



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 18.3.2015
COM(2015) 136 final

**KOMUNIKAZZJONI TAL-KUMMISSJONI LILL-PARLAMENT EWROPEW U
LILL-KUNSILL**

dwar it-trasparenza fiskali kontra l-evażjoni u l-evitar tat-taxxa

INTRODUZZJONI

Il-ġlieda kontra l-evitar tat-taxxa hija essenzjali biex tiġi żgurata aktar korrettezza u effiċjenza ekonomika fis-Suq Intern, f'konformità mal-prijoritajiet politiċi ewlenin tal-Kummissjoni¹. L-indirizzar tal-evitar tat-taxxa korporattiva huwa marbut mill-qrib ma' din l-aġenda.

B'differenza tal-evalwazzjoni tat-taxxa, li hija illegali, l-evitar tat-taxxa normalment jaqa' fil-limiti tal-liġi. Madankollu, ħafna forom ta' evitar tat-taxxa jmorru kontra l-ispirtu tal-liġi, billi jestendu l-interpretazzjoni ta' dak li huwa "legali" kemm jista' jkun possibbli biex tiġi minimizzata l-kontribuzzjoni tat-taxxa globali tal-kumpanija. Bl-użu ta' tekniki ta' ppjanar aggressiv tat-taxxa, xi kumpaniji jisfruttaw il-lakuni legali fis-sistemi tat-taxxa u d-diskrepanzi bejn ir-regoli nazzjonali biex jevitaw li jħallsu s-sehem ġust tagħhom ta' taxxi. Barra minn hekk, is-sistemi tat-taxxa f'ħafna pajjiżi jippermettu lill-kumpaniji biex jittrasferixxu artifiċjalment il-profitti għall-ġurisdizzjonijiet tagħhom, bl-effett li jinkoraġġixxu dan l-ippjanar aggressiv tat-taxxa.

Dawn l-attivitajiet jimminaw il-kondiviżjoni ġusta tal-piżijiet fost il-kontribwenti, il-kompetizzjoni ġusta bejn in-negozji u l-kompetizzjoni ġusta bejn l-Istati Membri fil-ġbir tat-taxxa fuq il-profitti li huma legittimament dovuti. Il-politika ta' tassazzjoni hija stabbilita prinċipalment fuq il-livell nazzjonali. Madankollu, bil-ħsieb li tiġi żgurata tassazzjoni aktar ġusta u jiġi rispettata il-prinċipju li t-tassazzjoni għandha turi fejn isseħħ l-attività ekonomika, il-Kummissjoni qed issaħħaħ l-isforzi biex tgħin lill-Istati Membri biex jiġġieldu l-evalwazzjoni u l-evitar tat-taxxa fis-Suq Intern.

Minbarra l-isforzi meħtieġa mill-Istati Membri biex jissimplifikaw u jsaħħu s-sistemi tat-taxxa, it-trasparenza fiskali hija element kruċjali biex jintlaħqu dawn l-għanijiet. L-ippjanar aggressiv tat-taxxa, is-sistemi tat-taxxa ta' ħsara u l-frodi tat-taxxa kollha jiddependu fuq ambjent ta' kumplessità u nuqqas ta' kooperazzjoni biex jirnexxu. Il-ġlieda kontra l-evalwazzjoni u l-evitar tat-taxxa, għalhekk, teħtieġ aktar trasparenza bejn l-awtoritajiet tat-taxxa u aktar kooperazzjoni bejn il-gvernijiet. Jeħtieġ li tingħata aktar responsabilità lill-kumpaniji biex jinvolvu ruħhom fi prassi tat-taxxa li huma trasparenti u ġusti.

L-UE wriet b'mod konsistenti tmexxija f'governanza tajba fi kwistjonijiet tat-taxxa u, għal ħafna snin, ippromoviet il-prinċipji f'dan il-qasam li issa qed jingħataw spinta madwar id-dinja. L-impetu riċenti u mingħajr preċedent wara l-ġlieda kontra l-evalwazzjoni u l-evitar tat-taxxa kien xprunat fil-biċċa l-kbira mid-domanda pubblika għal tassazzjoni ġusta fi żminijiet diffiċli. Dan l-isforz il-ġdid biex jiġi żgurat li kulħadd iħallas sehemu qed jagħti riżultati konsiderevoli, fil-livell tal-UE u dak internazzjonali. L-UE kkontribwixxiet b'mod attiv għall-ħidma tal-Organizzazzjoni għall-Kooperazzjoni u l-Iżvilupp Ekonomiċi (OECD)/G20 biex tirrevedi l-istandards ta' trasparenza u jiġu indirizzati l-prassi abbużivi tat-taxxa madwar id-dinja. Il-proġett dwar l-Erożjoni tal-Bażi u Trasferiment tal-Profitti (BEPS)², li għandu jitlesta fl-2015, għandu jwassal għal riforma fundamentali tal-ambjent globali tat-taxxa, li jagħmilha wisq iktar ostili għall-evalwazzjoni u għall-ippjanifikaturi ta' taxxa aggressiva fil-futur.

