

Opinjoni tal-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew dwar “Il-Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jstabbilixxi l-Kodiċi Doganali tal-Unjoni (Riformulazzjoni)”

COM(2012) 64 final — 2012/0027 (COD)

(2012/C 229/13)

Relatur: **is-Sur PEZZINI**

Nhar is-7 ta' Marzu 2012 u t-13 ta' Marzu 2012 il-Kunsill u l-Parlament Ewropew rispettivament iddeċidew, b'konformità mal-Artikoli 33, 114 u 207 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (TFUE), li jikkonsultaw lill-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew dwar

il-Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jstabbilixxi l-Kodiċi Doganali tal-Unjoni (Riformulazzjoni)

COM(2012) 64 final — 2012/0027 (COD).

Is-Sezzjoni Speċjalizzata għas-Suq Uniku, il-Produzzjoni u l-Konsum, inkarigata sabiex tipprepara l-hidma tal-Kumitat dwar is-suġġett, adottat l-opinjoni tagħha nhar it-8 ta' Mejju 2012.

Matul il-481 sessjoni plenarja tiegħu li saret fit-23 u l-24 ta' Mejju 2012 (seduta tat-23 ta' Mejju), il-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew adotta din l-opinjoni b'135 vot favur, 3 voti kontra u 3 astensjonijiet.

1. Konkluzjonijiet u rakkomandazzjonijiet

1.1 Il-Kumitat jemmen li unjoni doganali effiċjenti tkun “*conditio sine qua non*” tal-proċess tal-integrazzjoni Ewropea, sabiex tiġi żgurata ċirkolazzjoni hielsa tal-merkanzija effiċjenti, sikura u trasparenti, bl-ikbar harsien tal-konsumatur u l-ambjent u għieda effikaċi u konsistenti kontra l-frodi u l-kuntrabandu fit-territorju kollu tal-Unjoni.

1.2 Għaldaqstant il-Kumitat jitlob li jitfittex li ssir politika doganali unika, abbażi ta' proċeduri konsistenti, modernizzati, trasparenti, effikaċi u ssemplifikati, li tista' tikkontribwixxi għall-kompetittività ekonomika tal-UE, fil-livell globali u li thares il-proprjetà intellettuali, id-drittijiet u s-sikurezza tal-imprizi u l-konsumaturi Ewropej.

1.3 Għaldaqstant, il-Kumitat jilqa' b'mod favorevoli l-adozzjoni min-naħa tal-Kummissjoni Ewropea tal-Proposta għal Regolament li tirriformola r-Regolament (KE) Nru 450/2008 tat-23 ta' April 2008, u jittama li jiġi garantit żmien definit, interpretazzjoni konsistenti, informazzjoni u taħriġ dettaljati, minbarra riżorsi li huma adegwati mil-lat finanzjarju, nazzjonali u komunitarju.

1.4 Naturalment, il-KESE japprova **l-allinjament** tad-dispożizzjonijiet tal-kodiċi **mat-Trattat ta' Lisbona**, fdak li għandha x'taqsam id-delega tas-setgħat u l-ghotja tas-setgħat ta' eżekuzzjoni fir-rigward tal-ekwilibriju korrett milhuq bejn il-Parlament u l-Kunsill u li jqiegħed liż-żewġ istituzzjonijiet fuq l-istess livell fdawk li għandhom x'jaqsmu l-atti delegati.

1.5 Il-Kumitat iqis li hija meħtieġa u importanti l-introduzzjoni ta' miżuri ta' **modernizzazzjoni, bħas-semplifikazzjoni**

tal-leġislazzjoni doganali u l-ilhiq ta' **sistemi doganali interoperattivi kompjuterizzati**, sabiex jithaffu l-prattiki kummerċjali u l-koordinament imsaħħah tal-attivitajiet ta' prevenzjoni u protezzjoni.

1.6 Il-KESE jinsab imhasseb dwar il-**possibbiltà ta' bosta interpretazzjonijiet nazzjonali** dwar il-leġislazzjoni doganali tal-Unjoni, li jstgħu jwasslu għal piżijiet burokratiċi kbar għall-imprizi, b'mod partikolari għal dawk li huma iżgħar, b'im-patt sussegwenti negattiv fuq il-kompetittività Ewropea.

