KUMMISSJONI TAL-KOMUNITAJIET EWROPEJ

Brussel 20.10.2004
KUMM(2004) 701 finali

KOMUNIKAZZJONI MILL-KUMMISSJONI LILL-KUNSILL U LILL-PARLAMENT EWROPEW

It-tħejjija u l-ġestjoni tal-konsegwenzi fil-ġlieda kontra t-terroriżmu

MT MT

WERREJ

1. INTRODUZZJONI 3
2. IL-QAFAS TAL-PROTEZZJONI ĊIVILI 3
2.1. Il-Mekkaniżmu Komunitarju tal-Protezzjoni Ċivili 3
2.2. It-titjib tat-tħejjija bis-saħħa tat-taħriġ u l-eżerċizzji ta' simulazzjoni 4
2.3. L-identifikazzjoni u l-valutazzjoni tal-kapaċitajiet 5
3. IL-ĦARSIEN TAS-SAĦĦA 6
3.1. L-isfida 6
3.2. Il-kooperazzjoni fil-qasam tal-ħarsien tas-saħħa 6
3.3. L-għarfien tat-theddida u l-arranġamenti għall-kmand u l-kontroll: Mekkaniżmu għat-tpartit ta' tagħrif, konsultazzjoni u koordinazzjoni 7
3.4. Is-sorveljanza u l-lokalizzazzjoni: Il-kapaċità għall-katalogar u l-inventarju, il-lokalizzazzjoni u l-identifikazzjoni 7
3.5. Reazzjoni u rkupru: Bank ta' tagħrif tal-ħażniet mediċinali u tas-servizzi tas-saħħa u arranġamenti għall-provvista ta' mediċini, speċjalisti, oġġetti mediċi oħra u infrastruttura 8
3.6. Il-Prevenzjoni u l-Ħarsien: il-biosigurtà u l-projbizzjoni taċ-ċirkolazzjoni ta' l-aġenti u l-biosigurtà 9
3.7. It-titjib tat-tħejjija u tar-reazzjoni 9
3.8. Kooperazzjoni internazzjonali 10
4. IX-XBIEKI GĦAT-TWISSIJA F'WAQTHA TA' L-ISFERA KOMUNITARJA 10
4.1. Sistemi tal-Kummissjoni għat-twissija f'waqtha għall-emerġenzi li diġà jeżistu 10
4.2. It-tisħiħ tas-sistemi ta' emerġenza mmexxija mill-Kummissjoni 10
4.3. Xibka ta' l-Unjoni Ewropea għall-infurzar tal-liġi 11
4.4. Xibka Informattiva għat-Twissija dwar l-Infrastrutturi Kritiċi ta' l-Unjoni Ewropea 12
ANNESSI TEKNIĊI 13

1. INTRODUZZJONI

Il-Kunsill Ewropew ta' Ġunju 2004 staqsa lill-Kummissjoni u lill-Kunsill biex jivvalutaw il-kapaċitajiet ta' l-Istati Membri biex jipprevjenu u jikkonfrontaw l-attakki terroristiċi u jtejbu l-kooperazzjoni eżistenti fil-qasam tal-protezzjoni ċivili. Din il-Komunikazzjoni tagħti ħarsa ġenerali lejn l-azzjonijiet li bħalissa qiegħda tieħu l-Kummissjoni u tipproponi miżuri addizzjonali sabiex issaħħaħ l-istrumenti eżistenti u twettaq il-mandati mogħtija mill-Kunsill Ewropew.

2. IL-QAFAS TAL-PROTEZZJONI ĊIVILI

2.1. Il-Mekkaniżmu Komunitarju tal-Protezzjoni Ċivili

L-assistenza reċiproka u l-azzjoni kollettiva huma kemm imperattiv politiku kif ukoll ħtieġa prattika fil-każ ta' attakk terroristiku. Dawn l-attakki jistgħu jeħtieġu l-involviment ta' bosta skwadri ta' reazzjoni differenti, mill-forzi tradizzjonali tal-protezzjoni ċivili għal riżorsi tekniċi u xjentifiċi aktar sofistikati. Il-kapaċitajiet meħtieġa sabiex jiġu affrontati l-konsegwenzi ta' l-attakki terroristiċi jistgħu faċilment ikunu aktar mill-kapaċitajiet tal-pajjiż milqut. Hija biss l-azzjoni kollettiva, imsejsa fuq is-solidarjetà, li tista' tiżgura tweġiba f'waqtha u xierqa għal *kull* xenarju terroristiku.

Min-naħa tagħha, il-Kummissjoni lesta tgħin lill-Istati Membri fl-implimentazzjoni ta' l-impenn għas-solidarjetà tagħhom bis-saħħa tal-Mekkaniżmu Komunitarju tal-Protezzjoni Ċivili. Imwaqqaf f'Ottubru 2001, dan żviluppa malajr fi strument ewlieni għall-kooperazzjoni Ewropea fil-qasam tal-protezzjoni ċivili. Il-parteċipazzjoni fil-Mekkaniżmu kibret għal total ta' 30 pajjiż (l-UE-25, il-Bulgarija, ir-Rumanija, l-Iżlanda, il-Liechtenstein u n-Norveġja), b'oħrajn juru interess f'li jieħdu sehem fil-Mekkaniżmu. Il-Kummissjoni ħadmet mill-qrib ma' l-Istati Membri sabiex tiżviluppa sensiela ta' azzjonijiet u strumenti bil-għan li jtejbu t-tħejjija u jħaffu l-għajnuna reċiproka f'każ ta' diżastru kbir. L-aktar fatt importanti huwa li l-Mekkaniżmu – li jista' jissejjaħ minn kull pajjiż milqut minn diżastru kbir – bħalissa jagħti appoġġ f'waqtu għal emerġenzi varji, u dan ippermetta li tinkiseb l-esperjenza u li jittieħed vantaġġ minn dawn l-esperjenzi.

Meta jintlaqtu minn diżastru, l-awtoritajiet nazzjonali tal-pajjiż milqut jistgħu jippreżentaw talba għall-għajnuna liċ-Ċentru ta' Monitoraġġ u Informazzjoni (MIC), li jibgħat minnufih din it-talba lix-xibka tiegħu ta' punti ta' kuntatt nazzjonali. Huwa mbagħad f'idejn il-pajjiżi individwali sabiex jaraw humiex f'qagħda li jagħtu l-għajnuna. L-MIC jiġbor it-tweġibiet u l-pajjiż li qed jagħmel it-talba jista' jagħżel il-kapaċitajiet li jeħtieġ sabiex iżidhom ma' l-assi disponibbli tiegħu. Barra minn hekk, l-MIC jista' wkoll joffri appoġġ tekniku u jibgħat skawdri żgħar ta' esperti sabiex jikkoordinaw l-għajnuna jew jikkollaboraw ma' l-awtoritajiet nazzjonali jew l-organizzazzjonijiet internazzjonali.

L-MIC jiġbor ukoll informazzjoni validata tul l-emerġenza u jipprovdi aġġornamenti regolari lill-pajjiżi kollha li jkunu qed jieħdu sehem. Sistema ta' komunikazzjoni u informazzjoni apposta (CECIS) qed tiġi implimentata fl-2004 sabiex tiżgura tixrid ta' informazzjoni aktar effiċjenti waqt l-emerġenzi.

