Opinjoni tal-Kumitat Ewropew tar-Reġjuni — Aġenda tal-UE dwar Regolamentazzjoni Aħjar

(2015/C 423/08)

Relatur Ġenerali:	Is-Sur Spyridon (EL/PPE), Membru tal-Kunsill Muniċipali ta' Poros
Dokument ta' referenza:	Komunikazzjoni tal-Kummissjoni lill-Parlament Ewropew, lill-Kunsill, lill-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew u lill-Kumitat tar-Reġjuni – Regolamentazzjoni aħjar għal riżultati aħjar – Aġenda tal-UE COM(2015) 215 final

I. **RAKKOMANDAZZJONIJIET TA' POLITIKA**

IL-KUMITAT EWROPEW TAR-REĠJUNI

1. jqis li huwa importanti li l-Kummissjoni tagħmel ir-regolamentazzjoni aħjar prijorità ta' politika sabiex jinkisbu riżultati aħjar għaċ-ċittadini. Metodi innovattivi ta' konsultazzjoni bejn l-istituzzjonijiet jistgħu jgħinu biex jinbena korp ta' leġiżlazzjoni ċara u effettiva tal-UE li tirrispetta l-prinċipji fundamentali tal-UE;

2. jemmen li regolamentazzjoni tajba, jiġifieri atti ta' leġiżlazzjoni sempliċi ta' kwalità li jkunu ċari, inkorporati b'mod korrett fil-leġiżlazzjoni tal-Istati Membri u riveduti jekk ikun hemm bżonn, tikkontribwixxi għall-approfondiment tas-suq uniku, tnaqqas il-burokrazija u toħloq valur miżjud għaċ-ċittadini u n-negozji;

3. huwa konvint li l-maġġoranza taċ-ċittadini Ewropej iħarsu lejn l-UE bħala l-istituzzjoni li tikkonsolida u tħares id-dritt għall-kwalità tal-ħajja, is-sigurtà ambjentali, u l-koeżjoni ekonomika, soċjali u territorjali;

4. jaqbel mal-intensifikazzjoni fil-ħidma tal-Kummisjoni favur il-kwalità tar-regolamentazzjoni, billi tibbaża fuq il-programm ta' kontroll tal-adegwatezza u tal-effiċjenza tar-regolamentazzjoni bit-tir li titnaqqas il-burokrazija u jiġu eliminati l-piżijiet regolatorji, biex b'hekk tikkontribwixxi għall-ħolqien ta' kuntest favorevoli għall-investimenti; jaqbel mas-semplifikazzjoni u t-tnaqqis tal-piżijiet amministrattivi għall-operaturi privati, iżda jassigura l-bżonn li jirrikonċilja l-aspett ta' semplifikazzjoni maż-żamma tal-kwalità tal-ambjent u l-protezzjoni tad-drittijiet u l-interessi tal-persuni, il-ħaddiema, il-konsumaturi u l-utenti. Jisħaq li t-tfassil tajjeb tal-liġijiet u t-tnaqqis ta' piżijiet amministrattivi bla bżonn m'għandhomx jintużaw bħala skuża għad-deregolamentazzjoni jew in-nuqqas ta' regolamentazzjoni f'setturi fejn iċ-ċittadini għandhom aspettattivi leġittimi, kif imsemmi hawn fuq, jew biex tiġi evitata azzjoni f'oqsma fejn it-Trattati tal-UE joħolqu "obbligi għall-azzjoni" ċari għall-istituzzjonijiet tal-UE;

5. itenni li regolamentazzjoni aħjar għandha titwettaq fl-ispirtu tal-governanza f'diversi livelli permezz ta' azzjoni koordinata fil-livell Ewropew, nazzjonali, reġjonali u lokali;

6. jilqa' b'sodisfazzjon il-mod li leġiżlazzjoni aħjar avvanzat politikament, billi l-ewwel Viċi President tal-Kummissjoni sar responsabbli mill-proċedura, u jantiċipa titjib fil-kwalità bil-produzzjoni ta' leġiżlazzjoni li tilħaq l-aspettattivi taċ-ċittadini Ewropej biex jintlaħaq l-għan ambizzjuż li stabbilixxejna b'rispett tal-prinċipji fundamentali u l-istandards għolja ta' politika tal-UE;

7. jilqa' l-fatt li l-Kummissjoni kienet minn ta' quddiem fl-isforzi biex timplimenta l-prinċipji ta' leġiżlazzjoni tajba matul iċ-ċiklu leġiżlattiv kollu, inkluż parti kbira ta' leġiżlazzjoni sekondarja, permezz ta' metodi u proċeduri innovattivi li llum huma rikonoxxuti internazzjonalment, u tagħti eżempju ta' prassi tajba għall-Istati Membri;

