

Il-Hamis 7 ta' Frar 2013

P7\_TA(2013)0051

## **Sistema komuni ta' taxxa fuq il-valur miżjud u mekkaniżmu ta' reazzjoni rapida kontra l-frodi tal-VAT \***

**Riżoluzzjoni leġislattiva tal-Parlament Ewropew tas-7 ta' Frar 2013 dwar il-proposta għal direttiva tal-Kunsill li temenda d-Direttiva 2006/112/KE dwar is-sistema komuni ta' taxxa fuq il-valur miżjud fir-rigward ta' mekkaniżmu ta' reazzjoni rapida kontra l-frodi tal-VAT (COM(2012)0428 – C7-0260/2012 – 2012/0205(CNS))**

**(Proċedura leġislattiva speċjali – konsultazzjoni)**

(2016/C 024/27)

*Il-Parlament Ewropew,*

- wara li kkunsidra l-proposta tal-Kummissjoni lill-Kunsill (COM(2012)0428),
  - wara li kkunsidra l-Artikolu 113 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, skont liema artikolu l-Kunsill ikkonsulta lill-Parlament (C7-0260/2012),
  - wara li kkunsidra l-Artikolu 55 tar-Regoli ta' Proċedura tiegħu,
  - wara li kkunsidra r-rapport tal-Kumitat għall-Affarijiet Ekonomiċi u Monetarji (A7-0014/2013),
1. Japprova l-proposta tal-Kummissjoni kif emendata;
  2. Jistieden lill-Kummissjoni timmodifika l-proposta tagħha konsegwentement, skont l-Artikolu 293(2) tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea;
  3. Jistieden lill-Kunsill jinfurmah jekk ikollu l-hsieb li jitbiegħed mit-test approvat mill-Parlament;
  4. Jitlob lill-Kunsill jerga' jikkonsultah jekk ikollu l-hsieb li jemenda l-proposta tal-Kummissjoni b'mod sustanzjali;
  5. Jagħti istruzzjonijiet lill-President tiegħu sabiex jgħaddi l-pożizzjoni tal-Parlament lill-Kunsill u lill-Kummissjoni kif ukoll lill-parlamenti nazzjonali.

### **Emenda 1**

#### **Proposta għal direttiva**

#### **Premessa - 1 (ġdida)**

*Test propost mill-Kummissjoni*

*Emenda*

- (-1) ***Il-ġlieda msahha kontra l-frodi u l-evazzjoni tat-taxxa hija importanti hafna biex jerggħu jigu stabbiliti u jinżammu l-istabilità u s-sahha tal-finanzi pubbliċi madwar l-Unjoni.***

Il-Hamis 7 ta' Frar 2013

**Emenda 2**  
**Proposta għal direttiva**

**Premessa 1**

*Test propost mill-Kummissjoni*

- (1) Il-frodi tat-taxxa fil-qasam tat-taxxa fuq il-valur miżjud (VAT) **twassal għal telf baġitarju** konsiderevoli u tolqot il-kundizzjonijiet tal-kompetizzjoni u għaldaqstant taffettwa l-operat tas-suq intern. Dan l-aħħar, speċjalment permezz tal-użu ta' mezzi elettronici li jiffacilitaw kummerċ illeġittimu rapidu fuq skala kbira, *żviluppaw forom speċifiċi ta' frodi tat-taxxa massivi u li jsehhu għall-gharrieda.*

*Emenda*

- (1) Il-frodi tat-taxxa fil-qasam tat-taxxa fuq il-valur miżjud (VAT) **tirriżulta f'telf** konsiderevoli **għall-finanzi pubbliċi** u tolqot **b'mod negattiv** il-kundizzjonijiet tal-kompetizzjoni u għaldaqstant taffettwa l-operat **gust u effiċjenti** tas-suq intern. **Telf bħal dan għandu jiġi limitat, b'mod partikolari matul żminijiet ta' awsterità fiskali.** Dan l-aħħar *żviluppaw forom speċifiċi ta' frodi tat-taxxa massivi u li jsehhu għall-gharrieda*, speċjalment permezz tal-użu ta' mezzi elettronici li jiffacilitaw kummerċ illeġittimu rapidu fuq skala kbira **u li ta' spiss jestendi lil hinn mill-fruntieri ta' Stat Membru partikolari.**

