



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 26.2.2014
COM(2014) 105 final

KOMUNIKAZZJONI TAL-KUMMISSJONI LILL-KUNSILL

**Il-Pjan ta' Azzjoni għall-monitoraġġ tat-thaddim ta' arrangamenti ta' kummerċ
preferenzjali**

Din il-Komunikazzjoni mill-Kummissjoni lill-Kunsill tistabbilixxi Pjan ta' Azzjoni għall-monitoraġġ tat-tħaddim ta' arrangamenti ta' kummerċ preferenzjali.

Il-Pjan ta' Azzjoni għall-monitoraġġ tat-tħaddim ta' arrangamenti ta' kummerċ preferenzjali

WERREJ

1. Introduzzjoni
2. Qafas ġuridiku, obbligi, arrangamenti ta' ġestjoni taħt is-sistema attwali
3. Dgħufijiet tas-sistema attwali
4. Rimedji
5. Taqsira

1. INTRODUZZJONI

L-għan ta' monitoraġġ xieraq tat-tħaddim tal-arrangamenti preferenzjali huwa li jkun żgurat li l-qafas ġuridiku jiġi implimentat korrettament u li l-preferenzi jkunu applikati biss għal importazzjonijiet li joriġinaw ġenwinament mill-pajjiż jew reġjun sieħeb/benefiċjarju kkonċernat.¹

Il-Kummissjoni għandha drittijiet u setgħat sinifikanti disponibbli għaliha b'rabta mal-obbligu tagħha li tissorvelja u timmonitorizza l-implimentazzjoni xierqa tar-regoli jew l-orijini u meta teżamina l-applikazzjonijiet għal rifiżjoni jew tnaqqis ta' dazji fuq l-importazzjoni. Monitoraġġ insuffiċjenti jista' jhalli konsegwenzi serji, bħal li tithalla li tiġi stabbilita "sitwazzjoni speċjali"² skont l-Artikolu 239 tal-Kodiċi Doganali.

Il-monitoraġġ b'hekk jgħin biex jiġiharsu l-interessi finanzjarji tal-UE u joħloq kummerċ ġust bejn l-UE u s-sħab kummerċjali tagħha.

Il-Kummissjoni ssuġġeriet fil-punt 3.2.1 tal-Komunikazzjoni COM(2005) 100 finali tas-16 ta' Marzu 2005 li, fil-bidu, bażijiet ġuridiċi, modalitajiet tekniċi u finanzjament ta' spejjeż involuti fil-monitoraġġ għandhom jiġu identifikati u li għandu jiġi stabbilit punt ċentrali li d-dejta dwar l-użu prattiku ta' arrangamenti preferenzjali tiġi diretta lejha (ara l-punt 2.2.). Minn dakinhar il-Kummissjoni waqqfet Task Force³ biex tissorvelja l-implimentazzjoni tar-regoli tal-orijini u dan jaġixxi bħala dan il-"punt ċentrali".

2. QAFAS ĠURIDIKU, OBBLIGI, ARRANGAMENTI TA' ĠESTJONI TAHT IS-SISTEMA ATTWALI

2.1. Qafas ġuridiku

2.1.1 Arrangamenti preferenzjali awtonomi u bilaterali

Is-Sistema ta' Preferenzi Ġeneralizzati (SPĠ)⁴ tipprovdi qafas ġuridiku għall-monitoraġġ tal-attività, inklużi żjarat ta' verifika mill-Kummissjoni jew uffiċjali tad-dwana ta' Stat Membru.

Id-Deciżjoni dwar il-Pajjiżi u Territorji extra-Ewropej (OCT)⁵ ma tistipulax qafas ġuridiku għal monitoraġġ ta' attivitajiet, iżda d-"Deciżjoni dwar Assoċjazzjoni extra-Ewropea"⁶ se tistipulah.