Sa llum, l-MIC ikkoordinat l-għajnuna Ewropea għall-protezzjoni ċivili f'għadd ta' diżastri naturali u miġjuba mill-bniedem. Fl-aħħar sentejn, aktar minn 10 pajjiżi differenti gawdew

mill-għajnuna għall-protezzjoni ċivili bis-saħħa ta' dan il-Mekkaniżmu. L-għajnuna pprovduta mill-MIC tkopri l-medda sħiħa ta' l-attivitajiet tradizzjonali tal-protezzjoni ċivili - fosthom it-tifi tan-nar, l-għajnuna medika, it-tiftix u s-salvataġġ - kif ukoll f'dak li għandu x'jaqsam ma' tagħmir jew għarfien aktar speċjalizzat. Għajnuna simili tista' tiġi pprovduta, fuq talba, fil-każ ta' attakk terroristiku. Il-valur miżjud tal-kooperazzjoni madwar l-UE jista' jitwettaq kull meta l-kobor tad-diżastru jaqbeż il-kapaċitajiet nazzjonali, kemm jekk hu diżastru naturali, inċident teknoloġiku jew theddida terroristika.

Fl-istess jum li l-Kunsill Ewropew adotta d-Dikjarazzjoni ta' Solidarjetà fil-25 ta' Mazu 2004, il-Kummissjoni esprimiet ir-rieda u l-impenn tagħha biex tkompli ssaħħaħ aktar il-Mekkaniżmu Komunitarju għall-Protezzjoni Ċivili. Il-Komunikazzjoni dwar it-Tisħiħ tal-Kapaċità ta' l-UE fil-qasam tal-Protezzjoni Ċivili identifikat dawn l-oqsma fejn jista' jsir titjib:

- koordinazzjoni u komunikazzjoni aħjar;
- l-interoperabilità tat-tagħmir tekniku, inkluża l-interoperabilità bejn il-qasam ċivili u l-qasam militari
- insinja komuni għall-iskwadri ta' intervent sabiex tittejjeb il-visibilità tas-solidarjetà Ewropea;
- it-tiftix tal-mezzi sabiex jiġi ffinanzjat it-trasport tat-tagħmir u ta' l-iskwadri f'każ ta' diżastru.

Il-Kummissjoni tintrabat li ttejjeb aktar is-sistema ta' l-għajnuna reċiproka skond dawn il-parametri. Sabiex ikunu effetivi, madankollu, kull waħda minn dawn il-proposti teħtieġ l-appoġġ sħiħ ta' l-Istati Membri.

2.2. It-titjib tat-tħejjija bis-saħħa tat-taħriġ u l-eżerċizzji ta' simulazzjoni

It-taħriġ huwa l-qofol tat-tħejjija u tar-reazzjoni għall-emerġenzi. Fuq livell Ewropew, il-Mekkaniżmu Komunitarju għall-Protezzjoni Ċivili ħadem sfiq fit-tfassil u l-implimentazzjoni ta' programm ta' taħriġ għall-esperti nazzjonali u l-mexxejja ta' l-iskwadri. Dan il-programm attwalment huwa magħmul minn tliet elementi: korsijiet, eżerċizzji ta' simulazzjoni u sistema għat-tpartit ta' l-esperti.

L-udjenza li għalihom huma mfassla l-korsijiet tat-taħriġ tinkludi l-mexxejja ta' l-iskwadri nazzjonali, il-*liasion officers*, u l-esperti tekniċi, tal-valutazzjoni u tal-koordinazzjoni li huma eliġibbli li jieħdu sehem fl-interventi Ewropej għall-għajnuna 'il barra minn pajjiżhom. Il-kurrikulu ta' taħriġ ġie żviluppat b'attenzjoni sabiex ikopri t-tagħrif u l-ħiliet kollha meħtieġa biex ikun hemm kontribut effettiv għal interventi bħal dawn. Il-korsijiet, li jdumu ġimgħa, iħeġġu wkoll l-interazzjoni bejn il-parteċipanti sabiex jiġu promossi skambji ta' informazzjoni u għarfien dwar strateġiji ta' protezzjoni ċivili f'pajjiżi oħra.

L-ewwel ċiklu ta' taħriġ tlesta b'suċċess. Aktar minn 200 espert nazzjonali u mexxej ta' skwadra ħadu dan it-taħriġ. Il-Kummissjoni se tkompli bl-isforzi tagħha f'dan il-qasam u, fejn possibbli, tintensifikahom. Ċiklu ieħor ta' taħriġ beda f'Settembru 2004.

Barra minn hekk, il-Kummissjoni biħisebha torganizza korsijiet ta' taħriġ speċifiku dwar temi magħżula. Aktarx li jkunu jinkludu taħriġ dwar temi li għandhom x'jaqsmu ma' l-attakki

terroristiċi, bħall-kura psikoloġika jew psikosoċjali għall-vittmi u l-ħaddiema ta' salvataġġ, l-intervent f'ambjent ikkontaminat, eċċ. L-eżerċizzji ta' simulazzjoni huma importanti sabiex jistabbilixxu u jżommu sistema ta' reazzjoni effettiva u effiċjenti li tkun kapaċi tilqa' għat-theddidiet għas-sigurtà pubblika. Jgħinu lil dawk li jagħtu l-ewwel għajnuna sabiex japplikaw il-ħiliet tagħhom f'xenarju realistiku u jipproduċu sitwazzjonijiet ta' tagħlim fuq livell ta' kumplessità li ma jistax jinkiseb fil-korsijiet tat-taħriġ. Għal dawk li qegħdin jieħdu ħsieb din is-sistema, dawn l-eżerċizzji jagħtu opportunità unika sabiex jiġu ppruvati u vvalutati l-proċeduri, jiġu identifikati l-problemi, u jseħħ progress li jibda mill-esperjenzi ta' l-imgħoddi.

Fuq livell Ewropew, il-Kummissjoni ffinanzjat, mill-2002 'l hawn, l-organizzazzjoni ta' 8 eżerċizzji ta' simulazzjoni kbar li involvew skawdri u esperti minn bosta Stati Membri. Dawn l-eżerċizzji seħħew fi ħdan il-qafas tal-Mekkaniżmu Komunitarju.

Tliet eżerċizzji tfasslu speċifikament sabiex jirriflettu xenarji terroristiċi: l-eżerċizzju Euratox (Franza) f'Ottubru 2002, l-eżerċizzju Common Cause (id-Danimarka) f'Ottubru 2002 u l-eżerċizzju EU Response (il-Belġju) f'Jannar 2003.

Taħt is-sistema ta' skambji ta' esperti, l-esperti nazzjonali jistgħu jaħdmu għal perjodu limitat fi Stati Membri oħra. Is-sistema hi mfassla sabiex jinqasmu l-għerf u l-għarfien u sabiex jiġi żgurat li l-Istati Membri kollha jistgħu jibnu fuq dan l-għerf kollettiv.

2.3. L-identifikazzjoni u l-valutazzjoni tal-kapaċitajiet

It-terroristi se jkomplu jikxfu u jisfruttaw il-vulnerabbiltajiet tagħna. Meta l-prevenzjoni u d-deterrenti ma jirnexxux u jseħħu l-attakki, hija biss sistema ta' reazzjoni organizzata sew li tista' tiggarantixxi li nergħu lura għan-normalità f'qasir żmien. Dan jeħtieġ enfażi akbar fuq it-tħejjija għal ġrajjiet terroristiċi fuq kull livell. Bi tweġiba għal dan, il-Kummissjoni Ewropea żviluppat numru ta' attivitajiet u strumenti bil-għan li jidentifikaw u jivvalutaw il-kapaċitajiet ta' protezzjoni ċivili disponibbli għall-għajnuna fuq livell Ewropew.

