



IL-KUMMISSJONI  
EWROPEA

Brussell, 4.3.2014  
COM(2014) 112 final

**RAPPORT TAL-KUMMISSJONI LILL-PARLAMENT EWROPEW U LILL-  
KUNSILL**

**dwar l-implimentazzjoni tad-dispożizzjonijiet rigward l-organizzazzjonijiet tal-  
produtturi, il-fondi operattivi u l-programmi operazzjonali fis-settur tal-frott u l-haxix  
mir-riforma tal-2007 'l hawn**

**("Rapport dwar ir-regim tal-frott u l-haxix")  
{SWD(2014) 54 final}**

## WERREJ

1.	Ir-riforma tal-2007 .....	3
2.	Strategiji nazzjonali għal programmi operazzjonali sostenibbli .....	4
3.	Żvilupp tas-settur: kwistjonijiet rilevanti .....	5
4.	Organizzazzjonijiet tal-produtturi .....	5
5.	Fondi operattivi u appoġġ finanzjarju mill-UE għall-programmi operazzjonali .....	8
5.1.	Nefqa totali taht il-programmi operazzjonali u l-għajnuna finanzjarja mill-UE .....	9
5.2.	Għajnuna finanzjarja nazzjonali u r-rimborż mill-UE .....	10
6.	Programmi operazzjonali: miżuri u tipi ta' azzjonijiet implimentati .....	10
7.	Evalwazzjoni ta' nofs it-terminu mill-Istati Membri tal-istrateġiji nazzjonali tagħhom .....	12
7.1.	Progress miksub fir-rigward tal-għanijiet stabbiliti għall-programmi operazzjonali.	12
7.2.	Dgħufijiet fl-immaniġġar tal-istrateġiji nazzjonali .....	14
7.2.1.	Dgħufijiet fl-istabbiliment tal-istrateġiji nazzjonali.....	14
7.2.2.	Dgħufijiet fil-monitoraġġ u l-evalwazzjoni tal-istrateġiji nazzjonali.....	14
8.	Konkluzjonijiet u rakkomandazzjonijiet .....	14

# RAPPORT MILL-KUMMISSJONI LILL-PARLAMENT EWROPEW U LILL-KUNSILL

## dwar l-implimentazzjoni tad-dispożizzjonijiet rigward l-organizzazzjonijiet tal-produtturi, il-fondi operattivi u l-programmi operazzjonali fis-settur tal-frott u l-haxix mir-riforma tal-2007 'l hawn

### ("Rapport dwar ir-reġim tal-frott u l-haxix")

#### 1. IR-RIFORMA TAL-2007

L-organizzazzjonijiet tal-produtturi (POs) saru l-bażi tar-reġim tal-UE għas-settur tal-frott u l-haxix fir-riforma tal-1996. L-għan kien li tissaħħaħ il-pożizzjoni tal-produtturi minkejja konċentrazzjoni akbar tad-domanda, u li t-tħassib ambjentali jiġi integrat fil-produzzjoni u l-kummerċjalizzazzjoni tal-frott u l-haxix. Għall-ewwel darba, il-POs setgħu jirċievu appoġġ mill-UE fil-forma ta' kontribuzzjoni għall-fondi operattivi meħtieġa għall-implimentazzjoni tal-programmi operazzjonali.

Ir-riforma tal-2007 kellha l-għan li ssahħaħ aktar il-POs. Saret disponibbli għalihom firxa aktar wiesgħa ta' għodod sabiex ikunu jistgħu jipprevjenu u jimmaniġġaw il-kriżijiet fis-suq. Inholqu inċentivi sabiex jinkoraġġixxu fużjonijiet bejn il-POs, l-assoċjazzjonijiet tal-POs (APOs) u l-kooperazzjoni transnazzjonali. Tqiegħdet enfasi speċjali fuq il-protezzjoni tal-ambjent, u l-POs ġew mitluba jinkludu livell minimu ta' nfiq ambjentali fil-programmi operazzjonali tagħhom.

Għall-ewwel darba, l-Istati Membri kellhom jistabbilixxu strateġija nazzjonali għal programmi operazzjonali sostenibbli, u li tintegra qafas ambjentali speċifiku.

Ir-riforma tal-2007 neħhiet ukoll ir-rifużjonijiet tal-esportazzjoni fis-settur u ddirizzjoni tal-għajnuna għall-frott destinat għall-ipproċessar. L-għajnuna biex gruppi ta' produtturi jiġu inkoraġġuti jistabbilixxu ruħhom u jagħmlu investimenti sabiex isiru POs maturi fi żmien hames snin kienet limitata għall-Istati Membri li ssieħbu fl-UE fl-1 ta' Mejju 2004 jew wara, għar-reġjuni l-aktar imbiegħda, u għall-Gżejjer minuri tal-Eġew.

Dan ir-rapport huwa konformi mal-Artikolu 184(4) tar-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1234/2007<sup>1</sup>. Huwa bbażat prinċipalment fuq l-informazzjoni li pprovdew l-Istati Membri (SM) dwar l-implimentazzjoni tal-iskema tal-UE dwar il-frott u l-haxix fit-territorju tagħhom u, b'mod partikolari, fuq l-informazzjoni fir-rapporti annwali u r-rapporti ta' evalwazzjoni mibgħuta lill-Kummissjoni<sup>2</sup>. Dawn huma bbażati prinċipalment fuq id-dejta għall-perjodu 2008-2010<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1234/2007 tat-22 ta' Ottubru 2007 li jistabbilixxi organizzazzjoni komuni ta' swieq agrikoli u dwar dispożizzjonijiet speċifiċi għal ċerti prodotti agrikoli (Ir-Regolament Waħdieni dwar l-OKS) (GU L 299, 16.11.2007, p. 1).

<sup>2</sup> Rapporti mibgħuta lill-Kummissjoni skont l-Artikolu 97(b) u l-Artikolu 127 tar-Regolament ta' Implimentazzjoni tal-Kummissjoni (UE) Nru 543/2011 tas-7 ta' Ġunju 2011 li jistabbilixxi regoli dettaljati għall-applikazzjoni tar-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1234/2007 għas-setturi tal-frott u l-haxix u tal-frott u l-haxix ipproċessat (GU L 157, 15.6.2011, p. 1).

<sup>3</sup> Għal xi Stati Membri, ir-rapporti annwali għall-2010 għadhom meqjusa bħala provvizorji. Huwa probabbli li jsiru xi emendi wara li jitwettqu kontrolli dwar il-kwalità tad-dejta mill-Kummissjoni.

Ir-riforma tal-PAK 2020 ma tintroduċix bidliet maġġuri fir-regim tal-UE għas-settur tal-frott u l-ħaxix, billi l-appoġġ tal-UE għadu jingħata lill-POs biss permezz tal-programmi operazzjonali, b'żewġ eċċezzjonijiet importanti: (a) l-assoċjazzjoni tal-POs issa tista' twaqqaf fond operattiv, bil-kontribuzzjonijiet finanzjarji mill-POs assoċjati u l-għajnuna finanzjarja mill-UE u (b) l-estensjoni tas-sett ta' strumenti għall-prevenzjoni u l-immaniġġar ta' kriżijiet (CPM)<sup>4</sup>. Emenda oħra importanti hija ċ-ċaqliq tal-għajnuna tal-UE lil gruppi ta' produtturi mill-ewwel għat-tieni pilastru u li din issir disponibbli għall-Istati Membri kollha<sup>5</sup>.

