

**Opinjoni tal-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew dwar “Il-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill dwar is-Shubija Ewropea għall-Innovazzjoni – Produttività u Sostenibbiltà fil-qasam Agrikolu”**

COM(2012) 79 final

(2013/C 44/21)

Relatur: **is-Sur CHIRIACO**

Nhar id-29 ta' Frar 2012, il-Kummissjoni Ewropea ddecidiet, b'konformità mal-Artikolu 304 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, li tikkonsulta lill-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew dwar *il-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill dwar is-Shubija Ewropea għall-Innovazzjoni – Produttività u Sostenibbiltà fil-qasam Agrikolu*

COM(2012) 79 final.

Is-Sezzjoni Speċjalizzata għall-Agricoltura, l-Iżvilupp Rurali u l-Ambjent, inkarigata sabiex tipprepara l-hidma tal-Kumitat dwar is-suġġett, adottat l-opinjoni tagħha nhar it-22 ta' Novembru 2012

Matul l-485 sessjoni plenarja tiegħu li saret fit-12 u t-13 ta' Diċembru 2012 (seduta tat-12 ta' Diċembru), il-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew adotta din l-Opinjoni b'125 vot favur u 7 astensjonijiet.

## 1. Konkluzjonijiet u rakkomandazzjonijiet

1.1 Fil-fehma tal-KESE hemm bżonn li l-Unjoni Ewropea tkompli tiggarrantixxi livell adegwat ta' fondi pubbliċi għall-promozzjoni tal-innovazzjoni fl-agrikoltura. F'dan ir-rigward, il-KESE jqis li hemm bżonn li jkun hemm kooridnazzjoni aħjar bejn il-politiki tar-riċerka f'sens strett u politiki tal-agrikoltura li jiffavorixxu l-innovazzjoni, b'referenza partikolari għal dawk iffinanzjati mill-PAK. Barra minn hekk, il-KESE jqis li d-dibattitu dwar l-EPI “Produttività u Sostenibbiltà fl-Agricoltura” jista' joffri kontribut għall-proċess ta' riforma tal-Politika Agrikola Komuni għal wara l-2013.

1.2 Il-KESE jitlob li l-istrategija promossa mill-EPI “Produttività u sostenibbiltà fil-qasam Agrikolu” tagħti attenzjoni adegwata lill-ghan tat-tishih u tat-tkabbir tas-settur tal-ipproċessar industrijali Ewropew. Huwa biss b'integrazzjoni adegwata tal-aspetti differenti fil-katina agroalimentari li jkun possibbli li jiġi garantit li ż-żjieda fl-offerta agrikola Ewropea timxi id fid ma' promozzjoni adegwata u aċċess sikur għas-suq tal-prodotti primarji Ewropej.

1.3 Il-KESE jqis li hemm bżonn li tiġi promossa diskussjoni dwar l-indikatur propost mill-Kummissjoni biex tiġi valutata l-prestazzjoni tal-miżuri tal-EPI f'termini ta' sostenibbiltà. Filfatt, filwaqt li l-KESE jirrikonoxxi l-kontribut decisiv ta' funzjonalità sodisfacenti tal-art għas-sostenibbiltà, iqis li hemm bżonn li ma jiġix traskurat l-użu ta' indikaturi oħra ta' prestazzjoni li jippermettu li jiġi rikonoxxut il-kontribut ta' xi Prattiki Agrikoli, b'mod partikolari għall-konservazzjoni tar-riżorsi naturali.

1.4 Fil-fehma tal-KESE, l-EPI “Produttività u sostenibbiltà fil-qasam Agrikolu” m'għandix titraskura milli tappoggja

l-implimentazzjoni ta' innovazzjonijiet fl-organizzazzjoni li jistgħu jtejbju kemm jistgħu r-relazzjonijiet bejn is-suġġetti fil-katina agroalimentari nazzjonali u dik Ewropea. Filfatt, livell ta' dhul adegwat għall-bdiewa, it-titjib fit-tħaddim tal-ktajjen tal-forniment agroalimentari, l-irkupru tal-poter tas-suq ta' dawk li jahdmu fl-agrikoltura u tqassim aktar ġust tal-valur bejn l-atturi tul il-ktajjen agroalimentari jirrapprezentaw għanijiet kruċjali biex tiġi evitata l-qerda tal-attività agrikola f'hafta żoni rurali Ewropej.

1.5 Il-KESE jitlob lill-Kummissjoni li tiggarrantixxi parteċipazzjoni adegwata u s-sehem tar-rappreżentanti tal-imsiehba ekonomiċi, soċjali u istituzzjonali fil-qasam tal-agrikoltura fil-governanza tal-EPI biex tiġi promossa l-akbar effikaċja u effiċjenza tal-attività li ser jitwettqu.

1.6 Fil-fehma tal-KESE, l-EPI jkollhom effett pożittiv biss jekk il-gruppi operattivi jkunu jistgħu jinbidlu b'mod effikaċi f'suġġetti li jkunu kapaci jagħtu bidu lil proċessi ta' żvilupp b'għanijiet li jitkejlu, aktar milli jkunu shubijiet godda intiżi biss biex jitolbu finanzi pubbliċi. Barra minn hekk, il-KESE jaqbel mal-proposta mfassla mill-Kummissjoni Ewropea li tiġi garantita koordinazzjoni tal-gruppi operattivi differenti tal-EPI “Produttività u sostenibbiltà fil-qasam agrikolu” permezz tal-holqien ta' netwerk ta' EPI fil-qafas ta' netwerk rurali Ewropej.

