

Opinjoni tal-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew dwar “il-Komunikazzjoni mill-Kummissjoni lill-Parlament Ewropew, il-Kunsill, il-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew u l-Kumitat tar-Reġjuni Governanza aħjar tas-Suq Uniku permezz ta’ kooperazzjoni amministrattiva ikbar: Strategija għall-espansjoni u l-iżvilupp tas-Sistema ta’ Informazzjoni tas-Suq Intern (‘IMI’)”

COM(2011) 75 finali

u “l-Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar il-kooperazzjoni amministrattiva permezz tas-Sistema ta’ Informazzjoni tas-Suq Intern (‘ir-Regolament tal-IMI’)”

COM(2011) 522 finali — 2011/0226 (COD)

(2012/C 43/04)

Relatur: **is-Sur HERNÁNDEZ BATALER**

Nhar il-21 ta’ Frar 2011, il-Kummissjoni Ewropea ddecidiet, b’konformità mal-Artikolu 304 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, li tikkonsulta lill-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew dwar

il-Komunikazzjoni mill-Kummissjoni lill-Parlament Ewropew, il-Kunsill, il-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew u l-Kumitat tar-Reġjuni: Governanza aħjar tas-Suq Uniku permezz ta’ kooperazzjoni amministrattiva ikbar: Strategija għall-espansjoni u l-iżvilupp tas-Sistema ta’ Informazzjoni tas-Suq Intern (“IMI”)

COM(2011) 75 finali

Nhar l-14 ta’ Settembru 2011 u t-13 ta’ Settembru 2011, il-Kunsill u l-Parlament Ewropew rispettivament iddecidew, b’konformità mal-Artikolu 114 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, li jikkonsultaw lill-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew dwar

il-Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar il-kooperazzjoni amministrattiva permezz tas-Sistema ta’ Informazzjoni tas-Suq Intern (“ir-Regolament tal-IMI”)

COM(2011) 522 finali — 2011/0226 (COD)

Is-Sezzjoni Speċjalizzata għas-Suq Uniku, il-Produzzjoni u l-Konsum inkarigata sabiex tipprepara l-hidma tal-Kumitat dwar is-suġġett, adottat l-opinjoni tagħha nhar l-10 ta’ Novembru 2011.

Matul l-476 sessjoni plenarja tiegħu li saret fis-7 u t-8 ta’ Diċembru 2011 (seduta tas-7 ta’ Diċembru), il-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew adotta din l-Opinjoni b’172 vot favur u 2 astensjonijiet.

1. Konkluzjonijiet u rakkomandazzjonijiet

1.1 Il-KESE jilqa’ b’sodisfazzjoni l-intenzjoni tal-Kummissjoni li ttejjeb il-governanza tas-suq uniku permezz ta’ kooperazzjoni amministrattiva akbar, li twessa’ u tiżviluppa s-Sistema ta’ Informazzjoni tas-Suq Intern (IMI) u twaqqaf netwerk elettroniku serju għall-kuntatt dirett bejn l-amministrazzjonijiet varji.

1.2 Il-KESE jilqa’ b’sodisfazzjoni l-intenzjoni ddikjarata fil-Proposta għal Regolament li jiġu stabbiliti regoli għall-użu tal-IMI għall-kooperazzjoni amministrattiva li jindirizzaw, fost affarijiet oħra, il-funzjonijiet tal-utenti varji tal-IMI, l-iskambju tal-informazzjoni, il-proċeduri ta’ notifika, il-mekkanizmi ta’ twisija u l-ftehimiet ta’ assistenza reċiproka.

1.3 Barra minn hekk, iqis li huwa ta’ benefiċċju wkoll li jiġu stabbiliti miżuri għall-protezzjoni tal-privatezza rigward in-natura tad-data skambjata, li fost affarijiet oħra tindirizza l-perjodi tal-ħażna tad-data skambjata u d-dritt tan-notifika u tal-korrezzjoni.

1.4 Rigward dan il-qafas leġislattiv essenzjali, il-KESE jirrakkomanda li fost id-definizzjonijiet tal-Artikolu 5 tiddaħhal dik tad-data tal-IMI li hija data ta’ natura ekonomika u professjonali relatata mal-eżerċizzju ta’ attivitajiet ekonomiċi u professjonali fil-qafas tas-suq uniku li huma skambjati permezz tas-sistema tal-IMI. Din hija data prevista mid-Direttivi li jstabbilixxu l-IMI bhala strument ta’ kooperazzjoni amministrattiva bejn l-awtoritajiet nazzjonali.

1.5 Il-KESE jemmen li l-IMI jista’ jkollha rwol deciziv biex il-kooperazzjoni amministrattiva fis-suq intern tinbidel radikalment u biex tiżgura li din tissodisfa l-htigijiet u l-aspettattivi tal-individwi, in-negozji u l-organizzazzjonijiet tas-soċjetà ċivili li fil-gejjieni jista’ jkollhom sehem fl-iżvilupp u t-thaddim tas-sistema.