## 2. STRATEĠIJI NAZZJONALI GĦAL PROGRAMMI OPERAZZJONALI SOSTENIBBLI

Wara r-riforma tal-2007, 23 Stat Membru stabbilixxew strateġiji nazzjonali għal programmi operazzjonali sostenibbli (NSs), li jinkludu qafas nazzjonali għall-azzjonijiet ambjentali (NEF)<sup>6</sup>. L-NEFs kollha implimentaw l-emendi kollha meħtieġa mill-Kummissjoni<sup>7</sup>. Madankollu, il-proċedura ta' valutazzjoni mill-Kummissjoni, tal-NEFs proposti mill-Istati Membri kif ukoll ir-reviżjoni tal-proposti wara t-talbiet għall-emendi min-naħa tal-Kummissjoni kienu jirrapprezentaw piż amministrattiv importanti kemm għad-dipartimenti tal-Kummissjoni kif ukoll għall-awtoritajiet nazzjonali kompetenti.

Ir-Regolament ta' Implimentazzjoni tal-Kummissjoni (UE) Nru 543/2011<sup>8</sup> jistabbilixxi rekwiżiti preċiżi rigward il-monitoraġġ u l-evalwazzjoni (M&E) tal-programmi operazzjonali mill-POs u tal-NSs mill-Istati Membri li jinkludu indikaturi komuni tal-prestazzjoni<sup>9</sup>, u rapporti annwali mill-Istati Membri. Dawn ir-rekwiżiti jqisu r-rakkomandazzjonijiet li l-Qorti Ewropea tal-Awdituri għamlet ftit qabel ir-riforma tal-2007<sup>10</sup>.

Ir-rekwiżiti ta' evalwazzjoni għall-Istati Membri kienu jinkludu t-twettiq ta' evalwazzjoni ta' nofs it-terminu tal-NS tagħhom fl-2012.

Sabiex tiżgura l-koerenza tas-sistema ta' M&E, il-Kummissjoni żviluppat fehim komuni tar-rekwiżiti ta' M&E dwar il-programmi operazzjonali u l-NSs<sup>11</sup>. Dan kien akkumpanjat minn żviluppi ta' softwer, inkluż sistema għall-applikazzjoni ta' kontrolli awtomatiċi dwar il-kwalità tad-dejta għar-rapporti annwali tal-Istati Membri u database tar-rapporti annwali mill-2004, li tippermetti li jsiru analizijiet ad hoc. Siti elettronici godda dwar ir-regim tal-frott u l-

<sup>4</sup> Ġew inkluzi żewġ strumenti godda għas-CPM: (a) investimenti li jagħmlu l-ġestjoni tal-volumi li jitqiegħdu fis-suq aktar effiċjenti u (b) it-thawwil mill-ġdid ta' ġonna tas-siġar tal-frott fejn dak ikun neċessarju wara tnehhija obbligatorja għal raġunijiet ta' saħħa jew fitosanitarji skont ordnijiet mill-awtorità kompetenti tal-Istat Membru. Barra minn hekk, l-iskambju tal-aħjar prattiki ġie miżjud mal-miżuri ta' taħriġ eżistenti.

<sup>5</sup> Il-Politika Agrikola Komuni hija magħmula minn żewġ pilastru: miżuri tas-suq u pagamenti diretti (l-ewwel pilastru) u l-politika ta' żvilupp rurali (it-tieni pilastru).

<sup>6</sup> L-Artikolu 103f tar-Regolament (KE) Nru 1234/2007. L-Estonja, il-Litwanja, il-Lussemburgu u s-Slovenja huma eżentati mill-obbligu li jstabbilixxu strateġija nazzjonali billi m'għandhomx POs rikonossuti.

<sup>7</sup> L-Artikolu 103f<sup>(1)</sup>, it-tieni subparagrafu tar-Regolament (KE) Nru 1234/2007.

<sup>8</sup> ĠU L 157, 15.6.2011, p. 1.

<sup>9</sup> FI-NS tagħhom l-Istati Membri jistgħu jispeċifikaw indikaturi addizzjonali, li jirriflettu l-ħtiġijiet nazzjonali jew reġjonali, il-kundizzjonijiet u l-għanijiet speċifiċi għall-programmi operazzjonali.

<sup>10</sup> Rapport Speċjali tal-Qorti Ewropea tal-Awdituri Nru 8/2006 (ĠU C 282, 20.11.2006, p. 32).

<sup>11</sup> Id-dokumenti, fil-lingwi uffiċjali kollha tal-UE, jinkludu linji gwida dwar l-indikaturi komuni tal-prestazzjoni, mudell ġdid għar-rapport annwali li jrid jintbagħat mill-Istati Membri u linji gwida dwar l-evalwazzjoni tal-2012 tal-NSs mill-Istati Membri.

ħaxix fuq is-sit elettroniku 'Europa' tal-Kummissjoni jagħtu access pubbliku għall-NSs, għan-NEFs u għar-rapporti dwar l-evalwazzjonijiet tal-2012<sup>12</sup>.

### 3. ŻVILUPP TAS-SETTUR: KWISTJONIJIET RILEVANTI

Fil-perjodu 2003-2010 kien hemm tnaqqis żgħir u gradwali fl-erja totali tal-UE b'uċuħ ta' frott u ħaxix (-6%) u tnaqqis aktar qawwi fin-numru ta' azjendi agrikoli b'raba b'uċuħ ta' frott u ħaxix (-39.1%). Dawn kienu aktar qawwija mit-tnaqqis fl-erja agrikola totali użata (E.A.U.) u n-numru totali ta' azjendi agrikoli (-0.7% u -20.0% rispettivament).

Xejriet simili seħhew fl-UE-15 (-6.3% għall-erja miżrugħa bil-frott u l-ħaxix u -26.3% għall-azjendi tal-frott u l-ħaxix) u fl-UE-12 (-5.1% u -47.7%). B'mod ġenerali, kien hemm żieda fl-erja medja miżrugħa bil-frott u l-ħaxix għal kull azjenda (sa 1.9, 3.0 u 0.8 ettari, rispettivament, fl-UE-27, UE-15 u UE-12), bħala riżultat tal-koncentrazzjoni tal-produzzjoni f'numru aktar baxx ta' azjendi<sup>13</sup>.

Fil-perjodu 2004-2010, kien hemm ukoll tnaqqis żgħir fil-volum tal-produzzjoni tal-frott u l-ħaxix fl-UE (tnaqqis ta' -3% fil-produzzjoni medja tal-frott u l-ħaxix fil-perjodu 2008-2010 meta mqabbel mal-perjodu 2004-2006). Fl-istess perjodu, il-valur tal-produzzjoni tal-frott u l-ħaxix, bil-prezzijiet attwali, żdied daqsxejn (żieda ta' +6.5% fil-valur medju tal-produzzjoni tal-frott u l-ħaxix fil-perjodu 2008-2010, meta mqabbel mal-perjodu 2004-2006)<sup>14</sup>.

L-inċertezzi persistenti fis-suq rigward ċerti prodotti huma żvilupp rilevanti ieħor wara r-riforma tal-2007. Tfaċċaw krizijiet fis-suq fl-2009 (eż. il-ħawħ u n-nuċiprisk, it-tadam) u fl-2011 (il-krizi tal-E. coli, li warajha seħhet krizi ġdida fis-suq tal-ħawħ u n-nuċiprisk).