Il-ġbir tat-tagħrif huwa mod għat-tkabbir tat-tħejjija. L-informazzjoni dettaljata u ta' min joqgħod fuqha dwar l-assi u l-kapaċitajiet disponibbli għall-għajnuna fuq livell Ewropew sejra tħaffef u tgħin l-ippjanar u, fl-aħħar mill-aħħar, tiżgura użu aktar razzjonali ta' riżorsi limitati. Id-Deċiżjoni tal-Kunsill li tistabbilixxi l-Mekkaniżmu Komunitarju għarfet din il-ħtieġa u talbet lill-Istati Membri biex jagħmlu disponibbli lill-Mekkaniżmu Komunitarju t-tagħrif dwar l-iskwadri u l-esperti tal-protezzjoni ċivili. It-tagħrif li wasal mingħand l-Istati Membri ddaħħal fil-bank tat-tagħrif tal-protezzjoni ċivili li żżomm il-Kummissjoni. Il-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni dwar it-Tisħiħ tal-Kapaċità tal-Protezzjoni Ċivili ta' l-UE, li ssemmiet aktar 'il fuq, identifikat numru ta' lakuni fl-informazzjoni u sejħet lill-Istati Membri biex jipprovdu aktar tagħrif dettaljat sabiex ikun hemm tħejjija u ppjanar aħjar.

Fl-2003, il-Kumitat Militari ta' l-UE ngħata l-mandat biex iwaqqaf bank tat-tagħrif ta' l-assi u l-kapaċitajiet militari li għandhom x'jaqsmu mal-ħarsien tal-popolazzjonijiet ċivili mill-effetti ta' l-attakki terroristiċi, fosthom l-attakki kimiċi, bioloġiċi, radioloġiċi u nukleari (CBRN). Fl-2004, il-kontenut tal-bank tat-tagħrif militari sar disponibbli għall-Mekkaniżmu Komunitarju sabiex itejjeb il-kapaċità komplessiva tagħha għat-tweġib.

Bi tweġiba għal-mandati mogħtija mill-Kunsill Ewropew ta' Ġunju, il-Kummissjoni bdiet proċess ġdid bil-għan li tivvaluta l-kapaċitajiet ta' protezzjoni ċivili disponibbli livell Ewropew għall-għajnuna lill-pajjiżi milquta minn attakk terroristiku kbir. L-eżerċizzju mhuwiex maħsub biex jagħti stampa realistika tar-riżorsi nazzjonali kollha tal-protezzjoni

ċivili li hemm fil-pajjiżi li qed jieħdu sehem, iżda jagħfas speċifikament fuq l-assi u l-kapaċitajiet li jistgħu jkunu disponibbli lil pajjiżi oħra fil-każ ta' attakk terroristiku kbir.

Il-Kummissjoni qed tħaddem strateġija msejsa fuq ix-xenarji sabiex tidentifika kemm il-ħtiġijiet għall-għajununa fuq livell ta' l-UE kif ukoll ir-riżorsi disponibbli għal interventi ta' għajnuna bħal dawn. Bil-għajnuna ta' l-esperti nazzjonali, il-Kummissjoni fasslet numru limitat ta' xenarji sabiex wieħed iwieġeb għall-attakki terroristiċi. Il-Kummissjoni żviluppat lista konsolidata, ibbażata fuq ix-xenarji, ta' l-assi u l-kapaċitajiet tal-protezzjoni ċivili meħtieġa biex jilqgħu għall-konsegwenzi ta' attakki terroristċi kbar fl-Ewropa. Fasslet kwestjonarju komprensiv li jagħfas fuq it-tagħrif kwantitattiv u kwalitattiv u, fis-17 ta' Awwissu 2004, talbet lit-30 pajjiż li qed jieħu sehem fil-Mekkaniżmu Komunitarju biex jipprovdu informazzjoni dwar l-għajnuna għall-protezzjoni ċivili li setgħu joffru f'kull wieħed minn dawn ix-xenarji. Filwaqt, l-Istaff Militari ta' l-UE beda jaġġorna l-bank tat-tagħrif militari fuq il-bażi tal-lista konsolidata u tal-kwestjonarju żviluppati mill-Kummissjoni.

Ladarba tasal din l-informazzjoni, il-Kummissjoni sejra tikkonsolidaha u se tibda tħejji abbozz ta' rapport Ristrett ta' l-UE li jivvaluta l-kapaċitajiet disponibbli fuq livell Ewropew għall-għajnuna lill-pajjiżi milquta minn attakk terroristiku kbir. Dan ir-rapport se jiġi ppreżentat lill-Kunsill Ewropew ta' Diċembru. Dan ir-rapport jista' jkun għodda politika unika għall-Unjoni Ewropea u l-Istati Membri, billi jippermettilhom isaħħu aktar il-qafas ta' protezzjoni ċivili fl-Ewropa u jikkonsolidaw l-impenji ta' solidarjetà li daħlu għalihom.

S'issa, huma ftit l-Istati Membri li wieġbu b'tagħrif xieraq. Kull Stat Membru għandu jieħu sehem bis-sħiħ jekk l-Unjoni se jkollha stampa preċiża tal-kapaċità tagħha għar-reazzjoni u jekk sejra tmexxi 'l quddiem il-ħila li għandha biex twettaq l-impenn ta' solidarjetà li ħadet.

3. IL-ĦARSIEN TAS-SAĦĦA

3.1. L-isfida

L-inċidenti u l-attakki terroristiċi li jinvolvu splussivi u aġenti kimiċi u bioloġiċi jistgħu jikkawżaw ħsarat u tfixkil kbar kif ukoll jiswew il-flus anki jekk ma joqtlux, jimmankaw jew jinvolvu aġenti ta' 'katastrofi bla limitu', bħall-ġidri, li jkompli jinxtered jekk ma jittieħdux miżuri effettivi għal kontrih. L-azzjoni fil-qasam tas-saħħa maħsuba biex tkopri l-medda sħiħa ta' attivitajiet mill-valutazzjoni tar-riskju bis-saħħa tal-lokalizzazzjoni jew it-tneħħija tal-preżenza ta' aġenti bioloġiċi, kimiċi jew radioattivi f'pakketti, kompartimenti ambjentali jew bnedmin, annimali u pjanti, sal-komunikazzjoni tar-riskju bejn l-awtoritajiet tas-saħħa, il-professjonisti tas-saħħa u l-pubbliku, sa l-immaniġġjar tar-riskju li jinvolvi l-introduzzjoni jew l-applikazzjoni ta' kontromiżuri fosthom il-pariri dwar l-ivvjaġġar, l-i*screening* u t-traċċabbilità tal-kuntatti, l-għoti ta' terapiji u trattamenti, id-dekontaminazzjoni, il-klassifikazjoni medika (*triage*) tal-vittmi ta' diżastri varji tal-massa, l-iżolament, il-kwarantina, l-għeluq u l-projbizzjoni fil-konfront ta' stabbilimenti, sedi, u ċaqliq, u l-immaniġġjar u r-rimi kkontrollat ta' l-iskart.

3.2. Il-kooperazzjoni fil-qasam tal-ħarsien tas-saħħa

L-Istati Membri u l-Kummissjoni qed jaħdmu flimkien sabiex jiżguraw li hemm kapaċità u riżorsi xierqa u sabiex itejbu l-istat ta' tħejjija u l-possibbilità ta' reazzjoni fis-settur tas-saħħa għal kull inċident, ġej minn fejn ġej. F'Novembru 2001, ftiehmu dwar programm dwar is-

sigurtà tas-saħħa, li kien is-suġġett ta' komunikazzjoni tal-Kummissjoni KUMM(2003) 320 tat-2 ta' Ġunju 2003.