¹ Pajjiżi li jibbenefikaw minn miżuri kummerċjali awtonomi jissejġu "pajjiżi benefiċjarji", filwaqt li dawk li l-UE qablet dwar arrangamenti preferenzjali bilaterali magħhom jissejġu "pajjiżi sħab".

² Sitwazzjoni speċjali tirriżulta minn ċirkostanzi fejn ma jista' jiġi attribwit l-ebda qerq jew negligenza ovvja lill-persuna kkonċernata.

³ It-Task Force waqqfet b'emenda tal-organigramma tad-DĠ TAXUD f'Settembru 2013.

⁴ Attwalment l-Artikolu 97k u mill-1 ta' Jannar 2017, l-Artikoli 68 u 69 tar-Regolament (KEE) Nru 2454/93 (Dispożizzjonijiet ta' Implimentazzjoni tal-Kodiċi Doganali), kif emendat mir-Regolament (UE) Nru 1063/2010.

Sakemm jiġu konklużi u applikati l-Ftehimiet ta' Sħubija Ekonomika riveduti (FSE) mal-pajjiżi tal-Afrika, il-Karibew u l-Paċifiku tinsab fis-seħħ skema unilaterali temporanja skont ir-Regolament dwar l-Aċċess għas-Suq (MAR)⁷ mill-1 ta' Jannar 2008. L-Anness I mal-MAR fih lista ta' reġjuni jew stati li kkonkludew in-negozjati fl-ambitu tat-tifsira tal-Artikolu 2(2) u l-Artikolu 4(3) jistipula qafas ġuridiku għall-monitoraġġ tal-implimentazzjoni tar-regoli tal-orijini fir-rigward tal-kummerċ magħhom. Mill-1 ta' Ottubru 2014, madankollu, il-lista se tkun ristretta għall-pajjiżi li hemm FSE applikat magħhom u l-kamp ta' applikazzjoni tal-monitoraġġ taħt il-MAR se jkun limitat. Minhabba f'hekk, il-pajjiżi benefiċjarji AKP tal-MAR se jibqgħu biss il-pajjiżi sħab tal-FSE li jaqgħu taħt dawn il-ftehimiet bilaterali.

L-ebda arrangament awtonomu jew preferenzjali (minbarra s-SPĠ, id-Deciżjoni OCT u l-MAR) ma fih dispożizzjonijiet espliciti dwar il-monitoraġġ.

2.1.2 Klawżola għall-ġestjoni ta' żbalji amministrattivi (MAE)

Jekk l-attivitajiet ta' monitoraġġ ma' pajjiżi benefiċjarji/sħab jiżvelaw li l-iżbalji fil-ġestjoni ta' arrangamenti preferenzjali wasslu biex jintilfu dazji tal-importazzjoni tal-UE, il-klawżola tal-ġestjoni tal-iżbalji amministrattivi tista' tiġi attivata. Skont din il-klawżola, li l-UE qed tipproponi fi ftehimiet ta' kummerċ preferenzjali godda li qed jiġu nnegozjati, il-parti kontraenti li tiffaċċa dan it-telf tista' titlob li l-korp identifikat għalhekk fil-ftehim jeżamina l-miżuri possibbli biex isolvi s-sitwazzjoni.

2.1.3 Kooperazzjoni doganali, għajnuna amministrattiva reċiproka u tneħħija temporanja tal-preferenzi

Arrangamenti ta' kummerċ preferenzjali normalment jinkludu kooperazzjoni doganali u għajnuna amministrattiva reċiproka⁸, dispożizzjonijiet li jinvolvu skambju regolari ta' informazzjoni u kollegament biex tiġi żgurata l-applikazzjoni korretta tal-leġiżlazzjoni doganali, b'mod partikolari permezz tal-prevenzjoni, l-investigazzjoni u l-ġlieda kontra operazzjonijiet illeċiti.

