



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 2013.11.15.
COM(2013) 902 final

2013/0393 (NLE)

Proposta għal

OPINJONI TAL-KUNSILL

dwar il-Programm ta' Shubija Ekonomika ta' Spanja

Proposta għal

OPINJONI TAL-KUNSILL

dwar il-Programm ta' Shubija Ekonomika ta' Spanja

IL-KUNSILL TAL-UNJONI EWROPEA,

Wara li kkunsidra t-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea,

Wara li kkunsidra r-Regolament (UE) Nru 473/2013 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-21 ta' Mejju 2013¹ dwar dispozizzjonijiet komuni għall-monitoraġġ u l-valutazzjoni tal-abbozzi tal-pjani baġitarji u l-iżgurar tal-korrezzjoni tad-defiċit eċċessiv tal-Istati Membri fiż-żona tal-euro, b'mod partikolari l-Artikolu 9(4) tiegħu,

Wara li kkunsidra l-proposta tal-Kummissjoni Ewropea,

Billi:

- (1) Il-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir (PST) jimmira li jiżgura d-dixxiplina baġitarja fl-Unjoni u jistabbilixxi l-qafas għall-prevenzjoni u l-korrezzjoni tad-defiċits eċċessivi tal-gvern. Huwa bbażat fuq l-oġettiv ta' finanza governattivi sodi bħala mezz sabiex jissahħu l-kundizzjonijiet għall-istabbiltà tal-prezzijiet u għal tkabbir sostenibbli b'saħħtu bbażat fuq stabbiltà finanzjarja, u b'hekk jappoġġja l-kisba tal-oġettivi tal-Unjoni għal tkabbir sostenibbli u impjiegi.
- (2) Ir-Regolament (UE) Nru 473/2013 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-21 ta' Mejju 2013 dwar dispozizzjonijiet komuni għall-monitoraġġ u l-valutazzjoni tal-abbozzi tal-pjani baġitarji u l-iżgurar tal-korrezzjoni tad-defiċit eċċessiv tal-Istati Membri fiż-żona tal-euro jistabbilixxi dispozizzjonijiet għall-monitoraġġ imsaħħaħ tal-politiki baġitarji fiż-żona tal-euro u għall-iżgurar li l-baġits nazzjonali jkunu konsistenti mal-gwida tal-politika ekonomika maħruġa fil-kuntest tal-PST u s-Semestru Ewropew. Peress li miżuri purament baġitarji jistgħu ma jkunux biżżejjed biex jiżguraw korrezzjoni dejjiema tad-defiċit eċċessiv, jistgħu jkunu meħtieġa miżuri addizzjonali ta' politika u riformi strutturali.
- (3) L-Artikolu 9 tar-Regolament (UE) Nru 473/2013 jistabbilixxi l-modalitajiet għall-Programmi ta' Shubija Ekonomika, li l-Istati Membri taż-żona tal-euro għandhom jipprezentawhom taħt Proċedura ta' Defiċit Eċċessiv. Il-Programm ta' Shubija Ekonomika għandu jistabbilixxi pjan direzzjonali ta' miżuri biex jikkontribwixxi għal korrezzjoni effettiva u dejjiema tad-defiċit eċċessiv, u għandu jiddeskrivi fid-dettall, b'mod partikolari r-riformi fiskali strutturali ewlenin, speċjalment dawk li jirreferu għat-tassazzjoni, is-sistemi tal-pensjonijiet u tas-saħħa u l-oqfsa baġitarji, li se jkun strumentali biex jiġi korrett id-defiċit eċċessiv b'mod dejjiemi.

¹ ĠU L 140, 27.5.2013 p. 11.