3.3. L-għarfien tat-theddida u l-arranġamenti għall-kmand u l-kontroll: Mekkaniżmu għat-tpartit ta' tagħrif, konsultazzjoni u koordinazzjoni

Il-pjattaforma għall-koordinazzjoni tas-sigurtà tas-saħħa fl-UE huwa l-Kumitat għas-Sigurtà tas-Saħħa, li twaqqaf f'Novembru ta' l-2001 mill-Ministri tas-Saħħa u l-Kummissarju għas-Saħħa u l-Ħarsien tal-Konsumatur. Dan il-Kumitat ipartat it-tagħrif dwar theddidiet li għandhom x'jaqsmu mas-saħħa, jikkoordina t-tħejjija, il-pjanijiet għar-reazzjonijiet fl-emerġenzi u l-istrateġiji għall-immaniġġjar tal-kriżijiet, ixerred it-twissija dwar l-allarm u jikkomunika malajr fil-każ ta' inċidenti li għandhom x'jaqsmu mas-saħħa u li jikkonċernaw l-UE, jagħti pariri dwar l-immaniġġjar tar-riskju u jiffaċilita u jappoġġja t-taħriġ u t-tixrid tal-prassi t-tajba u ta' l-esperjenza.

Sistema ta' twissija f'waqtha li taħdem għal erbgħa u għoxrin siegħa kull jum tal-ġimgħa (RAS-BICHAT) tqabbad il-Kummissjoni u l-membri tal-Kumitat tas-Sigurtà tas-Saħħa ma' punti ta' kuntatt b'funzjoni ta' appoġġ li jinsabu fl-uffiċċji governattivi apposta. Din is-sistema tikkumplimenta s-sistema ta' twissija u reazzjoni bikrija (EWRS) mwaqqfa bid-Deċiżjoni tal-Kummissjoni 2000/57/KE tat-22 ta' Diċembru 1999 għan-notifika formali ta' tifqigħat ta' mard u għall-konsultazzjoni u l-koordinazzjoni ta' kontromiżuri skond it-termini tad-Deċiżjoni tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill Nru 2119/98/KE . Iż-żewġ sistemi huma mqabbda, bis-saħħa ta' proċeduri operattivi xierqa, ma' sistemi ta' twissija ta' l-UE li għandhom x'jaqsmu mas-saħħa u ma' sistemi li jixtarru u jsaffu l-informazzjoni li tinkiseb minn aġenziji ta' l-aħbarijiet u għejun speċjalizzati fuq l-Internet sabiex ikunu jistgħu jwasslu twissija bikrija dwar ġrajjiet ta' periklu u riskju kbir.

Is-sistemi ta' allarm u l-koordinazzjoni tal-miżuri ggarantiti minn din il-pjattaforma ta' kooperazzjoni għall-ħarsien tas-saħħa huma applikati għall-medda kollha ta' l-inċidenti, minn inċidenti u theddidiet sempliċi bħal konsenji ta' ikel li jagħmel il-ħsara jew ittri suspetti, sa mwiet tal-massa u l-projbizzjoni taċ-ċaqliq li għandhom mnejn jeħtieġu użu qawwi ta' assi ta' infurzar tal-liġi, sigurtà u anki militari.

3.4. Is-sorveljanza u l-lokalizzazzjoni: Il-kapaċità għall-katalogar u l-inventarju, il-lokalizzazzjoni u l-identifikazzjoni

L-aġenti bioloġiċi ġew prioritizzati skond ċerti kriterji, bħall-infettività, il-virulenza, il-persistenza fl-ambjent, il-ħeffa tal-manipulazzjoni u t-tixrid, u l-eżistenza ta' difiżi sabiex jilqgħu għat-tixrid u l-effetti tagħhom.

Hemm seba' laboratorji f'ħames Stati Membri ta' l-UE li huma xierqa biex jeżaminaw u jagħrfu kampjuni ta' aġenti b'riskju għoli bħal ma huma d-deni emoraġġiku virali u l-vajrus tal-ġidri (laboratorji P4) Twaqqfet xibka bejn dawn il-laboratorji sabiex ikunu jistgħu jingħataw servizzi djanjostiċi ta' kwalità lill-Istati Membri kollha u disponibbiltà ta' erbgħa u għoxrin siegħa kull jum tal-ġimgħa ħalli jkunu jistgħu jikkomunikaw b'ħeffa ma' l-awtoritajiet nazzjonali u mal-Kummissjoni, u jorganizzaw testijiet u eżerċizzji, kif ukoll taħriġ u żvilupp tal-ħiliet.

Sabiex jissaħħu d-difiżi ta' biosigurtà, il-Kummissjoni tefgħet taħt sorveljanza obbligatorja *Bacillus anthracis* (għall-antraċe), *Franciscella tularensis* (għat-tularemia), *Coxiella burnetii* (għad-deni Q), and *Variola major* (għall-ġidri) billi żdiedu mal-lista ta' l-UE ta' l-aġenti

speċjali u peress li tniżżlu d-definizzjonijiet tal-każi għal dawn l-aġenti fid-deċiżjoni tal-Kummissjoni 2003/534/KE tas-17 ta' Lulju 2003. Barra minn hekk, sabiex tiġi identifikata għodda waħdanija u sabiex jiġu pprioritizzati l-azzjonijiet għas-sigurtà tas-saħħa, ġiet żviluppata matriċi flimkien ma' algoritmu għat-teħid tad-deċiżjonijiet mill-awtoritajiet nazzjonali kompetenti ta' l-UE.

3.5. Reazzjoni u rkupru: Bank ta' tagħrif tal-ħażniet mediċinali u tas-servizzi tas-saħħa u arranġamenti għall-provvista ta' mediċini, speċjalisti, oġġetti mediċi oħra u infrastruttura

M'hemm l-ebda tilqim awtorizzat fl-UE kontra l-patoġeni bħall-ġidri jew il-pesta. Fil-biċċa l-kbira, it-tilqim awtorizzat kontra l-antraċe mhuwiex disponibbli. Ittieħdet l-opportunità ppreżentata mir-reviżjoni attwali tal-leġislazzjoni farmaċewtika ta' l-UE sabiex jiġu introdotti emendi legali li jippermettu d-distribuzzjoni u l-preskrizzjoni ta' mediċini li l-kummerċjalizzazzjoni tagħhom mhix awtorizzata, u dan skond kundizzjonijiet xierqa f'dak li għandu x'jaqsam ma' responsabbiltà.

L-analiżi tal-kapaċità antibiotika ta' l-industrija wriet li x'aktarx se jkun hemm provvista biżżejjed biex taqdi t–talba li jkun hemm f'kull qagħda possibbli li tista' titbassar. Inkisbet u xxerdet informazzjoni, fuq bażi ristretta, dwar ħażniet ta' tilqim għal bioaġenti, antibiotiċi, antidoti u anti-virali fl-Istati Membri, u ntlaħaq ftehim dwar it-tagħrif ġenerali li jeħtieġ jinġabar dwar ir-riżorsi mediċi għall-għajnuna reċiproka f'qagħdiet mediċi katastrofiċi. Il-biċċa l-kbira ta' l-Istati Membri għandhom jew qed jiksbu ħażniet ta' tilqim kontra l-ġidri. Hemm provvista li mhix biżżejjed ta' immunoglobini li jintużaw għat-trattament ta' reazzjonijiet gravi kontra t-tilqim. Studju mill-Kummissjoni dwar id-dilwizzjoni tat-tilqim eżistenti kontra l-ġidri wera li din tista' taqla' problema f'kundizzjonijiet ta' emerġenza. Bħalissa qiegħda tittieħed azzjoni għall-iżvilupp ta' tilqim aktar żgur u għall-formulazzjoni ta' strateġiji ta' tilqim, inkluż għall-influwenza pandemika. Fuq talba tal-Kummissjoni, inħarġu linji ta' gwida mill-Aġenzija Ewropea għall-Valutazzjoni tal-Mediċinali dwar l-użu ta' mediċini kontra patoġeni potenzjali u l-iżvilupp ta' tilqim ibbażat fuq il-vajrus għal kontra l-ġidri.