1.6 F’dan is-sens, il-Kumitat jirrakkomanda li l-iżvilupp tas-sistema jipprevedi distinzjoni oġġettiva fost id-data f’dak li jirrigwarda l-kundizzjonijiet li fihom jiġu eżerċitati l-attivitajiet ekonomiċi u professjonali fl-Istati Membri differenti b’mod li din it-tip ta’ data jista’ jkun aċċessibbli għaċ-ċittadini u l-intrapriżi.

1.7 Il-KESE huwa tal-fehma li l-kooperazzjoni amministrattiva prevista fid-Direttivi, li s-sistema tal-IMI tikkontribwixxi għall-implimentazzjoni tagħha tehtiegħ prinċipalment, u fost affarijiet ohra, skambju tal-informazzjoni bejn l-awtoritajiet. F'dan ir-rigward, huwa jinsisti fuq ir-rispett tal-legislażzjoni Ewropea dwar il-protezzjoni tad-data. Għaldaqstant, il-Kumitat jirrifjuta għalkollox l-idea li d-data skambjata tista' tiġi pproċessata kif huwa previst fil-Proposta għal Regolament u dan għal żewġ raġunijiet. Minn naha, għaliex id-Direttivi li l-IMI tikkontribwixxi għall-implimentazzjoni tagħhom imkien ma jsemmu l-htieġa li d-data tiġi pproċessata fil-qafas tal-kooperazzjoni amministrattiva li jipprevedu. Min-naha l-ohra, għaliex l-eżiġenzi prattiċi ta' kontroll u ta' segwitu ta' kif taħdem is-sistema IMI stabbiliti mill-Kummissjoni bl-ebda mod ma jiġġustifikaw, f'għajnejn il-Kumitat, it-twessigh tal-possibbiltajiet ta' proċessar tad-data personali skambjata li jwassal saħansitra għall-holqien ta' fajls separati.

1.8 Fl-ahhar, fid-dawl tal-qabza kwantitattiva li ġġib magħha din is-sistema, fin-numru ta' partecipanti u l-fluss tal-informazzjoni, il-KESE jirrakkomanda li tithejja sistema bażika li tippermetti r-riżoluzzjoni tal-kunflitti fil-każ tan-nonkonformità fil-livell tranżnazzjonali. Din is-sistema, anke jekk tkun sempliċi, tikkontribwixxi biex jiġu cċarati r-responsabbiltajiet f'każ ta' thaddim anomalu jew ġestjoni hażina tas-sistema, u dan jagħmilha possibbli li tissaħħaħ iċ-ċertezza legali taċ-ċittadini.

2. Sfond

2.1 Is-Sistema ta' Informazzjoni tas-Suq Intern hija applikazzjoni tal-IT aċċessibbli permezz tal-internet u żviluppata mill-Kummissjoni Ewropea, flimkien mal-Istati Membri (u applikabbli fiż-Żona Ekonomika Ewropea), li l-iskop tagħha huwa li tgħin lil tal-ahhar jissodisfaw fil-prattika r-rekwiziti għall-iskambji tal-informazzjoni mnizżla fl-atti legali tal-UE permezz ta' sistema ta' komunikazzjoni ċentralizzata li tippermetti l-iskambju tal-informazzjoni u l-assistenza reċiproka transkonfinali.

2.2 Is-sistema, li fil-bidu twaqqfet bhala "proġett ta' interess komuni", hija mfassla biex tkun sistema flessibbli u decentralizzata li faċilment tista' tiġi adattata biex tappoġġja oqsma differenti tal-legislażzjoni tas-Suq Uniku li fihom dispożizzjonijiet għall-kooperazzjoni amministrattiva.

2.3 Il-prinċipji bażiċi tas-sistema IMI huma dawn li ġejjin:

- a) possibbiltà ta' użu mill-ġdid;
- b) flessibbiltà organizzattiva;
- c) proċeduri sempliċi fuq qbil;
- d) multilingwiżmu;
- e) użu faċli;
- f) protezzjoni tad-data u
- g) l-ebda spiża ta' IT għall-utenti

2.4 Bhalissa din is-sistema qed tintuża għal skopijiet ta' kooperazzjoni amministrattiva b'rabta mad-Direttiva dwar ir-Rikonoxximent tal-Kwalifiki Professjonali ⁽¹⁾ u d-Direttiva dwar is-Servizzi tas-Suq Intern ⁽²⁾. Ser tintuża wkoll bi prova fl-implimentazzjoni tad-Direttiva dwar l-Impjeg tal-Haddiema ⁽³⁾.