Fl-aħħar nett, f'diversi Stati Membri, jista' jkun li l-krizi finanzjarja u ekonomika tal-2008 affettwat il-konsum domestiku tal-frott u l-ħaxix (li rriżulta f'domanda aktar baxxa), l-access għas-swieq tal-esportazzjoni u l-kreditu, l-ispejjeż tal-input u fatturi oħra<sup>15</sup> li setgħu influwenzaw il-prestazzjoni tal-POs u l-programmi operazzjonali tagħhom.

### 4. ORGANIZZAZZJONIJIET TAL-PRODUTTURI

Fl-2010, kien hemm 1599 PO rikonoxxuti fi 23 Stat Membru<sup>16</sup>. Jistgħu jinstiltu xi konkluzjonijiet preliminari rigward l-impatt possibbli tar-riforma tal-2007<sup>17</sup>:

<sup>12</sup> Ara [http://ec.europa.eu/agriculture/fruit-and-vegetables/country-files/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/agriculture/fruit-and-vegetables/country-files/index_en.htm).

<sup>13</sup> Sors: EC-DGAGRI-C.2 — kalkoli mir-riżultati tal-Isharriġ tal-Eurostat dwar l-Istruttura tal-Farms mill-2003 sal-2010. Innota tajjeb: it-tnaqqis fin-numru tal-azjendi kien parzjalment ikkawżat minn bidla fil-metodologija, billi f'6 Stati Membri (CZ, DE, LU, PL, SK u UK) il-limitu għall-inkluzjoni fl-Isharriġ tal-Istruttura tal-Farms (FSS) żdied bejn l-2007 u l-2010, bl-eskluzjoni tal-azjendi b'E.A.U. żgħira.

<sup>14</sup> Sors: EC-DGAGRI-C.2 — kalkoli mir-riżultati tal-Istatistika Annwali tal-Eurostat dwar l-Għelejjel u l-Kontijiet Ekonomiċi għall-Agrikoltura mill-2004 sal-2010. Innota tajjeb: ix-xejra 'l isfel ikkalkulata għall-volum tal-produzzjoni tal-frott u l-ħaxix bejn iż-żewġ perjodi (2004-2006 u 2008-2010) setgħet kienet affettwata mill-ħsad tajjeb ħafna li kien irregistrat fl-2004.

<sup>15</sup> Dawn huma effetti/theddiet li jissemmew, pereżempju, mir-rapporti dwar l-evalwazzjoni tal-2012 tal-Istrateġija nazzjonali għal programmi operazzjonali sostenibbli nnotifikati mill-HU, l-IT u l-PT.

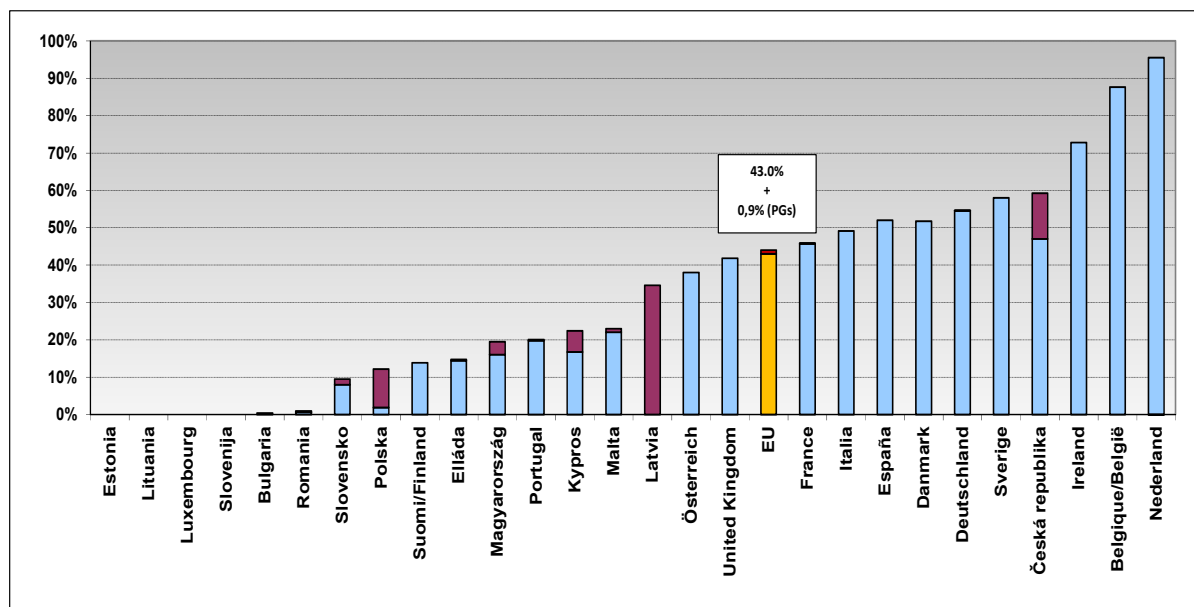
<sup>16</sup> L-Estonja, il-Lussemburgu, il-Litwanja u s-Slovenja m'għandhomx POs rikonoxxuti.

<sup>17</sup> Ara t-Tabella 1 fid-Dokument ta' Hidma tal-Persunal tal-Kummissjoni għad-dettalji.

Żieda fir-rata ta' organizzazzjoni. Fil-perjodu 2008-2010, is-sehem mill-valur totali tal-produzzjoni ta' frott u ħaxix tal-UE kummerċjalizzat mill-POs/APOs kompli jżied. Fl-2010, ir-rata ta' organizzazzjoni kienet ta' madwar 43.0% (43.9% jekk jiġu inklużi wkoll il-gruppi tal-produtturi).

Tabella 1: Settur tal-frott u l-ħaxix — Rata ta' organizzazzjoni skont l-Istat Membru (2010)

Skeda: ■ Gruppji tal-produtturi ■ Organizzazzjonijiet tal-produtturi



Sors: EC-DGAGRI-C.2 — kalkoli mid-dejta trażmessa mill-Istati Membri (Rapporti Annwali 2010).

- Attrattività akbar tal-POs. Is-sehem tal-produtturi totali tal-frott u l-ħaxix li huma membri ta' POs kompli jżieded (minn 10.4% fl-2004 għal 16.5% fl-2010).
- Attrattività akbar tal-APOs. Meta mqabbel mas-sitwazzjoni prevalenti qabel ir-riforma, fil-perjodu 2008-2010 mhux biss kien hemm żieda aktar mgħaġġla fl-għadd ta' APOs (55 fl-2010) iżda wkoll żieda sostanzjali fin-numru u s-sehem ta' POs li huma membri tal-APOs (459 u 28.7%, rispettivament, fl-2010).

Madankollu, f'diversi Stati Membri:

- ir-rata ta' organizzazzjoni għadha baxxa (ara t-Tabella), b'POs li huma zgħar kemm fin-numru ta' membri produtturi kif ukoll fil-valur totali tal-produzzjoni tas-suq, u
- numru limitat biss ta' produtturi tal-frott u l-ħaxix huma membri ta' PO. Għalhekk, ħafna mill-produtturi huma esklużi mill-benefiċċji diretti tar-reġim tal-UE għas-settur tal-frott u l-ħaxix<sup>18</sup>.