Fuq il-bażi ta' ftehim u proċess ta' eżami reċiproku (*peer review*), ġew żviluppati linji ta' gwida kliniċi għall-għarfien u l-immaniġġjar tal-każ ta' mard marbut mal-patoġeni li għandhom mnejn jixxerdu apposta, u dan fil-konfront ta' l-*antraċe,* il-*ġidri,* il-*botuliżmu,* il-*pesta,* it-*tularaemia*, id-*deni emorraġiku virali,* id-*deni rqiq,* id-*deni Q,* il-*vajrus ta' l-enċefalite,* il-*glanders u* l-*melioidosi.*

Fil-każ tat-terroriżmu bl-użu ta' aġenti kimiċi, tfasslet sensiela ta' listi ta' aġenti kimiċi sabiex jiġu ddefiniti l-gruppi ta' sustanzi li jeħtieġu l-istess strateġiji mediċi u ta' saħħa pubblika. L-aspetti kliniċi u tossikoloġiċi reġgħu ġew eżaminati u l-informazzjoni minn stħarriġ taċ-ċentri għal kontra l-velenu mmexxija miil-Kummissjoni ntużat sabiex jitfassal inventarju ta' għarfien kliniku kif ukoll marbut mal-laboratorji. Se titwaqqaf xibka ta' ċentri ta' intervent kontra l-aġenti kimiċi sabiex tirrapporta inċidenti li jikkonċernaw l-UE u tagħti pariri dwar kontromiżuri. Fl-aħħarnett, inkisbu mill-Aġenzija Ewropa għall-Valutazzjoni tal-Mediċinali, linji ta' gwida dwar l-użu ta' l-antidoti u l-mediċini għal kontra l-aġenti kimiċi.

Huwa pjuttost limitat l-għarfien dwar l-aġenti terroristiċi, il-mard li jikkorispondi għalihom, l-immaniġġjar kliniku u epidemioloġiku tagħhom, u l-analiżi fil-laboratorju marbuta magħhom, u għalhekk hemm sforz sabiex jiġu identifikati esperti fil-qasam ta' l-UE li mbagħad se jitniżżlu f'direttorju li jkun maqsum mill-awtoritajiet ta' l-Istati Membri. L-esperti huma

maħtura mill-Kumitat għas-Sigurtà tas-Saħħa fi qbil mal-kriterji tal-kwalifiki, l-esperjenza u l-ħila li jkunu disponibbli minnufih kull meta tinqala' l-ħtieġa.

3.6. Il-Prevenzjoni u l-Ħarsien: il-biosigurtà u l-projbizzjoni taċ-ċirkolazzjoni ta' l-aġenti u l-biosigurtà

L-UE għandha sistema regolatorja stretta għar-reġistrazzjoni ta' aġenti u materjali CBRN. Id-direttivi dwar l-aġenti bioloġiċi u kimiċi għall-għanijiet tas-saħħa u s-sigurtà fuq il-post tax-xogħol introduċew, mill-1990, obbligi f'dak li għandu x'jaqsam mal-pussess, il-ħażna, il-manipulazzjoni u l-użu ta' dawn l-aġenti fuq il-postijiet tax-xogħol kollha, inklużi l-laboratorji, l-istituzzjonijiet akkademiċi u ta' riċerka, sptarijiet eċċ. Jeħtieġu wkoll kwalifiki xierqa u r-reġistrazzjoni ta' dawk kollha involuti fl-operazzjonijiet kollha msemmija. Jeżistu kundizzjonijiet stretti għar-reġistrazzjoni u l-manipulazzjoni ta' sustanzi radioattivi f'sensiela ta' direttivi dwar il-ħarsien radjoloġiku tal-pubbliku u tal-ħaddiem mir-radjazzjoni ionizzanti. Kundizzjonijiet u salvagwardji stretti japplikaw ukoll fis-settur tas-sigurtà ta' l-ikel u kif ukoll f'dawk veterinarji u tas-saħħa tal-pjanti. Teżisti sistema obbligatorja għall-kontroll ta' l-esportazzjoni ta' oġġetti u teknoloġiji b'użu doppju, li fiha listi ta' aġenti radjoloġiċi, nukleari, bioloġiċi u kimiċi li għalihom japplikaw dispożizzjonijiet stretti marbuta ma' sistemi internazzjonali ta' non proliferazzjoni u ta' arranġamenti għall-kontroll ta' l-esportazzjoni.

3.7. It-titjib tat-tħejjija u tar-reazzjoni

It-tħejjija u l-pjanifikazzjoni tar-reazzjoni huma priorità ewlenija għall-UE. L-għan prinċipali huwa li l-kontromiżuri ta' l-Istati Membri jsiru kompatibbli u interoperabbli. Għal dan il-għan, tfasslet lista ta' pjanijiet nazzjonali ta' emerġenza għall-qasam tas-saħħa. Fl-2005, se jitwettqu eżerċizzji madwar l-UE ta' valutazzjoni dwar il-ġidri u l-influwenza pandemika sabiex jiġu vvalutati l-komunikazzjonijiet u l-kompatibbiltà tal-pjanijiet nazzjonali. Il-Kummissjoni, f'Marzu 2004, ippubblikat dokument ta' ħidma li jippreżenta l-proġett tagħha għat-Tħejjija u l-Pjanifikazzjoni tar-Reazzjoni Komunitarja għall-influwenza pandemika. Issa qiegħda taħdem fuq it-tħejjija ta' pjan ġenerali ta' emerġenza għall-UE għall-qasam tas-saħħa.

L-Istati Membri u l-Kummissjoni qed jiżviluppaw mudelli ta' tbassir dwar il-progress tal-mard u t-tixrid ta' l-aġenti f'xenarji differenti u tagħrif varjabbli kwantitattiv u kwalitattiv dwar iċ-ċaqliq tan-nies, id-drawwiet soċjali, kundizzjonijiet varji ġeografiċi, metereoloġiċi u ta' trasport u utilitajiet varji; dan sabiex jitkejjel l-impatt ta' kontromiżuri partikolari dwar il-ħarsien tas-saħħa, bħal ma huwa t-tilqim tal-massa u l-kwarantina. Dawn l-attivitajiet huma appoġġjati permezz ta' kofinanzjament Komunitarju pprovdut taħt il-programm ta' saħħa pubblika 2003-2008.

Ġie żviluppat programm ta' taħriġ li għandu żewġ fergħat: L-ewwel, hemm it-taħriġ fil-qasam ta' l-istħarriġ tat-tifqigħat ta' mard li jinxtered (EPIET), li huwa ko-finanzjat mill-Kummissjoni u mill-Istati Membri u jipprovdi faċilità għall-użu flessibli ta' l-għarfien kemm fi kif ukoll barra mill-UE. Min-naħa l-oħra, kors ta' taħriġ u produzzjoni ta' materjali dwar l-epidemjoloġija forensika li tħejjew flimkien ma' l-Europol sabiex jitħarrġu konġuntament it-trejners mis-servizzi ta' l-infurzar tal-liġi u l-epidemjoloġija applikata.

Iċ-Ċentru ta' l-Unjoni Ewropea għall-Prevenzjoni u l-Kontroll tal-Mard (miftiehem fil-21 ta' April 2004 mill-Parlament Ewropew u mill-Kunsill wara proposta mill-Kummissjoni), li se jitwaqqaf fil-ġejjieni, se jkun protagonist ewlieni fl-għoti ta' pariri lill-Istati Membri u lill-istituzzjonijiet ta' l-UE, kif ukoll fl-implimentazzjoni ta' l-azzjonijiet ta' sorveljanza u reazzjoni fil-qasam tas-sigurtà tas-saħħa.

