

L-Erbgħa, 5 ta' Meju 2010

Setgħa ta' delegazzjoni legiżlattiva

P7_TA(2010)0127

Riżoluzzjoni tal-Parlament Ewropew tal-5 ta' Meju 2010 dwar is-setgħa tad-delegazzjoni legiżlattiva (2010/2021(INI))

(2011/C 81 E/02)

Il-Parlament Ewropew,

- wara li kkunsidra l-Artikolu 290 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea ("TFEU"),
 - wara li kkunsidra r-riżoluzzjoni tiegħu tat-23 ta' Settembru 2008 li tinkludi rakkomandazzjonijiet lill-Kummissjoni dwar l-allinjament ta' atti legali mad-Deciżjoni l-ġdida tal-Komitologija ⁽¹⁾,
 - wara li kkunsidra r-riżoluzzjoni tiegħu tas-7 ta' Meju 2009 dwar ir-rwol u r-responsabilitajiet l-godda tal-Parlament fl-implimentazzjoni tat-Trattat ta' Lisbona ⁽²⁾,
 - wara li kkunsidra r-riżoluzzjoni tiegħu tal-24 ta' Novembru 2009 dwar il-Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li tadatta għadd ta' strumenti suġġetti għall-proċedura msemmija fl-Artikolu 251 tat-Trattat għad-Deciżjoni 1999/468/KE, fir-rigward tal-proċedura regolatorja bi skrutinju –Aġġustament għall-proċedura regolatorja bi skrutinju - It-Titolu V ⁽³⁾,
 - wara li kkunsidra l-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni tad-9 ta' Diċembru 2009 dwar l-implimentazzjoni tal-Artikolu 290 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (COM(2009)0673),
 - wara li kkunsidra l-ittra tad-29 ta' Jannar 2010 mill-President tal-Parlament Ewropew lill-President tal-Kummissjoni Ewropea dwar l-Artikoli 290 u 291 tat-TFEU,
 - wara li kkunsidra l-Artikolu 48 tar-Regoli ta' Proċedura tiegħu,
 - wara li kkunsidra r-rapport tal-Kumitat għall-Affarijiet Legali u l-opinjoni tal-Kumitat għall-Affarijiet Ekonomiċi u Monetari u l-Kumitat għall-Ambjent, is-Saħħa Pubblika u s-Sikurezza tal-Ikel (A7-0110/2010),
- A. Billi t-Trattat ta' Lisbona jikkonsagra l-poter legiżlattiv u jintroduci gerarkija ta' normi fl-ordni legali tal-Unjoni, b'hekk isahhah il-karattru demokratiku tal-Unjoni u jirrazzjonalizza l-ordni legali tiegħu; billi t-Trattat ta' Lisbona jintroduci kuncett ġdid ta' att legiżlattiv, b'konsegwenzi estenzi,
- B. billi wiehed mill-elementi tal-poter legiżlattiv huwa l-possibilita, prevista fl-Artikolu 290 tat-TFEU, għal-Legiżlatur li jiddelega parti mill-poteri tiegħu lill-Kummissjoni f'att legiżlattiv (minn hawn 'il quddiem "l-att bażiku"),
- C. billi d-delegazzjoni hija operazzjoni delikata li fiha l-Kummissjoni għandha l-istruzzjoni li teżercita s-setgħa li hija intrinsika għar-rwol proprju tal-Legiżlatur; billi l-punt ta' tluq fl-eżaminazzjoni tal-kwistjoni tad-delegazzjoni għandu għalhekk dejjem ikun il-libertà tal-Legiżlatur,

⁽¹⁾ ĠU C 8 E, 14.1.2010, p. 22.

⁽²⁾ Testi adottati, P6_TA(2009)0373.

⁽³⁾ Testi adottati, P7_TA(2009)0083.

