

Opinjoni tal-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew dwar il-proposta għal Direttiva tal-Kunsill li temenda d-Direttiva tal-Kunsill 2006/112/KE dwar is-sistema komuni ta' taxxa fuq il-valur miżjud biex tiġġieled il-frodi fiskali marbuta mat-transazzjonijiet intra-Komunitarji u l-proposta għal Regolament tal-Kunsill li jemenda r-Regolament (KE) Nru 1798/2003 biex jiġġieled il-frodi fiskali marbuta mat-transazzjonijiet intra-Komunitarji

COM(2008) 147 finali – 2008/0058 (CNS) 2008/0059 (CNS)

(2009/C 100/28)

Nhar it-3 ta' April 2008, il-Kunsill tal-Unjoni Ewropea ddecieda, b'konformità mal-Artikolu 93 tat-Trattat li jstabbilixxi l-Komunità Ewropea, li jikkonsulta lill-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew dwar

il-proposta għal Direttiva tal-Kunsill li temenda d-Direttiva tal-Kunsill 2006/112/KE dwar is-sistema komuni ta' taxxa fuq il-valur miżjud biex tiġġieled il-frodi fiskali marbuta mat-transazzjonijiet intra-Komunitarji u

il-proposta għal Regolament tal-Kunsill li jemenda r-Regolament (KE) Nru 1798/2003 biex jiġġieled il-frodi fiskali marbuta mat-transazzjonijiet intra-Komunitarji

Is-Sezzjoni Speċjalizzata għall-Unjoni Ekonomika u Monetarja u l-Koeżjoni Ekonomika u Soċjali inkarigata sabiex tipprepara l-hidma tal-Kumitat dwar is-sugġett, adottat l-opinjoni tagħha nhar it-2 ta' Ottubru 2008. Ir-rapporteur kien is-Sur SALVATORE.

Matul l-448 sessjoni plenarja tiegħu li nżammet fit-22 u t-23 ta' Ottubru 2008 (seduta tat-22 ta' Ottubru), il-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew adotta din l-opinjoni b'114-il vot favur, vot kontra u astensjoni.

1. Konklużjonijiet u rakkomandazzjonijiet

1.1. Il-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew jilqa' l-proposta għal Direttiva tal-Kunsill li temenda s-sistema komuni ta' taxxa fuq il-valur miżjud biex tiġġieled il-frodi fiskali marbuta mat-transazzjonijiet intra-Komunitarji u l-proposta relatata għal Regolament tal-Kunsill li jemenda r-Regolament (KE) Nru 1798/2003.

1.2. L-emendi proposti jissodisfaw id-domanda - li kulma jmur qed tikber - għas-semplifikazzjoni, l-effettività, u l-effiċjenza u jggarantixxu rabta aktar evidenti bejn il-miżuri ta' semplifikazzjoni amministrattiva u l-kapaċità tal-Istati Membri li jiġġieldu u jrażżnu l-fenomeni tal-frodi intra-Komunitarji.

2. Introduzzjoni

2.1. Il-proposta sabiex jiġu emendati d-Direttiva u r-Regolament li qed jiġu analizzati hawnhekk, li hija r-riżultat ta' diskussjonijiet fit-tul fi hdan l-istituzzjonijiet tal-UE, għandha l-għan espliċitu li tippovdi lill-awtoritajiet bi strumenti effettivi u vinkolanti li permezz tagħhom jistgħu jeliminaw jew għall-anqas irażżnu l-kondotti frodulenti li ta' spiss jintużaw bl-iskop li jfixklu t-thaddim normali u korrett tas-sugġ intern.

2.2. Fuq dan il-punt, huwa tajjeb li nżommu f'moħħna li n-natura speċifika tal-frodi illegali Komunitarja tidher taħt diversi forom u oqsma ta' attività, mill-iffalsifikar kriminali tal-alkohol u t-tabakk, u l-kuntribandu, sa reati li jolqtu direttament il-fiskalità, u l-evażjoni tal-VAT, li huwa reat komuni hafna.

