Opinjoni tal-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew dwar "Il-Proposta emendata għal Deċiżjoni tal-Kunsill dwar is-sistema tar-riżorsi proprji tal-Unjoni Ewropea"

COM(2011) 739 finali – 2011/0183 (CNS)

u "L-Proposta emendata għal Regolament tal-Kunsill li jistabbilixxi miżuri li jimplimentaw is-sistema tar-riżorsi proprji tal-Unjoni Ewropea"

COM(2011) 740 finali – 2011/0184 APP

(2012/C 181/09)

Relatur: **is-Sur DANTIN**

Nhar id-19 ta' Ottubru 2011, il-Kunsill iddeċieda, b'konformità mal-Artikolu 311 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, li jikkonsulta lill-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew dwar

il-Proposta għal Deċiżjoni tal-Kunsill dwar is-sistema tar-riżorsi proprji tal-Unjoni Ewropea

COM(2011) 510 final – 2011/0183 (CNS)

u

il-Proposta għal Regolament tal-Kunsill li jistabbilixxi miżuri li jimplimentaw is-sistema tar-riżorsi proprji tal-Unjoni Ewropea

COM(2011) 511 final.

Nhar id-9 ta' Novembru 2011, il-Kummissjoni adottat proposti emendati, u nhar il-15 ta' Diċembru 2011, il-Kunsill iddeċieda, b'konformità mal-Artikolu 311 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, li jikkonsulta lill-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew dwar

il-Proposta emendata għal Deċiżjoni tal-Kunsill dwar is-sistema tar-riżorsi proprji tal-Unjoni Ewropea

COM(2011) 739 final – 2011/0183 (CNS)

u

il-Proposta emendata għal Regolament tal-Kunsill li jistabbilixxi miżuri li jimplimentaw is-sistema tar-riżorsi proprji tal-Unjoni Ewropea

COM(2011) 740 final – 2011/0184 (APP)

li jissostitwixxu l-proposti msemmija qabel.

Is-Sezzjoni Speċjalizzata għall-Unjoni Ekonomika u Monetarja u l-Koeżjoni Ekonomika u Soċjali, inkarigata sabiex tipprepara l-ħidma tal-Kumitat dwar is-suġġett, adottat l-opinjoni tagħha nhar is-7 ta' Marzu 2012.

Matul l-479 sessjoni plenarja tiegħu li saret fit-28 u d-29 ta' Marzu 2012 (seduta tad-29 ta' Marzu 2012), il-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew adotta din l-Opinjoni b'165 vot favur, 21 vot kontra u 11-il astensjoni.

1. **Konklużjonijiet u rakkomandazzjonijiet**

1.1 Sistema fejn madwar 75 % tar-riżorsi tal-Unjoni jittieħdu direttament mill-baġits nazzjonali tmur lil hinn mill-ittra u l-ispirtu tat-Trattat ta' Ruma ([1]).

1.2 Is-sistema attwali, ibbażata essenzjalment fuq kontribuzzjoni tal-Introjtu Nazzjonali Gross (ING), qajmet diskussjonijiet baġitarji li jiffukaw fuq il-kunċett tar-ritorn ġust u l-mekkaniżmi ta' kumpens li ma jqisux il-vantaġġi offruti mill-Unjoni b'mod speċjali fil-qasam tal-paċi, il-libertà, il-prosperità, it-tkabbir u s-sigurtà.

1.3 F'dan il-kuntest, il-Kumitat jilqa' b'sodisfazzjon il-proposti leġislattivi tal-Kunsill ippreżentati mill-Kummissjoni. Fil-fatt huwa tal-fehma li dawn jippuntaw lejn id-direzzjoni t-tajba, billi jnaqqsu bin-nofs il-kontribuzzjoni tal-ING u jikkumpensaw għal dan b'żewġ riżorsi proprji ġodda, wieħed ibbażat fuq il-VAT u l-ieħor fuq taxxa fuq it-transazzjonijiet finanzjarji. Din iż-żieda relattiva tar-riżorsi proprji reali, filwaqt li ser iġġib

([1]) Artikolu 201.

il-funzjonament tal-UE fil-qasam baġitarju eqreb lejn l-ispirtu u l-ittra tat-Trattat ta' Ruma, tikkontribwixxi wkoll għaż-żieda tal-awtonomija finanzjarja tal-UE u tappoġġja l-isforzi l-kbar li l-Istati Membri qed jagħmlu fir-rigward tal-baġits tagħhom.

1.4 Huwa jilqa' b'sodisfazzjon ukoll il-fatt li fl-istess ħin li jiġu stabbiliti riżorsi proprji ġodda, id-dokument inkwistjoni jipproponi l-ħolqien ta' sistema ġdida ta' ħlasijiet ta' ammonti f'daqqa maħsuba biex jissostitwixxu l-mekkaniżmi kollha ta' korrezzjoni eżistenti, minkejja li huwa tal-fehma li din l-azzjoni xorta mhijiex suffiċjenti.

1.5 Sadattant, filwaqt li japprova fil-wisa' l-kontenut tal-proposti inkwistjoni, il-KESE jixtieq jagħmel l-osservazzjonijiet li ġejjin.