1.7 F'dan id-dawl il-KESE jappoġġa b'konvinzjoni l-proċess ta' **żdoganar ċentralizzat**, permezz ta' sistemi elettronici apposta; l-użu sistematiku ta' metodi standardizzati ta' hidma; **l-immudellar tal-proċessi operattivi**; it-tixrid tal-inizjattivi kollha relatati mad-dwana elettronika u l-holqien ta' **Task force** Ewropea għal intervent rapidu li qiegħda ffażi sperimentali għas-sostenn tal-proċessi innovattivi.

1.8 Il-Kumitat jirrikonoxxi **l-opportunità li tiġi posposta** l-implimentazzjoni tal-kodiċi, sabiex ikun hemm biżżejjed hin biex jifasslu sistemi elettronici armonizzati u titjeb l-organizzazzjoni tal-proċeduri doganali fil-fruntieri esterni tal-Unjoni Ewropea, iżda b'mod partikolari sabiex ikunu jstgħu jiġu **informati u mhejjja b'mod iktar adegwat ir-riżorsi umani** u jiġu promossi l-kummerċ internazzjonali u ċ-ċirkolazzjoni rapida tal-nies u l-merkanzija.

1.9 Fl-opinjoni tal-KESE hemm bżonn ta' **kooperazzjoni iktar mill-qrib** bejn l-amministrazzjonijiet doganali, l-awtoritajiet ta' sorveljanza tas-suq, is-servizzi tal-Kummissjoni u l-aġenziji Ewropej, sabiex ikun hemm kontroll ikbar fuq il-kwalità tal-prodotti li jaqsmu l-fruntieri.

1.10 Il-Kumitat jenfasizza l-importanza li titjeb il-kwalità tas-servizzi għall-operaturi ekonomiċi u l-partijiet interessati oħra u jissuġġerixxi li l-Kummissjoni thegġegħ lill-operaturi, permezz ta' benefiċċji konkreti u proċeduri ssimplifikati, sabiex jitolbu **status ta' operatur ekonomiku awtorizzat**.

1.11 Il-Kumitat jishaq fuq il-htieġa li jinghataw informazzjoni u tahrig adegwati b'mod kongunt lill-uffiċjali doganali, lill-operaturi ekonomiċi u lil dawk li jgħorru l-merkanzija, sabiex tiġi garantita applikazzjoni u interpretazzjoni konsistenti tan-normi u protezzjoni usa' lill-konsumaturi, bl-iżvilupp ukoll ta' **Katedri Jean Monnet tad-drittijiet doganali Ewropej**, bil-kollaborazzjoni mill-qrib mal-universitajiet u ċ-ċentri tar-riċerka fl-UE kollha.

1.12 Il-Kumitat jinsab konvint li jehtieġ li jiġu valorizzati l-kapaċitajiet u l-hiliet tal-Istati Membri individwali, biex jintlaħaq l-għan tal-holqien ta' **Istitut ta' livell għoli b'tahrig doganali Ewropew**, li kapaċi tippromovi l-eċċellenza tal-professjoni fil-qasam doganali u li maż-żmien kapaċi tohloq **dwana Ewropea unika**.

2. Il-kuntest attwali

2.1 Id-dwani jaqdu rwol fundamentali sabiex jiġu garantiti s-sikurezza u l-protezzjoni, jitharsu l-konsumaturi u l-ambjent, jiġi garantit l-irkupru integrali tad-dhul, tissahhah il-ġlieda kontra l-qerq u l-korruzzjoni u jiġi żgurat il-harsien tad-drittijiet tal-propjetà intellettuali. L-importazzjoni ta' merkanzija falza fl-Unjoni Ewropea tfisser telf ta' dhul, ksur tad-drittijiet tal-propjetà intellettuali kif ukoll tohloq riskji serji għas-sikurezza u għas-sahha tal-konsumaturi Ewropej.

2.2 Il-kodiċi doganali komunitarju tal-1992 (li għadu fis-sehh) jiġi implimentat permezz ta' proċeduri li spiss jużaw dokumenti f'forma ta' karta minkejja li żmien ilu tnedja l-iżdoganar elettroniku permezz ta' sistemi nazzjonali bil-kompjuter, minkejja li mhemm l-ebda rekwiżit komunitarju biex tintuża sistema bħal din.

