OPINJONIJIET

IL-KUMITAT TAR-REĠJUNI

L-94 SESSJONI PLENARJA FIL-15 U S-16 TA' FRAR 2012

Opinjoni tal-Kumitat tar-Reġjuni dwar "Sistema komuni ta' taxxa fuq it-tranżazzjonijiet finanzjarji"

(2012/C 113/03)

IL-KUMITAT TAR-REĠJUNI

— jilqa' l-proposta tal-Kummissjoni għal Direttiva tal-Kunsill dwar sistema komuni għal taxxa fuq it-tranżazzjonijiet finanzjarji (TTF) fl-UE kif mitlub mill-KtR fil-Programm ta' Ħidma tiegħu tal-2011;

— iqis l-introduzzjoni ta' sistema Ewropea għal taxxa fuq it-tranżazzjonijiet finanzjarji bħala pass importanti ieħor lejn il-bżonn urġenti tat-twaqqif mill-ġdid tal-prerogattiva tal-politika demokratika fuq id-diskrepanzi serji li kien hemm fil-funzjonament tas-swieq finanzjarji;

— jenfasizza li t-taxxa fuq it-tranżazzjonijiet finanzjarji hija għodda importanti sabiex jiġi żgurat li s-settur finanzjarju jagħti sehmu għal aktar solidarjetà u kundizzjonijiet li huma iżjed ġusti, u għat-tnaqqis tal-ispekulazzjoni, hekk kif stqarr il-KtR fl-opinjoni tiegħu dwar il-qafas finanzjarju multiannwali l-ġdid għal wara l-2013;

— jappoġġja l-għan tal-applikazzjoni pan-Ewropea tal-armonizzazzjoni proposta u fil-każ li din ma tkunx fattibbli, minkejja l-isforzi kollha li jsiru, jappella għat-twaqqif minnufih ta' sistema Ewropea ta' taxxa fuq it-tranżazzjonijiet finanzjarji bl-użu tal-istrument tal-kooperazzjoni msaħħa, li tkun tapplika mill-inqas fiż-żona tal-euro;

Relatur	Is-Sur CHRISTOFFERS (DE/PSE), Ministru għall-Affarijiet Ekonomiċi u Ewropej tal-Land ta' Brandenburg
Dokument ta' referenza	Proposta għal Direttiva tal-Kunsill dwar Sistema komuni ta' taxxa fuq it-tranżazzjonijiet finanzjarji u li temenda d-Direttiva 2008/7/KE COM(2011) 594 final

I. **RAKKOMANDAZZJONIJIET TA' POLITIKA**

IL-KUMITAT TAR-REĠJUNI

Messaġġ ġenerali

1. jilqa' l-proposta tal-Kummissjoni għal Direttiva tal-Kunsill dwar sistema komuni għal taxxa fuq it-tranżazzjonijiet finanzjarji (TTF) fl-UE kif mitlub mill-KtR fil-Programm ta' Ħidma tiegħu tal-2011;

2. iqisha bħala sinjal politiku qawwi tar-rieda u l-kapaċità tal-Unjoni Ewropea li tilqa' l-isfidi ta' suq finanzjarju globalizzat u ssaħħaħ bis-sħiħ u b'mod dejjiemi l-potenzjal tal-ekonomiji nazzjonali għall-benefiċċju tal-Istati Membri u ċ-ċittadini tagħhom;

3. iqis l-introduzzjoni ta' sistema Ewropea għal taxxa fuq it-tranżazzjonijiet finanzjarji bħala pass importanti ieħor lejn il-bżonn urġenti tat-twaqqif mill-ġdid tal-prerogattiva tal-politika demokratika fuq id-diskrepanzi serji li kien hemm fil-funzjonament tas-swieq finanzjarji;

4. jenfasizza li t-taxxa fuq it-tranżazzjonijiet finanzjarji hija għodda importanti sabiex jiġi żgurat li s-settur finanzjarju jagħti sehmu għal aktar solidarjetà u kundizzjonijiet li huma iżjed ġusti, u għat-tnaqqis tal-ispekulazzjoni, hekk kif stqarr il-KtR fl-opinjoni tiegħu dwar il-qafas finanzjarju multiannwali l-ġdid għal wara l-2013;

