

Opinjoni tal-Kontrollur Ewropew għall-Protezzjoni tad-Data dwar il-Proposta għal Direttiva tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar l-użu tad-data fir-Reġistru tal-Ismijiet tal-Passiġġieri għall-prevenzjoni, l-intraċċar, l-investigazzjoni u l-prosekuzzjoni ta' reati terroristiċi u reati serji

(2011/C 181/02)

IL-KONTROLLUR EWROPEW GHALL-PROTEZZJONI TAD-DATA,

Wara li kkunsidra t-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, u b'mod partikolari l-Artikolu 16 tiegħu,

Wara li kkunsidra l-Karta tad-Drittijiet Fundamentali tal-Unjoni Ewropea, u b'mod partikolari l-Artikoli 7 u 8 tagħha,

Wara li kkunsidra d-Direttiva 95/46/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-24 ta' Ottubru 1995 dwar il-protezzjoni ta' individwi fir-rigward tal-ipproċessar ta' data personali u dwar il-moviment liberu ta' dik id-data ⁽¹⁾,

Wara li kkunsidra t-talba għal opinjoni skont l-Artikolu 28(2) tar-Regolament (KE) Nru 45/2001 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-18 ta' Diċembru 2000 dwar il-protezzjoni ta' individwi fir-rigward tal-ipproċessar ta' data personali mill-istituzzjonijiet u l-korpi tal-Komunità u dwar il-moviment liberu ta' dik id-data ⁽²⁾,

ADOTTA L-OPINJONI LI ĠEJJA:

I. INTRODUZZJONI

I.1. Konsultazzjoni tal-KEPD

- Fit-2 ta' Frar 2011, il-Kummissjoni adottat Proposta għal Direttiva tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar l-użu tad-data fir-Reġistru tal-Ismijiet tal-Passiġġieri għall-prevenzjoni, l-intraċċar, l-investigazzjoni u l-prosekuzzjoni ta' reati terroristiċi u reati serji (minn hawn 'il quddiem "il-Proposta") ⁽³⁾. Il-Proposta ntbagħtet lill-KEPD għal konsultazzjoni fl-istess jum.
- Il-KEPD jilqa' l-fatt li huwa kien ikkonsultat mill-Kummissjoni. Diġà qabel l-adozzjoni tal-Proposta, il-KEPD ngħata l-possibbiltà li jagħti kummenti informali. Uħud minn dawn il-kummenti ttiēdu f'kunsiderazzjoni fil-Proposta, u l-KEPD jinnota li, b'mod ġenerali, is-salvagwardji tal-protezzjoni tad-data fil-Proposta ssahhew. Madankollu, għad hemm tħassib preżenti fuq numru ta' kwistjonijiet, speċjalment fir-rigward tal-iskala u l-għanijiet tal-għbir tad-data personali.

I.2. Il-proposta fil-kuntest tagħha

- Id-diskussjonijiet dwar skema possibbli tal-PNR fi hdan l-UE ilhom għaddejjin mill-2007, meta l-Kummissjoni adottat Proposta għal Deċiżjoni Qafas tal-Kunsill dwar din il-kwistjoni ⁽⁴⁾. L-għan ewlieni ta' skema tal-PNR tal-UE huwa l-istabbiliment ta' sistema li tobligha lit-trasportaturi bl-ajru li

joperaw titjiriet internazzjonali bejn l-UE u pajjiżi terzi biex jittrasmettu d-data tal-PNR tal-passiġġieri kollha lill-awtoritajiet kompetenti, għall-iskop tal-prevenzjoni, ir-rintraċċar, l-investigazzjoni u l-prosekuzzjoni ta' reati terroristiċi u reati serji. Id-data tiġi ċċentralizzata u analizzata mill-Unitajiet tal-Infurmazzjoni dwar il-Passiġġieri u r-riżultat tal-analiżi jintbagħat lill-awtoritajiet nazzjonali kompetenti f'kull Stat Membru.

- Il-KEPD ilu mill-2007 jsegwi mill-qrib l-iżviluppi relatati ma' skema possibbli ta' PNR tal-UE, b'mod parallel mal-iżviluppi li jirrigwardaw l-iskemi tal-PNR ta' pajjiżi terzi. Fl-20 ta' Diċembru 2007, il-KEPD adotta opinjoni dwar din il-proposta tal-Kummissjoni ⁽⁵⁾. F'haftna okkażjonijiet oħrajn, saru rimarki konsistenti, mhux biss mill-KEPD iżda wkoll mill-Grupp ta' Hidma tal-Artikolu 29 ⁽⁶⁾, dwar il-kwistjoni tal-konformità tal-ipproċessar tad-data tal-PNR għal skopijiet ta' infurzar tal-liġi bil-prinċipji tan-neċessità u tal-proporzjonalità, kif ukoll salvagwardji essenzjali oħrajn għall-protezzjoni tad-data.

- Il-kwistjoni prinċipali mqajma b'mod konsistenti mill-KEPD tiffoka fuq il-ġustifikazzjoni tal-htieġa ta' skema Ewropea tal-PNR flimkien ma' numru ta' strumenti oħrajn li jippermettu l-ipproċessar tad-data personali għal skopijiet ta' infurzar tal-liġi.
- Il-KEPD jirrikonoxxi t-titjib viżibbli f'termini tal-protezzjoni tad-data fil-Proposta preżenti, meta mqabbel mal-verzjoni li fuqha kien irrakkomandat qabel. Dan it-titjib huwa relatat b'mod partikolari mal-kamp ta' applikazzjoni tal-Proposta, id-definizzjoni tal-rwol tal-partijiet interessati differenti (Unitajiet tal-Infurmazzjoni dwar il-Passiġġieri), l-eskluzjoni tal-ipproċessar ta' data sensitiva, il-bidla lejn sistema ta' "push" mingħajr perjodu ta' tranżizzjoni ⁽⁷⁾, u l-limitazzjoni taz-żamma tad-data.

⁽⁵⁾ Opinjoni tal-KEPD tal-20 ta' Diċembru 2007 dwar il-Proposta għal Deċiżjoni Qafas tal-Kunsill dwar l-użu tad-data fir-Reġistru tal-Ismijiet tal-Passiġġieri (PNR) għal skopijiet ta' infurzar tal-liġi, ĠU C 110, 1.5.2008, p. 1.

⁽⁶⁾ — Opinjoni tad-19 ta' Ottubru 2010 dwar l-approċċ globali għat-trasferimenti tad-data fir-Reġistru tal-Ismijiet tal-Passiġġieri (PNR) lil pajjiżi terzi, disponibbli fuq <http://www.edps.europa.eu/EDPSWEB/edps/Consultation/OpinionsC/OC2010>
— L-opinjonijiet tal-Grupp ta' Hidma tal-Artikolu 29 huma disponibbli fuq din il-link: http://ec.europa.eu/justice/policies/privacy/workinggroup/wpdocs/index_en.htm#data_transfers

⁽⁷⁾ Dan ifisser li d-data tal-PNR għandha tiġi trasmessa b'mod attiv mill-linji tal-ajru, u mhux "pulled" mill-awtoritajiet pubbliċi permezz ta' aċċess dirett għad-database tal-linji tal-ajru.