8. jesprimi x-xewqa li jkun hemm aktar involviment mill-awtoritajiet reġjonali u lokali permezz ta' konsultazzjoni dedikata fi ħdan il-KtR, fil-fażi tal-inizjattiva leġiżlattiva, b'mod li jitqiesu d-dimensjonijiet territorjali biex tiġi indirizzata b'mod konkret il-kriżi ekonomika, u b'hekk ikunu jistgħu jiġu stabbiliti għanijiet sottonazzjonali skont is-sitwazzjonijiet territorjali differenti; jittama li l-awtoritajiet reġjonali u lokali jkunu involuti fid-definizzjoni tal-istess objettivi fi ħdan il-KtR peress li huma stess għandhom ir-rwol li jimplimentaw u japplikaw il-leġiżlazzjoni Ewropea, filwaqt li jipproteġu l-ispeċifiċitajiet lokali, f'konformità mal-prinċipju tas-sussidjarjetà;

Konsultazzjonijiet mifruxa

9. jilqa' li l-konsultazzjonijiet infirxu biex iħaddnu l-partijiet interessati, l-awtoritajiet lokali u ċ-ċittadini fl-istadji leġiżlattivi preliminari u fl-implimentazzjoni tal-leġiżlazzjoni; il-parteċipazzjoni tagħhom mill-istadji bikrija tal-iżvilupp tal-inizjattivi regolatorji tista' twassal għal aċċettazzjoni ikbar tar-regolamenti finali u tista' tħaffef it-traspożizzjoni u l-applikazzjoni għall-awtoritajiet nazzjonali, reġjonali u lokali;

10. jittama li l-Kummissjoni tiddistingwi bejn l-istituzzjonijiet reġjonali u lokali li jirrappreżentaw it-territorji (il-partijiet interessati istituzzjonali) u l-partijiet interessati privati, peress li huwa biss l-ewwel grupp li huwa elett demokratikament, u jikkostitwixxi s-sinteżi demokratiku tal-bżonnijiet reali taċ-ċittadini, inklużi dawk li ma jistgħux isemmgħu leħinhom individwalment. Huwa għalhekk xieraq li jissaħħaħ id-djalogu strutturat tal-Kummissjoni mal-Kumitat tar-Reġjuni kif ukoll mar-rappreżentanti tal-awtoritajiet lokali u reġjonali, biex tiġi żgurata n-natura demokratika tal-proċess parteċipattiv fit-tfassil tal-leġiżlazzjoni Ewropea, bil-konvinzjoni li l-awtoritajiet territorjali, bħala portaturi tal-interessi tal-kategoriji soċjoekonomiċi kollha, għandhom jirċievu mill-istituzzjonijiet tal-UE attenzjoni prijoritarja, anki fil-konsultazzjonijiet, meta mqabbla mal-korporazzjonijiet kbar;

11. ifaħħar b'mod partikolari l-pjattaforma l-ġdida "Ħaffef it-tagħbija – semma leħnek" u l-impenn tal-Kummissjoni biex tespandi l-funzjonijiet u s-servizzi tagħha. Il-Kumitat jinnota li minkejja li konsultazzjonijiet onlajn miftuħa jistgħu jaħdmu favur il-gruppi organizzati u l-parteċipanti b'ħiliet tal-kompjuter avvanzati, spiss ikollhom l-effett li jillimitaw in-natura u l-kamp ta' applikazzjoni ta' din il-proposta, u, għaldaqstant il-metodi tradizzjonali ta' komunikazzjoni mal-Kummissjoni, barra mill-pjattaforma, m'għandhomx jiġu esklużi;

12. jipproponi li jsir użu effettiv minn strumenti oħra għall-konsultazzjonijiet immirati (konferenzi, gruppi ta' esperti, sessjonijiet ta' ħidma u laqgħat mal-partijiet interessati), peress li dawn ukoll jiżguraw il-parteċipazzjoni diretta tal-partijiet involuti, u jħeġġeġ lill-Kummissjoni biex testendi l-format u l-użu tagħhom (billi tintroduċi gruppi ta' utenti u gruppi fokus u bordijiet bi prova, eċċ.);

13. jiġbed l-attenzjoni lejn il-fatt li s-seduti pubbliċi ma jistgħux jissostitwixxu iżda jistgħu biss jissupplimentaw il-konsultazzjoni tal-imsieħba soċjali stabbilita mill-Artikolu 154(2) tat-TFUE;