1.7 Fil-fehma tal-KESE, l-inizjattiva tal-EPI “Produttività u sostenibbiltà fil-qasam agrikolu” tagħti kontribut importanti lill-innovazzjoni fl-agrikoltura permezz tal-holqien ta' netwerk ta' operaturi u l-konnessjoni bejn il-positivijiet fejn tinholq innovazzjoni u dawk fejn l-innovazzjoni tiġi adottata. Il-KESE jqis li dan l-approċċ għandu jagħmilha possibbli li jkun hemm suġġetti intermedji li jgħibu flimkien is-suġġetti differenti li

jipparteċipaw fil-katina tal-innovazzjoni. Filfatt, il-KESE huwa tal-fehma li l-impatt tal-EPI "Produttività u Sostenibilità fl-Agricoltura" jiddependi mill-partiċipazzjoni attiva tal-intermedjarji tal-innovazzjoni (innovation brokers) li jkunu kapaċi jsahhu r-relazzjonijiet ta' kooperazzjoni għall-innovazzjoni bejn diversi suġġetti differenti.

1.8 Il-KESE jqis li, bi prijorità, l-inizjattivi tal-gruppi operattivi tal-EPI għandhom jissahhu b'miżuri fil-qasam tat-tigdid generazzjonali, tal-assistenza teknika, tat-taħriġ speċjalment għall-bdiewa żgħażaġh, tal-appoġġ għall-investimenti strutturali, tal-promozzjoni u l-iżvilupp ta' prodotti agrikoli, tal-holqien ta' niċċ godda fis-suq (pereżempju il-ktajjen qosra) u tad-diversifikazzjoni tad-dhul tal-intrapriża permezz tal-aċċess prijoritarju għar-riżorsi li jeżistu fil-programmi ta' żvilupp rurali.

1.9 Il-KESE jitlob li jitnedu miżuri speċifiċi li jggarantixxu l-koordinament u s-sinerġija bejn l-EPI "Produttività u Sostenibilità fl-Agricoltura" u l-oħrajn fl-oqsma tal-"Materja Prima" u l-"Ilma".

## 2. Shubijiet Ewropej għall-innovazzjoni (EPI)

2.1 Il-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni dwar *Inizjattiva Ewlenija Ewropa 2020 – Unjoni tal-Innovazzjoni* tipproponi s-shubijiet Ewropej għall-innovazzjoni (EPI) <sup>(1)</sup>. Il-Kummissjoni tqis li l-EPI jridu jikkontribwixxu biex jissolvew diversi problemi ta' importanza kbira għas-soċjetà fosthom dik li tinholoq id-disponibilità ta' ikel tajjeb għas-saħħa u ta' kwalità għolja bis-saħħa ta' metodi ta' produzzjoni sostenibbli.

2.2 S'issa, il-Kummissjoni Ewropea ppromoviet l-ewwel shubija sperimentali fil-qasam tat-tixjiħ attiv u b'saħħtu <sup>(2)</sup>. B'mod parallel tressqu it-tliet proposti li ġejjin għal shubijiet:

— Il-materja prima <sup>(3)</sup>

— Produttività u Sostenibilità fil-qasam Agrikolu <sup>(4)</sup>

— L-ilma <sup>(5)</sup>

2.3 Il-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew (KESE) diġà esprima l-interess tiegħu rigward is-shubija Ewropea. Madankollu, fakkar fil-miżuri differenti u proċeduri ġenerali li ttiehdu f'dan ir-rigward. Filfatt, il-KESE indika l-htieġa li jitqiesu dawn l-esperjenzi filwaqt li jiġu segwiti l-inizjattivi li ttiehdu. Fil-fehma tal-KESE, il-hidma kollha li twettqet s'issa mill-Kummissjoni u mill-partijiet l-oħra interessati trid tiġi rikonossuta, konsolidata u użata fil-holqien ta' inizjattivi godda. F'dan ir-rigward, il-KESE

<sup>(1)</sup> COM(2010) 546 final - *Inizjattiva Ewlenija Ewropa 2020 Unjoni tal-Innovazzjoni*

<sup>(2)</sup> COM(2012) 83 final - *Il-progress tal-Pjan Strateġiku tal-Implimentazzjoni tas-Shubija Ewropea għall-Innovazzjoni dwar it-Tixjiħ Attiv u b'Saħħtu*

<sup>(3)</sup> COM(2012) 82 final - *Il-materja prima ssir disponibbli għall-benesseri tal-Ewropa fil-ġejjieni - proposta għal shubija Ewropea tal-innovazzjoni dwar il-materja prima.*

<sup>(4)</sup> COM(2012) 79 final - *is-Shubija Ewropea għall-Innovazzjoni - Produttività u Sostenibilità fil-qasam Agrikolu*