2.5 Is-sistema tal-IMI bhalissa ma tistax tintuża mill-konsumaturi jew min-negozji. Din hi għodda intiza biss għall-użu mill-awtoritajiet kompetenti fl-oqsma speċifiċi li tkopri.

2.6 Il-KESE diġà esprima l-fehmiet tiegħu ⁽⁴⁾ dwar il-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni *Inwettqu l-benefiċċji tas-suq uniku permezz ta' kooperazzjoni amministrattiva mtejba* ⁽⁵⁾, waqt li appoġġja approċċ għall-kooperazzjoni amministrattiva transkonfinali li jkun aktar decentralizzat u bbażat fuq il-bini ta' kuntatti li jahdem fl-interess tas-suq uniku u l-użu tas-Sistema ta' Informazzjoni tas-Suq Intern.

3. Il-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni

3.1 Skont il-Kummissjoni, biex jiġi żgurat li s-suq uniku jahdem bl-ahjar mod, l-amministrazzjonijiet tal-Istati Membri għandhom bżonn jahdmu flimkien mill-qrib billi jipprovdu assistenza lil xulxin u jaqsmu l-informazzjoni.

3.2 Fil-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni bit-titlu *Lejn Att dwar is-Suq Uniku* ⁽⁶⁾, wahda mill-50 proposta li tagħmel habbret il-holqien ta' netwerk elettroniku għall-kuntatt dirett bejn l-awtoritajiet Ewropej, ibbażat fuq l-istrategija ta' espansjoni tal-IMI bl-użu ta' sistema ta' informazzjoni b'diversi lingwi.

3.3 L-IMI huwa flessibbli fil-mod kif jiġi organizzat f'kull Stat Membru. L-istruttura decentralizzata tan-netwerk tehtiegħ li kull pajjiż partecipanti jahtar koordinatur nazzjonali tal-IMI (NIMIC), biex jiġġestixxi l-koordinazzjoni globali tal-proġett tal-IMI.

3.4 Il-potenzjal tal-IMI jinsab:

- fiż-żjieda ta' oqsma ta' politika godda;
- fl-iżvilupp ta' funzjonijiet godda;
- fir-rabta tal-IMI ma' sistemi ohra tal-IT u
- fl-użu ta' funzjonijiet tal-IMI għal skopijiet godda.

⁽¹⁾ Direttiva 2005/36/KE (ĠU L 255, 30.9.2005, p. 22).

⁽²⁾ Direttiva 2006/123/KE (ĠU L 376, 27.12.2006, p. 36).

⁽³⁾ Direttiva 96/71/KE.

⁽⁴⁾ Opinjoni tal-KESE, ĠU C 128, 18.5.2010, p. 103.

⁽⁵⁾ COM(2008) 703 finali.

⁽⁶⁾ COM(2010) 608 finali.

3.5 F'qasam leġislattiv partikolari fejn m'hemm l-ebda sistema ta' informazzjoni li tappoġġja l-kooperazzjoni amministrattiva, l-użu mill-ġdid tal-IMI flok l-iżvilupp ta' sistema speċifika ġdida għandu għadd ta' vantaġġi:

- a) kosteffiċjenza aħjar;
- b) użu aktar faċli;
- c) soluzzjonijiet aktar malajr u prevedibbli;
- d) sikurezza akbar; u
- e) żmien iqsar biex jibdeu il-proġetti pilota.

3.5.1 M'hemm l-ebda limitu għan-numru ta' oqsma ġodda li jistgħu jiżiedu mal-IMI, iżda jeżistu limitazzjonijiet organizzattivi għal kemm jista' jespandi, peress li trid tinzamm il-koerenza kuncettwali tas-sistema, fuq il-bażi tal-kriterji li ġejjin:

- kull grupp ġdid ta' utenti jrid ikun marbut jew parzjalment koprut mill-gruppi ta' utenti attwali;
- għandha tinghata prijorità liż-żjieda ta' oqsma li jistgħu jużaw il-funzjonijiet attwali;
- jekk iż-żjieda ta' qasam legali ġdid tehtieg l-iżvilupp ta' funzjonijiet ġodda, dan għandu jsir b'mod ġeneriku sabiex il-modulu l-ġdid ikun jista' jadatta faċilment għal gruppi ta' utenti ohra;
- l-ispejjeż ta' kull żvilupp iehor li jkun mehtieg għandu jiġi ġġustifikat bil-valur miżjud mistenni fl-użu tal-IMI mill-grupp tal-utenti l-ġodda jew attwali u fl-implimentazzjoni tal-liġi tal-UE u fil-benefiċċji għaċ-ċittadini u n-negozji, u
- oqsma u funzjonijiet ġodda jew konnessjonijiet ma' għodod ohra m'għandhomx iżidu l-kumplessità tas-sistema għall-utenti.