Minkejja dan il-progress, madankollu, jeħtieġu aktar miżuri sabiex l-Istati Membri jkun jistgħu jipproteġu l-bażijiet tat-taxxa tagħhom u lin-negozji biex jikkompetu b'mod ġust fis-Suq Intern, filwaqt li jiżguraw ukoll l-osservanza xierqa tad-drittijiet fundamentali, inkluż id-dritt għall-protezzjoni tad-dejta personali.

B'din il-perspettiva, din il-Komunikazzjoni qed tippreżenta Pakkett dwar it-Trasparenza Fiskali, iffokat fuq l-aktar kwistjonijiet urġenti li għandhom jiġu indirizzati f'dan il-qasam. Dan huwa l-ewwel pass fl-aġenda ambizzjuża tal-Kummissjoni għall-2015 biex jiġu miġġielda l-evalwazzjoni u l-evitar tat-taxxa. Dan se jiġi segwit qabel is-sajf minn Pjan ta' Azzjoni dettaljat dwar it-tassazzjoni korporattiva, li se jistabbilixxi l-fehmiet tal-Kummissjoni dwar tassazzjoni korporattiva ġusta u effiċjenti fl-UE u

¹ Bidu ġdid għall-Ewropa: Linji Gwida Politiċi għall-Kummissjoni Ewropea (Lulju 2014)

² Erożjoni tal-Bażi u Trasferiment tal-Profitti

jipproponi għadd ta' ideat biex jintlaħaq dan l-oġġettiv, inklużi modi biex jissahħu d-diskussjonijiet fil-Kunsill u biex terġa' titnieda l-proposta għal Bażi Komuni Konsolidata tat-Taxxa Korporattiva (BKKTK). Il-BKKTK tista' sservi bħala għodda effettiva kontra l-evitar tat-taxxa korporattiva fl-UE, minbarra t-tnaqqis tal-kostijiet u l-piżijiet amministrattivi għan-negozji fis-Suq Intern.

TIŻDIED IT-TRASPARENZA FISKALI:

INKISEB HAFNA, HEMM HAFNA IKTAR X'JINTLAĦAQ

Saru avvanzi kbar lejn aktar trasparenza u kooperazzjoni bejn l-amministrazzjonijiet tat-taxxa tal-UE f'dawn l-aħħar snin.

Sa mill-1997, l-Istati Membri impenjaw ruħhom politikament għall-prinċipji ta' kompetizzjoni ġusta tat-taxxa, skont il-Kodiċi ta' Kondotta dwar it-Tassazzjoni tal-Intrapriżi. Dawn jaħdmu flimkien fil-Grupp dwar il-Kodiċi tal-Kondotta biex jeżaminaw is-sistemi tat-taxxa u biex jippruvaw iħarsu l-prinċipji ta' governanza tajba fi kwistjonijiet tat-taxxa fis-Suq Intern. Filwaqt li dan il-Kodiċi, li huwa politikament approvat mill-Istati Membri, mhuwiex legalment vinkolanti, xorta waħda kien ta' suċċess biex jiġu eliminati numru ta' prassi tat-taxxa ta' ħsara matul is-snin.

Fl-2012, il-Kummissjoni pprezentat Pjan ta' Azzjoni bi 30 miżura biex jiġu miġġielda l-frodi u l-evazzjoni tat-taxxa. Hafna minn dawn iffukaw speċifikament fuq it-titjib tat-trasparenza fiskali u l-iskambju ta' informazzjoni. Sar progress importanti biex dawn il-miżuri jitmexxew 'il quddiem, b'għadd ta' inizjattivi ewlenin li diġà tlestew.