<sup>(5)</sup> COM(2012) 216 final - *is-Shubija Ewropea għall-Innovazzjoni dwar l-Ilma.*

jirakkomanda li tiġi garantita l-armonizzazzjoni meħtieġa tal-miżuri u l-istrumenti l-godda li qed jiġu proposti biex dawn ikunu kompatibbli mal-proċessi li għaddejjin, halli jiġu evitati komplikazzjonijiet oħra u x-xogħol doppju u biex jiġu assigurati l-kontinwità, iċ-ċertezza legali u l-istabbiltà meħtieġa <sup>(6)</sup>. Fl-aħhar, il-KESE talab li fl-implimentazzjoni tas-shubijiet Ewropej għall-innovazzjoni jiġi garantit ir-rispett tal-prinċipju tal-volontarjetà, il-ġometrija varjabbli, it-trasparenza u forma ta' governanza ċara u li tiġi amministrata b'mod faċli <sup>(7)</sup>.

## 3. Il-Komunikazzjoni fi ftit kliem

3.1 Il-Kummissjoni Ewropea preżentat komunikazzjoni fl-ambitu tal-inizjattiva *Unjoni tal-Innovazzjoni* li tippromovi shubija ġdida Ewropea għall-innovazzjoni fil-qasam tal-"Produttività u sostenibilità fil-qasam agrikolu".

3.2 Il-Kummissjoni tiffissa żewġ għanijiet għall-EPI "Produttività u Sostenibilità fil-qasam Agrikolu":

— **Il-Promozzjoni tal-produttività u l-effiċjenza** tas-settur agrikolu li tibdel it-tendenza reċenti li tonqos iż-żieda fir-rata tal-produttività sal-2020;

— **Il-garanzija tas-sostenibilità tal-agricoltura** billi jsir sforz sabiex sal-2020 jintlaħaq livell sodisfaċenti tal-funzjonalità tal-art.

F'dan ir-rigward, l-EPI għandha l-għan li tikkontribwixxi li twassal b'mod effikaċi r-riċerka u l-aktar teknoloġija avangardista lill-partijiet interessati, fosthom il-bdiewa, l-intrapriži, l-industrija, is-servizzi ta' konsulenza u l-NGOs.

## 4. Kummenti ġenerali

4.1 Il-KESE jappoġġja l-inizjattiva promossa mill-Kummissjoni għat-tnedija ta' shubijiet Ewropej għall-innovazzjoni (EPI). B'mod partikolari, il-KESE jaqbel mal-għażla tal-Kummissjoni li tirriżerva inizjattiva speċifika fl-ambitu tal-EPI għas-suġġett "Produttività u Sostenibilità fil-qasam Agrikolu". Filfatt, fil-fehma tal-KESE din l-inizjattiva tista' tkun okkażzjoni interessanti biex tiġi promossa d-diskussjoni fost il-partijiet interessati fil-qasam agroalimentari dwar l-identifikazzjoni ta' għanijiet prijoritarji strateġiċi ta' żvilupp għall-agricoltura Ewropea lejn l-2050. F'dan ir-rigward, il-KESE jstieden lill-Kummissjoni tikkunsidra xi proposti li għamel f'opinjonijiet tiegħu preċedenti <sup>(8)</sup>:

<sup>(6)</sup> Opinjoni tal-KESE dwar *Unjoni tal-Innovazzjoni* (ĠU C 132, 3.5.2011 p. 39, punt 3.5).

<sup>(7)</sup> Opinjoni tal-KESE dwar *Unjoni tal-Innovazzjoni* (ĠU C 132, 3.5.2011 p. 39, punt 4.4).

<sup>(8)</sup> Opinjoni tal-KESE dwar *Il-futur tal-bdiewa żgħażaġh tal-Ewropa* (ĠU C 376, 22.12.2011, p. 19-24, punt 3.5), Opinjoni tal-KESE dwar *Ir-rwol tan-nisa meħtieġ għal mudell ta' żvilupp u ta' innovazzjoni fl-agricoltura u fiż-żoni rurali* (ĠU C 299, 4.10.2012, p. 29-33).

4.2 Il-KESE jqis li wahda mill-isfidi principali għall-futur tal-agrikoltura hija l-identifikazzjoni ta' paradigma produttiv li jippermetti li l-produzzjoni agrikola tkun kompatibbli mar-rispett tal-ambjent u tas-sostenibbiltà. Hija haġa kumplikata li jintlaħaq dan il-ghan minhabba l-fatturi li qed jiddefinixxu x-xenarju li bhalissa qed jikkarakterizza s-settur agroalimentari fil-livell dinji. L-instabbiltà fil-prezzijiet tal-prodotti agrikoli, l-iffinanzjarizzazzjoni tas-settur agrikolu, l-użu dejjem aktar tal-prodotti agrikoli għall-enerġija u l-implikazzjonijiet tal-kriżi ekonomika globali huma ostakli serji għall-holqien ta' prattici godda li huma aktar produttivi u sostenibbli. F'dan ir-rigward, il-KESE jiġbed l-attenzjoni għall-importanza tar-riċerka u l-innovazzjoni filwaqt li jqis li l-EPI "Produttività u Sostenibbiltà fl-Agricoltura" tista' toffri kontribut importanti biex tiġi ffaċċjata din l-isfida decisiva għall-futur tal-agrikoltura Ewropea.