2.3. L-evażjoni tal-VAT ingħatat attenzjoni partikulari; fl-isfond hemm l-idea li ssir bidla radikali fis-sistema attwali tal-VAT

għall-kummerċ Komunitarju, li, skont il-prinċipju tat-trattament indaqs fir-rigward tal-merkanzija nazzjonali u merkanzija ġeja mill-Istati Membri l-oħra, hija bbażata fuq is-sistema ta' taxxa li tiġi applikata skont id-destinazzjoni, fi kliem iehor, fl-Istat Membru li fih huwa rreġistrat ix-xerrej għall-iskopijiet tal-VAT.

2.4. Dan l-aħhar prinċipju, li fil-fatt irregola b'mod transitorju s-sistema tal-kummerċ Komunitarju, fuq naħa ppermetta li l-merkanzija tiċċaqtaq bejn il-pajjiżi tal-UE mingħajr ma tiġi intaxxata u għalhekk assigurat iċ-ċirkolazzjoni hielsa tal-merkanzija, u fuq in-naħa l-oħra, ikkawża hsara konsiderevoli lill-interessi finanzjarji tal-Komunità Ewropea. Irridu biss naħsbu fuq il-prattika stabbilita ta' frodi fl-UE msejha "il-katina tal-evażjoni" li giet deskritta fil-qosor b'mod ċar u sempliċi fil-"Komunikazzjoni [tal-2006] tal-Kummissjoni lill-Kunsill, lill-Parlament Ewropew u lill-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew dwar il-htieġa li tiġi żviluppata strateġija koordinata bil-għan li titjieb il-ġlieda kontra l-evażjoni tat-taxxa" ⁽¹⁾, u nghatat id-definizzjoni li ġeja: "Teżisti evażjoni partikulari msejha 'il-katina tal-evażjoni' li tuża l-aktar il-kombinazzjonijiet tal-hidmiet interni fi Stat Membru (bir-radd lura tal-VAT) u l-hidmiet intra-Komunitarji (mingħajr ir-radd lura tal-VAT bejn il-kuntrattanti)."

2.5. Il-KESE diġà ttratta l-kwistjoni diversi drabi u pprovda indikazzjonijiet utli li ġew evalwati b'attenzjoni matul it-thejjija ta' din l-opinjoni ⁽²⁾.

⁽¹⁾ COM(2006) 254 finali.

⁽²⁾ Opinjonijiet tal-KESE dwar "Proposta ta' Direttiva tal-Kunsill dwar sistema komuni ta' taxxa fuq il-valur miżjud (tiswir mill-ġdid)" GU C 74, 23.3.2005, p. 21 u dwar "Komunikazzjoni mill-Kummissjoni lill-Kunsill, lill-Parlament Ewropew u lill-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew dwar il-htieġa li tiġi żviluppata strateġija koordinata bil-għan li titjieb il-ġlieda kontra l-evażjoni tat-taxxa", GU C 161, 13.7.2007, p. 8.

3. Kummenti generali

3.1. Minhabba l-bżonn li jiġi miġġieled il-fenomeni li issa nfires sew, li huwa stmat li jiswa bejn it-2 u t-2.5 % tal-PGD tal-UE, il-proposta għal Direttiva tal-Kunsill li temenda d-Direttiva tal-Kunsill 2006/112/KE dwar is-sistema komuni ta' taxxa fuq il-valur miżjud biex tiġġieled il-frodi fiskali marbuta mat-transazzjonijiet intra-Komunitarji, flimkien mal-proposta għal Regolament tal-Kunsill li jemenda r-Regolament (KE) Nru 1798/2003 biex jiġġieled il-frodi fiskali marbuta mat-transazzjonijiet intra-Komunitarji, jappoġġjaw l-impenn ikkonfermat f'komunikazzjoni preċedenti u komprensiva: "Komunikazzjoni mill-Kummissjoni lill-Kunsill li tikkonċerna whud mill-elementi ewlenin li jikkontribwixxu biex tiġi stabbilita l-istrategġja kontra l-frodi tal-VAT fi hdan l-UE"⁽¹⁾, waqt li tistabbilixxi b'mod ċar il-miżuri konkreti li għandhom jiġu adottati.

