

Opinjoni tal-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew dwar proposta ta' deċiżjoni tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li temenda d-Deċiżjoni Nru 1719/2006/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-15 ta' Novembru 2006 li tistabbilixxi l-programm Żgħażaġh fl-Azzjoni għall-perjodu 2007-2013

COM(2008) 56 finali — 2008/0023 (COD)

(2008/C 224/25)

Nhar is-6 ta' Marzu 2008, il-Kunsill iddeċieda, b'konformità ma' l-Artikolu 262 tat-Trattat li jistabbilixxi l-Komunità Ewropea, li jikkonsulta lill-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew dwar

Proposta ta' deċiżjoni tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li temenda d-Deċiżjoni Nru 1719/2006/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal- 15 ta' Novembru 2006 li tistabbilixxi l-programm Żgħażaġh fl-Azzjoni għall-perjodu 2007-2013

Is-Sezzjoni Speċjalizzata għax-Xogħol, l-Affarijiet Soċjali u ċ-Ċittadinanza, inkarigata sabiex tipprepara l-hidma tal-Kumitat dwar is-sugġett, adottat l-opinjoni tagħha nhar is-7 ta' Mejju 2008 Ir-rapporteur kien **is-Sur Czajkowski**.

Matul l-445 sessjoni plenarja tiegħu li nżammet it-28 u d-29 ta' Mejju 2008 (seduta tad-29 ta' Mejju 2008), il-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew adotta din l-opinjoni b'78 voti favur, u astensjonijiet waħda.

1. Opinjonijiet tal-KESE

1.1 Il-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew jilqa' l-inizjattiva tal-Kummissjoni li tbiddel il-proċeduri għal għotjiet (grants) lill-proġetti u għat-tmexxija tal-Programm Żgħażaġh fl-Azzjoni, li għandu jippermetti li l-fondi jitqassmu aktar malajr lill-applikanti ta' dan il-programm.

1.2 Il-Kumitat jappoġġja din il-bidla mill-proċedura preċedenti, peress li d-dewmien fit-teħid tad-deċiżjonijiet, il-proċess twil ta' valutazzjoni tal-proġett, il-verifika tad-data mill-kumitat tal-programm u l-Aġenziji Nazzjonali jwasslu, fl-aħjar każijiet għal dewmien u — fl-aħjar każijiet — għal problemi finanzjarji kbar jew anke l-falliment ta' xi organizzazzjonijiet li applikaw, kif ukoll nuqqas ta' użu tal-fondi.

2. Introduzzjoni

2.1 Il-programm Żgħażaġh fl-Azzjoni, ippjanat għall-perjodu 2007-2013 u adottat bid-Deċiżjoni Nru 1719/2006/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill huwa programm ta' tagħlim mhux formali ta' l-UE. Primarjament, huwa mmirat lejn dawk in-nies li għalihom l-edukazzjoni mhux formali hija l-unika opportunità ta' żvilupp individwali u personali biex jiksbu għarfien u hilet li huma b'żoni fid-dinja moderna.

2.2 L-oġġettivi prinċipali tal-programm huma li jingħelbu l-ostakli, il-preġudizzji u l-isterjotipi li jeżistu fost iż-żgħażaġh, biex il-mobbiltà tagħhom tkun appoġġjata u tiġi promossa ċ-ċittadinanza attiva, fis-sens ta' proċess dinamiku ta' tagħlim. Il-programm jipprovdi fondi għal proġetti li jappoġġjaw l-iżvilupp personali taż-żgħażaġh. Jaġixxi ta' stimolu għaż-żgħażaġh biex jippartecipaw fil-komunitajiet lokali tagħhom u jikkontribwixxi lejn il-promozzjoni tat-tolleranza. Jinkoraġġixxi tipi ta' azzjonijiet differenti li jippromovu l-idea ta' Ewropa magħquda.

2.3 Il-Kummissjoni Ewropea għandha r-responsabbiltà aħharja għat-thaddim tal-programm **Żgħażaġh fl-Azzjoni**. Il-Kummissjoni tissorvelja l-ġestjoni ta' kuljum tal-baġit u tiddeċiedi

dwar il-prioritajiet, l-oġġettivi u l-kriterji tal-programm. Barra minn hekk, tmexxi u tosserva l-implimentazzjoni globali tal-programm, kif ukoll l-attivitajiet ta' segwitu u l-valutazzjonijiet tal-programmi fil-livell ta' l-UE.