**Emenda 3**

**Proposta għal direttiva**

**Premessa 2**

*Test propost mill-Kummissjoni*

- (2) Id-Direttiva tal-Kunsill 2006/112/KE tat-28 ta' Novembru 2006 dwar is-sistema komuni ta' taxxa fuq il-valur miżjud, tippermetti lill-Istati Membri li japplikaw għal deroga minn dik id-Direttiva sabiex jipprevjenu ċerti forom ta' evażjoni jew ta' evitar tat-taxxa. L-awtorizzazzjoni ta' tali deroga tirrikjedi proposta min-naħa tal-Kummissjoni u l-adozzjoni tagħha mill-Kunsill. Esperjenza recenti wriet li l-proċess għall-ghoti ta' derogi mhux dejjem ikun flessibbli biżżejjed biex jiżgura reazzjoni xierqa u f'waqtha għal talbiet li jagħmlu l-Istati Membri.

*Emenda*

- (2) Id-Direttiva tal-Kunsill 2006/112/KE tat-28 ta' Novembru 2006 dwar is-sistema komuni ta' taxxa fuq il-valur miżjud, tippermetti lill-Istati Membri li japplikaw għal deroga minn dik id-Direttiva sabiex jipprevjenu ċerti forom ta' evażjoni jew ta' evitar tat-taxxa. L-awtorizzazzjoni ta' tali deroga tirrikjedi proposta min-naħa tal-Kummissjoni u l-adozzjoni tagħha mill-Kunsill. Esperjenza recenti wriet li l-proċess għall-ghoti ta' derogi mhux dejjem ikun **rapidu jew** flessibbli biżżejjed biex jiżgura reazzjoni xierqa u f'waqtha għal talbiet li jagħmlu l-Istati Membri.

Il-Hamis 7 ta' Frar 2013

**Emenda 4**  
**Proposta għal direttiva**  
**Premessa 7**

Test propost mill-Kummissjoni

- (7) In-nomina tar-riċevitur bhala persuna responsabbli għall-hlas tal-VAT (**reverse charge**) hija miżura effettiva biex jitwaqqfu *mal-ewwel* l-aktar tipi ta' evażjoni tat-taxxa magħrufa f'ċerti setturi. Madankollu, billi hemm **mnejn li s-sitwazzjoni** tevolvi maż-żmien, jista' jkun neċessarju wkoll li jiġi permess li jittiehdu miżuri oħrajn. Għal din ir-raġuni, **il-Kunsill għandu**, fejn xieraq u **fuq talba tal-Kummissjoni**, **jqis** kwalunkwe miżura oħra bhala li taqa' fil-kamp ta' applikazzjoni *tal-Mekkaniżmu ta' Reazzjoni Rapida*. It-tip ta' miżuri li jistgħu jiġu awtorizzati għandhom jiġu stabbiliti bil-għan li jiġi mminimizzat l-ammont ta' żmien mehtieg għall-awtorizzazzjoni tad-derogi mill-Kummissjoni.

Emenda

- (7) In-nomina tar-riċevitur bhala persuna responsabbli għall-hlas tal-VAT ("**mekkaniżmu tar-reverse charge**") hija miżura effettiva biex jitwaqqfu *mill-ewwel* l-aktar tipi ta' evażjoni tat-taxxa magħrufa f'ċerti setturi ("**frodi karu-żell**"). Madankollu, billi hemm **dgħufijiet eżistenti fis-sistema tal-VAT u skont kif is-sitwazzjoni tista'** tevolvi maż-żmien, jista' jkun neċessarju wkoll li jiġi permess li jittiehdu miżuri oħrajn. Għal din ir-raġuni, **il-Kummissjoni għandha**, fejn xieraq, **tippromponi** kwalunkwe miżura oħra bhala li taqa' fil-kamp ta' applikazzjoni *tal-mekkaniżmu ta' reazzjoni rapida*. **Dik il-miżura għandha tiġi approvata b'mod unanimu mill-Kunsill wara li jkun ikkonsulta lill-Parlament Ewropew**. It-tip ta' miżuri li jistgħu jiġu awtorizzati għandhom jiġu stabbiliti **b'mod sħiħ u trasparenti** bil-għan li jiġi mminimizzat l-ammont ta' żmien mehtieg għall-awtorizzazzjoni tad-derogi mill-Kummissjoni.