L-Erbgħa, 5 ta' Mejju 2010

- D. billi din is-setgħa ddelegata tista' tikkonsisti biss f'li tissupplimenta jew temenda partijiet ta' att leġiżlattiv li l-Legizlatur ma jqisx bħala essenzjali; billi l-atti ddelegati li jirriżultaw u li adottati mill-Kummissjoni se jkunu atti mhux leġiżlattivi ta' ambitu ġenerali; billi l-att bażiku għandu jiddefinixxi b'mod esplicitu l-oġġettiv, il-kontenut, il-firxa ta' applikazzjoni u t-tul ta' din id-delegazzjoni, u għandu jistipula l-kundizzjonijiet li d-delegazzjoni hija suġġetta għaliha,
- E. billi l-atti ddelegati se jkollhom implikazzjonijiet importanti f'hafna oqsma; billi għalhekk huwa ta' importanza kbira, b'mod partikolari fir-rigward ta' atti ddelegati, li dawn jiġu żviluppati u deċiżi b'mod trasparenti għalkollox li effettivament jippermetti lill-koleġiżlaturi li jikkontrollaw demokratikament l-eżerċizzju tas-setgħa ddelegata lill-Kummissjoni, b'dibattitu pubbliku fil-Parlament, fejn ikun meħtieġ,
- F. billi l-Parlament għandu jkollu l-istess pożizzjoni bħall-Kunsill fir-rigward tal-aspetti kollha tas-setgħa tad-delegazzjoni leġiżlattiva,
- G. billi l-“proċedura Lamfalussy” wittiet it-triq għall-mekkaniżmu preżenti tad-delegazzjoni b'kontroll shih mil-Legizlatur; billi d-Dikjarazzjoni 39 tal-Konferenza tar-Rappreżentanti tal-Gvernijiet tal-Istati Membri tat-23 ta' Lulju 2007, annessa mat-Trattat ta' Lisbona, irrikonossiet in-natura speċifika tal-qasam tas-servizzi finanzjarji; billi r-reġim il-ġdid għall-atti ddelegati ma jista' bl-ebda mod idghajef id-drittijiet eżistenti tal-Parlament f'dan il-qasam, speċjalment fir-rigward tat-trażmissjoni bikrija tad-dokumenti u tal-informazzjoni,
- H. billi d-delegazzjoni tista' titqies bħala strument għal tfassil ahjar tal-leġiżlazzjoni, li l-oġġettiv tagħha huwa li tiżgura li l-leġiżlazzjoni tista' fl-istess hin tibqa' sempliċi u tkun kompluta u aġġornata minghajr il-bżonn ta' rikors għal proċeduri leġiżlattivi ripetuti, filwaqt li tippermetti lil-Legizlatur li jzomm is-setgħa u r-responsabilità assoluta tiegħu,
- I. billi, b'kuntrast mal-approċċ meħud fl-Artikolu 291 TFEU dwar il-miżuri ta' implimentazzjoni, l-Artikolu 290 TFEU ma fihx bażi legali għall-adozzjoni ta' att orizzontali li jistipula r-regoli u l-prinċipji ġenerali applikabbli għad-delegazzjoni tas-setgħa; billi dawn il-kundizzjonijiet għandhom għalhekk ikunu stipulati f'kull att bażiku,
- J. billi l-Kummissjoni hija responsabbli quddiem il-Parlament; billi l-Kummissarju responsabbli għar-relazzjonijiet u l-amministrazzjoni interistituzzjonali impenja ruħu, fis-smiġh tiegħu quddiem il-Kumitat għall-Affarijiet Kostituzzjonali tat-18 ta' Jannar 2010, li jaħdem mill-qrib sew mal-Parlament u jiżgura li l-eżerċizzju tas-setgħa ddelegata lill-Kummissjoni jissodisfa lill-Parlament,

Aspetti li għandhom jiġu definiti fl-att bażiku

1. Iqis li l-oġġettivi, il-kontenut, il-firxa ta' applikazzjoni u t-tul ta' żmien ta' din id-delegazzjoni skont l-Artikolu 290 TFEU għandhom jiġu definiti espressament u b'mod metikoluż f'kull att bażiku;
2. Jenfasizza li l-Artikolu 290 TFEU jagħti lil-Legizlatur il-libertà li jagħzel liema mekkaniżmu/i ta' kontroll jidhol/jidhlu fis-seħh; Iqis li ż-żewġ eżempji enumerati fl-Artikolu 290(2), oġġezzjoni u jirtira, huma purament spjegattivi u li wiehed jista' jbassar li delega ta' setgħa tiġi soġġetta għal mezzi oħra ta' kontroll, bħall-approvazzjoni rapida mill-Parlament u l-Kunsill ta' kull att iddelegat jew il-possibilità li atti individwali ddelegati li diġa huma fis-seħh jiġu rtirati;
3. Huwa tal-opinjoni, madankollu, li ż-żewġ eżempji ta' kundizzjonijiet possibbli msemmija fl-Artikolu 290(2) TFEU, oġġezzjoni u revoka, jistgħu jitqiesu bħala l-aktar modi komuni biex jiġi kkontrollat l-użu tas-setgħat iddelegati lill-Kummissjoni u għandhom jiġu inklużi t-tnejn f'kull att bażiku;

