

RIŻOLUZZJONI TAL-PARLAMENT EWROPEW**tat-23 ta' Ottubru 2014****li tinkludi l-kummenti li jagħmlu parti integrali mid-deċizzjoni dwar il-kwittanza għall-implimentazzjoni tal-baġit ġenerali tal-Unjoni Ewropea għas-sena finanzjarja 2012, Taqsima II — Il-Kunsill Ewropew u l-Kunsill**

IL-PARLAMENT EWROPEW,

- wara li kkunsidra l-baġit ġenerali tal-Unjoni Ewropea għas-sena finanzjarja 2012 ⁽¹⁾,
- wara li kkunsidra l-kontijiet annwali kkonsolidati tal-Unjoni Ewropea għas-sena finanzjarja 2012 (COM(2013)570 — C7-0275/2013) ⁽²⁾,
- wara li kkunsidra r-rapport annwali tal-Qorti tal-Awdituri dwar l-implimentazzjoni tal-baġit għas-sena finanzjarja 2012, flimkien mat-tweġibiet tal-istituzzjonijiet ⁽³⁾,
- wara li kkunsidra d-dikjarazzjoni ta' assigurazzjoni dwar l-affidabilità tal-kontijiet, kif ukoll dwar il-legalità u r-regolarità tal-operazzjonijiet li jaqgħu taħthom ⁽⁴⁾, ipprovduta mill-Qorti tal-Awdituri għas-sena finanzjarja 2012, skont l-Artikolu 287 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea,
- wara li kkunsidra d-deċizzjoni tiegħu tas-3 ta' April 2014 ⁽⁵⁾ li tipposponi d-deċizzjoni ta' kwittanza għas-sena finanzjarja 2012, kif ukoll ir-riżoluzzjoni ta' ma' dik id-deċizzjoni,
- wara li kkunsidra l-Artikolu 314(10) u l-Artikoli 317, 318 u 319 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea,
- wara li kkunsidra r-Regolament tal-Kunsill (KE, Euratom) Nru 1605/2002 tal-25 ta' Ġunju 2002 rigward ir-Regolament Finanzjarju applikabbli għall-baġit ġenerali tal-Komunitajiet Ewropej ⁽⁶⁾, u b'mod partikolari l-Artikoli 50, 86, 145, 146 u 147 tiegħu,
- wara li kkunsidra r-Regolament (UE, Euratom) Nru 966/2012 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-25 ta' Ottubru 2012 dwar ir-regoli finanzjarji applikabbli għall-baġit ġenerali tal-Unjoni u li jhassar ir-Regolament tal-Kunsill (KE, Euratom) Nru 1605/2002 ⁽⁷⁾, u b'mod partikolari l-Artikoli 164, 165 u 166 tiegħu,
- wara li kkunsidra l-Ftehim Interistituzzjonali tat-2 ta' Diċembru 2013 bejn il-Parlament Ewropew, il-Kunsill u l-Kummissjoni dwar dixxiplina baġitarja, dwar kooperazzjoni f'materji ta' baġit u dwar ġestjoni finanzjarja tajba ⁽⁸⁾,
- wara li kkunsidra l-Artikoli 94 u l-Anness V tar-Regoli ta' Proċedura tiegħu,
- wara li kkunsidra t-tieni rapport tal-Kumitat għall-Kontroll tal-Baġit (A8-0010/2014),

A.

billi l-istituzzjonijiet kollha tal-Unjoni għandhom ikunu trasparenti għalkollox u jagħtu rendikont shiħ liċ-ċittadini tal-Unjoni għall-fondi fdati lilhom bħala istituzzjonijiet tal-Unjoni;

B.

billi l-Kunsill Ewropew u l-Kunsill, bħala istituzzjonijiet tal-Unjoni, għandhom ikunu soġġetti għar-responsabilità demokratika fir-rigward taċ-ċittadini tal-Unjoni peress li huma benefiċjarji mill-baġit ġenerali tal-Unjoni Ewropea,

C.

billi l-Parlament huwa l-uniku korp elett direttament fost l-istituzzjonijiet Ewropej u għandu r-responsabilità li jagħti l-kwittanza fir-rigward tal-implimentazzjoni tal-baġit ġenerali tal-Unjoni;

1.