⁽¹⁾ ĠU L 281, 23.11.1995, p. 31.

⁽²⁾ ĠU L 8, 12.1.2001, p. 1.

⁽³⁾ COM(2011) 32 finali.

⁽⁴⁾ KUMM(2007) 654 finali.

7. Il-KEPD jilqa' wkoll l-iżviluppi addizzjonali fil-valutazzjoni tal-impatt dwar ir-raġunijiet għal skema ta' PNR tal-UE. Madankollu, filwaqt li hemm rieda ċara li tiġi kkjarifikata n-neċessità tal-iskema, f'dawn il-ġustifikazzjonijiet godda, il-KEPD għadu ma jstax isib bażi konvinċenti biex jiżviluppa s-sistema, b'mod speċjali fir-rigward ta' "valutazzjoni minn qabel" fuq skala kbira tal-passiġġieri kollha. In-neċessità u l-proporzjonalità sejrjn jiġu analizzati hawn taht fil-kapitolu II. Il-Kapitolu III sejjer jikkoncentra fuq aspetti aktar speċifiċi tal-proposta.

II. IN-NEĊESSITÀ U L-PROPORZJONALITÀ TAL-PROPOSTA

II.1. Kummenti preliminari dwar in-neċessità u l-proporzjonalità

8. Id-dimostrazzjoni tan-neċessità u l-proporzjonalità tal-ipproċessar tad-data hija prerekwizit assolut għall-iżvilupp tal-iskema tal-PNR. Il-KEPD diġà insista f'okkażjonijiet preċedenti, notevolment fil-kuntest tar-reviżjoni possibbli tad-Direttiva 2006/24/KE (id-"Direttiva dwar iż-Zamma tad-Data"), fuq il-fatt li l-htieġa li jiġu pproċessati jew maħżuna ammonti kbar hafna ta' informazzjoni għandha tiddependi fuq dimostrazzjoni ċara tar-relazzjoni bejn l-użu u r-riżultat, u għandha tippermetti l-valutazzjoni *sine qua non* ta' jekk ir-riżultati komparabbli setghux jinkisbu b'mezzi alternattivi u inqas intrużivi għall-privatezza⁽¹⁾.
9. Bil-ghan li jiġġustifikaw l-iskema, il-Proposta, u b'mod speċjali l-Valutazzjoni tal-Impatt tagħha, jinkludu dokumentazzjoni estensiva u argumenti legali sabiex jiġi stabbilit kemm li l-iskema hija meħtieġa kif ukoll li din tikkonforma mar-rekwiziti tal-protezzjoni tad-data. Hija saħansitra tkompli tgħid li hija għib valur miżjud f'termini tal-armonizzazzjoni tal-istandards tal-protezzjoni tad-data.
10. Wara li analizza dawn l-elementi, il-KEPD iqis li l-Proposta, bil-kontenut attwali tagħha, ma tissodisfax ir-rekwiziti tan-neċessità u l-proporzjonalità, imposti mill-Artikolu 8 tal-Karta tad-Drittijiet Fundamentali tal-Unjoni, mill-Artikolu 8 tal-ECHR u mill-Artikolu 16 tat-TFUE. Ir-raġunament wara din il-kunsiderazzjoni huwa żviluppat fil-paragrafi li jmiss.

II.2. Dokumenti u statistika pprovduti mill-Kummissjoni

11. Il-KEPD jinnota li l-Valutazzjoni tal-Impatt tinkludi spjegazzjonijiet u statistika estensivi biex tiġġustifika l-Proposta. Madankollu, dawn l-elementi mhumiex konvinċenti. Bħala illustrazzjoni, id-deskrizzjoni tat-theddida tat-terroriżmu u r-reati serji fil-valutazzjoni tal-impatt u fil-memorandum ta' spjegazzjoni tal-Proposta⁽²⁾ tikkwota n-numru ta' 14 000 reat kriminali għal kull 100 000 ruh fl-

Istati Membri fl-2007. Filwaqt li dan in-numru jista' jkun impressjonanti, huwa jirrigwarda tipi mhux differenzjati ta' reati u ma jista' jkun ta' ebda appoġġ biex jiġġustifika Proposta mmirata lejn u li tiġġieled biss tip limitat ta' reati serji u transnazzjonali u t-terroriżmu. Bħala eżempju iehor, fil-fehma tal-KEPD, il-kwotazzjoni ta' rapport dwar "il-problemi" tad-droga mingħajr ma ssir konnessjoni bejn l-istatistika u t-tip ta' traffikar tad-droga kkonċernat mill-proposta ma tikkostitwixxi ebda referenza valida. L-istess japplika għall-indikazzjonijiet tal-konsegwenzi tar-reati, li jikkwotaw il-"valur tal-proprjetà misruqa" u l-impatt psikoloġiku u fiżiku fuq il-vittmi, li mhumiex data relatata direttament mal-iskop tal-Proposta.

12. Bħala l-aħhar eżempju, il-Valutazzjoni tal-Impatt tindika li l-Belġju "rapporta li 95 % tal-qabdiel kollha tad-drogi fl-2009 kienu esklussivament jew fil-biċċa l-kbira tagħhom minhabba l-ipproċessar tad-data tal-PNR". Madankollu, ta' min jenfasizza li l-Belġju m'għandux (s'issa) skema sistematika tal-PNR implimentata, komparabbli ma' dik prevista fil-Proposta. Dan jista' jfisser li d-data tal-PNR tista' tkun utli f'każijiet immirati, li l-KEPD ma jikkontestax. Hija pjuttost il-ġabra wiesgħa bil-ghan ta' valutazzjoni sistematika tal-passiġġieri kollha li tqajjem kwistjonijiet serji relatati mal-protezzjoni tad-data.