**Emenda 5**  
**Proposta għal direttiva**  
**Premessa 9a (ġdida)**

Test propost mill-Kummissjoni

- (9a) **Sabiex ittejjeb u tiżviluppa l-mekkaniżmu ta' reazzjoni rapida fuq bażi kontinwa**, **il-Kummissjoni għandha tirraporta b'mod regolari lill-Kunsill u lill-Parlament Ewropew dwar l-applikazzjoni tiegħu**, waqt li teżamina, **fost l-oħrajn**, miżuri oħra li għandhom jiżdiedu **mal-kamp ta' applikazzjoni tal-mekkaniżmu u modi ġodda biex tissaħħaħ il-kooperazzjoni bejn l-Istati Membri fil-qafas generali tal-mekkaniżmu**.

Emenda

**Emenda 6**  
**Proposta għal direttiva**  
**Premessa 9b (ġdida)**

Test propost mill-Kummissjoni

- (9b) **Sabiex il-mekkaniżmu ta' reazzjoni rapida jopera b'mod sodisfacenti**, **il-Kummissjoni għandha dejjem tkun kapaċi taġixxi malajr u b'mod preċiż fuq dawn il-kwistjonijiet**. Ir-riżorsi umani u r-riżorsi l-oħra tal-mekkaniżmu ta' reazzjoni rapida għandhom għalhekk ikunu adegwati, u **proċedura interna aċċellerata tat-tehid tad-deċiżjonijiet għandha tiġi stabbilita u miżmu-ma**.

Emenda

Il-Hamis 7 ta' Frar 2013

## Emenda 7

## Proposta għal direttiva

## Premessa 9c (ġdida)

Test propost mill-Kummissjoni

Emenda

- (9c) *Peress li l-applikazzjoni ta' miżura speċjali fi Stat Membru wiehed jista' jkollha riperkussjonijiet fuq is-sistemi tal-VAT tal-Istati Membri l-oħra, il-Kummissjoni għandha, sabiex iżomm it-trasparenza, tinforma lill-Istati Membri kollha dwar it-talbiet kollha li qed isiru u dwar id-deċiżjonijiet kollha li qed jittiehdu fir-rigward ta' dawk it-talbiet.*

## Emenda 8

## Proposta għal direttiva

## Premessa 9d (ġdida)

Test propost mill-Kummissjoni

Emenda

- (9d) *Fil-hidma tagħha dwar it-titjib u l-irfinar tal-mekkanizmu ta' reazzjoni rapida, il-Kummissjoni għandha tikkonsulta b'mod estensiv l-impriżi fis-setturi suxxettibli għall-frodi u partijiet interessati rilevanti oħra.*