1.5.1 F'ħafna mill-opinjonijiet tiegħu, il-Kumitat ġibed l-attenzjoni għall-fatt li l-VAT intra-Komunitarja hija sors ta' evażjoni fiskali qawwija. Għaldaqstant huwa tal-fehma li hemm bżonn li din ir-riżorsa proprja ġdida tiġi stabbilita fl-istess żmien li jiġu stabbiliti dispożizzjonijiet maħsuba biex inaqqsu, jekk mhux jeliminaw, il-frodi. B'konsegwenza ta' dan ser ikun attent għall-proposti leġislattivi li ser ikollhom isiru wara d-diskussjonijiet mibdija mill-"Green Paper dwar il-futur tal-VAT".

1.5.2 Fil-komunikazzjoni tagħha "Ir-Reviżjoni tal-Baġit tal-UE", il-Kummissjoni elenkat għadd ta' mezzi ta' finanzjament adegwati li skont hi setgħu, u bir-raġun, iġġeneraw riżorsi proprji ġodda. Bl-eċċezzjoni tat-taxxa tal-VAT il-ġdida u tat-taxxa fuq it-transazzjonijiet finanzjarji, dawn ġew rifjutati mingħajr ma ngħataw ir-raġunijiet politiċi għal din id-deċiżjoni, ħlief il-vantaġġi u l-iżvantaġġi ta' kull wieħed minnhom.

Il-Kumitat huwa tal-fehma li jmissha ntalbet opinjoni minnu qabel ma ttieħdu d-deċiżjonijiet mill-Kumissjoni.

1.5.3 Bħalma indika fl-opinjoni tiegħu dwar "Ir-Reviżjoni tal-Baġit tal-UE," il-KESE jqis li ż-żieda fil-baġit Ewropew tidher mhux biss mixtieqa iżda wkoll meħtieġa sabiex tiffaċċja bis-sħiħ l-isfidi l-ġodda li jeħtieġu rispons komuni. Il-KESE jiddispjaċih li d-dokument inkwistjoni jindirizza biss l-istruttura u l-kontenut kwalitattiv interni tal-baġit mingħajr ma jibbaża fuq riżorsi proprji ġodda sabiex tiġi indirizzata l-kwistjoni essenzjali rigward id-daqs tal-baġit.

Mingħajr ma jissottovaluta l-aspetti indirizzati fid-dokumenti inkwistjoni, il-Kumitat huwa tal-fehma li l-baġit mhuwiex biss kwistjoni ta' ċifri jew ta' għażliet rigward l-organizzazzjoni interna tiegħu. L-ewwel u qabel kollox huwa strument maħsub biex jaqdi proġett politiku, jiġifieri l-ambizzjonijiet tal-Unjoni. Għaldaqstant jinħtieġu koerenza u adegwatezza bejn l-għażliet politiċi tal-UE u tal-mezzi li bihom jistgħu jitwettqu. Huwa jiddeplora l-fatt li l-Kummissjoni ma ħaditx din l-opportunità biex tipprovdi appoġġ finanzjarju b'mod speċjali biex jiġu sodisfati l-obbligi li jirriżultaw mit-Trattat ta' Lisbona, l-Istrateġija 2020, kif ukoll il-ħtieġa li jittieħdu azzjonijiet maħsuba biex jistimulaw it-tkabbir.

2. **Introduzzjoni, il-qagħda attwali**

2.1 Il-proposta għal deċiżjoni inkwistjoni hija waħda mis-sitt proposti leġislattivi li jakkumpanjaw il-komunikazzjoni "Baġit għall-Ewropa 2020" (COM(2011) 500 final) [2]. Kull waħda minn dawn għandha tiġi eżaminata individwalment [3].

2.2 Il-kwistjoni tar-riżorsi proprji hija strutturalment u politikament importanti. Fil-fatt, l-oriġini tar-riżorsi tiddetermina r-rapport bejn iċ-ċittadini, l-Istati Membri u l-Istituzzjonijiet Komunitarji, filwaqt li tqajjem il-kwistjoni tal-awtonomija finanzjarja tal-Unjoni. Id-dibattitu dwar ir-riżorsi proprji għall-UE huwa marbut mad-dibattitu ġenerali dwar il-futur tal-integrazzjoni fejn huma preżenti żewġ viżjonijiet: il-federaliżmu u l-intergovernamentaliżmu.

2.2.1 Huwa għalhekk li l-Kumitat ilu mill-2008 tal-fehma li t-tfassil tal-politiki tal-baġit ma jistax isir mingħajr l-għażla fundamentali bejn il-federaliżmu [4] jew is-sistema intergovernattiva. Barra minn hekk, huwa ċar li l-grad ta' progress fl-integrazzjoni Ewropea jitkejjel ukoll fuq il-bażi ta' kif jiġi ffinanzjat il-baġit [5].

2.3 Minkejja li fit-Trattat ta' Ruma tal-25 ta' Marzu 1957 kien hemm provvediment għal perjodu ta' transizzjoni għall-kontribuzzjonijiet nazzjonali, fl-Artikolu 201 tiegħu jistipula li **"Salv kull dħul ieħor, l-estimi għandhom ikunu ffinanzjati kompletament minn riżorsi proprji".**