Dawn id-dispożizzjonijiet jistipulaw taħt ċerti kundizzjonijiet l-irtirar jew sospensjoni temporanja tal-preferenzi b'reazzjoni għal pajjiż benefiċjarju/siehebb li:

- jonqos ripetutament milli jivverifika l-istatus oriġinarju;⁹

⁵ Id-Deciżjoni tal-Kunsill Nru 2001/822/KE tas-27 ta' Novembru 2001 dwar l-assoċjazzjoni tal-pajjiżi u t-territorji lil hinn mill-baħar mal-Komunità Ewropea (ĠU L 314, 30 11 2001).

⁶ L-Artikolu 51 tal-Anness VI mal-proposta tal-OAD (COM(2012) 362 finali, 16.7.2012).

⁷ Ir-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1528/2007.

⁸ OLAF huwa responsabbli ta' dan tal-aħħar.

⁹ Jiġifieri li l-prodott(i) fil-fatt joriġina(w) fir-reġjun jew Stat li ngħatatlu preferenza.

- jirrifjuta ripetutament li jwettaq verifika sussegwenti tal-prova tal-origini, u/jew jikkomunikar-risultati tagħha, jew idum iżżejjed biex jagħmel dan; u
- jirrifjuta ripetutament li jagħti awtorizzazzjoni għal żjarat ta' sħarriġ (li jinbdew minn OLAF u/jew l-Istati Membri) għall-verifika tal-awtenticità ta' dokumenti jew tal-akkuratezza tal-informazzjoni rilevanti għall-għotja tat-trattament preferenzjali, jew idum iżżejjed biex jagħmel dan.

Dawn id-dispożizzjonijiet huma inklużi fir-Regolament SPĠ¹⁰ u l-OAD futur,¹¹ u l-inklużjoni tagħhom qed tiġi proposta f'arrangamenti preferenzjali godda.

2.1.4 Proċeduri ta' ksur kontra l-Istati Membri

Anomaliji serji fit-tħaddim ta' arrangamenti ta' kummerċ preferenzjali jistgħu jiġu kkawżati wkoll min-nuqqas ta' Stat Membru milli jikkonforma mal-liġi tal-UE. Meta l-Kummissjoni ssib nuqqas bħal dan, hija tista' tibda l-proċedura għal nuqqas ta' twettiq ta' obbligu stipulat fl-Artikolu 258 tat-TFUE.

2.2. L-obbligi tal-Kummissjoni

Hija l-Kummissjoni li għandha tiżgura li arrangamenti ta' kummerċ preferenzjali jkunu implimentati b'mod korrett.

Anke jekk il-ftehimiet ma jirreferux b'mod esplicitu għal monitoraġġ, dawn jistgħu jinvolvu ċerti għażliet għall-Kummissjoni, inklużi:

- djalogu fil-Kumitati Kongunti jew ta' Kooperazzjoni;
- talbiet ta' Informazzjoni ġenerali; u
- twissija lill-importaturi tal-UE f'każijiet ta' dubju rigward l-implimentazzjoni korretta tal-Ftehim.

Sabiex tiġi żgurata l-effikaċja u l-effiċjenza tar-regoli preferenzjali tal-origini, jridu jiġu indirizzati u kkoreġuti in-nuqqasijiet. L-iżgurar tal-konformità mar-regoli tal-origini preferenzjali inkluża l-konformità mar-regoli dwar il-koperazzjoni amministrattiva huwa kruċjali għall-kredibbiltà fl-implimentazzjoni u matul in-negozjati ta' kull Ftehim ta' Kummerċ Ħieles fil-futur.

¹⁰ L-Artikolu 21 tar-Regolament (UE) Nru 978/2012 (ĠU L 303, 31.10.2012).

¹¹ L-Artikolu 46 tal-proposta tal-OAD (COM(2012) 362 finali, 16.7.2012).

2.3. Arrangamenti ta' ġestjoni

2.3.1 Sistema ta' rappurtar perġodiku

L-informazzjoni mibgħuta mill-Istati Membri u miġbura permezz tas-sistema ta' rappurtar perġodiku tal-Kummissjoni, tiffoka prinċipalment fuq l-għadd ta' verifiki mitluba għal kull pajjiż benefiċjarju, it-tweġibiet li jaslu u r-rispett tal-iskadenzi għat-tweġiba.

