



Brussels, 6.5.2013  
SWD(2013) 160 final

**COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT**  
**EXECUTIVE SUMMARY OF THE IMPACT ASSESSMENT**

*Accompanying the document*

**Proposal for a**

**REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL**

**on Animal Health**

{COM(2013) 260 final}  
{SWD(2013) 161 final}

## 1. Problemi identifikati

### Sfond

1. Is-settur tal-agrikoltura huwa l-akbar utent tal-annimali mal-UE kollha, b'tal-anqas 2 biljun tajra (tigieg, tigieg bajjada, dundjani, eċċ) u 334 miljun mammiferu (ħniezer, nagħaġ, mogħoż, baqar, annimali bil-pil, eċċ). Fl-UE hemm 13.7 miljun unità ta' trobbija tal-annimali. Il-valur tal-produzzjoni mit-trobbija tal-bhejjem fl-UE huwa ta' EUR 149 biljun fis-sena. L-annimali huma wkoll parti mill-akkwakultura, iżommulna kumpanija, jitrabbew għall-pil, u jintzuaw jew jiffurmaw parti minn diversi attivitajiet oħrajn bħall-esperimentazzjoni, iż-żus, iċ-ċirkli, id-divertiment u l-isport.
2. Bhalissa l-intervent tal-UE huwa primarjament iffukat fuq il-prevenzjoni u l-kontroll ta' mard li jittiehed li jista' jkollu impatti sinifikanti fuq is-saħħa u l-ekonomija. L-impatti ta' tifqigħa ta' marda tal-annimali jistgħu jvarjaw hafna, u normalment ikunu ta' riskju dirett għas-saħħa tal-annimali u hafna drabi għas-saħħa tal-pubbliku. Madankollu, jista' jkun hemm ukoll impatti indiretti negattivi oħrajn, bħal effetti ekonomiċi jew soċjali, inklużi l-ispejjeż għar-raħħalau l-industriji relatati biex jittrattaw il-mard, u t-tfixkil fin-negozju marbut ma' dan, spejjeż għas-settur pubbliku għall-qerda u l-monitoraġġ, u tibdil fil-mudelli tal-konsum. Hafna drabi, it-tifqigħat tal-mard ikollhom ukoll impatti sinifikanti fuq il-kummerċ internazzjonali tal-annimali u l-prodotti tal-annimali.
3. Il-qafas leġislattiv tal-UE dwar is-saħħa tal-annimali attwali jinvolve madwar 50 direttiva u regolament bażiku, li minnhom hemm li ilhom li ġew adottati mill-1964. L-*acquis communautaire* veterinarju issa jkopri aktar minn 400 att. Dan is-sett ta' ligijiet dwar is-saħħa tal-annimali jinteraġixxi mal-*qafas legali attwali* dwar it-trattament xieraq tal-annimali, is-sikurezza tal-ikel, is-saħħa pubblika, in-nutrizzjoni tal-annimali, il-prodotti mediċinali veterinarji, il-protezzjoni ambjentali, il-kontrolli uffiċjali u l-Politika Agrikola Komuni.

### Konsiderazzjoni tal-politika u l-problemi attwali identifikati

4. Fl-2004, il-Kummissjoni nediet evalwazzjoni indipendenti biex tivvaluta l-prestazzjoni tal-Politika Komunitarja dwar is-Saħħa tal-Annimali (CAHP) matul l-għaxar snin preċedenti. L-Istrateġija tal-UE għas-Saħħa tal-Annimali 2007-2013 (AHS) giet żviluppata bħala riżultat tal-eżitu ta' dan l-eżerċizzju. Il-partijiet interessati u l-awtoritajiet kompetenti tal-Istati Membri ntalbu jidentifikaw il-problemi bil-leġislazzjoni attwali dwar is-saħħa tal-annimali bħala parti mill-Grupp ta' Tmexxija tal-Ligi dwar is-Saħħa tal-Annimali. L-evwalazzjoni tal-CAHP u l-konsultazzjoni tal-partijiet interessati fil-biċċa l-kbira qablu li s-sistema attwali kienet tiffunzjona tajjeb, madankollu ġew identifikati għadd ta' kwistjonijiet li jeħtieġu titjib.
5. Il-problemi ewlenin identifikati mill-partijiet interessati matul il-valutazzjoni tal-CAHP kienu: il-kumplessità kbira tal-CAHP attwali; in-nuqqas ta' strateġija globali għas-saħħa tal-annimali; u mhux biżżejjed enfasi fuq il-prevenzjoni tal-mard (b'enfasi partikolari fuq il-ħtieġa għal titjib fil-bijosigurtà). Giet identifikata wkoll kwistjoni politika speċifika relatata mal-

kummerċ tal-annimali hajjin bejn il-pajjizi tal-UE. Kull wiehed minn dawn il-punti huwa spjegat f'aktar dettall hawn taht.

6. Kemm il-htieġa għas-simplifikazzjoni u l-htieġa għal tibdil fil-politika proposta f'dan l-eżercizzju kienu identifikati u enfasizzati mill-partijiet interessati.