4.3 Il-KESE jenfasizza li l-prestazzjoni f'termini ta' kompetitività tas-sistema agroalimentari Ewropea kollha kemm hi hija influwenzata b'mod decisiv mill-kontribut li jagħtu s-setturi tal-ipproċessar industrijali u tal-kummerċjalizzazzjoni tal-ikel. F'dan ir-rigward, il-KESE jistieden lill-Kummissjoni biex ma tissottovallutax il-kontribut tal-importazzjoni tal-materja prima agrikola għar-riżultati ekonomiċi tal-katina agroalimentari Ewropea. B'hekk l-istrategija promossa mill-EPI "Produttività u sostenibbiltà fil-qasam Agrikolu" trid tagħti attenzjoni adegwata lill-ghan tat-tishih u tat-tkabbir tas-settur tal-ipproċessar industrijali Ewropew. Huwa biss b'integrazzjoni adegwata tal-aspetti differenti fil-katina agroalimentari li jkun possibbli li jiġi garantit li ż-żjieda fl-offerta agrikola Ewropea timxi id f'id ma' promozzjoni adegwata u aċċess sikur għas-suq tal-prodotti primarji Ewropej.

4.4 Il-KESE jinnota li l-Kummissjoni ma tipproponix definizzjoni tal-produttività fl-agrikoltura fil-Komunikazzjoni. Diskussjoni dwar il-kunċett ta' produttività fl-agrikoltura trid tibda bilfors minn definizzjoni li jkun hemm qbil dwarha ta' output tal-agrikoltura. Filfatt, l-opinjoni differenti<sup>(9)</sup>, il-KESE ġibed l-attenzjoni għall-importanza li jinżamm il-mudell agrikolu Ewropew u fakkar li l-popolazzjoni tal-Unjoni hija sensibbli għar-rwoli differenti li taqdi l-agrikoltura (produzzjoni tal-ikel u tal-fibri, harsien tal-ambjent u tal-iżvilupp rurali, kontribut għall-kwalità tal-hajja fiż-żoni rurali, żvilupp territorjali bbilanċjat, kwalità tajba tal-ikel u l-benesseri tal-annimali). Għalhekk, fil-fehma tal-KESE, kull sforz li tiġi promossa u titjeb il-produttività fl-agrikoltura irid ikun iffukat fuq l-ghan li natura plurifunzjonali tal-agrikoltura tingħata spinta bil-promozzjoni ta' żvilupp ibbilanċjat tas-settur filwaqt li ma jiġi traskurat l-ebda wiehed mill-outputs ta' dan il-mudell.

4.5 Skont il-KESE, il-kunċett ta' produttività fl-agrikoltura m'għandux jitraskura l-anqas li jagħti importanza lill-kontribut

<sup>(9)</sup> Opinjoni tal-KESE dwar *Ir-riforma tal-PAK fl-2013* (ĠU C 354, 28.12.2010, p. 35-42), Opinjoni tal-KESE dwar *Il-PAK fid-dawl tas-sena 2020* (ĠU C 191, 29.06.2012, p. 116-129), Opinjoni tal-KESE dwar *Il-futur tal-PAK* (ĠU C 132, 3.5.2011, p. 63-70).

li l-fatturi differenti jagħtu lill-produzzjoni. Filfatt, hafna mill-analizijiet li jsiru dwar il-produttività agrikola għandhom it-tendenza li jagħtu importanza biss lill-kontribut tal-fatturi tekniċi (hamrija, ilma, fertilizzanti, żrieragh), filwaqt li jinsew jiġbdu l-attenzjoni għall-kontribut fundamentali tal-fattur uman, speċjalment biex jinkisbu produzzjonijiet ta' kwalità. B'hekk, fil-fehma tal-KESE, mhux ser ikun possibbli li tiġi definita strategija ta' promozzjoni u ta' valutazzjoni tal-produttività fl-agrikoltura mingħajr ma jiġu adottati miżuri adatti (tahriġ, sigurtà) biex titjeb il-kwalità tax-xogħol fl-agrikoltura.

4.6 Fid-dawl tal-implimentazzjoni tal-EPI "Produttività u Sostenibbiltà fil-Qasam Agrikolu", il-KESE jqis li huwa opportun li tiġi promossa diskussjoni dwar l-idea ta' sostenibbiltà għall-iskop li jiġu kkunsidrati l-ispeċifitajiet tal-mudell agrikolu Ewropew flimkien mal-iżviluppi u l-isfidi fix-xenarju globali. Fir-rigward tar-relazzjoni bejn l-agrikoltura u s-sostenibbiltà, il-KESE għandu l-hsieb, l-ewwel nett, li jfakkar il-kontribut tal-plurifunzjonalità biex jintlaħaq dan il-ghan. F'dan ir-rigward, il-KESE jqis li għandu jiġi enfasizzat li l-plurifunzjonalità hija karatteristika partikolari tal-agrikoltura u li għaldaqstant għandha tiġi salvagwardjata u mogħtija valur bil-ghan li jiġi promoss l-iżvilupp sostenibbli.

