

Opinjoni tal-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew dwar il-“Proposta għal Regolament tal-Kunsill — Kooperazzjoni Amministrattiva fil-qasam tad-dazji tas-sisa”

COM(2011) 730 finali — 2011/0330 (CNS)

(2012/C 68/08)

Relatur Ġenerali: **is-Sinjura LOUGHEED**

Nhar it-28 ta' Novembru 2011, il-Kunsill iddeċieda, b'konformità mal-Artikolu 113 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, li jikkonsulta lill-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew dwar

il-Proposta għal Regolament tal-Kunsill – Kooperazzjoni Amministrattiva fil-qasam tad-dazji tas-sisa.

COM(2011) 730 finali – 2011/0330 (CNS).

Nhar is-6 ta' Diċembru 2011, il-Bureau tal-Kumitat ta' istruzzjonijiet lis-Sezzjoni Speċjalizzata għall-Unjoni Ekonomika u Monetarja u l-Koeżjoni Ekonomika u Soċjali sabiex tipprepara l-hidma tal-Kumitat dwar is-sugġett.

Minhabba l-urġenza tal-hidma, il-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew iddeċieda matul l-477 Sessjoni Plenarja tiegħu tat-18 u d-19 ta' Jannar 2012 (seduta tat-18 ta' Jannar 2012) li jahtar lis-Sinjura LOUGHEED bhala relatur ġenerali, u adotta din l-Opinjoni b'138 vot favur, l-ebda vot kontra u 10 astensjonijiet.

1. Konklużjonijiet u rakkomandazzjonijiet

1.1 Il-KESE jappoġġja u japprova l-proposta għal Regolament ġdid dwar il-Kooperazzjoni Amministrattiva fil-qasam tad-dazji tas-sisa, bhala aġġornament neċessarju u utli tar-regoli attwalment fis-seħh sabiex jappoġġjaw il-kooperazzjoni bejn l-amministrazzjonijiet nazzjonali bil-ghan li jiġi assigurat il-ġbir effettiv tat-taxxi u tiġi miġġielda l-frodi tad-dazji tas-sisa.

2. Raġuni

2.1 Id-dazji jingabru minn tliet kategoriji ta' prodotti fl-UE fil-forma ta' dazji tas-sisa: l-alkohol u x-xorb alkoholiku, it-tabakk manifatturat u l-prodotti tal-enerġija. Dawn id-dazji tas-sisa jaqdu rwol importanti fli jippruvaw jinfluwenza l-imġiba tal-pubbliku u jikkontribwixxu għall-finanzi pubbliċi tal-Istati Membri u tal-UE ⁽¹⁾.

2.2 Għal diversi raġunijiet, inkluza l-possibbiltà li jsiru profitti sinifikanti fuq livelli relattivament żgħar ta' attività, il-livell ta' frodi (partikolarment fis-setturi tat-tabakk u l-alkohol) huwa għoli hafna fl-UE. Tant hu hekk li twaqqaf “Grupp ta' Livell Għoli dwar il-Frodi fis-Setturi tat-Tabakk u l-Alkohol” ⁽²⁾, fejn ir-rakkomandazzjonijiet tiegħu sabiex tiġi miġġielda din il-frodi ġew approvati mill-Kunsill ECOFIN f'Mejju 1998. Saru numru ta' rakkomandazzjonijiet, iżda l-aktar rakkomandazzjoni

⁽¹⁾ Kull sena jingabru madwar EUR 307 biljun (cifra tal-2010) mis-sisa u dazji simili fl-UE, magħmul minn EUR 22 biljun mill-alkohol u x-xorb alkoholiku, EUR 207 biljun mill-prodotti tal-enerġija u EUR 77 biljun mit-tabakk manifatturat – iċ-cifri huma total aggregat mill-figuri mressqa fit-“Tabella tad-Dazju tas-Sisa” separata tal-Kummissjoni Ewropea għax-xorb alkoholiku, il-prodotti tal-enerġija u d-dawl u t-tabakk manifatturat li tista' tiġi konsultata mill-websajt tad-DG TAXUD f'http://ec.europa.eu/taxation_customs/taxation/excise_duties/index_en.htm.

⁽²⁾ Dak iż-żmien, il-Grupp ta' Livell Għoli stima t-telf bhala riżultat ta' frodi fl-1996 għal madwar ECU 3,3 biljun fis-settur tat-tabakk u ECU 1,5 biljun fis-settur tal-alkohol.

konkreta u b'effetti fit-tul kienet dik li l-UE għandha tistabbilixxi sistema kompletament kompjuterizzata għall-moviment u l-kontroll.