3.8. Kooperazzjoni internazzjonali

L-Inzjattiva Globali għall-Azzjoni dwar is-Sigurtà tas-Saħħa (*Global Health Security Action Initiative*) ġiet miftiehma mill-Ministri tas-Saħħa tal-G7 u tal-Messiku flimkien mal-Kummissarju Byrne fis-7 ta' Novembru 2001, u għandha għanijiet simili għal dawk tal-kooperazzjoni UE. Ġew żviluppati skala ta' inċidenti għall-komunikazzjoni tar-riskju u algoritmi għar-reazzjoni f'xenarji diversi bejn min qed jieħu sehem fl-inizjattiva. Ittieħdu wkoll miżuri għal kontra l-ġidri u sar taħriġ għall-iżolament tal-pazjenti, għaddejjin testijiet bejn il-laboratorji fi ħdan qafas ta' kollaborazzjoni, u twaqqfet xibka apposta li fi ħdanha jkunu jistgħu jseħħu l-komunikazzjoni u l-koordinazzjoni tar-riskju. Bħalissa għaddejja kooperazzjoni dwar metodi ta' investigazzjoni fil-prattika, ġrajjiet marbuta ma' l-aġenti kimiċi u l-ippjanar għall-influwenza, u f'Settembru 2003 seħħ eżerċizzju ta' valutazzjoni ta' pjan għall-ġidri (Global Mercury). Il-Kummissjoni tmexxi l-pjattaforma ta' kooperazzjoni dwar il-biosigurtà u r-riċerka dwarha. Il-Ministri u l-Kummissarju jiltaqgħu regolarment biex jivverifikaw il-progress li jkun sar.

Il-Kummissjoni qed tikkoopera mal-WHO fl-attivitajiet li għandhom x'jaqsmu mal-bioterroriżmu, l-ewwel fil-kuntest ta' l-inizjattiva ta' Ottawa, u t-tieni, fil-kuntest ta' l-inizjattivi tal-WHO li għaddejjin bħalissa sabiex ittejjeb l-attivitajiet tax-Xibka ta' Reazzjoni għat-Tifqigħat Globali.

4. IX-XBIEKI GĦAT-TWISSIJA F'WAQTHA TA' L-ISFERA KOMUNITARJA

4.1. Sistemi tal-Kummissjoni għat-twissija f'waqtha għall-emerġenzi li diġà jeżistu

Il-Kummissjoni żviluppat il-kapaċità operattiva biex tgħin fir-reazzjoni għal medda wiesgħa ta' emerġenzi. Dan issarraf fil-ħolqien ta' bosta sistemi ta' reazzjoni f'waqtha (RAS), bħal ma huwa l-MIC (Ċentru ta' Monitoraġġ u Informazzjoni , sabiex jiffaċilita u jappoġġja l-għajnuna reċiproka bejn il-pajjiżi li qed jieħdu sehem), is-sistema ECURE (fil-każ ta' emerġenza radjoloġika), BICHAT (għal attakki u theddidiet bijoloġiċi u kimiċi), RAPEX (is-saħħa u s-sigurtà tal-konsumatur – aspetti mhux marbuta ma' l-ikel), RASFF (is-saħħa tal-konsumatur fil-każ ta' l-ikel u ta' l-għalf), EWRS (mard li jinxtered), EUROPHYT (xibka fitosanitarja: l-interċettazzjoni ta' organiżmi ta' ħsara għall-pjanti), SHIFT (kontroll sanitarju fuq importazzjonijiet ta' rilevanza veterinarja) u ADNS (is-saħħa ta' l-annimali).

Ix-xbieki individwali s-soltu jikkonsistu f'xibka ta' tpartit ta' tagħrif fuq bażi ta' komunikazzjoni kontinwa li tirċievi u tqajjem l-allarm u ddawwar l-informazzjoni lil u mill-Istati Membri u l-pajjiżi assoċjati jew miċ-Ċentru ta' Reazzjoni għall-Emerġenzi ta' l-IAEA. Filwaqt li l-għanijiet, il-proċeduri u l-firxiet preċiżi ta' kull waħda minn dawn is-sistemi huma differenti, kollha maħsuba biex iwieġbu malajr u b'mod effiċjenti għall-emerġenzi. Ix-xbieki u s-sistemi ta' allarm eżistenti għandhom storja ta' suċċess u wrew is-siwi tagħhom fil-ġestjoni ta' l-allarmi u taċ-ċirkolazzjoni f'waqtha u effiċjenti ta' l-informazzjoni. Fuq kollox, ħolqu l-fiduċja reċiproka fost l-awtoritajiet speċjalizzati li draw iserrħu fuqhom.

4.2. It-tisħiħ tas-sistemi ta' emerġenza mmexxija mill-Kummissjoni

L-informazzjoni dwar theddida jew attakk/diżastru imminenti jew li qed jevolvu jistgħu jilħqu l-Kummissjoni minn kull waħda mir-RAS tagħha. Minħabba li l-allarmi huma kemm-il darba mressqa minn imkejjen diversi, il-Kummissjoni trid tara li t-tagħrif relevanti jinqasam

minnufih bejn is-servizzi kollha tagħha u l-awtoritajiet nazzjonali kkonċernati. Xi sitwazzjonijiet ta' emerġenza jistgħu jkunu tant serji li saħansitra jissograw li jiddeġeneraw fi kriżi, illi huwa assolutament meħtieġ illi jkun hemm koordinazzjoni kumplessiva madwar tista' tgħid l-UE kollha kemm hi. Il-kooperazzjoni u l-koordinazzjoni bejn is-sistemi ta' twissija f'waqtha (inkluż xibka għall-infurzar tal-liġi u xibka għall-infrastrutturi kritiċi) hija essenzjali fil-każ ta' attakk terroristiku jew diżastru kbir.

Sabiex jissaħħaħ il-kontribut tagħha għall-ġlieda kontra t-terroriżmu, il-Kummissjoni se toħloq sistema ġenerali ta' twissija f'waqtha (ARGUS) sabiex tgħaqqad is-sistemi speċjalizzati kollha għall-emerġenzi li jeħtieġu azzjoni fuq livell Ewropew. Punt ta' dħul ċentrali se jinħoloq u jinbena fuq l-istrutturi eżistenti li hemm disponibbli fi ħdan il-Kummissjoni. Is-sistema l-ġdida se tirrispetta l-karatteristiċi, il-kompetenza u l-għarfien speċifiku tas-sistemi individwali u speċjalizzati li se jkomplu jwettqu d-dmirijiet attwali tagħhom. Minħabba li fil-bidu ta' inċident (eż. splużjoni), spiss ma jkunx ċar jekk huwiex sempliċi inċident jew inkella attakk terroristiku, il-firxa ta' din is-sistema mhix se tkun limitata strettament għall-attakki terroristiċi biss, iżda għandha tinkludi ċ-ċentri ta' kriżi kollha u mekkaniżmi ta' reazzjoni f'waqtha li jkollhom l-għan li jiżguraw is-sigurtà.