- (4) Fis-27 ta' April 2009, il-Kunsill adotta deċiżjoni skont l-Artikolu 104(6) tat-Trattat, fejn Spanja titqiegħed fi proċedura ta' defiċit eċċessiv. Fil-21 ta' Ġunju 2013, il-Kunsill adotta rakkomandazzjoni riveduta skont l-Artikolu 126(7) fil-kuntest ta' defiċit eċċessiv li nfethet qabel id-dhul fis-seħħ tar-Regolament (UE) Nru 473/2013.
- (5) Fl-1 ta' Ottubru 2013, u b'hekk fiż-żmien stabbilit bl-Artikolu 9(3), u 17(2) tar-Regolament (UE) Nru 473/2013, Spanja ppreżentat Programm ta' Shubija Ekonomika lill-Kummissjoni u lill-Kunsill, li jistabbilixxi b'mod partikolari r-riformi fiskali-strutturali li jimmiraw li jiżguraw korrezzjoni effettiva u dejjiema tad-defiċit eċċessiv. Il-Programm ta' Shubija Ekonomika jinkludi miżuri intiżi sabiex jimplementaw ir-Rakkomandazzjonijiet Speċifiċi għall-Pajjiż (RSP) indirizzati lil Spanja mill-Kunsill fid-9 ta' Lulju. Dawn jingabru taħt l-oġġettivi li ġejjin: i) it-tiswija fiskali differenzjata u li ssahħa it-tkabbir (RSP #1 u 2); ii) ir-restawr tas-self lill-ekonomija (RSP #3); iii) il-ġlieda kontra l-qgħad u l-konsegwenzi soċjali tal-kriżi (RSP #4, 5 u 6); iv) it-trawwim tal-kompetittività u t-tkabbir (RSP #7 u 8) u v) l-immodernizzar tal-amministrazzjoni pubblika (RSP #9).
- (6) Il-miżuri strutturali fiskali li Spanja qed tippjana li timplimenta huma dawn li ġejjin: i) monitoraġġ strett tal-iżviluppi baġitarji fil-livelli reġjonali u lokali; ii) il-holqien ta' istituzzjoni fiskali indipendenti; iii) it-tnaqqis fin-nefqa fil-kura tas-saħħa u l-amministrazzjoni pubblika; iv) it-tneħħija tal-arretrati kummerċjali fis-settur pubbliku; v) it-tnaqqis tal-inerzja tal-prezzijiet fin-nefqa pubblika u fid-dhul; vi) is-sostenibbiltà tal-pensjonijiet; vii) is-simplifikazzjoni u t-tiswija tal-effiċjenza tas-sistema tat-taxxa ta' Spanja; viii) il-ġlieda kontra l-ekonomija informali u ix) iż-żieda fl-effiċjenza tal-amministrazzjoni pubblika. Jekk dawn il-miżuri jiġu implimentati b'mod effettiv jistgħu jkunu mistennija li jikkontribwixxu għall-korrezzjoni dejjiema tad-defiċit eċċessiv fi Spanja.
- (7) Il-Programm ta' Shubija Ekonomika ta' Spanja jieħu kont ukoll tal-progress li sar fit-titjib tal-monitoraġġ tal-finanzi reġjonali skont il-Liġi Organika dwar l-Istabbiltà Baġitarja (BSOL), il-Fond għal-Likwidità tar-Reġjun u l-Iskema ta' Pagament tal-Fornituri. Madankollu, il-Programm ta' Shubija Ekonomika ta' Spanja ma jqisx passi addizzjonali sabiex jissahħa l-infurzar strett u trasparenti tal-miżuri preventivi u korrettivi previsti fil-BSOL, inkluż pereżempju permezz tal-pubblikazzjoni f'waqtha tar-rapporti ta' valutazzjoni trimestrali tal-pjanijiet ekonomiċi u finanzjarji tar-reġjun (PEF) u r-raġunijiet għaliex jiġu jew ma jiġux attivati s-sanzjonijiet fuq entitajiet mhux konformi.
- (8) Il-holqien ta' istituzzjoni fiskali indipendenti skont ir-rekwiżiti tar-Regolament (UE) Nru 473/2013 għandu jikkontribwixxi għal monitoraġġ imtejjeb tal-finanzi pubbliċi ta' Spanja u għal sejba bikrija tad-devjazzjonijiet mill-miri baġitarji. L-istituzzjoni fiskali indipendenti għandha wkoll tagħti parir fuq l-attivazzjoni tal-miżuri preventivi, korrettivi u ta' infurzar previsti fil-BSOL kif ukoll dwar id-definizzjoni tal-miri fiskali tar-reġjun. Madankollu, xi dispożizzjonijiet istituzzjonali li jiżguraw l-indipendenza funzjonali u operattiva tal-Kunsill għandhom jiġu magħmula aktar b'saħħithom fl-abbozz eżistenti, b'mod partikolari rigward it-terminu relattivament qasir tal-kariga tal-president.
- (9) Għalkemm il-Programm ta' Shubija Ekonomika ma jipprezentax pjanijiet għal rieżami sistematiku komprensiv ta' elementi maġġuri ta' nfiq, kif rakkomandat fir-RSP sa Marzu 2014, miżuri biex jiġi razzjonalizzat l-infiq fuq is-saħħa, fuq il-politika tal-impjiegi (ara wkoll il-premessa 14 dwar il-ġlieda kontra l-frodi fiskali) u fuq l-