13. Il-KEPD iqis li m'hemmx biżżejjed dokumentazzjoni ta' sfond rilevanti u preċiża li turi n-neċessità tal-istrument.

II.3. Kundizzjonijiet għal-limitazzjoni ta' dritt fundamentali

14. Filwaqt li d-dokument jinnota l-interferenza tal-miżuri tal-ipproċessar tad-data mal-Karta, l-ECHR u l-Artikolu 16 tat-TFUE, huwa jirreferi direttament għal-limitazzjonijiet possibbli għal dawn id-drittijiet u huwa sodisfatt bil-konkluzjoni li "billi l-azzjonijiet proposti għandhom l-iskop li jiġġieldu t-terroriżmu u reati serji oħrajn, inklużi fatt leġislativ, huma għandhom jikkonformaw b'mod ċar ma' dawn ir-rekwiziti bil-kundizzjoni li jkun meħtieġa f'soċjetà demokratika u jikkonformaw mal-prinċipju tal-proporzjonalità"⁽³⁾. Madankollu, hemm in-nuqqas ta' turija ċara tal-fatt li l-miżuri huma essenzjali u li m'hemmx alternattivi inqas intrużivi.
15. F'dak is-sens, il-fatt li skopijiet addizzjonali bħall-infurzar tal-immigrazzjoni, il-"lista ta' ebda titjira" u s-sigurtà tas-saħħa kienu previsti u finalment mhux inklużi minhabba l-kunsiderazzjonijiet tal-proporzjonalità ma jfissirx li l-"limitazzjoni" tal-ipproċessar tad-data tal-PNR għal reati serji u t-terroriżmu hija *de facto* proporzjonata minhabba li hija inqas invażiva. L-għażla tal-limitazzjoni tal-iskema għall-għieda kontra t-terroriżmu, mingħajr l-inklużjoni ta' reati addizzjonali, kif kien previst fi skemi preċedenti tal-PNR, notevolment fl-iskema Awstraljana preċedenti tal-PNR,

⁽¹⁾ Ara "The moment of truth for the Data Retention Directive", diskors ta' Peter Hustinx mogħti waqt il-konferenza "Taking on the Data Retention Directive", li saret fi Brussell fit-3 ta' Diċembru 2010, disponibbli fuq http://www.edps.europa.eu/EDPSWEB/webdav/site/mySite/shared/Documents/EDPS/Publications/Speeches/2010/10-12-03_Data_retention_speech_PH_EN.pdf

⁽²⁾ Il-Valutazzjoni tal-Impatt, kapitolu 2.1.1, u l-Memorandum ta' Spjegazzjoni, Kapitolu 1, l-ewwel paragrafu.

⁽³⁾ Valutazzjoni tal-Impatt, kapitolu 3.2, it-tieni paragrafu.

lanqas ma kienet evalwata. Il-KEPD jenfazizza li f'din l-iskema preċedenti, li dwarha l-Grupp ta' Hidma tal-Artikolu 29 adotta opinjoni pożittiva fl-2004, l-iskopijiet kienu limitati għal "identifikazzjoni ta' dawk il-passiġġieri li jistgħu jikkawżaw theddida ta' terroriżmu jew xi attività kriminali relatata" ⁽¹⁾. Is-sistema Awstraljana lanqas ma pprevediet iż-żamma tad-data tal-PNR għajr għal passiġġieri speċifiċi identifikati bhala li jipprezentaw theddida speċifika ⁽²⁾.

16. Barra minn hekk, safejn hija kkonċernata l-prevedibbiltà tas-sorveljanza għas-sugġetti tad-data, huwa dubjuż li l-Proposta tal-Kummissjoni tissodisfa r-rekwiżiti ta' bażi legali soda skont il-liġi tal-UE: il-"valutazzjoni" tal-passiġġieri (li qabel kienet tissejjaħ "valutazzjoni tar-riskju") sejra titwettaq fuq il-baži ta' kriterji mhux trasparenti u li jevolvu b'mod kostanti. Kif intqal b'mod esplicitu fit-test, l-għan prinċipali tal-iskema mhuwiex il-kontroll tradizzjonali tal-fruntieri, iżda l-intelligenza ⁽³⁾ u l-arrest ta' persuni li mhuwiex suspettati, qabel ikun sar xi reat kriminali. L-iżvilupp ta' sistema bħal din fuq skala Ewropea, li tinvolvi l-għbir tad-data dwar il-passiġġieri kollha u t-tehid ta' deċiżjonijiet fuq il-baži ta' kriterji ta' valutazzjoni mhux magħrufa u li għandhom qegħdin jevolvu, iqajjem kwistjonijiet serji ta' trasparenza u proporzjonalità.

17. L-uniku skop li, skont il-KEPD, għandu jkun konformi mar-rekwiżiti tat-trasparenza u l-proporzjonalità, huwa l-użu tad-data tal-PNR fuq baži ta' każ b'każ, kif imsemmi fl-Artikolu 4.2(c), iżda biss f'każ ta' theddida serja u konkreta stabbilita minn indikaturi konkreti.

II.4. Ir-riskju ta' nuqqas fil-funzjoni

18. L-Artikolu 4(2)(b) jistabbilixxi li PIU jista' jwettaq valutazzjoni tal-passiġġieri u f'din l-attività jista' jqabbel id-data tal-PNR mad-"databases rilevanti", kif indikat fl-Artikolu 4.2(b). Din id-dispożizzjoni ma tindikax liema huma d-databases li huma rilevanti. Għalhekk, il-miżura mhijjex prevedibbli, rekwiżit iehor skont il-Karta u l-ECHR. Barra minn hekk, id-dispożizzjoni tqajjem il-kwistjoni tal-kompatibbiltà

⁽¹⁾ Opinjoni 1/2004 tas-16 ta' Jannar 2004 dwar il-livell ta' protezzjoni assigurat fl-Awstralja għat-trasmissjoni tad-data fir-Registru tal-Ismijiet tal-Passiġġieri mil-linji tal-ajru, WP 85.

⁽²⁾ L-opinjoni tal-Grupp ta' Hidma tal-Artikolu 29 tkompli tispjega li "fir-rigward taż-żamma tad-data tal-PNR, ma hemm ebda obbligu statutorju fuq l-Awtoritajiet Doganali biex iżommu d-data tal-PNR. Bl-istess mod, ma hemm ebda projbizzjoni statutorja fuq l-Awtoritajiet Doganali biex jahznu dik id-data. Id-data tal-PNR tal-passiġġieri evalwata permezz ta' softwer awtomatizzat għall-analizi tal-profil u evalwata bhala li għandha riskju baxx (95 % sa 97 % tal-passiġġieri) ma tinzammx, filwaqt li ma jinżamm ebda rekord tal-informazzjoni tal-PNR tagħhom. Għalhekk, l-Awtoritajiet Doganali japplikaw politika ġenerali ta' nuqqas ta' żamma għal din id-data. Għal dawk 0,05 % sa 0,1 % tal-passiġġieri li jiġu riferuti lill-Awtoritajiet Doganali għal aktar evalwazzjoni, id-data PNR tal-linja tal-ajru tinżamm b'mod temporanju, iżda ma tinħazinx, sakemm tohroġ rizoluzzjoni tal-evalwazzjoni tal-fruntieri. Wara r-risoluzzjoni, id-data PNR tagħhom tithassar mill-komputer tal-uffiċjal PNR tad-Dwana kkonċernat u ma tiddaħhalx fid-databases Awstraljani."