(2) "Proposta għal Regolament tal-Kunsill li jistabbilixxi l-qafas finanzjarju multiannwali għas-snin 2014-2020", COM(2011)398 final; "Abbozz ta' Ftehim Interistituzzjonali bejn il-Parlament Ewropew, il-Kunsill u l-Kummissjoni dwar kooperazzjoni f'materji marbuta mal-baġit fir-rigward ta' ġestjoni finanzjarja soda", COM(2011)403 final; "Proposta emendata għal Deċiżjoni tal-Kunsill dwar is-sistema tar-riżorsi proprji tal-Unjoni Ewropea", COM(2011)739 final; "Proposta emendata għal Regolament tal-Kunsill li jistabbilixxi miżuri li jimplimentaw is-sistema tar-riżorsi proprji tal-Unjoni Ewropea", COM(2011)740 final; "Proposta emendata għal Regolament tal-Kunsill dwar il-metodi u l-proċedura li jintużaw biex jitqiegħdu għad-dispożizzjoni r-riżorsi proprji tradizzjonali u dawk ibbażati fuq l-ING u dwar il-miżuri li jissodisfaw il-ħtiġijiet fi flus kontanti (Tfassil mill-ġdid)", COM(2011)742 final; "Proposta għal Direttiva tal-Kunsill dwar sistema komuni ta' taxxa fuq it-tranżazzjonijiet finanzjarji u li temenda d-Direttiva 2008/7/KE", COM(2011)594 final.

(3) Ara b'mod speċjali l-opinjoni tal-KESE rigward "Is-sistema komuni ta' taxxa fuq it-tranżazzjonijiet finanzjarji" (Ara paġna 55 ta' dan il-Ġurnal Uffiċjali) u l-opinjoni tal-KESE dwar "Il-Baġit 2014-2020" (għadha ma ġietx pubblikata fuq il-Ġ.U.).

(4) Il-federaliżmu jista' jiġi karatterizzat hawnhekk b'dal-mod:
il-prinċipju ta' superpożizzjoni (il-kompetenzi tal-Istat huma diviżi bejn gvern federali u gvernijiet tal-Istati Federali), il-prinċipju tal-awtonomija (kull livell ta' gvern huwa awtonomu jew "sovran" fil-qasam ta' ġurisdizzjoni tiegħu) u l-prinċipju ta' parteċipazzjoni (l-entitajiet federali huma rappreżentati u jipparteċipaw fid-deċiżjonijiet federali meħuda fil-livell tal-Istat Federali).
Il-modalitajiet tal-implimentazzjoni ta' dawn il-prinċipji jistgħu jvarjaw, iżda fil-prattika sistema formalment federali mhux bilfors tippresupponi livell xi ftit jew wisq ogħla ta' ċentraliżmu jew demokrazija.
Sors: http://fr.wikipedia.org/wiki/F%C3%A9d%C3%A9ralisme.

(5) Ara l-opinjoni tal-KESE dwar "Ir-riforma fil-baġit tal-UE u l-finanzjament tiegħu fil-futur"; ĠU C 2008 204, 9.8.2008, p. 113.

2.4 Attwalment, ir-riżorsi tal-Unjoni huma magħmula minn riżorsi proprji msejħa tradizzjonali li ġejjin minn dazji doganali, dazji agrikoli, imposti fuq iz-zokkor, u minn riżorsi proprji msejħa ġodda li ġejjin minn imposta fuq it-taxxa fuq il-valur miżjud (VAT) armonizzat u minn taxxa fuq l-Introjtu Nazzjonali Gross. Dawn ir-riżorsi – VAT u ING – fil-verità huma riżorsi proprji li fil-fatt mhumiex, peress li dawn jiġu ntaxxati mill-Istati Membri fuq id-dħul tagħhom. Dawn jitqiesu bħala riżorsi proprji sempliċiment għax huma destinati għall-baġit Ewropew, li għall-2011 jammonta għal EUR 126,5 biljun, jew 1,13 % tal-PDG tal-UE-27.

2.4.1 Ir-rapport dwar l-Operat tas-Sistema tar-Riżorsi Proprji [6] imniedi mis-servizzi tal-Kummissjoni juri li s-sistema ta' finanzjament attwali kisbet riżultati medjokri fir-rigward tal-maġġoranza tal-kriterji ta' valutazzjoni. Is-sistema hija opaka u kumplessa wkoll, u ftit speċjalisti huma dawk li jifhmuha, fatt li jillimita l-aċċess għall-pubbliku u jagħmel il-kontroll demokratiku tagħha diffiċli.

Min-naħa l-oħra, il-mod kif inhu finanzjat il-baġit tal-UE jwassal biex għadd ta' Stati Membri jqisu l-kontribut tagħhom għall-Unjoni biss bħala nfiq, li inevitabbilment joħloq tensjoni kull meta jkun hemm dibattitu dwar il-baġit.

2.4.2 Din is-sitwazzjoni twassal biex il-Kummissjoni tagħmel proposta lill-Kunsill sabiex dan jemenda s-sistema tar-riżorsi tal-Unjoni Ewropea. Din il-proposta tqis il-qafas legali mġedded propost mit-Trattat ta' Lisbona u b'hekk torbot mal-kontenut tal-Komunikazzjoni preċedenti tagħha: "Ir-Reviżjoni tal-Baġit tal-UE" [7].

2.5 Għaldaqstant, dan id-dokument ser jitħejja b'konformità sħiħa mal-opinjoni li l-Kumitat adotta waqt is-sessjoni plenarja ta' Ġunju 2011 dwar din il-Komunikazzjoni [8].

3. **Qafas legali mġedded**

3.1 It-Trattat ta' Lisbona jistabbilixxi qafas legali ġdid. Huwa jagħmel bidliet importanti mhux biss lill-proċedura tal-baġit tal-Unjoni, iżda wkoll lill-mod ta' kif l-Unjoni tiffinanzja l-baġit tagħha.