L-Erbgħa, 5 ta' Mejju 2010

4. Huwa tal-opinjoni li l-mekkanizmi ta' kontroll stipulati mil-Legizlatur għandhom jirrispettaw ċerti prinċipji ġenerali tal-liġi tal-Unjoni u li, b'mod partikolari, għandhom:

- ikunu sempliċi u jinftiehem faċilment,
- jissalvagwardjaw iċ-ċertezza legali,
- jippermettu lill-Kummissjoni teżercita s-setgħa ddelegata b'mod effikaċi, u
- jippermettu lil-Legizlatur li jissorvelja sew l-użu li jkun sar tas-setgħa ddelegata;

5. Iqis li l-eżerċizzju tad-dritt ta' oġġezzjoni tal-Parlament huwa neċessarjament ikkundizzjonat mir-rwol parlamentari u l-postijiet tax-xogħol tiegħu; iqis li perjodu fiss għal oġġezzjoni applikabbli għall-atti legali kollha mhuwiex ġustifikat, u li dan il-perjodu għandu jiġi stabbilit skont il-każ f'kull att bażiku, filwaqt li titqies il-komplessità tal-kwistjonijiet, u għandu jkun biżżejjed biex jippermetti l-kontroll effikaċi tad-delega, mingħajr ma jdewwem b'mod li ma jkunx xieraq id-dhul fis-sehħ tal-atti ddelegati li ma jkunux kontroversjali;

6. Iqis li proċedura ta' urġenza prevista fl-att bażiku nnifsu għandha tiddaħhal għal każijiet partikolarment eċċezzjonali, pereżempju dawk dwar kwistjonijiet ta' sigurtà, sahha jew krizijiet umanitarji;

7. Jemmen, madankollu, li l-maġġoranza l-kbira ta' sitwazzjonijiet li jehtieġu l-adozzjoni rapida ta' atti ddelegati jistgħu jiġu indirizzati bi proċedura flessibbli li tippermetti li jintwera nuqqas ta' oġġezzjoni fi stadju bikri mill-Parlament u l-Kunsill, wara rikjesta mill-Kummissjoni f'każijiet ġustifikati sew;

8. Isostni li l-perjodu ta' żmien ta' delega jista' jkun indefinit, b'kunsiderazzjoni tal-fatt li d-delega tista' tiġi revokata fi kwalunkwe hin; huwa tal-opinjoni, madankollu, li delega ta' perjodu limitat tista' tipprovdi l-possibilità ta' tiġdid perjodiku wara talba espressa mill-Kummissjoni; iqis li d-delega tista' tiġġedded biss bil-kundizzjoni li la l-Parlament u lanqas il-Kunsill ma jesprimu xi oġġezzjonijiet qabel skadenza speċifikata;

9. Joġġezzjona bil-qawwi għall-inserzjoni fl-atti bażiċi ta' dispożizzjonijiet li jimponu obbligi addizzjonali fuq il-Legizlatur li jmorru lil hinn minn dawk li jinsabu fl-Artikolu 290 TFEU;

Arranġamenti prattiċi

10. Iqis li ċerti arranġamenti prattiċi jistgħu jiġu kkoordinati ahjar f'Fehim Komuni bejn l-istituzzjonijiet, li jista' jieħu l-forma ta' ftehim interistituzzjonali, u li jkopri inter alia:

- il-konsultazzjonijiet fit-thejgħ u t-tfassil ta' atti ddelegati,
- l-iskambji reċiproċi ta' taġhrif, b'mod partikolari fil-każ ta' revoka,
- l-arranġamenti għat-trażmissjoni tad-dokumenti,
- il-perjodi minimi għal oġġezzjoni mill-Parlament u mill-Kunsill;
- il-komputazzjoni tal-perjodi ta' żmien,
- il-pubblikazzjoni ta' atti fil-Ġurnal Uffiċjali fi stadji differenti tal-proċedura;