### **Kumplessità kbira tal-politika attwali**

7. Il-CAHP attwali huwa kumpless ħafna b'diversi modi. L-ewwel nett, l-għadd kbir ta' biċċiet ta' leġizlazzjoni tas-saħħa tal-annimali jagħmilha diffiċli għal dawk affettwati direttament (bħall-bdiewa u partijiet interessati oħrajn) biex jifhmu r-responsabbiltajiet tagħhom mingħajr ma jikkonsultaw l-esperti legali. It-tieni, ir-responsabbiltajiet u l-obbligi tal-indoktraturi tal-annimali mhumiex dejjem ċari. Ċerti responsabbiltajiet eżistenti mhumiex konsistenti mal-biċċiet differenti tal-leġizlazzjoni, u hemm minnhom li jiġu interpretati b'mod differenti fi Stati Membri differenti. Dan potenzjalment jista' jwassal għal problemi jekk il-leġizlazzjoni ma tirriflettix b'mod adegwat l-irwoli u l-htigijiet tal-indoktraturi tal-annimali. Barra minn hekk, id-differenzi bejn Stat Membru u iehor jistgħu jwasslu għal kundizzjonijiet mhux ekwivalenti ta' kompetizzjoni għall-indoktraturi tal-annimali meta dawn jiġu biex jikkonformaw mal-obbligi legali tagħhom. It-tielet, ir-regoli dwar il-biedja kummerċjali ma japplikawx dejjem b'mod proporzjonat mal-indukrar mhux kummerċjali tal-annimali. Ħafna drabi l-indukrar mhux kummerċjali tal-annimali (bħat-trobbija tal-annimali bħala delizzju jew għall-użu personali) jwassal għal tip u livell differenti ta' riskju ta' mard meta mqabbel mal-agrikoltura industrijali, u l-piżijiet amministrattivi imposti fuq it-trobbija tal-annimali mhux kummerċjali mhumiex dejjem proporzjonati għal-livell ta' riskju ta' mard. Ir-raba', id-definizzjoni tal-irwol tas-servizzi veterinarji għandu aspetti ta' incertezza legali li jehtieġ li jiġu rettifikati biex ikun żgurat li l-veterinarji jkunu fehmew sew l-obbligi legali tagħhom, biex jiġi evitat il-kunflitt ta' interess, u biex jithegġeġ l-iżvilupp ta' netwerks veterinarji aħjar. Il-ħames, bħalissa hemm nuqqas ta' regoli dwar il-kwalifiki professjonali u t-taħriġ għal veterinarji uffiċjali u approvati, li jista' jwassal għal differenzi bejn il-livelli tal-protezzjoni tas-saħħa mal-Istati Membri kollha u fis-suq uniku. Is-sitta, kundizzjonijiet speċifiċi tas-saħħa tal-annimali li jikkonċernaw l-importazzjonijiet huma diffiċli biex jiġu mifhuma u applikati. Dan johlq kumplessità u piż amministrattiv għall-awtoritajiet kompetenti, l-importaturi u l-pajjizi terzi li jistgħu jsibuha diffiċli biex jifhmu l-obbligi legali tagħhom.

### **In-nuqqas ta' strateġija globali għas-saħħa tal-annimali**

8. Hemm nuqqas ta' strateġija globali unika għas-saħħa tal-annimali. Ir-rapport finali tal-valutazzjoni tal-CAHP saħaq fuq in-nuqqas ta' approċċ ġenerali uniku wara l-CAHP. Minflok, il-CAHP huwa meqjus bħala taħlita ta' miżuri u azzjonijiet speċifiċi, b'ghanijiet inkonsistenti u direzzjoni globali li mhix ċara. Ir-rizorsi, il-persunal u l-attenzjoni tal-amministrazzjoni kienu x'aktarx isegwu l-kriżijiet tas-saħħa tal-annimali b'tendenza sussegwenti li jnaqqsu l-enfasi tad-definizzjoni u s-suċċess ta' ghanijiet strateġiċi aktar fit-tul. Hawnhekk għandna erba' problemi ewlenin. L-ewwel, in-nuqqas ta' kategorizzazzjoni u prijoritizzazzjoni tal-miżuri tal-politika tal-mard tal-annimali. Dan ħafna drabi wassal għal allokazzjoni tattika aktar milli

strategika, u għalhekk (fit-tul) sub-ottimali, tar-rizorsi għall-kontroll tal-mard It-tieni, xorta għad baqa' koordinazzjoni fqira tas-sorveljanza tal-mard tal-annimali, b'sistemi varji tas-sorveljanza u atturi li ma jaħdmux flimkien bl-aktar modi effettivi possibbli. Sforz ta' koordinazzjoni aħjar inaqqs ir-riskju u l-impatt tat-tifqighat tal-mard. It-tielet, ma hemmx biżżejjed armonizzazzjoni ta' leġislazzjoni tal-UE ma' standards (l-OIE, l-Organizzazzjoni Dinjija għas-Saħħa tal-Annimali) internazzjonali maqbula. Konverġenza akbar twassal għal titjib fil-kompetittività fi swieq internazzjonali u tevita tilwim kummerċjali (filwaqt li tirrispetta l-ħtieġa li jinżammu l-istandards tas-saħħa għolja mistennija fl-UE). Ir-raba', mhix meqjusa biżżejjed fil-leġislazzjoni attwali tal-UE perspettiva fit-tul ta' mard li jkun għadu kemm feġġ, mard li jfiġġ mill-ġdid u mard eżotiku. Tindhass il-ħtieġa li tiġi promossa viżjoni aktar strategika bħala rispons, għall-kontroll u għall-monitoraġġ għal theddid ta' mard futur.

### **Prevenzjoni aktar milli kura**

9. Fl-aħħar nett, fil-qafas attwali tal-UE hemm enfasi insuffiċjenti fuq il-prevenzjoni tal-mard aktar milli fuq il-kura. Il-ħelsien mill-mard tal-annimali b'mod ġenerali huwa meqjus bħala *gid pubbliku globali*, minhabba li jhares is-saħħa tal-annimali u s-saħħa pubblika, kif enfasizzat permezz tal-kuncett "Dinja Waħda – Saħħa Waħda" żviluppat mill-WHO (l-Organizzazzjoni Dinjija tas-Saħħa), l-OIE (l-Organizzazzjoni Dinjija tas-Saħħa tal-Annimali) u l-FAO (l-Organizzazzjoni tal-Ikel u l-Agrikoltura). L-importanza tagħha mhix limitata għall-ekonomija rurali iżda għandha impatt fuq is-soċjetà kollha. Filwaqt li l-kriżijiet tas-saħħa tal-annimali dejjem se jibqgħu jseħħu, l-evalwazzjoni tal-CAHP saħqet fuq il-ħtieġa li għandha ssir aktar enfasi fuq il-prevenzjoni tal-mard u l-ġestjoni rapida u effettiva tar-riskju sabiex titnaqqas l-inkidenza u d-daqs tat-tifqighat tal-mard tal-annimali. Dan in-nuqqas jimmanifesta ruħu fil-koordinazzjoni fqira tas-sorveljanza u l-monitoraġġ tal-mard tal-annimali, kif imsemmi hawn fuq; in-nuqqas ta' promozzjoni għal miżuri tal-bijosigurtà fil-farms fil-livell tal-UE, għall-prevenzjoni tat-tifqighat ta' mard; l-assenza ta' strategija għat-tilqim għall-prevenzjoni u l-kontroll aħjar tal-mard tal-annimali; u d-dispożizzjonijiet inkonsistenti dwar it-taħriġ tas-saħħa tal-annimali għal min jittratta mal-annimali.