Għaldaqstant l-Artikolu 311 jipprevedi li "jista' jistabbilixxi kategoriji ġodda ta' riżorsi proprji jew jabolixxi kategorija eżistenti". Jgħid ukoll li: "Il-Kunsill, li jaġixxi permezz ta' regolament skond il-proċedura leġislattiva speċjali, għandu jistabbilixxi miżuri li jimplimentaw is-sistema tar-riżorsi proprji". B'hekk it-triq hija miftuħa għal tnaqqis fl-għadd attwali ta' riżorsi proprji u l-ħolqien ta' riżorsi ġodda li l-kundizzjonijiet għall-implimentazzjoni tagħhom huma stabbiliti permezz ta' regolament.

4. **Il-kontenut tal-proposta għal Deċiżjoni tal-Kunsill**

4.1 Il-proposta għal deċiżjoni inkwistjoni dwar ir-riżorsi proprji tinkludi tliet elementi prinċipali: is-semplifikazzjoni tal-kontribuzzjonijiet mill-Istati Membri, l-introduzzjoni ta' riżorsi proprji ġodda u r-riforma tal-mekkaniżmi ta' korrezzjoni. Dawn it-tliet proposti għandhom jitqiesu bħala ħaġa waħda li teħtieġ deċiżjoni waħda.

4.1.1 Semplifikazzjoni tal-kontribuzzjonijiet mill-Istati Membri

Il-Kummissjoni tipproponi **t-tneħħija tar-riżorsa proprja ta' bħalissa bbażata fuq il-VAT** peress li din hija kumplessa u ftit għandha valur miżjud meta mqabbla mar-riżorsa proprja bbażata fuq l-ING. Il-proposta hi li din ir-riżorsa titneħħa fil-31 ta' Diċembru 2013.

4.1.2 L-introduzzjoni ta' riżorsi proprji ġodda

Fil-komunikazzjoni tagħha "Ir-Reviżjoni tal-Baġit tal-UE", il-Kummissjoni elenkat sitt riżorsi proprji potenzjali. Il-Kummissjoni żammet tnejn minnhom fid-dokumenti inkwistjoni. Hija tipproponi l-introduzzjoni ta' taxxa fuq it-transazzjonijiet finanzjarji mhux aktar tard mill-1 ta' Jannar 2014 u riżorsa ġdida bbażata fuq il-VAT ukoll mhux aktar tard mill-1 ta' Jannar 2014. Dawn ir-riżorsi proprji ġodda ser jiffinanzjaw 51,4 % tal-infiq tal-UE, meta r-riżorsi proprji tradizzjonali jirrappreżentaw madwar 20 % tat-total u r-riżorsa proprja bbażata fuq l-ING madwar 30 %, jiġifieri tonqos minn 74,2 % għal 29,7 % [9].

4.1.3 Ir-riforma tal-mekkaniżmi ta' korrezzjoni

4.1.3.1 Fil-preżent hemm stabbiliti mekkaniżmi temporanji ta' korrezzjoni. Dawn itemmu fl-2013. Il-korrezzjoni mogħtija lir-Renju Unit u r-ribassi fuq il-finanzjament ta' din, mogħtija lil erba' Stati Membri (il-Ġermanja, il-Pajjiżi l-Baxxi, l-Awstrija u l-Isvezja), kif ukoll il-korrezzjoni moħbija, li tikkonsisti fiż-żamma, bħala spejjeż tal-ġbir, ta' 25 % tal-ammonti miġbura mill-Istati Membri għar-riżorsi proprji tradizzjonali, ser ikomplu japplikaw hekk kif inhuma sad-dħul fis-seħħ ta' deċiżjoni dwar ir-riżorsi proprji.

4.1.3.2 **Il-Kummissjoni**, li nnutat li s-sitwazzjoni oġġettiva ta' għadd ta' Stati Membri evolviet sew, li mill-1984 (il-Ftehim Fontainebleau) il-kundizzjonijiet li fuqhom jibbażaw il-mekkaniżmi ta' korrezzjoni applikati sal-lum ukoll evolvew (is-sehem tal-PAK fil-baġit tal-UE u l-finanzjament ibbażat fuq il-VAT naqsu sew, u r-Renju Unit issa huwa wieħed mill-aktar Stati Membri għonja tal-Unjoni [10]), **indikat li jeħtieġ li tiġi riveduta l-korrezzjoni tar-Renju Unit**.

4.1.3.3 Għaldaqstant, l-abbozz ta' deċiżjoni inkwistjoni jipproponi li jiġu stabbiliti **korrezzjonijiet temporanji** favur il-Ġermanja, il-Pajjiżi l-Baxxi, ir-Renju Unit u l-Isvezja. Wara dan ser tiġi stabbilita **sistema ġdida ta' ħlasijiet ta' ammonti f'daqqa**, bil-għan li tissostitwixxi l-mekkaniżmi ta' korrezzjoni eżistenti kollha mill-1 ta' Jannar 2014. Barra minn hekk, il-Kummissjoni tipproponi li **tnaqqas l-ammont tal-korrezzjoni moħbija minn 25 % għal 10 %**.

(6) Dokument ta' Ħidma tal-Kummissjoni: "Rapport tal-Kummissjoni dwar l-Operat tas-Sistema tar-Riżorsi Proprji", SEC(2011) 876 final, 29.6.2011.
(7) COM(2010) 700 final.
(8) Ara l-opinjoni tal-KESE: "Ir-Reviżjoni tal-Baġit tal-UE", ĠU C 248, 25.8.2011, p. 75.
(9) Ara l-Appendiċi I.
(10) Ara l-Appendiċi II.