Jenfasizza r-rwol tal-Parlament speċifikat fit-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (TFUE) fir-rigward tal-kwittanza baġitarja;

⁽¹⁾ ĠUL 56, 29.2.2012.

⁽²⁾ ĠU C 334, 15.11.2013, p. 1.

⁽³⁾ ĠU C 331, 14.11.2013, p. 1.

⁽⁴⁾ ĠU C 334, 15.11.2013, p. 122.

⁽⁵⁾ ĠUL 266, 5.9.2014, p. 24.

⁽⁶⁾ ĠUL 248, 16.9.2002, p. 1.

⁽⁷⁾ ĠUL 298, 26.10.2012, p. 1.

⁽⁸⁾ ĠU C 373, 20.12.2013, p. 1.

2.

Jindika li, skont l-Artikolu 335 tat-TFUE, “l-Unjoni għandha tkun rappreżentata minn kull wahda mill-istituzzjonijiet, bis-saħħa tal-awtonomija amministrattiva tagħhom, fi kwistjonijiet li għandhom x’jaqsmu mal-operat rispettiv tagħhom”, u li, b’konsegwenza, waqt li jitqies l-Artikolu 55 tar-Regolament (UE, Euratom) Nru 966/2012 (ir-Regolament Finanzjarju), l-istituzzjonijiet huma responsabbli b’mod individwali għall-implimentazzjoni tal-baġits tagħhom;

3.

Jenfasizza r-rwol tal-Parlament u ta’ istituzzjonijiet ohra fi hdan il-proċedura ta’ kwittanza hekk kif irregolat mid-dispożizzjonijiet tar-Regolament Finanzjarju, b’mod partikolari l-Artikoli 164 u 166 tiegħu;

4.

Jinnota li, skont l-Artikolu 94 tar-Regoli tal-Proċedura tiegħu, “id-dispożizzjonijiet li jirregolaw il-proċedura ta’ għoti ta’ kwittanza lill-Kummissjoni dwar l-implimentazzjoni tal-baġit għandhom japplikaw bl-istess mod għall-proċedura ta’ għoti ta’ kwittanza [...] lill-persuni responsabbli mill-implimentazzjoni tal-baġits ta’ istituzzjonijiet u organi ohra tal-Unjoni Ewropea bħal ma huma l-Kunsill (f’dak li għandu x’jaqsmu mal-attivitajiet tiegħu bħala eżekuttiv)”;

Opinjoni tal-Qorti tal-Awdituri dwar il-Kunsill Ewropew u l-Kunsill fid-dikjarazzjoni ta’ assigurazzjoni tagħha għas-sena finanzjarja 2012

5. Jenfasizza l-fatt li fir-rapport annwali li jikkonċerna s-sena finanzjarja 2012, il-Qorti tal-Awdituri inkludiet osservazzjonijiet dwar il-Kunsill Ewropew u l-Kunsill rigward żbalji fit-tfassil tal-proċeduri ta’ akkwist; josserva li żball wiehed jirrelata mal-prestazzjoni ta’ proċedura nnegozjata u li ieħor jirrelata mal-applikazzjoni ta’ kriterju ta’ għażla;
6. Jiehu nota tat-tweġiba tal-Kunsill li, “Il-Kunsill u l-Kunsill Ewropew għandhom qafas solidu u ċentralizzat ta’ akkwist li reċentement ġie adattat għar-Regolament Finanzjarju l-ġdid u r-regoli ta’ applikazzjoni, u li ser jissahhah bid-disinn ta’ mudelli ġodda ta’ kuntratti u stedinet għal offerti kif ukoll l-iżvilupp ta’ korsijiet speċifiċi ta’ taħriġ dwar kif jiġu definiti u applikati l-kriterji ta’ selezzjoni u ta’ aġġudikazzjoni”;
7. Jaqbel mar-rakkomandazzjonijiet tal-Qorti tal-Awdituri li l-uffiċjali awtorizzanti tal-Kunsill Ewropew u tal-Kunsill għandhom itejbu t-tfassil, il-koordinazzjoni u l-prestazzjoni tal-proċeduri ta’ akkwist permezz ta’ kontrolli xierqa u gwida aħjar;
8. Jiehu nota li l-Kunsill ma jipprovdi ebda tweġiba ulterjuri għar-rakkomandazzjonijiet tal-Qorti tal-Awdituri;