14. peress li l-proċess ta' konsultazzjoni huwa direttament dipendenti fuq ir-rappreżentattività tal-parteċipanti u l-kwalità tal-kontribut tagħhom, fil-prattika, il-konsultazzjonijiet għandhom isiru b'tali mod li jiffaċilitaw il-parteċipazzjoni tal-partijiet interessati li huma involuti direttament, kif ukoll id-disseminazzjoni tal-informazzjoni dwar id-deċiżjoni li għandha tittieħed, b'mod partikolari fil-każ ta' dispożizzjonijiet leġiżlattivi tekniċi ħafna b'għarfien intensiv;

15. jinnota l-ħtieġa għal traduzzjoni talinqas tad-dokumenti bażiċi f'kull stadju ta' konsultazzjoni fil-lingwi uffiċjali kollha tal-UE, peress li b'hekk tiġi faċilitata l-parteċipazzjoni ta' aktar partijiet interessati u ċittadini fil-proċess;

16. jistieden lill-Kummissjoni biex tipprovdi aktar trasparenza fir-rigward tal-użu ta' gruppi ta' esperti, meta jinħolqu u f'liema oqsma ta' politika, min ser ikun rappreżentat, u b'mod partikolari l-proċedura tal-għażla applikata mill-Kummissjoni fil-kuntest tat-twaqqif tal-gruppi ta' esperti;

17. jirrimarka li, kif ġie nnutat ukoll f'opinjoni reċenti tal-KtR dwar ir-REFIT (CIVEX-V-040), hemm lok għal titjib fil-proċess ta' konsultazzjoni rigward il-proċess ta' konsultazzjoni, inkluż il-provvista ta' feedback iktar xieraq, viżibbiltà aħjar tal-proċess u l-ħtieġa li jiġu ddedikati sforzi akbar għall-kwantifikazzjoni tar-riżultati. Huwa jħeġġeġ lill-Kummissjoni biex tqis ir-rakkomandazzjonijiet tal-KtR fil-proċedura l-ġdida;

18. jenfasizza li l-involviment tal-awtoritajiet lokali u reġjonali, il-partijiet interessati jew iċ-ċittadini fil-konsultazzjonijiet permezz tar-rappreżentanti istituzzjonali tagħhom, bħall-KtR u l-KESE, li għandhom ikunu distinti minn partijiet interessati oħra, ser jikkontribwixxi għall-għan ta' regolamentazzjoni aħjar, b'mod partikolari fid-dawl tal-fatt li l-iskedi taż-żmien spiss ikunu limitati u huwa aktar faċli li tinkiseb risposta mill-korpi msemmija hawn fuq, li għandhom netwerks estensivi. Il-parteċipazzjoni attiva u sinifikanti tagħhom fil-proċess tat-tfassil tajjeb tal-liġijiet hija prerekwiżit għal riżultati ta' kwalità għolja;

19. jinnota li, sabiex jinkiseb l-objettiv tas-sħubija u leġiżlazzjoni aħjar u aktar effettiva għandhom jitfasslu għadd ta' linji gwida operattivi li għandhom jiġu applikati fil-valutazzjoni tal-prinċipju tas-sussidjarjetà fit-tħejjija ta' leġiżlazzjoni ġdida;

Il-valutazzjonijiet tal-impatt matul iċ-ċiklu leġiżlattiv kollu

20. jilqa' l-impenn tal-Kummissjoni għal skrutinju estensiv fil-forma ta' valutazzjonijiet tal-impatt matul iċ-ċiklu leġiżlattiv kollu;

21. jipproponi li l-Kummissjoni Ewropea tippubblika kull valutazzjoni tal-impatt ex ante, anki għall-inizjattivi li ma jiġux tradotti fi proposti leġiżlattivi, fl-interess tat-trasparenza u t-tisħiħ tar-responsabbiltà; il-pubblikazzjoni tal-valutazzjonijiet tal-impatt tal-bidu fil-bidu taċ-ċiklu tal-politika hija meqjusa bħala pass tal-bidu tajjeb għall-provvista ta' feedback u biex jiġi mressaq tħassib dwar is-sussidjarjetà;