5. **Kummenti ġenerali**

5.1 Sistema fejn madwar 75 % tar-riżorsi tal-Unjoni mhux ġejjin mir-riżorsi proprji reali iżda jittieħdu direttament mill-baġits nazzjonali permezz ta' riżorsa bbażata fuq l-ING, u li 15 % ġej minn riżorsa bbażata fuq il-VAT li ma tista' bla ebda mod titqies bħala riżorsa proprja tal-UE minħabba l-mod kif tiġi determinata, tmur lil hinn mill-ittra u l-ispirtu tat-Trattat ta' Ruma.

5.2 Il-Kumitat jenfasizza li huma dawn "il-kontribuzzjonijiet" li qajmu d-dibattitu li ma jqisx la s-sitwazzjoni fit-tul rigward il-kontributuri netti u lanqas il-vantaġġi offruti mill-Unjoni b'mod speċjali fil-qasam tal-paċi, il-libertà, il-prosperità, it-tkabbir u s-sigurtà.

5.2.1 Il-KESE jaqbel mal-Kummissjoni li l-kunċett tar-"ritorn ġust", li ġej mill-kontribuzzjonijiet tal-ING, japplika wisq inqas illum il-ġurnata milli meta nbdiet il-kostruzzjoni Ewropea. Tali kunċett, li ħafna drabi fixkel it-tħaddim tal-Unjoni Ewropea waqt li mmonopolizza d-dibattiti, huwa fil-biċċa l-kbira responsabbli għan-nuqqasijiet, id-dewmien u l-fallimenti tagħha. Dan imur kontra l-ispirtu ta' Unjoni bejn l-Istati u ċ-ċittadini u kontra kull loġika ekonomika razzjonali. Fil-fatt, f'Unjoni ekonomika, monetarja u politika, il-benefiċċji u l-valur miżjud fihom infushom għandhom ikunu ta' ġid għal kulħadd. Il-progress li għamlet l-Unjoni Ewropea huwa kollu bbażat fuq l-effett ta' multiplikatur ta' tqassim li huwa l-oppost tal-kunċett tar-ritorn ġust ([11]).

5.3 Is-sistema attwali tar-riżorsi proprji, li tiddependi fuq il-kontribuzzjonijiet mill-Istati Membri, hija opaka u kumplessa, u dan jillimita l-kontroll demokratiku, u ma tikkontribwixxix għall-viżibbiltà tal-impenn favur l-integrazzjoni Ewropea; barra minn hekk, minħabba li żżid mal-perċezzjoni li l-kontribuzzjoni lill-Unjoni hija bħala spiża addizzjonali ta' piż fuq il-baġits nazzjonali, din is-sistema ma tipprovdix lill-Unjoni l-krediti biżżejjed għall-ġabra sħiħa tal-politiki tagħha.

5.3.1 Barra minn hekk, is-sistema attwali, li tikkonsisti f'diversi mekkaniżmi ta' korrezzjoni jew ta' ribassi – kemm jekk huma ribassi ġenerali favur Stat Membru, bħall-korrezzjoni għar-Renju Unit, kif ukoll jekk huma ribassi speċjali, bħal dawk biex jiffinanzjaw ribassi oħrajn – hija waħda kumplessa immens, nieqsa mit-trasparenza u hija totalment inkomprensibbli għaċ-ċittadini Ewropej. Sistema bħal din ma tikkontribwixxi xejn biex tiġi sodisfata l-esiġenza għal linja diretta bjen l-Unjoni u ċ-ċittadini tagħha.

5.4 Minħabba dawn il-kunsiderazzjonijiet ġenerali ta' hawn fuq, **il-Kumitat jilqa' b'sodisfazzjon il-proposti għal deċiżjoni tal-Kunsill imressqa mill-Kummissjoni.** Fil-fatt huwa tal-fehma li dan huwa pass fid-direzzjoni t-tajba fis-semplifikazzjoni tal-istruttura tagħha u peress li, b'mod speċjali, inaqqsu l-kontribuzzjonijiet nazzjonali eżistenti fil-baġit tal-Unjoni Ewropea minn 85,3 % (EUR 111,8 biljun) għal 29,7 %, (EUR 48,3 biljun), li minnhom id-dħul fuq il-bażi tal-ING ser jonqos minn 74,2 % (EUR 97,3 biljun) għal 29,7 % (EUR 48,3 biljun) u b'hekk joqorbu lejn l-ispirtu u l-ittra tat-Trattat ta' Ruma. Din iż-żieda fil-proporzjon ta' riżorsi proprji reali ser tgħin biex tiżdied l-awtonomija finanzjarja tal-UE kif ukoll issostni l-isforzi baġitarji kbar li qed ikollhom jagħmlu l-Istati Membri.

([11]) Ara n-nota 5 f'qiegħ il-paġna.

6. **Kummenti speċifiċi**

6.1 Fil-komunikazzjoni tagħha "Ir-Reviżjoni tal-Baġit tal-UE", il-Kummissjoni elenkat għadd ta' modi ta' finanzjament li, skont hi, setgħu jsiru riżorsi proprji ġodda: it-tassazzjoni tas-settur finanzjarju, irkanti fil-qafas tal-iskema għall-iskambju ta' kwoti ta' emissjonijiet tal-gass b'effett ta' serra, miżata tal-UE li tirrigwarda t-trasport bl-ajru, VAT Ewropea, taxxa Ewropea tal-enerġija, imposta Ewropea fuq il-kumpaniji.