Ir-reviżjoni tad-Direttiva dwar il-Kooperazzjoni Amministrattiva, adottata mill-Kunsill f'Diċembru 2014³, kienet kisba sinifikanti. Dan jiżgura li l-UE għandha qafas legiżlattiv sod għall-iskambju awtomatiku ta' informazzjoni u jissimbolizza t-tmiem definittiv tas-segretezza bankarja għal finijiet ta' taxxa madwar l-UE. Dan jirrikjedi li l-Istati Membri jiskambjaw awtomatikament firxa wiesgħa ta' informazzjoni finanzjarja ma' xulxin, skont ir-regola l-ġdida tal-istandard globali tal-OECD/G20 għall-iskambju awtomatiku ta' informazzjoni bejn il-ġurisdizzjonijiet.

L-adozzjoni ta' mandati ta' negozjar għal ftehimiet tat-taxxa iktar b'saħħithom mal-livizzera, l-Andorra, Monako, San Marino u Lichtenstein kien ukoll pass importanti fl-aġenda tal-UE dwar it-trasparenza fiskali. Il-Kummissjoni bħalissa qed tiffinalizza dan in-negozjar mal-ħames pajjiżi ġirien, u beħsiebha tipprezenta proposta għall-firma tagħhom sas-sajf tal-2015. Il-ftehimiet se jkunu aktar ambizzjużi b'mod sinifikanti minn dak li kien previst preċedentement, minħabba li dawn se jiġu allinjati mal-istandard globali l-ġdid u se jiżguraw l-usa' kamp ta' applikazzjoni tal-iskambju awtomatiku ta' informazzjoni bejn il-partijiet.

Kisbiet oħra relatati mal-Pjan ta' Azzjoni tal-2012 jinkludu l-adozzjoni ta' Direttiva riveduta dwar il-Kumpaniji Prinċipali u daww Sussidjarji sabiex jiġu evitati ċerti prassi abbużivi tat-taxxa minn kumpaniji, il-ħolqien ta' Pjattaforma għall-Governanza Tajba tat-Taxxa u t-tnedija ta' Forum dwar il-VAT għal djalogu tal-awtorità dwar in-negozju u t-taxxa. Ċerti inizjattivi prattiċi ġew implimentati wkoll biex tiġi ffaċilitata t-trasparenza fiskali, bħal formoli standard għall-iskambju tal-informazzjoni, u formati kompjuterizzati għall-iskambju awtomatiku ta' informazzjoni f'dak li għandu x'jaqsam ma' dħul mhux finanzjarju. Fir-rigward tat-traċċar tal-flussi tal-flus, l-awtoritajiet tat-taxxa u doganali issa qed jikkooperaw biex jagħmlu użu aħjar tal-informazzjoni dwar il-movimenti ta' flus kontanti.

Ir-raba' Direttiva dwar il-Ġlieda kontra l-Ħasil tal-Flus, li għadha kif ġiet miftiehma mill-koleġiżlaturi, tagħmel parti wkoll mill-għan ta' trasparenza akbar fil-flussi tal-kapital. Għalkemm immirata speċifikament biex ittejjeb il-ġlieda kontra l-ħasil tal-flus u l-finanzjament tat-terroriżmu, l-introduzzjoni ta' registri ċentrali ta' informazzjoni dwar sjieda benefiċjarja, aċċessibbli lill-Unitajiet ta' Investigazzjoni Finanzjarja madwar l-Ewropa kollha, se ttejjeb indirettament il-ġlieda kontra l-evazzjoni tat-taxxa.

³ Id-Direttiva tal-Kunsill 2014/107/UE li temenda d-Direttiva 2011/16/UE

Il-ħidma tkompli f'inizjattivi oħrajn ta' Pjan ta' Azzjoni, biex tiżdied aktar it-trasparenza fi kwistjonijiet ta' taxxa. Pereżempju, il-fattibbiltà tal-ħolqien ta' Numru ta' Identifikazzjoni tat-Taxxa Ewropew (TIN) bħalissa qed tiġi studjata, minħabba li tista' tiffaċilita sew l-amministrazzjonijiet tat-taxxa fil-ħidma tagħhom ta' identifikazzjoni tal-kontribwenti għall-fini ta' skambju awtomatiku ta' informazzjoni. Barra minn hekk, il-Kummissjoni qed tanalizza l-possibbiltà li testendi l-EUROFISC, għodda għal skambju rapidu ta' informazzjoni dwar frodi tal-VAT, biex tkopri t-tassazzjoni diretta. Dan jgħin lill-Istati Membri biex jidentifikaw u jinfurmaw b'mod rapidu lil xulxin dwar skemi ta' frodi rikorrenti u tendenzi ta' ippanar aggressiv fiskali.