22. iqis li l-valutazzjonijiet tal-impatt b'diversi aspetti huma siewja peress li ma jkunux limitati biss għad-dimensjoni ekonomika, iżda daqstant ieħor ikopru l-protezzjoni tal-ambjent u n-natura, il-konsumatur, is-saħħa u l-impjieg, il-protezzjoni tas-saħħa u l-liġi tax-xogħol. Dawn jinkludu wkoll kemm il-possibbiltà tan-nuqqas ta' regolamentazzjoni kif ukoll, fil-każ tat-tfassil tal-liġijiet, li jesploraw l-implikazzjonijiet f'termini tas-salvagwardja tal-prinċipji fundamentali tal-UE u l-impatt tagħhom fuq il-koeżjoni soċjali u territorjali;

23. b'mod partikolari, għal kull biċċa leġiżlazzjoni ġdida jew sekondarja, huwa jinsisti fuq il-ħtieġa li jitwettqu valutazzjonijiet tal-impatt territorjali. Il-KtR, bl-għarfien tiegħu, ser jikkontribwixxi b'mod attiv għal dan inkluż permezz tal-pjattaformi u n-netwerks tiegħu li jipprovdu punt ta' aċċess tajjeb lill-awtoritajiet reġjonali u lokali. B'segwitu tal-impenn tal-Kummissjoni biex "l-għan li l-UE tibqa' kompetittiva u li l-iżvilupp tal-UE jibqa' sostenibbli" ([1]), huwa jappella wkoll għal analiżi tal-impatt fuq il-kompetittività u s-sostenibbiltà;

24. filwaqt li jirrikonoxxi l-importanza tal-SMEs bħala xprun għat-tkabbir fl-UE, jiddispjaċih dwar in-nuqqas ta' attenzjoni fil-valutazzjoni tal-effetti tal-leġiżlazzjoni, b'mod partikolari fir-rigward tat-tnaqqis tal-piż amministrattiv għall-awtoritajiet lokali u reġjonali, li huma meħtieġa jimplimentaw il-biċċa l-kbira tal-leġiżlazzjoni tal-UE;

25. huwa tal-fehma li l-modernizzazzjoni tal-leġiżlazzjoni għandha tkun konformi mal-acquis tal-UE dwar is-salvagwardja tal-prinċipji tal-UE. Għalhekk jitlob li tingħata attenzjoni waqt l-implimentazzjoni tal-Programm dwar l-Idoneità u l-Prestazzjoni tar-Regolamentazzjoni (REFIT) sabiex tkun konformi mal-obbligu li jinżammu l-istandards għoljin tal-UE fil-kwistjonijiet soċjali u ambjentali u biex jintlaħaq l-objettiv tal-approfondiment tas-suq uniku. Huwa jenfasizza li l-objettiv tal-programm REFIT mhuwiex id-deregolamentazzjoni iżda regolamentazzjoni mtejba u aktar effettiva permezz tat-tnaqqis ta' piżijiet amministrattivi bla bżonn, interkonnessjoni aħjar bejn il-mezzi u l-objettivi, u l-parteċipazzjoni kull fejn ikun possibbli tal-partijiet interessati fil-proċess tat-teħid tad-deċiżjonijiet;

26. jinsisti li bit-twettiq tal-valutazzjoni tal-impatt għandu jkun hemm inqas dipendenza fl-għoti ta' kuntratti lil konsulenti esterni, b'mod partikolari dwar kwistjonijiet ta' tħassib lokali u reġjonali dirett. Minflok, il-KtR u l-korpi rappreżentattivi tal-Awtoritajiet Lokali u Reġjonali huma f'pożizzjoni aħjar biex jipprovdu evidenza ta' xi tkun is-sitwazzjoni fil-post;

([1]) COM(2015) 215 final, punt 3.1.

27. b'mod partikolari fil-każ tal-SMEs, jenfasizza li l-eċċezzjonijiet għar-regola ġenerali għandhom jiksbu bilanċ għaqli bejn il-benefiċċju għar-riċevituri u l-ħarsien tal-interess komuni Ewropew u m'għandhomx jirriskjaw li jiġu ostakolati l-istandards għoljin tal-protezzjoni (tal-ħaddiema jew tal-ambjent);

28. jistieden l-iżvilupp ta' forma aktar strutturata ta' konsultazzjoni għar-rappreżentanti lokali u reġjonali fl-istadju pre-leġiżlattiv, filwaqt li forsi jiġi ispirat mill-metodoloġija eżistenti tad-Djalogu Soċjali Ewropew li jinvolvi l-Kummissjoni u l-organizzazzjonijiet soċjali fil-preparazzjoni tal-leġiżlazzjoni tal-UE li tikkonċerna lilhom direttament;

