-aġenziji.

(¹) Testi adottati, P8_TA(2016)0159 (ara l-paġna 447 ta' dan il-Ġurnal Uffiċjali).