amministrazzjoni pubblika jagħtu informazzjoni dwar xi elementi ta' nefqa ewlenin. Rigward in-nefqa fuq is-saħħa, ir-reviżjoni tal-basket ta' benefiċċji u tal-prezzijiet ta' referenza għal prodotti farmaċewtiċi u l-introduzzjoni ta' pjattaforma għax-xiri ċentralizzat tal-provvisti tas-saħħa, jistgħu jwasslu għal użu aktar effiċjenti tar-riżorsi pubbliċi. Rigward l-amministrazzjoni pubblika, ir-riformi huma mistennija li jiġġeneraw iffrankar fuq perjodu ta' tliet snin billi tiżdied l-effiċjenza globali, b'mod partikolari billi jitnehhew strutturi amministrattivi doppji, jiġu simplifikati l-ispejjeż generali, tiġi razzjonalizzata l-hekk imsejha amministrazzjoni "istituzzjonali", kif ukoll jiġu riformati l-entitajiet lokali. Il-monitoraġġ u l-infurzar strett ta' dawn il-miżuri se jkun meħtieġa biex jiġi realizzat l-iffirankar mistenni. L-appartenenza reġjonali tar-riforma tal-amministrazzjoni pubblika hija wkoll kritika biex jiġu żgurati gwadanji fl-effiċjenza fuq żmien medju.

- (10) Ir-reviżjoni li għaddejja tal-BSOL timmira li ssahħah is-setgħat ta' monitoraġġ tal-Ministeru tal-Finanzi dwar is-sitwazzjoni tal-flus kontanti u l-arretrati tad-diversi livelli tal-gvern generali. L-għan huwa li jiġu eliminati l-arretrati ta' dejn kummerċjali fis-settur pubbliku, u li jiġi evitat li l-akkumulazzjoni ta' dejn kummerċjali tohloq riskji għas-sostenibbiltà finanzjarja ta' kwalunkwe amministrazzjoni pubblika. Bħala tali, l-abbozz ta' liġi jsahħah id-dixxiplina fiskali fuq is-subsetturi kollha tal-gvern generali.
- (11) Dan l-abbozz ta' liġi dwar id-diżindiejar jimmira li jwaqqaf l-iskemi ta' indiejar fil-prezzijiet u l-miżati amministrati. Il-mekkaniżmi eżistenti dwar in-negozjar kollettiv, l-istrumenti tas-settur finanzjarju u l-pensjonijiet huma esklużi mill-ambitu ta' din il-liġi, billi l-iskemi tal-pensjonijiet huma s-sugġett ta' riforma separata (ara hawn taht) Wara d-dhul fis-seħh tagħha, il-liġi x'aktarx li tiġġenera xi ffrankar fiskali, filwaqt li fl-istess hin, tikkontribwixxi biex jitnaqqsu l-effetti indiretti fuq il-prezzijiet filwaqt li jiġu appoġġjati l-poter ta' akkwist u l-kompetittività
- (12) It-tibdiliet reċenti u ppjanati fis-sistema tal-pensjonijiet huma sinifikanti. Ir-regolament propost tal-fattur ta' sostenibbiltà u l-formula l-ġdida ta' indiejar tal-pensjoni - flimkien mar-riforma ta' rtirar bikri adottata f'Marzu - huma passi importanti biex titjieb is-sostenibbiltà tal-finanzi pubbliċi u biex titrażzan in-nefqa tal-pensjonijiet li qed toghla malajr.
- (13) Rigward ir-rieżami sistematiku tas-sistema tat-taxxa (RSP 2), il-Programm ta' Shubija Ekonomika jirreferi għall-konkluzjonijiet ta' grupp ta' esperti li għandhom jiġu ppreżentati fi Frar 2014, li mbagħad se jiġu evalwati mill-gvern fi stadju aktar tard. Id-dokument jippreżenta wkoll miżuri (bħat-taxxa l-ġdida fuq il-gass fluworur) bi tweġiba għar-rakkomandazzjoni li jittiehdu passi addizzjonali dwar it-tassazzjoni ambjentali.
- (14) Il-Programm ta' Shubija Ekonomika jirreferi wkoll għal miżuri għall-għieda kontra l-frodi fiskali u x-xogħol mhux iddikjarat, inkluż fost l-oħrajn, pjan annwali dwar il-kontrolli tat-taxxa u doganali li għandu jiġi adottat fil-bidu tal-2014, kif ukoll l-implimentazzjoni kontinwa tal-pjan kontra l-frodi fl-impjieg u fis-sigurtà soċjali). Dawn l-isforzi huma mistennija jagħtu dhul addizzjonali, biex b'hekk jikkontribwixxu għall-isforz għal konsolidazzjoni fiskali.
- (15) Ġiet dedikata attenzjoni sinifikanti fil-Programm ta' Shubija Ekonomika għall-kwistjonijiet tas-suq tax-xogħol, inkluża l-evalwazzjoni tar-riforma tas-suq tax-xogħol tal-2012, ir-riforma li għaddejja tal-politiki attivi tas-suq tax-xogħol, l-implimentazzjoni tal-Istrateġija tal-Intraprenditorjat u tal-Impjiegi għaž-Żgħažagh u l-