5. jirrimarka dwar il-valutazzjoni tal-impatt tal-Kummissjoni Ewropea ppubblikata f'Settembru 2011 u l-mudelli xejn preċiżi, jiġifieri "Dynamic Stochastic General Equillibrium (DSGE)", li ġew applikati; jenfasizza l-fatt li l-valutazzjoni tal-impatt tal-Kummissjoni ma waslitx għal konklużjonijiet b'saħħithom iżda minflok żammet id-dibattitu vag u indeċiżiv u ħalliet wisq għażliet possibbli; jikkonkludi li l-valutazzjoni tal-impatt tal-Kummissjoni hija preġudikata u mhux preċiża; jilqa' l-impenn tal-Kummissjoni għal valutazzjoni tal-impatt ġdida li ser issir dalwaqt;

6. jenfasizza n-nuqqasijiet evidenti fis-sistema tal-bolla fir-Renju Unit, b'mod partikolari fir-rigward l-immunità tas-sistema kontra r-rilokazzjoni ġeografika ta' tranżazzjonijiet kif ukoll l-inċentiv qawwi li jingħata sabiex issir bidla lejn id-derivattivi;

Qafas politiku ġenerali

7. jaqbel mal-Kummissjoni li, fid-dawl tal-ħafna miżuri fiskali nazzjonali mhux koordinati, hemm bżonn l-armonizzazzjoni f'dan il-qasam, biex tiġi evitata l-frammentazzjoni tas-suq intern għas-servizzi finanzjarji, kif ukoll għat-tħaddim tas-suq intern f'dan il-qasam u l-prevenzjoni tad-distorsjoni tal-kompetizzjoni;

8. jilqa' l-approċċ tal-Kummissjoni lejn l-armonizzazzjoni,

— biex jiġi żgurat li l-istituzzjonijiet finanzjarji jiġu ntaxxati b'mod adatt meta mqabbel ma' setturi oħra tal-ekonomija u f'termini tal-kostijiet tal-kriżi reċenti u

— biex jinħolqu inċentivi fiskali biex jiskoraġġixxu l-parteċipanti fis-swieq finanzjarji milli jieħdu sehem fi tranżazzjonijiet li jagħmlu ħsara lill-ekonomija kollha kemm hi u b'hekk jiġu evitati kriżijiet fil-futur;

9. jappoġġja l-għan tal-applikazzjoni pan-Ewropea tal-armonizzazzjoni proposta u fil-każ li din ma tkunx fattibbli, minkejja l-isforzi kollha li jsiru, jappella għat-twaqqif minnufih ta' sistema Ewropea ta' taxxa fuq it-tranżazzjonijiet finanzjarji bl-użu tal-istrument tal-kooperazzjoni msaħħa, li tkun tapplika mill-inqas fiż-żona tal-euro;

10. iwissi li, fid-dawl tal-urġenza straordinarja li tiddaħħal sistema komuni Ewropea ta' TTF, il-korpi leġislattivi tal-Unjoni Ewropea għandhom jagħmlu l-almu tagħhom, b'għaqal u dixxiplina, u fl-istess ħin juru sens kbir tar-responsabbiltajiet politiċi biex il-proċeduri legali jiġu stabbiliti mill-iktar fis;

11. jilqa' l-fatt li l-applikazzjoni ta' din id-direttiva ser tkun soġġetta għal proċeduri ta' reviżjoni kontinwi u strutturati permezz tal-obbligu ta' rappurtar fuq bażi regolari li għandha l-Kummissjoni; madankollu, jiddispjaċih li l-Kummissjoni hija obbligata tirrapporta biss lill-Kunsill, billi dan ma jqisx ir-rwol tal-Parlament Ewropew fil-proċedura leġislattiva, li fiha d-direttiva tiġi adottata mill-Kunsill bil-parteċipazzjoni tal-Parlament Ewropew; iqis ukoll li din ir-restrizzjoni tissottovaluta r-rwol tal-Kumitat tar-Reġjuni, bħala l-assemblea politika tal-awtoritajiet lokali u reġjonali tal-Unjoni Ewropea, u tal-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew, li l-kompitu prinċipali tagħhom skont it-Trattat huwa li jagħtu parir lill-istituzzjonijiet leġislattivi;