3.6 Is-sistema tal-IMI ssegwi approċċ ta' "privatezza fid-disinn", li permezz tiegħu, il-privatezza u l-konformità mal-protezzjoni tad-data huma ddisinjati fis-sistema mill-bidu nett, bl-inklużjoni ta' applikazzjoni stretta tal-prinċipju tal-limitazzjoni għall-iskop u kontrolli adegwati.

3.7 L-infiq għall-IMI jkopri l-iżvilupp u t-titjib tas-sistema, iż-żamma tal-IMI fiċ-ċentru tad-data tal-Kummissjoni, il-manutenzjoni, l-amministrazzjoni tas-sistema, l-appoġġ tat-tieni linja (second-line support), it-taħriġ, il-komunikazzjoni u s-sensibilizzazzjoni.

3.8 Fil-fehma tal-Kummissjoni, l-espansjoni tas-sistema biex tkopri oqsma u funzjonijiet ġodda jew biex jinholqu konnessjonijiet ma' għodod ohra m'għandhiex iżżid il-kumplessità tas-sistema għall-utenti. Ir-rekwiziti għall-kooperazzjoni amministrattiva għandhom ikunu ċari biżżejjed u b'mod li jistgħu jiġu mwettqa, filwaqt li għandha tiġi analizzata l-htieġa ta' għodda tal-IT li tappoġġja dan il-proċess.

3.9 Il-Kummissjoni tqis li huwa essenzjali li l-proġett ikollu struttura ta' governanza trasparenti u effettiva u li l-partijiet interessati kollha jifhmu l-proċeduri u l-fora li jridu jintużaw biex jintlaħaq ftehim dwar aspetti differenti tal-proġett. Għaldaqstant, dan jiġbor fih il-ġestjoni ta' kuljum tas-sistema, id-deċiżjonijiet ta' politika, il-pariri u l-gwida mill-esperti u l-iżvilupp tal-istruttura ta' governanza.

3.10 Fl-aħhar, is-sistema hija intiża li tiżgura livell għoli fil-prestazzjoni tas-sistema u fis-sigurtà. F'dak li jirrigwarda l-prestazzjoni, hekk kif l-għadd ta' utenti u l-volum tad-data tal-IMI jikber, huwa essenzjali li jiġi żgurati li l-prestazzjoni tas-sistema (pereżempju t-tul ta' hin għal risposta) tibqa' sodisfaċenti. Rigward is-sigurtà, l-IMI taħżen u tipproċessa data personali u data ohra li mhijiex maħsuba li tkun aċċessibbli għall-pubbliku.

4. Kummenti ġenerali dwar il-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni

4.1 Il-KESE jaqbel mal-approċċ tal-Kummissjoni, li jadotta strategija ta' espansjoni u żvilupp tas-Sistema ta' Informazzjoni tas-Suq Intern (IMI) bil-għan li jtejjeb il-kooperazzjoni amministrattiva.

4.1.1 Kooperazzjoni amministrattiva aktar koerenti fis-suq intern tal-anqas għandha tkun ibbażata fuq il-Karta tad-Drittijiet Fundamentali, speċjalment fuq il-prinċipji ta' amministrazzjoni tajba, l-aċċess għad-dokumenti, il-protezzjoni tad-data, kif ukoll fuq il-prinċipji ġenerali u kondivizi tal-liġi li huma rikonoxxuti fil-kazistika tal-Qorti tal-Ġustizzja.

4.1.2 Fi kwalunkwe każ, il-KESE jindika li l-livell ta' prekawżjoni u protezzjoni li japplika għad-data personali ser iwarja skont jekk id-data tirreferix għall-kummerċjanti jew in-negozjanti fil-kapaċità tagħhom ta' operaturi ekonomiċi.

4.1.3 Filwaqt li huwa minnu li l-IMI tneħhi l-inċertezza, dan tagħmlu biss għall-awtoritajiet u mhux għall-SMEs u partijiet interessati ohra fis-soċjetà. Din iċ-ċertezza għandha tiġi estiża għalihom ukoll, kif ġie ddikjarat fir-riżoluzzjoni tal-Parlament Ewropew tas-6 ta' April 2001.

4.2 Barra mir-regolamentazzjoni sustantiva u speċifika tiegħu, is-suġġett tal-protezzjoni tad-data jirrikjedi li dan l-aspett jitqies bhala teknika leġislattiva tajba f'regolamenti ohra. Dan japplika b'mod ġenerali għar-regolamentazzjoni tal-proċeduri li jintużaw fl-implimentazzjoni tal-politiki tal-Komunità u b'mod partikolari għas-sistema tal-IMI, li fiha nnifisha hija proċedura kumplessa.

