

Opinjoni tal-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew dwar il-Proposta għal Direttiva tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar ir-restrizzjoni tal-użu ta' ċerti sustanzi perikolużi fit-tagħmir elettriku u elettroniku (riformulazzjoni)

COM(2008) 809 finali – 2008/0240 (COD)

(2009/C 306/08)

Nhar is-16 ta' Frar 2009, il-Kunsill tal-Unjoni Ewropea ddecieda, b'konformità mal-Artikolu 95 tat-Trattat li jistabbilixxi l-Komunità Ewropea, li jikkonsulta lill-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew dwar

"il-Proposta għal Direttiva tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar ir-restrizzjoni tal-użu ta' ċerti sustanzi ta' riskju fit-tagħmir elettriku u elettroniku (riformulazzjoni)"

Is-Sezzjoni Speċjalizzata għall-Agricoltura, l-Iżvilupp Rurali u l-Ambjent, inkarigata sabiex tipprepara l-hidma tal-Kumitat dwar is-sugġett, adottat l-opinjoni tagħha nhar it-18 ta' Mejju 2009. Ir-rapporteur kien is-Sur RETUREAU.

Matul l-454 sessjoni plenarja tiegħu li nżammet fl-10 u l-11 ta' Ġunju 2009 (seduta tal-10 ta' Ġunju), il-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew adotta din l-opinjoni b'109 voti favur, l-ebda vot kontra u 3 astensjonijiet.

1. Konklużjonijiet

1.1 L-Artikolu 95 KE huwa bażi ġuridika xierqa għad-direttiva riformulata li tarmonizza l-kondizzjonijiet tal-produzzjoni u d-distribuzzjoni tat-tagħmir elettriku u elettroniku fis-suq intern. Il-forma ġuridika tad-direttiva hija ġustifikata għal żewġ raġunijiet: għall-fatt li hija r-riformulazzjoni ta' direttiva, kif ukoll għaliex l-Istati Membri huma direttament responsabbli għall-implimentazzjoni u l-kontroll tagħha, b'konformità mal-prinċipji tas-sussidjarjetà u l-proporzjonalità.

1.2 Madankollu, il-Kumitat iqis li l-kontroll tal-applikazzjoni tad-direttiva riformulata għandu jimmira lejn armonizzazzjoni kemm jista' jkun stretta biex jiġu evitati l-komplikazzjonijiet amministrattivi fil-livell transkonfinali u d-distorsjonijiet fil-kompetizzjoni li jistgħu jirriżultaw.

1.3 Fdak li jirrigwarda l-modifiki li għad jistgħu jsiru fil-lista tas-sustanzi tossiċi jew perikolużi li l-użu tagħhom ikun ipprojbit jew limitat b'mod strett, il-Kumitat jista' jaċċetta l-użu tal-proċedura tal-komitologija biss jekk il-partijiet interessati jiġu kkonsultati u jsir studju tal-impatt għal kull sustanza li tiżdied jew titneħħa mill-lista.

2. Proposti tal-Kummissjoni

2.1 L-għan tal-Kummissjoni li tipproponi li d-Direttiva WEEE (il-ġbir, it-trattament, ir-riċiklaġġ u r-rimi tal-iskart tat-tagħmir elettriku u elettroniku) tohdilha posta direttiva riformulata li għandha l-hsib li żżid ir-rata ta' ġbir u ta' trattament tal-iskart, li twessa' l-kamp ta' applikazzjoni għall-materjal mediku u tal-ispertarjiet, kif ukoll għall-istrumenti ta' kontroll, u li tippromovi l-użu mill-ġdid ta' materjali li jistgħu jissewewew, huwa li ttejjeb il-harsien tal-ambjent filwaqt li tissemplifika l-amministrazzjoni. Il-Proposta għal Direttiva RoHS, li għandha l-għan li tillimita l-użu ta' sustanzi tossiċi u perikolużi fit-tagħmir elettriku u elettroniku u li qed tiġi diskussa f'din l-opinjoni, tikkomplementa lid-Direttiva riformulata WEEE u hija dipendenti minnha u jehtieg li tiġi riformulata hi stess.

2.2 Fdak li jirrigwarda s-sustanzi tossiċi jew perikolużi, is-servizzi tal-Kummissjoni huma tal-fehma li din ir-riformulazzjoni ser iġġib benefiċċji ċari globali anke jekk dawn ikunu modesti. Barra minn hekk, l-għażliet rakkomandati ser ikollhom effett kumulattiv importanti biex jiċċaraw id-direttiva u jarmonizzaw l-implimentazzjoni u l-eżekuzzjoni tagħha, u b'hekk jikkontribwixxu lejn regolamentazzjoni aħjar.

2.3 B'mod partikolari, il-kamp ta' applikazzjoni taż-żewġ direttivi ser jitwessa' billi t-tagħmir mediku u dak ta' sorveljanza u ta' kontroll jiżdiedu mat-tagħmir stipulat fid-direttivi ta' qabel; qed tiġi enfasizzata wkoll il-hteġa li parti mit-tagħmir jiġi użat mill-ġdid minflok ma jiġi trattat bhala skart; id-distinzjoni bejn tagħmir riċiklat u skart trid tiġi ppreċiżata fid-dikjarazzjonijiet u permezz ta' verifiki xierqa.