12. jemmen li għandu jitqies il-bżonn, u anke l-impatt potenzjali, tal-introduzzjoni ta' sistema komuni ta' taxxa fuq it-tranżazzjonijiet finanzjarji għad-dħul fiskali tal-muniċipalitajiet u r-reġjuni;

Suġġett u ambitu tal-applikazzjoni tat-taxxa fuq it-tranżazzjonijiet finanzjarji

13. jappoġġja l-irbit tal-obbligu tat-taxxa mal-pajjiż ta' residenza tal-istituzzjoni finanzjarja; dan l-approċċ regolatorju jnaqqas il-possibbiltajiet li tiġi evitata t-taxxa u jirrifletti aħjar ir-rabtiet bejn is-swieq finanzjarji u l-ekonomija reali milli kieku l-obbligu tat-taxxa kien jiddependi mill-post fejn issir it-tranżazzjoni; jirreferi għall-bżonn li jiġu provduti wkoll regoli li permezz tagħhom jista' jiġi evitat jew imrażżan l-evitar tat-taxxa permezz ta' rilokazzjoni jew spin-offs;

14. jissuġġerixxi li jiġu definiti fid-dettall it-termini "istituzzjonijiet finanzjarji" u "strumenti finanzjarji";

15. jappoġġja l-ambitu wiesgħa tat-taxxa fuq it-tranżazzjonijiet finanzjarji, li fil-prinċipju tapplika għal kull tip ta' tranżazzjoni fi strumenti finanzjarji, inklużi s-sostituti potenzjali u t-tranżazzjonijiet barra l-Borża;

16. japprova l-fatt li t-tranżazzjonijiet li jsiru fis-suq primarju ġew eżentati mit-taxxa fuq it-tranżazzjonijiet finanzjarji, billi din tnaqqas l-effetti mhux mixtieqa tat-taxxa fuq l-ekonomija reali; madankollu, jiddispjaċih li t-tranżazzjonijiet tas-suq sekondarju tal-gvern ma ġewx eżentati, billi l-gvernijiet huma obbligati jkollhom rikors għal strumenti finanzjarji fis-swieq sekondarji għall-ġestjoni tal-politika fiskali;

17. jiddispjaċih li mhux kull xorta ta' tranżazzjoni tal-munita, ser tkun soġġetta għat-taxxa fuq it-tranżazzjonijiet finanzjarji, li jfisser it-telf ta' dħul potenzjali konsiderevoli filwaqt li jitnaqqas ukoll l-impatt regolatorju tat-taxxa fuq it-tranżazzjonijiet finanzjarji; huwa tal-fehma li t-taxxa fuq it-tranżazzjonijiet tal-munita, fil-qafas ta' taxxa komprensiva fuq it-tranżazzjonijiet finanzjarji, mhux ser ixxekkel il-moviment ħieles tal-kapital, billi t-TTF, bl-ambitu wiesa' tagħha, ma tkunx immirata lejn id-dimensjoni transkonfinali tat-tranżazzjonijiet tal-munita iżda sempliċement tintaxxahom bħal kwalunkwe tranżazzjoni transkonfinali oħra;

18. jemmen li huma biss l-istituzzjonijiet ta' kreditu speċjali li jsellfu lis-settur pubbliku li għandhom jiġu eżenti mit-taxxa fuq it-tranżazzjonijiet finanzjarji;

L-ammont taxxabbli, l-istruttura u r-rata tat-taxxa fuq it-tranżazzjonijiet finanzjarji

19. fil-prinċipju jilqa' l-metodu propost biex jiġi stabbilit l-ammont taxxabbli, inkluż it-twaqqif ta' ammonti nominali għad-derivattivi; iżda jqis li hemm bżonn ta' kjarifika, b'mod partikolari fir-rigward ta' kif jista' jiġi indirizzat il-periklu reali li l-ammonti nominali jitnaqqsu b'mod artifiċjali fil-każ tad-derivattivi kumplessi;