4.2.1 Rigward it-tressiq ta' appelli, din il-proċedura għandha tipprovdi għal sistema ta' riżoluzzjoni tat-tilwim għal kazijiet ta' diżgwid transnazzjonali. Għalhekk huwa importanti li jkun hemm aċċess mgħaġġel u effiċjenti għall-mekkanizmi ta' riżoluzzjoni tat-tilwim li huma faċli u ma jiswewx hafna flus għal dawk li huma intenzjonati għalihom, kemm jekk huma individwi privati kif ukoll jekk huma negozji.

4.3 L-aċċess ghas-sistema tal-provvista u l-kisba tal-informazzjoni għandu jkun irregolat b'mod attent hafna biex jiġi żgurat li l-awtoritajiet nazzjonali jkunu obbligati jwettqu l-konsultazzjoni fuq il-bażi ta' talba ġustifikata tajjeb, bl-użu tal-formola standard u li l-persuna li tagħmel it-talba dejjem tista' ttipprova interess legittimu.

4.4 Rigward is-sinerġiji ma' strumenti ta' informazzjoni oħra attwali u ma' bażijiet tad-data ta' professjonisti rregolati li fihom "listi" tal-professjonijiet li huma rregolati minn kull Stat Membru, il-KESE jaqs li għandhom jiddaħhlu wkoll ir-rekwiżiti kollha għall-eżerċizzju ta' professjoni partikolari barra mil-"lista", dan ifisser mhux biss il-kwalifiki akkademici, iżda wkoll is-shubja jew le fassoċjazzjoni professjonali, l-assigurazzjoni, il-liċenzji, eċċ. Dan jippermetti li xi konsultazzjonijiet isiru xi f'it jew wisq awtomatiċi u jkunu aċċessibbli għall-atturi tas-soċjeta' civili. Il-KESE jittama li dawn l-aspetti jiġu kkunsidrati fit-test tad-Direttiva li qed tiffassal.

4.4.1 Il-htieġa ta' dan l-approċċ tista' tinftiehem mir-Rapport Annwali tal-2010 dwar is-sistema tal-IMI, li jirreferi għall-isfida li jiġu ġestiti firxa wiesgħa ta' awtoritajiet li huma kompetenti fil-qasam tas-servizzi. Kull awtorità, bil-firxa ta' kompetenzi tagħha (tal-anqas id-distinzjoni bażika bejn regolament, intervent u superviżjoni), għandha tiġi inkluża fil-listi ta' professjonijiet rregolati.

4.5 Ir-responsabbiltajiet ta' kull thaddim hazin tas-sistema jew il-ġestjoni tagħha, f'termini ta' żbalji, dewmien eċċessiv, korrezzjonijiet, eċċ., tal-informazzjoni li hija skambjata, għandhom jiġu cċarati, sabiex tkun iggarantita ċ-ċertezza legali tad-drittijiet taċ-ċittadini u tal-operaturi f'dak li jirrigwarda d-data personali. Ir-responsabbiltà tal-amministrazzjoni għal hidma mhux normali tal-awtoritajiet huwa prinċipju ġenerali fil-liġi tal-UE, rikonoxxut fl-Istati Membri kollha.

5. Il-proposta għal Regolament

5.1 L-għanijiet tal-proposta tal-Kummissjoni huma li:

- a) tistabbilixxi qafas legali sod għall-IMI u gabra ta' regoli komuni li jiżguraw li taħdem b'mod effiċjenti;
- b) ttipprovdi qafas komprensiv għall-protezzjoni tad-data billi tistabbilixxi r-regoli għall-ipproċessar tad-data personali fil-IMI;
- c) tiffacilita l-espansjoni potenzjali tal-IMI fil-ġejjieni għal oqsma godda fil-liġi tal-UE; u
- d) tiċċara r-rwoli tal-atturi differenti li jipparteċipaw fil-IMI.

5.2 Hija tistabbilixxi l-prinċipji ewlenin tal-protezzjoni tad-data permezz tal-IMI, fosthom id-drittijiet tal-persuni kkonċernati, fi strument legali uniku u b'hekk tkabbar it-trasparenza u żżid iċ-ċertezza legali. Il-proposta tiddefinixxi b'mod preċiż il-forma u l-metodi tal-kooperazzjoni amministrattiva permezz tal-IMI.

5.2.1 Il-lista tal-oqsma tal-atti tal-Unjoni li attwalment huma appoġġjati mill-IMI tinsab fl-Anness I. L-oqsma ta' espansjoni futura possibbli jinsabu elenkati fl-Anness II.

5.3 Il-proposta ttejjeb il-kundizzjonijiet li fihom jaħdem is-suq intern billi ttiprovdi għodda effiċjenti u faċli li thaffef l-implimentazzjoni Prattika tad-dispożizzjonijiet fl-atti tal-Unjoni li jirrikjedu li l-Istati Membri jikkoooperaw flimkien u mal-Kummissjoni u li jaqsmu l-informazzjoni flimkien, filwaqt li jaċċertaw livell għoli ta' protezzjoni tad-data personali.

