

Opinjoni tal-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew dwar “il-Proposta għal Direttiva tal-Kunsill li temenda d-Direttiva 2011/96/UE dwar is-sistema komuni tat-tassazzjoni li tapplika fil-każ tal-kumpaniji prinċipali u sussidjarji ta’ Stati Membri differenti”

COM(2013) 814 final – 2013/0400 (CNS)

(2014/C 226/07)

Relatur: **is-Sur Dandea**

Nhar is-16 ta’ Diċembru 2013, il-Kunsill tal-Unjoni Ewropea ddecieda, b’konformità mal-Artikolu 115 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, li jikkonsulta lill-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew dwar

il-Proposta għal Direttiva tal-Kunsill li temenda d-Direttiva tal-Kunsill 2011/96/UE dwar is-sistema komuni tat-tassazzjoni li tapplika fil-każ tal-kumpaniji prinċipali u sussidjarji ta’ Stati Membri differenti

COM(2013) 814 final – 2013/0400 (CNS)

Is-Sezzjoni Speċjalizzata għax-Xogħol, l-Affarijiet Soċjali u ċ-Ċittadinanza, inkarigata sabiex tipprepara l-hidma tal-Kumitat dwar is-sugġett, adottat l-Opinjoni tagħha nhar it-13 ta’ Marzu 2014. Ir-relatur kien is-Sur Dandea.

Matul l-497 sessjoni plenarja tiegħu li saret fil-25 u s-26 ta’ Marzu 2014 (seduta tal-25 ta’ Marzu), il-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew adotta din l-Opinjoni b’145 voti favur, 3 voti kontra u 10 astensjonijiet.

1. Konkluzjonijiet u rakkomandazzjonijiet

1.1 Il-KESE jinsab sodisfatt bil-Proposta għal Direttiva ⁽¹⁾ li temenda d-Direttiva 2011/96/UE dwar is-sistema komuni tat-tassazzjoni li tapplika fil-każ tal-kumpaniji prinċipali u sussidjarji ta’ Stati Membri differenti (Direttiva dwar il-Kumpaniji Prinċipali u dawk sussidjarji), u jqis li hija avvanz importanti fl-implimentazzjoni tal-pjan ta’ azzjoni biex tissahhah il-ġlieda kontra l-frodi u l-evażjoni fiskali ⁽²⁾.

1.2 Kull sena, l-Istati Membri jtitlifu ammonti li jlahhqu l-biljuni ta’ euro, minhabba f’attivitajiet ta’ frodi u evażjoni fiskali, iżda wkoll minhabba ppjanar aggressiv tat-taxxa li spiss jikkonsisti fl-esplojtazzjoni tal-lakuni fil-liġijiet nazzjonali jew l-assimetriji bejniethom; għaldaqstant il-KESE jqis ġustifikata l-proposta tal-Kummissjoni dwar l-implimentazzjoni ta’ regolament generali kontra l-abbuż, kif tinsab fir-rakkomandazzjoni tagħha ⁽³⁾.

1.3 Il-KESE japprova l-holqien ta’ uniformità fit-trattament li jingħata lill-gruppi transkonfinali fil-qasam tal-fiskalità tal-intraprizi, peress li f’xi sitwazzjonijiet, il-provvedimenti tad-Direttiva attwali jippermettu lil dawn il-gruppi li japplikaw arranġamenti finanzjarji ibridi li jagħtuhom vantaġġi fiskali li johlqu distorzjoni tal-kompetizzjoni fis-suq uniku.

1.4 Fid-dawl tan-natura ġenerika tar-regola generali kontra l-abbuż, il-KESE jirrakkomanda lill-Istati Membri, li x’hin ikunu qed jimplementaw id-Direttiva diskussa, iqisu r-rakkomandazzjoni tal-Kummissjoni dwar l-ippjanar aggressiv tat-taxxa u l-interpretazzjoni li tat il-Qorti tal-Ġustizzja tal-Unjoni Ewropea, li stabbiliet il-prinċipju li l-Istati Membri ma jistgħux imorru lil hinn mill-prinċipju ġenerali tal-liġi komunitarja fil-ġlieda kontra l-prattiki kummerċjali abużivi. Il-KESE jagħti parir lill-Kummissjoni li tfassal rakkomandazzjoni li tgħin lill-Istati Membri biex jittrasponu d-Direttiva b’mod kemm jista’ jkun preċiż fil-livell ġuridiku.