L-Erbgha, 5 ta' Mejju 2010

11. Jenfasizza li, meta tkun qed thejji u tfassal atti ddelegati, il-Kummissjoni għandha:
- tiżgura trażmissjoni bikrija u kontinwa ta' informazzjoni u dokumenti rilevanti lill-kumitati rilevanti tal-Parlament, inklużi abbozzi suċċessivi ta' atti ddelegati u kwalunkwe kontribuzzjoni li tasal; għal dan l-għan jista' jintuża r-registru attwali tal-komitologija bhala mudell għal sistema mtejba ta' informazzjoni diġitali,
 - tagħti lill-Parlament aċċess għal laqgħat preparatorji, skambji ta' opinjonijiet u konsultazzjonijiet relatati;
12. Huwa tal-opinjoni li l-iskambju ta' taġhrif qabel revoka għandu jsehh bhala kwistjoni ta' trasparenza, kortesija u kooperazzjoni leali bejn l-istituzzjonijiet ikkonċernati biex b'hekk jiġi żgurat li l-istituzzjonijiet kollha jkunu jafu tajjeb minn qabel bil-possibilità ta' revoka; madankollu, iqis li l-introduzzjoni ta' obbligu legali speċifiku fatti bażiċi li jehtieġu stqarrija ta' raġunijiet għall-adozzjoni ta' ċerti atti legali, apparti r-rekwiżit generali stipulat fl-Artikolu 296 TFUE li hu applikabbli għall-atti legali kollha, hija eċċessiva u tohloq konfużjoni;
13. Jipproponi li jiġi stabbilit perjodu minimu għall-oġġezzjoni fi kwalunkwe ftehim futur, b'mod li jingħad ċar li dan għandu jinftiehem mhux bhala miżura restrittiva iżda sempliċement bhala minimu li tahtu l-kontroll demokratiku tal-Parlament ma jkun jiswa xejn; iqis li l-perjodu minimu għal oġġezzjoni għandu jkun ta' xahrejn, bil-possibilità li dan jiġi estiz b'xahrejn ohra fuq l-inizjattiva tal-Parlament jew tal-Kunsill; jenfasizza, madankollu, li l-perjodu għal oġġezzjoni għandu jiddependi min-natura tal-att iddelegat;
14. Jinsisti, fil-kuntest ta' kwalunkwe ftehim fil-futur, li l-perjodi differenti għall-iskrutinju ta' atti ddelegati għandhom jibdew biss meta l-Kummissjoni tittrażmetti l-verżjonijiet lingwistiċi kollha, u għandhom jikkunsidraw tajjeb il-perjodu ta' waqfien mix-xogħol u dak elettorali tal-Parlament;
15. Jenfasizza, fil-kuntest ta' kwalunkwe ftehim futur, li l-atti delegati soġġetti għal dritt ta' oġġezzjoni jistgħu jiġu ppubblikati biss fil-Ġurnal Uffiċjali u għalhekk jidhlu fis-sehh wara l-iskadenza tal-perjodu ta' oġġezzjoni, hlief meta tinghata nuqqas ta' oġġezzjoni bikrija; iqis li obbligu espress, li jehtieġ li f'kull att bażiku l-Parlament u l-Kunsill jippubblikaw deċiżjonijiet mehuda biex jiġi kkontrollat l-eżerċizzju tas-setgħat iddelegati tal-Kummissjoni, huwa żejjed;

Rimarki finali

16. Jistieden lil kull wieħed mill-kumitati tiegħu sabiex jiskambja u jaġġorna b'mod regolari l-aħjar prattika u jistabbilixxi mekkanizmu sabiex jiġi żgurat li l-prattiki tal-Parlament skont l-Artikolu 290 tat-TFUE jkunu koerenti kemm jista' jkun; jenfasizza l-htieġa li kull kumitat parlamentari jorganizza l-hidma tiegħu b'mod li jkun kompatibbli mal-karattru speċifiku tiegħu u li jibbenefika mill-kompetenza akkumulata;
17. Jitlob lill-amministrazzjoni tal-Parlament biex tagħmel riallokazzjoni tar-riżorsi (b'mod li tiġi żgurata n-newtralità baġitarja) bhala mezz kif tippovdi l-impjiegi mehtieġa biex jingħata appoġġ xieraq fil-qadi tal-obbligi marbuta mal-Artikolu 290 TFEU; jitlob approċċ istituzzjonali għall-evalwazzjoni tal-istrutturi amministrattivi u r-riżorsi umani disponibbli biex jiġu żviluppati kompetenzi ddelegati;
18. Ihegġeg lill-Kummissjoni biex tipprezenta bhala kwistjoni ta' prijorità l-proposti legiżlattivi mehtieġa biex l-acquis jiġi adattat għad-dispożizzjonijiet tal-Artikoli 290 u 291 tat-TFUE; jikkunsidra, fir-rigward tal-Artikolu 290 tat-TFUE, li dan l-allinjament ma għandux ikun limitat għal dawk il-miżuri li diġà ġew indirizzati skont il-proċedura regolatorja bi skrutinju, iżda għandu jkopri l-miżuri xierqa kollha ta' ambitu generali indipendentement mill-proċedura tat-tehid tad-deċiżjonijiet jew tal-komitologija applikabbli għalihom qabel id-dhul fis-sehh tat-Trattat ta' Lisbona;