2.4 Id-Direttiva RoHS riformulata żżomm il-bażi ġuridika tagħha (Artikolu 95, is-suq intern) u l-istess jghodd għad-Direttiva WEEE riformulata (Artikolu 175, l-ambjent), b'konformità mal-għanijiet rispettivi tagħhom li b'mod ġenerali huma l-istess.

2.5 L-annessi tad-Direttiva RoHS riformulata jippreċiżaw in-natura tat-tagħmir imsemmi (Annessi I u II) u huma r-riferiment il-ġdid għad-Direttiva WEEE riformulata. Il-karatteristiċi u l-kwantitajiet massimi aċċettabbli tas-sustanzi tossiċi jew perikolużi – li l-limitazzjoni fuq l-użu tagħhom hija stipulata fid-Direttiva RoHS – ma nbidlux; l-iżviluppi xjentifiċi u teknoloġiċi u d-derogi li għad jistgħu jinharġu ser jiġu indirizzati permezz tal-proċedura tal-komitologija b'kontroll.

2.6 Fil-fehma tal-Kummissjoni l-gwadann għall-ambjent probabbilment ser ikun konsiderevoli: diversi tunnelli ta' metalli tqal koperti mid-Direttiva RoHS (> 1 400 tunnellata ċomb u madwar 2,2 tunnellata kadmju) jiġu użati fl-apparat mediku u l-istrumenti ta' kontroll u ta' sorveljanza, u f'termini ta' piż dan jirrappreżenta minn 0,2 % sa 0,3 % tal-iskart minn tagħmir elettriku u elettroniku; fil-każ ta' ġestjoni hażina tal-iskart, dawn is-sustanzi jistgħu jispicċaw mormija fl-ambjent (huma biss 49,7 % tal-iskart minn tagħmir mediku u 65,2 % tal-iskart minn strumenti ta' kontroll u ta' sorveljanza li

jingabru b'mod separat); il-limitazzjoni fuq l-użu ta' dawn is-sustanzi fil-qafas tad-Direttiva RoHS twassal biex il-preżenza tagħhom fil-prodotti u fl-iskart tiġi eliminata fuq perjodu ta' żmien medju jew twil; analiżi aktar fil-fond turi li anke fil-każ li r-rata ta' riċiklaġġ toghla, l-inkluzjoni ta' dan it-tagħmir fil-kamp tal-applikazzjoni tad-Direttiva RoHS tagħmel għid lill-ambjent.

2.7 Definizzjonijiet armonizzati b'mod trasversali fid-direttivi relatati jghinu wkoll biex l-applikazzjoni ssir ahjar, jinghelbu l-ostakli amministrattivi (ara punt 3.3 hawn taht) u biex il-proċeduri tal-implimentazzjoni ma jkunux differenti żżejjed.

3. Kummenti ġenerali

3.1 It-teknika tar-riformulazzjoni ta' strumenti bħad-Direttivi WEEE u r-RoHS tista' twassal, kif qed jiġri f'dan il-każ, għal reviżjoni sostanzjali tal-leġiżlazzjoni li għet qabel.

3.2 L-inċertezzi kollha dwar il-kamp ta' applikazzjoni, id-definizzjonijiet, kif ukoll il-prattiki diverġenti fl-Istati Membri dwar il-konformità tal-prodotti u l-fatt li d-direttivi preċedenti jistgħu jisfaw skaduti minhabba l-qafas regolatorju l-ġdid REACH iridu jitnehhew. Hemm bżonn ta' armonizzazzjoni ġenwina biex l-ispejjeż tal-implimentazzjoni tal-miżuri previsti u l-piżijiet amministrattivi jiġu limitati.

3.3 Għad trid tinkiseb il-komplementarjetà u l-konsistenza taż-żewġ direttivi mal-leġiżlazzjoni Komunitarja rilevanti (il-qafas komuni għall-kummerċjalizzazzjoni tal-prodotti⁽¹⁾, ir-REACH⁽²⁾ u l-prodotti li jużaw l-enerġija⁽³⁾) f'dak li għandu x'jaqşam mad-disinn tat-tagħmir.

3.4 Il-Kumitat jinnota b'sodisfazzjon li fl-ahhar mill-ahhar il-lista ta' sustanzi li għandhom limiti imposti fuqhom jew li huma projbti fit-tagħmir elettriku u elettroniku ma għetx modifikata; dan iżomm livell ta' harsien ugwali għall-haddiema u l-konsumaturi.