## Emenda 9

## Proposta għal direttiva

## Premessa 10

Test propost mill-Kummissjoni

Emenda

- (10) Billi l-oġġettiv tal-azzjoni li għandha tittiehed, jiġifieri li jiġu indirizzati fenomeni ta' frodi massivi u li jsehhu għall-għarrieda fil-qasam tal-VAT li hafna drabi jkollhom dimensjoni internazzjonali, ma jistax jintlahaq b'mod suffiċjenti mill-Istati Membri minhabba li huma mhumiex f'pożizzjoni biex jiġġieldu individwalment kontra ċ-ċirkwiti tal-frodi relatati ma' forom ġodda ta' kummerċ li jinvolvu diversi pajjiżi fl-istess waqt, u għaldaqstant jista' jintlahaq fil-livell tal-Unjoni li tiżgura rispons aktar mgħaġġel u b'konsegwenza ta' dan, rispons iktar xieraq u effettiv għal dawn il-fenomeni, l-Unjoni **tista'** tadotta miżuri, f'konformità mal-prinċipju tas-sussidjarjetà, hekk kif stabbilit fl-Artikolu 5 tat-Trattat dwar l-Unjoni Ewropea. Skont il-prinċipju tal-proporzjonalità, hekk kif stabbilit f'dak l-Artikolu, din id-Direttiva ma tmurx lil hinn minn dak li hu neċessarju sabiex jinkisbu dawk l-oġġettivi.

- (10) Billi l-oġġettiv tal-azzjoni li għandha tittiehed, jiġifieri li jiġu indirizzati fenomeni ta' frodi massivi u li jsehhu għall-għarrieda fil-qasam tal-VAT li hafna drabi jkollhom dimensjoni internazzjonali, ma jistax jintlahaq b'mod suffiċjenti mill-Istati Membri minhabba li huma mhumiex f'pożizzjoni biex jiġġieldu individwalment kontra ċ-ċirkwiti tal-frodi relatati ma' forom ġodda ta' kummerċ li jinvolvu diversi pajjiżi fl-istess waqt, u għaldaqstant jista' jintlahaq fil-livell tal-Unjoni li tiżgura rispons aktar mgħaġġel u b'konsegwenza ta' dan, rispons iktar xieraq u effettiv għal dawn il-fenomeni, l-Unjoni **għandha** tadotta miżuri, f'konformità mal-prinċipju tas-sussidjarjetà, hekk kif stabbilit fl-Artikolu 5 tat-Trattat dwar l-Unjoni Ewropea. Skont il-prinċipju tal-proporzjonalità, hekk kif stabbilit f'dak l-Artikolu, din id-Direttiva ma tmurx lil hinn minn dak li hu neċessarju sabiex jinkisbu dawk l-oġġettivi.

Il-Hamis 7 ta' Frar 2013

**Emenda 10****Proposta għal direttiva****Artikolu 1**

Direttiva 2006/112/KE

Taqsimha 1a – Artikolu 395a – paragrafu 1 – punt a

*Test propost mill-Kummissjoni*

- (a) in-nomina tar-riċevitur bħala persuna responsabbli mill-ħlas tal-VAT fuq fornituri speċifiċi ta' prodotti u servizzi b'deroga mill-Artikolu 193, wara li ssir it-talba msemmija fil-paragrafu 2 ta' dan l-Artikolu għal tali miżura;

*Emenda*

- (a) in-nomina tar-riċevitur bħala persuna responsabbli mill-ħlas tal-VAT fuq fornituri speċifiċi ta' prodotti u servizzi b'deroga mill-Artikolu 193 ("**mekkanizmu tar-reverse charge**"), wara li ssir it-talba msemmija fil-paragrafu 2 ta' dan l-Artikolu għal tali miżura;

**Emenda 11****Proposta għal direttiva****Artikolu 1**

Direttiva 2006/112/KE

Taqsimha 1a – Artikolu 395a – paragrafu 1 – punt b

*Test propost mill-Kummissjoni*

- (b) kwalunkwe miżura oħra **stabbilita mill-Kunsill li jaġixxi unanimament fuq proposta** mill-Kummissjoni.

*Emenda*

- (b) kwalunkwe miżura oħra **proposta** mill-Kummissjoni, **u approvata b'mod unanimu mill-Kunsill wara konsultazzjoni mal-Parlament Ewropew.**

**Emenda 12****Proposta għal direttiva****Artikolu 1**

Direttiva 2006/112/KE

Taqsimha 1a – Artikolu 395a – paragrafu 1 – subparagrafu 2

*Test propost mill-Kummissjoni*

Għall-finijiet **tal-punt (a), il-miżura** speċjali tkun soġġetta għal miżuri xierqa ta' kontroll mill-Istati Membri, fir-rigward ta' persuni taxxabli li jipprovdu l-prodotti jew is-servizzi li għalihom tkun tapplika dik il-miżura.