6.1.1 Kull waħda minn dawn ir-riżorsi potenzjali kienet soġġetta għal analiżi ([12]) mill-Kummissjoni li wriet għal kull waħda minnhom il-vantaġġi u l-iżvantaġġi li dawn jippreżentaw, mingħajr qatt ma tat ir-raġunijiet politiċi għalfejn uħud minn dawn il-possibbiltajiet twarrbu u wasslu biex l-għażla tkun favur taxxa ġdida tal-VAT u taxxa fuq it-transazzjonijiet finanzjarji.

6.1.2 Il-Kumitat huwa tal-fehma li għandhom jiġu komunikati r-raġunijiet politiċi li wasslu biex uħud mill-possibbiltajiet ġew rifjutati, u li **l-Kumitat kellu jiġi kkonsultat permezz ta' opinjoni qabel ma jittieħdu d-deċiżjonijiet**.

6.2 *Il-kontenut tal-proposti emendati*

6.2.1 It-tneħħija tar-riżorsa proprja ta' bħalissa bbażata fuq il-VAT. Semplifikazzjoni tal-kontribuzzjonijiet mill-Istati Membri

Din ir-riżorsa proprja li fil-fatt mhijiex, li qed tissejjaħ "ġdida", miġbura mill-Istati Membri minn fuq id-dħul tagħhom issa tidher li ma għadhiex tapplika. Din tikkorrispondi biss għal bażi matematika użata biex jiġu kkalkolati l-kontribuzzjonijiet nazzjonali. Din hija kumplessa, teħtieġ għadd kbir ta' formalitajiet amministrattivi biex twassal għal bażi armonizzata, u ma toffrix valur miżjud kbir. **Il-Kumitat huwa favur din is-semplifikazzjoni.**

6.2.2 Il-ħolqien ta' riżorsa tal-VAT ġdida

Din ser tkun wieħed mill-aspetti tal-iskema tal-VAT mibdula radikalment applikabbli fl-UE. Din ser tirrappreżenta 18,1 % tar-riżorsi proprji l-ġodda (ara l-Appendiċi I) sal-2020.

Din ser torbot, minn naħa, mal-"Green Paper dwar il-futur tal-VAT" ([13]). L-inizjattivi li beħsiebha tieħu l-Kummissjoni f'din il-Green Paper ġew approvati mingħajr l-ebda riżerva mill-Kumitat.

([12]) SEC (2011)876 final – Dokument ta' ħidma tas-servizzi tal-Kummissjoni "Il-Finanzjament tal-Baġit tal-UE: Rapport dwar it-tħaddim tas-sistema tar-riżorsi proprja" (mhux disponibbli bil-Malti) – li jakkumpanja d-dokument dwar il-Proposta ta' Deċiżjoni tal-Kunsill dwar is-sistema tar-riżorsi proprji tal-Unjoni Ewropea.

([13]) Ara l-opinjoni tal-KESE dwar "Il-Green Paper dwar il-futur tal-VAT", ĠU C 318, 29.10.2011, p. 87.

Dan is-sehem tal-VAT fuq oġġetti u servizzi, akkwisti intra-Komunitarji ta' oġġetti u l-importazzjoni tal-oġġetti soġġetti għal rata standard tal-VAT f'kull Stat Membru skont id-Direttiva 2006/112/KE ([14]) ma għandux jeċċedi żewġ punti ta' persentaġġ tar-rata standard u r-regolament ta' eżekuzzjoni jipprevedi punt ta' persentaġġ effettiv.

Il-Kumitat japprova l-ħolqien ta' din ir-riżorsa tal-VAT il-ġdida li ser tissostitwixxi dik eżistenti li l-analiżi wriet li ma għadhiex tapplika. Fil-fatt huwa tal-fehma li l-baġit tal-UE – u r-riżorsi li jikkostitwixxuh – għandhom jitqiesu bħala wieħed minn għadd ta' mezzi li jservu l-objettivi komuni.

Madankollu, kien ikun eħfef biex jingħata ġudizzju dwar is-sustanza u l-forma ta' din il-proposta kieku d-dokumenti inkwistjoni pprovdew data preċiża dwar it-tibdiliet li saru lill-istruttura tal-VAT u stabbilixxew, permezz ta' studju, id-differenzi fil-volumi finanzjarji li ser jaffettwaw kull Stat Membru minħabba dawn it-tibdiliet.

Barra minn hekk, kif wera f'bosta mill-opinjonijiet tiegħu, il-Kumitat qed jerġa' jiġbed l-attenzjoni fuq il-fatt li l-VAT intra-Komunitarja hija sors ta' evażjoni fiskali qawwija. Għaldaqstant huwa tal-fehma li hemm bżonn li din ir-riżorsa proprja ġdida tiġi stabbilita fl-istess żmien li jiġu stabbiliti dispożizzjonijiet maħsuba biex inaqqsu, jekk mhux jeliminaw, il-frodi. F'dan il-kuntest il-KESE ser joqgħod attent ħafna għad-dispożizzjonijiet leġislattivi li ser jiġu proposti wara d-diskussjonijiet mibdija mill-"Green Paper dwar il-futur tal-VAT".