Id-dejta hija evalwata u l-pajjiżi benefiċjarji/sħab jintgħažlu għal laqgħat ta' monitoraġġ, li fihom, esperti mill-Istati Membri jippartecipaw fuq bażi ta' każ b'każ. Il-Kummissjoni bħalissa qed tevalwa l-idea tat-twaqqif ta' bażi tad-dejta ta' monitoraġġ.

2.3.2 Bażi ta' dejta tas-Sistema ta' Ġestjoni ta' Eżemplari (SMS)

Arrangamenti li jipprovdu għal preferenzi kummerċjali normalment jinkludu, fil-kapitolu dwar il-kooperazzjoni amministrattiva, dispożizzjoni li titlob li pajjiżi benefiċjarji/sħab jikkomunikaw lill-Kummissjoni kopji eżemplari tat-timbri li l-awtoritajiet tagħhom jużaw meta jinħarġu ċertifikati ta' moviment jew ċertifikati ta' oriġini.

Il-Kummissjoni taħżen dawk il-kopji, flimkien mal-ismijiet tal-awtoritajiet li jkollhom is-setgħa li joħorġu u jikkontrollaw il-provi tal-oriġini, fil-bażi ta' dejta tagħha tas-Sistema ta' Ġestjoni ta' Eżemplari (SMS). Il-bażi ta' dejta tkun aġġornata fuq bażi kontinwa u tista' tiġi kkonsultata mill-awtoritajiet doganali tal-Istati Membri meta japprovaw merkanzija jew jivvalutaw il-ħtieġa li jintbagħtu talbiet ta' verifika lil pajjiżi benefiċjarji/sħab.

2.3.3 Avviżi lill-importaturi

F'każijiet ta' dubju raġonevoli dwar l-oriġini ta' merkanzija importata taħt arrangamenti ta' tariffi preferenzjali, il-Kummissjoni tista' tippubblika avviżi lill-importaturi fil-Ġurnal Uffiċjali.¹² Persuni responsabbli għal djun doganali f'każijiet ta' provi tal-oriġini inkoretti ma jistgħux jinvokaw bona fidi jekk il-Kummissjoni ppubblikat avviż ta' sinjalazzjoni tar-raġunijiet għal dubju dwar l-applikazzjoni xierqa tal-arrangamenti mill-pajjiż ikkonċernat.¹³

2.3.4 Sistema ta' esportatur irreġistrat (REX)

Il-Kummissjoni bħalissa qiegħda tiffinalizza l-IT meħtieġ għas-sistema tal-esportatur irreġistrat (REX), li għandha tkopri pajjiżi benefiċjarji tas-SPĠ u esportaturi tal-OCT mill-1 ta' Jannar 2017 u aktar 'il quddiem huwa mistenni li jiġi applikat fil-kuntest ta' ftehimiet ta' kummerċ ħieles.

¹² Ara l-Komunikazzjoni 2012/C 332/01 (ĠU C 332, 30.10.2012, p. 1).

¹³ Ara l-Artikolu 220(2)(b) tal-Kodiċi Doganali.

Minflok ma l-awtoritajiet kompetenti joħorġu provi tal-origini, l-esportaturi f'pajjiżi benefiċjarji tas-SPĠ se joħorġu dikjarazzjonijiet ta' origini b'ħala:

(i) esportaturi rreġistrati — jekk il-valur tal-konsenja jaqbeż is-EUR 6 000; jew

(ii) esportaturi mhux irreġistrati — jekk il-valur tal-konsenja ma jaqbiż is-EUR 6 000;

Is-sistema se tinvolvi bażi ta' dejta ċentrali bl-informazzjoni fornuta mill-awtoritajiet tal-pajjiżi benefiċjarji (u l-awtoritajiet tal-Istati Membri bl-użu tal-istess sistema ta' ċertifikazzjoni għal akkumulazzjoni bilaterali).