Il-Kummissjoni se tirrapporta wkoll dwar il-progress tal-Istati Membri fl-implimentazzjoni tar-Rakkomandazzjoni tal-2012 dwar ir-rifuġi fiskali, li tistabbilixxi standards minimi ta' governanza tajba fi kwistjonijiet tat-taxxa li s-sħab internazzjonali tal-UE għandhom jaderixxu magħhom. Abbażi ta' dan ir-rapport, il-Kummissjoni se tikkunsidra jekk miżuri ulterjuri jistgħux ikunu meħtieġa sabiex jiġi żgurat li l-UE jkollha politika koerenti u konsistenti dwar it-trasparenza fiskali fil-konfront ta' pajjiżi terzi.

LEJN AKTAR TRASPARENZA FISKALI FL-UE U LIL HINN MINNHA

Minkejja l-progress li sar, jeħtieġ aktar azzjoni fil-livell tal-UE, minħabba l-iskala ta' evitar tat-taxxa⁴, il-lakuni li fadal f'termini ta' trasparenza u kooperazzjoni, il-kumplessità tas-sistemi tat-taxxa u s-sostituzzjoni ta' prassi ta' ippanar aggressiv tat-taxxa.

B'mod partikolari, l-amministrazzjonijiet nazzjonali ħafna drabi ma jkollhomx l-informazzjoni meħtieġa dwar l-impatt tas-sistemi u l-prassi tat-taxxa ta' pajjiżi oħra fuq is-sistemi tat-taxxa tagħhom stess. L-investigazzjonijiet preliminari mill-Kummissjoni, il-ħidma mwettqa permezz tal-Kodiċi ta' Kondotta għall-Grupp għat-Tassazzjoni tal-Imprizi u r-rivelazzjonijiet pubbliċi riċenti jipprovdu evidenza reali tal-ħtieġa li tiddaħħal aktar trasparenza fis-sistemi tat-taxxa korporattiva tal-Istati Membri, għal raġunijiet ta' kompetizzjoni ġusta tat-taxxa.

Id-deċiżjonijiet dwar it-taxxa, b'mod partikolari, jeħtieġu l-attenzjoni xierqa f'dan ir-rigward. Id-deċiżjonijiet dwar it-taxxa jinħarġu primarjament biex jipprovdu ċertezza legali u fil-prinċipju, mhumiex problematiċi. Madankollu, fejn jintużaw biex joffru vantaġġi selettivi tat-taxxa jew biex jittrasferixxu b'mod artifiċjali l-profitti għal lokazzjonijiet baxxi jew mingħajr taxxa, ifixxlu l-kompetizzjoni u jiskoraġġixxu l-bażijiet tat-taxxa tal-Istati Membri. Il-Kummissjoni diġà qed twettaq investigazzjonijiet dwar l-għajjnuna mill-Istat f'għadd ta' deċiżjonijiet dwar it-taxxa tal-Istati Membri u talbet lill-Istati Membri kollha biex jipprovdu informazzjoni dwar il-prassi tagħhom tad-deċiżjonijiet tat-taxxa, biex jiġi ddeterminat jekk il-vantaġġi tat-taxxa ta' natura selettiva humiex qed joħolqu distorsjoni fil-kompetizzjoni fis-Suq Intern⁵.

Permezz tat-tiżni tar-rekwiżiti tat-trasparenza fil-fruntieri tagħha stess, l-UE se jkollha wkoll kredibbiltà addizzjonali biex tippromwovi b'mod globali l-aġenda ambizzjuża tat-trasparenza. L-2015 hija s-sena li fiha l-proġett tal-BEPS tal-OECD/G20 għandu jitlesta, u l-UE għandha tibqa' attur attiv f'dan il-proċess ta' riforma internazzjonali.