29. jilqa' b'sodisfazzjon it-tħabbira tal-Kummissjoni li beħsiebha tikkunsidra s-simplifikazzjoni tar-regolamenti dwar il-Politika Agrikola Komuni u l-Fondi Strutturali u ta' Investiment Ewropej, u jtenni l-proposta tiegħu għal kontroll tal-idoneità tal-leġiżlazzjoni fl-oqsma rilevanti għall-awtoritajiet lokali u reġjonali, inklużi l-politika urbana, il-leġiżlazzjoni ambjentali, is-settur tat-trasport, u għal azzjoni biex jitnaqqsu l-piżijiet amministrattivi bħall-proċeduri tal-ħruġ tal-liċenzji u l-awtorizzazzjonijiet;

30. jinnota li l-programm REFIT jista' jikkontribwixxi wkoll għat-titjib tal-proporzjon kostijiet-benefiċċji għall-awtoritajiet lokali u reġjonali, kif ukoll għan-negozji, billi jillibera r-riżorsi umani u finanzjarji u jippromovi l-kompetittività tal-UE;

Ir-rwol tal-KtR

31. iqis li, minħabba n-natura permanenti tagħha u l-kompożizzjoni tal-Bord tal-Iskrutinju Regolatorju l-ġdid, permezz tal-mandat estiż tiegħu jindirizza parzjalment it-tħassib tal-KtR rigward l-effettività tagħha u, jinsisti li filwaqt li jirrispetta l-indipendenza tal-Kummissjoni li tirrappreżenta l-interess ġenerali, il-Bord tal-Iskrutinju Regolatorju jista' idealment ikun magħmul minn esperti esterni indipendenti, kif huwa l-każ ta' korpi simili f'xi Stati Membri;

32. jenfasizza li mill-inqas wieħed mill-esperti tal-Bord tal-Iskrutinju Regolatorju għandu jkollu esperjenza fil-governanza u l-amministrazzjoni lokali/reġjonali;

33. jilqa' d-deċiżjoni tal-Kummissjoni li tinkludi rappreżentant tal-KtR fil-pjattaforma REFIT l-ġdida, bħala rispons għal talba preċedenti mill-KtR. Madankollu, itenni li r-rwol istituzzjonali tal-Kumitat m'għandux jiġi konfuż mar-rwol ta' partijiet oħra interessati involuti fil-Pjattaforma;

34. ifakkar li t-Trattati jirrikonoxxu d-dimensjonijiet lokali u reġjonali tal-prinċipju tas-sussidjarjetà kif ukoll ir-rwol tal-KtR, u jappella għall-inklużjoni tal-Kumitat tar-Reġjuni fil-Ftehim Interistituzzjonali dwar Regolamentazzjoni Aħjar. Itenni t-tħassib tiegħu dwar il-livell ta' konsultazzjoni tal-awtoritajiet lokali u reġjonali fit-tfassil tal-politiki tal-UE u dwar il-ħtieġa ta' informazzjoni fil-ħin u komprensiva biex jesprimi ruħu. Uħud mill-membri tal-Parlament Ewropew talbu għal parteċipazzjoni iktar attiva tal-KtR u l-esperjenza u l-għarfien tiegħu fl-istadji bikrija tat-tħejjija tal-proposti leġiżlattivi;

35. jilqa' l-fatt li l-Pjattaforma tar-REFIT qed tiġi ffurmata permezz ta' proċess ta' sejħa miftuħa. Madankollu l-Kumitat tar-Reġjuni jitlob li din is-sejħa miftuħa titwessa' sabiex tippermetti speċifikament lir-rappreżentanti tal-organizzazzjonijiet Ewropej u nazzjonali tal-awtoritajiet lokali u reġjonali japplikaw direttament u jiġu rappreżentati fiha;

36. jistieden lid-direttorati ġenerali lill-Kummissjoni u lill-koleġiżlaturi biex jirrikonoxxu r-rwol tal-KtR u tal-membri tiegħu bħala msieħeb istituzzjonali u biex jikkonsultaw kemm lill-KtR kif ukoll lill-awtoritajiet lokali u reġjonali aktar mill-qrib meta jkunu qed ifasslu l-valutazzjonijiet tal-impatt;

It-tfassil tajjeb tal-liġijiet jeħtieġ il-parteċipazzjoni attiva tal-livelli kollha ta' gvern

37. jinnota li l-Istati Membri mhux qed japplikaw il-proċeduri għal regolamentazzjoni aħjar b'mod uniformi. Dan ifisser li ma tistax issir distinzjoni ċara bejn l-effetti tal-leġiżlazzjoni tal-UE minħabba l-mod li bih tiġi implimentata, u l-effetti li jinbtu direttament mill-leġiżlazzjoni stess tal-UE, u b'hekk huwa diffiċli li jiġi ssorveljat b'mod komprensiv iċ-ċiklu tal-ħajja tal-atti leġiżlattivi;