### **Kummerċ tal-annimali hajjin bejn il-pajjiżi tal-UE**

10. Filwaqt li l-problemi deskritti qabel jistgħu jigu kklassifikati taħt l-intestaturi tematiċi, il-grupp ta' tmexxija ta' valutazzjoni tal-CAHP u l-konsultazzjoni wiesgħa mal-pubbliku enfasizzaw problemi bil-kummerċ bejn il-pajjiżi tal-UE li kienu jaqgħu taħt diversi minn dawn il-kategoriji differenti. L-ewwel, ir-regoli attwali tas-saħħa tal-annimali għall-kummerċ bejn il-pajjiżi tal-UE mhumiex dejjem proporzjonati mar-riskji li jgħolqu l-movimenti għas-saħħa tal-annimali. B'mod partikolari, ċerti movimenti li jgħolqu riskju żgħir huma mitluba jkun konformi ma' rekwiżiti aktar stretti milli meħtieġ. It-tieni, f'hafna każijiet, hemm replikazzjoni tal-proċeduri, u dan iżid mal-piż amministrattiv assoċjati mal-movimenti. It-tielet, il-kuncett ta' kompartmentalizzazzjoni intuża b'suċċess f'ċerti oqsma, iżda ma giex estiż għal partijiet oħra xierqa tal-liġi dwar is-saħħa tal-annimali tal-UE. Madankollu, dan jista' jiġi estiż fil-futur.

## **2. Analizi tas-Sussidjarjetà: l-azzjoni tal-UE hija ġustifikata abbażi tas-sussidjarjetà?**

11. L-Artikoli 43, 114 u 168 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea jipprovdu l-bażi legali għall-miżuri leġislattivi tal-UE dwar is-saħħa tal-annimali, minhabba li huma parti essenzjali mill-politika tal-UE dwar l-agrikoltura, is-saħħa pubblika u l-protezzjoni tal-konsumatur, il-kummerċ u s-suq uniku.
12. Il-htieġa biex tittiehed azzjoni tgħaddi mit-'test ta' neċessità' u t-'test tal-valur mizjud'. L-għanijiet tal-politika dwar is-saħħa tal-annimali ma jistgħux jintlaħqu minn Stati Membri li jaġixxu wehdom, u jistgħu jintlaħqu aħjar meta l-UE taġixxi bhala haġa waħda. F'termini generali hafna, saħħa tal-annimali tajba ma tipprovdi biss benefiċċji privati lill-indokraturi tal-annimali u s-sidien ta' annimali individwali, iżda hija ġid pubbliku b'benefiċċji soċjali usa'. In-natura trasmissibbli u transfruntiera ta' hafna mard tal-annimali tfisser li aktarx l-aktar li se jkollu benefiċċji fuq livell globali huwa approċċ komuni, aktar milli serje ta' azzjonijiet individwali. Għalhekk, fi 'zmien ta' paċi' u anki fil-każ ta' tifqigha, il-prezz li ma tittihidx azzjoni fil-livell tal-UE huwa potenzjalment hafna oghla minn dak għal approċċ komuni.
13. Il-benefiċċji ta' regoli armonizzati għall-prevenzjoni, in-notifika, il-kontroll u l-qerda ta' mard tal-annimali fil-livell tal-UE ntwerew matul it-tifqighat ta' mard tal-annimali fi zminijiet riċenti. Dawn il-kriżijiet urew il-kapaċità tal-UE biex tirreagixxi malajr, u b'hekk tillimita l-firxa tal-mard u tnaqqas kemm jista' jkun l-impatti tagħhom. Dan kien fil-biċċa l-kbira kawza ta' approċċ armonizzat għall-kontroll tal-mard. Is-sistema attwali tippermetti wkoll l-iżvilupp ta' programmi sostenibbli ta' sorveljanza u monitoraġġ billi tipprovdi kofinanzjament fil-livell tal-UE. Fil-passat, l-approċċ armonizzat tal-UE għall-kontroll tal-mard ippermetta lill-UE tiddefendi l-interessi tal-Istati Membri tagħha fuq livell internazzjonali.
14. Il-firxa transfruntieri tal-mard tal-annimali hija theddida permanenti għal dawk li jindukraw il-bhejjem u l-Istati Membri minhabba li jista' jkollha implikazzjonijiet ekonomiċi importanti għas-settur privat u għas-settur pubbliku. Hafna mard jista' jinfirex faċilment minn pajjiż għal iehor u jista' jilhaq proporzjonijiet pandemiċi. L-annimali selvaġġi għandhom rwol epidemjologiku importanti fit-trasmissjoni tal-mard tal-annimali u l-moviment tagħhom huwa diffiċli hafna biex jiġi kkontrollat jew ristrett bejn l-Istati Membri (pereżempju, id-deni klassiku tal-ħnieżer fiċ-ċingjali huwa theddida potenzjali għall-ħnieżer tal-farms). Għal din ir-raġuni l-miżuri ta' kontroll u s-sistemi armonizzati tas-sorveljanza huma meħtieġa fil-livell tal-UE.
15. Meta jitqies dan li ssemma hawn fuq, il-leġislazzjoni futura għandha tikkonferma grad għoli ta' kompetenza li diġà huwa attribwit lill-UE f'dan il-qasam matul l-aħħar deċennji, li huwa aċċettat sew kemm mill-Istati Membri, kif ukoll mill-partijiet interessati.