1.5 Il-KESE jappella wkoll lill-Istati Membri biex fil-qafas tal-proċedura tat-traspożizzjoni jkunu attenti li jiddefinixxu b’kemm jista’ jkun ċarezza, mill-perspettiva legali, il-kunċetti msemmija fl-Artikolu 1(a)(2) biex jiggarantixxu implimentazzjoni tad-Direttiva li tkun kemm jista’ jkun korretta, mingħajr ma jinholqu sitwazzjonijiet kumplessi għall-ambitu tan-negozju jew id-dipartimenti tat-taxxi. Bl-istess mod, hemm bżonn li termini bħal “arranġamenti artifiċjali”, “f’mod rraġjonat fit-tmexxija ta’ negozju” jew “tranżazzjonijiet ta’ natura ċirkolari” jiġu trasposti f’termini legali bl-akbar ċarezza, b’mod li ma johlqux diffikultà fl-applikazzjoni għall-kumpaniji, id-dipartimenti tat-taxxa jew is-sistemi ġudizzjarji.

⁽¹⁾ COM(2013) 814 final.

⁽²⁾ COM (2012) 722 final.

⁽³⁾ C(2012) 8806 final.

2. Il-proposta tal-Kummissjoni

2.1 Il-proposta tal-Kummissjoni tfittex li tindirizza l-inkonsistenzi li hemm bejn l-oqfsa legali nazzjonali fil-qasam tal-arranġamenti finanzjarji ibridi fl-ambitu tal-applikazzjoni tad-Direttiva dwar il-Kumpaniji Prinċipali u dawk sussidjarji u tintroduċi regola ġenerali kontra l-abbużi sabiex jiġihares it-thaddim ta' din id-Direttiva.

2.2 Il-Proposta għal Direttiva hija bbażata fuq l-Artikolu 115 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, li jipprevedi li l-Kunsill jista' johroġ Direttivi għall-approssimazzjoni tad-dispożizzjonijiet leġislattivi, regolamentari u amminstrattivi tal-Istati Membri li għandhom impatt dirett fuq is-suq intern. Il-Kummissjoni tqis li f'dak il-każ hija l-unika għażla possibbli biex tiġi implimentata r-regola ġenerali kontra l-abbuż.

2.3 Din il-proposta hija meħtieġa peress li l-azzjoni unilaterali tal-Istati Membri biex jirrimedjaw għan-nuqqas ta' simetrija fil-provvedimenti tal-arranġamenti finanzjarji ibridi ma ssolvix il-problema, peress li din tirriżulta fil-parti l-kbira mill-interazzjoni bejn il-leġislażzjonijiet nazzjonali.

2.4 Filwaqt li d-Direttiva dwar il-Kumpaniji Prinċipali u dawk sussidjarji tipprevedi klawsole kontra l-abbuż, din mhix ċara biżżejjed u tista' tkun sors ta' konfużjoni. L-introduzzjoni ta' regola ġenerali kontra l-abbuż, b'konformità mar-rakkomandazzjoni tal-Kummissjoni, tippermetti li jiġu eliminati l-inċertezzi u toffri lill-Istati Membri strument aktar effikaċi.

3. Kummenti ġenerali u partikolari

3.1 Il-KESE ddikjara ⁽⁴⁾ li huwa favur l-emenda attwali tad-Direttiva dwar il-Kumpaniji prinċipali u dawk sussidjarji u rakkomanda lill-Istati Membri li jagħmlu sforz biex l-implimentazzjoni ssehh fi żmien raġonevoli.