38. jistieden lill-Istati Membri jilqgħu t-talbiet tal-Kummissjoni għal implimentazzjoni aħjar tal-proċeduri tar-regolamentazzjoni tajba, kemm fil-Kunsill kif ukoll fl-amministrazzjonijiet nazzjonali;

39. jitlob lill-Istati Membri kkonċernati biex fil-livell nazzjonali jipprovdu proċess ta' konsultazzjoni tal-UE li jinvolvi lill-awtoritajiet lokali u reġjonali, inkluż permezz tal-organizzazzjonijiet nazzjonali tagħhom, b'mod li jkun f'waqtu u fl-istadji kollha. Dawn l-awtoritajiet għandhom għarfien tekniku, għarfien espert u esperjenza konsiderevoli fl-implimentazzjoni tal-leġiżlazzjoni;

40. iħeġġeġ lill-Kummissjoni teżamina l-kawżi li jwasslu għal applikazzjoni tard jew ħażina tal-leġiżlazzjoni tal-UE mill-Istati Membri u biex tfittex soluzzjonijiet għal din il-problema importanti, inkluż billi tagħti r-raġunijiet għall-għażla bejn direttivi u regolamenti, u biex iżżid l-isforzi tagħha billi ssaħħaħ l-appoġġ, il-kontroll u l-mekkaniżmi ta' infurzar;

41. jenfasizza li t-traspożizzjoni ta' direttivi fil-liġi nazzjonali hija proċess nazzjonali fejn kemm l-arranġamenti amministrattivi nazzjonali kif ukoll dawk reġjonali u lokali għandhom jiġu adattati. Dan jeħtieġ kemm żmien suffiċjenti kif ukoll spazju għall-immanuvrar. Il-KtR jemmen li l-intenzjoni tal-Kummissjoni li tippubblika l-pjani ta' implimentazzjoni għal-leġiżlazzjoni u l-linji gwida, minbarra l-kontrolli – mhux biss għat-traspożizzjoni formali iżda anke dik prattika tad-dispożizzjonijiet fil-liġi nazzjonali – huma pass fid-direzzjoni t-tajba;

42. jindika li l-leġiżlazzjoni li tkun sempliċi, tinftiehem u faċli biex ikun hemm konformità magħha, u li tkun akkumpanjata minn valutazzjoni tal-impatt dettaljata u pjan direzzjonali għall-implimentazzjoni, twassal għal traspożizzjoni iktar malajr u effiċjenti fil-liġi nazzjonali u ssaħħaħ il-konformità;

43. jirrikonoxxi d-dritt tal-pajjiżi li jiġu żgurati standards ogħla minn dawk stabbiliti fil-leġiżlazzjoni attwali tal-UE. Madankollu dan m'għandux jiġi konfuż mal-prattika tal-hekk imsejħa regolamentazzjoni żejda fejn l-Istati Membri jżidu rekwiżiti legali jew amministrattivi addizzjonali meta jkunu qed jittrasponu l-leġiżlazzjoni tal-UE fil-liġi nazzjonali. Huwa importanti li ċ-ċittadini kollha jifhmu b'mod ċar liema obbligi jirriżultaw mill-UE u li huma riżultat ta' regolamentazzjoni żejda mill-Istati Membri u għaldaqstant, il-Kumitat tar-Reġjuni jitlob li l-Istati Membri jidentifikaw u jiġġustifikaw b'mod ċar kwalunkwe dispożizzjonijiet addizzjonali magħmula minnhom meta jkunu qed jittrasponu l-leġiżlazzjoni tal-UE;

44. jinnota li "regolamentazzjoni żejda" ġiet definita f'varjetà ta' modi, mill-istituzzjonijiet (pereżempju, il-KtR ([2]) u l-Kummissjoni Ewropea) u minn organizzazzjonijiet oħra. Il-Kumitat itenni l-proposta tiegħu li tiġi adottata definizzjoni komuni, sabiex tiġi żgurata ċarezza legali fit-traspożizzjoni u l-implimentazzjoni tal-liġi tal-UE u biex tkun tista' ssir valutazzjoni komparattiva bejn l-Istati Membri;

45. jenfasizza l-ħtieġa għal traspożizzjoni f'waqtha, preċiża u effettiva tal-liġi tal-UE fil-liġi nazzjonali;