⁽³⁾ Memorandum ta' Spjegazzjoni, Kapitolu 1. Il-kuntest tal-proposta, Konsistenza mal-għanijiet u linji politiki oħrajn tal-UE.

tagħha mal-prinċipju tal-limitazzjoni tal-iskop: skont il-KEPD, dan għandu jiġi eskluż pereżempju għal database bħall-Eurodac, li kienet żviluppata għal skopijiet differenti ⁽⁴⁾. Minbarra dan, huwa għandu jkun possibbli biss f'każ li jkun hemm htejga speċifika, f'każ partikolari fejn ikun hemm suspett preezistenti fuq persuna wara li jkun twettaq reat kriminali. Pereżempju, l-iċċekkjar tad-database tas-Sistema ta' Informazzjoni dwar il-Viża ⁽⁵⁾ fuq baži sistematika fl-isfond tad-data kollha tal-PNR ikun eċċessiv u sproporzjonat.

II.5. Il-valur miżjud tal-proposta f'termini tal-protezzjoni tad-data

19. L-idea li tgħid li l-proposta għandha ttejjeb il-protezzjoni tad-data billi ttiprovdi kundizzjonijiet ugwali u uniformi fir-rigward tad-drittijiet tal-individwi hija dubjuża. Il-KEPD jirrikonoxxi l-fatt li, f'każ li jiġu stabbiliti n-neċessità u l-proporzjonalità tal-iskema, l-istandards uniformi fost l-UE, inkluż il-protezzjoni tad-data, għandhom itejbu ċ-ċertezza legali. Madankollu, il-kliem preżenti tal-proposta, fil-premessa 28 tagħha, isemmi li "d-Direttiva ma taffettwax il-possibbiltà li l-Istati Membri jistabbilixxu, skont il-liġi domestika tagħhom, sistema ta' għbir u trattament tad-data tal-PNR għal skopijiet differenti minn dawk speċifikati f'din id-Direttiva, jew minn fornituri tat-trasport differenti minn dawk speċifikati f'din id-Direttiva, fir-rigward tat-titjiriet interni (...)".

20. L-armonizzazzjoni miġjuba mill-proposta hija għalhekk limitata. Hija tista' tkopri d-drittijiet tas-sugġetti tad-data, iżda mhux il-limitazzjoni tal-iskop, u wiehed jista' jassumi li, skont dan il-kliem, is-sistemi tal-PNR li diġà qegħdin jintużaw, pereżempju, fil-ġlieda kontra l-immigrazzjoni illegali, jistgħu jkoplew jgħmlu dan ukoll skont id-Direttiva.

21. Dan ifisser li, minn naha waħda, għad hemm xi differenzi bejn l-Istati Membri li diġà żviluppaw skema tal-PNR, u min-naha l-oħra, il-maġġoranza vasta tal-Istati Membri li ma jiġbrux id-data PNR b'mod sistematiku (21 minn fost is-27 Stat Membru) ikunu obbligati li jgħmlu dan. Il-KEPD iqis li, minn din il-perspettiva, kwalunkwe valur miżjud f'termini ta' protezzjoni tad-data huwa dubjuż hafna.

⁽⁴⁾ L-għan tal-Eurodac "għandu jkun li tgħin sabiex jiġi stabbilit liema Stat Membru għandu jkun responsabbli skont il-Konvenzjoni ta' Dublin sabiex jeżamina applikazzjoni għall-ażil ipprezentata fi Stat Membru u, altrimenti, sabiex jiffacilita l-applikazzjoni tal-Konvenzjoni ta' Dublin skont il-kundizzjonijiet stabbiliti f'dan ir-Regolament", skont l-Artikolu 1(1) tar-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 2725/2000 tal-11 ta' Diċembru 2000 dwar l-istabbiliment ta' "Eurodac" għat-tqabbil tal-marki tas-swaba' għall-applikazzjoni effettiva tal-Konvenzjoni ta' Dublin, ĠU L 316, 15.12.2000, p. 1.

⁽⁵⁾ "Il-VIS għandu jkollha l-iskop li ttejjeb l-implimentazzjoni tal-politika komuni dwar il-viża, il-koooperazzjoni konsulari u l-konsultazzjoni bejn l-awtoritajiet ċentrali tal-viża billi tiffacilita l-iskambju tad-data bejn l-Istati Membri dwar l-applikazzjonijiet u dwar id-deċiżjonijiet relatati magħhom", skont l-Artikolu 2 tar-Regolament (KE) Nru 767/2008 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tad-9 ta' Lulju 2008 dwar is-Sistema ta' Informazzjoni dwar il-Viża (VIS) u l-iskambju ta' data bejn l-Istati Membri dwar vizi għal perijodu qasir (Regolament VIS), ĠU L 218, 13.8.2008, p. 60.

22. Għall-kuntrarju, il-konsegwenzi tal-Premessa 28 huma ksur serju tal-prinċipju tal-limitazzjoni tal-iskop. Fid-dawl tal-KEPD, il-proposta għandha tistabbilixxi b'mod espliċitu li d-data tal-PNR ma tistax tintuża għal skopijiet oħrajn.
23. Il-KEPD jasal għal konklużjoni simili bħal dik mehuda mill-evalwazzjoni tad-Direttiva dwar iż-Żamma tad-Data: fiż-żewġ kuntesti, in-nuqqas ta' armonizzazzjoni reali jmur flimkien man-nuqqas ta' ċertezza legali. Minbarra dan, il-ġbir u l-ipproċessar addizzjonali tad-data personali jsiru obbligatorji għall-Istati Membri kollha, fejn in-neċessità reali tal-iskema ma tkunx giet stabbilita.

II.6. Rabta mal-Komunikazzjoni dwar il-ġestjoni tal-informazzjoni fil-Qasam tal-FSJ

24. Il-KEPD jinnota wkoll li l-iżviluppi fuq il-PNR huma marbuta mal-evalwazzjoni ġenerali li għaddejjja tal-istrumenti kollha tal-UE fil-qasam tal-ġestjoni tal-iskambju tal-informazzjoni mnedija mill-Kummissjoni f'Jannar 2010 u żviluppata fil-Komunikazzjoni reċenti dwar il-harsa ġenerali lejn il-ġestjoni tal-informazzjoni fil-Qasam tal-Libertà, is-Sigurtà u l-Ġustizzja⁽¹⁾. B'mod partikolari, hemm konnessjoni ċara mad-dibattitu attwali dwar l-Istrateġija Ewropea dwar il-Ġestjoni tal-Informazzjoni. F'dan ir-rigward, il-KEPD iqis li r-riżultati tal-hidma attwali fuq il-Mudell Ewropew għall-Iskambju tal-Informazzjoni mistenni għall-2012 għandhom jittiehdu f'kunsiderazzjoni fil-valutazzjoni tal-htieġa għal PNR tal-UE.
25. F'dan il-kuntest, u fid-dawl tan-nuqqasijiet tal-Proposta u speċjalment tal-Valutazzjoni tal-Impatt tagħha, il-KEPD iqis li hemm htieġa għal valutazzjoni tal-impatt speċifika tal-privatezza u l-protezzjoni tad-data f'każijiet bħal dan fejn is-sustanza tal-Proposta taffettwa d-drittijiet fundamentali għall-privatezza u l-protezzjoni tad-data. Valutazzjoni tal-impatt ġenerali mhijiex biżżejjed.