3.2. Dan l-approċċ fil-fatt kien diġà jidher fil-komunikazzjoni msemmija hawn fuq, li enfasizzat li "Minkejja l-impenn tagħha li tikkompleta analiżi tal-bidliet potenzjali fis-sistema tal-VAT, il-Kummissjoni ma tara l-ebda kontradizzjoni filli tkompli parallement dibattitu dwar dawk li jissejhu l-miżuri konvenzjonali. Li l-awtoritajiet fiskali jkunu pprovduti b'għodod aktar moderni u effiċjenti sabiex jiġġieldu l-frodi fiskali huwa għan li għandu jiġi segwit ikun xi jkun il-każ, indipendentement mid-deċiżjonijiet li ser jittiehdu dwar il-miżuri aktar mifruxa."

3.3. Fil-fatt, peress li l-proposta twarrbet għal perijodu medju sabiex isiru bidliet sostanzjali għas-sistema tal-VAT, inkluża l-idea li s-sistema tal-ġbir tal-VAT tinbidel radikalment, il-Kumitat jilqa' l-inizjattiva tal-Kunsill li jintroduci miżuri inqas ambizjużi, iżda xorta wahda effettivi, fil-qafas tal-leġislażjoni attwali tal-VAT.

3.4. Il-KESE jilqa' l-emendi proposti; jindika li dawn il-korrezzjonijiet speċifiċi għad-Direttiva tal-VAT jissodisfaw il-htigiet ta' semplifikazzjoni u effiċjenza invokati anke matul il-hidma preparatorja fuq il-proposta. Dawn l-emendi jiġġarantixxu wkoll rabta aktar evidenti bejn il-miżuri maħsuba għal semplifikazzjoni amministrattiva u l-kapaċità tal-Istati Membri li jiġġieldu u jrażżnu dan il-fenomeni transnazzjonali.

3.5. B'mod aktar speċifiku, ir-rieda li jitnaqqas, hekk kif jissemma fil-Memorandum ta' Spjegazzjoni inkorporat fil-proposta ta' Direttiva, "iż-żmien bejn il-waqt li fih issir transazzjoni u bejn il-waqt li fih l-informazzjoni rilevanti titqiegħed għad-dispożizzjoni tal-Istat Membru" – jiġifieri li jitnaqqas għal xahar il-perijodu għad-dikjarazzjoni tat-transazzjonijiet intra-Komunitarji fid-dikjarazzjonijiet ta' rikapitulazzjoni, flimkien mal-proposta li jitnaqqas minn tliet xhur għal xahar il-perijodu tal-bgħit ta' din l-informazzjoni bejn l-Istat Membri - tesprimi b'mod legali l-idea li ma jiġux iġġenerati obbligi amministrattivi sproporzjonati. Dan madankollu għandu jimxi id fid ma' kapaċità akbar ta' investigazzjoni u ġestjoni aħjar tar-riskji min-naħa tal-awtoritajiet fiskali tal-Istati Membri, fil-ġlieda tagħhom kontra l-frodi Komunitarja.

3.6. Iċ-ċarezza legali, is-semplifikazzjoni tal-obbligi u użu akbar tal-prinċipju ta' kooperazzjoni amministrattiva jidhru li jikkaratterizzaw id-dispożizzjonijiet l-oħra li jemendaw id-Direttiva tal-Kunsill 2006/112/KE.

3.7. Fost dawn, apparti l-fatt li qed ikun hemm skambju ta' informazzjoni aktar ta' spiss, hemm il-proposta li fl-informazzjoni miġbura sabiex tiġi miġġielda l-frodi tiġi inkluża l-informazzjoni dwar l-akkwisti intra-Komunitarji ta' merkanzija u servizzi minn provveditur stabbilit fi Stat Membru iehor, li fuqhom il-klijent huwa obligat iħallas il-VAT, kif ukoll id-dispożizzjoni li x-xerrejja jew il-klijenti li jwettqu transazzjonijiet għal ammont oghla minn EUR 200 000 huma obligati li jibagħtu d-dikjarazzjonijiet tagħhom tal-VAT kull xahar. Hemm ukoll l-emenda li tarmonizza r-regoli dwar il-VAT fuq is-servizzi sabiex it-transazzjonijiet jiġu ddikjarati fl-istess perijodu mill-bejjeġh u mix-xerrej.