46. jesprimi s-sodisfazzjon tiegħu bl-impenn tal-Kummissjoni għal skrutinju tal-prinċipji tal-proporzjonalità u tas-sussidjarjetà fil-proposti leġiżlattivi u jtenni, f'dan ir-rigward, li r-rwol tal-KtR u l-parlamenti nazzjonali tnaqqax fil-liġi;

47. jirrimarka li l-amministrazzjonijiet nazzjonali, reġjonali u lokali jadottaw għadd ta' regoli u liġijiet ibbażati fuq il-leġiżlazzjoni tal-UE. Għalhekk huwa kruċjali li jiġi żgurat li l-implimentazzjoni ta' leġiżlazzjoni ġdida tal-UE tiġi valutata biex tkun sempliċi kemm jista' jkun u ċara mil-lat amministrattiv, sabiex fl-implimentazzjoni l-livelli individwali ta' gvern ma jużawx riżorsi bla bżonn u jiġu evitati spejjeż mhux meħtieġa;

48. jiddispjaċih li l-pakkett ta' Regolamentazzjoni Aħjar ma jidhirx li qed itejjeb il-valutazzjoni tal-Prinċipju tas-Sussidjarjetà biex jiġi żgurat li d-deċiżjonijiet jistgħu jittieħdu fl-iktar livell baxx tal-gvern possibbli, f'konformità mat-toolkit tal-Valutazzjoni tas-Sussidjarjetà tal-Kumitat tar-Reġjuni;

Regolamentazzjoni ta' kwalità tajba titlob kooperazzjoni istituzzjonali mtejba

49. huwa konxju li għad hemm nuqqas ta' parteċipazzjoni fil-proċess tat-teħid tad-deċiżjonijiet tal-UE f'ħafna Stati Membri. Għaldaqstant jenfasizza l-ħtieġa li jiġi inkluż gvern lokali u reġjonali, li huma l-livelli l-aktar qrib taċ-ċittadini, fil-proċess tat-tfassil tal-liġijiet, kif ukoll l-importanza tat-trasparenza, ir-responsabbiltà u approċċ faċli għaċ-ċittadini u n-negozji, li għandhom jipprevalu fl-istituzzjonijiet tal-UE;

([2]) CIVEX-V-040, 30 ta' Mejju 2013.

50. jipproponi li – kull fejn jkun possibbli – id-direttorati ġenerali kollha tal-Kummissjoni, il-Parlament Ewropew u l-Kunsill jadottaw u jimplimentaw regoli armonizzati dwar il-valutazzjoni tal-impatt fl-istadji kollha tal-proċess leġiżlattiv, peress li dan jikkontribwixxi għal fehim reċiproku u kwalità aħjar;

51. iħeġġeġ lill-koleġiżlaturi biex iwieġbu għall-appell tal-Kummissjoni għal adozzjoni rapida tal-Ftehim Interistituzzjonali l-ġdid u l-implimentazzjoni sussegwenti tal-impenji marbutin miegħu, biex il-proċeduri tar-regolamentazzjoni aħjar ikunu jistgħu jittejbu fl-istituzzjonijiet Ewropej kollha u biex l-implimentazzjoni tal-leġiżlazzjoni tal-UE tiġi promossa fost iċ-ċittadini;

52. jenfasizza li kooperazzjoni mill-qrib mal-KESE fis-Sottokumitat dwar regolamentazzjoni aħjar tkun ta' benefiċċju minħabba li b'hekk tkun tista' ssir koordinazzjoni aħjar tal-pożizzjonijiet tas-soċjetà ċivili u tar-rappreżentanti tal-awtoritajiet lokali u reġjonali;

53. jemmen li l-irtirar tal-proposti leġiżlattivi li jkunu ilhom ippjanati għal żmien twil jikkontribwixxi għal governanza Ewropea korretta, iżda dan għandu jsir b'attenzjoni biex jiġi evitat li jsir mezz ta' pressjoni fuq il-koleġiżlaturi. Bla dubju l-koleġiżlaturi, peress li huma kompetenti, għandhom jingħataw tul ta' żmien raġonevoli u l-possibbiltà ġenerali li jesprimu fehmiethom dwar il-proposti li għandhom jiġu rtirati;