III. KUMMENTI SPEĊIFIĊI

III.1. Kamp ta' applikazzjoni

26. Ir-reati terroristiċi, ir-reati serji u r-reati transnazzjonali serji huma definiti fl-Artikolu 2 g), h) u i) tal-Proposta. Il-KEPD jilqa' l-fatt li d-definizzjonijiet – u l-kamp ta' applikazzjoni tagħhom – ġew irfinuti, b'divrenzar bejn ir-reati serji u r-reati transnazzjonali serji. Din id-distinzjoni hija milqugħa, speċjalment minhabba li timplika pproċessar differenti tad-data personali, għajr il-valutazzjoni kontra kriterji stabbiliti minn qabel meta niġu għal reati serji li mhumiex transnazzjonali.
27. Madankollu, fil-fehma tal-KEPD, id-definizzjoni ta' reati serji għadha wiesgħa wisq. Dan huwa rikonoxxut mill-Proposta li tindika li l-Istati Membri xorta waħda jistgħu jeskludu r-reati minuri li jaqgħu taħt id-definizzjoni ta' reati serji⁽²⁾ iżda li ma jkunux konformi mal-prinċipju tal-proporzjonalità. Dan il-kliem jimplika li d-definizzjoni fil-Proposta tista'

tinkludi wkoll reati minuri, li l-ipproċessar tagħhom ikun sproporzjonat. Mhuwiex ċar x'għandu jiġi kopert eżattament minn reati minuri. Minflok ma jhalli l-fakultà tat-tnaqqis tal-kamp ta' applikazzjoni għall-Istati Membri, il-KEPD iqis li l-Proposta għandha telenka b'mod espliċitu r-reati li għandhom jiġu inkluzi fil-kamp ta' applikazzjoni tagħha u dawk li għandhom jiġu esklużi minhabba li għandhom jitqiesu bhala minuri u ma jissodisfawx it-test tal-proporzjonalità.

28. L-istess tħassib japplika għall-possibbiltà li tithalla miftuħa fl-Artikolu 5(5) sabiex tiġi pproċessata d-data relatata ma' kwalunkwe tip ta' reat jekk dan jinstab matul il-kors ta' azzjoni ta' infurzar, kif ukoll għall-possibbiltà msemmija fil-Premessa (28) sabiex jiġi estiż il-kamp ta' applikazzjoni għal skopijiet oħrajn għajr dawk previsti fil-Proposta, jew għal fornituri oħrajn tat-trasport.
29. Il-KEPD huwa mħasseb ukoll fir-rigward tal-possibbiltà prevista fl-Artikolu 17 sabiex jiġu inkluzi titjiriet interni fl-ambitu tad-Direttiva, fid-dawl tal-esperjenza miksuba mill-Istati Membri li diġà qeġhdin jiġbruhom. Tali twessigh tal-ambitu tal-iskema tal-PNR ikun ta' theddida saħansitra akbar għad-drittijiet fundamentali tal-individwi u m'għandux ikun previst qabel issir kwalunkwe analiżi xierqa li tinkludi valutazzjoni komprensiva tal-impatt.
30. Sabiex nikkonkludu, li l-kamp ta' applikazzjoni jithalla miftuħ u li l-Istati Membri jingħataw possibbiltajiet li jestendu l-iskop imorru kontra r-rekwiżit li d-data tista' tingabar biss għal skopijiet speċifikati u espliċiti.

III.2. Unitajiet tal-Informazzjoni dwar il-Passiġġieri

31. Ir-rwol tal-PIUs u s-salvagwardji madwar l-ipproċessar tad-data tal-PNR iqajmu mistoqsijiet speċifiċi, speċjalment minhabba li l-PIUs jircievu d-data tal-passiġġieri kollha mit-trasportaturi tal-ajru u – skont it-test tal-Proposta – għandhom kompetenzi wesgħin biex jipproċessaw din id-data. Dan jinkludi valutazzjoni tal-impatt tal-passiġġieri li mhumiex suspettati ta' xi delitt u l-possibbiltà li d-data tal-PNR titqabbel mad-databases mhux deċiżi⁽³⁾. Il-KEPD jinnota li l-kundizzjonijiet 'b'aċċess restrittiv' huma previsti fil-Proposta, iżda jqis li dawk il-kundizzjonijiet wehidhom mhumiex biżżejjed, fid-dawl tal-kompetenzi wiesgħa tal-PIUs.
32. L-ewwel nett, in-natura tal-awtorità nnominata bhala PIU u l-kompożizzjoni tagħha jibqgħu mhux ċari. Il-Proposta ssemmi l-possibbiltà li l-membri tal-persunal jistgħu jiġu "ssekondati minn awtoritajiet pubbliċi kompetenti", iżda

⁽¹⁾ COM(2010) 385 finali.

⁽²⁾ Kif imsemmi fid-Deciżjonijiet ta' Qafas tal-Kunsill 2008/841/JHA u 2002/584/JHA.

⁽³⁾ Dwar il-PIUs, ara wkoll l-Opinjoni tal-KEPD tal-20 ta' Diċembru 2007.

ma toffri ebda garanzija f'termini tal-kompetenza u l-integrità tal-persunal tal-PIU. Il-KEPD jirrakkomanda li dawn ir-rekwiżiti jiġu inklużi fit-test tad-Direttiva, wara li jiġi kkunsidrat il-karattru sensitiv tal-ipproċessar li għandu jsir mill-PIUs.

33. It-tieni nett, il-proposta tippermetti l-possibbiltà li tinhatar PIU waħda għal bosta Stati Membri. Dan jiftah il-bieb għal riskji tal-użu hażin u t-trasmissjoni ta' data li taqa' barra mill-kundizzjonijiet tal-Proposta. Il-KEPD jirrikonoxxi li jista' jkun hemm raġunijiet ta' effikaċja, b'mod partikolari għal Stati Membri iżgħar, biex jgħaqqdu l-forzi tagħhom, iżda jirrakkomanda li fit-test jiġu inklużi kundizzjonijiet għal din l-għażla. Dawn il-kundizzjonijiet għandhom jindirizzaw il-kooperazzjoni mal-awtoritajiet kompetenti, kif ukoll is-sorveljanza, b'mod partikolari fir-rigward tal-Awtorità tal-Protezzjoni tad-Data responsabbli mis-supervizjoni, u fir-rigward tal-eżerċizzju tad-drittijiet tas-sugġetti tad-data, minhabba li bosta awtoritajiet jistgħu jkunu kompetenti biex jissorveljaw PIU waħda.
34. Hemm riskju ta' nuqqas fil-funzjoni marbut mal-elementi msemmija fuq, u b'mod partikolari fid-dawl tal-kwalità tal-persunal kompetenti biex janalizzaw id-data u l-"kondivizjoni" ta' PIU bejn bosta Stati Membri.
35. It-tielet nett, il-KEPD jesprimi dubji dwar il-salvagwardji previsti kontra l-abbuż. L-obbligi tal-illoggjar huma milqugħa iżda mhumiex biżżejjed. L-awtomonitoraġġ għandu jkun ikkumplementat minn monitoraġġ estern, b'mod aktar strutturat. Il-KEPD jissuġġerixxi li jiġu organizzati verifiki b'mod sistematiku kull erba' snin. Għandu jiġi żviluppata sett komprensiv ta' regoli dwar is-sigurtà, li mbagħad għandu jiġi impost b'mod orizzontali fuq il-PIUs kollha.