Barra minn hekk, minkejja l-progress li sar fil-livell nazzjonali, f'xi Stati Membri għad hemm differenzi reġjonali sinifikanti fil-livell ta' organizzazzjoni tal-produtturi tal-frott u l-ħaxix. Eżempju ta' dan huwa l-Italja, fejn ir-rata nazzjonali relattivament għolja ta' organizzazzjoni

<sup>18</sup> Ċerti produtturi mhux organizzati jibbenefikaw mir-reġim attwali tal-UE. Huma jistgħu jikkummerċjalizzaw il-prodotti tagħhom permezz tal-POs mingħajr ma jkunu membri u jiehdu vantaġġ, bi ħlas, minn ċerti servizzi pprovduti mill-POs (eż. aċċess għall-faċilitajiet ta' hażna u kummerċjalizzazzjoni, miżuri għall-ġestjoni ta' kriżijiet).

(madwar 47%) hija r-riżultat tar-rata għolja ta' organizzazzjoni ta' ċerti reġjuni fit-Tramuntana u l-organizzazzjoni baxxa ta' diversi reġjuni oħra<sup>19</sup>.

Fatturi differenti jistgħu jillimitaw l-iżvilupp tal-POs f'ċerti reġjuni, jew saħansitra fi Stati Membri sħaħ<sup>20</sup>. Dawn jinkludu mudelli soċjoloġiċi relatati storikament, bħan-nuqqas ta' fiduċja reċiproka, atteġġjament ta' suspett sistematiku u t-tentazzjoni li jittiehed vantaġġ mill-isforzi ta' haddiehor mingħajr ma wiehed iħallas il-prezz (imġiba opportunistika). L-ekonomija griża tista' tkun ukoll raġuni oħra għan-nuqqas ta' shubija f'POs: l-evazzjoni tat-taxxi (b'mod partikolari l-VAT) twassal biex bdiewa mhux organizzati jiksbu profitt akbar (bħala parti mill-ekonomija griża) minn dawk li huma parti minn POs u li huma obbligati jirrispettaw il-qafas legali. Barra minn hekk, bosta produttori jbigħu esklussivament fis-swieq lokali jew reġjonali jew permezz ta' bejgħ dirett, u għalhekk huma inqas ikkonċernati mill-benefiċċji li jistgħu jagħtuhom il-POs.

Ostakolu possibbli ieħor għall-iżvilupp tal-POs huwa l-kumplessità tal-proċeduri għall-ksib tar-rikonoxximent bħala PO, għall-approvazzjoni ta' programm operazzjonali u, suċċessivament, għall-aċċess għall-għajnunijiet finanzjarji pubbliċi<sup>21</sup>. Din il-kumplessità tista' tiskoraġġixxi produttori żgħar li ma jkollhomx il-kompetenzi meħtieġa jew li jqisu li l-vantaġġi tal-adeżjoni mar-reġim huma aktar baxxi mill-ispejjeż amministrattivi involuti.

Fattur ieħor li jnaqqas l-attrattività tal-POs jista' jkun il-perċezzjoni tal-produtturi dwar il-fatt li hemm riskji għoljin ħafna li jtilfu l-għajnuniet finanzjarji pubbliċi, li jistgħu jqiegħdu s-sopravivenza ta' PO f'periklu. Għalhekk, ir-rispett tal-kriterji tar-rikonoxximent, speċjalment in-numru minimu ta' membri, il-kontroll demokratiku, it-tqeghid fis-suq tal-prodotti u l-esternalizzazzjoni, huwa ta' importanza fundamentali biex PO iżzomm ir-rikonoxximent tagħha<sup>22</sup>.

## **5. FONDI OPERATTIVI U APPOĠĠ FINANZJARJU MILL-UE GHALL-PROGRAMMI OPERAZZJONALI**

### **5.1. Nefqa totali taht il-programmi operazzjonali u l-għajnuna finanzjarja mill-UE**

Il-POs fis-settur tal-frott u l-ħaxix jistgħu jistabbilixxu fond operattiv, li għandu jintuża biss biex jiffinanzja programmi operazzjonali approvati mill-Istati Membri. Il-fond huwa ffinanzjat mill-kontribuzzjoni finanzjarja tal-membri tal-PO jew mill-PO nnifisha u minn għajnuna finanzjarja mill-UE<sup>23</sup>.

<sup>19</sup> Ara t-Tabella 2 fid-Dokumenti ta' Hidma tal-Persunal tal-Kummissjoni għad-dettalji.

<sup>20</sup> Studju li sar dan l-aħħar dwar il-kooperattivi tal-UE (li jinkludi wkoll il-POs u l-APOs), u li ġie ffinanzjat mill-Kummissjoni Ewropea, jidentifika xi whud mill-ostakoli kulturali u ekonomiċi għall-iżvilupp ta' inizjattivi kongunti bejn il-bdiewa (Ara Bijmans, J et al (2013): Support for farmers' cooperatives: final report. Il-Kummissjoni Ewropea - disponibbli mis-sit elettroniku [http://ec.europa.eu/agriculture/external-studies/2012/support-farmers-coop/fulltext\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/agriculture/external-studies/2012/support-farmers-coop/fulltext_en.pdf)).

<sup>21</sup> Dawn jinkludu s-sottomissjoni ta' applikazzjoni għall-għajnuna u l-kompilazzjoni ta' rapport annwali dettaljat, li huwa għodda essenzjali għall-monitoraġġ tal-implimentazzjoni tal-iskema dwar il-frott u l-ħaxix iżda li, mill-banda l-oħra, huwa wkoll piż amministrattiv.

<sup>22</sup> Matul il-perjodu 2004-2010, il-maġġoranza tal-kazijiet ta' irtirar tar-rikonoxximent sehhew fi ES (148), FR (94) u l-IT (43). Bħala perċentwal fuq in-numru totali ta' POs, l-irtirar tar-rikonoxximent kien partikolarment għoli fis-SI, l-IE, il-FI u l-BG.

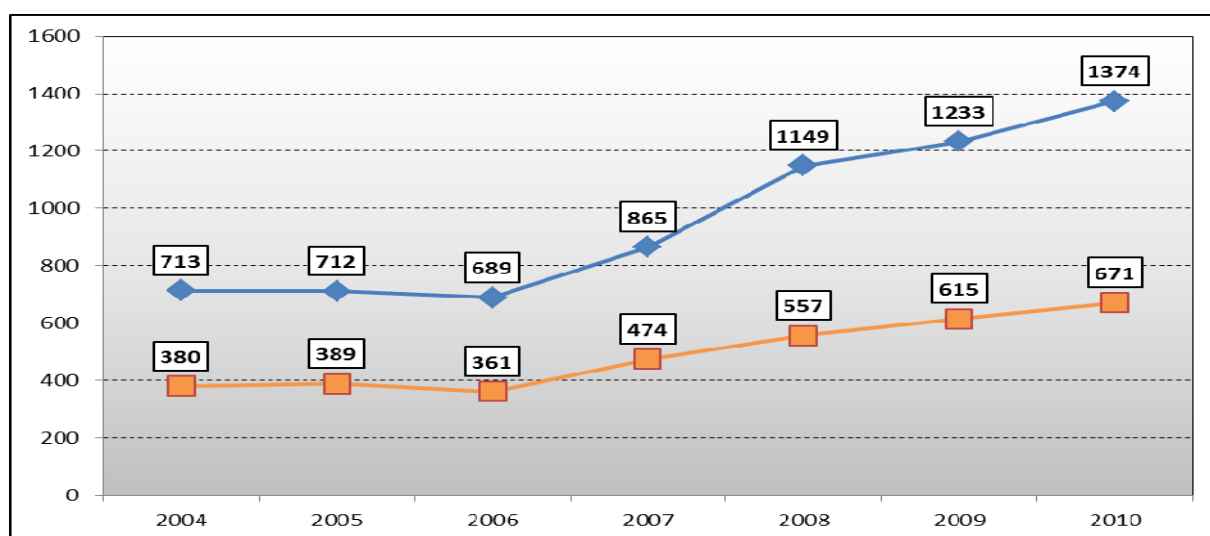
<sup>23</sup> L-Artikolu 103b tar-Regolament (KE) Nru 1234/2007.