2.3 Sadanittant ir-rwol tad-dwana nfirex, bħala riżultat tal-espansjoni tal-flussi kummerċjali u l-fatturi l-oħra marbuta mas-sikurezza tal-prodotti u t-teknoloġiji ġodda tal-informatika, li minhabba fihom u l-modifiki li saru fuq it-Trattat ta' Lisbona s-suq intern sar iktar kompetittiv.

2.4 Fl-2008 ġie adottat il-kodiċi doganali modernizzat⁽¹⁾, sabiex jittiehed kont tal-flussi kummerċjali ikbar, għall-ġestjoni l-ġdida tar-riskji, għall-harsien u s-sikurezza tal-kummerċ leġittimu u għall-kisba ta' ambjent tal-informatika komuni, għad-dwana u għall-kummerċ.

2.5 Ir-regoli tal-Kodiċi Doganali Modernizzat (MCC) huma diġà fis-sehh, iżda sabiex jiġu applikati fil-verità jehtieġu dispozizzjonijiet ta' implimentazzjoni, previsti fl-24 ta' Ġunju 2013. Però, għal raġunijiet tekniċi u prattiċi minhabba n-natura kkomplicata tal-aspetti legali, informatiċi u operattivi, din l-iskadenza mhix se tintlaħaq.

⁽¹⁾ Ara ĠU L 145, 4.6.2008, p. 1.

2.6 Il-KESE fl-opinjonijiet tiegħu f'dan ir-rigward, diġà indika li "dawn l-iskadenzi...twaqqfu b'certu ottimizmu"⁽²⁾ u żvela kif "in-nuqqas ta' regolament ta' eżekuzzjoni, li t-fassil tiegħu jagħmel parti mis-setgħat tal-Kummissjoni nnifisha, attwalment qed iwassal għall-inċertezza fir-rigward ta' bosta regoli"⁽³⁾, iżda l-KESE hu dejjem tal-fehma li "l-unjoni doganali, li darba kienet il-qofol tal-integrazzjoni ekonomika Ewropea, ma jistax ikollha dewmien fir-rigward tad-dinja tal-kummerċ internazzjonali"⁽⁴⁾.

2.7 Fir-rigward tar-riżorsi finanzjarji, il-Kumitat itenni dak li diġà esprima fl-opinjoni riċenti tiegħu dwar il-proposta għal programm ta' azzjoni għad-dwana u t-tassazzjoni fl-Unjoni Ewropea għall-perjodu 2014-2020 (FISCUS)⁽⁵⁾. Madankollu, dan għandu jirrappreżenta, kif il-KESE diġà ssuġġerixxa f'bosta okkażjonijiet⁽⁶⁾, il-bidu ta' azzjoni ta' kooperazzjoni strutturata bejn l-aġenziji kollha, nazzjonali u Ewropej, involuti fil-ġlieda kontra l-qerq u l-kriminalità finanzjarja: il-hasil ta' flus, il-kriminalità organizzata, it-terroriżmu, il-kuntrabandu, eċċ..

2.8 Għaldaqstant il-Kumitat itenni li, ladarba f'dawn l-aħhar snin tfasslu żewġ programmi: **Dwana 2013** u **Fiscalis 2013**, li mxew tul toroq differenti u issa ngabru fi programm wiehed, FISCUS, **jehtieġ li jinżamm** "l-aspett pożittiv prinċipali ta' dan il-programm" li "hi **l-importanza mogħtija lill-fattur uman**":

— "jehtieġ li jiġi żgurat li l-amministrazzjonijiet nazzjonali doganali u fiskali jkunu mhejjija b'mod xieraq sabiex jirrispondu għall-isfidi tad-deċennju li jmiss;

— is-settur fiskali u doganali għandu jkollu sistema tal-IT aġġornata u effiċjenti, li tinkludi elementi importanti, bħall-kodiċi doganali aġġornat;

— il-Kumitat jittama li jiġi valutat iktar fid-dettall l-impatt tal-programm propost dwar il-bilanċi tal-UE u tal-gvernijiet tal-Istati Membri"⁽⁷⁾.

