



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 13.5.2015
COM(2015) 268 final

Rakkomandazzjoni għal

RAKKOMANDAZZJONI TAL-KUNSILL

dwar il-Programm Nazzjonali ta' Riforma tal-2015 tan-Netherlands

u l-ghoti ta' opinjoni tal-Kunsill dwar il-Programm ta' Stabbiltà tal-2015 tan-Netherlands

Rakkomandazzjoni għal

RAKKOMANDAZZJONI TAL-KUNSILL

dwar il-Programm Nazzjonali ta' Riforma tal-2015 tan-Netherlands

u l-ghoti ta' opinjoni tal-Kunsill dwar il-Programm ta' Stabbiltà tal-2015 tan-Netherlands

IL-KUNSILL TAL-UNJONI EWROPEA,

Wara li kkunsidra t-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, u b'mod partikolari l-Artikolu 121(2) u l-Artikolu 148(4) tiegħu,

Wara li kkunsidra r-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1466/97 tas-7 ta' Lulju 1997 dwar it-tishih tas-sorveljanza ta' pożizzjonijiet ta' budget u s-sorveljanza u l-koordinazzjoni ta' politika ekonomika¹, u partikolarment l-Artikolu 5(2) tiegħu,

Wara li kkunsidra r-Regolament tal-Kunsill (UE) Nru 1176/2011 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-16 ta' Novembru 2011 dwar il-prevenzjoni u l-korrezzjoni tal-iżbilanċi makroekonomiċi², u partikolarment l-Artikolu 6(1) tiegħu,

Wara li kkunsidra r-rakkomandazzjoni tal-Kummissjoni Ewropea³,

Wara li kkunsidra r-risoluzzjonijiet tal-Parlament Ewropew⁴,

Wara li kkunsidra l-konkluzjonijiet tal-Kunsill Ewropew,

Wara li kkunsidra l-Opinjoni tal-Kumitat tal-Impjiegi,

Wara li kkunsidra l-opinjoni tal-Kumitat Ekonomiku u Finanzjarju,

Wara li kkunsidra l-opinjoni tal-Kumitat tal-Protezzjoni Soċjali,

Wara li kkunsidra l-opinjoni tal-Kumitat tal-Politika Ekonomika,

Billi:

- (1) Fis-26 ta' Marzu 2010, il-Kunsill Ewropew qabel mal-proposta tal-Kummissjoni biex tiġi mnedija strateġija ġdida għat-tkabbir u l-impjiegi, *Ewropa 2020*, ibbażata fuq koordinazzjoni msahha tal-politiki ekonomiċi. L-istrateġija tiffoka fuq il-punti ewlenin fejn hija meħtieġa azzjoni sabiex jissahha l-potenzjal tal-Ewropa għal tkabbir sostenibbli u kompetittività.
- (2) Fit-13 ta' Lulju 2010, il-Kunsill, abbażi tal-proposti tal-Kummissjoni, adotta rakkomandazzjoni dwar il-linji gwida generali għall-politiki ekonomiċi tal-Istati Membri u l-Unjoni (mill-2010 sal-2014) u, fil-21 ta' Ottubru 2010, adotta deċiżjoni dwar il-linji gwida għall-politiki tal-impjiegi tal-Istati Membri. Flimkien dawn

¹ ĠU L 209, 2.8.1997, p. 1.

² ĠU L 306, 23.11.2011, p. 25.

³ COM(2015) 268.

⁴ P8_TA(2015)0067, P8_TA(2015)0068, P8_TA(2015)0069.

jagħmlu l-“linji gwida integrati” li l-Istati Membri ġew mistiedna jikkunsidraw fil-politiki nazzjonali tagħhom dwar l-ekonomija u l-impjiegi.