2.4 Il-hidma tal-Kummissjoni tinkludi wkoll il-monitoraġġ komprensiv u l-koordinazzjoni ta' l-attività ta' l-Aġenziji Nazzjonali — l-uffiċċji stabbiliti mill-awtoritajiet responsabbli għall-politika taż-żgħażaġh f'kull pajjiż li qed jippartecipa fil-programm. Il-Kummissjoni Ewropea taħdem mill-viċin ma' l-Aġenziji Nazzjonali u tissorvelja l-attivitajiet tagħhom.

2.5 L-Istati Membri ta' l-UE, kif ukoll il-pajjiżi l-oħra li jippartecipaw, huma involuti fit-tmexxija tal-programm Żgħażaġh fl-Azzjoni, b'mod partikolari permezz tal-kumitat tal-programm, li fuqu huma jahtru rappreżentant. L-awtoritajiet f'dawn il-pajjiżi wkoll jahtru l-Aġenziji Nazzjonali u jissorveljaw l-attivitajiet tagħhom. Din il-hidma ssir flimkien mal-Kummissjoni Ewropea.

2.6 Il-programm Żgħażaġh fl-Azzjoni jiġi implimentat prinċipalment fuq bażi decentralizzata, dan tagħmilha possibbli li l-kooperazzjoni tkun kemm jista' jkun mill-qrib mal-benefiċċjarji u li tiġi kkunsidrata n-natura speċifika tas-sistemi varji u l-kundizzjonijiet tal-hajja taż-żgħażaġh fil-pajjiżi differenti. F'kull pajjiż partecipanti twaqqfet Aġenzija Nazzjonali. L-Aġenziji Nazzjonali huma responsabbli għall-promozzjoni u l-implimentazzjoni tal-Programm fil-livell nazzjonali u jaġixxu ta' holqa bejn il-Kummissjoni Ewropea, il-promoturi tal-proġett fil-livelli lokali, reġjonali u nazzjonali u iż-żgħażaġh infushom.

2.7 Il-promoturi tal-proġetti li jixtiequ jirċievu xi għotja (grant) huma meħtieġa li jsegu l-proċedura għat-talba għall-proposti stabbilita u ppubblikata mill-Aġenziji Nazzjonali. Skond il-proċedura, il-Kummissjoni wara tagħmel deċiżjonijiet ta' selezzjoni dwar il-proposti għall-ghotjiet. Bhala miżuri biex jimplimentaw il-programm, dawn iridu jsegu l-proċedura inter-istituzzjonali speċifika.

2.8 Il-Kunsill, fl-atti li jadotta, jaghti lill-Kummissjoni s-setgħat ta' implimentazzjoni tar-regoli li l-Kunsill jistabbilixxi u jista' jimponi ċerti rekwiżiti fir-rigward ta' l-eżerċizzju ta' dawn is-setgħat; Dawn ir-rekwiżiti huma indikati taħt l-isem ta' "komitologija". Dan ifisser li hemm l-obbligu li kumitat jiġi kkonsultat dwar il-miżuri ta' implimentazzjoni li huma determinati mill-att bażiku. Qabel ma jispicċa l-proċess ta' konsultazzjoni, formalment, il-Kummissjoni diġà jkollha għad-dispożizzjoni tagħha r-riżorsi li twarrbu għall-proġetti. Il-Kumitat, li jivvaluta l-proġetti huwa magħmul minn rappreżentanti ta' l-Istati Membri u huwa ppresedut minn rappreżentant tal-Kummissjoni.

2.9 Hemm tipi differenti ta' proċeduri tal-kumitat; l-istrument bażiku li jistabbilixxi s-setgħat tal-Kummissjoni jista' jipprevedi l-applikazzjoni ta' dawn il-proċeduri differenti fl-eżekuzzjoni tal-miżuri ta' implimentazzjoni.

3. Konkluzjonijiet — fid-dawl tas-sitwazzjoni l-ġdida

3.1 Il-Kumitat jilqa' l-inizjattiva tal-Kummissjoni li tbidel kemm il-proċeduri biex jitqassmu l-ghotjiet kif ukoll il-proċeduri tat-tmexxija. Id-dritt tal-Parlament li josserva l-implimentazzjoni ta' l-istrumenti legiſlattivi adottati bil-proċedura tal-kodeċizzjoni, jippermettilu li jikkuntesta kwalunkwe miżura li tiegħu l-Kummissjoni, b'hekk ir-responsabbiltà għall-proġetti hija abbinata ma' mekkanizmu ta' salvagwardja taħt il-proċedura tal-kodeċizzjoni.

3.2 Il-Parlament Ewropew għandu limitu ta' żmien ta' xahar biex jeżamina abbozz ta' miżura qabel ma tittiehed id-deċizzjoni formali tal-Kummissjoni, b'konformità mal-proċeduri previsti għal deċizzjoni fil-Kunsill.