Biex tiġi żgurata l-konformità mar-regoli tal-origini, il-pajjiżi benefiċjarji se jivverifikaw l-istatus tal-origini tal-merkanzija fuq talba tal-awtoritajiet doganali ta' Stat Membru u jwettqu kontrolli u verifiki regolari fuq l-esportaturi fuq inizjattiva tagħhom stess.

3. DĠHUFIJET TAS-SISTEMA ATTWALI

L-attivitajiet ta' monitoraġġ attwali jbatu mid-dġhufijiet li ġejjin:

- is-sistema ta' rappurtar perjodiku tiffoka l-aktar fuq il-ġbir ta' tagħrif kwantitattiv dwar il-formalitajiet ta' kooperazzjoni amministrattiva u sa ċertu punt biss fuq li tiżgura konformità mar-regoli tal-origini nfushom;
- sa issa m'hemm l-ebda sistema ta' rappurtar perjodiku dwar il-ġestjoni u l-kontroll tal-origini preferenzjali min-naħa tal-pajjiżi benefiċjarji ;
- id-dejta attwalment użata għall-monitoraġġ hija bażikament ipprovduta mill-Istati Membri u, f'xi każijiet, minn servizzi oħra tal-Kummissjoni. Sorsi oħra mhumiex sfruttati u ż-żjarat ta' verifika msemmija fil-Komunikazzjoni COM(2005) 100 għadhom ma sarux;
- kwalunkwe nuqqas misjub huwa indirizzat bil-miktub jew matul laqgħat ta' monitoraġġ bejn il-Kummissjoni, l-Istati Membri u l-pajjiżi benefiċjarji/shab ikkonċernati. Laqgħat b'hal dawn b'halissa huma organizzati fuq bażi ta' każ b'każ u minbarra laqgħat tal-kumitati stabbiliti taħt ftehimiet bilaterali; mezzi oħrajn kif jiġu indirizzati n-nuqqasijiet għadhom mhumiex sfruttati;
- l-attività ta' monitoraġġ tal-Kummissjoni ma tkoprix miżuri tal-Istati Membri li jiżguraw il-konformità mar-regoli tal-origini, b'mod partikolari waqt il-ħruġ ta' provi ta' origini; u
- is-Sistema ta' Ġestjoni tar-Riskju Komuni¹⁴ ma tinkludix profili ta' riskju għar-regoli tal-origini.

¹⁴ Fit- 8 ta' Jannar 2013 il-Kummissjoni Ewropea adottat Komunikazzjoni dwar il-Ġestjoni tar-Riskju Doganali u s-Sigurtà tal-Katina tal-Provvista (COM/2012/793). Hija tfassal strateġija biex id-dwana tkun tista' tindirizza aħjar ir-riskji assoċjati ma' merkanzija li tiġi nneogzjata f'katini ta' forniment internazzjonali.

L-effett kumulattiv ta' dawn id-dgħufijiet jincita lill-Kummissjoni biex tkompli ttejjeb is-sistema attwali.

4. RIMEDJI

Sabiex jiġu indirizzati d-dgħufijiet tas-sistema attwali, huwa importanti li wieħed jiffoka fuq l-għanijiet li ġejjin.

4.1 Tishih tal-ġbir ta' dejta u identifikazzjoni ta' nuqqasijiet fl-implimentazzjoni

4.1.1 Ġabra u analiżi ta' dejta

L-informazzjoni rilevanti għall-monitoraġġ għandha tkun ikkomplementata mid-dejta mill-Bażi tad-Dejta Statistika Integrata (ISDB), id-dejta COMEXT, COMTRADE u TARIC, u l-informazzjoni mill-Istati Membri.