4.7 Il-KESE jfakkar il-progress kbir li għamel is-settur tal-agrikoltura Ewropew fir-rigward tat-tliet komponenti tal-iżvilupp sostenibbli (ekonomiku, soċjali u ambjentali). Madankollu, il-KESE jfakkar li l-iżvilupp sostenibbli ma jstax jiġi garantit mingħajr ma tingħata attenzjoni adegwata lill-aspett istituzzjonali tas-sostenibbiltà. Għaldaqstant, il-KESE jrid jiġbed l-

attenzjoni għall-htieġa li jiġi promoss livell adegwat ta' partecipazzjoni u ta' impenn tas-suġġetti kollha fis-settur agrikolu permezz tal-miżuri tal-EPI "Produttività u sostenibbiltà tal-agrikoltura" biex il-kontribut li l-mudell agrikolu Ewropew jista' jagħti lill-ghan tal-iżvilupp sostenibbli jiġi massimizzat.

4.8 Il-KESE jaqbel mal-għażla tal-Kummissjoni li tindika s-sostenibbiltà tal-agrikoltura bħala wiehed mill-ghanijiet prijoritarji tal-EPI. Madankollu, il-KESE jqis li f'dan ir-rigward hemm b'żonn li tiġi promossa diskussjoni dwar l-indikatur propost mill-Kummissjoni biex tiġi valutata l-prestazzjoni tal-miżuri tal-EPI f'termini ta' sostenibbiltà. Filfatt, filwaqt li l-KESE jirrikonnoxxi l-kontribut decisiv ta' funzjonalità sodisfacenti tal-art għas-sostenibbiltà, iqis li hemm b'żonn li ma jiġix traskurat l-użu ta' indikaturi oħra ta' prestazzjoni li jippermettu li jiġi rikonnoxxut il-kontribut ta' xi prattiki agrikoli, b'mod partikolari għall-konservazzjoni tar-riżorsi naturali.

4.9 Fl-aħhar, il-KESE jqis li għandu jiġi approfondit il-kunċett tal-innovazzjoni fl-agrikoltura li jippermetti li jiġu enfasizzati u kkunsidrati l-ispeċifitajiet tal-mudell agrikolu Ewropew. Bejn is-snin 60 u 80, giet registrata żjieda qawwija fil-produzzjoni agrikola bis-saħħa tal-innovazzjonijiet li ddahhlu bir-revoluzzjoni l-hadra. Iżda dan it-titjeb tal-prestazzjonijiet produttivi sar askapitu tas-sostenibbiltà ambjentali tal-agrikoltura minhabba fl-użu dejjem aktar massiv ta' prodotti kimiċi

(fertilizzanti, prodotti kontra l-haxix hażin u pesticidi) u tal-karburant għat-thaddim tal-magni. Minkejja li l-KESE huwa konvint li s-sikurezza tal-provvista tal-ikel hija dritt fundamentali tal-bniedem, iqis li “r-rivoluzzjoni l-hadra” ma toffrix il-mudell biex tiġi ffaċċjata din l-isfida globali kruċjali fil-gejjieni. F’dan is-sens, il-proċessi innovattivi fl-agrikoltura jridu jkunu immirati li jappoġġjaw strateġija organika ta’ żvilupp għas-settur, li filwaqt li timmira lejn użu effiċjenti tal-fatturi kollha produttivi (hamrija, ilma, xogħol, enerġija) u lejn il-valorizzazzjoni tal-produzzjonijiet ta’ kwalità, tappoġġja n-natura plurifunzjonali tal-agrikoltura.

4.10 Il-KESE jappoġġja b’konvinzjoni l-importanza li l-mudell agrikolu Ewropew jinghata valur u li jithares. Filfatt, hemm bżonn li jiġi rikonnoxxut il-karattru plurifunzjonali tal-agrikoltura filwaqt li tinghata importanza lill-kontribut li hija tista’ toffri lill-ghan li jiġi garantit żvilupp sostenibbli. Dan it-tweżigh tal-funzjonijiet u tar-rwoli li jinghataw lill-agrikoltura johlqu l-htieġa li l-istrateġiji innovattivi għas-settur jiġu mahsuba mill-ġdid. Filfatt, fil-fehma tal-KESE, għandu jkun hemm definizzjoni mill-ġdid tal-limiti u tal-ambiti tal-intervent filwaqt li jiġu mfakkra r-rabtiet li qed jiżdiedu bejn l-agrikoltura u s-setturi produttivi l-oħra. F’dan is-sens, l-istrateġiji ta’ miżuri innovattivi jridu jkunu dejjem inqas settorjali u dejjem aktar immirati għall-attivitajiet kollha li jaqghu taht it-titlu bijoekonomija.

4.11 Il-KESE jistieden lill-Kummissjoni biex ma titraskura l-ebda forma ta’ innovazzjoni li tista’ titwettaq fis-settur agrikolu. Filwaqt li ma jissottovalutax l-importanza li jinghata appoġġ adegwat lill-holqien u t-tixrid tal-innovazzjonijiet għall-proċessi agrikoli, f’dan ir-rigward, il-KESE jistieden li tinghata attenzjoni akbar lill-innovazzjonijiet li jistgħu jiġu implimentati fil-fażijiet tal-kummerċjalizzazzjoni, dawk marbutin mal-prova ta’ forom godda ta’ organizzazzjoni fl-intrapriżi u dawk immirati li jtejbu kemm jistgħu r-relazzjoni bejn is-sugġetti tul il-ktajjen agroalimentari nazzjonali u dawk Ewropej.

