

Opinjoni tal-Kumitat Ekonomiku u Soċjali dwar “Proposta għal direttiva tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar il-kundizzjonijiet tad-dhul u tar-residenza ta’ ċittadini ta’ pajjiżi terzi għall-finijiet ta’ impjeg b’ħiliet għolja”

[COM(2016) 378 final – 2016/0176 (COD)]

(2017/C 075/14)

Relatur: **is-Sur Peter CLEVER**

Konsultazzjoni	Il-Parlament Ewropew, 4.7.2016
Baži legali	Artikolu 304 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea
Konsultazzjoni	Kunsill tal-Unjoni Ewropea, 20.7.2016
Baži legali	Artikolu 304 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea
Sezzjoni kompetenti	għax-Xogħol, l-Affarijiet Soċjali u ċ-Ċittadinanza
Adottata fis-sezzjoni	22.11.2016
Adottata fil-plenarja	14.12.2016
Sessjoni plenarja Nru	521
Riżultat tal-votazzjoni (favur/kontra/astensjonijiet)	195/0/7

1. Konkluzjonijiet u rakkomandazzjonijiet

1.1. Fl-isfond tal-bidla demografika, l-UE tiddependi wkoll fuq il-migrazzjoni ta’ haddiema bi kwalifiki għolja biex tiżgura t-*tkabbir* u l-prosperità. L-attivazzjoni tal-potenzjal tas-suq tax-xogħol nazzjonali – li bla dubju hija importanti fil-politika nazzjonali – mhijiex suffiċjenti għal dan il-ghan; pjuttost, hemm bżonn ta’ strateġija komuni Ewropea għar-reklutaġġ tal-haddiema tas-sengħa, peress li fil-kompetizzjoni globali għall-haddiema tas-sengħa, l-Ewropa tista’ tpoġġi lilha nniġfisha f’pożizzjoni aħjar bhala entità shiha mill-Istati Membri individwali.

1.2. Strateġija komuni għar-reklutaġġ tal-haddiema tas-sengħa minn pajjiżi terzi għandha tiġi mfassla b’mod olistiku u għandha tkopri l-oqsma rilevanti kollha mill-indirizzar inizjali tal-haddiema tas-sengħa li huma interessati li jemigraw sal-indirizzar tal-intitolament tal-pensjoni. Għalhekk, għandhom jiġu kkunsidrati wkoll immigranti li inizjalment iwettqu parti mill-istudju universitarju tagħhom fil-pajjiż. Barra minn hekk, għandhom jiġu kkunsidrati wkoll l-impatti tal-migrazzjoni tal-haddiema tas-sengħa fil-pajjiżi ta’ oriġini u dawn għandhom jiġu appoġġjati fl-iżvilupp ulterjuri tas-sistema edukattiva tagħhom.

1.3. Barra minn hekk, huwa importanti li jintlahaq l-usa’ kunsens possibbli li jippermetti li l-Istati Membri jirrikonoxxu din l-istrateġija u bhala riżultat ta’ dan, jimplementaw il-miżuri adottati fil-livell tal-UE. Huwa importanti li jiġi żgurat involviment mill-qrib tal-imsieħba soċjali nazzjonali u Ewropej. Fl-impjegar ta’ ċittadini minn pajjiż terz għandhom jiġu żgurati t-ttrattament ugwali u n-nondiskriminazzjoni.

1.4. Qasam ċentrali ta’ politika koerenti dwar il-migrazzjoni tal-haddiema huwa l-politika dwar l-ammissjoni. B’hekk, regolamenti komuni jistgħu jiffacilitaw l-aċċess taċ-ċittadini minn pajjiżi terzi għas-swieq tax-xogħol Ewropej, iżda fl-istess hin jirrapprezentaw interferenza fis-sovranità nazzjonali. Għalhekk, f’dan l-istadju, għandhom jiġu vvalutati l-vantaġġi u l-iżvantaġġi ta’ armonizzazzjoni ulterjuri. Armonizzazzjoni shiha tal-politika ta’ ammissjoni tidher li mhijiex utli u meħtieġa f’dan l-istadju attwali.

1.5. Fid-dawl tas-sitwazzjoni attwali, l-abbozz tar-regolament dwar il-Karta Blu proposta mill-Kummissjoni Ewropea jmur lil hinn wisq, minhabba li dan inehhi l-opportunità lill-Istati Membri biex iżommu r-rotot tal-aċċess speċifiċi u mfassla ghalihom ibbażati fuq il-htigijiet tagħhom għal dawk il-haddiema bi kwalifiki għolja. Madankollu, huwa xieraq li tittiehed azzjoni sabiex fil-gejjieni, il-Karta Blu tintuża aktar fil-pajjiżi tal-UE, fir-rigward tal-ammissjoni ta' haddiema bi kwalifiki għolja minn pajjiżi terzi. Bl-istess mod bhall-Karta Hadra tal-Amerika, huma mbagħad jistgħu jiffurmaw marka li tagħmel lill-UE reġjun fil-mira attraenti għall-immigranti bi kwalifiki għoljin.