Rigward l-għajnuna finanzjarja mill-UE, japplika limitu massimu doppju<sup>24</sup>:

- (1) il-limitu massimu tagħha huwa stabbilit għal 4.1% tal-valur tal-produzzjoni kummerċjalizzata tal-PO (dak il-perċentwal jista' jżied għal 4.6% jekk l-ammont li jaqbeż 4.1% jintuża biss għal miżuri ta' prevenzjoni u għestjoni tal-kriżijiet); u
- (2) din ma tistax tkun oġġla minn 50% tan-nefqa attwali mgarrba, limitu massimu li jista' jżied għal 60% f'ċerti każijiet, pereżempju fil-każ ta' programmi operazzjonali li jiġu sottomessi minn POs fl-Istati Membri li ssieħbu fl-UE fl-1 ta' Mejju 2004 jew wara (għal miżuri li jibqgħu għaddejnin sal-aħħar tal-2013), fi Stati Membri fejn il-POs jikkummerċjalizzaw inqas minn 20% tal-produzzjoni ta' frott u ħaxix, jew fir-reġjuni l-aktar imbiegħda.

*Tabella 2: Nefqa totali taħt il-programmi operazzjonali u l-għajnuna finanzjarja mill-UE (2004-2010)*

*Didaskalija:* ◆ Nefqa totali (€m) ■ Għajnuna finanzjarja mill-UE (€m)



Sors: EC-AGRI-C.2 — kalkoli mid-dejta trażmessa mill-Istati Membri (Rapporti Annwali 2004-2010).

It-Tabella 2 turi li, bir-riforma tal-2007, kien hemm żieda sostanzjali fin-nefqa totali fil-programmi operazzjonali u fl-għajnuna finanzjarja relatata mill-UE.

Jistgħu jinstiltu xi konklużjonijiet preliminari rigward l-impatt possibbli tar-riforma tal-2007<sup>25</sup>:

- kemm in-numru kif ukoll is-sehem tal-POs li implimentaw programm operazzjonali żdiedu bir-riforma (madwar 3/4 tan-numru totali ta' POs rikonoxxuti fil-perjodu 2008-2010);
- iż-żieda fin-nefqa għall-programmi operazzjonali, inkluż l-għajnuna finanzjarja mill-UE, hija assoċjata ma' żieda kemm fin-numru kif ukoll fid-daqs ekonomiku medju (valur tal-prodotti kummerċjalizzati) tal-POs bi programm operazzjonali;

<sup>24</sup> L-Artikolu 103d tar-Regolament (KE) Nru 1234/2007.

<sup>25</sup> Ara t-Tabelli 3 u 4 fid-Dokument ta' Hidma tal-Persunal tal-Kummissjoni għad-dettalji.

- anki bir-riforma tal-2007, l-għajnuna finanzjarja globali mill-UE għadha taht il-limitu massimu ta' 4.1% tal-valur tal-produzzjoni kummerċjalizzata tal-POs ikkonċernati, u għadha tammonta għal perċentwal żgħir hafna (1.1–1.3%) tal-valur totali tal-produzzjoni ta' frott u ħaxix fl-UE.
- L-akbar POs (madwar 18% tal-POs kollha, b'fatturat ta' aktar minn €20 m) jirċievu madwar 70% tal-għajnuna finanzjarja mill-UE. Tali distribuzzjoni asimetrika tal-għajnuna mill-UE hija inerenti fil-mekkanizmu tal-appoġġ, li jizdied aktar ma jizdied il-valur tal-produzzjoni kummerċjalizzata.

## 5.2. Għajnuna finanzjarja nazzjonali u r-rimborż mill-UE

Fuq il-bażi tal-Artikolu 103e tar-Regolament (KE) Nru 1234/2007, il-Kummissjoni awtorizzat ċertu Stati Membri sabiex iħallsu għajnuna finanzjarja nazzjonali (NFA) lil POs li joperaw f'reġjuni fejn il-livell ta' organizzazzjoni<sup>26</sup> tal-produtturi fis-settur tal-frott u l-ħaxix huwa partikolarment baxx. Fuq talba tal-Istati Membri kkonċernati, l-NFA mogħtija għet irrimborzata b'mod parzjali mill-UE<sup>27</sup>.

Fil-perjodu 2008-2010, sitt Stati Membri biss (ES, HU, IT, PT, RO u SK) użaw dan l-istrument, b'għajnuna annwali totali medja ta' €12.2 m, li għet irrimborzata b'mod parzjali mill-UE. Għalkemm Stati Membri oħra għandhom reġjuni li jistgħu jikkonformaw mar-rekwiziti tal-NFA (grad baxx ta' organizzazzjoni), huma għażlu li ma jagħmlux użu minnha. Dan jista' jkun parzjalment minħabba li l-Istati Membri jridu jiffinanzjaw l-għajnuna kollha mogħtija, jew parti minnha.

Qabel ma l-Kummissjoni tawtorizza l-għoti ta' għajnuna finanzjarja nazzjonali jew ir-rimborż parzjali tagħha, isiru kontroverifiki mad-dejta minn talbiet preċedenti u mir-rapporti annwali. Meta jiġu identifikati inkonsistenzi, il-proċedura tiġi sospiża sakemm jiġu korretti l-iżbalji (fir-rapporti annwali u/jew fit-talba għall-NFA). Il-ħeffa tad-deċiżjoni mill-Kummissjoni tiddependi fuq il-prontezza tal-Awtoritajiet Nazzjonali biex jikkoreġu l-inkonsistenzi misjuba. Il-proċedura attwali hija twila u ineffiċjenti għall-awtoritajiet nazzjonali. F'ċertu każijiet, l-Istati Membri qed idumu b'mod konsiderevoli biex jibagħtu informazzjoni preċiża. Għalhekk, għalkemm il-Kummissjoni għandha data ta' skadenza biex tapprova d-deċiżjonijiet ta' awtorizzazzjoni ta' NFA, din l-iskadenza dejjem tiġi estiża minħabba l-ħtieġa ta' kjarifiki, korrezzjonijiet u spjegazzjonijiet. It-talbiet għar-rimborż tal-NFA isegwu l-istess proċedura.

## 6. PROGRAMMI OPERAZZJONALI: MIŻURI U TIPI TA' AZZJONIJET IMPLIMENTATI

It-Tabella 4 tindika li, fil-perjodu 2008-2010, in-nefqa annwali għall-programmi operazzjonali (medja ta' €1252.1 m) kienet tirrigwarda prinċipalment azzjonijiet ta' titjib tal-kummerċjalizzazzjoni (24.0% tat-total) u azzjonijiet ambjentali (23.8%), segwiti minn

<sup>26</sup> Il-grad ta' organizzazzjoni tal-produtturi huwa definit bħala l-proporzjon bejn il-valur tal-produzzjoni ta' frott u ħaxix miksuba fir-reġjun u kummerċjalizzata mill-POs, l-APOs u l-PGs u l-valur totali tal-produzzjoni ta' frott u ħaxix miksuba fir-reġjun. L-NFA hija addizzjonali għall-fondi operattivi tal-POs u hija ugwali għal massimu ta' 80% tal-kontribuzzjoni finanzjarja tal-membri tal-PO jew tal-PO mnifisha għall-fond operattiv tagħha.