3.2 Il-Kumitat talab li fil-qafas ta' din ir-reviżjoni jiddaħhal l-obbligu għall-intraprizi multinazzjonali li jkollhom kontabbiltà separata għal kull pajjiż li fih ikollhom attività, u li għal kull wiehed minnhom jiġi speċifikat il-volum tal-produzzjoni mwettqa u l-qligħ miksub. Il-preżentazzjoni tal-informazzjoni dwar il-kontabbiltà f'din il-forma tiffacilita l-identifikazzjoni tal-intraprizi li jabbużaw mill-prezz tat-trasferimenti jew li jippromovu ppjanar aggressiv tat-taxxa. Bl-istess mod, il-Kumitat jirrakkomanda li jiġi introdott regolament dwar it-tassazzjoni fuq il-qligħ tal-intraprizi fuq il-bażi ta' għadd ta' regoli komuni. Il-KESE jiddispaċih li dawn l-aspetti ma ngħatawx importanza biżżejjed fit-tfassil tal-abbozz tad-Direttiva li qed tiġi diskussa.

3.3 Il-KESE jirrakkomanda lill-Kummissjoni li tappoġġja lill-Istati Membri fl-implimentazzjoni ta' din id-Direttiva. Għaldaqstant, il-Kummissjoni għandha tippreżenta rakkomandazzjoni li tiċċara l-aspetti marbutin mat-traspożizzjoni f'termini ġuridici tal-kunċetti li jinsabu fir-regola ġenerali kontra l-abbuż.

3.4 Il-KESE jiġbed l-attenzjoni għall-fatt li l-implimentazzjoni tad-Direttiva fuq il-bażi ta' definizzjonijiet ġenerali hafna tista' twassal biex jinholqu sitwazzjonijiet estremament diffiċli kemm għall-intraprizi kif ukoll għad-dipartimenti tat-taxxi.

3.5 Fil-qafas tal-applikazzjoni tal-Artikolu 1(a)(2), hemm bżonn li jiġi ċċarat il-kunċett ta' "arranġamenti artifiċjali". Għaldaqstant, il-KESE jirrakkomanda lill-Istati Membri biex japplikaw il-linji gwida tal-OECD ⁽⁵⁾, partikolarment dawk li jirrigwardaw ir-ristrutturazzjoni ta' intrapriza. Bl-istess mod, il-Kumitat jirrakkomanda li tiġi kkunsidrata l-każistika tal-Qorti tal-Ġustizzja tal-Unjoni Ewropea dwar "arranġamenti purament artifiċjali". Il-fatt li tranżazzjoni ssir bl-aktar mod vantaġġjuż mill-perspettiva fiskali ma jfissirx neċessarjament li hija "arranġament artifiċjali".

3.6 Fil-qafas tal-applikazzjoni tal-Artikolu 1(a)(2)(b), il-KESE jqis li hemm bżonn li jiġi ċċarat il-kunċett ta' "fmod rraġjonat fit-tmexxja ta' negozju". L-introduzzjoni ta' formola bħal din fil-leġislażzjoni nazzjonali mingħajr ma tkun definita b'mod ċar, tista' tohloq sitwazzjonijiet kumplessi mill-perspettiva ġudizzjarja, fil-każ ta' tilwim dwar il-mod li bih tmexxa n-negozju.

3.7 Fil-qafas tal-implimentazzjoni, il-Kumitat jikkunsidra li hemm bżonn li jiġu ċċarati l-aspetti marbutin mat-"tranżazzjonijiet ta' natura ċirkolari". Fil-prattika kummerċjali hemm tranżazzjonijiet ċirkolari li għandhom sustanza ekonomika u li jseħhu fir-rispett tal-provvedimenti legali. Dawn m'għandhomx jidhlu fil-provvedimenti fiskali li tohloq id-Direttiva li qed tiġi diskussa.

⁽⁴⁾ ECO/353 – CES5161-2013_00_00_TRA_AC – 2013/188 (CNS).

⁽⁵⁾ Il-mudell ta' konvenzjoni fiskali tal-OECD, Kapitolu C5, Artikoli 9181 u 9182.

3.8 Il-KESE jirrakkomanda lill-Istati Membri li jużaw it-traspożizzjoni tad-Direttiva biex jissempifikaw il-ligijiet nazzjonali tagħhom fil-qasam tat-taxxi fuq il-qligh. Dan jista' jkun l-ewwel pass lejn armonizzazzjoni tar-regolamentazzjoni f'dan il-qasam fil-livell Ewropew.

Brussell, 25 ta' Marzu 2014

Il-President
tal-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew
Henri MALOSSE