1.6. B'mod ġenerali, il-proposta tal-Kummissjoni għar-reviżjoni tal-Karta Blu hija wahda pożittiva, peress li din tagħmel il-Karta Blu l-mod ta' aċċess fl-UE l-aktar attraenti u b'mod partikolari tiffacilita l-mobbiltà tad-detenturi tal-Karta Blu fi hdan l-UE. F'dan il-kuntest għandu jintlaqa' hafna l-fatt li ser jinholqu possibbiltajiet aħjar għall-residenzi bi skop ta' negozju fi Stati Membri oħrajn tal-UE.

1.7. Il-facilitazzjoni tal-ghoti hija korretta. Madankollu, it-tnaqqs tas-salarju jrid jiġi ferm ikkontestat. Għandu jiġi miċhud livell aktar baxx mill-medja tad-dhul għal dawk b'hiliet għolja.

1.8. L-istess japplika għall-possibbiltà fakultattiva li grad universitarju jiġi sostitwit permezz ta' esperjenza professjonali xierqa. Hawnhekk għandu jerga' jiġi kkunsidrat it-tnaqqs fl-esperjenza professjonali meħtieġa minn hames snin għal tliet snin, kif ukoll indikazzjoni dwar liema kriterji huma utli biex titwettaq il-valutazzjoni.

2. Kuntest – L-importanza tal-migrazzjoni tal-haddiema bi kwalifiki għolja għall-Unjoni Ewropea u l-htieġa ta' strateġija Ewropea għar-reklutaġġ tal-haddiema tas-sengħa

2.1. Il-politika dwar il-migrazzjoni għandha diversi għanijiet. Wiehed mill-għanijiet huwa l-istabbilizzazzjoni tal-baži tax-xogħol f'pajjiżi li huma affettwati hafna mit-tibdil demografiku. Għan ieħor huwa l-adozzjoni tar-responsabbiltà soċjali fid-dinja, fil-forma ta' akkoljenza tar-refuġjati. **Fid-dawl tal-kumplessità tas-sugġett, din l-opinjoni tiffoka fuq l-immigrazzjoni tal-haddiema bi kwalifiki għolja minn pajjiżi terzi.**

2.2. Mingħajr l-immigrazzjoni minn pajjiżi terzi, fiż-żewġ deċennji li ġejjin, il-bidla demografika ser twassal għal tnaqqis sinifikanti fil-popolazzjoni fl-età tax-xogħol fl-UE. Fl-istess hin, in-numru ta' persuni anzjani ser jiżdied b'mod sinifikanti. **Żvilupp bħal dan iġib miegħu sfidi kbar** għat-tfassil tal-finanzi pubbliċi, minhabba li hemm inqas kontributori (netti) f'paragun ma' aktar benefiċjarji (netti) tas-servizzi pubbliċi. Barra minn hekk, in-nuqqasijiet fis-suq tax-xogħol huma ta' theddida.

2.3. Sabiex dawn il-konsegwenzi negattivi tal-bidla demografika jkunu jistgħu jiġu kkontrollati, il-potenzjali attwali tal-haddiema bi kwalifiki għolja fl-Istati Membri tal-UE għandhom jitjiebu. Għalhekk, jeħtieġu sforzi qawwija, b'mod partikolari fir-rigward tal-gruppi fil-mira soċjalment żvantaġġati, sabiex dawn jikkwalifikaw għas-suq tax-xogħol. Il-mobbiltà fi hdan l-Unjoni Ewropea tista' tikkontribwixxi fuq perjodu ta' żmien medju għall-istabbilizzazzjoni tal-baži tal-haddiema fil-pajjiżi li huma l-aktar affettwati mit-tibdil demografiku. Din il-mobbiltà intra-Ewropea għadha mhux qed tiġi uttilizzata sal-punt li tkun legalment u operattivament possibbli. Madankollu, dawn it-tnejn flimkien mhumiex biżżejjed. **Barra minn hekk, għandu jkun hemm strateġija fit-tul għall-promozzjoni tal-immigrazzjoni legali tal-haddiema tas-sengħa kkwalifikati minn pajjiżi terzi.**