3.3 Fil-preżent, it-tmexxija tal-proċedura użata għall-programm Żgħażaġh fl-Azzjoni għall-2007-2013 tapplika għad-deċizzjonijiet kollha, inkluż l-ghotjiet ta' valur għoli, proġetti li huma politikament sensitivi u ghotjiet li jaqbzu l-miljun euro, kif ukoll proġetti iżgħar.

3.4 Il-Kummissjoni tipproponi li d-deċizzjonijiet marbuta ma' proġetti iżgħar taħt il-miljun euro m'għandhomx jiġu soġġetti għall-proċedura tal-komitologija. F'dan il-kaz, il-Kummissjoni hadet l-impenn li tinforma kemm il-kumitat tal-programm kif ukoll lill-Parlament Ewropew immedjatament bid-deċizzjonijiet kollha ta' selezzjoni li ma ġewx sottomessi għall-proċedura ta' gestjoni. Il-KESE jappoġġja kompletament din id-dikjarazzjoni indirizzata lill-Kunsill u lill-Parlament Ewropew.

3.5 Il-Kumitat jappoġġja din il-bidla fil-proċedura fil-kaz ta' proġetti iżgħar, peress li d-dewmien fit-tehid tad-deċizzjonijiet, il-proċess twil ta' valutazzjoni tal-proġett, il-verifika tad-data mill-kumitat tal-programm u l-Aġenzji Nazzjonali jwasslu, fl-aħjar każijiet għal dewmien u — fl-aħjar każijiet — għal problemi finanzjarji kbar jew anke l-falliment ta' xi organizzazzjonijiet li applikaw, kif ukoll nuqqas ta' użu tal-fondi.

3.6 Il-Kumitat, wara li kkonsulta l-istatistika pprovduta mill-Aġenzji Nazzjonali individwali, nnota li l-parti l-kbira ta' l-applikanti huma organizzazzjonijiet iżgħar, assoċjazzjonijiet u fundazzjonijiet li għalihom il-proċedura shiħa u l-proċess ta' stennija għar-riżultati jiswew tant u jehdulhom tant hin li jtellfulhom l-interess fil-programm meta jqisu l-imprikazzjonijiet fit-tul. L-ispejjeż amministrattivi ta' manutenzjoni tal-programm jista' jkollhom effett negattiv fuq il-baġit tal-programm fil-futur.

3.7 Il-KESE jilqa' l-argumenti tal-Kummissjoni li joffru analiżi preċiża tal-proċedura ta' konsultazzjoni. Generalment, il-proġetti jsehhu f'it żmien wara li titressaq l-applikazzjoni; għalhekk proċess ta' konsultazzjoni li jiehu ta' l-anqas xahrejn jew tlieta jista' jtellf it-tweġiq ta' hafna proġetti, u dan ikollu impatt negattiv fuq l-effikaċja tal-programm bħala tali.

3.8 Il-KESE jilqa' wkoll il-fatt li l-kumitat tal-programm aċċetta li jemenda r-regolament tiegħu biex jitnaqqas id-dewmien fil-konsultazzjonijiet li jikkonċernaw id-deċizzjonijiet ta' selezzjoni li huma sottomessi għall-proċedura konsultattiva. Bhalissa l-kumitat qed juża l-proċedura miktuba u għandu hamest ijiem biex jikkummenta dwar id-deċizzjonijiet tas-selezzjoni li huma sottomessi għall-opinjoni tiegħu. Il-Parlament Ewropew aċċetta arrangament temporanju li jnaqqas il-hin meħtieġ għad-dritt ta' skrutinju matul il-perjodu tas-sajf preċedenti billi naqqas id-dewmien minn xahar għal hamest ijiem. Dan l-iżvilupp ippermetta lill-Kummissjoni li thaffef ix-xogħol fuq l-adozzjoni tal-proġetti għat-tweġiq, iżda din qed tiġi kkunsidrata bħala soluzzjoni temporanja.

3.9 Fid-dawl tal-kunsiderazzjonijiet ta' hawn fuq, il-proċedura konsultattiva preżenti għandha titneħħa u tinbidel, abbażi ta' dikjarazzjoni mill-Kummissjoni, li permezz tagħha l-Kummissjoni tagħti informazzjoni immedjata lill-kumitat tal-programm u l-Parlament Ewropew dwar id-deċizzjonijiet ta' selezzjoni li se tadotta.

Brussell, id-29 ta' Mejju 2008.

Il-President

tal-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew

Dimitris DIMITRIADIS