Kwistjonijiet pendenti

9. Itenni t-talba tiegħu lill-Kunsill biex jinforma lill-Parlament dwar il-progress tal-kostruzzjoni u l-projezzjoni tal-ispejjeż finali tal-bini “Ewropa”;
10. Jistieden lill-Kunsill jispjega l-miżuri kollha implimentati matul il-kostruzzjoni tal-bini “Ewropa” sabiex titjieb l-eżekuzzjoni tal-proġett;
11. Ifakkar lill-Kunsill bit-talba tal-Parlament għal rapport ta’ progress dwar il-proġett ta’ bini “Résidence Palace” u analiżi dettaljata tal-ispejjeż li thallsu sal-lum;
12. Ihegġegħ lill-Kunsill jipprovdi spjegazzjoni bil-miktub u dettaljata dwar l-ammont totali ta’ approprjazzjonijiet użati fix-xiri tal-bini “Résidence Palace”, il-partiti baġitarji li minnhom ittiehdu dawn l-appropriazzjonijiet, il-pagamenti parzjali li thallsu s’issa, il-pagamenti parzjali li għad iridu jithallsu u l-iskop li se jaqdi l-bini;
13. Itenni t-talba tiegħu lill-Kunsill biex jipprovdi informazzjoni dwar il-proċess ta’ modernizzazzjoni amministrattiva tiegħu, b’mod partikolari dwar il-miżuri konkreti ta’ implimentazzjoni ta’ dak il-proċess u l-impatt antiċipat fuq il-baġit tal-Kunsill;
14. Jiddispijaċi bid-diffikultajiet li tfaċċaw ripetutament fil-proċeduri ta’ kwittanza sal-lum, li sehew minhabba nuqqas ta’ kooperazzjoni min-naħa tal-Kunsill; jinnota li l-Parlament ċaħad l-ghoti tal-kwittanza lis-Segretarju Ġenerali tal-Kunsill fir-rigward tas-snin finanzjarji 2009, 2010 u 2011 għar-raġunijiet stipulati fir-riżoluzzjonijiet tiegħu tal-10 ta’ Mejju 2011 ⁽¹⁾, tal-25 ta’ Ottubru 2011 ⁽²⁾, tal-10 ta’ Mejju 2012 ⁽³⁾, tat-23 ta’ Ottubru 2012 ⁽⁴⁾, tas-17 ta’ April 2013 ⁽⁵⁾ u tad-9 ta’ Ottubru 2013 ⁽⁶⁾, u ppospona d-deċiżjoni tiegħu li jagħti l-kwittanza lis-Segretarju Ġenerali tal-Kunsill fir-rigward tas-sena finanzjarja 2012 għar-raġunijiet stipulati fir-riżoluzzjoni tiegħu tat-3 ta’ April 2014;

⁽¹⁾ ĠUL 250, 27.9.2011, p. 25.

⁽²⁾ ĠUL 313, 26.11.2011, p. 13.

⁽³⁾ ĠUL 286, 17.10.2012, p. 23.

⁽⁴⁾ ĠUL 350, 20.12.2012, p. 71.

⁽⁵⁾ ĠUL 308, 16.11.2013, p. 22.

⁽⁶⁾ ĠUL 328, 7.12.2013, p. 97.