## **3. Għanijiet tal-inizjattiva tal-UE: X'inhuma l-għanijiet ewlenin tal-politika?**

16. L-UE ingenerali qed taħdem għall-għanijiet tal-istrateġija Ewropa 2020<sup>1</sup>. L-għanijiet tas-saħħa tal-annimali għandhom iħarsu l-għanijiet dominanti kruċjali billi jnaqqsu r-riskju tal-impatti ekonomiċi, soċjali (inkluż is-saħħa pubblika) u l-ambjent tas-saħħa fqira tal-annimali u t-tifqighat tal-mard tal-annimali; u konsegwentement billi jappoġġjaw is-sigurtà ekonomika u s-suċċess tal-indoktraturi tal-annimali, partikolarment il-bdiewa u b'hekk jikkontribwixxu għal tkabbir għaqli, inklussiv u sostenibbli.
17. Tajjeb li wiehed ifakkar hawnhekk li apparti l-għanijiet tas-saħħa tal-annimali hemm fatturi oħra. Is-saħħa tajba tal-annimali hija fattur kritiku li jiżgura l-vijabbiltà u s-sostenibbiltà tas-suq intern; u b'mod partikolari tas-settur tal-ikel, li huwa l-akbar settur ekonomiku uniku fl-UE. Inevitabbilment hemm duplikazzjoni u interazzjoni ma' oqsma oħra tal-politika, bħall-benessri tal-annimali, is-sikurezza tal-ikel, in-nutrizzjoni tal-annimali, il-medicini veterinarji, u l-kontrolli uffċjali, iżda wkoll kwistjonijiet agrikoli u ambjentali usa' bħal specijiet aljeni invażivi.
18. L-għanijiet ġenerali tal-politika dwar is-saħħa tal-annimali tal-UE huma elenkati fl-Istrateġija tal-UE għas-Saħħa tal-Annimali 2007-2013, u huma:
- garanzija **ta' livell għoli ta' saħħa pubblika u ta' sikurezza tal-ikel** permezz tat-tnaqqis tal-inċidenza ta' riskji bijoloġiċi u kimiċi għall-bniedem.il-promozzjoni tas-saħħa tal-annimali permezz tal-prevenzjoni/tat-tnaqqis tal-inċidenza tal-mard tal-annimali, u b'dan il-mod l-appoġġ **għall-agrikoltura u l-ekonomija rurali**;
  - it-titjib **fit-tkabbir/fil-koeżjoni/fil-kompetittività ekonomika** li jiżgura ċirkolazzjoni hielsa ta' oġġetti u movimenti proporzjonati tal-annimali.
  - il-promozzjoni ta' **prattiċi agrikoli** u tat-**trattament xieraq tal-annimali** li jipprevenu t-theddid relatat mas-saħħa tal-annimali u jimminimizzaw l-**impatti ambjentali** b'appoġġ għall-Istrateġija tal-Iżvilupp Sostenibbli tal-UE.
19. It-trattament xieraq tal-annimali, b'mod partikolari, għandu rabtiet mill-qrib mas-saħħa tal-annimali u kwalunkwe għan ieħor għas-saħħa tal-annimali jeħtieġ li jqis bis-sħiħ ir-rekwiżiti tat-trattament xieraq tal-annimali, skont l-Artikolu 13 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (TFUE).
20. Dawn l-għanijiet ġenerali juru li l-baži tal-azzjoni tal-UE hija usa' milli dik li sempliciment tevita li l-problemi tas-saħħa tal-pubbliku u tal-annimali jfegġu, jew li tiżgura s-sigurtà ekonomika tal-bdiewa. L-ambitu ta' kwalunkwe miżura ġdida se jkun jeħtieġ li jinkludi mhux biss annimali miżmuma (inklużi annimali għall-produzzjoni, annimali użati għax-xogħol, l-isport, ir-rikreazzjoni jew għall-wiri, annimali għall-kumpanija jew annimali użati fir-riċerka); iżda sa ċertu punt annimali selvaġġi wkoll, meta s-saħħa hażina tagħhom ikollha l-potenzjal li tfixx kwalunkwe wiehed minn dawn l-għanijiet.

---

<sup>1</sup> [http://ec.europa.eu/europe2020/index\\_mt.htm](http://ec.europa.eu/europe2020/index_mt.htm)

21. L-għan ta' dan l-eżerċizzju huwa l-bini ta' qafas legiżlattiv simplifikat u aktar koerenti għas-saħħa tal-annimali, ibbażat fuq tmexxija tajba u konformi ma' standards (e.ż. l-OIE) internazzjonali.
22. Ir-rapport jiddeskrivi l-għanijiet speċifiċi u operazzjonali tal-Liġi dwar is-Saħħa tal-Annimali f'aktar dettall.