<sup>27</sup> Dan huwa possibbli biss f'reġjuni fejn il-POs jikkummerċjalizzaw inqas minn 15% tal-valur tal-produzzjoni ta' frott u ħaxix, u fejn il-produzzjoni tal-frott u l-ħaxix tirrappreżenta mill-anqas 15% tal-produzzjoni agrikola totali tagħhom.

azzjonijiet għall-produzzjoni ta' pjanijiet (22.2%) u għat-titjib jew iż-żamma tal-kwalità tal-prodotti (20.3%).

L-użu tal-istrumenti għall-prevenzjoni u l-ġestjoni tal-krizijiet kien baxx hafna (€35.6 m; 2.8% tan-nefqa annwali totali medja), u saħansitra aktar baxx għat-taħriġ u s-servizzi ta' konsulenza jew għar-riċerka u l-produzzjoni sperimentali.

Rigward it-tipi ta' azzjonijiet implimentati fil-programmi operazzjonali (OPs) fil-perjodu 2008-2009:

- In-nefqa għall-**investimenti fiżiċi** (fil-bini tal-POs jew fl-azzjendi tal-membri tal-POs) kienet tammonta, bħala medja, għal €517.5 m (41.3% tan-nefqa totali għall-OPs). Dawn kienu mmirati prinċipalment lejn il-kummerċjalizzazzjoni tal-prodotti (15.9% tan-nefqa totali; f'64.1% tal-OPs) u l-ippjanar tal-produzzjoni (15.4%; f'56.6% tal-OPs), segwiti mit-titjib jew iż-żamma tal-kwalità tal-prodotti (5.6%; f'29.6% tal-OPs). Bħala medja, l-investimenti fiżiċi għal skopijiet ambjentali<sup>28</sup> kienu jammontaw għal 3.0% tan-nefqa totali (u kienu inkluzi f'34.5% tal-OPs).

*Tabella 4: Nefqa għal programmi operazzjonali ddedikati għal miżuri differenti u n-numru ta' POs li inkludew miżuri differenti fil-programmi operazzjonali tagħhom (medja 2008-2010)*

	Nefqa		POs ikkonċernati	
	€m	% tan-nefqa totali	Numru	% tat-total
Azzjonijiet immirati lejn l-ippjanar tal-produzzjoni	277,9	22,2%	924	77.8%
Azzjonijiet immirati lejn it-titjib u iż-żamma tal-kwalità tal-prodotti	254,7	20,3%	1097	92.4%
Azzjonijiet immirati lejn it-titjib tal-kummerċjalizzazzjoni	300,9	24,0%	1009	85.0%
Riċerka u produzzjoni sperimentali	10,7	0,9%	130	11.0%
Taħriġ u servizzi ta' konsulenza	22,8	1,8%	388	32.7%
Strumenti għall-prevenzjoni u l-ġestjoni ta' krizijiet	35,6	2,8%	192	16.2%
Azzjonijiet ambjentali	298,3	23,8%	1103	92.9%
Azzjonijiet ohra	51,0	4,1%	1063	89.6%
<b>Programmi operazzjonali kollha</b>	<b>1252,1</b>	<b>100,0%</b>	<b>1187</b>	<b>100.0%</b>

Sors: EC-AGRI-C.2 — kalkoli mid-dejta pprovduta mill-Istati Membri (Rapporti Annwali 2008-2010).

- **Azzjonijiet ambjentali** ġew implimentati fi 92.9% tal-OPs, b'nefqa annwali totali medja ta' €298.3 m, li tikkorrispondi għal 23.8% tan-nefqa annwali totali medja għall-OPs. It-tipi ta' azzjonijiet prinċipali li ġew implimentati kienu jirrigwardaw it-tnaqqis u l-immaniġġar tal-iskart (€78.0 m; f'34.2% tal-OPs) u l-produzzjoni integrata (€72 m; f'25.4% tal-OPs) li flimkien kienu jkopru madwar 2/3 tan-nefqa

<sup>28</sup> L-investimenti fiżiċi għal skopijiet ambjentali huma investimenti f'assi fissi li huma mistennija li jwasslu għal benefiċċji sostanzjali f'termini ta' tnaqqis fl-użu tal-inputs u/jew tnaqqis fl-emissjonijiet ta' sustanzi li jniġġsu.

totali għall-azzjonijiet ambjentali, segwiti mill-investment fiziku għal skopijiet ambjentali (€38.1 m; f'34.5 % tal-OPs).

F'Awwissu 2012, gie abbandunat l-appoġġ għall-azzjonijiet ambjentali relatati mal-immaniġġar tal-imballaġġ, fuq il-bazi tal-esperjenza miksba fl-applikazzjoni ta' dawk l-azzjonijiet. Dan huwa mistenni li jinkoraġġixxi l-implimentazzjoni ta' azzjonijiet ambjentali aktar kost-effettivi, u li jnaqqas l-ispejjeż relatati mal-ġestjoni tar-reġim tal-Unjoni<sup>29</sup>.

- L-użu (baxx ħafna) tal-**istrumenti għall-prevenzjoni u l-ġestjoni ta' krizijiet (CPM)** kien jirrigwarda prinċipalment l-assigurazzjoni tal-uċuħ maħsuda (nefqa annwali medja ta' €13.9m f'67 OP), il-promozzjoni u l-komunikazzjoni (€11.9m f'60 OP) u l-irtirar ta' prodotti (€8.3m fi 73 OP). Il-ħsad bikri, in-nuqqas ta' ħsad, it-taħriġ u l-istabbiliment ta' fondi mutwi tista' tgħid li ma ntużawx. Apparti r-raġuni tal-kumplessità tal-proċeduri, raġuni possibbli oħra għall-użu baxx ħafna tal-istrumenti għas-CPM tista' tkun id-daqs żgħir ta' bosta POs: minħabba l-volumi baxxi tal-prodotti koperti, l-ammont baxx ta' appoġġ għall-irtirar mis-suq u/jew il-mezzi finanzjarji limitati għad-dispożizzjoni tagħhom, il-POs iż-żgħar iqisu l-ghodod attwali għas-CPM bħala mhux effettivi, jew semplicement bħala mhux attraenti.

## **7. EVALWAZZJONI TA' NOFS IT-TERMINU MILL-ISTATI MEMBRI TAL-ISTRATEGIJI NAZZJONALI TAGĦHOM**

19-il Stat Membru bagħtu lill-Kummissjoni rapport dwar l-evalwazzjoni tal-2012 tal-istrategija nazzjonali tagħhom.

Ir-rapporti jipprovdu l-ewwel valutazzjoni ta' nofs it-terminu tal-effetti tal-programmi operazzjonali li ġew implimentati wara r-riforma tal-2007, u jindikaw id-dgħufijiet identifikati fl-immaniġġar ta' wħud mill-NSs.

### **7.1. Progress miksib fir-rigward tal-ghanijiet stabbiliti għall-programmi operazzjonali**

Jistgħu jiġu misluta l-konkluzjonijiet li ġejjin mill-analizi tar-rapporti ta' evalwazzjoni tal-2012 mibgħuta mill-BE, CY, ir-CZ, id-DK, il-DE, ES, FR, l-HU, l-IT, il-NL, l-AT, il-PT u r-UK<sup>30</sup>.