III.3. Skambju tad-data bejn l-Istati Membri

36. L-Artikolu 7 tal-Proposta jipprevedi bosta xenarji li jippermettu l-iskambju tad-data bejn il-PIUs – din hija s-sitwazzjoni normali – jew bejn l-awtoritajiet kompetenti ta' Stat Membru u l-PIUs f'sitwazzjonijiet eċċezzjonali. Il-kundizzjonijiet ikunu wkoll aktar stretti skont jekk l-aċċess jintalabx għad-database prevista fl-Artikolu 9(1), fejn id-data tinzamm matul l-ewwel 30 jum, jew għad-database msemmija fl-Artikolu 9(1), fejn id-data tkompli tinzamm għal hames snin.
37. Il-kundizzjonijiet tal-aċċess huma definiti b'mod aktar strett meta t-talba tal-aċċess tmur lil hinn mill-proċedura normali. Madankollu, il-KEPD jinnota li l-kliem użat iwassal għal konfużjoni: l-Artikolu 7(2) huwa applikabbli f'"każ speċifiku ta' prevenzjoni, rintraċċar, investigazzjoni jew prosekuzzjoni ta' reati terroristiċi jew reati serji"; l-Artikolu 7(3) isemmi "ċirkostanzi eċċezzjonali b'reazzjoni għal theddida speċifika jew investigazzjoni jew prosekuzzjoni speċifika

relatata ma' reati terroristiċi jew reati serji", filwaqt li l-Artikolu 7(4) jikkonċerna "theddida immedjata u serja għas-sigurtà pubblika", u l-Artikolu 7(5) isemmi "theddida speċifika u attwali relatata ma' reati terroristiċi u reati serji". Il-kundizzjonijiet tal-aċċess minn partijiet interessati differenti għad-databases ivarjaw skont dawn il-kriterji. Madankollu, id-differenza bejn theddida speċifika, theddida immedjata u serja u theddida speċifika u attwali mhijiex ċara. Il-KEPD jenfasizza l-htieġa li jkomplu jiġu speċifikati l-kundizzjonijiet preċiżi li permezz tagħhom ikunu permessi t-trasferimenti tad-data.

III.4. Il-liġi applikabbli

38. Bħala bażi legali generali għall-prinċipji tal-protezzjoni tad-data il-proposta tirreferi għad-Deciżjoni Qafas tal-Kunsill 2008/977/JHA, u hija testendi l-ambitu tagħha għall-ipproċessar tad-data fil-livell domestiku.
39. Fl-2007 ⁽¹⁾ l-KEPD kien diġà enfazizza n-nuqqasijiet tad-Deciżjoni Qafas fir-rigward tad-drittijiet tas-sugġetti tad-data. Fost l-elementi nieqsa fid-Deciżjoni Qafas, hemm partikolarment xi rekwiżiti għal informazzjoni lis-sugġett tad-data f'każ ta' talba ta' aċċess għad-data tiegħu: l-informazzjoni għandha tingħata f'forma intelligibbli, l-għan tal-ipproċessar għandu jiġi indikat, u hemm il-htieġa għal salvagwardji aktar żviluppata f'każ ta' appell lill-Awtorità tal-Protezzjoni tad-Data f'każ li jiċċahhad l-aċċess dirett.
40. Ir-referenza għad-Deciżjoni Qafas għandha konsegwenzi wkoll fir-rigward tal-identifikazzjoni tal-Awtorità tal-Protezzjoni tad-Data kompetenti biex tissorvelja l-applikazzjoni tad-Direttiva futura, minhabba li mhux neċessarjament tkun l-istess DPA bħal dik kompetenti għall-(ex) kwistjonijiet tal-ewwel pilastru. Il-KEPD iqis li mhuwiex sodisfaċenti li jstrieħ biss fuq id-Deciżjoni Qafas fil-kuntest ta' wara Lisbona, meta wiehed mill-għanijiet ewlenin huwa li l-qafas legali jiġi adattat sabiex jiżgura livell għoli u armonizzat ta' protezzjoni tul l-(ex) pilastru. Huwa tal-fehma li d-dispożizzjonijiet addizzjonali huma meħtieġa fil-Proposta sabiex jikkumplementaw ir-referenza għad-Deciżjoni Qafas tal-Kunsill fejn ġew identifikati xi nuqqasijiet, speċjalment fir-rigward tal-kundizzjonijiet tal-aċċess għad-data personali.
41. Dan it-thassib huwa wkoll kompletament validu fir-rigward tad-dispożizzjonijiet dwar it-trasferimenti tad-data lil pajjiżi terzi. Il-Proposta tirreferi għall-Artikolu 13.3(ii) tad-Deciżjoni Qafas, li jinkludi eċċezzjonijiet wesgħin għas-salvagwardji tal-protezzjoni tad-data: huwa jidderoga speċjalment mir-rekwiżit tal-adeqgatezza f'każ ta' "interessi prevalenti legittimi, speċjalment interessi pubbliċi importanti". Din l-eċċezzjoni għandha formulazzjoni vaga li potenzjalment tista' tapplika f'hafna każijiet tal-ipproċessar tad-data tal-PNR, jekk tiġi interpretata b'mod wiesa'. Il-KEPD iqis li l-proposta għandha tipprevjeni b'mod esplicitu l-applikazzjoni tal-eċċezzjonijiet tad-Deciżjoni Qafas fil-kuntest tal-ipproċessar tad-data tal-PNR, u iżomm ir-rekwiżit għal valutazzjoni aktar stretta tal-adeqgatezza.

⁽¹⁾ It-tielet opinjoni tal-Kontrollur Ewropew għall-Protezzjoni tad-Data tas-27 ta' April 2007 dwar il-Proposta għal Deciżjoni Qafas tal-Kunsill dwar il-protezzjoni tad-data personali pproċessata fil-qafas tal-kooperazzjoni ġudizzjarja u tal-pulizija fi kwistjonijiet kriminali, ĠU C 139, 23.6.2007, p. 1.