#### **4. Alternattivi tal-Politika**

23. Sabiex insolvu l-problemi identifikati u niksbu l-għanijiet operazzjonali msemmija hawn fuq, aħna qiesna l-5 alternattivi politiċi hawn taħt.
24. Alternattiva 1: L-ebda azzjoni (jiġifieri: inkomplu għaddejjin bil-politika attwali). Ir-regoli tas-saħħa tal-annimali attwali jibqgħu, bl-aġġornament u l-adattamenti tekniċi jsiru kif meħtieġ iżda mingħajr qafas orizzontali li jistabbilixxi l-għanijiet strateġiċi globali. Fejn huwa possibbli, jintużaw l-għodod regolatorji biex jinghelbu l-problemi identifikati.
25. Alternattiva 2: Simplifikazzjoni tal-legiżlazzjoni eżistenti mingħajr l-ebda bidla politika jew ta' kontenut ewlenija. Din l-alternattiva tippermetti t-tlaqqiġ tal-legiżlazzjonijiet kollha eżistenti tas-Saħħa tal-Annimali f'biċċa kbira ta' legiżlazzjoni, iżda ma tagħmel l-ebda tibdil sinifikanti lill-kontenut tal-legiżlazzjoni nnifisha. It-tibdil jitwettaq biss skont kif ikun meħtieġ, u sabiex jikkonforma mat-Trattat ta' Lisbona.
26. Alternattiva 3: Il-qafas legali eżistenti b'aktar awtoregolazzjoni. Din l-alternattiva tikkomplimenta l-politika u l-legiżlazzjoni eżistenti attwali dwar is-saħħa tal-annimali b'inizjattivi addizzjonali ta' natura mhux regolatorja (il-Kummissjoni tiddefinixxi awtoregolazzjoni bħala "ftehimiet volontarji bejn il-korpi privati biex isolvu l-problemi billi jimpenjaw ruħhom bejniethom").
27. Alternattiva 4: Qafas legiżlattiv ġenerali flessibbli u simplifikat dwar kwistjonijiet ta' s-saħħa tal-annimali, ibbażat fuq il-kisba ta' ċerti eżiti tas-saħħa tal-annimali. Skont din l-alternattiva, qafas legali simplifikat ġdid jistabbilixxi l-prinċipji u l-għanijiet għal politika dwar is-saħħa tal-annimali biex jinkisbu l-eżiti mixtieqa. Jintlaħaq ukoll qbil fil-livell tal-UE dwar l-eżiti, bħal ċerti standards tas-saħħa tal-annimali u tas-saħħa tal-pubbliku konnessi. Madankollu, il-qafas ikun flessibbli biex jippermetti lill-Istati Membri japplikaw ir-regoli tal-UE kif xieraq skont iċ-ċirkostanzi lokali biex jinkisbu l-eżiti mixtieqa.
28. Alternattiva 5: Qafas legiżlattiv preskrittiv ġdid dwar kwistjonijiet ta' saħħa tal-annimali, ibbażat fuq l-istabiliment ta' proċessi speċifiċi u standards għall-politika dwar is-saħħa tal-annimali. Skont din l-alternattiva, qafas legali komprensiv ġdid jistabbilixxi l-prinċipji u l-għanijiet tas-saħħa tal-annimali. Dan il-qafas jistabbilixxi l-istandards speċifiċi għal regoli u proċeduri għas-saħħa tal-annimali li jkunu meħtieġa mal-Istati Membri kollha, bi ftit flessibbiltà għall-Istati Membri biex jadattaw ir-regoli għaċ-ċirkostanzi li jvarjaw.

#### **5. Valutazzjoni tal-impatti**

##### **Alternattiva 1 – L-ebda bidla**

29. Biex tippermetti t-tqabbil xieraq tal-alternattivi, l-Alternattiva 1, waqt li tkompli mal-politika tas-saħħa tal-annimali attwali, qed tintuża bhala l-linja bażi tal-politika u l-impatti tal-alternattivi l-oħra se jkunu vvalutati b'rabta magħha.
30. L-alternattiva tal-ebda bidla diġà giet rifjutata mill-valutazzjoni tal-impatt għall-Istrateġija dwar is-Saħħa tal-Annimali u l-valutazzjoni tal-CAHP, u għalhekk ikun diffiċli hafna biex tkun ġustifikata. L-ebda bidla se tfisser tkompli tal-approċċ attwali fil-livell tal-UE biex jingħelbu l-kwistjonijiet rigward is-saħħa tal-annimali u l-problemi identifikati fir-rapport.

### **Alternattiva 2 – Simplifikazzjoni tal-qafas legali eżistenti bl-ebda bidla sinifikanti fil-politika**

31. Din l-alternattiva tassumi li ma jkun hemm l-ebda simplifikazzjoni fil-qafas legali eżistenti, billi tlaqqa' flimkien id-diversi biċċiet ta' leġislazzjoni eżistenti f'biċċa ta' leġislazzjoni waħda iġenerali iżda mingħajr ma tindirizza l-għanijiet u l-iżviluppi tal-politika stabbiliti fl-AHS.
32. Il-politika tas-saħħa tal-annimali ma tinbidilx materjalment; il-benefiċċji assoċjati ma' din l-alternattiva huma biss dawk mis-simplifikazzjoni tal-leġislazzjoni. Bit-tlaqqiġ tal-leġislazzjoni kollha eżistenti f'post wieħed, ikun hemm xi titjib fis-semplicità u jiġu evitati d-duplikazzjonijiet.
33. Madankollu, il-leġislazzjoni eżistenti ma għandha l-ebda sett ta' prinċipji ta' koerenza dominanti u għalhekk jekk jitqiegħed kolloxx f'biċċa ta' leġislazzjoni waħda, dan iwassal għal lista twila tal-*acquis* eżistenti, li jikseb ftit wisq simplifikazzjoni ġenwina, u għalhekk l-għanijiet stabbiliti fl-AHS ma jintlaħqux.

### **Alternattiva 3 - Il-qafas legali eżistenti b'aktar awtoregolazzjoni**

34. Fil-biċċa l-kbira din l-alternattiva hija magħmula minn azzjonijiet li mhumiex regolatorji li se jitwettqu bir-riżorsi disponibbli bħalissa u mhi se toħloq l-ebda piżijiet amministrattivi addizzjonali. Dawn l-azzjonijiet jinkludu l-Kummissjoni u/jew l-Istati Membri li jew jiżviluppaw gwida u l-aħjar prassi biex itejbu l-miżuri dwar is-saħħa tal-annimali jew iheggu lill-partijiet interessati jaġhmlu dan. Dawn jikkumplimentaw il-qafas legali eżistenti tas-saħħa tal-annimali u jimmiraw li jiksbu prevenzjoni aħjar tal-mard tal-annimali. Il-leġislazzjoni tiġi aġġornata individwalment kif meħtieġ biex tikkonforma mar-rekwiżiti l-ġodda (bħall-proċess il-ġdid tat-teħid tad-deċiżjonijiet wara l-introduzzjoni tat-Trattat ta' Lisbona), jew mal-iżviluppi teknoloġiċi.
35. F'termini ġenerali, l-għoti ta' gwida u l-promozzjoni tal-aħjar prattiki għall-miżuri dwar is-saħħa tal-annimali se jaġhmel lill-indoktratur tal-annimali u atturi oħrajn fil-katina alimentari aktar infurmati dwar il-miżuri għas-saħħa tal-annimali u r-riskji tal-mard tal-annimali u r-responsabbiltajiet għall-azzjonijiet tagħhom. Jekk l-indoktratur tal-annimali jkunu aktar konxji tal-aħjar prattiki għall-prevenzjoni tal-mard, hemm aktar ċans li jimplementaw il-miżuri, bħall-bijosigurtà u s-sorveljanza, li jkunu importanti għalihom f'termini ta' tnaqqis tal-frekwenza u l-impatt tal-mard tal-annimali.