15. Jinsisti li eżerċizzju ta' kontroll baġitarju effikaċi jehtieġ il-kooperazzjoni tal-Parlament u l-Kunsill, kif stipulat fir-riżoluzzjoni tiegħu tat-3 ta' April 2014; jikkonferma li l-Parlament mhuwiex fil-qagħda li jiehu deċizzjoni infurmata dwar l-ghoti tal-kwittanza;
16. Ifakkar li bħala riżultat tad-deċizzjoni ta' kwittanza tiegħu adottata fis-17 ta' April 2013, il-Parlament baġhat il-mistoqsijiet tal-Kunsill lill-Kummissjoni, u li l-Kummissjoni wieġbet b'ittra tat-23 ta' Jannar 2014; ifakkar lill-Kunsill bl-opinjoni tal-Kummissjoni, li l-istituzzjonijiet kollha huma parti shiħa mill-proċess ta' segwitu għall-osservazzjonijiet magħmula mill-Parlament fl-eżerċizzju ta' kwittanza u li l-istituzzjonijiet kollha għandhom jikkooperaw biex jiżguraw il-funzjonament mingħajr xkiel tal-proċedura ta' kwittanza;
17. Jinnota li fl-ittra imsemmija hawn fuq il-Kummissjoni sostniet li mhijiex se tissorvelja l-implimentazzjoni tal-baġits tal-istituzzjonijiet l-oħra u li l-fatt li tagħti risposta għal mistoqsijiet indirizzati lil istituzzjoni oħra jikser l-awtonomija ta' dik l-istituzzjoni biex timplimenta t-taqsimha tagħha stess tal-baġit;
18. Jiddispijaċi li l-Kunsill għadu qed jonqos milli jipprovi twegiba għall-mistoqsijiet tal-Parlament; ifakkar fil-konkluzjonijiet tas-sessjoni ta' hidma tal-Parlament tas-27 ta' Settembru 2012 dwar id-Dritt tal-Parlament li jagħti kwittanza lill-Kunsill, li fiha l-biċċa l-kbira tal-esperti legali u akkadeimiċi qablu dwar id-dritt tal-Parlament għall-informazzjoni; f'dan ir-rigward jirreferi għat-tielet subparagrafu tal-Artikolu 15 tat-TFUE li jistipula li kull istituzzjoni, korp, uffiċċju jew aġenzija għandha tiżgura li l-proċeduri tagħha jkunu trasparenti;
19. Jinsisti li n-nefqa tal-Kunsill għandha tghaddi minn skrutinju bħal dik ta' istituzzjonijiet oħra u li l-elementi fundamentali ta' skrutinju bħal dan huma stipulati fir-riżoluzzjonijiet ta' kwittanza tiegħu tas-snin li għaddew, b'mod partikolari ir-riżoluzzjoni ta' kwittanza tat-23 ta' Ottubru 2012;
20. Jenfasizza l-prerogattiva tal-Parlament li jagħti l-kwittanza skont l-Artikoli 316, 317 u 319 TFUE, bi qbil mal-interpretazzjoni u l-prattika attwali, speċifikament li jagħti l-kwittanza għal kull intestatura tal-baġit b'mod individwali sabiex jinżammu t-trasparenza u l-obbligu demokratiku li jingħata rendikont lill-kontribwenti tal-Unjoni;
21. Hu tal-fehma li n-nuqqas li jitressqu d-dokumenti rikjesti lill-Parlament fuq kolloxx idgħajfu d-dritt taċ-ċittadini tal-Unjoni għall-informazzjoni u t-trasparenza u qed isir raġuni ta' thassib, li jirrifletti ċertu deficit demokratiku fi hdan l-istituzzjonijiet tal-Unjoni; ihegġeġ lill-Kunsill għalhekk biex ma jqisx it-talbiet tal-Parlament għall-aċċess għal informazzjoni bħala tentattiv ta' supremazija istituzzjonali iżda li jagħti prijorità lid-dritt tal-pubbliku li jkun totalment infurmat;
22. Jemmen li huwa mehtieġ li jitqiesu possibiltajiet differenti biex jiġu aġġornati r-regoli dwar l-ghoti ta' kwittanza kif stipulati fit-TFUE;
23. Ihoss li l-Parlament u l-Kunsill jistgħu jiksibu xi progress billi johlqu flimkien proċedura ta' "*modus vivendi*" b'lista ta' dokumenti li għandhom jiġu skambjati sabiex ir-rwoli rispettivi tagħhom jiġu sodisfatti fil-proċess ta' kwittanza; f'dan ir-rigward, ihegġeġ lill-Kunsill ifittex soluzzjoni politika għall-kwittanza tal-Kunsill minkejja l-fehmiet legali differenti li l-Parlament u l-Kunsill qed ikomplu jhaddnu;
24. Iqis li kooperazzjoni sodisfaċenti bejn il-Parlament, il-Kunsill Ewropew u l-Kunsill bħala riżultat ta' djalogu jew proċedura miftuħa tista' tkun sinjal pożittiv li jista' jingħata liċ-ċittadini tal-Unjoni.