2.4. Attwalment, **is-sitwazzjoni tas-suq tax-xogħol fl-Istati Membri tal-UE hija differenti hafna.** Filwaqt li ċerti pajjiżi għandhom nuqqas ta' haddiema tas-sengħa, pajjiżi oħra huma kkaratterizzati minn qgħad qawwi. Dan wassal biex issir distinzjoni fundamentali bejn id-domanda għal haddiema migranti u l-opportunitajiet ta' integrazzjoni għal migranti minn pajjiżi terzi. **Għalhekk, l-istrateġija dwar l-immigrazzjoni tal-Istati Membri individwali għandhom jifasslu b'mod differenti.**

2.5. Fl-istess hin hija meħtieġa kooperazzjoni aktar b'saħħtiha fir-rigward tar-reklutaġġ tal-haddiema bi kwalifiki għolja għas-swieq tax-xogħol Ewropej. Bil-kontra ta' dawk il-persuni bi kwalifiki baxxi, il-persuni bi kwalifiki għolja għandhom l-opportunità li jemigraw lejn pajjiżi oħra, b'mod partikolari fiż-żoni Anglo-Sassoni u peress li dawn il-persuni huma mfittxija hafna minn dawn il-pajjiżi, l-Ewropa tinsab f'kompetizzjoni. **Għaldaqstant, 31% biss tal-immigranti bi kwalifiki għolja minn Stati Membri mhux tal-UE fl-OECD jagħzlu Stat Membru tal-UE.** Ostakolu ewlieni għall-migrazzjoni ta' haddiema bi kwalifiki għolja fl-UE huwa n-nuqqas ta' għarfien tal-lingwa lokali tal-pajjiżi rispettivi. Ostakolu ieħor huwa li speċjalment il-pajjiżi membri żgħar fid-daqs u li huma barra mill-Ewropa ta' spiss mhumiex magħrufa u għalhekk huma ikkunsidrati b'mod żbaljat bhala anqas attraenti.

2.6. F'dan il-kuntest, l-UE ghandha rwol importanti x'tissodisfa, dak li tgħaqqad flimkien l-attivitajiet tal-Istati Membri għar-reklutaġġ tal-haddiema tas-sengħa bi kwalifiki għolja minn pajjiżi terzi biex b'hekk dan isir aktar effettiv. Barra minn hekk, meta l-Istati Membri jipprezentaw ruhhom kollettivament bhala Ewropa, dan iġib miegħu vantaġġi sinifikanti fil-kompetizzjoni tal-haddiema tas-sengħa li huma mobbli fil-livell internazzjonali. **Sabiex tiżdied l-attrazzjoni tal-UE bhala reġjun fil-mira għall-immigranti bi kwalifiki għolja minn pajjiżi terzi, hemm il-bżonn ta' strateġija li għandha l-għan li tirrekluta haddiema tas-sengħa**, minhabba li b'hekk biss l-UE tista' tiżviluppa u ttejjeb l-istatus tagħha fil-kompetizzjoni globali għal haddiema bi kwalifiki għolja.

2.7. Is-suċċess ta' strateġija Ewropea għar-reklutaġġ tal-haddiema tas-sengħa, madankollu, jiddependi hafna fuq sa fejn din tqis iċ-ċirkostanzi nazzjonali u tiddependi wkoll fuq **l-impenn tal-Istati Membri tal-UE fir-rigward ta' din l-istrateġija**. Għalhekk, għandu jkun hemm l-akbar kunsens possibbli għal qafas legali mehtieg dwar il-migrazzjoni tal-haddiema tas-sengħa billi jitqiesu l-miżuri rilevanti.

3. Komponenti ta' strateġija Ewropea għar-reklutaġġ tal-haddiema tas-sengħa

3.1. Bhala parti minn strateġija komuni għall-promozzjoni tal-immigrazzjoni legali tal-haddiema bi kwalifiki għolja, għandhom jitfasslu miżuri fil-livell Ewropew **dwar l-indirizzar u t-tqegħid ta' haddiema tas-sengħa minn pajjiżi terzi. Bażi tad-Dejta Ewropea għall-persuni b'talent**, simili għal dik fil-EURES, li permezz tagħha daww il-haddiema tas-sengħa minn pajjiżi terzi li huma interessati li jemigraw ikunu jistgħu jirreġistraw billi jużaw il-kwalifiki tagħhom u li permezz tagħha jkunu jistgħu jiġu kkuntattjati direttament minn impjegaturi interessati, tidher promettenti hafna f'dan il-każ. Komponenti oħra ta' strateġija Ewropea għar-reklutaġġ tal-haddiema għandhom ikunu **l-provvista ta' servizzi ta' informazzjoni** dwar l-Unjoni Ewropea, id-dispożizzjonijiet rispettivi dwar l-immigrazzjoni u s-sitwazzjoni tas-suq tax-xogħol fl-Istati Membri. Barra minn hekk, għandu jkun hemm **qafas adegwat għall-mobbiltà** tal-haddiema bi kwalifiki għolja minn pajjiżi terzi fi hdan l-UE, **approċċ ikkoordinat għar-rikonoxximent tal-kwalifiki** minn pajjiżi terzi u t-twaqqif ta' **kultura Ewropea li tagħti merħba**, li topponi r-riżentiment tal-popolazzjoni lokali lejn l-immigranti. Dan il-qafas għandu jiġi żviluppat bl-involvement tal-imsieħba nazzjonali u soċjali Ewropej.