<sup>29</sup> Ara r-Regolament ta' Implimentazzjoni tal-Kummissjoni (UE) Nru 755/2012 tas-16 ta' Awwissu 2012 li jemenda r-Regolament ta' Implimentazzjoni (UE) Nru 543/2011 fir-rigward tal-eligibbiltà tal-ispejjeż speċifiċi tal-azzjonijiet ambjentali skont programmi operattivi ta' organizzazzjonijiet tal-produtturi fis-settur tal-frott u l-ħaxix (GU L 223, 21.8.2012, p. 6).

<sup>30</sup> Il-Kapitolu 5 tad-Dokument ta' Hidma tal-Persunal tal-Kummissjoni jagħti harsa generali dwar l-effetti tal-programmi operazzjonali fit-13-il Stat Membru kkonċernati. Ir-rapporti mibgħuta minn Stati Membri oħra (il-Bulgarija, il-Finlandja, il-Polonja, ir-Rumanija, is-Slovakkja u l-Isvezja) ma jipprovdux risposta ċara għall-mistoqsijiet kollha tal-evalwazzjoni rigward l-effikaċja tal-programmi operazzjonali. Ir-raġunijiet huma n-numru żgħir ħafna ta' programmi operazzjonali approvati skont ir-reġim il-ġdid (eż. PO waħda biss bi programm operazzjonali fil-Bulgarija u r-Rumanija) u n-nuqqas ta' dejta affidabbli dwar l-effetti ta' dawn il-programmi.

- (1) Fil-biċċa l-kbira tal-Istati Membri, il-programmi operazzjonali qegħdin jikkontribwixxu b'mod pożittiv għal għanijiet ewlenin bħall-promozzjoni tat-tqeghid fis-suq ta' prodotti tal-membri tal-POs, l-assigurazzjoni li l-produzzjoni tkun aġġustata skont id-domanda (f'termini ta' kwalità u kwantità) u t-titjib tal-kompetittività tal-POs.
- (2) F'xi Stati Membri, il-programmi operazzjonali qegħdin jikkontribwixxu wkoll sabiex iżidu l-valur kummerċjali tal-prodotti kummerċjalizzati mill-POs (eż. CY, CZ, DE, HU, IT, UK) u jippromwovu l-koncentrazzjoni tal-provvista (eż. CY, CZ, DK, ED, HU, IT, PT).
- (3) Ir-raġunijiet għaliex il-programmi operazzjonali fi Stati Membri oħra ftit li xejn qegħdin jikkontribwixxu sabiex iżidu l-valur kummerċjali tal-prodotti kummerċjalizzati mill-POs jew jippromwovu l-koncentrazzjoni tal-provvista jistgħu jinkludu s-saħħa baxxa persistenti tan-negożjar tal-POs eżistenti fil-katina tad-distribuzzjoni minhabba n-numru u d-daqs żgħir tagħhom f'xi Stati Membri kkonċernati (eż. PT) u r-rata diġà għolja ta' organizzazzjoni miksuba mis-settur fi Stati Membri oħra kkonċernati (eż. NL).
- (4) Il-programmi operazzjonali jidhru li qegħdin jikkontribwixxu ftit jew xejn għall-għanijiet li ġejjin fil-biċċa l-kbira tal-Istati Membri:
  - **L-ottimizzazzjoni tal-ispejjeż tal-produzzjoni.** Fuq il-bażi tar-rapporti ta' evalwazzjoni, dan probabbilment għandu aktar x'jaqsam ma' fatturi esterni, bħaż-żieda fil-prezzijiet tal-input (eż. BE-VL, FR), jew id-diffikultajiet involuti fil-ħolqien ta' stimuli u rapporti dwar il-bidliet fl-ispejjeż, fost affarijiet oħra minhabba n-nuqqas ta' għarfien tas-sitwazzjoni fil-linja bażi, milli ma' tħassib prinċipali għall-POs u/jew il-membri tagħhom.
  - **L-istabbilizzar tal-prezzijiet tal-produtturi.** Uħud mir-rapporti (eż. ES, FR, IT) jindikaw li dan huwa dovut prinċipalment għall-effikaċja baxxa ta' ċerti strumenti disponibbli għall-immaniġġar u l-prevenzjoni ta' krizijiet u/jew l-użu ta' dawk l-istrumenti minn numru limitat wisq ta' POs.
  - **It-titjib tal-attrattività tal-POs.** Ir-rapporti jindikaw raġunijiet differenti għat-tkabbir limitat jew saħansitra tnaqqis fis-shubija, bħal-livell għoli hafna ta' organizzazzjoni li diġà nkiseb fis-settur (eż. BE-VL), ir-rekwiziti stretti hafna stabbiliti għas-shubija f'PO (eż. NL) u saħansitra n-nuqqas ta' ċarezza ta' ċerti regoli stabbiliti mil-legislazzjoni tal-UE (eż. UK).
  - **Ftit jew xejn qed issir kontribuzzjoni għal ċerti għanijiet ambjentali,** bħall-preservazzjoni tal-pajsagġ, il-mitigazzjoni tat-tibdil fil-klima, il-preservazzjoni tal-kwalità tal-arja u t-tnaqqis tal-produzzjoni tal-iskart. Filwaqt li f'xi każijiet dan huwa minhabba l-adozzjoni baxxa jew non-eżistenti ta' azzjonijiet iddedikati mill-POs jew mill-membri tagħhom (eż. DK), f'każijiet oħra dan huwa minhabba li xi wħud minn dawn l-għanijiet ma kinux fost il-prijoritajiet tan-NEFs (eż. CY, CZ, PT). Barra minn hekk, għal ċerti Stati Membri (eż. BE, ES, FR, NL), ir-rapport dwar l-eżerċizzju ta' evalwazzjoni tal-2012 jindika li ma hemm l-ebda evidenza ċara li l-programmi operazzjonali qegħdin jikkontribwixxu għal dawk l-għanijiet ambjentali.

## 7.2. Dghufijiet fl-immaniġġar tal-istrateġiji nazzjonali

### 7.2.1. Dghufijiet fl-istabiliment tal-istrateġiji nazzjonali

Ir-rapporti identifikaw żewġ dghufijiet importanti fl-SN ta' whud mill-Istati Membri:

- Giet adottata **firxa wiesgħa wisq ta' għanijiet**, minflok konċentrazzjoni fuq għadd żgħir ta' prijoritajiet. Dan wassal biex numru kbir ta' miżuri u tipi ta' azzjonijiet jiġu magħzula bħala eliġibbli għall-appoġġ. Waħda mir-raġunijiet għal dan kienet li l-partijiet interessati ma kinux involuti biżżejjed fid-definizzjoni tal-SN. Minhabba f'hekk, il-POs implimentaw b'mod effettiv biss numru żgħir ta' miżuri u tipi ta' azzjonijiet, li kkontribwixxew biss għal ċertu għanijiet jew, inkella, l-appoġġ pubbliku kien mifrux fuq numru kbir hafna ta' azzjonijiet immirati lejn għanijiet differenti, li r-riżultat u l-impatt tagħhom kienu diffiċli biex jinftiehmu.
- **Kien hemm nuqqas ta' miri preċiżi ffixsati minn qabel** għall-għanijiet differenti li ġew stabbiliti. Din kienet waħda mid-diffikultajiet prinċipali għall-eżerċizzju ta' evalwazzjoni tal-2012, minhabba n-nuqqas ta' parametri ta' referenza li magħhom seta' jiġi vvalutat, b'mod mhux arbitrarju, it-tweqqi tal-miżuri.