Bħala l-ewwel pass, il-Kummissjoni għandha twettaq valutazzjoni ġenerali tad-dejta disponibbli għad-89 pajjiż benefiċjarju tas-SPĠ, filwaqt li tiffoka fuq riskji potenzjali li jirriżultaw mill-flussi tal-kummerċ u mid-differenzi fil-livelli ta' dazju, u filwaqt li titqies ukoll l-informazzjoni mill-Istati Membri.

Iktar 'il quddiem, tista' tkun ivvalutata informazzjoni dwar pajjiżi benefiċjarji/sħab oħrajn.

4.1.2 Għażla tal-pajjiżi għal iktar moniteraġġ

Fuq il-bażi tal-valutazzjoni tagħha, il-Kummissjoni se tagħżel għadd limitat ta' pajjiżi benefiċjarji/sħab għal monitoraġġ fil-fond. Fil-każ ta' pajjiżi sħab li fl-arranġamenti preferenzjali tagħhom ma hemm l-ebda dispożizzjoni espliċita relatata mal-monitoraġġ, il-pajjiż sieħeb ikollu jaqbel espliċitament li jkun sugġett għal monitoraġġ ta' dan it-tip.

Mill-2014, il-Kummissjoni se tipproponi pjan ta' monitoraġġ annwali li jiffoka fuq il-pajjiżi u l-prodotti li għalihom tqis li jkun utli monitoraġġ aktar fil-fond, b'xi flessibbiltà għal htigijiet u riskji fit-terminu l-qasir.

4.1.3 Kwestjonarji

Il-Kummissjoni se tibgħat kwestjonarji dettaljati lill-pajjiżi magħżula dwar l-amministrazzjoni Prattika tar-regoli tal-orijini u tal-ħruġ ta' provi ta' orijini preferenzjali.

Il-mistoqsijiet se jkunu adattati għal ċirkostanzi u operazzjonijiet partikolari, partikolarment ladarba tidhol fis-seħh is-sistema REX.

It-tweġibiet se jiġu evalwati u użati biex jithejjew laqgħat u żjarat ta' monitoraġġ.

4.2 Teħid ta' miżuri korrettivi

4.2.1 *Monitoraġġ tal-laqgħat, monitoraġġ taż-żjarat u Kumitati Kongunti jew ta' Kooperazzjoni*

Ladarba d-dejta (ara l-punt 4.1.1) u t-tweġibiet għall-kwestjonarju (ara l-punt 4.1.3) ikunu ġew evalwati, il-Kummissjoni se tiddeċiedi fuq bażi ta' każ b'każ jekk torganizzax:

- laqgħat ta' monitoraġġ;
- żjarat ta' monitoraġġ lill-pajjiż ikkonċernat; jew
- diskussjonijiet tal-Kumitat Kongunt jew ta' Kooperazzjoni

biex jiġi indirizzat kwalunkwe tħassib dwar l-applikazzjoni korretta tar-regoli preferenzjali tal-orijini u jiġu pprovduti spjegazzjonijiet dettaljati biex ikun hemm sensibilizzazzjoni u tkun ipprovduta gwida.

F'kull każ, il-Kummissjoni se tabbozza rapport dettaljat, biex jinqasam mal-pajjiż benefiċjarju/sieheb, u s-sejbiet tiegħu jiġu inkluzi fil-pjan ta' monitoraġġ tas-sena ta' wara.

4.2.2 *Użu ta' mekkaniżmi korrettivi u ta' salvagwardja*

Skont ir-risultati b'din il-proċedura ta' monitoraġġ imsaħħa (ara l-punt 4.2.1), il-Kummissjoni għandha tiddeċiedi dwar l-azzjoni li għandha tittiehed — jekk possibbli f'kooperazzjoni mal-pajjiż benefiċjarju/sieheb — biex jiġu indirizzati r-riskji identifikati. Il-miżuri jistgħu jinkludu:

- il-forniment ta' taħriġ jew għajnuna teknika addizzjonali mmirati lejn uffiċjali inkarigati;
- il-ħruġ ta' avviżi lill-importaturi li (ara l-punt 2.3.3); jew
- meta jkun ipprovdut rimedju ta' dan it-tip fl-arranġament preferenzjali ikkonċernat, l-irtirar jew is-sospensjoni temporanji tal-preferenzi.