20. jilqa' l-fatt li r-rati proposti huma rati minimi, li jippermettu lill-Istati Membri jistabbilixxu rati ogħla, b'konformità sħiħa mal-prinċipju tas-sussidjarjetà; iżda fl-istess ħin jappella għat-twettiq ta' analiżi bir-reqqa meta tiġi implimentata d-direttiva biex jiġi kontrollat jekk rati tat-taxxa ogħla f'ċerti Stati Membri fil-fatt ma jkunux qed jiġġeneraw it-tip ta' kompetizzjoni fiskali dannuża bejn l-Istati Membri li d-direttiva kellha tipprevieni speċifikament;

21. jiġbed l-attenzjoni għall-bżonn li l-istrumenti finanzjarji kollha li huma soġġetti għat-taxxa jiġu trattati bl-istess mod f'kull aspett tagħhom u dan b'kunsiderazzjoni tad-differenzi li jeżistu bejniethom, sabiex tiġi evitata ċ-ċirkomvenzjoni mhux mixtieqa u sabiex jitqies biżżejjed il-prinċipju tat-tassazzjoni ġusta; għalhekk jitlob li r-rati tat-taxxa li japplikaw għall-ishma, il-bonds u d-derivattivi jiġu riveduti mill-ġdid partikolarment f'dan ir-rigward;

Il-ħlas tat-taxxa fuq it-tranżazzjonijiet finanzjarji

22. huwa kritiku tas-setgħat li ser jingħataw lill-Kummissjoni skont l-Artikolu 290 tat-TFUE biex tadotta atti legali delegati li jispeċifikaw il-miżuri li għandhom jadottaw l-Istati Membri għall-prevenzjoni tal-evażjoni, l-evitar u l-abbuż tat-taxxa; tali miżuri biex tiġi żgurata l-implimentazzjoni effettiva tad-direttiva ġeneralment jaqgħu taħt il-kompetenza tal-Istati Membri, li skont l-Artikolu 291(1) tat-TFUE, għandhom jadottaw il-miżuri neċessarji kollha għall-implimentazzjoni ta' att legali tal-Unjoni. U huwa biss meta jkun hemm bżonn ta' kundizzjonijiet uniformi għall-implimentazzjoni ta' tali atti, li jkun jeħtieġ li l-Kummissjoni tingħata l-kompetenzi ta' implimentazzjoni. Fit-tali każ, l-istrument previst mit-Trattat ikun l-adozzjoni tal-atti ta' eżekuzzjoni skont l-Artikolu 291 tat-TFUE; iżda ħafna aspetti tal-kwistjonijiet ta' importanza fundamentali, speċjalment fil-każ ta' sanzjonijiet kriminali, għandhom jitħallew kompletament f'idejn l-Istati Membri;

23. jenfasizza l-bżonn u l-effikaċja li l-miżuri adottati mill-Kummissjoni b'konformità ma' dan it-trasferiment ta' setgħat ikunu parti obbligatorja wkoll mir-rapporti regolari tal-Kummissjoni dwar l-implimentazzjoni tad-direttiva;

L-użu tad-dħul mit-taxxa fuq it-tranżazzjonijiet finanzjarji

24. jitlob li t-taxxa fuq it-tranżazzjonijiet finanzjarji tiġi inkorporata bħala kategorija ġdida fis-sistema tar-riżorsi proprji tal-Unjoni u li d-dħul minnha jiġi distribwit bejn l-Unjoni u l-Istati Membri li jiġbru t-taxxa fuq bazi proporzjonali; konsegwentement, il-kontributi tal-Istati Membri lis-sistema ta' riżorsi proprji jkunu jistgħu jitnaqqsu skont l-ammont ta' dħul mit-TTF;