54. jaqbel mal-proposta tal-Parlament Ewropew lill-Kummissjoni li tiġi kkunsidrata l-introduzzjoni ta' "klawżola ta' estinzjoni" fl-inizjattivi leġiżlattivi ta' tul ta' żmien limitat, sakemm din ma toħloqx xi lakuni, u "klawżoli ta' reviżjoni" – fi żmien raġonevoli wara d-dħul fis-seħħ tal-miżuri – sabiex il-miżuri eżistenti jkunu jistgħu jiġu evalwati. Il-Kummissjoni għandha tinkoraġġixxi lill-Istati Membri biex jintroduċu "klawżoli ta' estinzjoni" anke meta jkunu qed jivvalutaw il-leġiżlazzjoni nazzjonali, b'mod partikolari fejn ikun ta' ostaklu għat-traspożizzjoni rapida tal-leġiżlazzjoni tal-UE;

55. josserva li l-konsegwenzi tal-leġiżlazzjoni għandhom jiġu eżaminati mhux biss meta ssir il-proposta tal-Kummissjoni, iżda wkoll wara li jkunu ġew introdotti bidliet sinifikanti mill-koleġiżlaturi. Madankollu huwa josserva li m'għandux jinxteħet id-dubju fuq il-leġittimità demokratika tal-proċess leġiżlattiv u li dawn il-valutazzjonijiet tal-impatt m'għandhomx iwasslu għal restrizzjoni tal-ispazju għall-immanuvrar disponibbli għall-koleġiżlaturi, u għaldaqstant ma jappoġġjax l-idea li jitwettqu aktar valutazzjonijiet tal-impatt fil-perjodu bejn il-konklużjoni tan-negozjati u l-votazzjoni finali;

56. jinnota n-nuqqas ta' kwalunkwe referenza għall-awtoregolamentazzjoni u l-koregolamentazzjoni bħala proċeduri aktar flessibbli għall-kooperazzjoni bejn is-settur pubbliku u dak privat, f'dinja dejjem tinbidel u fejn il-leġiżlazzjoni ma tkunx qed tlaħħaq mal-ħtiġiet regolatorji;

57. jenfasizza l-importanza li jiġu diversifikati l-konsultazzjonijiet u li jinħolqu netwerks stabbli ta' konsultazzjoni u monitoraġġ għall-kwistjonijiet li jeħtieġu għarfien speċjalizzat, u li jsir użu effettiv ukoll tal-parteċipanti fil-konsultazzjonijiet wara li tkun ġiet adottata l-leġiżlazzjoni, b'mod partikolari fir-rigward tal-kontroll u l-monitoraġġ tal-implimentazzjoni;

58. iqis pożittiv il-fatt li l-Kummissjoni tixtieq tistabbilixxi kriterji aktar ċari dwar meta ser jintużaw atti delegati jew atti ta' implimentazzjoni. Huwa wkoll pożittiv li l-Kummissjoni ser ikollha l-għażla li tikkonsulta lill-partijiet interessati qabel ma tippreżenta proposti għal atti delegati; għalhekk, jistieden lill-Kummissjoni biex tapplika din il-prattika – mhux biss meta tqis li tikkostitwixxi valur miżjud;

Il-kwalità tal-leġiżlazzjoni ser tiddependi fuq l-impenn fil-prattika tal-partijiet interessati kollha biex jimplimentaw l-aġenda

59. jinsab fiduċjuż li l-Kummissjoni ser tagħmel kull sforz biex timplimenta bis-sħiħ id-dispożizzjonijiet tal-Komunikazzjoni, minkejja ż-żieda fil-piż amministrattiv u l-impenn ta' riżorsi umani li jistgħu jkunu meħtieġa;

60. jiġbed l-attenzjoni lejn il-bżonn li jiġi evitat li jinħoloq aktar dewmien fil-ħruġ ta' leġiżlazzjoni b'riżultat ta' proċeduri ġodda ta' regolamentazzjoni tajba;

61. jenfasizza l-obbligu li l-opinjoni pubblika tiġi informata fl-Istati Membri u li l-proċess ta’ konsultazzjoni jiġi promoss billi jiġi mobilizzat il-gvern lokali jew reġjonali, sabiex titqajjem kuxjenza akbar u tiżdied il-parteċipazzjoni taċ-ċittadini u tal-partijiet interessati, u fl-istess ħin biex jissaħħaħ il-proċess demokratiku tat-teħid tad-deċiżjonijiet;

62. jimpenja ruħu li jinforma l-awtoritajiet lokali u reġjonali dwar il-proċedura l-ġdida għal regolamentazzjoni aħjar għal riżultati aħjar u li jikkontribwixxi għal implimentazzjoni aħjar tal-leġiżlazzjoni fil-livell tal-UE, dak nazzjonali u dak reġjonali.

Brussell, l-14 ta’ Ottubru 2015.

Il-President
tal-Kumitat Ewropew tar-Reġjuni

Markku MARKKULA