

Opinjoni tal-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew dwar “Il-Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar il-movimenti mhux kummerċjali tal-annimali domestiċi”

COM(2012) 89 final — 2012/0039 (COD)

u “l-Proposta għal Direttiva tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li temenda d-Direttiva 92/65/KEE fir-rigward tar-rekwiżiti tas-saħħa tal-annimali li jirregolaw il-kummerċ u l-importazzjonijiet fl-Unjoni tal-klieb, il-qtates u l-inmsa”

COM(2012) 90 final — 2012/0040 (COD)

(2012/C 229/23)

Relatur: **is-Sur LIOLIOS**

Nhar is-16 ta' Marzu 2012 u nhar it-13 ta' Marzu 2012, il-Kunsill u l-Parlament Ewropew rispettivament iddeċidew, b'konformità mal-Artikoli 43(2), 168(4) u 304 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, li jikkonsultaw lill-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew dwar

il-Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar il-movimenti mhux kummerċjali tal-annimali domestiċi

COM(2012) 89 final — 2012/0039 (COD)

u

l-Proposta għal Direttiva tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li temenda d-Direttiva 92/65/KEE fir-rigward tar-rekwiżiti tas-saħħa tal-annimali li jirregolaw il-kummerċ u l-importazzjonijiet fl-Unjoni tal-klieb, il-qtates u l-inmsa

COM(2012) 90 final — 2012/0040 (COD).

Is-Sezzjoni Speċjalizzata għall-Agricoltura, l-Iżvilupp Rurali u l-Ambjent inkarigata sabiex tipprepara l-hidma tal-Kumitat dwar is-suġġett, adottat l-opinjoni tagħha nhar il-11 ta' Mejju 2012.

Matul l-481 sessjoni plenarja tiegħu li saret fit-23 u l-24 ta' Mejju 2012 (seduta tat-23 ta' Mejju), il-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew adotta din l-Opinjoni b'155 vot favur, 2 voti kontra u 9 astensjonijiet.

1. Konkluzjonijiet

Il-KESE jirrikonoxxi l-bżonn li r-Regolament (KE) Nru 998/2003 li jirregola l-movimenti mhux kummerċjali tal-annimali domestiċi jiġi revokat u sostitwit għar-raġunijiet ipprezentati hawn taht.

1.1 Il-protezzjoni tas-saħħa pubblika hija għan prijorarju u l-istabbiliment ta' regoli għal attivitajiet bħall-movimenti mhux kummerċjali tal-annimali domestiċi jikkontribwixxi biex jinkiseb dan il-għan. Il-proposta tal-Kummissjoni Ewropea, li tirrevoka u tissostitwixxi r-Regolament (KE) Nru 998/2003, tipprevedi r-rekwiżiti tas-saħħa tal-annimali u r-regoli għall-immarkar u l-kontroll tal-annimali domestiċi, kif ukoll ċerti miżuri ta' prekawzjoni li għandhom jittiehdu waqt il-movimenti tagħhom, minbarra li tallinja r-Regolament (KE) Nru 998/2003 mal-Artikoli 290 u 291 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea bis-saħħa tal-awtorizzazzjoni ta' ċerti derogi, billi l-Kummissjoni tingħata s-setgħa li tadotta atti delegati, li jnehhu l-ostakli li jistgħu jxekklu dawn il-movimenti.

1.2 L-emendi li kellhom isiru fir-rekwiżiti tas-saħħa tal-annimali stabbli fir-Regolament (KE) Nru 998/2003 kif ukoll il-htieġa li r-Regolament dwar il-movimenti tal-annimali domestiċi

jkun ċar u aċċessibbli biżżejjed għall-pubbliku ġenerali jikkonfermaw il-bżonn ta' din ir-revoka u sostituzzjoni.

1.3 Punt importanti iehor hu li issa ntemm il-perjodu transitorju ta' tmien snin previst fl-Artikolu 4(1) rigward il-metodu ta' identifikazzjoni tal-annimali domestiċi. Issa hemm bżonn li tingħata spjegazzjoni ċara, maħsuba għall-pubbliku ġenerali, tas-sistema li ser tiġi applikata 'l quddiem. Din hi raġuni ohra għalix għandu jiġi sostitwit ir-Regolament (KE) Nru 998/2003.