3.5 F'dan ir-rigward, il-Kumitat jinsisti fuq il-htieġa ta' vigilanza b'rabta mat-trasferimenti numerużi ta' skart perikoluż li jsiru lejn pajjiżi li mhumiex teknikament mghammrin biex jittrattawh kif suppost; dan iwassal għal riskji gravi għall-ambjent u għas-saħħa f'dawn il-pajjiżi. It-trattament tal-iskart elettroniku diġà johloq problemi gravi għas-saħħa pubblika f'xi whud minn dawn il-pajjiżi, u din is-sitwazzjoni tista' ssir aktar

gravi jekk it-trattament preliminari tal-iskart stipulat mill-WEEE ma jkunx sar kif suppost, kif ukoll minhabba fiż-żjieda ta' riskji godda marbuta mal-estensjoni tal-kamp ta' applikazzjoni għall-kategoriji 8 u 9.

3.6 Il-Kumitat jinnota li l-lista ta' sustanzi li għandhom limiti imposti fuqhom jew li huma pprojbti ma għetx mibdula mir-riformulazzjoni proposta. Bil-għan li jkun jistgħu jiġu awtorizzati prodotti bħala sostitut tas-sustanzi l-aktar tossiċi jew l-aktar perikolużi, jehtieġ jiġi vverifikat li dawn il-prodotti ma jkunux huma stess riskjużi. L-eżenzjonijiet li għad jistgħu jinħargu għandhom jirrigwardaw biss sustanzi li assolutament ma jkunux hemm sostitut għalihom fl-istat attwali ta' għarfien u ta' żvilupp teknoloġiku, u għandhom jittiehdu l-miżuri kollha ta' harsien u prekawzjoni li dawn jirrikejdu.

3.7 Il-kamp ta' applikazzjoni definiti fl-Annessi I u II tar-RoHS riformulata tista' tiġi modifikata mill-Kummissjoni bil-proċedura tal-komitoloġija b'kontroll; madankollu, il-Kumitat iqis li l-modifiki sostanzjali kollha li għad isehhu trid issirilhom valutazzjoni tal-impatt ġdida u konsultazzjonijiet preliminari godda. Huwa jaqbel mal-użu tal-metodoloġija tar-REACH għall-introduzzjoni potenzjali ta' projbizzjonijiet godda ta' sustanzi fil-futur.

3.8 Il-Kumitat jagħraf li l-armonizzazzjoni trasversali tad-definizzjonijiet fid-direttivi kollha kkonċernati (ara punt 3.3 hawn fuq) hija miżura ta' ċarezza u ta' tnaqqis fl-ispejjeż amministrattivi.

3.9 Bl-istess mod huwa jagħraf li skadenza raġonevoli għall-eżenzjonijiet fuq ċerti sustanzi (ta' erba' snin) hija mehtieġa biex thegġeġ it-tiftix ta' soluzzjonijiet alternattivi, filwaqt li l-manifatturi jinghataw sigurtà ġuridika suffiċjenti.

3.10 Il-Kumitat jagħraf li l-qafas leġiżlattiv modifikat jinfluenza t-tkabbir tal-intrapriżi u l-impjegji, u jilqa' b'sodisfazzjon it-tishih l-koerenza bejn iż-żewġ direttivi riformulati u s-simplifikazzjoni leġiżlattiva u amministrattiva li dawn jippromovu.

3.11 Il-Kumitat jaqbel mal-estensjoni tal-kamp ta' applikazzjoni tad-Direttiva RoHS għal żewġ kategoriji addizzjonali ta' tagħmir (il-kategoriji 8 u 9: apparat mediku u strumenti ta' kontroll u ta' sorveljanza, u l-adozzjoni tal-prinċipju tal-użu mill-ġdid ta' parti mit-tagħmir miġbur); fil-fehma tiegħu, il-kontroll li jippermetti li l-iskart tal-istrumenti riċiklati jiġi differenzjat, skont id-dikjarazzjoni u l-kontrolli li jistgħu jsiru, huwa proporzjonat.

⁽¹⁾ Deciżjoni Nru° 768/2008/KE – ĠU L 218, 13.2.2008, p. 82.

⁽²⁾ Regolament (KE) Nru° 1907/2006 – ĠU L 396, 30.12.2006.

⁽³⁾ Direttiva 2005/32/KE – ĠU L 191, 22.7.2005, p. 29.

3.12 Barra minn hekk, huwa jilqa' b'sodisfazzjon l-armonizzazzjoni tad-definizzjonijiet għall-operaturi ekonomiċi ma' dawk tal-pakkett dwar "il-kummerċjalizzazzjoni tal-prodotti" u mad-definizzjonijiet il-godda li ddahhlu (bhal pereżempju d-definizzjoni tal-apparat mediku).

3.13 Il-Kumitat jittama wkoll li l-armonizzazzjoni effettiva tal-implimentazzjoni fil-livell tal-Istati Membri tkun hafna aktar effettiva minn dik għad-direttivi preċedenti qabel ir-riformulazzjoni. Ikun xieraq li ssir valutazzjoni wara xi snin ta' implimentazzjoni biex jiġi kkonfermat li l-oġġettivi ntlahqu b'mod effettiv.

Brussell, l-10 ta' Ġunju 2009.

Il-President
tal-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew
Mario SEPI