4.12 Fir-rigward tal-innovazzjoni tal-prodotti, il-KESE jfakkar fl-attenzjoni akbar li l-individwi qed jagħtu lill-iżvilupp, it-tixrid u l-kummerċjalizzazzjoni ta’ *ikel funzjonali*. Filwaqt li l-KESE ma jinjorax l-importanza ekonomika u sanitarja ta’ dawn it-tipi godda ta’ prodotti, jiġbed l-attenzjoni għall-htieġa li jiġu appoġġjati proċessi ta’ innovazzjoni tal-prodott li, anke jekk jinkludu inizjattivi privati, jagħtu aktar każ lill-htieġa li jinholqu benefiċċji akbar għall-komunità shiha.

4.13 Il-KESE jqis li l-Kummissjoni fdat għanijiet ambizzjużi ferm lill-EPI “Produttività u sostenibbiltà fil-qasam Agrikolu”. Fil-fehma tal-KESE, biex jiġi garantit l-aħjar riżultat għall-inizjattiva trid tinholq l-akbar sinerġija possibbli bejn l-EPI “Produttività u sostenibbiltà fil-qasam Agrikolu” u l-politiki Komunitarji varji (intrapriżi, miżuri għall-klima, politiki intersettorjali, ekonomija,

finanzi u fiskalità, impjegji u drittijiet soċjali, enerġija u riżorsi naturali, ambjent, konsumaturi u sahha, relazzjonijiet esterni u affarijiet barranin, reġjuni u żvilupp lokali, xjenza u teknoloġija). F’dan ir-rigward irid ikun hemm attenzjoni partikolari biex tiġi garantita l-koerenza bejn l-inizjattivi tal-EPI u l-kontenut tal-istrumenti tal-Politika Agrikola Komuni.

4.14 Il-KESE jqis li huwa importanti li jintwera l-impatt tal-għażliet li tagħmel l-UE fil-qasam tal-politiki kummerċjali ftermini ta’ prestazzjoni tal-produttività tas-setturi agrikoli. Perezempju, fil-każ tal-kultivazzjonijiet li minnhom jidderiwaw il-proteini, l-għażla tal-UE li tnaqqas il-forom ta’ appoġġ wasslet biex l-operaturi Ewropej tilfu l-kompetittività tagħhom fis-settur. Fil-fehma tal-KESE, dan il-każ juri li t-titjib fil-produttività ta’ xi setturi agrikoli ma jiddependix biss miż-żieda fir-riżorsi li jiġu trasferiti lejn is-settur, iżda jista’ jintlaħaq ukoll billi ma tiġix injorata l-adozzjoni ta’ miżuri kummerċjali effikaċi. F’dan ir-rigward irid jiġi mfakkar li biex jiġi garantit id-dhul tal-bdiwa hemm bżonn li kull politika mmirata li żżid il-produttività agrikola jkollha magħha miżuri li jiggarrantixxu l-aċċess meħtieġ għas-suq taż-żjieda fil-kwantità tal-prodotti miksuba.

4.15 Il-KESE jfakkar li d-dinja kollha u l-pajjiżi individwali gawdew sew miż-żjieda fil-produttività tal-agrikoltura. Parti kbira minn dawn il-benefiċċji hija dovuta għall-progress teknoloġiku li sehh bis-sahha tal-investment pubbliku fil-qasam tar-riċerka u l-iżvilupp fis-settur agrikolu. Madankollu, l-evidenza empirika disponibbli tissuggerixxi li l-benefiċċji huma hafna akbar mill-ispejjeż. Fil-fehma tal-KESE hemm bżonn li l-Unjoni Ewropea tkompli tiggarrantixxi livell adegwat ta’ fondi pubbliċi għall-promozzjoni tal-innovazzjoni fl-agrikoltura. F’dan ir-rigward, il-KESE jqis li hemm bżonn li jkun hemm koordinazzjoni aħjar bejn il-politiki tar-riċerka f’sens strett u l-politiki tal-agrikoltura li jiffavorixxu l-innovazzjoni, b’referenza partikolari għal dawk iffinanzjati mill-PAK. Għandu jiġi mtejjeb il-kontribut li jistgħu joffru lit-tixrid tal-progress tekniku kemm il-pagamenti diretti diżakkoppjati tal-ewwel pilastru kif ukoll il-miżuri strutturali tal-iżvilupp rurali.