Il-bżonn għal iktar miżuri

25. minbarra l-ħolqien ta' sistema Ewropea għat-taxxi fuq it-tranżazzjonijiet finanzjarji, iqis li hemm bżonn ta' arranġament ġdid tal-kundizzjonijiet li fih joperaw is-swieq l-finanzjarji fl-UE, li jikkumbatti l-effetti negattivi li dawn jista' jkollhom fuq l-ekonomija reali;

26. jiġbed l-attenzjoni għall-fatt li għal din ir-raġuni ikun tajjeb li jiġu żgurati l-ġbir u l-ġestjoni adatti tal-informazzjoni ġġenerata minn TTF;

27. jinsab konvint li, sabiex jiġu indirizzati l-isfidi tal-funzjonament tajjeb ta’ suq intern u unjoni ekonomika u monetarja b’munita unika, hemm bżonn urġenti ta’ miżuri oħra li jmorru lil hinn mill-politika finanzjarja u li jvarjaw mit-tisħiħ konsiderevoli tal-koordinazzjoni Ewropea tal-politiki ekonomiċi u finanzjarji nazzjonali sal-istabbiliment istituzzjonalizzat ta’ governanza ekonomika fil-livell tal-UE li tkun effikaċi u demokratikament leġittima;

28. jemmen li, lil hinn minn approċċ Ewropew, hemm bżonn azzjoni koordinata globalment u għalhekk jappella lill-UE u lill-Istati Membri biex jaħdmu flimkien fil-livell internazzjonali fil-qasam tar-relazzjonijiet esterni ma’ pajjiżi terzi għal riforma tar-regoli tas-suq finanzjarju, u biex jaħdmu b’mod partikolari mal-pajjiżi kollha tal-G-20 għal taxxa komprensiva fuq it-tranżazzjonijiet finanzjarji.

II. RAKKOMANDAZZJONIJIET GĦALL-EMENDI

Emenda 1

Artikolu 1(4)(d)

Test propost mill-Kummissjoni	Emenda tal-KtR
(d) tranżazzjonijiet mal-banek ċentrali tal-Istati Membri	(d) tranżazzjonijiet mal-Istati Membri, mal-banek ċentrali tal-Istati Membri, mal-awtoritajiet lokali jew reġjonali jew **ma’** korpi ~~**jew intrapriżi**~~ pubbliċi oħra tal-Istati Membri.

Emenda 2

Artikolu 16

Test propost mill-Kummissjoni	Emenda tal-KtR
Kull ħames snin u għall-ewwel darba sal-31 ta’ Diċembru 2016, il-Kummissjoni għandha tissottometti lill-Kunsill rapport dwar l-applikazzjoni ta’ din id-Direttiva u, fejn xieraq, proposta għall-modifika tagħha.	Kull ħames snin u għall-ewwel darba sal-31 ta’ Diċembru ~~2016~~ **2016**, il-Kummissjoni għandha tissottometti lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill rapport dwar l-applikazzjoni ta’ din id-Direttiva u, fejn xieraq, proposta għall-modifika tagħha. Dawn ir-rapporti għandhom jintbagħtu wkoll lill-Kumitat Ekonomiku u Soċjali u lill-Kumitat tar-Reġjuni għall-informazzjoni tagħhom.
F’dak ir-rapport il-Kummissjoni għandha, mill-inqas, teżamina l-impatt tal-FTT fuq il-funzjonament proprju tas-suq intern, tas-swieq finanzjarji u tal-ekonomija reali u għandha tivvaluta l-progress dwar it-tassazzjoni tas-settur finanzjarju fil-kuntest internazzjonali.	F’dak ir-rapport il-Kummissjoni għandha, mill-inqas, teżamina l-impatt tal-FTT fuq il-funzjonament proprju tas-suq intern, tas-swieq finanzjarji u tal-ekonomija reali u għandha tivvaluta l-progress dwar it-tassazzjoni tas-settur finanzjarju fil-kuntest internazzjonali. Hija għandha twettaq ukoll valutazzjoni tal-leġislazzjoni delegata li tadotta għall-implimentazzjoni uniformi tad-direttiva.

Brussell, 15 ta’ Frar 2012.

Il-President
tal-Kumitat tar-Reġjuni
Mercedes BRESSO