III.5. *Iż-żamma tad-data*

42. Il-proposta tippredvi perjodu ta' 30 jum għaż-żamma tad-data, b'perjodu addizzjonali ta' hames snin fl-arkivji. Dan il-perjodu ta' żamma tnaqqas b'mod konsiderevoli jekk jitqabbel mal-verżjonijiet preċedenti tad-dokument, fejn iż-żamma tad-data żdiedet għal hames snin flimkien ma' tmienja ohra.
43. Il-KEPD jilqa' t-tnaqqis tal-ewwel perjodu ta' żamma għal 30 ġurnata. Madankollu, huwa jesprimi dubji fir-rigward tal-perjodu addizzjonali ta' żamma ta' 5 snin: mhuwiex ċar għalih jekk hemmx bżonn li din id-data tkompli tinzamm f'forma li xorta tagħmel possibbli l-identifikazzjoni tal-individwi.
44. Huwa jenfasizza wkoll kwistjoni ta' terminoloġija fit-test, li għandha konsegwenzi legali importanti: l-Artikolu 9(2) jindika li d-data dwar il-passiġġieri sejra tiġi "mghottija", u għalhekk tkun "anonimizzata". Madankollu, aktar tard, it-test isemmi li għadu possibbli li jinkiseb aċċess għad-"data shiha tal-PNR". Jekk dan huwa possibbli, ikun ifisser li d-data tal-PNR qatt ma kienet totalment anonimizzata: waqt li d-data tkun mghottija, hija tibqa' identifikabbli. Il-konsegwenza hija li l-qafas tal-protezzjoni tad-data jibqa' kompletament applikabbli, li jqajjem il-kwistjoni fundamentali tan-neċessità u l-proporzjonalità sabiex id-data identifikabbli tal-passiġġieri kollha tinzamm għal hames snin.
45. Il-KEPD jirrakkomanda li l-Proposta għandha tiġi fformulata mill-ġdid, billi l-prinċipju tal-anonimizzazzjoni reali jinżamm b'ebda mod lura għad-data identifikabbli, li jfisser li ma għandha tkun permessa ebda investigazzjoni retroattiva. Din id-data għadha tista' – u wehidha – tintuża sabiex isservi skopijiet ta' intelliġenza ġenerali fuq il-bażi tal-identifikazzjoni tal-mudelli ta' terroriżmu u reati relatati fil-flussi tal-immigrazzjoni. Dan għandu jiġi distint miż-żamma tad-data f'forma identifikabbli – soġġetta għal ċerti salvagwardji – f'każijiet li jkunu taw lok għal suspett konkret.

III.6. *Lista ta' data tal-PNR*

46. Il-KEPD jilqa' l-fatt li d-data sensittiva mhijiex inkluża fil-lista ta' data li għandha tiġi pproċessata. Madankollu, huwa jenfasizza li l-Proposta għadha tippredvi l-possibbiltà li din id-data tintbagħat lill-Uniċi tal-Infurmazzjoni dwar il-Passiġġieri, li mbagħad għandha l-obbligu li thassarha (Artikolu 4(1), Artikolu 11). Minn dan il-kliem, mhuwiex ċar jekk il-PIUs għadx għandhom obbligu ta' rutina li jiffiltraw id-data sensittiva li tintbagħat mil-linji tal-ajru, jew jekk għandhomx jagħmlu dan biss fil-każ eċċezzjonali fejn il-linji tal-ajru jkunu bagħtu din id-data bi żball. Il-KEPD jirrakkomanda li t-test jiġi emendat sabiex jiġi kkjarifikat li l-ebda data sensittiva ma tintbagħat mil-linji tal-ajru, fil-bidu nett tal-ipproċessar tad-data.
47. Minbarra d-data sensittiva, il-lista ta' data li tista' tiġi trasferita tirrifletti fil-biċċa l-kbira tagħha l-lista ta' PNR tal-Istati Uniti, li kienet ikkritikata bħala li hija estensiva wisq f'bosta opinjonijiet tal-Grupp ta' Hidma tal-Artikolu 29 (1). Il-KEPD

iqis li din il-lista għandha titnaqqas skont l-opinjoni tal-Grupp ta' Hidma, u li kwalunkwe zieda tkun debitament ġustifikata. Dan huwa l-każ speċjalment għall-qasam "rimarki ġenerali", li għandu jiġi eskluż mil-lista.

III.7. *Deċiżjonijiet individwali awtomatizzati*

48. Skont l-Artikolu 4.2.(a) u (b), il-valutazzjoni tal-individwi kontra kriterji stabbiliti minn qabel jew kontra d-databases rilevanti tista' tinvolvi pproċessar awtomatizzat, iżda hija għandha tiġi riveduta individwalment b'mezzi mhux awtomatizzati.
49. Il-KEPD jilqa' l-kjarifiki li saru f'din il-verżjoni l-ġdida tat-test. L-ambigwiċi tal-ambitu preċedenti tad-dispożizzjoni, fir-rigward tad-deċiżjonijiet awtomatizzati li jipproduċu "effett legali avvers fuq persuna jew li jaffettwawha b'mod sinjifikanti (...)" kienet miġdula minn formulazzjoni aktar esplicita. Issa huwa ċar li kwalunkwe riżultat pożittiv ser jiġi rivedut individwalment.
50. Fil-verżjoni l-ġdida jidher ċar ukoll li l-valutazzjoni f'ebda ċirkostanza ma tista' tkun ibbażata fuq ir-razza jew l-oriġini etnika, it-twemmin reliġjuż jew filosofiku, l-opinjoni politika, is-shubija fi trejdunjin, is-sahha jew il-hajja sesswali ta' persuna. Fi kliem iehor, minn din il-formulazzjoni ġdida, il-KEPD jifhem li ma tista' tittiehed ebda deċiżjoni, saħansitra parzjalment, fuq il-bażi tad-data sensittiva. Din hija konsistenti mad-dispożizzjoni li permezz tagħha ma tista' tiġi pproċessata l-ebda data sensittiva mill-PIUs, filwaqt li għandha wkoll tintlaqa' tajjeb.

III.8. *Reviżjoni u data statistika*

51. Il-KEPD iqis li huwa importanti ħafna li titwettaq valutazzjoni bir-reqqa tal-implimentazzjoni tad-Direttiva, kif previst fl-Artikolu 17. Huwa jqis li r-reviżjoni m'għandhiex tevalwa biss il-konformità ġenerali mal-istandards tal-protezzjoni tad-data, iżda b'mod aktar fundamentali u speċifiku, għandha tevalwa jekk l-iskemi tal-PNR jikkostitwixxux miżura necessarja. Id-data statistika msemija fl-Artikolu 18 għandha rwol importanti f'din il-perspettiva. Il-KEPD huwa tal-fehma li din l-infurmazzjoni għandha tinkludi n-numru ta' azzjonijiet ta' infurzar tal-liġi, kif previst fl-abbozz, kif ukoll in-numru ta' kundanni effettivi li rriżultaw – jew le – mill-azzjonijiet ta' infurzar. Tali data hija essenzjali sabiex ir-riżultat tar-reviżjoni jkun wiehed konklużiv.