*Emenda*

Għall-finijiet **tal-punti (a) u (b), kwalunkwe miżura** speċjali **użata għandha** tkun soġġetta għal miżuri xierqa ta' kontroll mill-Istati Membri, fir-rigward ta' persuni taxxabli li jipprovdu l-prodotti jew is-servizzi li għalihom tkun tapplika dik il-miżura.

Il-Hamis 7 ta' Frar 2013

**Emenda 13****Proposta għal direttiva****Artikolu 1**

Direttiva 2006/112/KE

Taqsimha 1a – Artikolu 395a – paragrafu 1 – subparagrafu 4a (għdid)

Test propost mill-Kummissjoni

Emenda

**Il-proċedura stabbilita f'dan il-paragrafu għandha titlesta fi żmien tliet xhur.**

**Emenda 14****Proposta għal direttiva****Artikolu 1**

Direttiva 2006/112/KE

Taqsimha 1a – Artikolu 395a – paragrafu 2 – subparagrafu 1

Test propost mill-Kummissjoni

Emenda

2. Stat Membru li jkun jixtieq jintroduċi miżura kif previst fil-paragrafu 1, għandu jibgħat l-applikazzjoni tiegħu lill-Kummissjoni. L-Istat Membru **jipprovdilha** l-informazzjoni li tindika s-settur ikkonċernat, it-tip u l-fatturi tal-frodi, in-natura massiva tiegħu u l-fatt li jkun sehh għall-għarrieda u l-konsegwenzi tiegħu f'dak li jirrigwarda t-telf finanzjarju konsiderevoli u rrimedjabbli. Jekk il-Kummissjoni tqis li m'għandhiex l-informazzjoni kollha meħtieġa, hi tikkuntattja lill-Istat Membru kkonċernat fi żmien **xahar** minn meta tirċievi l-applikazzjoni u tispeċifika x'informazzjoni addizzjonali jkollha b'żonn.

2. Stat Membru li jkun jixtieq jintroduċi miżura kif previst fil-paragrafu 1, għandu jibgħat l-applikazzjoni tiegħu lill-Kummissjoni. L-Istat Membru **għandu jipprovdilha lill-Kummissjoni, il-kumitat kompetenti tal-Parlament Ewropew u l-Qorti tal-Awdituri** l-informazzjoni li tindika s-settur ikkonċernat, it-tip u l-fatturi tal-frodi, in-natura massiva tiegħu u l-fatt li jkun sehh għall-għarrieda u l-konsegwenzi tiegħu f'dak li jirrigwarda t-telf finanzjarju konsiderevoli u rrimedjabbli. Jekk il-Kummissjoni tqis li m'għandhiex l-informazzjoni kollha meħtieġa, hi tikkuntattja lill-Istat Membru kkonċernat fi żmien **gimaghatejn** minn meta tirċievi l-applikazzjoni u tispeċifika x'informazzjoni addizzjonali jkollha b'żonn. **Il-Kummissjoni għandha wkoll tikkonsulta lis-settur kummerċjali rilevanti, fejn xieraq u meta jkun possibbli.**

**Emenda 15****Proposta għal direttiva****Artikolu 1**

Direttiva 2006/112/KE

Taqsimha 1a – Artikolu 395a – paragrafu 2 – subparagrafu 2

Test propost mill-Kummissjoni

Emenda

Ladarba l-Kummissjoni jkollha l-informazzjoni kollha li hi tqis bħala meħtieġa għall-valutazzjoni tat-talba, fi żmien xahar, hija tawtorizza l-miżura speċjali jew, **f'każ li l-Kummissjoni togġez-zjona għall-miżura mitluba**, tinforma lill-Istat Membru kkonċernat dwar dan.