5.3.1 Il-proposta tistabbilixxi ċerti regoli komuni marbutin mal-governanza u l-użu tal-IMI. Fosthom hemm l-obbligu li jinhatar koordinatur tal-IMI nazzjonali, wiehed għal kull Stat Membru, l-obbligu fuq l-awtoritajiet kompetenti li jipprovdu risposta adegwata u f'waqtha u d-dispożizzjoni li l-iskambju tal-informazzjoni permezz tal-IMI jista' jintuża biex tiġi provduta evidenza bl-istess mod li bih tintuża informazzjoni simili li tingabar fl-istess Stat Membru.

5.3.2 Il-proposta fiha wkoll mekkanizmu biex l-IMI tespandi għal atti godda tal-Unjoni. L-għan huwa li ttipprovdi l-flessibbiltà meħtieġa għall-futur filwaqt li tiżgura livell għoli ta' ċertezza legali u trasparenza. Wara l-valutazzjoni tal-fattibbiltà teknika, il-kosteffiċjenza, il-facilità tal-użu u l-impatt globali fuq is-sistema, kif ukoll ir-rizultati ta' fażi ta' prova li tista' ssir, il-Kummissjoni jkollha s-setgħa li taġġorna l-lista tal-oqsma fl-Anness I b'mod koerenti billi tadotta att delegat.

5.3.3 Ir-rwol tal-Kummissjoni huwa li taċċerta s-sigurtà, id-disponibbiltà, il-manutenzjoni u l-iżvilupp tas-software tal-IMI u l-istruttura tal-IT. Madankollu, il-Kummissjoni tista' tkun attiva fil-flussi tal-kompiti allokat li l-IMI, b'konformità mad-dispożizzjonijiet legali jew arrangamenti oħra li fuqhom ikun ibbażat l-użu tal-IMI f'qasam partikolari tas-suq intern.

5.3.4 Il-proposta għandha l-għan li tistabbilixxi għadd ta' garanziji dwar it-trasparenza tal-ipproċessar u s-sigurtà tad-data. Id-data personali m'għandhiex tibqa' aċċessibbli għal żmien itwal milli jkun meħtieġ, għalhekk għandhom jiġu stabbiliti perjodi massimi ta' hażna, li meta jiskadu, id-data tiġi blukkata u mhassra b'mod awtomatiku, hames snin wara l-għeluq tal-proċedura ta' kooperazzjoni amministrattiva.

5.3.5 Rigward l-ambitu ġeografiku, l-istrument legali għall-IMI għandu jipprovidi biżżejjed flessibilità biex jakkomoda l-inkluzjoni ta' pajjiżi terzi fl-iskambji tal-informazzjoni f'ċerti oqsma, jew l-użu tas-sistema f'kuntest purament nazzjonali.

6. Kummenti ġenerali dwar il-proposta għal regolament

6.1 Il-KESE jilqa' b'sodisfazzjon il-Proposta għal Regolament għat-twaqqif ta' regoli li jirregolaw l-użu tal-IMI għall-kooperazzjoni amministrattiva. Madankollu, peress li dawn huma regoli li japplikaw direttament biex jiffurmaw qafas regolatorju ġenerali, il-KESE huwa mħasseb dwar żewġ kwistjonijiet:

— in-nuqqas ta' preċiżjoni f'xi kuncetti legali fundamentali u

— it-tweġġiħ konsiderevoli tas-setgħat tal-utenti tal-IMI rigward id-data skambjata.

6.2 Essenzjalment, l-IMI hija applikazzjoni tal-IT f'diversi lingwi li tgħaqqad flimkien aktar minn 6 000 awtorità kompetenti li jiskambjaw l-informazzjoni, f'perjodi ta' żmien relattivament qosra, dwar il-kundizzjonijiet għall-eżerċizzju ta' attivitajiet ekonomiċi u professjonali speċifiċi fl-Istati Membri rilevanti.

6.2.1 L-iskambju ta' informazzjoni attwali permezz ta' din l-applikazzjoni tal-IT hija soġġetta għal gabra ta' regoli proċedurali minimi mfassla għal dan l-iskop. Izda, lil hinn hafna minn dan l-iskop speċifiku u limitat ta' skambju ta' informazzjoni, il-Proposta issa tillegittima wkoll l-ipproċessar tad-data personali skambjata fis-sens tal-Artikolu 6 tagħha. Madankollu, id-direttivi li hi tapplika u li għalihom tapplika bħala bażi, *fl-ebda punt* ma għandhom dispożizzjonijiet korrispondenti dwar dan l-ipproċessar. Fid-dawl tal-fatt li dawn id-direttivi ma jippreveduhx, il-KESE jirrifjuta l-idea li d-data skambjata tista' tiġi pproċessata wkoll.