36. Madankollu, dawn l-azzjonijiet mhux se jkunu obbligatori. Jiddependu fuq kemm l-ewwel nett il-partijiet interessati jkunu jridu jiżviluppaw il-gwida; u l-kooperazzjoni tal-indoktraturi tal-annimali li volontarjament ikompli jseguw din il-gwida, f'ċirkostanzi fejn mhux dejjem jista' jkun fl-interess dirett tagħhom li jagħmlu dan. Għalhekk huma inċerti ħafna l-effetti reali ta' din l-alternattiva mwettqafil-prattika, u jvarjaw, min-naħa, minn xenarju ta' ebda bidla għal impatt potenzjalment pożittiv min-naħa l-oħra.

#### **Alternattiva 4 – qafas legiżlattiv ġenerali u flessibbli għal kwistjonijiet tas-saħha tal-annimali**

37. L-impatti ekonomiċi u fuq is-saħha pubblika tal- alternattiva 4 mistennija jkunu fil-biċċa l-kbira pożittivi. L-ewwel, hemm il-benefiċċji mistennija minn inqas okkorrenzi ta' mard. B'mod iġenerali, ir-riżorsi se jkunu mmirati aħjar skont ir-riskju, u b'hekk jiffrankaw il-hin u l-flus. Se tiġi żviluppata strateġija għall-aħjar użu possibbli tal-vaċċini u dan jista' jkollu impatti ekonomiċi pożittivi fir-rigward tat-tnaqqis tal-okkorrenzi ta' mard tal-annimali u l-impatti pożittivi kollha assoċjati.
38. Bla dubju jkun hemm xi impatt inizjali għall-bdiewa u indoktraturi oħra tal-annimali kif ukoll l-awtoritajiet kompetenti li jkun għej mill-ħtieġa għall-familjarizzazzjoni mal-qafas legiżlattiv il-ġdid. Madankollu, din l-inizjattiva għandha l-għan li tissimplifika l-legiżlazzjoni eżistenti, u għalhekk permezz tagħha kull piż se jkun fir-realtà limitat ħafna, u fejn xieraq jiġu introdotti d-derogi. Fejn miżuri godda jistgħu jiġu introdotti, bħal fil-każ tal-bijosigurtà, dawn se jkunu bbażati fuq l-għoti ta' possibbiltajiet u inċentivi għal titjib aktar milli għall-introduzzjoni ta' miżuri obbligatori. Dan ifisser pereżempju li l-familjarizzazzjoni u l-implimentazzjoni addizzjonali se jkunu l-għażla tal-bidwi jew tal-operatur biex johlq benefiċċji (ekonomiċi u tas-saħha tal-annimali) pożittivi. Minħabba **n-natura proprja tal-mard tal-annimali**, huma diġà proċedura standard l-aġġornamenti regolari ta' regoli validi; **l-ispejjeż ta' familjarizzazzjoni ta' darba aktarx se jiġu intergrati fi spejjeż "ta' kuljum"**. Għaż-żmien fit-tul, il-qafas strateġiku simplifikat u aktar koerenti għandu jkun ta' benefiċċju għal kulhadd, u b'mod partikolari, jagħmel aktar sens għal dawk li jitgħallmu dwar l-obbligi tagħhom għall-ewwel darba (pereżempju, għal bdiewa li jkunu għadhom jibdedw).
39. B'mod iġenerali u għat-tul, huwa għust li wiehed jassumi li qafas simplifikat, flessibbli u bbażat fuq l-eżitu se jimponi piż amministrattiv aktar baxx fuq il-biedja u l-industriji relatati u l-indoktraturi tal-annimali milli l-qafas preskrittiv tal-alternattiva 5. Dan huwa minħabba li l-flessibbiltà inerenti tiegħu tfisser li l-obbligi u r-rekwiżiti jkunu jistgħu jsiru abbażi taċ-ċirkostanzi nazzjonali jew reġjonali, bl-introduzzjoni ta' derogi fejn ikun xieraq għal sitwazzjonijiet ta' riskju żgħir, u jippermetti lill-Istati Membri jsawru obbligi amministrattivi għal dawk li huwa strettament meħtieġ skont valutazzjoni raġonevoli tar-riskju.
40. Inħass li hemm tliet eżempji partikolarment importanti li għandhom jiġu analizzati f'aktar dettall: il-bijosigurtà, il-kummerċ u t-tilqim, li huma stabbiliti fit-test tar-rapport u f'ċertu dettall fl-annessi li jakkumpanjaw dan ir-rapport. Eżempju tal-impatt potenzjali fuq il-piż amministrattiv huwa mqassar fit-Tabella 5.2 tar-rapport ewlieni.

41. Kif imsemmi hawn fuq, għandu jkun hemm effett soċjali kemxejn pożittiv fir-rigward tal-flessibilità tas-suq veterinarju u b'mod partikolari, ċerti benefiċċji li jkunu għejjin mill-ksib tal-istess standard tas-sikurezza tal-annimali u l-prodotti tal-annimali.
42. Jekk wiehed jassumi li hemm okkorrenzi ta' tifqighat tal-mard tal-annimali, jistgħu jiġu estrapolati diversi impatti ambjentali pożittivi oħrajn. Il-mard tal-annimali li jinsab fl-annimali indukrati jista' jkollu impatti negattivi fuq l-annimali selvaġġi (pereżempju l-influenza avjarja, minhabba li l-għasafar selvaġġi jistgħu mhux biss ixerrdu din il-marda lit-tjur domestiċi iżda wkoll jiġu infettati minn tjur domestiċi). U għalhekk it-tnaqqis fl-inċidenza tagħhom għandu jkollu impatt pożittiv fuq l-organizmi selvaġġi.