- (1) Fit-8 ta' Lulju 2014, il-Kunsill adotta Rakkomandazzjoni dwar il-Programm Nazzjonali ta' Riforma tan-Netherlands għall-2014 u ta l-opinjoni tiegħu dwar il-programm ta' stabbiltà aġġornat tan-Netherlands għall-2014. Fit-28 ta' Novembru 2014, b'konformità mar-Regolament (UE) Nru 473/2013⁵, il-Kummissjoni ppreżentat l-opinjoni tagħha dwar l-abbozz ta' pjan baġitarju tan-Netherlands għall-2015⁶.
- (2) Fit-28 ta' Novembru 2014, il-Kummissjoni adottat l-Istħarriġ Annwali dwar it-Tkabbir⁷, li ta bidu għas-Semestru Ewropew ta' koordinazzjoni tal-politika ekonomika tal-2015. Fl-istess ġurnata abbażi tar-Regolament (UE) Nru 1176/2011, il-Kummissjoni adottat ir-Rapport dwar il-Mekkanizmu ta' Twissija⁸, li fih in-Netherlands ġew identifikati bħala wiehed mill-Istati Membri li se ssirihom analizi fil-fond.
- (3) Fit-18 ta' Diċembru 2014, il-Kunsill Ewropew approva l-prijoritajiet sabiex tingħata spinta lill-investment, biex b'hekk kienu aċċellerati r-riformi strutturali u tkomplet it-triq lejn konsolidazzjoni fiskali responsabbli li tiffavorixxi t-tkabbir.
- (4) Fis-26 ta' Frar 2015, il-Kummissjoni ppubblikat ir-rapport tagħha tal-pajjiż tal-2015 għan-Netherlands⁹. Dan iwwaluta l-progress li għamlu n-Netherlands fl-indirizzar tar-rakkomandazzjonijiet speċifiċi għall-pajjiż adottati fit-8 ta' Lulju 2014. Ir-rapport tal-pajjiż jinkludi wkoll ir-riżultati tal-analizi fil-fond skont l-Artikolu 5 tar-Regolament (UE) Nru 1176/2011. L-analizi tal-Kummissjoni twassalha għall-konkluzjoni li n-Netherlands qed jesperjenzaw żbilanċi makroekonomiċi li jirrikjedu azzjoni politika u monitoraġġ. Riskji li ġejjin mil-livell għoli ta' dejn privat għadhom jipersistu u jistħoqqilhom l-attenzjoni, anke jekk miżuri reċenti jgħinu l-irkupru fis-suq tal-akkomodazzjoni u t-trażżin taż-żieda fl-ipoteki. Filwaqt li s-surplus fil-kont kurrenti jirrifletti parzjalment il-fatturi strutturali tal-ekonomija, l-istruttura tas-sistema tal-pensjonijiet u dik tat-taxxa tista' potenzjalment tkun sors ta' allokazżjoni ineffiċjenti tal-kapital.
- (5) Fit-30 ta' April 2015, in-Netherlands ipprezentaw il-Programm Nazzjonali ta' Riforma għall-2015 tagħhom u l-Programm ta' Stabbiltà tal-2015 tagħhom. Biex jiġu kkunsidrati l-konnessjonijiet ta' bejniethom, iż-żewġ programmi ġew eżaminati fl-istess żmien.
- (6) In-Netherlands bħalissa qegħdin fil-parti preventiva tal-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir u huma sugġetti għar-regola tad-dejn tranżitorju. Fil-Programm ta' Stabbiltà tal-2015 tiegħu, il-gvern qed jippjana titjib gradwali tad-defiċit nominali għal 1,8 % tal-PDG fl-2015 u jibqa' jitjieb sa 0,7% tal-PDG fl-2018. Il-gvern qed jippjana li jilhaq l-oġettiv ta' terminu medju – defiċit strutturali ta' 0,5% tal-PDG – tul il-perjodu tal-programm. Skont il-Programm ta' Stabbiltà, il-proporzjon tad-dejn għall-PDG huwa mistenni li jilhaq il-livell massimu tiegħu bi 68,8% fl-2015 u li jonqos gradwalment għal 66,1% fl-2018. Ix-xenarju makroekonomiku li jirfed dawn il-previzjonijiet baġitarji huwa plawżibbli. It-tbassir tar-rebbiegħa tal-2015 tal-Kummissjoni jistenna li l-bilanċ strutturali jissodisfa l-oġettiv ta' terminu medju u jilhaq -0,3% tal-PDG fl-

⁵ ĠU L 140, 27.5.2013, p. 11.

⁶ C(2014) 8810.

⁷ COM(2014) 902.

⁸ COM(2014) 904.

⁹ SWD(2015) 38.

2015 u -0,4% tal-PDG fl-2016. Abbażi tal-valutazzjoni tiegħu tal-Programm ta' Stabbiltà u wara li kkunsidra t-tbassir tar-rebbiegħa tal-Kummissjoni, il-Kunsill hu tal-opinjoni li n-Netherlands huma mistennija jikkonformaw mad-dispożizzjonijiet tal-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir. In-nefqa pubblika ta' 0,84% tal-PDG fl-2013 fuq ir-riċerka u l-iżvilupp hija baxxa, meta tqis il-livell edukattiv, il-kisbiet akkademiċi u l-livell ta' żvilupp ekonomiku tan-Netherlands. L-infiq tal-gvern f'dan il-qasam ha xejra ta' tnaqqis mill-2014 'il quddiem, filwaqt li l-infiq privat fir-riċerka u l-iżvilupp baqa' baxx. Iċ-ċaqliq tan-nefqa pubblika lejn l-innovazzjoni u r-riċerka, b'mod partikolari r-riċerka fundamentali, u l-implimentazzjoni ta' politiki qafas biex jithegħeġ l-investiment privat fir-riċerka u l-iżvilupp, jgħinu biex itejbu l-potenzjal tat-tkabbir fit-terminu t-twil tal-ekonomija Netherlandiża.