Wara l-ħolqien ta' ARGUS, għandu jitwaqqaf Ċentru ta' Kriżi ċentrali fi ħdan il-Kummissjoni, li għandu jgħaqqad lir-rappreżentanti tas-servizzi rilevanti tal-Kummissjoni waqt emerġenza. Dan iċ-Ċentru ta' Kriżi għandu jikkoordina l-isforzi sabiex jivvaluta l-aħjar possibbiltajiet prattikabbli għall-azzjoni u jiddeċiedi fuq il-miżuru ta' reazzjoni xierqa. Sistema ta' emerġenza komprensiva fi ħdan l-UE teħtieġ li jkun hemm assoċjat ma' kull riskju, strateġija uniformi fil-konfront ta' l-analiżi tar-riskju (valutazzjonijiet, livelli ta' sigurtà, azzjonijiet ta' reazzjoni eċċ). Għalhekk trid tiġi żviluppata sistema ta' analiżi tar-riskju li fiha jistgħu jitħaddmu mizuri ġenerali addizzjonali ta' sigurtà u, fejn meħtieġ, l-użu ta' miżuri speċjalizzati partikolari. L-Istati Membri li ma jixtiequx jużaw ċertu miżuri jkunu jistgħu jindirizzaw theddida speċifika permezz ta' miżuri ta' sigurtà alternattivi.

4.3. Xibka ta' l-Unjoni Ewropea għall-infurzar tal-liġi

L-unika ħolqa nieqsa fis-sistemi ta' RAS preżenti mmexxija fuq livell UE hija sistema ta' twissija fil-konfront ta' l-ordni u s-sigurtà pubblika kemm għat-tħejjija kif ukoll għar-reazzjoni għal kriżijiet li jinvolvu l-infurzar tal-liġi. Ir-reazzjonijiet għall-attakki terroristiċi jeħtieġu s-sehem ta' l-infurzar tal-liġi tradizzjoni minbarra s-sistemi preżenti. Xibka Ewropea għall-infurzar tal-liġi (LEN) se tiġi stabbilita u għanda titmexxa mill-EUROPOL. Din suppost titwaqqaf sa l-2005. Se tikkonsisti f'xibka ta' aċċess b'bosta saffi u b'aċċess multiplu, li taħdem erbgħa u għoxrin siegħa kull jum tal-ġimgħa, sabiex tintuża partikolarment mill-forzi ta' l-ordni kollha ta' l-UE, permezz tal-mogħdijiet ta' komunikazzjoni tax-xbieki Ewropej. ARGUS irid jiġi nnotifikat, filwaqt li l-LEN jibda jaħdem minnufih mas-sejħa ta' l-aġenziji nazzjonali ta' l-infurzar tal-liġi lejn l-Europol u viċeversa. L-Europol se jkollu Ċentru Operattiv li jkun ċentru ta' komunikazzjonijiet ma' Uffiċjal Europol erbgħa u għoxrin siegħa kull jum tal-ġimgħa. Dan l-Uffiċjal ikun jista' jinteraġixxi mal-*Liaison Officers* ta' l-Europol ta' l-Uffiċji Nazzjonali ta' l-Europol. Il-LEN ikun jeħtieġ l-adozzjoni ta' linji ta' gwida operattivi għat-trattament tat-twissijiet li jiġu mix-xibka ta' l-Europol għall-infurzar tal-liġi, kif ukoll parametri ta' kriterji ta' notifika u klassifikazzjoni ta' ġrajjiet li jkunu jaqblu. L-Istati Membri ikollhom jidentifikaw punt ta' kuntatt nazzjonali responsabbli li jkun awtorizzat joħroġ u jirċievi t-twissijiet u jieħu azzjoni ulterjuri meta tkun meħtieġa

4.4. Xibka Informattiva għat-Twissija dwar l-Infrastrutturi Kritiċi ta' l-Unjoni Ewropea

Kif imsemmi fil-Komunikazzjoni "Il-Ħarsien ta' l-Infrastruttura Kritika fil-ġlieda kontra t-terroriżmu", il-Kummissjoni se tistipula, sa mhux aktar tard minn tmiem l-2005, programm għall-Ħarsien ta' l-Infrastruttura Kritika ta' l-Unjoni Ewropea. Il-Kummissjoni hija tal-fehma li trid titwaqqaf Xibka Informattiva għat-Twissija dwar l-Infrastrutturi Kritiċi ta' l-Unjoni Ewropea (CIWIN). ARGUS għandu jinteraġixxi ma' CIWIN bl-istess mod li jinteraġixxi ma' RAS oħra.

TECHNICAL ANNEXES

ANNEX 1

1. MULTI-SECTOR RESPONSE FOR HEALTH PROTECTION

Chemical, biological, radiological and nuclear terrorism has direct consequences not only for people, but also for the environment, the food chain and for property. Preventing terrorist acts and mitigating their consequences requires a mobilisation of actors and resources in many sectors other than health. Of major importance to health security are the measures and actions in food, animal, plant and water safety.

1.1. Food safety

The EU has a broad body of legislation which covers primary production of agricultural products and industrial production of processed food. This legislative body provides different means to respond to situations in specific sectors. The measures that would be taken in response to a terrorist act in the food sector are not fundamentally different from those adopted by the EU in response to accidents in the recent past. The aspect of the fight against bio terrorism that needs developing is the organisation of upstream information, investigation and information-gathering within the territory of the EU and third countries as well as an improved cooperation between authorities and those working in the food chain and their education.

1.2. Animal safety

Many EU regulations exist in the area of animal safety. In response to animal health emergencies, the Commission will adopt urgent safeguard measures to supplement existing regulations. The Commission manages a bank of about 40 million doses of various antigens of the foot-and-mouth disease virus for the rapid formulation of vaccines. There is on-going reinforcement of banks of vaccines against foot-and-mouth, classical swine fever, avian influenza and bluetongue. Imports are subject to strict controls at the EU borders.

1.3. Plant safety

Structures specifically intended to prevent the abuse of plant protection products, which sample, analyse and inspect randomly and at regular intervals, are already in place in the EU. Phytosanitary laboratories exist in all Member States. Strict notification requirements are enforced and inspections are carried out in third countries for plants intended for planting and for specified plant products. A system is also in place for temporary safeguard measures in the case of an imminent danger of introduction or spread of harmful organisms.

1.4. Water safety

As regards water safety, EU laws on the quality of drinking water and on the quality of surface waters used for drinking water abstraction are been reviewed to check whether they sufficiently cover the requirements for constant monitoring of drinking water and other appropriate monitoring and early warning systems. Multi-barrier systems, the use of appropriate markers at key points and the introduction of and adherence to the HACCP system by suppliers are being promoted in the context of the programme on health security to enhance safety and confidence in early detection of infective agents and toxicants.

ANNEX 2

1. ACTIONS IN OTHER FIELDS

1.1. Enhancing the protection of the external border with regard to the movement of goods

As the EU is a Customs Union, the protection of the Internal Market relies exclusively on the mechanisms in place at the external border and their efficient application.

The fight against terrorism or any other external threat relies on the capacity of the national customs authorities to block entry at the border of all goods that could present a danger to the EU while not hampering legitimate trade. With this in mind the Commission presented a Communication to the Council on the role of customs in the integrated management of the external border (COM(2003) 452).

Questions such as a common approach to risks or guaranteeing an appropriate level of human resources and equipment are examined in this Communication and further action in this area both by the Commission and the Member States is under consideration.

At the same time, agreement between the Community and the United States in the framework of their "Container Security Initiative" has been achieved. Bilateral negotiations on its implementation are continuing.

1.2. Export control lists

The EU has a compulsory regime for the control of exports of dual-use items and technology which contains lists of radiological, nuclear, biological and chemical agents etc. for which strict provisions linked to international non-proliferation regimes and export control arrangements apply. In the area of exports of dual use technologies (civil technologies which can be used for military purposes in particular for production or delivery of Weapons of Mass Destruction), "the responsibilities of exporters of dual use items as defined in Regulation 1334/2000 (legal and natural persons) in ensuring that exports of dual use technologies does not contribute to the development of Weapons of Mass Destruction by terrorists are extremely important. It is increasingly recognised that regular dialogue between exporters and national authorities and regular information and awareness raising by national authorities vis-à-vis their dual use suppliers are a prerequisite for the efficient implementation of Regulation 1334/2000.