4

Hemm ħafna stimi differenti u rapporti dwar l-iskala ta' evitar tat-taxxa b'mod ġenerali, u b'mod partikolari f'dak li għandu x'jaqsam ma' ċerti kumpaniji, isiru minn amministrazzjonijiet tat-taxxa, NGOs, akkadeimiċi u l-istampa. Ma hemm l-ebda ċifra konklużiva li tikkwantifika l-iskala tal-evitar tat-taxxa korporattiva, għalkemm hemm qbil ġenerali li tidher li hija sostantiva. Waħda mill-ogħla stimi tirreferi għall-ammont ta' EUR 860 biljun fis-sena għall-evalazzjoni tat-taxxa u EUR 150 biljun fis-sena għall-evitar tat-taxxa. Il-ħolqa għall-istudju hija; http://europeansforfinancialreform.org/en/system/files/3842_en_richard_murphy_eu_tax_gap_en_120229.pdf.

]

⁵ http://europa.eu/rapid/press-release_IP-14-2742_mt.htm

Għaldaqstant, permezz ta' dan il-Pakkett dwar it-Trasparenza tat-Taxxa, il-Kummissjoni qiegħda tistabbilixxi għadd ta' miżuri li jistgħu jittieħdu fi żmien qasir biex tissaħħaħ it-trasparenza tat-taxxa, għall-ġlieda kontra l-evażjoni tat-taxxa u l-evitar tat-taxxa korporattiva fl-UE, l-iżgurar tar-rabta bejn it-tassazzjoni u l-post ta' attività ekonomika reali, u l-promozzjoni ta' standards simili b'mod globali.

Dawn huma:

1. *L-istabbiliment ta' trasparenza stretta għad-deċiżjonijiet dwar it-taxxa*

Id-deċiżjonijiet dwar it-taxxa li jirriżultaw f'livell baxx ta' tassazzjoni fi Stat Membru wieħed jistgħu jinkonraġġixxu lil kumpaniji biex artifiċjalment jittrasferixxu l-profitti għal dik il-ġurisdizzjoni. Dan mhux biss jista' jwassal għal erożjoni serja tal-bażi tat-taxxa għal Stati Membri oħrajn, iżda jista' jincentiva aktar l-ippjanar aggressiv tat-taxxa u l-evitar tat-taxxa korporattiva.

Bħalissa, ma tantx hemm skambju ta' informazzjoni bejn l-awtoritajiet nazzjonali marbuta mad-deċiżjonijiet dwar it-taxxa. L-Istati Membri li d-dhul tagħhom huma affettwati b'mod negattiv mid-deċiżjonijiet tat-taxxa ta' oħrajn ma jistgħux jieħdu l-azzjoni meħtieġa mixtieqa. F'konformità mal-isforz kongunt biex jiġi miġġieled l-evitar tat-taxxa korporattiva, jeħtieġ b'mod urġenti li jkun hemm aktar trasparenza u kondiviżjoni tal-informazzjoni dwar id-deċiżjonijiet tat-taxxa transfruntiera inklużi l-arranġamenti tal-prezzijiet tat-trasferimenti.

Għaldaqstant, il-Kummissjoni qed tressaq proposta għall-iskambju awtomatiku ta' informazzjoni tad-deċiżjonijiet transfruntiera dwar it-taxxa. L-awtoritajiet tat-taxxa nazzjonali se jkunu obbligati li, b'mod regolari, jikkondividu awtomatikament l-informazzjoni bażika dwar id-deċiżjonijiet transfruntiera tagħhom dwar it-taxxa mal-Istati Membri l-oħra kollha. Fejn ikun rilevanti, l-Istati Membri li jirċievu din l-informazzjoni jistgħu mbagħad jitolbu aktar dettalji. Il-Kummissjoni qed tipproponi li dawn ir-rekwiżiti l-godda jiġu inklużi fil-qafas leġislattiv eżistenti għall-iskambju ta' informazzjoni, permezz ta' emendi għad-Direttiva dwar il-Kooperazzjoni Amministrattiva. Dan se jippermetti li l-iskambju awtomatiku ta' informazzjoni dwar id-deċiżjonijiet dwar it-taxxa jiġi implimentat b'mod rapidu, minhabba li l-proċeduri u l-proċessi biex isir dan diġà qegħdin fis-seħħ.