Ladarba l-Kummissjoni jkollha l-informazzjoni kollha li hi tqis bħala meħtieġa għall-valutazzjoni tat-talba **għandha:**

Il-Hamis 7 ta' Frar 2013

Test propost mill-Kummissjoni

Emenda

- (a) **tinnotifika l-Istat Membru li qed jagħmel it-talba kif xieraq,**
- (b) **tittrasmetti t-talba, fil-lingwa oriġinali tagħha, lill-Istati Membri l-oħra,**
- (c) **fi żmien xahar, jew tawtorizza l-miżura speċjali jew, jekk il-Kummissjoni togġezzjona għaliha, tinforma biha lill-Istat Membru kkonċernat, lill-Istati Membri l-oħra, lill-kumitati kompetenti tal-Parlament Ewropew, u lill-Qorti tal-Awdituri, flimkien ma' ġustifikazzjoni dettaljata.**

**Emenda 16****Proposta għal direttiva****Artikolu 1**

Direttiva 2006/112/KE

Taqsim 1a – Artikolu 395c (ġdid)

Test propost mill-Kummissjoni

Emenda

**Artikolu 395c**

**Kull tliet snin, u għall-ewwel darba sal-1 ta' Lulju 2014, il-Kummissjoni għandha tissottometti lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill rapport dwar l-applikazzjoni tal-mekkanizmu ta' reazzjoni rapida stabbilit taħt din it-Taqsim. Ir-rapport għandu jeżamina, fost l-oħrajn, miżuri speċjali oħra li għandhom jiżiedu mal-kamp ta' applikazzjoni tal-mekkanizmu u modi ġodda biex isahhu l-kooperazzjoni bejn l-Istati Membri fil-qafas ġenerali tal-mekkanizmu.**

**Emenda 17****Proposta għal direttiva****Artikolu 1a (ġdid)**

Test propost mill-Kummissjoni

Emenda

**Artikolu 1a**

**Sal-1 ta' Jannar 2014, il-Kummissjoni għandha tipprezenta rapport dwar kif il-proċedura ta' deroga regolari stabbilita fl-Artikolu 395 tad-Direttiva 2006/112/KE tista' ssir aktar rapida. L-għan tar-rapport għandu jkun li jidentifika bidliet fl-istrutturi u r-rutini eżistenti li jiżguraw li l-Kummissjoni dejjem tlesti l-proċedura fi żmien hames xhur minn meta tirċievi l-applikazzjoni minn Stat Membru. Ir-rapport għandu jiġi akkumpanjat minn proposti legiżlattivi, jekk ikun xieraq.**

Il-Hamis 7 ta' Frar 2013

### Emenda 18

#### Proposta għal direttiva

#### Artikolu 2 – paragrafu 2

*Test propost mill-Kummissjoni*

2. L-Istati Membri jikkomunikaw lill-Kummissjoni t-test tad-dispożizzjonijiet ewlenin tal-liġi nazzjonali li huma jadottaw fil-qasam kopert minn din id-Direttiva.

*Emenda*

2. L-Istati Membri għandhom jikkomunikaw **lill-Parlament Ewropew u** lill-Kummissjoni t-test tad-dispożizzjonijiet ewlenin tal-liġi nazzjonali li huma jadottaw fil-qasam kopert minn din id-Direttiva.

### Emenda 19

#### Proposta għal direttiva

#### Artikolu 3

*Test propost mill-Kummissjoni*

Din id-Direttiva tidhol fis-seħh fl-ghoxrin jum wara l-pubblikazzjoni tagħha f'Il-Ġurnal Uffiċjali tal-Unjoni Ewropea.

*Emenda*

Din id-Direttiva tidhol fis-seħh fl-ghoxrin jum wara l-pubblikazzjoni tagħha f'Il-Ġurnal Uffiċjali tal-Unjoni Ewropea. **Din għandha tiġi kkonsolidata mad-Direttiva 2006/112/KE sa ... (\*)**.

(\*) *Tliet xhur wara d-dhul fis-seħh ta' din id-Direttiva.*