1.4 Il-KESE jemmen li l-proposta tal-Kummissjoni, li tirrevoka u tissostitwixxi r-Regolament (KE) Nru 998/2003, tiddefinixxi b'mod shih il-qafas li fih jistgħu jsiru l-movimenti mhux kummerċjali tal-annimali domestiċi. Il-movimenti taċ-ċittadini li jiddeċiedu li jkunu akkumpanjati mill-annimali domestiċi għandhom jiġu definiti b'mod aktar espliċitu, filwaqt li jiġu rispettati r-regoli li jikkonċernawhom sabiex tiġi żgurata s-saħħa pubblika.

1.5 Il-KESE jaqbel li, għal raġunijiet ta' konsistenza, jeħtieġ li d-Direttiva tal-Kunsill 92/65/KEE tiġi emendata billi r-referenzi għar-Regolament (KE) Nru 998/2003 jiġu sostitwiti bir-referenzi għall-att propost.

2. Kuntest

2.1 Ir-Regolament (KE) Nru 998/2003 stabbilixxa d-data meta jintemm il-perjodu transitorju ta' validità tas-sistema ta' identifikazzjoni tal-klieb, il-qtates u l-inmus domestiċi. Billi dan il-perjodu ntemm u fid-dawl tal-htieġa li r-Regolament (KE) Nru 998/2003 ikun allinjat b'mod shiħ mat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, kif ukoll minhabba l-iżviluppi tad-data dwar is-sahħa u r-reqwiziti godda għall-movimenti mhux kummerċjali, li huma marbutin direttament mal-bżonn li jiġu ffaċilitati l-movimenti taċ-ċittadini li jakkumpanjaw lil dawn l-annimali, u fid-dawl tal-isforzi biex il-legislazzjoni tkun ċara u aċċessibbli biżżejjed għaċ-ċittadini, il-Kummissjoni ddecidiet li tippromponi test li jirrevoka u jissostitwixxi r-Regolament (KE) Nru 998/2003.

2.2 Il-Kummissjoni ressqet ukoll proposta biex temenda d-Direttiva tal-Kunsill 92/65/KEE bil-ghan li tissostitwixxi r-referenzi għar-Regolament (KE) Nru 998/2003 b'referenzi għall-att propost.

3. Kummenti ġenerali

3.1 Billi l-annimali domestiċi jkollhom mard li jista' jittiehed mill-bniedem, jehtieġ li jkun hemm rekwiżiti għall-kontroll u t-trasport tal-annimali bil-ghan li tinkiseb is-sigurtà mehtieġa għas-sahħa pubblika. Peress li s-sitwazzjoni tal-idrofobija fl-UE tgiebet, ir-regoli applikabbli għall-movimenti mhux kummerċjali tal-annimali domestiċi nbidlu. Il-proposta għal Regolament tippreżenta b'mod ċar is-sistema u l-proċeduri li għandhom jiġu rispettati.

3.2 L-użu tat-tilqim kontra l-idrofobija bidel b'mod konsiderevoli s-sitwazzjoni epidemjoloġika ta' din il-marda. Fid-dawl tal-opinjoniġiet xjentifiċi dwar l-immunizzazzjoni tal-annimali domestiċi, ir-Regolament jistabbilixxi miżuri profilattiċi biex jippermetti l-movimenti tal-annimali – anke permezz ta' derogi maħsubin biex jiffaċilitaw dawn il-movimenti – billi l-ewwel jistabbilixxi l-kundizzjonijiet li fihom jistgħu jiġu applikati d-derogi u l-miżuri ta' prekawzjoni li jridu jittiehdu.

3.3 Il-listi ta' annimali mfasslin jinkludu l-annimali kollha li jistgħu jiġu introdotti, għajr dawk li l-moviment tagħhom huwa kopert minn dispozizzjonijiet ta' direttivi tal-UE. Ir-regoli nazzjonali għandhom jagħmlu l-moviment tal-annimali li, skont id-definizzjoni tagħhom, jitqiesu bhala annimali domestiċi aktar faċli minn dak tal-annimali introdotti għal finijiet kummerċjali.

3.4 Minbarra l-idrofobija, jeżisti mard ieħor li jhedded is-sahħa pubblika. Madankollu, ir-riskju li jittiehed huwa limitat kemm permezz tal-obbligu li jinżammu dokumenti ta' identifikazzjoni, kif ukoll għaliex il-proċedura tgħid li l-esperti jridu jeżaminaw l-annimali. Għaldaqstant, huwa possibbli li tiġi ċertifikata saħhet l-annimali u li tinghata prova dwar il-kundizzjonijiet ta' sigurtà li fihom isir il-moviment tal-annimali fi hdan jew lejn iż-żona Ewropea.