- (7) Sfida ewlenija hija s-suq tal-akkomodazzjoni, fejn riġiditajiet u inċentivi li joħolqu distorsjonijiet li akkumulaw matul deċenji taw il-forma lix-xejriet tal-iffinanzjar tad-djar u tfaddil settorjali. It-tendenza tal-familji li jaggarantixxu d-dejn ipotekarju bil-ġid tad-dar tirrifletti l-inċentivi fiskali li ilhom fis-sehħ, partikolarment id-deduċibilità shiħa tat-taxxa fuq l-imgħax ipotekarju. Mill-2012 'il quddiem, ġew implimentati sensiela ta' miżuri biex dawn l-inċentivi jkunu parzjalment indirizzati. Xi wħud minn dawn jinvolvu aġġustamenti għat-trattament fiżiku tal-iffinanzjar tad-djar. Iċ-ċaqliq gradwali lejn l-illimitar tad-deduċibilità tat-taxxa fuq l-imgħax ipotekarju u ż-żieda tal-inċentiv għall-ammortizzament hija neċessarja. Madankollu, din il-miżura qed tiddaħhal gradwalment bil-mod wisq biex tinfluwenza b'mod sinifikanti l-imġiba ammortizzanti u se jippersisti l-inċentiv fiskali mdaqqas għal investiment f'assi improduttivi. Il-proporzjon tas-self mal-valur ta' 100 % li jrid jintlaħaq sal-2018 għadu għoli. Is-suq tal-kiri huwa limitat bir-regolamentazzjoni u l-eżistenza ta' settur tal-akkomodazzjoni soċjali kbir ħafna li jrid ilaħħaq ukoll ma' listi ta' stennija twal. L-introduzzjoni ta' divrenzjar tal-kiri bbażat iktar fuq id-dħul fis-settur tal-akkomodazzjoni soċjali hija pass fid-direzzjoni t-tajba, imma l-impatt tagħha huwa limitat. Skont liġi ġdida, korporazzjonijiet tad-djar se jkollhom jisseparaw attivitajiet ta' interess ekonomiku ġenerali (jigifieri akkomodazzjoni soċjali) minn attivitajiet oħrajn. Għad wiehed irid jara jekk dan hux se jwassal għar-ridirezzjoni mixtieqa tal-akkomodazzjoni soċjali lejn nies fil-bżonn u jiżgurax li l-akkomodazzjoni soċjali tkun disponibbli għal nies żvantaġġati li ma jkunux jistgħu jsibu akkomodazzjoni bil-kundizzjonijiet tas-suq.
- (8) Is-sostenibilità fit-tul tas-sistema tal-pensjonijiet tgiebet. Flimkien maż-żieda gradwali tal-età statutorja tal-irtirar tal-ewwel pilastru minn 65 fl-2012 għal 67 fl-2023 u r-rabta tagħha mal-istennija tal-ghomor minn hemm 'il quddiem, in-Netherlands adottaw riformi komprensivi tal-pilastru ffinanzjat privatament tas-sistema tal-pensjonijiet u fis-sistema tal-kura fit-tul. Is-superviżjoni finanzjarja tal-fondi tal-pensjonijiet tgiebet u s-sistema saret tiflaħ iktar għall-kollassi finanzjarji. Dan gie kkomplementat minn riformi li rnexxew biex iħajru lill-haddiema iktar avvanzati fl-età biex jaħdmu għal attar żmien. Riformi tal-kura fit-tul ċaqalqu r-responsabilitajiet għal fuq il-muniċipalitajiet, li wasslu għal tnaqqis fin-nefqa kumplessiva u fokus fuq titjib fl-effiċjenza. Il-kwalità u l-aċċessibilità tal-kura fit-tul trid tigi ssorveljata.
- (9) Sfidi li għad fadal jinkludu distribuzzjoni intraġenerazzjonali u interġenerazzjonali tal-kostijiet u r-riskji lil hinn mir-regoli adottati dwar l-indiċjar u l-ilqugh finanzjarju (qafas ta' valutazzjoni finanzjarja), b'mod partikolari bit-tnaqqis tal-kontribuzzjonijiet miż-żgħażaġħ. It-titjib tal-ekwità attwarja tal-kontribuzzjonijiet għat-tieni pilastru tal-pensjonijiet jgħin lill-familji jallokaw il-mezzi finanzjarji tagħhom b'mod li jgħin iktar it-tkabbir.