3.2. Għalhekk, l-istrateġija dwar il-promozzjoni tal-immigrazzjoni legali tal-haddiema bi kwalifiki għolja minn pajjiżi terzi m'għandhiex tikkunsidra biss persuni li jaslu fl-Istati Membri tal-UE bhala persuni li lestew kompletament l-istudju tagħhom, iżda wkoll daww il-persuni li jridu jlestu b'suċċess l-istudju tagħhom jew parti mill-istudju tagħhom hemmhekk. F'dan il-kuntest, **għandhom jintlaqgħu hafna** l-facilitazzjonijiet implimentati fir-rigward tal-attivitajiet sekondarji tal-istudenti permezz **tad-Direttiva l-ġdida tal-UE dwar ir-residenza taċ-ċittadini ta' pajjiżi terzi għall-finijiet ta' studju u riċerka (Direttiva (UE) 2016/801)** u l-possibbiltà li wara t-tmiem tal-istudju, dawn jistgħu jibqgħu fil-pajjiż mill-inqas disa' xhur wara li jiggradwaw biex ifittxu post tax-xogħol. Dan għandu jkun akkumpanjat b'informazzjoni speċifika u pariri mogħtija lill-universitajiet, lill-istudenti minn pajjiżi terzi sabiex dawn ikunu infurmati dwar il-prospetti tas-suq tax-xogħol tagħhom fl-UE.

3.3. Ċittadini ta' pajjiżi terzi legalment reġistrati fl-UE **m'għandhomx jiġu diskriminati**. Dawn għandhom ikunu remunerati bl-istess mod bħar-residenti tal-lokal u għandhom jiġu ttrattati bl-istess mod fil-kundizzjonijiet tax-xogħol tagħhom.

3.4. **L-indirizzar tal-haddiema tas-sengħa għandu jsir b'attenzjoni**, minhabba li bosta pajjiżi ta' tluq potenzjali huma maħkuma minn nuqqas ta' professjonisti bi kwalifiki għolja. F'dan il-kuntest għandu jiġi evitat **l-eżodu ta' mħuħ**. Madankollu, immigrazzjoni temporanja ta' haddiema tas-sengħa fil-kuntest ta' **ċirkolazzjoni tal-imħuħ** tista' tikkontribwixxi għall-iżvilupp ekonomiku f'dawn il-pajjiżi. F'dak il-każ, għandu jkun żgurat li ritorn temporanju lejn il-pajjiż ta' oriġini ma jwassalx awtomatikament għat-tneħħija tal-permess tax-xogħol eżistenti fl-Istat Membru tal-UE; Fi kwalunkwe każ, strateġija mmirata lejn ir-reklutaġġ tal-haddiema tas-sengħa minn pajjiżi inqas żviluppati, għandha tkun akkumpanjata b'miżuri ta' żvilupp li jappoġġjaw il-pajjiż ta' oriġini, u li jkomplu jżviluppaw is-sistema edukattiva tagħhom. Din il-politika ta' żvilupp hija fl-interess tal-pajjiż ta' oriġini, u ma jistax ikollha l-għan li żżid il-potenzjal għal aktar reklutaġġ ta' professjonisti kkwalfikati minn dawn il-pajjiżi.

3.5. Sabiex l-immigrazzjoni illegali tiġi limitata, l-UE qed tippjana biex tikkonkludi aktar **shubijiet dwar l-immigrazzjoni ma' pajjiżi importanti ta' oriġini u ma' daww ta' tranzitu**. Tali shubijiet għandhom jintużaw ukoll għall-promozzjoni tal-immigrazzjoni legali. S'issa, is-shubijiet dwar l-immigrazzjoni f'it li xejn intużaw fil-prattika. Għaldaqstant, jistgħu jiġu konklużi miżuri mmirati lejn l-iżvilupp tal-haddiema tas-sengħa fil-pajjiżi shab u lejn l-iffacilitar tal-immigrazzjoni lejn l-Ewropa (skont il-kwota). L-immigrazzjoni illegali tista' tiġi indirizzata billi tinholoq alternattiva legali għal daww il-haddiema interessati li jemigraw, li fil-principju, titlob aktar investment fit-tahriġ, li jista' jkollha effett pożittiv ukoll fuq il-livell edukattiv fil-pajjiż ta' oriġini.