3.5 Element importanti tal-proposta tal-Kummissjoni huwa li żżomm l-impjantazzjoni ta' transponder bhala l-uniku mezz biex jiġu identifikati l-klieb, il-qtates u l-imnsa. B'hekk hi twaqqaf l-immarkar tal-annimali permezz tat-tatwaġġi, li jitqies bhala metodu ta' identifikazzjoni aċċettabbli biss għall-annimali li diġà huma mmarkati b'dan il-mod.

3.6 Huwa aktar faċli li jiġi kkontrollat jekk l-annimali mmarkati jirrispettawx il-miżuri preventivi tas-sahħa maħsubin biex jevitaw il-mard. Dawn il-miżuri jiġu implimentati fl-Istati Membri b'konformità mal-prinċipji tas-sussidjarjetà u tal-proporzjonalità iżda wkoll, minhabba raġunijiet partikolari, f'parti minnhom, wara li ssir klassifikazzjoni, abbażi ta' data xjentifika validata. Għalhekk, b'dan l-approċċ tittiehed azzjoni komuni sabiex jiġu indirizzati r-riskji għas-sahħa pubblika.

4. Kummenti speċifiċi

4.1 Minkejja li bhaliessa l-livell ta' taħriġ xjentifiku tal-persuni li jiehdu hsieb l-annimali domestiċi huwa adegwat u li s-servizzi provduti jistgħu jiggarantixxu saħhet l-annimali domestiċi u b'hekk is-sahħa pubblika, xorta tinhtieġ viġilanza kostanti għall-prevenzjoni tat-tixrid tal-mard. Ir-Regolament, li jistabbilixxi l-kundizzjonijiet għall-moviment mhux kummerċjali tal-annimali domestiċi, jiggarantixxi l-protezzjoni mir-riskji ta' mard differenti.

4.2 Madankollu, ir-Regolament idahhal il-possibbiltà ta' derogi bil-ghan li jiffaċilitaw il-movimenti tal-annimali domestiċi u jipproponi li r-Regolament (KE) Nru 998/2003 jiġi rivedut, b'mod partikolari fir-rigward tas-setgħat li jiġu adottati atti delegati u atti ta' implimentazzjoni. Il-KESE huwa favur li jitnehhew l-ostrukti mhux ġustifikati għal dawn il-movimenti, bil-kundizzjoni li titqies id-data xjentifika validata u li l-Kummissjoni ttwettaq konsultazzjonijiet adegwati mal-esperti dwar l-adozzjoni tad-derogi, sabiex dawn jikkorrispondu maċ-ċirkostanzi partikolari marbutin mal-movimenti mhux kummerċjali tal-annimali domestiċi kif ukoll mar-reqwiziti tas-sahħa tal-annimali u r-regoli u l-forma tad-dokumenti ta' akkumpanjament.

4.3 Madankollu, jehtieġ li jiġi eżaminat jekk jiġux rispettati l-limiti ta' żmien previsti għall-validità tad-degori. Il-proposta tiddekrivi kif l-atti delegati jistgħu jiġu revokati wara li titressaq oġġezzjoni mill-Parlament Ewropew u l-Kunsill fi żmien xahrejn jew, f'każ ta' estensjoni, fi żmien xahrejn addizzjonali. Billi l-kwistjonijiet tas-sahħa pubblika huma pjuttost importanti, jehtieġ li d-durata tad-delega tiġi limitata b'mod ċar hekk kif jipprevedi t-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea. B'hekk, il-kontroll min-naha tal-Kummissjoni jsir aktar effikaci u d-dritt li setgħa delegata tiġi revokata jkun jirrappreżenta garanzija addizzjonali għas-sigurtà.

4.4 Waqt li tkun qed tfassal il-lista ta' pajjiżi terzi jew territorji li għalihom jistgħu japplikaw id-derogi b'konformità mal-prinċipju ta' regoli ekwivalenti għal dawk applikati fl-Istati Membri, il-Kummissjoni għandha tibbaża l-għażla tagħha fuq

il-garanziji provduti mill-awtoritajiet tas-sahha ta' dawn il-pajjiżi. Fil-fatt, għalkemm huwa legittimu li l-annimali domestiċi jiċċaqilqu b'mod faċli u minghajr ostakli jew proceduri kumplikati, l-ewwel u qabel kollox huwa importanti li tiġi żgurata s-sahha pubblika.