- (10) Ir-riforma komprensiva tal-leġislazzjoni tal-harsien tal-impjiegi promulgata fl-2014 għandha l-għan li żżid il-partecipazzjoni u l-mobilità tal-forza tax-xogħol. Id-dizincementi fiskali għax-xogħol tnaqqsu. Il-leġislazzjoni adottata mill-Parlament se tistabbilixxi kwota għall-impjegaturi biex jimpjegaw nies b'diżabilità. L-impatt ta' dawn il-miżuri jista' jkun ivvalutat kompletament biss ladarba jkun implimentati. Hemm bżonn ta' miżuri ulterjuri biex titjieb l-integrazzjoni ta' nies fil-margini tas-suq tax-xogħol, inklużi dawk b'passat ta' migrazzjoni.
- (11) Meta jitqiesu l-hlasijiet obbligatorji li mhumieq taxxi, il-porzjon ta' taxxa fin-Netherlands huwa ferm oghla mill-medja tal-UE u hemm raġuni biex it-tassazzjoni tinbidel f'fatturi li jkun ta' inqas detriment għat-tkabbir. Ir-riforma tat-taxxa prevista tikkontribwixxi għal zieda fil-partecipazzjoni fis-suq tax-xogħol. Ladarba tigi adottata, ikun hemm bżonn li l-impatt tagħha jkun issorveljat.
- (12) Fil-kuntest tas-Semestru Ewropew, il-Kummissjoni wettqet analiżi komprensiva tal-politika ekonomika tan-Netherlands u ppublikatha fir-rapport tal-pajjiż tal-2015. Hija vvalutat ukoll il-Programm ta' Stabbiltà u l-Programm Nazzjonali ta' Riforma u s-segwitu mogħti għar-rakkomandazzjonijiet indirizzati lin-Netherlands fi snin preċedenti. Hija mhux biss qieset ir-rilevanza tagħhom għall-politika fiskali u soċjoekonomika sostenibbli fin-Netherlands imma qieset ukoll il-konformità tagħhom mar-regoli u mal-gwida tal-UE, fid-dawl tal-htieġa li tissaħħaħ il-governanza ekonomika kumplessiva tal-Unjoni Ewropea billi jingħata kontribut fil-livell tal-UE għad-deċiżjonijiet nazzjonali futuri. Ir-rakkomandazzjonijiet skont is-Semestru Ewropew huma riflessi fir-rakkomandazzjonijiet minn 1 sa 3 hawn taħt.
- (13) Fid-dawl ta' din il-valutazzjoni, il-Kunsill eżamina l-Programm ta' Stabbiltà tan-Netherlands, u huwa tal-opinjoni¹⁰ li n-Netherlands jikkonformaw mal-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir.
- (14) Fid-dawl tal-analiżi fil-fond tal-Kummissjoni u din il-valutazzjoni, il-Kunsill eżamina l-Programm Nazzjonali ta' Riforma u l-Programm ta' Stabbiltà. Ir-rakkomandazzjonijiet tiegħu skont l-Artikolu 6 tar-Regolament (UE) Nru 1176/2011 huma riflessi fir-rakkomandazzjonijiet minn 1 sa 3 hawn taħt.
- (15) Fil-kuntest tas-Semestru Ewropew, il-Kummissjoni wettqet ukoll analiżi tal-politika ekonomika taż-Żona tal-Euro ingenerali. Fuq il-bażi ta' din l-analiżi, il-Kunsill hareġ rakkomandazzjonijiet speċifiċi għall-Istati Membri li l-munita tagħhom hi l-euro. In-Netherlands għandhom jiżguraw ukoll l-implimentazzjoni sħiħa u f'waqtha ta' dawn ir-rakkomandazzjonijiet,

B'DAN JIRRAKKOMANDA li n-Netherlands jieħdu azzjoni fl-2015 u l-2016 biex:

1. Jiffokaw in-nefqa pubblika iktar lejn l-appoġġ tal-investiment fir-riċerka u l-iżvilupp u jaħdmu fuq kundizzjonijiet ta' qafas għat-titjib tal-infiq privat fir-riċerka u l-iżvilupp sabiex ipattu għat-tendenza ta' tnaqqis fin-nefqa pubblika fir-riċerka u l-iżvilupp u jżidu l-potenzjal għat-tkabbir ekonomiku.
2. Jaċċelleraw it-tnaqqis fid-deducibilità tat-taxxa fuq l-imgħax ipotekarju sabiex jonqsu l-incentivi fiskali għall-investiment f'assi improduttivi. Jipprovdu mekkaniżmu tal-ipprezzar iktar orjentat lejn is-suq fis-suq tal-kiri u jirrelataw iktar il-kirjiet mad-dhul tal-familja fis-settur tal-akkomodazzjoni soċjali.
3. Inaqqsu l-livell tal-kontribuzzjonijiet għat-tieni pilastru tas-sistema tal-pensjonijiet għal dawk fl-ewwel snin tal-ħajja tax-xogħol.

¹⁰

Skont l-Artikolu 5(2) tar-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1466/97.

Magħmul fi Brussell,

Għall-Kunsill
Il-President