4. Ir-rekwiżiti u l-limitazzjonijiet ta' politika konsistenti dwar l-ammissjoni

4.1. Il-politika dwar l-ammissjoni hija parti importanti mill-istrategġija għar-reklutaġġ tal-haddiema tas-sengħa. Din mhux biss tirregola l-aċċess għaċ-ċittadini tal-pajjiżi terzi fis-suq tax-xogħol tal-Istati Membri rilevanti, iżda tirregola wkoll sa liema punt huma mobbli fi hdan l-UE u sa fejn huma jistgħu jgħibu magħhom membri familjari jew jingħaqdu magħhom aktar tard. Dawn it-temi huma ta' importanza kbira wkoll sabiex l-UE tkun tista' tattira haddiema tas-sengħa minn pajjiżi terzi.

4.2. **It-twaqqif ta' Regolament uniformi li huwa validu madwar l-UE għall-għoti tal-awtorizzazzjoni ta' residenza** jista' jippreżenta **intervent qawwi fis-sovranià nazzjonali**. Aktar ma l-intervent ikun wiehed b'saħħtu, il-qafas nazzjonali dwar id-drittijiet tar-residenza aktar ser ikun wiehed armonizzat u b'hekk jibqa' ftit margini ta' ġestjoni fl-Istati Membri. Għalhekk, id-deċiżjoni fir-rigward tal-kriterji uniformi dwar l-ammissjoni għandha tkun preċeduta minn kunsiderazzjoni bir-reqqa bejn il-vantaġġi ta' regoli għall-UE kollha u d-differenza bejn il-htigijiet u l-interessi nazzjonali.

4.3. **Il-htigijiet tal-haddiema minn pajjiżi terzi huma differenti ferm bejn l-Istati Membri individwali tal-UE**. Għalhekk, l-Artikolu 79 tat-TFUE b'mod ġust jippermetti li l-livell Ewropew jiżviluppa politika komuni dwar l-immigrazzjoni, iżda ma jagħtix id-dritt lill-Istati Membri biex jistabbilixxu politiki nazzjonali dwar l-ammissjoni li huma invalidi. Dan huwa minhabba l-fatt li l-kriterji ta' eligibbiltà nazzjonali għall-migrazzjoni ekonomika minn pajjiżi terzi huma b'mod ġenerali aktar adatti għall-karatteristiċi speċifiċi tas-swieq tax-xogħol nazzjonali. Verifiki tas-suq tax-xogħol jistgħu jkunu wkoll importanti għall-ġestjoni tal-immigrazzjoni u għandhom jibqgħu għad-diskrezzjoni tal-Istati Membri.

4.4. **Madankollu, xorta waħda huwa meħtieġ b'urġenza qafas komuni**, minhabba li l-ekonomiji tal-Istati Membri tal-UE huma marbuta ferm ma' xulxin fir-rigward tas-suq intern Ewropew. Għaldaqstant, hafna kumpaniji għandhom siti ta' produzzjoni f'diversi pajjiżi tal-UE u jikkumerċjalizzaw il-prodotti u s-servizzi tagħhom madwar l-UE. Barra minn hekk, il-kumpaniji ta' spiss iridu jhaddmu wkoll impjegati bi kwalifiki speċifiċi minn pajjiżi terzi f'perjodu ta' żmien qasir f'diversi pajjiżi tal-UE. Jekk dawn ma jkunux fil-kamp tal-applikazzjoni tad-Direttiva dwar trasferimenti intrakorporattivi (l-hekk imsejha Direttiva ICT) u ma jawtorizzawx l-awtorizzazzjoni ta' residenza xierqa sabiex ikunu jistgħu jsibu impjeg f'pajjiż ieħor tal-UE, dawn jagħmluha diffiċli biex iċ-ċittadini minn pajjiżi terzi jsibu impjeg. L-immigranti jiffaċċjaw problemi simili meta huma stess jkunu jridu jsiru indipendenti f'pajjiż tal-UE u meta jixtiequ, jew ikollhom, jaħdmu mal-kumpaniji tagħhom f'bosta pajjiżi tal-UE. **Din il-htieġa tal-mobbiltà għaċ-ċittadini minn pajjiżi terzi bi kwalifiki għolja għandha tingħata l-akbar importanza.**