6.2.3 Introduzzjoni ta' taxxa fuq it-transazzjonijiet finanzjarji

F'bosta opinjonijiet tiegħu ([15]), il-Kumitat diġà stqarr li taħt ċerti kundizzjonijiet huwa favur l-introduzzjoni ta' taxxa fuq it-transazzjonijiet finanzjarji (FTT). Huwa indika b'mod speċjali li:

— tingħata preferenza lill-introduzzjoni tal-FTT fil-livell dinji, minħabba t-tħassib li ġie espress dwar ir-riskji tal-effett ta' rilokazzjoni; madankollu, jekk dan mhux possibbli, **ser ikun favur l-adozzjoni ta' din it-taxxa fil-livell tal-UE** filwaqt li jitqiesu l-konklużjonijiet tal-valutazzjoni tal-impatt imwettqa mill-Kummissjoni Ewropea;

— apparti l-fatt li l-FTT tista' żżid l-istabbiltà u l-effikaċja tas-swieq finanzjarji billi tnaqqas il-volattiltà tagħhom, din hija meħtieġa, kemm għall-Istati Membri kif ukoll għall-UE, bħala mezz biex jingħabar dħul sabiex jonqsu d-defiċits tal-baġit.

Fil-fatt, kif tindika l-Kummissjoni fil-proposta għal deċiżjoni tal-Kunsill, din it-taxxa tista' tipprovdi sors ġdid ta' dħul miġbur fil-livell tal-UE. Din tippermetti li jonqsu l-kontribuzzjonijiet tal-Istati Membri, li l-gvernijiet nazzjonali jiġu offruti marġini ta' manuvra supplementari u tikkontribwixxi b'hekk għall-isforz ġenerali ta' konsolidazzjoni fiskali. Min-naħa l-oħra, din l-inizjattiva tal-UE għandha tikkostitwixxi l-ewwel pass 'il quddiem fit-triq tal-applikazzjoni ta' FTT fuq skala dinjija, kunċett li attwalment qed isir dibattitu dwaru fil-livell tal-G20.

Skont dak li ntqal hawn fuq u l-opinjonijiet preċedenti tiegħu, il-Kumitat huwa favur l-introduzzjoni ta' taxxa fuq it-transazzjonijiet finanzjarji bħala riżorsa proprja għall-baġit tal-Unjoni Ewropea.

Sal-2020 din ser tkun tirrappreżenta 33,3 % tar-riżorsi proprji tal-Unjoni (ara l-Appendiċi I) b'allokazzjoni għall-baġit ta' EUR 54,2 biljun, filwaqt li, skont l-ewwel estimi, din ser tippermetti li kull sena jiġi ġġenerat, skont ir-reazzjonijiet tas-swieq, dħul li jammonta għal EUR 57 biljun ([16]).

Ir-rati tat-tassazzjoni bħala perċentwal tal-ammont taxxabbli mhux ser ikunu inqas minn 0,1 % għal transazzjonijiet finanzjarji oħra ħlief dawk li jirrigwardaw il-kuntratti tad-derivattivi u minn 0,01 % għat-transazzjonijiet finanzjarji li jirrigwardaw il-kuntratti tad-derivattivi ([17]).

6.2.4 Ir-riforma tal-mekkaniżmi ta' korrezzjoni

Il-Kumitat jilqa' l-fatt li l-abbozz ta' deċiżjoni inkwistjoni jipproponi li tiġi valutata mill-ġdid il-korrezzjoni tar-Renju Unit u li tiġi introdotta sistema ġdida ta' ħlasijiet ta' ammonti f'daqqa bilgħan li tissostitwixxi l-mekkaniżmi ta' korrezzjoni eżistenti kollha mill-1 ta' Jannar 2014. L-istess japplika għat-tnaqqis fl-ammont tal-korrezzjoni moħbija minn 25 % għal 10 % (ara l-punt 4.1.3).

Dawn il-proposti huma pass fid-direzzjoni t-tajba iżda mhumiex biżżejjed peress li dawn ma jindirizzawx il-konsegwenzi kollha ta' baġit li jibbaża l-aktar fuq ir-riżorsi proprji.

Fil-fatt, il-Kumitat huwa tal-fehma li meta 66 % tal-baġit ġej minn riżorsi proprji, il-kunċett tar-"ritorn ġust" għandu jitwarrab għax imur kontra l-valuri tas-solidarjetà u l-benefiċċji reċiproċi tal-integrazzjoni Ewropea (ara l-punt 5.2.1). Il-KESE jappoġġja l-proposta tal-Kummissjoni Ewropea rigward il-primazija ta' sistema bbażata fuq ir-riżorsi proprji għaliex huwa jistenna, b'mod speċjali, li riforma bħal din għandha l-potenzjal li, eventwalment, tneħħi l-korrezzjonijiet nazzjonali li mhux ser ikunu ġustifikati iżjed f'baġit Ewropew rivedut, u b'hekk jiġi żgurat valur miżjud imsaħħaħ għall-Istati Membri kollha ([18]).

([14]) ĠU L 347, 11.12.2006, p. 1.

([15]) Ara l-opinjoni tal-KESE dwar "Ir-Rapport Larosière", ĠU C 318, 23.12.2009, p. 57; l-opinjoni tal-KESE dwar "Taxxa fuq it-transazzjonijiet finanzjarji", ĠU C 44, 11.2.2011, p. 81, *Sinteżi u konklużjonijiet* paragrafu 1.10; l-opinjoni tal-KESE dwar "Politika baġitarja: tkabbir u aġġustament baġitarju", ĠU C 248, 25.8.2011, p. 8, punti 4.4.2, 1.5.3 u 1.5.4; u; l-opinjoni tal-KESE dwar "It-tassazzjoni tas-settur finanzjarju" ĠU C 248, 25.8.2011, p. 64.