2. *Is-simplifikazzjoni tal-leġiżlazzjoni fl-iskambju awtomatiku ta' informazzjoni*

Il-Ftehim dwar id-Direttiva riveduta dwar it-Tassazzjoni fuq it-Tfaddil f'Marzu 2014 kien pass sinifikanti. Dan estenda l-kamp ta' applikazzjoni tal-informazzjoni li għandha tiġi skambjata awtomatikament mill-Istati Membri dwar id-dhul relatat mat-tfaddil. Madankollu, l-ambizzjoni tad-Direttiva tal-UE dwar it-Tassazzjoni fuq it-Tfaddil giet issuperata b'mod rapidu minn dik tad-Direttiva riveduta dwar il-Kooperazzjoni Amministrattiva ta' Diċembru 2014. B'din id-Direttiva, l-Istati Membri kollha impenjaw ruħhom li jiskambjaw awtomatikament l-informazzjoni dwar il-firxa shiħa ta' informazzjoni finanzjarja għal finijiet ta' taxxa, skont l-istandard internazzjonali l-gdid tal-OECD.

Id-dispożizzjonijiet ta' sustanza u l-proċedura li kienu inklużi preċedentement fid-Direttiva tal-UE dwar it-Tassazzjoni fuq it-Tfaddil issa huma koperti mill-kamp ta' applikazzjoni ferm usa' tad-Direttiva dwar il-Kooperazzjoni Amministrattiva. Sabiex jiġu evitati d-duplikazzjoni u x-xogħol doppju tal-leġiżlazzjoni tal-UE f'dan il-qasam, il-Kummissjoni qed tipproponi li tħassar id-Direttiva dwar it-Tassazzjoni fuq it-Tfaddil bħala parti minn dan il-Pakkett dwar it-Trasparenza Fiskali. Dan se jiżgura qafas leġislattiv aktar issimplifikat għan-negozji u l-amministrazzjonijiet tat-taxxa.

3. *Il-valutazzjoni ta' aktar inizjattivi ta' trasparenza potenzjali*

Il-Kummissjoni se tivvaluta jekk divulgazzjoni pubblika addizzjonali ta' ċerta informazzjoni dwar it-taxxa korporattiva għandhiex tiġi introdotta, b'mod li jmur lil hinn minn kooperazzjoni amministrattiva u jipprovdi aċċess pubbliku għal għadd limitat ta' informazzjoni dwar it-taxxa ta' kumpaniji multinazzjonali.

Rekwiżiti ta' trasparenza b'hal dawn b'halissa jeżistu għall-banek (skont id-Direttiva dwar ir-Rekwiżiti ta' Kapital IV) u b'enfasi fuq il-pagamenti lill-gvernijiet għal industriji estrattivi u tal-qtugħ tas-siġar (skont id-Direttiva dwar il-Kontabilità), fil-forma ta' "rappurtar pajjiż b'pajjiż" (CBCR). L-estensjoni tal-obbligu għad-divulgazzjoni pubblika ta' ċerta informazzjoni tat-taxxa minn kumpaniji multinazzjonali fis-setturi kollha tista' tpoġġi lill-kumpaniji taħt skrutinju f'aktar dettall mill-pubbliku u toħloq aktar sensibilizzazzjoni tal-prassi tat-taxxa tagħhom. Dan joħloq ukoll ambjent ekwu bejn il-kumpaniji tal-UE rigward ir-rekwiżiti ta' trasparenza u jevita l-kumplikazzjonijiet legali f'dak li jirrigwarda d-definizzjoni tas-settur.

Madankollu, l-oġġettivi u l-kamp ta' applikazzjoni ta' kull inizjattiva possibbli b'hal din jeħtieġu li jiġu kkalibrati b'reqqa kbira. Analizi dettaljata hija meħtieġa sabiex jiġu ddeterminati l-benefiċċji, il-kostijiet u s-salvagwardji meħtieġa f'dak li huwa marbut ma', pereżempju, il-protezzjoni tad-dejta, il-protezzjoni ta' sigrieti kummerċjali eċċ., u jiġu studjati l-impatti possibbli inkluż id-dimensjoni tal-kompetittività internazzjonali, kif ukoll jiġi kkunsidrat ukoll ix-xogħol imwettaq f'dak li jirrigwarda l-leġiżlazzjoni settorjali diġà fis-seħħ. Għaldaqstant se tiġi mnedija ħidma fuq il-valutazzjoni tal-impatt biex tingabar u tiġi analizzata l-bażi tal-evidenza meħtieġa għal opzjonijiet possibbli. Il-kwistjoni tar-rekwiżiti ta' trasparenza dwar l-arrangamenti ta' ppjanar aggressiv tat-taxxa li huma parti mill-ħidma tal-BEPS tal-OECD teħtieġ ukoll li tiġi kkunsidrata, billi jitqiesu, pereżempju, il-kostijiet u l-benefiċċji tat-traspożizzjoni ta' dawn ir-regoli fil-liġi tal-UE.