5. Esperjenza rigward il-Karta Blu tal-UE u l-htieġa ta' riforma

5.1. Flimkien ma' strumenti oħra, il-Karta Blu tal-UE hija komponent importanti ta' strategġija komuni għar-reklutaġġ tal-haddiema tas-sengħa bi kwalifiki għolja. **Din toffri potenzjali kbar għar-reklutaġġ ta' haddiema tas-sengħa minn pajjiżi terzi**, peress li din, b'mod simili għall-Karta Hadra tal-Amerika, tista' tirrappreżenta strument tal-kummerċjalizzazzjoni għall-promozzjoni tal-UE bhala reġjun tal-immigrazzjoni. Barra minn hekk, din tagħmilha aktar faċli għall-haddiema bi kwalifiki għolja li huma interessati li jemigraw, biex jevalwaw l-oportunitajiet tagħhom ta' aċċess għas-swieq tax-xogħol Ewropej, peress li għall-inqas, fl-Istati Membri kollha tal-UE, l-istruttura tapplika skont l-istess kriterji. B'hekk, din tista' tippromovi wkoll l-immigrazzjoni lejn l-UE.

5.2. Madankollu, **il-Karta Blu hija ta' suċċess b'mod differenti fl-Istati Membri tal-UE individwali**. Filwaqt li din f'pajjiż, bħal pereżempju fil-Ġermanja, hija komponent importanti mill-istrategġija għar-reklutaġġ tal-haddiema tas-sengħa, pajjiżi oħrajn bilkemm jagħmlu użu minnha jew ma jużawha xejn u jkomplu jiddependu bħal qabel, primarjament fuq l-awtorizzazzjoni ta' residenza. Fl-2015, 14 600 minn 16 800 Karta Blu nharġu għall-ewwel darba fil-Ġermanja. Dan jikkorrispondi għal sehem ta' kważi 90 %. Fl-ebda Stat Membru ieħor tal-UE, l-ammont ma kien aktar minn 1 000. F'għadd ta' pajjiżi tal-UE, saħansitra nharġu inqas minn għoxrin Karta Blu. Dan jinkludi wkoll pajjiżi li jinsabu f'qagħda tax-xogħol relattivament tajba, bħan-Netherlands u l-Iżvezja.

5.3. Għalhekk, bosta Stati Membri tal-UE ma jużawx il-Karta Blu tal-UE bhala strument strateġiku għar-reklutaġġ ta' haddiema tas-sengħa bi kwalifiki għolja minn pajjiżi terzi. B'konsegwenza ta' dan, il-Karta Blu tal-UE tista' ma tiġix rikonoxxuta bhala marka għall-politika komuni dwar l-immigrazzjoni tal-UE minn haddiema tas-sengħa interessati li jemigraw minn pajjiżi terzi u għalhekk ma tiżviluppax il-potenzjal tagħha. Minhabba dan l-isfond, il-Kummissjoni Ewropea ppreżentat proposta għal riforma tal-Karta Blu tal-UE.

5.4. **B'mod ġenerali, il-proposta tal-Kummissjoni dwar ir-reviżjoni tal-Karta Blu hija żvilupp pożittiv**, minhabba li din għandha l-għan li tindirizza t-temi l-aktar importanti flimkien ma' awtorizzazzjonijiet nazzjonali oħra ta' residenza, il-mobbiltà tal-haddiema tas-sengha minn pajjiżi terzi fi hdan l-UE, tindirizza l-kriterji ffaċilitati fir-rigward tal-ghoti, kif ukoll toffri soluzzjonijiet. **Madankollu, hawnhekk għandhom isiru korrezzjonijiet importanti.**

5.5. Il-proposta tal-Kummissjoni Ewropea tistabbilixxi li l-haddiema immigranti bi kwalifiki għolja minn pajjiżi terzi ma għandhom jingħataw l-ebda awtorizzazzjoni ta' residenza oħra, hliel il-Karta Blu tal-UE. Għandhom ikunu esklużi biss gruppi professjonali speċifiċi bħal dawk tal-haddiema li jahdmu għal rashom u dawk li jahdmu bħala xjenzati. Ir-rigidità tagħmilha diffiċili għall-Istati Membri biex ifasslu l-politika tal-immigrazzjoni tagħhom skont il-htigijiet tal-haddiema tas-sengha tagħhom biex jirreaġixxu b'mod speċifiku għal sitwazzjonijiet problematiċi partikolari. **Għalhekk, projbizzjoni stretta ta' modi oħra ta' aċċess għal impjegati bi kwalifiki għolja mhijiex effettiva. Pjuttost, l-Istati Membri għandu jkollhom l-opportunità li jibqgħu jzommu s-sistemi nazzjonali tagħhom.**