### **Alternattiva 5 – qafas legiżlattiv ġenerali u flessibbli għal kwistjonijiet għas-saħħa tal-annimali**

43. Alternattiva 5 probabbilment se twassal għal tnaqqis sinifikanti fl-okkorrenza ta' mard tal-annimali fl-UE, bil-benefiċċji kollha ekonomiċi, soċjali u ambjentali assoċjati analizzati f'ċertu dettall fir-rapport. Madankollu, l-alternattiva 5 aktarx se jkollha piż amministrattiv sinifikanti. Barra minn hekk, regoli aktar preskrittivi x'aktarx li ma jdumux jgħoddu għal wisq żmien minhabba l-bidliet ambjentali u teknoloġiċi.
44. L-alternattiva 5 għandha twassal għal tnaqqis fil-mard tal-annimali, iżda huwa diffiċli li wiehed jiddikjara b'kunfidenza li l-htieġa tal-istess standards f'kull aspett, bħal fl-għażla 5, se jkollha effett għall-aħjar jew għall-agħar minn approċċ ibbażat fuq ir-riskju u mwettaq bir-reqqa, bħal dak fl-għażla 4. Jiddependi fuq liema livell jiġu applikati r-riżorsi u jiġu stabbiliti l-istandards. Wiehed jista' jsostni li (jekk nassumu li l-istess livell ta' riżorsi jiġi applikat għal kull alternattiva) applikazzjoni tar-riżorsi tajba bbażata fuq ir-riskju se jkollha effett aktar pożittiv minn standard uniformi applikat kullimkien.
45. Il-piż amministrattiv għall-Istati Membri huwa potenzjalment wiehed kbir ħafna b'din l-alternattiva. Id-daqs tal-piż jiddependi preċiżament fuq kif ġie implimentat, iżda kieku l-Istati Membri kienu jkunu meħtieġa jipprovdu taħriġ għall-indoktratur tal-annimali; kif ukoll li jiżviluppaw, jamministraw u jinforzaw miżuri godda għas-saħħa tal-annimali fil-bijosigurtà u s-sorveljanza; il-piżijiet ikunu sinifikanti ħafna.
46. Il-qafas legiżlattiv preskrittiv se jstabbilixxi l-għarfien u l-hiliet li għandhom jinkisbu fil-kwalifiki u t-taħriġ professjonali għall-veterinarji uffiċjali u approvati fil-livell tal-UE. L-assigurazzjoni li l-veterinarji jkollhom l-istess għarfien u hiliet mal-UE kollha tagħmilha aktar faċli għal veterinarji uffiċjali u approvati li jaħdmu fi Stati Membri oħrajn mingħajr ma jkunu kompromessi l-istandards tas-saħħa.
47. Bl-implimentazzjoni tal-alternattiva 5, fil-biċċa l-kbira għandu jkun hemm impatti ambjentali pożittivi, simili ħafna għal dawk stipulati fl-għażla 4. Fuq naħa, wiehed jista' jistenna li aktar azzjonijiet obligatorji jipproduċu aktar impatti ambjentali pożittivi tat-tip imfissra hawn fir-rigward tal-alternattiva 4. Madankollu, iż-żieda fir-rigidità tal-alternattiva 5 tista' tfisser li l-miżuri huma anqas adattabbli għal ċirkostanzi ambjentali partikolari, u li probabbli jwasslu għal ċerti impatti ambjentali negattivi, inklużi dawk rigward it-

trattament xieraq. Huwa diffiċli hafna li tivvaluta anke d-direzzjoni relattiva tal-ivvjagġar hawnhekk, aħseb u ara li tikkwantifika l-impatti mistennija.

## 6. Tqabbil tal-Alternattivi

48. Globalment, l-alternattiva 4 tidher li hija l-għażla li x'aktarx l-aktar li tipproduċi effettività, effiċjenza u koerenza bl-għanijiet tal-UE. Għandha tilhaq l-għanijiet ewlenin li tipproduċi ċ-ċarezza u l-koerenza tal-istrateġija u l-qafas globali, iżda thalli l-flessibilità biex tippermetti ċirkostanzi partikolari fi Stati Membri jew żoni partikolari, u biex tadatta għal ċirkostanzi li jinbidlu malajr. Għalhekk, hija wkoll l-alternattiva li l-aħjar tirrispetta l-prinċipji tas-sussidjarjetà u tal-proporzjonalità. L-alternattivi 2 jew 3, filwaqt li joffru aktar kontinwità mal-kuntest preżenti, sempliċiment ma joffru l-ebda garanzija ta' eżitu pozittiv, u jzommu l-bizibbilju eżistenti ta' leġislazzjoni li joħloq konfużjoni. L-alternattiva 5 twettaq l-għan tas-sempliċità bi strateġija u qafas dominanti, iżda aktarx tkun rigida wisq biex tadatta b'suċċess għal ċirkostanzi li jvarjaw mal-Unjoni kollha, u b'hekk potenzjalment iddgħajef l-għanijiet tagħha stess.
49. Il-benefiċċju ewlieni tal-alternattiva 4 jinsab fil-flessibilità tagħha. Kif issemma qabel, in-natura ta' kwadru globali u flessibbli tfisser li jkunpossibbli għal ċerti miżuri tal-politika speċifiċi li jużaw l-għodod deskritti f'termini generali fl-alternattivi 3 jew 5. L-għodod tal-alternattiva 3 (ċerti skemi jew elementi awtoregulatorji) setgħu ġew introdotti jew imhegga jekk kien jinħass li mhux neċessarju jew li mhux xieraq li tiġi koperta kwistjoni speċifika fil-leġislazzjoni. Il-qafas leġislattiv aktar preskrittiv deskritt fl-alternattiva 5 seta' ġie introdott għal raġunijiet, speċijiet jew mardiet partikolari skont leġislazzjoni delegata jew ta' implimentazzjoni skont il-qafas leġislattiv flessibbli kieku aktar miżuri dettaljati kienu meħtieġa jew xierqa.