4.5 Jekk il-proċeduri għall-ghoti ta' deroga mill-kundizzjonijiet formali lil pajjiżi terzi, jew parti minnhom, wara li dawn jipprovdu l-garanziji adegwati jkunu amministrattivament kumplessi, twal jew għaljin, ikun aħjar li jinżammu l-linji gwida stabbiliti u jiġi evitat li jintużaw id-derogi msemmijin billi dawn ma jikkompensawx ir-riskju li jkun jeżisti f'każ ta' moviment tal-annimali domestiċi.

4.6 Bl-istess raġunament, il-moviment tal-annimali mhux imlaqqma bejn l-Istati Membri tal-UE wkoll johloq ir-riskji. Ir-Regolament jiddefinixxi l-proċeduri rilevanti, u l-KESE jemmen li huwa essenzjali li jiġu rispettati sabiex tiġi evitata kull possibbiltà ta' tixrid tal-mard. Meta l-Kummissjoni teżerċita s-setgħa li tadotta atti delegati skont il-kundizzjonijiet stabbiliti fir-Regolament, hi għandha tara li r-riskju mahluq mill-moviment ikun ikkompensat mil-lat tal-piż amministrattiv u l-effetti ġġenerati.

4.7 Il-hruġ ta' dokumenti ta' identifikazzjoni dwar il-movimenti mhux kummerċjali tal-annimali domestiċi huwa fattur importanti immens. L-introduzzjoni ta' sistema tal-immarkar permezz tal-impjantazzjoni ta' transponder taqdi rwol importanti wkoll fit-tishih tas-sistema ta' registrazzjoni u monitoraġġ tal-annimali.

4.8 L-impjantazzjoni tat-transponder għandha ssir mill-veterinarji sabiex ikun possibbli li, bis-sahha tat-tahriġ xjentifiku ta' min iwettaq l-impjantazzjoni, jiġi rikonnoxxut u identifikat il-mard tal-annimali li ssirilhom l-impjantazzjoni u mbagħad

jimtela d-dokument ta' identifikazzjoni. L-informazzjoni li trid timtela fid-dokumenti ta' identifikazzjoni tirrikjedi l-għarfien xjentifiku ta' veterinarju li jkun awtorizzat iwettaq dan il-kompitu mill-awtorità kompetenti.

4.9 Bl-implimentazzjoni kontinwa tal-proċedura tal-immarkar u r-registrazzjoni, l-Istati Membri jippermettu l-aġġornament tal-bażijiet tad-data li jipprovdu informazzjoni importanti dwar is-sitwazzjoni epidemjoloġika ta' pajjiż, il-progress tal-programmi ta' tilqim, id-densità u d-distribuzzjoni tal-annimali, kif ukoll il-movimenti tagħhom.

4.10 Il-kontrolli tad-dokumenti, il-kontrolli tal-identità u l-kontrolli fiżiċi b'rabta mal-movimenti mhux kummerċjali tal-annimali domestiċi li jkunu deħlin fi Stat Membru, kemm jekk ikunu ġejjin minn Stat Membru iehor jew minn pajjiż terz jew territorju, huma ta' importanza kbira. Huma għandhom jibqgħu jitwettqu u għandhom isiru minn persunal li jkun irċieva l-informazzjoni adegwata dwar il-proċedura u l-importanza tal-istess kontrolli.

4.11 F'każ ta' nuqqas ta' konformità mal-proċeduri previsti biex jiżguraw ir-rispett tar-rekwiżiti tas-sahha tal-annimali u r-regoli dwar il-moviment tal-annimali domestiċi, apparti l-proċeduri stabbiliti fil-proposta għal Regolament, huwa importanti li jiġu informati l-awtoritajiet tas-sahha tat-territorju minn fejn jintbagħtu l-annimali sabiex tiġi eżaminata l-probabbiltà li l-istess Regolament ma ġiex rispettata f'ċirkostanzi ohra wkoll.

4.12 Id-deċiżjoni li annimal jitraqqad, mehuda abbażi ta' opinjoni informata li l-annimal ma jstax jintbagħat lura jew jiġi iżolat, tista' tkun ukoll rakkomandata mill-esperti, li jkunu tal-fehma li r-ritorn jew l-iżolament tal-annimal mhux biss huwa diffiċli iżda johloq ukoll riskji addizzjonali.

Brussell, 23 ta' Mejju 2012.

Il-President
tal-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew
Staffan NILSSON