5.6. **Madankollu, il-Karta Blu tal-UE għandha tiġi implimentati aħjar fil-politika dwar l-ammissjoni tal-Istati Membri tal-UE.** Għal dan il-għan, għandha tiġi introdotta rakkomandazzjoni fil-premessi tad-Direttiva, wara li l-Istati Membri huma mistiedna jippreferu l-ghoti ta' Karta Blu tal-UE fir-rigward ta' permessi ta' residenza nazzjonali jekk il-kandidat jissodisfa l-kriterji għal attribuzzjoni. B'hekk, il-kampijiet ta' applikazzjoni nazzjonali ma jkunux limitati b'mod strett daqs projbizzjoni ta' titoli oħra. Barra minn hekk, wiehed għandu jqis li s-suċċess tal-Karta Blu tal-UE ma jistax jintlaħaq biss permezz ta' regoli xierqa fid-Direttiva tal-UE, iżda huwa mehtieġ ukoll impenn ċar mill-Istati Membri tal-UE fir-rigward tal-Karta Blu tal-UE. Din tista' tkun ta' suċċess biss meta l-Istati Membri tal-UE jirrikonoxxu l-valur tal-Karta Blu tal-UE.

5.7. Tnaqqis fil-limiti tas-salarji huwa sinifikanti, madankollu, il-proposta tal-Kummissjoni tmur 'il bogħod wisq

5.7.1. Il-limiti minimi attwali tas-salarji ta' mill-inqas 1,5 darbiet tal-medja tas-salarju gross annwali jew 1,2 darbiet f'impjiegi li għandhom nuqqas ta' haddiema fl-Istati Membri individwali, jistgħu jkunu ta' ostakolu, b'mod partikolari għal dawk il-professjonisti żgħażaġh. Għalhekk, it-tnaqqis ta' dawn il-limiti jista' jkun pass tajjeb, iżda t-trejdjunjins huma kritiċi. Fil-fehma tal-KESE, għandu jiġi żgurati li żgħażaġh bi kwalifiki għolja għandhom jithallsu mhux inqas mid-dhul medju. Il-limitu ta' 0,8 darba kif propost mill-Kummissjoni huwa baxx wisq.

5.7.2. Din il-valutazzjoni hija bbażata fuq il-fatt li fil-kalkolu tas-salarju gross medju, jitqiesu l-impjegati kollha u li permezz tal-kwalifiki għolja ż-żgħażaġh għandhom jiksbu salarju oghla mill-medja matul il-karriera tagħhom permezz ta' impjiegi adegwati. **Meta fi Stat Membru jkun hemm nuqqas ta' haddiema tas-sengha, l-iffissar ta' limiti tas-salarji komparattivament baxxi għall-ghoti tal-Karta Blu tal-UE huwa wiehed utli, madankollu l-qgħad huwa għoli wkoll fost il-haddiema kkwalifikati u għalhekk normalment jiġu f'fissati limiti oghla.** Barra minn hekk, ma għandhiex tingħata l-impresjoni li l-Karta Blu tal-UE sservi biex tattira lejn l-UE haddiema "irhas". Din tista' wkoll tkun ta' hsara għall-aċċettazzjoni mehtieġa tar-Regolament.

5.7.3. Barra minn hekk, wiehed għandu jinnota li d-Direttiva xorta wahda **ma tirregolax b'mod ċar kif għandu jiġi stabbilit id-dhul medju applikabbli**, li jista' jkollu influens kbir fuq il-limiti tas-salarju li finalment ikunu validi.

5.8. L-iffaċilitar ulterjuri ppjanat tal-ghoti tal-Karta Blu tal-UE huwa fatt pożittiv

5.8.1. **It-tnaqqis** minn 12-il xahar għal 6 xhur **tal-perjodu minimu** tal-kuntratt tax-xogħol sottomess għall-Karta Blu tal-UE propost mill-Kummissjoni huwa pass tajjeb, peress li jagħmilha aktar faċli għall-impjegaturi li jinsabu inċerti dwar il-kapaċitajiet attwali ta' ċittadini bi kwalifiki għolja li ġejjin minn pajjiżi terzi sabiex jikkonkludu kuntratt tal-impjiegi u b'hekk jippromovu l-immigrazzjoni.

5.8.2. Anke l-**possibiltà** eżistenti ulterjuri li l-**grad universitarju jiġi sostitwit permezz ta' esperjenzi rilevanti tax-xogħol** hija żvilupp pożittiv. **Madankollu, għandu jerga' jiġi kkunsidrat it-tnaqqis tal-esperjenza professjonali essenzjali u mehtieġa minn hames snin għal tliet snin. F'dan il-kuntest huma utli wkoll indikazzjonijiet** dwar skont liema kriterji għandha ssir il-valutazzjoni, sabiex l-interpretazzjoni ma tkunx differenti hafna fost l-Istati Membri.