L-Erbgħa, 5 ta' Meju 2010

19. Jinsisti li l-ewwel prijorità għandha tkun li jiġi adattat l-acquis fl-oqsma politiċi li qabel id-dhul fis-seħħ tat-Trattat ta' Lisbona ma kienux suġġetti għall-proċedura ta' kodeċiżjoni; jitlob li jiġu ttrattati skont il-każ b'tali mod biex jiġi żgurat, b'mod partikolari, li l-miżuri xierqa kollha ta' ambitu ġenerali li qabel kienu adottati skont l-Artikoli 4 u 5 tad-Deċiżjoni tal-Kunsill 1999/468/KE tat-28 ta' Ġunju 1999 li ttiprovdi l-proċeduri għall-eżerċizzju tas-setgħat tal-implimentazzjoni konferiti fuq il-Kummissjoni ⁽¹⁾ jkunu definiti bhala atti ddelegati;

20. Iqis li sabiex jisseddqu bis-sħiħ il-prerogattivi tal-Legizlatur, għandha tingħata attenzjoni speċjali lill-użu relattiv tal-Artikoli 290 u 291 TFUE u lill-konsegwenzi prattiċi tal-applikazzjoni ta' wiehed mill-artikoli jew l-iehor, sew waqt l-allinjament imsemmi aktar 'il fuq u sew waqt li jkunu qed jiġu ttrattati proposti skont il-proċedura legiżlattiva ordinarja; jinsisti li l-kolegizlaturi għandhom is-setgħa li jiddeċiedu li l-kwistjonijiet li jkunu ġew adottati qabel skont il-proċedura regolatorja bi skrutinju (RPS) jistgħu jiġu adottati skont l-Artikolu 290 TFUE jew skont il-proċedura legiżlattiva ordinarja;

*

* *

21. Jagħti istruzzjonijiet lill-President tiegħu biex jgħaddi din ir-riżoluzzjoni lill-Kunsill u lill-Kummissjoni.

⁽¹⁾ ĠU L 184, 17.7.1999, p. 23.

Għanijiet strateġiċi u rakkomandazzjonijiet għall-politika tat-trasport marittimu tal-UE sal-2018

P7_TA(2010)0128

Riżoluzzjoni tal-Parlament Ewropew tal-5 ta' Meju 2010 dwar l-oġġettivi strateġiċi u rakkomandazzjonijiet għall-politika tal-UE tat-trasport marittimu sal-2018 (2009/2095(INI))

(2011/C 81 E/03)

Il-Parlament Ewropew,

- wara li kkunsidra l-komunikazzjoni tal-Kummissjoni tal-21 ta' Jannar 2009 dwar l-iskopijiet strateġiċi u rakkomandazzjonijiet għall-politika tat-trasport marittimu tal-UE sal-2018 (COM(2009)0008) ("komunikazzjoni dwar il-politika tat-trasport marittimu tal-UE sal-2018"),
 - wara li kkunsidra l-komunikazzjoni tal-Kummissjoni tal-10 ta' Ottubru 2007 dwar politika marittima integrata għall-Unjoni Ewropea (COM(2007)0575),
 - wara li kkunsidra l-Artikolu 48 tar-Regoli ta' Proċedura tiegħu,
 - wara li kkunsidra r-rapport tal-Komitat għat-Trasport u t-Turiżmu (A7-0114/2010),
- A. billi s-sidien tal-bastimenti Ewropej jagħtu kontribut importanti lill-ekonomija Ewropea imma jridu jikkompetu f'ambjent dinji,
- B. billi l-miżuri strutturali u integrati biex jiġi ppreservat u żviluppat is-settur marittimu li qed ikollu suċċess kbir fl-Ewropa huma importanti u għandhom isahħu l-kompetittività tat-trasport marittimu u s-setturi relatati, filwaqt li jintegraw ir-reqwiżiti tal-iżvilupp sostenibbli u l-kompetizzjoni ġusta,