introduzzjoni ta' shubijiet pubbliċi-privati fis-servizzi ta' impjieg. Madankollu, m'hemmx pjanijiet konkreti għall-modernizzazzjoni ulterjuri tas-servizzi pubbliċi ta' impjieg, lil hinn mill-kooperazzjoni mal-aġenziji privati ta' impjieg. Barra minn hekk, wara l-evalwazzjoni tar-riforma tas-suq tax-xogħol tal-2012, il-Programm ta' Shubija Ekonomika ma jipprevedix miżuri għat-tishih ulterjuri tar-riforma. Minkejja dan, ir-riforma jidher li rawmet il-flessibilità interna u l-moderazzjoni tal-pagi fil-kumpaniji, u b'hekk illimitat, *ceteris paribus*, it-telf ta' impjieg.

- (16) Ir-riformi fis-swieq tal-prodotti u tas-servizzi wkoll se jrin fid-direzzjoni t-tajba. Il-Programm ta' Shubija Ekonomika jagħti informazzjoni dwar miżuri bħall-abbozz ta' liġi fuq il-garanzija tal-unità tas-suq, l-abbozz ta' liġi fuq is-servizzi professjonali u l-liġi dwar l-intraprenditorjat. Barra minn hekk, il-Programm ta' Shubija Ekonomika jenfasizza l-miżuri meħtieġa biex jitnaqqas id-defiċit tat-tariffa tal-elettriku. Ir-riforma, li għad trid titlesta, tista' tgħin biex titrażżan l-akkumulazzjoni ta' dejn tat-tariffa tal-elettriku u l-obbligazzjoni kontingenti assoċjata għall-finanzi pubbliċi,

ADOTTA DIN L-OPINJONI:

Il-Programm ta' Shubija Ekonomika ta' Spanja ppreżenta sett wiesa biżżejjed ta' riformi fiskali-strutturali lill-Kummissjoni u lill-Kunsill fl-1 ta' Ottubru 2013, li jkun ta appoġġ għall-korrezzjoni effettiva u deġġiema tad-defiċit eċċessiv. Il-Programm ta' Shubija Ekonomika jikkonferma l-aġenda tar-riformi u l-iskeda għar-riformi fiskali u riformi strutturali oħrajn inklużi fil-Programm Nazzjonali tar-Riformi tal-2013 u l-Programm ta' Stabbiltà u f'xi każi, jagħti aktar dettall dwar il-kontenut tal-miżuri u t-tul mistenni tagħhom. Madankollu, s'issa ċerti rakkomandazzjonijiet tal-Kunsill huma biss parzjalment appoġġati minn miżuri konkreti. Dan huwa l-każ, pereżempju, tar-rieżami sistematiku ta' oġġetti maġġuri ta' nfiq bil-ħsieb li tittejjeb l-effiċjenza fin-nefqa pubblika (skont RSP 1). Barra minn hekk, rigward ir-rieżami tas-sistema fiskali (RSP 2), il-Programm ta' Shubija Ekonomika jirreferi prinċipalment għall-konkluzjonijiet ta' grupp ta' esperti tat-taxxa skedati għal Frar 2014. Fil-maġġoranza tal-każijiet, ir-riformi għadhom iridu jiġu adottati u/jew implimentati b'mod shiħ, billi l-implimentazzjoni mgħaġġla u shiħa hija ta' importanza ewlenija għas-suċċess tal-Programm ta' Shubija Ekonomika. Il-Kummissjoni u l-Kunsill ser jimmonitorjaw l-eżekuzzjoni tar-riformi fil-kuntest tas-Semestru Ewropew.

Magħmul fi Brussell,

*Għall-Kunsill
Il-President*