2.9 Sabiex jiġi modernizzat is-settur doganali hemm bżonn ta' riżorsi finanzjarji adegwati għall-proċeduri u proċessi relatati mal-attività doganali, b'mod partikolari l-holqien ta' sistemi elettronici u t-tahrig tar-riżorsi umani involuti.

⁽²⁾ Ara ĠU C 318, 23.12.2006, p. 47 (mhux disponibbli bil-Malti).

⁽³⁾ Ara ĠU C 309, 16.12.2006, p. 22 (mhux disponibbli bil-Malti).

⁽⁴⁾ Ara ĠU C 324, 30.12.2006, p. 78 (mhux disponibbli bil-Malti).

⁽⁵⁾ Ara l-Opinjoni tal-KESE ĠU C 143, 22.05.2012, p. 48.

⁽⁶⁾ Ara l-Opinjoni tal-KESE "Il-ġlieda kontra l-frodi fil-qasam tat-taxxa fuq il-valur miżjud", ĠU C 347, 18.12.2010, p. 73; "Il-promozzjoni ta' governanza tajba fil-kwestjonijiet tat-taxxa", ĠU C 255, 22.9.2010, p. 61; "L-evazzjoni tat-taxxa marbuta mal-importazzjoni", ĠU C 277, 17.11.2009, p. 112; "L-irkupru ta' talbiet relatati ma' taxxi, dazji u miżuri oħra" u "Il-kooperazzjoni amministrattiva fil-qasam tat-tassazzjoni", ĠU C 317, 23.12.2009, p. 120.

⁽⁷⁾ Ara n-Nota nru 5, ibidem.

2.10 L-għanijiet strateġiċi tal-proposta l-ġdida għal regolament għadhom l-istess bħal tar-Regolament (KE) Nru 450/2008 li gie riformulat, jiġifieri l-għanijiet koerenti mal-politiki eżistenti fil-qasam ta' skambju tal-merkanzija, li tidhol u tohrog mill-Unjoni Ewropea: il-Kumitat diġà esprima ruhu fir-rigward ta' tali għanijiet ⁽⁸⁾.

2.11 Il-Parlament Ewropew esprima ruhu fir-risoluzzjoni tal-1 ta' Diċembru 2011 dwar il-modernizzazzjoni tad-dwana ⁽⁹⁾ u affronta l-problemi: tal-istrategija doganali, tal-istrumenti għall-garanzija tal-kompetittività u l-ġestjoni tar-riskju; tal-punt unika ta' servizz; tal-armonizzazzjoni tas-sistemi ta' kontroll u tas-sanzjonijiet; tas-semplifikazzjoni tal-proċeduri; tal-interessi finanzjarji u tad-drittijiet ta' proprjetà intellettuali u tal-kooperazzjoni msahha.

2.12 Min-naħa tagħha l-Kummissjoni, fl-opinjoni dwar il-Progress dwar l-Istrategija għall-Evoluzzjoni tal-Unjoni Doganali ⁽¹⁰⁾ enfasizzat il-ħtieġa ta':

- strateġija mifruxa favur il-kooperazzjoni ma' aġenziji u msieħba internazzjonali ohra fl-oqsma tas-sikurezza, is-sahha u l-ambjent;
- titjib u modernizzar tal-governanza, f'dawk li għandhom x'jaqsmu l-istrutturi u l-metodi ta' hidma u b'attenzjoni partikolari mogħtija lill-imprizi fil-proċessi doganali;
- tqassim u l-ippuljar tal-kapaċitajiet u l-hiliet bejn l-Istati Membri u l-Kummissjoni sabiex tittejjeb l-effiċjenza, il-konformità u jitwettqu ekonomiji ta' skala, fi hdan il-programm FISCUS;
- definizzjoni ta' kriterju sabiex jitkejlu u jiġu valutati l-prestazzjonijiet (riżultati u prodotti) sabiex jiġi garantit li l-unjoni doganali tilhaq l-għanijiet tagħha u jiġi identifikat xi dewmien jew nuqqasijiet.