4.16 Il-KESE jiġbed l-attenzjoni li d-diskussjoni dwar l-EPI “Produttività u Sostenibbiltà fil-qasam Agrikolu” qed issir fl-istess waqt li qed jiġi diskuss il-Qafas Finanzjarju Pluriennali l-ġdid tal-Unjoni Ewropea. Filfatt għalissa għadu mhux magħruf fiċ-ċert kemm l-UE behsiebha talloka fondi biex jitwettqu l-politiki Komunitarji differenti. Il-KESE jikkunsidra li huwa importanti li l-UE, b’koerenza mal-għanijiet tal-istrateġija Ewropa 2020, issosstni b’mod adegwat il-programmi ta’ riċerka u innovazzjoni implimentati fil-livell Ewropew. Fir-rigward tal-qasam agrikolu, il-KESE jitlob li jiġi garantit tal-anqas alloka-ment ta’ EUR 5,1 biljun li jkunu riżervati biss għar-riċerka u l-innovazzjoni fl-agrikoltura, previst fil-proposta tal-QFP 2014-2020.

## 5. Kummenti speċifiċi

5.1 Il-KESE japprezza l-isforz tal-Kummissjoni Ewropea biex iddahhal forma ġdida ta' governanza għall-implimentazzjoni tal-proċessi ta' innovazzjoni, iżda jitolb li jiġu ċċarati l-kriterji li ser jintużaw biex jintgħażlu l-membri tal-Bord ta' tmexxija li ser jissorvelja t-tfassil tal-programm strategiku ta' hidma pluriennali tal-EPI.

5.2 Il-KESE jqis li huwa importanti li jkun hemm l-akbar sinerġija possibbli bejn l-EPI "Produttività u Sostenibbiltà fl-Agricoltura" u l-inizjattivi l-oħra li ġew promossi s'ssa mill-Kummissjoni fil-qasam tal-innovazzjoni fis-settur (il-Kumitat Permanenti dwar ir-Riċerka Agrikola, l-ERA-NET u l-pjattaformi teknoloġiċi Ewropej). F'okkażjonijiet oħra, il-KESE <sup>(10)</sup> kien ġibed l-attenzjoni għall-valur miżjud u l-benefiċċji li jirriżultaw minn programmazzjoni kongunta fis-settur tar-riċerka agrikola f'termini ta' impatt fuq il-kompetittività Ewropea. Barra minn hekk, il-KESE jitolb li jiġu ċċarati l-miżuri li ser jittiehdu biex jiġu garantiti l-koordinament u s-sinerġija bejn l-EPI "Produttività u Sostenibbiltà fl-Agricoltura" u l-oħrajn fl-oqsma tal-"Materja Prima" u "l-Ilma".

5.3 Il-KESE jqis li x-xenarju pprezentat mill-Kummissjoni dwar l-EPI "Produttività u sostenibbiltà fil-qasam Agrikoltu" huwa ambizzjuż ferm. Fil-fehma tal-KESE l-approċċ minn isfel għal fuq propost għat-thaddim tal-gruppi operattivi għandu jiġi, filfatt, meqjus bħala innovazzjoni pożittiva. B'mod parallel, il-KESE qed jipproponi xi kunsiderazzjonijiet dwar il-problemati u d-diffikultajiet potenzjali f'termini ta' governabbiltà li jistgħu jinbtu mill-implimentazzjoni tal-istrategija l-ġdida tal-EPI. Filfatt, fil-fehma tal-KESE, l-EPI jkollhom effett pożittiv biss jekk il-gruppi operattivi jkunu jistgħu jinbidlu b'mod effikaċi f'suġġetti li jkunu kapaċi jagħtu bidu lil proċessi ta' żvilupp b'għanijiet li jitkejlu, aktar milli jkunu shubijiet godda indirizzati biss biex jitolbu finanzi pubbliċi.

5.4 Fil-fehma tal-KESE għandu jiġi garantit li l-implimentazzjoni tal-EPI ssehh mingħajr ma jinholqu diffikultajiet u komplikazzjonijiet ulterjuri għal dawk li jistgħu jipparteċipaw fil-gruppi operattivi. B'mod partikolari, il-KESE jenfasizza li l-implimentazzjoni tal-inizjattiva EPI tista' tohloq spejjeż amministrattivi għall-awtoritajiet ta' tmexxija u l-aġenziji tal-pagamenti li jipparteċipaw fl-attivitajiet ta' għażla, hlas, monitoraġġ u kontroll, marbutin mal-implimentazzjoni tal-approċċ EPI. Fil-fehma tal-KESE, dan ir-riskju jista' tnaqqas il-valur miżjud tal-inizjattiva EPI, anke f'termini tar-relazzjoni bejn l-ispejjeż u l-benefiċċji.

5.5 Il-KESE huwa sodisfatt għall-fatt li l-Kummissjoni għall-implimentazzjoni tal-EPI "Produttività u sostenibbiltà fil-qasam Agrikoltu" qed tadotta l-approċċ sistemiku propost mill-Bank Dinji flimkien mal-Agricultural Innovation System – AIS

immirat li johloq network ta' organizzazzjonijiet, intrapriži u individwi biex jiddahhlu fis-suq prodotti, proċessi u forom ta' organizzazzjoni godda, bil-kollaborazzjoni ta' istituzzjonijiet u politiki li jinfluwenzaw il-mod li bih diversi aġenti jinteraġixxu, jaqsmu flimkien, jaċċessaw, jiskambjaw u jużaw l-għarfien. Dan l-approċċ juri l-importanza li jkun hemm suġġetti intermedji li jiġbu flimkien l-atturi differenti implikati fil-katina tal-innovazzjoni. Filfatt, il-KESE huwa tal-fehma li l-impatt tal-EPI "Produttività u Sostenibbiltà fl-Agricoltura" jiddependi mill-partecipazzjoni attiva tal-intermedjarji tal-innovazzjoni li jkunu kapaċi jsaħħu r-relazzjonijiet ta' kooperazzjoni għall-innovazzjoni bejn diversi suġġetti differenti.