4.2.3 *Profili ta' riskju*

Il-Kummissjoni se tivvaluta wkoll jekk għandhomx jiġu żviluppati u implimentati profili ta' riskju komuni għall-orijini u, jekk iva, f'liema forma. Se tkompli l-ħidma biex jiġu stabbiliti u jinżammu aġġornati standards komuni effettivi fl-awditjar¹⁵ u kontrolli *a posteriori* permezz tal-konverġenza tal-proġett tal-istandards ta' kontroll u l-gwida tal-awditjar doganali.

¹⁵ Il-kontrolli doganali huma idenfikati bħala prijorità skont l-Artikolu 5 (2)b) tar-Regolament (UE)

Nru 1294/2013 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jistabbilixxi programm ta' azzjoni għad-dwana fl-Unjoni Ewropea għall-perjodu 2014-20 (Dwana 2020) u jirrevoka d-Deċiżjoni Nru 624/2007/KE.

4.2.4 *Monitoraġġ tal-attivitajiet tal-Istati Membri*

Il-ħtieġa għal applikazzjoni korretta u uniformi tal-leġiżlazzjoni doganali tal-UE mhijiex limitata għad-dispożizzjonijiet li jirrigwardaw ir-riżorsi proprji, iżda tirrigwarda l-aspetti kollha tal-liġi doganali. Bħala kwistjoni ta' kredibbiltà fir-relazzjonijiet tal-Unjoni mal-pajjiżi benefiċjarji/sħab, il-Kummissjoni għandha timmonitorizza wkoll l-arranġamenti tal-Istati Membri għall-ħruġ ta' provi tal-orijini. Dan huwa partikolarment importanti meta wieħed jiġi biex jiżgura t-traċċabbiltà tal-orijini preferenzjali għal finijiet ta' akkumulazzjoni. Merkanzija li titlaq Stat Membru tista' tintuża fil-manifattura ta' prodotti f'pajjiż benefiċjarju/sieheb minn fejn imbagħad tingieb lura skont l-arranġamenti ta' akkumulazzjoni.

Il-Kummissjoni se tibgħat **kwestjonarji** dwar l-amministrazzjoni Prattika tar-regoli tal-orijini u tal-ħruġ ta' provi ta' orijini preferenzjali lill-Istati Membri kollha. Fuq il-bażi tat-tweġibiet tagħhom u kwalunkwe informazzjoni oħra disponibbli, il-Kummissjoni tiddeċiedi dwar azzjoni xierqa.

4.2.5 *Emenda għad-Dispożizzjonijiet ta' Implimentazzjoni tal-Kodiċi Doganali, 16 arranġamenti awtonomi u ftehimiet preferenzjali bilaterali*

Fil-valutazzjoni tal-irtirar temporanju jew tas-sospensjoni ta' trattament preferenzjali skont ir-Regolament SPĠ, il-Kummissjoni għandha tikkunsidra, jekk dawn il-miżuri jistgħux jiġu applikati esklussivament għal ma' intestaturi NM speċifiċi f'ċerti ċirkostanzi. Din il-possibiltà hija prevista fl-Artikoli 15, 19 u 21 tar-Regolament SPĠ. Meta mqabbel ma' li jintlaqtu l-importazzjonijiet preferenzjali kollha minn pajjiż benefiċjarju wieħed jew iktar, l-irtirar jew is-sospensjoni għal intestaturi NM speċifiċi tista' tkun mezz aktar effettiv u effiċjenti ta' kif tolqot oqsma problematiċi, meta jkunu jikkonċernaw esklussivament ċerti intestaturi NM.