([16]) Ara COM(2011) 594 final – Direttiva tal-Kunsill dwar sistema komuni ta' tassazzjoni tat-tranżazzjonijiet finanzjarji u li temenda d-Direttiva 2008/7/KE.

([17]) Ara nota 10 f'qiegħ il-paġna.

([18]) Ara l-opinjoni tal-KESE: "Ir-Reviżjoni tal-Baġit tal-UE", ĠU C 248, 25.8.2011, p. 75, punt 4.4.

Madankollu, fir-rigward ta' ġudizzju dwar il-valur intrinsiku tal-proposti mressqa fid-dokumenti inkwistjoni, il-KESE juri li huwa diffiċli tingħata valutazzjoni preċiża minħabba li dawn ma jiġġustifikawx il-volum tal-korrezzjonijiet proposti u lanqas joffru paraguni mas-sitwazzjoni eżistenti.

6.3 Kif diġà kienet indikat fil-komunikazzjoni tagħha dwar "Ir-Reviżjoni tal-Baġit tal-UE" ([19]), id-dokument inkwistjoni jfakkar li, skont il-Kummissjoni, "l-introduzzjoni ta' riżorsi proprji ġodda mhix argument dwar id-daqs tal-baġit (…)". **Il-Kumitat mhuwiex tal-istess fehma.** Fil-fatt, waqt ir-reviżjoni u r-riorganizzazzjoni tal-baġit tal-UE – billi jiġi emendat, jiġu introdotti riżorsi proprji u jiġu riformati l-mekkaniżmi ta' korrezzjoni – jeħtieġ li wieħed jistaqsi dwar x'ser ikun l-impatt ta' dawn il-bidliet fuq il-volum tal-baġit u li dawn jiġu direzzjonati skont l-għażliet politiċi li saru jew li jridu jsiru.

6.3.1 Minn din il-perspettiva, il-Kumitat iqis li l-baġit tal-UE mhuwiex biss kwistjoni ta' ċifri jew ta' għażliet, jew tal-organizzazzjoni interna tal-elementi differenti li jikkostitwixxuh. Huwa l-ewwel nett strument li jaqdi proġett politiku, jiġifieri l-ambizzjonijiet tal-Unjoni. F'dan il-kuntest jeħtieġ li jkun hemm koerenza u adegwatezza bejn l-ambizzjonijiet politiċi tal-UE u l-mezzi kif din tagħżel biex twettaqhom. Illum il-ġurnata l-Unjoni Ewropea ma għandhiex biżżejjed mezzi baġitarji, la biex timplimenta l-istrateġija politika tagħha, l-Istrateġija 2020, u lanqas biex tonora l-obbligi li jirriżultaw mit-Trattat ta' Lisbona l-ġdid.

Il-Kumitat iqis li ż-żieda fil-baġit Ewropew, fiha nnifisha, ma tidhirx biss mixtieqa iżda meħtieġa fil-konfront tad-daqs tal-isfidi l-ġodda li jeħtieġu rispons komuni ([20]).

Brussell, 29 ta' Marzu 2012.

Il-President
tal-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew
Staffan NILSSON

([19]) COM(2010) 700 final.

([20]) Ara l-opinjoni tal-KESE: "Ir-Reviżjoni tal-Baġit tal-UE", ĠU C 248, 25.8.2011, p. 75, punt 1.1 u 4.1.

APPENDIĊI I

Estimi tal-evoluzzjoni tal-istruttura tal-finanzjament tal-UE (2012-2020)

	Abbozz ta' baġit 2012		2020	
	EUR biljun	% tar-riżorsi proprji	EUR biljun	% tar-riżorsi proprji
Riżorsi proprji tradizzjonali	**19,3**	**14,7**	**30,7**	**18,9**
Kontribuzzjonijiet nazzjonali eżistenti li minnhom	**111,8**	**85,3**	**48,3**	**29,7**
Riżorsa proprja tal-VAT	14,5	11,1	—	—
Riżorsa proprja tal-ING	97,3	74,2	48,3	29,7
Riżorsi proprji ġodda li minnhom	—	—	**83,6**	**51,4**
Riżorsa tal-VAT ġdida	—	—	29,4	18,1
Taxxa tal-UE fuq it-transazzjonijiet finanzjarji	—	—	54,2	33,3
Total tar-riżorsi proprji	**131,1**	**100,0**	**162,7**	**100,0**

Sors: Kalkolu tal-Kummissjoni bbażat fuq COM(2011) 510 aġġornat fuq il-bażi ta' COM(2011) 738

APPENDIĊI II

Evoluzzjoni tal-parametri ewlenin (1984-2011)

	1984	2005	2011
Sehem tal-PAK fil-baġit (% tat-total)	69 %	50 %	44 %
Kontribuzzjoni bbażata fuq il-VAT (% tat-total)	57 %	16 %	11 %
Prosperità tar-Renju Unit **(ING per capita skont l-istandards tal-poter tal-akkwist)**	93 % tal-UE-10	117 % tal-UE-25	111 % tal-UE-27

Sors: il-Kummissjoni Ewropea, DĠ Baġit