III.9. *Ir-relazzjoni ma' strumenti oħrajn*

52. Il-proposta hija mingħajr preġudizzju għall-ftehimiet eżistenti ma' pajjiżi terzi (Art. 19). Il-KEPD iqis li din id-dispożizzjoni għandha tirreferi b'mod aktar esplicitu għall-iskop ta' qafas globali li jipprovi salvagwardji armonizzati ta' protezzjoni tad-data fil-qasam tal-PNR, ġewwa u barra l-UE, kif mitlub mill-Parlament Ewropew u żviluppat

(1) Opinjoni tat-23 ta' Ġunju 2003 dwar il-Livell ta' Protezzjoni assigurat fl-Istati Uniti għat-Trasferiment tad-Data tal-Passiġġieri, WP 78. Din l-opinjoni u l-opinjoni sussegwenti tal-Grupp ta' Hidma dwar din il-kwistjoni huma disponibbli fuq: http://ec.europa.eu/justice_home/fsj/privacy/workinggroup/wpdocs/index_en.htm#data_transfers

mill-Kummissjoni fil-Komunikazzjoni tagħha tal-21 ta' Settembru 2010 "Dwar l-approċċ globali għat-Trasferimenti tad-data fir-Reġistru tal-Ismijiet tal-Passiġġieri (PNR) lil pajjiżi terzi".

53. F'dak is-sens, il-ftehimiet ma' pajjiżi terzi m'għandhomx jinkludu dispozizzjonijiet taht il-limitu tal-protezzjoni tad-data fi hdan id-Direttiva. Dan huwa ta' importanza partikolari llum il-ġurnata li qeghdin jiġu nnegozjati mill-ġdid ftehimiet mal-Istati Uniti, l-Awstralja u l-Kanada f'din il-perspettiva ta' qafas globali u armonizzat.

IV. KONKLUŻJONI

54. L-iżvilupp ta' skema tal-PNR tal-UE, flimkien man-negozjar tal-ftehimiet tal-PNR ma' pajjiżi terzi, huwa proġett li ilu li tfassal. Il-KEPD jirrikonoxxi li, meta mqabbel mal-Proposta għal Deciżjoni Qafas tal-Kunsill dwar il-PNR tal-UE tal-2007, l-abbozz tat-test ra titjib vizibbli. Ġew miżjuda salvagwardji ta' protezzjoni tad-data, li bbenifikaw mid-dibattiti u l-opinjoni jiet ta' partijiet interessati differenti, li jinkludu b'mod partikolari l-Grupp ta' Hidma tal-Artikolu 29, il-KEPD u l-Parlament Ewropew.
55. Il-KEPD jilqa' dan it-titjib u speċjalment l-isforzi biex jillimitaw il-kamp ta' applikazzjoni tal-Proposta u l-kundizzjonijiet għall-ipproċessar tad-data tal-PNR. Madankollu, huwa għandu l-obbligu li josserva li l-prerekwiziti essenzjali għal kwalunkwe żvilupp ta' skema ta' PNR – jiġifieri l-konformità mal-prinċipji tan-neċessità u tal-proporzjonalità – ma ntlahaqx fil-Proposta. Il-KEPD ifakkar li fil-fehma tiegħu, id-data tal-PNR tista' ċertament tkun neċessarja għal skopijiet ta' infurzar tal-liġi f'każijiet *speċifiċi* u tissodisfa r-rekwiziti tal-protezzjoni tad-data. Huwa l-użu tagħhom b'mod sistematiku u minghajr distinzjoni, fir-rigward tal-passiġġieri kollha, li jqajjem thassib speċifiku.
56. Il-Valutazzjoni tal-Impatt tagħti elementi maħsuba biex jiġġustifikaw il-htieġa tad-data tal-PNR għall-ġlieda kontra l-kriminalità, iżda n-natura ta' din l-informazzjoni hija wisq ġenerali, u tonqos milli tappoġġja l-ipproċessar fuq skala kbira tad-data tal-PNR għal skopijiet ta' intelligenza. Fil-fehma tal-KEPD, l-unika miżjura li hija konformi mar-rekwiziti tal-protezzjoni tad-data tkun l-użu tad-data tal-PNR fuq bażi ta' każ b'każ, meta jkun hemm theddida serja stabbilita minn indikaturi konkreti.
57. Minbarra dan in-nuqqas fundamentali, il-kummenti tal-KEPD jikkonċernaw l-aspetti li ġejjin:

- Il-kamp ta' applikazzjoni għandu jkun ferm aktar limitat fir-rigward tat-tip ta' reati involuti. Il-KEPD għandu

dubbi dwar l-inkluzjoni fil-Proposta ta' reati serji li ma għandhom ebda rabta mat-terroriżmu. Fi kwalunkwe każ, ir-reati minuri għandhom jiġu definiti b'mod espliċitu u jiġu esklużi. Il-KEPD jirrakkomanda l-eskluzjoni tal-possibbiltà għall-Istati Membri li jwessghu l-kamp ta' applikazzjoni;

- In-natura tat-theddidiet differenti li jippermettu l-iskambju tad-data bejn il-PIUs jew mal-Istati Membri ma kinitx definita b'mod suffiċjenti;
 - Il-prinċipji tal-protezzjoni tad-data applikabbli m'għandhomx jiddependu biss fuq id-Deciżjoni Qafas tal-Kunsill 2008/977/JHA, li tinkludi nuqqasijiet, notevolment f'termini tad-drittijiet tas-sugġetti tad-data u t-trasferimenti lil pajjiżi terzi. F'din il-Proposta, għandu jiġi żvilupp standard oġhla ta' salvagwardji, ibbażat fuq il-prinċipji tad-Direttiva 95/46/KE;
 - Ebda data ma għandha tinzamm għal aktar minn 30 jum f'forma identifikabbli, għajr f'każijiet li jiġġustifikaw aktar investigazzjoni;
 - Il-lista tad-data tal-PNR li trid tiġi pproċessata għandha titnaqqas, skont ir-rakkomandazzjonijiet preċedenti tal-Grupp ta' Hidma tal-Artikolu 29 u l-KEPD. B'mod partikolari, il-qasam "rimarki ġenerali" m'għandux jiġi inkluz;
 - L-ewalwazzjoni tad-Direttiva għandha tkun ibbażata fuq data komprensiva, inkluz in-numru ta' persuni effettivament ikkundannati – u mhux biss imharrka – fuq il-baži tal-ipproċessar tad-data tagħhom.
58. Il-KEPD jirrakkomanda wkoll li l-iżviluppi fuq il-PNR tal-UE jiġu evalwati f'perspettiva usa' li tinkludi l-ewalwazzjoni ġenerali kontinwa tal-istrumenti kollha tal-UE fil-qasam tal-ġestjoni tal-iskambju tal-informazzjoni mnedija mill-Kummissjoni f'Jannar 2010. B'mod partikolari, ir-riżultati tal-hidma attwali fuq il-Mudell Ewropew għall-iskambju tal-Infomazzjoni mistenni għall-2012 għandhom jiġu kkunsidrati fil-valutazzjoni tal-htieġa għal skema tal-PNR tal-UE.

Magħmul fi Brussell, il-25 ta' Marzu 2011.

Peter HUSTINX

Kontrollur Ewropew għall-Protezzjoni tad-Data