Ta' min iqis ukoll jekk ikunx jista' jiġi introdott qafas ġuridiku għall-monitoraġġ fi skemi awtonomi oħrajn jew jekk dan ikunx jista' jiġi negoziat skont arranġamenti preferenzjali bilaterali. Fil-każ ta' dan tal-aħħar, l-approċċ jista' jirrikjedi aktar evalwazzjoni bir-reqqa.

Barra minn hekk, il-Kummissjoni għandha tivvaluta f'aktar dettall kif is-sistema ta' rappurtar perijodiku dwar il-ġestjoni u l-kontroll tal-orijini preferenzjali mill-pajjiżi benefiċjarji (kif imsemmi fil-punt 3.2.1 tal-Komunikazzjoni COM (2005) 100) tista' tkun inkorporata fid-diversi arranġamenti preferenzjali.

4.3 **Mezzi u Attivitajiet ta' segwitu**

4.3.1 *Finanzjament*

L-attivitajiet ta' monitoraġġ imsemmija hawn fuq se jikkontribwixxu għall-għanijiet tal-programm pluriennali Dwana 2020¹⁷ u se jkunu proposti għall-finanzjament fir-rigward:

¹⁶ Ir-Regolament (KEE) Nru 2454/93.

- (i) tal-ispejjeż tal-ivvjaġġar għall-parteciġazzjoni tal-esperti tal-Istati Membri f'laqgħat u missjonijiet ta' monitoraġġ; u
- (ii) tal-iżvilupp ta' programmi tal-IT u bażijiet ta' dejta.

Attivitajiet ta' taħriġ għal pajjiżi benefiċjarji/shab jistgħu jiġu ffinanzjati skont il-programmi ta' Għajnuna Esterna tal-UE 2014-20.¹⁸

4.3.2 *Rappurtar u qsim tal-informazzjoni*

Fl-aħħar ta' kull sena kalendarja, il-Kummissjoni se tippubblika rapport dwar l-attività ta' monitoraġġ tagħha. Hija se taqsam ukoll mal-Istati Membri kwalunkwe informazzjoni rilevanti li tkun għabt.

5. **TAQSIRA**

Għandu jkun hemm monitoraġġ aħjar tal-funzjonament ta' arrangamenti ta' kummerċ preferenzjali permezz ta':

- sistemi ta' rappurtar perijodiku relatati ma' pajjiżi benefiċjarji/shab u mal-Istati Membri;
- Tishih tal-għbir tad-dejta, u
- l-analiżi tal-informazzjoni disponibbli u identifikazzjoni tal-pajjiżi u l-prodotti li jidher li huwa meħtieġ aktar monitoraġġ għalihom.

Dan il-monitoraġġ imbagħad għandu jsir permezz ta':

- kuntatti mal-pajjiżi kkonċernati;
- il-mili ta' kwestjonarji; u
- Jekk meħtieġ, laqgħat ta' monitoraġġ jew żjarat.

Fug il-baži tar-riżultat tal-miżuri ta' hawn fuq, il-Kummissjoni se tivvaluta l-htieġa għal aktar azzjoni.

L-implimentazzjoni ta' dan il-pjan ta' azzjoni għandha tibda eżatt wara l-adozzjoni ta' din il-Komunikazzjoni.

¹⁷ Ir-Regolament (UE) Nru 1294/2013 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jistabbilixxi programm ta' azzjoni għad-dwana fl-Unjoni Ewropea għall-perjodu 2014-20 (Dwana 2020) u jirrevoka d-Deċiżjoni Nru 624/2007/KE

¹⁸ Strument ta' Kooperazzjoni għall-Iżvilupp, Fond Ewropew għall-Iżvilupp (2014-20), Strument Ewropew ta' Viċinat, Strument Pan-Afrikan. Il-proposti legiżlattivi għall-finanzjament ta' dawn il-miżuri għadhom qed jithejjew.

Il-Kummissjoni tistieden lill-Kunsill biex jappoġġa bis-sħiħ l-azzjonijiet stabbiliti f'din il-Komunikazzjoni.