6.2.2 Għaldaqstant, hemm raġunijiet li għalihom jistgħu jitqajmu mistoqsijiet dwar l-ambitu ta' din l-awtorità l-għdida li issa hemm fil-Proposta għal Regolament dwar l-ipproċessar tad-data personali skont it-termini stabbiliti fl-Artikolu 2 b) tad-Direttiva 95/46/KE.

6.2.3 Apparti mill-flessibilità ġenerali mogħtija lill-atturi tal-IMI biex jipproċessaw id-data personali skambjata, kif stabbilit fl-Artikolu, l-ebda dispożizzjoni oħra tal-Proposta għal Regolament ma fiha referenza għall-iskopijiet li jiġġustifikaw l-ipproċessar jew kwalunkwe garanziji possibbli jew restrizzjonijiet li għalihom huma jistgħu jiġu soġġetti.

6.2.4 Huma biss ir-raġunijiet fil-Premessa 15 li jispjegaw għaliex il-Kummissjoni issa qed iddahhal l-ipproċessar tad-data fl-għanijiet ġenerali tal-IMI. Il-KESE jemmen li fin-nuqqas ta' spjegazzjonijiet u kjarifiki oħra, dawn ir-raġunijiet mhumiex biżżejjed biex tiġi awtorizzata funzjoni b'mandat daqstant wiesgħa, partikolarment:

a) *is-supervizzjoni tal-użu tas-sistema mill-koordinaturi tal-IMI u tal-Kummissjoni.*

6.2.5 Il-KESE jemmen li kemm il-koordinaturi tal-IMI kif ukoll dawk tal-Kummissjoni diġà għandhom aċċess għad-data skambjata, li diġà użawha biex jagħmlu valutazzjonijiet speċifiċi tas-sistema li jippermettulhom jaraw kemm it-tul taż-żmien ta' risposta kif ukoll l-awtoritajiet involuti skont is-settur, fost affarijiet oħra.

6.2.6 B'hekk, fin-nuqqas ta' kjarifiki oħra, ma jidherx li hemm bżonn li jkun hemm dispożizzjoni għall-holqien ta' fajls speċifiċi għall-użu tad-data skambjata biex l-użu tas-sistema jiġi ssorveljat:

b) *il-gabra ta' informazzjoni dwar il-kooperazzjoni amministrattiva jew l-assistenza reċiproka fis-suq intern.*

6.2.7 Din l-informazzjoni diġà hija pubblika u disponibbli fir-rapporti tal-Kummissjoni dwar it-thaddim tas-sistema tal-IMI u tista' tiġi użata biex tivvaluta l-kooperazzjoni amministrattiva, li minnha tippreżenta biss l-aspett funzjonali.

c) *inizjattivi ta' tahriġ u ta' sensibilizzazzjoni*

6.2.8 Il-KESE jhoss li inizjattivi bħal dawn ma' jehtigux l-"ipproċessar" tad-data (kif tintfiehmed mid-definizzjoni stabbilita mid-Direttiva 95/46/KE), iżda sempliciment l-"użu" tad-data fis-sistema.

7. Rigward il-htieġa tal-preċiżjoni, din tirreferi għall-kuncett bażiku ta' "data personali" li hemm referenza għalih għadd ta' drabi fil-Proposta għal Regolament. F'dan ir-rigward, ir-referenza għandha ssir għall-kuncett li hemm fir-Regolament 95/46/KE li d-definizzjoni tiegħu taqbez b'hafna r-rekwiżiti għat-thaddim tal-IMI li, fl-aħħar mill-aħħar, jikkoncerna biss kategorija speċifika ta' data li għandha l-istess karatteristika li hija marbuta mal-eżerċizzju tal-attivitajiet ekonomiċi u/jew professjonali fis-suq intern.

7.1 Għalhekk, il-Kumitat iqis li l-proposta għandha tistabbilixxi l-ambitu tal-kuncett, filwaqt li tillimita l-kategorija tad-"data personali" għal dak li diġà jinstab fid-direttivi korrispondenti, li jipprevedu li l-IMI tintuża għall-kooperazzjoni amministrattiva bejn l-awtoritajiet tal-Istat u li jirreferu għall-eżerċizzju tal-attivitajiet ekonomiċi u professjonali fis-suq intern. Għaldaqstant, għandhom jissemmew id-definizzjonijiet stabbiliti fl-Artikolu 5.