### 7.2.2. Dghufijiet fil-monitoraġġ u l-evalwazzjoni tal-istrateġiji nazzjonali

Ir-rapporti minn diversi Stati Membri jindikaw li diffikultà ewlenija għall-eżerċizzju ta' evalwazzjoni tal-2012 kienet in-numru kbir ta' rekords ħziena tal-indikaturi tal-prestazzjoni fir-rapporti annwali tal-POs. Dan mhux biss xekkel ċertu analiżi iżda rriskja wkoll li jimmina l-validità tal-konkluzjonijiet mill-evalwazzjoni.

Dan jidher li huwa r-riżultat ta' żewġ dghufijiet importanti li jirrigwardaw is-sistemi ta' monitoraġġ u evalwazzjoni stabbiliti mill-Istati Membri kkonċernati: (a) **in-nuqqas ta' miżuri ta' prevenzjoni** biex il-POs jiġu megħjuna jifhmu, jikkalkulaw sewwa u jużaw ċerti indikaturi tal-prestazzjoni definiti minn qabel u (b) **in-nuqqas ta' kontrolli** mill-amministrazzjoni nazzjonali dwar id-dejta rreġistrata mill-POs fir-rapporti annwali tagħhom u, b'mod partikolari, fir-rigward tal-indikaturi tal-prestazzjoni.

Dan jissuġġerixxi li f'ċertu Stati Membri, l-enfasi tqiegħdet essenzjalment jew esklussivament fuq l-indikaturi tal-eżekuzzjoni finanzjarja (in-nefqa), u li ftit li xejn ingħatat attenzjoni lil indikaturi li jistgħu jgħinu sabiex jitkejjel il-progress lejn l-għanijiet stabbiliti fl-istrateġija nazzjonali.

## 8. KONKLUŻJONIJIET U RAKKOMANDEZZJONIJIET

Fil-perjodu 2008-2010, flivell tal-UE, kien hemm xejriet pożittivi rigward ir-rata ta' organizzazzjoni tas-settur tal-frott u l-ħaxix, is-sehem tal-produtturi totali tal-frott u l-ħaxix li huma membri ta' POs u n-numru ta' POs li huma membri ta' APOs.

Ir-rapporti annwali u r-rapporti ta' evalwazzjoni tal-2012 joffru wkoll stampa aktar kuntrastanti.

Kwistjoni kruċjali hija l-livell, li għadu qed jibqa' baxx b'mod persistenti, jew in-nuqqas, ta' organizzazzjoni f'ċertu Stati Membri. Dan jehtieg analizi bir-reqqa sabiex jiġu identifikati, fejn ikun xieraq, miżuri addizzjonali maħsuba biex jinkoraġġixxu mhux biss zieda ulterjuri fil-livell tal-organizzazzjoni tal-produtturi fl-UE kollha iżda wkoll tnaqqis fl-iżbilanċ tal-organizzazzjoni tal-produtturi tal-frott u l-ħaxix fi ħdan l-UE.

Livell baxx jew in-nuqqas ta' organizzazzjoni jfissru wkoll li l-biċċa l-kbira tal-produtturi tal-frott u l-ħaxix ma jagħmlux parti minn PO, u b'hekk ma jibbenefikawx direttament minn għajnuna speċifika tal-UE għas-settur. Dan il-proporzjon huwa l-aktar għoli f'xi Stati Membri tan-Nofsinhar u f'xi Stati Membri li ssieħbu fl-UE fl-2004 u wara. Dawn il-produtturi, ħafna drabi l-aktar produtturi żgħar, lanqas biss jistgħu jibbenefikaw mis-servizzi li jistgħu jipprovdu l-POs, għandhom saħħa ta' negozjar dgħajfa ħafna fi ħdan il-katina tal-provvista u huma aktar esposti għar-riskji marbuta mal-globalizzazzjoni tas-suq u t-tibdil fil-klima. Iż-zieda fir-rata ta' organizzazzjoni tas-settur tal-frott u l-ħaxix tibqa' kruċjali speċjalment fl-Istati Membri fejn l-organizzazzjoni għadha baxxa ħafna. F'dan ir-rigward, huwa meħtieġ ukoll li jiġu esplorati miżuri li jstimolaw forom ta' kooperazzjoni li jghinu lill-POs u lill-produtturi mhux organizzati sabiex ilaħhqu aħjar ma' dawk l-isfidi.

Il-programmi operazzjonali jistgħu jikkontribwixxu aktar lejn għanijiet importanti bħat-titjib tal-attrattività tal-POs, iż-zieda fil-valur kummerċjali tal-prodotti, l-ottimizzar tal-ispejjeż tal-produzzjoni, u l-istabbilizzar tal-prezzijiet tal-produtturi.

L-użu (baxx ħafna) tal-istrumenti għall-prevenzjoni u l-ġestjoni ta' krizijiet (CPM) kixef il-limiti ta' ċertu strumenti eżistenti. Jehtieg li jiġi kkunsidrat li jsir titjib tal-istrumenti ta' prevenzjoni u ta' ġestjoni ta' krizijiet.

Fil-biċċa l-kbira tal-Istati Membri, in-nefqa relatata ma' miżuri 'strategiċi', bħar-riċerka u l-produzzjoni sperimentali, għadha negligibbli. Għalhekk, jista' jkun rilevanti li tiġi msaħħa l-applikazzjoni tar-rizorsi disponibbli fuq ċerti miżuri ta' prijorità, li għandhom impatt akbar fuq il-kompetittività, l-istabilità tal-introjtu u d-domanda tas-suq.

Il-kumplessità tar-regoli u n-nuqqas ta' ċertezza legali ġew indikati wkoll bħala dgħufijiet tar-regim attwali. Is-simplifikazzjoni u l-assigurazzjoni tal-qafas legali jridu jkunu prijorità f'revizjoni futura, anki sabiex titnaqqas il-burokrazija għall-bdiewa u l-awtoritajiet maniġerjali.

Fl-aħħar nett, jista' jkun li l-introduzzjoni ta' miżuri godda għas-settur teħtieġ l-allokazzjoni mill-ġdid ta' xi rizorsi finanzjarji mingħajr ma jizdiedu l-ammonti globali disponibbli għas-settur sabiex tiġi żgurata n-newtralità tal-baġit fi ħdan il-miżuri tas-suq fl-ewwel pilastru.

Sabiex jiġu indirizzati n-nuqqasijiet imsemmija hawn fuq, ir-regim attwali tal-UE dwar il-frott u l-ħaxix għandu jiġi rivedut sabiex jiġi żgurat li l-appoġġ lill-organizzazzjonijiet tal-produtturi jkun iffukat aħjar, biex dan ikun jista' jilhaq l-għanijiet ġenerali stabbiliti għar-riforma tal-2007<sup>31</sup> u l-PAK 2020 fl-Istati Membri kollha.

---

<sup>31</sup> F'dan ir-rigward ara l-premessa 2 tar-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1182/2007 (ĠU L 273, 17.10.2007, p. 1), li d-dispożizzjonijiet tiegħu ġew integrati fir-Regolament (KE) Nru 1234/2007.

Il-Kummissjoni għandha tibni fuq ir-riżultati ta' dan ir-rapport u fuq id-dibattitu li jmiss, sabiex aktar tard tippreżenta proposti leġislattivi bl-għan li ssir revizjoni tal-iskema ta' għajnuna tal-Unjoni għas-settur tal-frott u l-ħaxix.