**Tabella 6.1: Tqabbil tal-Alternattivi 3-5**

Ghanijiet	Alternattiva 3	Alternattiva 4	Alternattiva 5
Effettività	<p>L-alternattiva 3 ghandha firxa ta' eziti minn xenjarju ta' ebda bidla meta kkumparat mal-linja bazi, ghal sistema awtoregulatorja relattivament sinifikanti. Ghalhekk hemm probabbiltà akbar li l-effettività tagħha fir-rigward tal-kisba tal-ghanijiet pożittiva aktar milli negattiva.</p> <p>+</p>	<p>L-alternattiva 4 aktarx se tkun effettiva fil-kisba ta' dawn l-ghanijiet jew fil-hidma ghalihom.</p> <p>+</p>	<p>L-alternattiva 5 aktarx se tkun effettiva fil-kisba ta' dawn l-ghanijiet jew fil-hidma ghalihom, iżda jista' jkun li tkun anqas effettiva fiż-żamma ta' din l-effettività fit-tul minhabba n-nuqqas ta' flessibilità tagħha.</p> <p>+</p>
Effiċjenza	<p>L-effiċjenza tagħha tiddependi fuq l-ammont ta' riżorsi ddedikati biex tinkiseb sistema awtoregulatorja li taħdem sew. Madankollu, ma tkunx tehtieg tibdil regolatorju li jiehu hafna ħin.</p> <p>+/-</p>	<p>Il-qafas flessibbli se jkun jehtieg spejjeż limitati ta' familjarizzazzjoni; minhabba li din se titwettaq fil-biċċa l-kbira f'netwerks ta' taħriġ diġà eżistenti (e.ż. BTSF, eċċ). Aktarx tkun tinftehem aktar u tkun aktar effiċjenti fuq tul ta' zmien għall-partijiet interessati, kemm għall-indoktraturi tal-annimali u għall-SM.</p> <p>++</p>	<p>L-alternattiva 5 aktarx se tkun tehtieg aktar piż amministrattiv biex wiehed jiffamiljarizza ruħu magħha u biex tiġi implimentata. Filwaqt li se tippermetti aktar koerenza fil-legiżlazzjoni u tista' jwassal għal benefiċċju globali, in-nuqqas ta' flessibilità jfisser li hekk kif iċ-ċirkostanzi jinbidlu, se jkunu mehtieġa aktar riżorsi biex tinbidel il-legiżlazzjoni.</p> <p>+</p>

<p>Koerenza mal-għanijiet tal-UE</p>	<p>Din l-għażla ma tilhaqx l-għanijiet stabbiliti fl-AHS tal-UE li ġgħib flimkien il-leġislazzjoni tal-AH f'qafas wiehed.</p> <p>-</p>	<p>Din l-għażla tikseb l-għan tal-istrateġija AHS tal-UE li ġgħib flimkien il-leġislazzjoni kollha tal-AH f'qafas koerenti u flessibbli. Hija konformi mal-approċè flessibbli meħud imkejjen oħra u wisq probabbli tikseb l-għanijiet operazzjonali tat-Taqsima 3.</p> <p>++</p>	<p>Tikseb l-għan tal-istrateġija tal-AH tal-UE ta' qafas leġislattiv uniku iżda n-nuqqas ta' flessibbiltà jfisser li hemm anqas ċans li tikseb uħud mill-għanijiet operazzjonali minhabba li hi anqas kapaċi li tiġi adattata għaċ-ċirkostanzi li qed jinbidlu fil-futur.</p> <p>+</p>
--------------------------------------	--	--	--

## 7. Monitoraġġ u Evalwazzjoni

50. **Indikaturi tal-prestazzjoni sempliċi u affidabbli** se jgħinu biex ikejlu l-progress. Għandhom ikopru l-indikaturi tanġibbli tas-saħħa tal-annimali u l-indikaturi aktar sottili li jitraċċaw il-kunfidenza, l-aspettazzjonijiet u l-perċezzjonijiet taċ-ċittadini Ewropej.
51. Huwa diffiċli ħafna li hawnhekk tippreskrivi sett ta' indikaturi preċiżi li se juru b'mod definittiv li inizjattiva estensiva bħal-Liġi dwar is-Saħħa tal-Annimali laħqet l-għanijiet tagħha. Madankollu, sensiela ta' kejl fuq perjodu ta' żmien pjuttost ġeneruż għandha tagħti indikazzjoni tad-direzzjoni ġenerali tal-ivvjaġġar.
52. Eżempji ta' x'inhuma l-indikaturi tanġibbli tas-suċċess:
  - il-proporzjon tal-ispiza veterinarja tal-UE għall-miżuri tal-qerda u l-monitoraġġ kontra l-miżuri tal-emergenza;
  - restrizzjonijiet (għadd ta' zoni x it-tul tar-restrizzjonijiet) minħabba tifqigh ta' mard notifikabbli rregolat;
  - l-għadd ta' tifqighat ta' mard fuq skala kbira u ta' annimali maqtula minħabba miżuri ta' qerda;
  - l-ispejjeż u t-telf globali għall-UE, l-SM u l-bdiewa u partijiet interessati oħra minħabba tifqighat ta' mard tal-annimali;
  - ċaqliq transkonfinali ta' kunsinni tal-annimali skont is-sistema simplifikata;
  - l-għadd ta' sessjonijiet ta' taħriġ meħuda mill-indoktraturi tal-annimali, speċjalment il-bdiewa.
53. Kif issemma hawn fuq, din il-valutazzjoni tal-impatt hija neċessarjament ħarsa ġenerali fuq firxa wiesgħa. Meta jiġu introdotti miżuri leġislattivi sekondarji speċifiċi, aktarx ikun hemm il-ħtieġa li jitlestew valutazzjonijiet tal-impatt aktar speċifiċi, u bħala parti minn dan, ħafna aktar indikaturi speċifiċi għal kull miżura. Huwa maħsub li kull hames snin għandha sseħħ valutazzjoni wara l-implimentazzjoni tal-AHL, u r-riżultati jkunu disponibbli għat-teħid ta' deċiżjonijiet futuri.