2.3 B'riżultat ta' dan, l-Unjoni Ewropea qattgħet diversi snin tiżviluppa u timplimenta b'mod progressiv sistema ġdida u moderna għall-monitoraġġ tal-moviment tal-oġġetti soġġetti għas-sisa fi hdan is-suq intern – is-sistema kompjuterizzata tal-movimenti u tal-kontrolli intrakomunitarji ta' prodotti soġġetti għas-sisa (Excise Movement and Control System – EMCS).

3. Is-sistema kompjuterizzata tal-movimenti u tal-kontrolli intrakomunitarji ta' prodotti soġġetti għas-sisa

3.1 Is-sistema kompjuterizzata tal-movimenti u tal-kontrolli intrakomunitarji ta' prodotti soġġetti għas-sisa (EMCS) twaqqfet mid-Deciżjoni 1152/2003/KE. L-implimentazzjoni tagħha involviet hidma sostanzjali bl-involvement tal-Kummissjoni Ewropea, tal-awtoritajiet u tal-operaturi tas-sisa fl-Istati Membri, li lkoll hadmu f'diversi fażijiet tal-iżvilupp sabiex sistema li kienet ibbażata l-aktar fuq il-karta u li kienet pjuttost oneruża għal min kien involut, tinbidel b'sistema kompjuterizzata u elettronika li kważi ma kellha tinvolvi l-ebda karta. B'mod aktar importanti, is-sistema l-ġdida għandha tippermetti lill-awtoritajiet rilevanti jsegwu l-moviment tal-oġġetti fil-“hin reali” u l-ġbir immedjat tal-informazzjoni mill-bażijiet ta' data li min-naħa tagħhom jippermettu li jsiru analizijiet aktar faċli u fil-fond u analiżi kompjuterizzata tar-riskji.

3.1.1 Għall-operaturi involuti, il-kompjuterizzazzjoni l-ġdida thaffef il-proċessi amministrattivi neċessarji (il-movimenti kollha issa diġà huma akkumpanjati minn Dokument Amministrattiv elettroniku li jissostitwixxi d-dokumenti fuq karta). Is-sistema standardizzata hafna mid-dokumenti meħtieġa u tinkludi appoġġ fuq il-web sabiex jiġu ċċekkjati l-kredenzjali tal-imsieħba kummerċjanti potenzjali.

3.1.2 Il-KESE jemmen li l-EMCS tiffacilita l-kummerċ legali fi hdan is-suq intern filwaqt li żżid mal-ghodod disponibbli għall-Istati Membri sabiex jiġi indirizzat il-hrib frodulent mid-dazji tas-sisa.

4. Proposta għal Regolament tal-Kunsill relatat mal-kooperazzjoni amministrattiva fil-qasam tad-dazji tas-sisa

4.1 Il-proposta hija wahda mill-ahhar trufijiet tal-kobba sabiex is-sistema tkun tista' tintuża bil-kapaċità kollha tagħha. Il-proposta tissostitwixxi r-Regolament eżistenti li jirregola l-kooperazzjoni amministrattiva fil-qasam tad-dazji tas-sisa (Regolament 2073/2004) billi jirrikonoxxi l-modernizzazzjoni li tinsab kważi lesta u jippermetti lill-amministrazzjonijiet tal-Istati Membri jisfruttaw dan fil-kooperazzjoni tagħhom bejniethom, u b'hekk tissahhah tabilhaqq il-kapaċità tagħhom li jikkoordinaw bl-ahjar mod.

4.2 Il-KESE jirrikonoxxi u japprova l-fatt li jitwessa' l-ambitu ta' applikazzjoni tal-proposta sabiex tiġi inkluzi l-kooperazzjoni fl-infurzar tal-leġislażzjoni dwar is-sisa u mhux sempliciment il-valutazzjoni tal-livell ta' dazji dovuti bhala żvilupp utli fil-ġlieda kontra l-frodi u sabiex jissahhu s-suq intern u l-fiducja li għandhom fih iċ-ċittadini.

4.3 B'neċessità, hafna mill-proposta tistabbilixxi r-regoli legali li jkopru kif għandha ssehh il-kooperazzjoni amministrattiva taht is-sistema l-ġdida. Il-KESE jemmen li l-proposta hija approċċ ibbilanċjat li jippermetti lill-Istati Membri jisfruttaw il-vantaġġi inerenti tas-sistema l-ġdida filwaqt li ma jżidux il-piż amministrattiv għalihom jew għall-operaturi.