8. Il-Premessa 12 tal-proposta tispeċifika li l-IMI hija għodda li mhijiex miftuha għall-pubbliku ġenerali li tippermetti lill-atturi esterni jfornu l-informazzjoni u jiksbu d-data. Il-KESE ma jaqbilx ma' dan l-approċċ u jemmen li xi informazzjoni tal-IMI għandha tkun aċċessibbli għall-atturi esterni, bħaċ-ċittadini, in-negozji jew l-organizzazzjonijiet, sakemm ma jkunx fiha data personali. Aċċess ta' dan it-tip ikun jinkludi, fost affarijiet oħra, ir-rekwiżiti amministrattivi imposti mill-pajjiż li fih hemm interess għal relazzjoni kummerċjali jew professjonali.

8.1 Il-fatt li din l-informazzjoni tkun aċċessibbli bl-ebda mod ma twassal għal aċċess għal data oħra u żgur mhux għall-ipproċessar ta' din id-data, kif jista' jinftehem mid-definizzjoni ta' "attur estern" fl-Artikolu 5(i) tal-proposta.

8.2 Dawn l-atturi esterni għandhom jingħataw id-dritt li jitolbu informazzjoni lill-utent tal-IMI l-iktar viċin tagħhom, biex jinholoq l-obbligu li dawn tal-aħhar isegwu t-talba tul is-sistema, sakemm l-attur estern imsemmi jista' jagħti prova ta' interess marbut ma' relazzjoni kummerċjali jew professjonali mal-pajjiż li dwaru qed tintalab l-informazzjoni.

9. L-Artikolu 4 tal-proposta jawtorizza lill-Kummissjoni tinkludi fl-IMI l-kooperazzjoni amministrattiva stabbilita fid-dispożizzjonijiet relatati mal-Anness II. Ma' dawn hemm l-inter-konnessjoni futura tar-Registri tan-Negożju, proposta li għadha ma gietx approvata. Minhabba l-ambitu mifrux ta' din il-miżura futura, il-KESE jara li hemm bżonn li jingħataw id-dettalji dwar it-tip ta' azzjoni li trid tittiehed biex l-IMI tkun tista' tespandi.

10. Rigward id-definizzjoni ta' atturi esterni, u b'konsistenza mal-kummenti li diġà saru, il-KESE jipproponi abbozzar mill-ġdid kif ġej:

- li jiġu definiti bħala ċittadini, negozji jew organizzazzjonijiet li jitolbu konsultazzjoni minn utent tal-IMI rigward l-ambitu ta' ċerti Direttivi mdahhla fis-sistema u li l-utent irid jitraż-metti;
- li jagħtihom id-dritt tal-aċċess għall-informazzjoni fis-sistema li ma fihom data personali; u

— li b'mod espliċitu jeskludi l-ipproċessar tal-informazzjoni li jkunu kisbu.

11. Biex jiġi aċċertat li s-suq intern jaħdem tajjeb, il-KESE jqis li jkun kostruttiv li l-informazzjoni li l-awtorità kompetenti tircievi permezz tal-IMI minn Stat Membru iehor ikollha l-istess valur ta' prova fil-proċeduri amministrattivi.

12. Rigward l-eżerċizzju tad-drittijiet tal-persuni kkonċernati, il-KESE jiddispjaċih li l-Proposta ma fihom soluzzjoni unika, iżda tirreferi għall-obbligi tal-awtoritajiet kompetenti li huma mnizzla fil-ligijiet nazzjonali dwar il-protezzjoni tad-data fil-forom differenti. B'mod simili, rigward il-ħażna tad-data, iħoss li l-iffissar ta' skadenzi differenti mhuwiex adatt għat-thaddim adegwat tas-suq intern u l-eżerċizzju tad-drittijiet taċ-ċittadini.

13. Għall-iskop tal-iskambju tal-informazzjoni ma' pajjiżi terzi, il-KESE jqis li għandu jiġi ċċarat jekk il-kundizzjonijiet stabbiliti fl-Artikolu 22(1) tal-Proposta għandhomx jittiehdu flimkien jew separatament. Fit-tieni każ, il-KESE ma jqisx li huwa ġustifikabbli li deċiżjoni tal-Kummissjoni dwar jekk il-livell tal-protezzjoni tad-data f'pajjiż terz huwiex biżżejjed jew ekwivalenti għandha titqies bħala bażi adegwata għall-estensjoni tal-IMI għal dak il-pajjiż terz, filwaqt li hemm sitwazzjonijiet oħra li għalihom id-Direttivi attwali inkluzi fl-IMI jew ftehim internazzjonali jipprovdu għall-iskambju estern tad-data.

14. Biex tiġi garantita ċertezza legali akbar, id-dispożizzjonijiet revokati u dawk li għandhom fis-seħh rigward it-thaddim tal-IMI għandhom ikunu fil-parti ewlenija tat-test u mhux fil-premessi tal-Proposta għal Regolament.

Brussell, 7 ta' Diċembru 2011.

Il-President
tal-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew
Staffan NILSSON