4. *Ir-reviżjoni tal-Kodiċi ta' Kondotta dwar it-Tassazzjoni tal-Intrapriżi*

Il-Kodiċi ta' Kondotta dwar it-Tassazzjoni tal-Impriżi kien għodda importanti għall-kontestazzjoni ta' sistemi tat-taxxa ta' ħsara. Minkejja n-natura volontarja u intergovernattiva tiegħu, il-Kodiċi kien effettiv fil-passat, fl-eliminazzjoni ta' ċerti prassi ta' ħsara tat-taxxa fl-Istati Membri. Madankollu każijiet riċenti enfasizzaw il-limitazzjonijiet fil-kamp ta' applikazzjoni tal-Kodiċi u n-nuqqasijiet fil-mandat tal-Grupp dwar il-Kodiċi tal-Kondotta. Pereżempju, fid-dibattitu dwar jekk is-sistema ta' incentivi tat-taxxa favur il-privattivi ta' tliet Stati Membri kinux ta' ħsara jew le, fil-Grupp għall-ewwel ma setgħetx tittiehed deċiżjoni, minħabba l-fatt li l-kriterji fil-Kodiċi ma kinux adegwati biex jiġi evalwat dan it-tip modern ta' incentiv tat-taxxa. Jeħtieġ li fl-indirizzar ta' sfidi godda u kumplessi ta' tassazzjoni ġusta u s-salvagwardja tat-trasparenza fiskali tittiehed azzjoni aktar deċiżiva mill-Grupp dwar il-Kodiċi, u jkun hemm monitoraġġ aktar strett biex jiġi żgurat li l-Istati Membri jirrispettaw l-impenji tagħhom. Għalhekk, il-Kummissjoni qed tirrifletti dwar il-modi li permezz tagħhom il-Kodiċi ta' Kondotta jista' jitjieb u l-Grupp isir aktar effettiv. Dawn ir-riflessjonijiet se jiġu pprezentati lill-Istati Membri u se jikkontribwixxu lejn il-Pjan ta' Azzjoni dwar it-Tassazzjoni Korporattiva, li għandu jiġi adottat qabel is-sajf.

5. *Il-ħidma lejn kwantifikazzjoni aħjar tad-distakk fiskali*

Id-distakk fiskali huwa d-differenza bejn it-taxxa dovuta u l-ammont li fil-fatt jingabar mill-awtoritajiet nazzjonali. L-evaljoni u l-evitar tat-taxxa mhumex l-uniċi kontributuri għad-distakk fiskali, iżda fatturi oħrajn ukoll jilagħbu parti b'halma huma l-iżbalji amministrattivi u l-fallimenti. Minkejja dan, l-istatistika dwar id-distakk fiskali tipprovdi indikatur importanti tal-iskala ta' nuqqas ta' konformità persistenti fit-tassazzjoni.

Hemm evidenza estensiva li l-evaljoni tat-taxxa u l-evitar tat-taxxa korporattiva huma persistenti fl-UE, u dawn huma stmati sew li jiswew lill-baġits pubbliċi biljuni ta' euro fis-sena. Madankollu, in-natura klandestina ta' dawn l-attivitajiet, flimkien mal-assenza ta' stimuli f'diversi Stati Membri, ifisser li cifri preċiżi mhumex disponibbli. Statistika affidabbli dwar l-inċidenza u l-impatt tal-evaljoni u l-evitar tat-taxxa tippermetti miżuri ta' politika mmirati aħjar u tipprovdi mezz ta' kejl tas-suċċess tagħhom.

Għalhekk, il-Kummissjoni, inkluż l-Eurostat, se jaħdmu mal-Istati Membri biex jistudjaw kif tista' tiġi kkompileta dejta aktar komparabbli u affidabbli dwar l-iskala u l-impatt ekonomiku tal-evaljoni u l-

evitar tat-taxxa. Għal dan l-għan, gie mniedi l-Grupp tal-proġett FISCALIS bil-għan li tiġi nkoraggjuta aktar it-trasparenza bejn l-Istati Membri dwar id-dejta tad-distakk fiskali nazzjonali tagħhom u l-metodoloġiji biex tiġi kkalkolata.