2.13 Min-naħa tiegħu l-Kunsill, fir-risoluzzjoni tat-13 ta' Diċembru 2011 ⁽¹¹⁾ iddeċieda li jfassal strateġija għal kooperazzjoni futura, bil-għan li jiġu stabbiliti l-miżuri li għandhom jittiehdu sabiex tittejjeb iktar il-kooperazzjoni doganali u l-kooperazzjoni ma' awtoritajiet ohra, sabiex jissahhah ir-rwol tad-dwana bhala awtorità ewlenija, għall-kontroll taċ-ċirkolazzjoni tal-merkanzija f'żona hielsa, sikura u ġusta u sabiex tinghata protezzjoni iktar effikaċi liċ-ċittadini tal-Unjoni.

3. Il-Proposta tal-Kummissjoni Ewropea

3.1 Il-Kummissjoni tipproponi li r-Regolament (KE) Nru 450/2008 (Kodiċi Doganali Modernizzat) jiġi sostitwit bir-regolament riformulat li, fost l-ohrajn:

- jallinja t-test mat-Trattat ta' Lisbona,

⁽⁸⁾ Ara n-Nota 2.

⁽⁹⁾ Ara r-Risoluzzjoni PE 1.12.2011 (2011/2083/INI).

⁽¹⁰⁾ Ara COM(2011) 922, 20 ta' Diċembru 2011.

⁽¹¹⁾ Ara ĠU C 5, 7.1.2012, p. 1.

- jagħmlu iktar adegwat mal-aspetti prattiċi u mal-evoluzzjoni ta' normi doganali u ma' setturi ohra rilevanti għaċ-ċirkolazzjoni tal-merkanzija bejn l-Unjoni Ewropea u l-Pajjiżi Terzi, u

- jiddedika żmien biżżejjed għall-iżvilupp tas-sistemi tal-informatika meħtieġa li jappoġġjaw il-funzjonament tiegħu.

3.2 Ir-riformulazzjoni tar-Regolament (KE) Nru 450/2008 tippredvi adegwatezza aħjar tal-leġislazzjoni fil-konfront tal-prattiki tan-negozju, appoġġjat mill-aqwa arkitettura u ppjanar għall-iżviluppi fl-informatika, filwaqt li jinkorpora l-vantaġġi kollha tar-Regolament soġġett għall-proposta ta' riformulazzjoni, b'mod partikolari s-semplifikazzjoni tal-proċeduri amministrattivi għall-awtoritajiet pubbliċi (tal-UE jew dawk nazzjonali) u għall-partijiet privati.

4. Kummenti ġenerali

4.1 Il-Kumitat jilqa' b'mod favorevoli l-adozzjoni min-naħa tal-Kummissjoni Ewropea tal-Proposta għal Regolament riformulat tar-Regolament (KE) Nru 450/2008 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-23 ta' April 2008 li jistabbilixxi l-Kodiċi Doganali Komunitarju Modernizzat.

4.2 Il-Kumitat jemmen ukoll li sabiex tintlaqa' b'mod favorevoli tali proposta ġdida jeħtieġ li jiġu garantiti:

- żmien definit għad-dhul fis-seħh ta' dispożizzjonijiet għall-implimentazzjoni, sabiex jiġi evitat li għal darb'ohra jkun hemm bżonn ta' riformulazzjoni u differiment;
- interpretazzjoni konsistenti tal-leġislazzjoni doganali tal-Unjoni, li trid taġixxi bhala amministrazzjoni unika għat-tweġiq ta' **dwana Ewropa unika**;
- livelli ndaq ta' kontroll u trattament konsistenti tal-operaturi, fi kwalunkwe punt tat-territorju doganali tal-UE, permezz ta' pakketti standard ta' kontroll, it-titjib tal-punt uniku ta' servizz u l-iffaċilitar tal-aċċess għall-istatus ta' operatur ekonomiku awtorizzat;
- informazzjoni dettaljata tal-operaturi interessati kollha, sabiex tiġi garantita l-applikazzjoni koerenti u konsistenti tal-leġislazzjoni u l-proċeduri elettronici l-ġodda, abbażi ta' standards komuni li jiżguraw interoperabbiltà shiha;
- tahrig ta' kwalità tar-riżorsi umani tad-dwana u tal-operaturi, abbażi ta' pjattaformi u standards Ewropej, sabiex jiżdied il-livell ta' professjonalità u responsabbiltà permezz ta' monitoraġġ adatt abbażi ta' parametri ta' kwalità Ewropea;