5.8.3. **Il-ftuh tal-Karta Blu tal-UE għall-benefiċjarji ta' protezzjoni minn pajjiżi terzi** li jissodisfaw ir-rekwiżiti għal immigrazzjoni kwalifikati huwa **utli** minhabba li r-refuġjati bi kwalifiki għolja għandu jkollhom aċċess iffiaċilitat għas-suq tax-xogħol.

5.9. **Ir-regolamenti l-godda dwar il-mobbiltà tad-detenturi tal-Karta Blu fi hdan l-UE huma pass importanti.**

5.9.1. Haddiema bi kwalifiki għolja għandhom ikunu utli wkoll fi Stati Membri tal-UE ohra jekk ikunu mehtieġa għal perjodu ta' żmien qasir. Għaldaqstant, **ir-regoli ċari dwar żjarat tan-negozju fi Stati Membri ohra tal-UE** proposti mill-Kummissjoni, huma pass importanti fid-direzzjoni t-tajba. Il-perjodu massimu propost ta' 90 jum minn firxa ta' 180 jum għandu jiġi diskuss ukoll mal-prattikanti.

5.9.2. L-opportunità li **wara sena wiehed jista' japplika għal Karta Blu fi Stat Membru ieħor tal-UE mingħajr reviżjoni komprensiva ġdida tal-kwalifiki** huwa pass tajeb sabiex tiġi promossa l-mobbiltà fi hdan l-UE.

6. **Il-politika ta' integrazzjoni bhala parti importanti mill-istrategija Ewropea għar-reklutaġġ tal-haddiema tas-sengħa**

6.1. Sabiex fid-dawl tat-tibdil demografiku tiġi żgurata l-bażi tal-haddiema tas-sengħa fl-Ewropa, mhuwiex biżżejjed li jinkisbu haddiema tas-sengħa minn pajjiżi terzi għall-immigrazzjoni. Pjuttost, dawn għandhom jingħataw ukoll **perspettivi tajba ta' integrazzjoni**, sabiex huma jkunu jistgħu jiżviluppaw bis-shiħ il-potenzjal tagħhom u jagħzlu li jibqgħu fl-Ewropa fit-tul. Għalhekk, il-pjan ta' azzjoni propost mill-Kummissjoni Ewropea għall-integrazzjoni għandu jqis ukoll l-immigrazzjoni ekonomika.

6.2. Kwalunkwe forma ta' immigrazzjoni mixtieqa tirrifletti wkoll iċ-ċaħda tar-rażziżmu u l-ksenofobija. Dan huwa konformi bis-shiħ mal-valuri tal-UE u huwa principju gwida għall-politika u s-soċjetà.

6.3. Il-fatt li l-pjan ta' azzjoni diġà jqis **iż-żmien ta' qabel il-wasla tagħhom fl-Ewropa**, huwa pożittiv hafna, peress li diġà jinsabu fis-seħh principji ewlenin għal integrazzjoni b'suċċess qabel il-wasla tagħhom fil-pajjiż tad-destinazzjoni. B'mod partikolari, dan japplika għat-tagħlim tal-lingwi. Minbarra li l-korsijiet tal-lingwa u dawk is-servizzi edukattivi mmirati lejn l-immigrazzjoni possibbli fl-UE, itejbu l-perspettivi tal-karriera fl-UE, dawn jagħmlu wkoll lill-UE aktar attraenti bhala reġjun fil-mira għall-persuni minn pajjiżi terzi. B'hekk dawn jistgħu jikkontribwixxu b'mod dirett għall-promozzjoni tar-reklutaġġ tal-haddiema tas-sengħa minn pajjiżi terzi.

6.4. Anke jekk il-pjan ta' integrazzjoni jinkludi miżuri individwali għal dawk il-haddiema bi kwalifiki għolja, bħal kooperazzjoni mill-qrib fir-rigward tar-rikonoxximent ta' kwalifiki minn pajjiżi ohra, il-pjan ta' integrazzjoni huwa prinċipalment immirat lejn gruppi ta' immigranti ohra li għandhom bżonn l-appoġġ. Dan huwa żvilupp pożittiv. Madankollu, lil hinn mill-pjan ta' integrazzjoni eżistenti, l-istrategija komuni għar-reklutaġġ tal-haddiema tas-sengħa minn pajjiżi terzi għandha tgħaqqad flimkien **programmi ta' informazzjoni mmirati lejn dawk il-haddiema bi kwalifiki għolja**. F'dan il-kuntest, qed issir referenza għar-rakkomandazzjonijiet tal-Forum Ewropew dwar il-Migrazzjoni ta' April 2016.

Brussell, l-14 ta' Diċembru 2016.

Il-President
tal-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew
Georges DASSIS