6. Il-promozzjoni ta' aktar trasparenza fiskali fil-livell internazzjonali

L-UE ilha żmien twil minn ta' quddiem biex tippromwovi standards ta' governanza tajba fi kwistjonijiet tat-taxxa madwar id-dinja, u sostenitur qawwi għall-proġett tal-BEPS tal-OECD/G20 li jindirizza l-evitar tat-taxxa korporattiva fuq livell internazzjonali. Il-BEPS hija mistennija li tiġi ffinalizzata fl-2015. L-UE għandha tkompli tinvesti b'mod sinifikanti f'dan il-proġett u tinsisti għal qafas fiskali internazzjonali ġdid u ambizzjuż.

Il-proġett dwar il-BEPS huwa mistenni li jintroduci miżuri għall-iskambju spontanju ta' informazzjoni bejn l-awtoritajiet tat-taxxa dwar deċiżjonijiet tat-taxxa preferenzjali. Tali dispożizzjonijiet ikunu inqas ambizzjużi li l-miżuri proposti llum għall-UE u, għall-kuntrarju tar-regoli tal-UE, ma jkunux legalment vinkolanti. Għalhekk l-UE se tkompli tippromwovi l-idea ta' skambju awtomatiku globali ta' informazzjoni għal deċiżjonijiet tat-taxxa.

Il-Kummissjoni qed taħdem ukoll mal-OECD u shab internazzjonali oħrajn sabiex jiżguraw li l-Pjan ta' Azzjoni tal-BEPS jikkunsidra r-restrizzjonijiet tal-kapaċità ta' pajjiżi li qed jiżviluppaw u biex jiġu appoġġati sabiex ikunu jistgħu jsaħħu s-sistemi tat-taxxa tagħhom u jiġġieldu kontra l-flussi finanzjarji illeċiti. Aktar trasparenza finanzjarja u korrettezza huwa qasam ewlieni għall-pajjiżi shab tagħna biex jilħqu l-oġettivi tagħhom għall-iżvilupp u l-implimentazzjoni tal-aġenda tal-iżvilupp globali wara l-2015.

Barra minn hekk, bħala parti mill-ħidma tagħha dwar il-possibiltà ta' aktar inizjattivi ta' trasparenza, il-Kummissjoni se tinvestiga jekk trasparenza msaħħa tistax ukoll ittejjeb il-kapaċità tal-Istati Membri biex jiġu indirizzati l-prassi ta' tat-taxxa ta' ħsara u t-trasferiment tal-profitt lil hinn mill-fruntieri tal-UE, kif dan jista' jinkiseb kif ukoll l-impatt tagħha fuq il-kompetittività internazzjonali tal-kumpaniji tal-UE.

KONKLUŻJONI

Bl-għadd ta' inizjattivi deskritti f'din il-Komunikazzjoni, il-Kummissjoni qed tibda twettaq l-impenn tagħha biex tmexxi 'l quddiem aġenda b'saħħitha u ambizzjuża kontra l-evaljoni tat-taxxa u l-evitar tat-taxxa korporattiva.

Il-Parlament Ewropew, il-Kunsill u ħafna atturi mis-soċjetà ċivili kollha talbu għal azzjoni effettiva u urġenti biex tiżdied it-trasparenza fiskali, partikolarment fil-qasam tat-tassazzjoni korporattiva. Dan il-Pakkett dwar it-Trasparenza Fiskali huwa l-ewwel pass bħala reazzjoni għal din it-talba. Il-miżuri mressqa f'dan il-pakkett jistgħu jagħtu kontribut sostanzjali biex inaqqsu l-evaljoni u l-evitar korporattiv tat-taxxa u jiżguraw kompetizzjoni tat-taxxa aktar ġusta fost l-Istati Membri. Dawn jistgħu wkoll jappoġġaw il-pożizzjoni tal-UE fuq quddiem tal-aġenda globali tat-trasparenza fiskali.

Il-Kummissjoni titlob lill-Kunsill biex jadotta dawn il-proposti legiżlattivi tal-lum bħala kwistjoni ta' prijetà politika għolja. Bħala t-tieni pass, sas-sajf, il-Kummissjoni se tippreżenta aktar miżuri għal kontra l-evitar tat-taxxa, u l-kompetizzjoni fiskali ta' ħsara fi Pjan ta' Azzjoni dwar it-tassazzjoni korporattiva.