5.6 Il-KESE jaqbel mal-proposta mfassla mill-Kummissjoni Ewropea li tiġi garantita l-koordinazzjoni bejn il-gruppi operattivi differenti tal-EPI "Produttività u sostenibbiltà fil-qasam agrikoltu" permezz tal-holqien ta' network tal-EPI fil-qafas tan-network rurali Ewropew. F'dan ir-rigward, il-KESE jitolb li jiġi ċċarat x'ser ikunu l-provvedimenti operattivi li ser jittiehdu mill-Kummissjoni Ewropea biex in-network rurali Ewropew ikun jista' jwettaq dan il-kompitu l-ġdid speċjalment il-formazzjoni ta' persunal b'hiliet u kompetenzi adegwati.

5.7 L-isfidi l-godda dinjija (liberalizzazzjoni tas-swieq, żjieda fil-popolazzjoni u skarsezza tar-riżorsi naturali) jwasslu biex is-suġġett tal-innovazzjoni fl-agrikoltura jiġbed dejjem aktar attenzjoni. L-evidenza disponibbli turi problemi marbutin ma' ritmu ta' innovazzjoni inqas minn dak mixtieq u għall-prevalenza ta' tipi ta' innovazzjonijiet klassiċi, bħal dawk fil-mekkanika, il-varjetajiet, dawk marbutin ma' swieq godda, l-ipproċessar dirett, tekniki godda ta' kultivazzjoni u ċertifikazzjoni. Fil-fehma tal-KESE, l-inizjattiva tal-EPI "Produttività u sostenibbiltà fil-qasam agrikoltu" tagħti kontribut importanti lill-innovazzjoni fl-agrikoltura permezz tal-holqien ta' network ta' operatori u l-konnessjoni bejn il-positivijiet fejn tinholq l-innovazzjoni u dawk fejn l-innovazzjoni tiġi adottata.

5.8 Il-KESE jfakkar li l-propensità għall-innovazzjoni fl-agrikoltura hija influwenzata wkoll mill-karatteristiċi individwali tal-impreditturi jew il-familji tagħhom, mill-karatteristiċi strutturali speċifiċi tal-intrapriża għall-kundizzjonijiet tas-suq u l-kuntest generali (kulturali u istituzzjonali) li fihom jaħdmu l-intrapriži F'dan ir-rigward, il-KESE jqis li hemm bżonn li jiġu integrati l-inizjattivi tal-gruppi operattivi tal-EPI b'miżuri fil-qasam tat-tiġdid generazzjonali, tal-assistenza teknika, tat-taħriġ speċjalment għall-bdiewa żgħażaġh, tal-appoġġ għall-investimenti strutturali, tal-promozzjoni u l-iżvilupp ta' prodotti agrikoli, tal-holqien ta' niceċ godda fis-suq (pereżempju il-ktajjen qosra) u tad-diversifikazzjoni tad-dhul tal-intrapriża permezz tal-aċċess prijoritarju għar-riżorsi li jeżistu fil-Programmi ta' żvilupp rurali.

<sup>(10)</sup> Opinjoni tal-KESE dwar *Riċerka Agrikola* (ĠU C 128, 18.5.2010, p. 107, punt 1.3).

5.9 Il-KESE jfakkar li, fl-ambitu tal-programmazzjoni għall-iżvilupp rurali 2007-2013, iddaħħlet miżura ġdida mmirata li tippromovi esperjenzi ġodda ta' kooperazzjoni għall-iżvilupp ta' prodotti, proċessi u teknoloġiji ġodda fis-settur tal-agrikoltura u dak alimentari u f'dak tal-foresterija <sup>(1)</sup>. Il-KESE jqis li għandha tiġi assicurata l-koordinazzjoni u s-sinergija bejn l-azzjonijiet

tal-EPI "Produttività u Sostenibbiltà fil-qasam Agrikolu" u dawn l-inizjattivi li twettqu fl-ambitu tal-iżvilupp rurali. F'dan ir-rigward, għandhom jiġu analizzati l-problemi u l-punti ta' saħħa li s'issa harġu fl-implimentazzjoni tal-proġetti ta' kooperazzjoni, biex jiġu kkunsidrati fl-ippjanar operattiv tal-miżuri tal-EPI "Produttività u Sostenibbiltà fil-qasam Agrikolu".

Brussell, 12 ta' Dicembru 2012.

*Il-President*  
tal-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew  
Staffan NILSSON

---

<sup>(1)</sup> Artikolu 29, ir-Regolament tal-Kunsill Nru 1698/2005 dwar appoġġ għall-iżvilupp rurali mill-Fond Agrikolu Ewropew għall-Iżvilupp Rurali (FAEŻR).