- riżorsi finanzjarji nazzjonali u komunitarji adegwati li jużaw programmi partikolari bħall-programm **FISCUS**, **programm komunitarji għal tahrig permanenti**, mahsuba wkoll għat-thejġija lingwistika u s-sistemi tal-informatika u l-komunikazzjoni u **l-Kattedri Jean Monnet**;

— tqassim u l-ippuljar tal-kapaċitajiet u l-hiliet bejn l-Istati Membri u fil-livell Ewropew, sabiex jintlaħaq ftehim dwar il-holqien ta' **Istitut ta' livell għoli b'taħriġ doganali Ewropew** li kapaċi tippromovi l-eċċellenza fis-settur doganali.

4.3 Il-Kumitat iqis li dawn il-punti huma rilevanti b'mod partikolari fir-rigward tat-taħriġ u l-inizjattivi komuni fil-qasam tal-IT, sabiex jiġu żgurati standards għoljin ta' interoperabbiltà tas-sistemi doganali u **korp doganali Ewropew** unitarju, tal-kwalifiki u tal-livelli operattivi koerenti.

4.4 L-investimenti konsiderevoli li diġà saru għat-twaqqif ta' sistemi doganali elettronici u interoperabbli għadhom ma mlew x il-vojt, f'dawk li għandhom x'jaqsmu l-leġislazzjoni u l-użu tad-data: iridu jintużaw iż-żminijiet imsemmija fil-proposta tal-Kummissjoni Ewropea sabiex isir sforz ikbar għall-armonizzazzjoni u sabiex isir konkret "korp doganali ewropew" li jkun il-bażi tal-għan imhegġeġ mill-Kumitat, il-holqien ta' **dwana ewropea unika**.

4.4.1 Sabiex tiġi implimentata applikazzjoni koerenti tar-regolament il-ġdid, il-KESE jissuġġerixxi l-holqien, bhala esperiment, ta' task force Ewropea għal intervent rapidu u li tappoġġja l-hidma kwalifikata u tqila tad-dwana, b'mod partikolari fil-fruntieri esterni.

4.5 Il-KESE jtenni dak li kien diġà esprima, li "l-ġestjoni Komunitarja tad-dwana għandha tkun fost l-għanijiet fit-tul tal-Unjoni: din it-tip ta' ġestjoni tippreżenta vantaġġi mil-lat tas-semplifika, l-affidabbiltà u l-ispejjeż, kif ukoll il-possibilitajiet ta' interkonnessjoni ma' sistemi oħra tal-UE u pajjiżi terzi" ⁽¹²⁾.

4.6 Il-Kumitat jenfasizza l-importanza li jkun disponibbli linji gwida modernizzati, għall-kontroll tal-importazzjoni, fil-qasam tas-sikurezza tal-prodotti u database pubblika dwar il-merkantizija perikoluża, interċettata fid-dwana.

4.7 Il-Kummissjoni għandha tqis l-osservazzjonijiet li l-KESE fassal fl-Opinjoni tiegħu tat-13 ta' Diċembru 2007 dwar il-qafas legali orizzontali ⁽¹³⁾ fir-rigward tal-htieġa li titjeb il-koordinazzjoni u jissahhu l-attivitajiet ta' sorveljanza tas-suq.

4.8 Fir-rigward tal-protezzjoni legali tas-suq Ewropew, ir-regoli għandhom jevolvu lejn sistemi godda, li jippermettu li tiġi identifikata l-origini u jiggarrantixxu t-traċċabbiltà tal-prodotti, sabiex titjeb l-informazzjoni għall-konsumaturi u jissahhu l-attivitajiet ta' prevenzjoni tal-irregolaritajiet u l-frodi fis-settur doganali.

Brussell, 23 ta' Mejju 2012.

Il President
tal-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew
Staffan NILSSON

⁽¹²⁾ ĠU C 318, 13.9.2006, p. 47 (mhux disponibbli bil-Malti).

⁽¹³⁾ ĠU C 120, 16.5.2008, p. 1.