4.3.1 Il-KESE jemmen ukoll li din hija deskriżzjoni ċara tad-drittijiet u r-responsabbiltajiet ta' kulhadd, b'mod l-aktar importanti tal-amministrazzjonijiet nazzjonali, u li l-proċessi u l-iskadenzi proposti huma ambizzjużi biżżejjed biex jassiguraw risposti pjuttost f'waqthom filwaqt li fl-istess hin jistgħu jinkisbu minn kulhadd. Fuq din in-nota, il-KESE huwa interessat fil-kontenut tal-att ta' implimentazzjoni li qiegħed jiġi żviluppat attwalment, li għandu jelenka l-kategoriji ta' informazzjoni li ser ikunu soġġettighall-iskambji mandatorji jew fakultattivi skont il-qafas ta' skambju kompjuतरizzat.

4.4 Il-maġġoranza ta' dak li hu ġdid fil-proposta hija marbuta direttament mal-modernizzazzjoni tas-sistema u mal-possibbiltajiet ġodda li jeżistu sabiex titjeb il-kooperazzjoni bejn

l-amministrazzjonijiet. Il-KESE jappoġġja b'mod sod il-Kummissjoni Ewropea u l-Istati Membri fl-ghan li jagħmlu l-ahjar użu mis-sistema mtejba sabiex jitjebu l-valutazzjoni effiċjenti u l-ġbir tat-taxxa, u sabiex jirrikonoxxu u jiġġieldu l-frodi, b'mod partikolari billi jtejbu l-kooperazzjoni amministrattiva bejn l-Istati Membri sabiex jagħmlu dan.

4.4.1 B'dan il-mod, il-Kumitat jispera li s-sistema l-ġdida ser ittejjeb il-kwalità tar-rappurtar awtomatiku, u b'hekk l-Istati Membri jkunu jistgħu jiffokaw fuq l-attivitajiet problematiċi aktar malajr. Fil-proposta, l-introduzzjoni ta' sistema ta' "seg-witu" hija partikolarment ta' għajnuna u għandha tgħin tirrevedi u ttejjeb il-kwalità u l-utilità tal-informazzjoni li qed tiġi skambjata fuq bażi kontinwa.

4.5 Filwaqt li l-KESE jaqbel mal-bżonn tal-proposta għal bażi legali għall-ġbir tad-data mir-registri individwali tal-moviment u għall-użu ta' dawn ir-registri fl-analiżi tal-Istati Membri, huwa jwiddeb kontra l-użu tagħhom u jfakkar lill-awtoritajiet sabiex ikunu ċerti li jużaw din l-informazzjoni b'mod adegwat u proporzjonat.

4.6 Il-KESE jemmen li l-proposta tirrikonoxxi b'mod korrett il-bilanċ tar-responsabbiltajiet fil-qasam tad-dazji tas-sisa u l-EMCS, bil-Kummissjoni Ewropea responsabbli għall-mekkanizmu u għall-manteniment tas-sistema nnifisha, u l-Istati Membri għall-informazzjoni li tinsab fis-sistema, l-iskambju tal-informazzjoni u bla dubju li jaqdbu u jiehdu miżuri kontra l-frodi.

4.7 Il-KESE jemmen li l-konformità tar-regoli għad-dazji tas-sisa mat-tibdil fir-regoli tal-UE fil-kooperazzjoni amministrattiva fl-oqsma tal-VAT u tat-tassazzjoni diretta fil-proposta hija ta' għajnuna. Il-KESE jappoġġja dawn l-isforzi kollha għat-tassazzjoni nazzjonali, id-dhul, is-sisa u s-servizzi doganali fit-titjeb tal-komunikazzjoni tagħhom u l-hidma flimkien, u jemmen li fl-ahhar mill-ahhar dan iservi biex jitjeb is-suq intern.

4.8 Il-KESE b'mod partikolari jappoġġja l-baży legali tal-proposta għas-SEED-on-Europa u jemmen li din hija għodda utli għall-operaturi legali sabiex jistabbilixxu malajr il-kredibilità ta' dawk li jixtiequ jikkummerċjaw magħhom.

Brussell, 18 ta' Janjar 2012.

Il-President
tal-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew
Staffan NILSSON