At EU level, a working group established by the article 18 of the Regulation 1334/2000 has met regularly and facilitated interaction between EU Member States' authorities responsible for issuing export licenses of dual use items and exporters. However, the Commission is conscious that this dialogue can be improved and has started to consider options for such improvement which have been shared with UNICE at the highest levels as a follow up to the Thessaloniki Action plan against the proliferation of WMD (which includes a number of actions aiming at strengthening the community export control regime and at making the EU a leading player in the international export control regimes).

Concerns over the adverse impact of controls on public health activities, such as barriers for and delays in the transport of agents, samples, reagents and specimens for tests and comparisons, persist among national public health agencies and laboratories. Commission services have raised the attention of the EU Member States in 2002 on the risks that delays arising from the implementation of national- (EC) export control legislations in a number of important suppliers of relevant dual-use biological technologies (EU and non EU such as USA, Japan, Australia, Canada) might create in case of a public health crisis whose solution would imply quick international cooperation and move of sensitive dual use items across international borders.

The Commission has made a number of proposals for follow up regarding the strengthening of the community export control regime in the enlarged EU. In particular the Commission has drawn the attention of the EU Member States and of key third countries to the risks that non membership of new EU Member States in export control regimes such as Missile Technology Control Regime and Wassenaar Arrangement present in terms of weakening of the international export control regimes and for the very functioning of the Community export control regime due to the single market for dual-use items. The Commission has coordinated the Task Force in charge of the Peer Reveiws of Member States' application of Regulation 1334/2000 in conformity with the Thessaloniki Action Plan. Drawing on the peer review visits which are now finished, the Task Force will present a report to the WP Dual Use with suggestions for follow-up which should be of interest not only to the export control licensing officers of the EU but also to all the EU actors involved in the fight against terrorists getting access to dual use technologies in the EU.

Resolution 1540 of the UN Security Council which calls for all States to adopt measures to ensure that terrorists do not access relevant dual use technologies contains important provisions regarding controls of exports of dual use items. The Commission is contributing to the work carried out in the UN Committee 1540 established to monitor the implementation of this Resolution. The Commission has prepared its contribution on the aspects of the implementation of the Resolution which is of EC competence and it has been agreed that all Member States will mention it in their national report to the UN committee in charge of Resolution 1540.

1.3. The EU Solidarity Fund

Bearing in mind the significant costs involved after a major terrorist attack or natural disaster there exist a need to alleviate the financial consequences for those affected by it. The Commission is currently reviewing the possibility of a common approach to emergency situations through a revised EU solidarity fund (in addition to national compensation schemes) with the objective to provide financial aid to cope with emergency situations in the aftermath of an unforeseen crisis (COM(2004) 487). Such an instrument would provide funding to give support to victims of terrorism as well as to alleviate the effects of other natural and/or man-made disasters or public health crises.

Support to the victims and their families as well as contributions to rehabilitations efforts must be an integral part of the response to terrorist attacks in a society bound by solidarity. The Commission is currently working on different aspects of this response and implementing a pilot project agreed upon by the Parliament to support the financing of projects intended to help the victims to recover and to raise awareness of the public against terrorist threat.

1.4. Research and technology development

Following the different requests from the Parliament and the Council, the Commission has started a Preparatory Action entitled "Enhancement of the European industrial potential in the field of Security research 2004-2006", with a view to contributing to the improvement of the European citizens' security and to reinforce European technological and industrial potential in this area. This Preparatory Action covers the period 2004-2006 and addresses five main areas, including the protection against terrorism.

A Group of Personalities (GoP) was established in 2003 and tasked to propose key orientations, principles and priorities for a future European Security Research Programme (ESRP). The GoP report describes the essential elements of a "European Security Research Programme" (ESRP) and its contribution to address the new security challenges of a changing world. Its main recommendations include:

- The establishment of an ESRP, from 2007 onwards, with funding of at least 1 billion Euros per year, additional to currently existing resources,

- The creation of a "European Security Research Advisory Board" to define strategic lines of action, user involvement, implementation mechanisms and a strategic agenda for the ESRP,

As a follow-up, the Commission adopted on 7 September 2004 a Communication entitled "Security Research: The Next Steps" (COM(2004) 353) to initiate a debate with the Council and the Parliament. It subscribes to the main thrust of the report and indicates steps to be taken to progress the activity:

- Consultation and cooperation with stakeholders, especially via the "European Security Research Advisory Board" to be established in 2004.

- Development of an ESRP, to become, from 2007, a specific programme within the 7th Framework Programme of Community Research.

- Ensuring an effective institutional setting, taking into account Common Foreign and Security Policy and European Security and Defence Policy and other relevant Community policies (e.g. fight against terrorism including bio-terrorism, cross border control, transport, environment,…), and developing cooperation and synergies with the European Defence Agency.

- Establishing a governance structure responding to the needs of security research work in terms of contract, participation and funding.

In fields directly related to biological and chemical terrorism, the 6th Framework Programme's Scientific Support to Policies activities covers "Civil protection (including biosecurity and protection against risks arising from terrorist attack) and crisis management". Research is currently ongoing on biological agents, risk assessment, crop bioterrorism and modelling the propagation of bioterrorist agents. The Commission can also call upon the advice of the EU Research Group on Countering the Effects of Biological and Chemical Terrorism, encompassing experts from the Member States was established as a follow up to the Research Council of 31 October 2001.

The Commission has developed real time systems for emergency management (e.g. to help emergency response in transport accidents involving dangerous substances). Similar systems could be developed as early warning to address deliberate attacks in the areas of civil protection and health security. The Commission will further work on the establishment of a European level threat assessment methodology.

Improved surveillance on disease monitoring could be supported by the Commission's Joint Research Centre through the development of real-time monitoring networks, integrating normalised instrumentation (e.g. on capture systems for biological vectors) and sensors, remote sensing data, and meteorological data, which then feed into models that can provide alerts in the case of an outbreak, predict the spreading of diseases and be used to take preventive actions. In addition to disease monitoring, other vulnerabilities in the food chain can be reduced by improved traceability systems (e.g. in the cold chain, in feedstock and in food products), where the Commission can use its expertise developed in animal and meat traceability.

In addition, the Commission's services has substantial experience in the analysis of lessons learned concerning the management of past industrial and natural disasters, it can expand on this experience to collate and analyse data concerned with deliberate attacks on installations. The information could be conveyed to national civil protection agencies thereby contributing to the development of appropriate prevention, preparedness and response measures to address deliberate terrorist threats.

Further improvement and validation of Commission and external dispersion models of radioactive substances for the consequence modelling of various types of scenarios including 'dirty bomb explosions' will be supported by the Commission's Joint Research Centre. Other improvements include extending the geographic coverage of existing dispersion models to the entire EU territory, and integration of existing dispersions models within Commission interactive impact analysis map-based tools to provide the dispersion models with additional functionality in order to improve their scenario and impact analysis functionalities (such as estimating affected population and critical infra-structures within the vicinity of the incident). Development of statistical techniques will improve the Commission's early warning rapid alert system on outbreaks of communicable diseases by further studying bio-terror related incidents and outbreaks at large.

1.5. The Commission's internal rules of procedure for crises

On 5 March 2003 the Commission adopted a Decision[1] amending its internal Rules of Procedure for crises which directly affect the safety, operation and integrity pf the Commission in terms of persons, buildings and information. In this regard on 26 March the Commission adopted a second Decision[2] on security in crisis situations which institute operational procedures for a new crisis management structure.

1 Minutes of the 1603rd meeting of the Commission of 5 March 2003, point No 9: doc. No C(2003) 744/2.

2 Written procedure No E/479/2003: document No C(2003) 972 of 21 March 2003.