3.8. Fil-fehma tal-Kumitat, dawn l-aħhar dispożizzjonijiet regolatorji, b'mod partikulari, ifissru fil-qosor ir-raġuni wara l-modifika tad-Direttiva, u jsibu kompromess bejn il-htigiet ta' obbligi addizzjonali, ir-raġunijiet għat-tnaqqis tal-ispejjeż amministrattivi (parti zghira tal-intrapriżi ser tkun ikkonċernata) u l-provista ta' aktar informazzjoni min-naħa tal-awtoritajiet finanzjarji.

3.9. Fi kliem iehor, ir-ritmu aktar sostnut tal-bgħit tal-informazzjoni dwar l-iskambji kummerċjali għandu jkun ibbilancjat mill-kapaċità tal-awtoritajiet fiskali li jitrattaw volumi akbar ta' informazzjoni, li jwasslu għal mekkaniżmi ta' kooperazzjoni aktar effiċjenti.

4. Kummenti speċifiċi

4.1. Il-Kumitat jaqbel mal-emenda tal-Artikolu 250(2), li tippermetti li l-kumpaniji jressqu d-dikjarazzjonijiet b'sistema elettronika. Dan il-mod, apparti li jnaqqas il-marġni ta' zball fil-preżentazzjoni tad-dikjarazzjoni, inaqqas l-ispejjeż kemm għall-kumpaniji kif ukoll għall-awtoritajiet.

4.2. Il-Kumitat japprova d-dispożizzjoni li tipprevedi deroga għall-kumpaniji li jintlaqtu b'mod okkażjonali jew eċċezjonali mid-dispożizzjonijiet emendati.

4.3. Il-Kumitat jilqa' wkoll l-Artikolu 251(f) il-ġdid, li apparti li jkopri l-ġbir tad-dikjarazzjonijiet tal-VAT fuq l-oġġetti, issa jkopri wkoll il-ġbir tad-dikjarazzjonijiet għall-akkwist ta' servizzi li jippermetti valutazzjoni aktar effettiva tal-informazzjoni skambjata u jgħin sabiex tiġi evitata l-evazzjoni tal-VAT anke fil-qasam tas-servizzi.

⁽¹⁾ COM(2007) 758 finali.

4.4. It-tnaqqis għal xahar tal-perijodu ta' taxxa, minkejja li ma jistax jitqies bħala deterrent totali, ċertament huwa titjib sostanzjali bil-ghan li jiġu armonizzati r-regoli għall-iċċarġjar tal-VAT fuq is-servizzi sabiex l-informazzjoni mressqa mill-bejjiegh u mix-xerrej tkun tista' titqabbel.

4.5. Il-konswegwenza ta' dawn ir-regoli għat-tressiq tad-dikjarazzjoni tal-VAT hija l-perijodu ta' żmien disponibbli sabiex jitressqu d-dikjarazzjonijiet ta' rikapitulazzjoni.

4.6. Hija importanti wkoll id-dispożizzjoni suċċessiva li tawtorizza anke f'dan il-każ il-bgħit tal-informazzjoni b'mod elettroniku.

4.7. It-talba għal tabella ta' korrelazzjoni bejn id-dispożizzjonijiet nazzjonali ta' applikazzjoni tad-Direttiva u d-Direttiva nnifisha hija meqjusa bħala utli, peress li hija inizjattiva maħsuba sabiex tivverifika b'mod aktar profond il-firxa estensiva ta' informazzjoni li attwalment tiġi pprovduta mill-kumpaniji lill-awtoritajiet fiskali, anke minhabba d-diversi bidliet li ser isehhu fil-gejjieni.

4.8. Fl-aħhar, għandu jiġi nnotat li l-emenda tad-Direttiva tehtieg li r-Regolament relatat ikun emendat ukoll.

Brussell, 22 ta' Ottubru 2008.

Il-President
tal-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew
Mario SEPI
