

## II

(Atti mhux leġiżlattivi)

## RAKKOMANDAZZJONIJIET

**RAKKOMANDAZZJONI TAL-KUMMISSJONI (UE) 2021/402**

**tal-4 ta' Marzu 2021**

**dwar appoġġ attiv effettiv għall-impjiegi wara l-krizi tal-COVID-19 (EASE)**

IL-KUMMISSJONI EWROPEA,

Wara li kkunsidrat it-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, u b'mod partikolari l-Artikolu 292 tiegħu,

Billi:

- (1) It-tifqigħa tal-COVID-19 u l-miżuri eċċezzjonali meħtieġa biex irazznu t-tixrid tal-virus u biex jiproteġu l-hajjiet ikkawżaw xokk ekonomiku kbir u fit-tul fl-Unjoni Ewropea. Fit-tielet kwart tal-2020, il-PDG tal-UE kien kważi 4,2 % inqas meta mqabbel mal-istess kwart tas-sena preċedenti. Mit-tieni nofs tal-2020, kien hemm irkupru qawwi iżda mhux komplut, iżda ż-żieda mill-ġdid fl-infezzjonijiet hija mistennija li twassal għal kontrazzjoni moderata u dewmien fl-irkupru għat-tieni nofs tal-2021 <sup>(1)</sup>.
- (2) Ir-rispons tal-politika għall-pandemija tal-COVID-19 kemm fil-livell nazzjonali kif ukoll fil-livell tal-UE kien strumentali biex jiġi limitat l-impatt soċjoekonomiku tal-pandemija tal-COVID-19. L-użu ta' skemi ta' xogħol għal żmien qasir u miżuri simili għaž-żamma tal-impjiegi s'issa għen biex tiġi limitata ż-żieda fil-qgħad dovuta għat-tnaqqis fl-attività ekonomika. Fil-livell tal-UE, ir-rata tal-qgħad żdiedet b'inqas minn punt percentwali wiehed bejn l-ewwel u t-tielet kwart tal-2020. Il-politiki bbenefikaw minn finanzjament flessibbli mill-Fondi Strutturali u ta' Investiment Ewropej skont l-Inizjattivi ta' Investiment fir-Rispons għall-Coronavirus (CRII <sup>(2)</sup>) u CRII Plus <sup>(3)</sup>) u mill-istrument Ewropew għal appoġġ temporanju biex jiġu mtaffija r-riskji tal-qgħad f'emergenza (SURE) <sup>(4)</sup>.

<sup>(1)</sup> Il-Kummissjoni Ewropea (2021): European Economic Forecast - Winter 2021 (Interim). European Economy, Institutional Paper 144, Frar 2021.

<sup>(2)</sup> Ir-Regolament (UE) 2020/460 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-30 ta' Marzu 2020 li jemenda r-Regolamenti (UE) Nru 1301/2013, (UE) Nru 1303/2013 u (UE) Nru 508/2014 fir-rigward ta' miżuri speċifiċi biex jiġu mmobilizzati investimenti fis-sistemi tal-kura tas-saħħa tal-Istati Membri u f'setturi ohra tal-ekonomiji tagħhom b'reazzjoni għat-tifqigħa COVID-19 (Inizjattiva ta' Investiment b'Reazzjoni għall-Coronavirus) (ĠU L 99, 31.3.2020, p. 5).

<sup>(3)</sup> Ir-Regolament (UE) 2020/558 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-23 ta' April 2020 li jemenda r-Regolamenti (UE) Nru 1301/2013 u (UE) Nru 1303/2013 rigward miżuri speċifiċi biex tinghata flessibbiltà eċċezzjonali għall-użu tal-Fondi Strutturali u ta' Investiment Ewropej b'reazzjoni għat-tifqigħa ta' COVID-19 (ĠU L 130, 24.4.2020, p. 1).

<sup>(4)</sup> Ir-Regolament tal-Kunsill (UE) 2020/672 tad-19 ta' Mejju 2020 dwar l-istabbiliment ta' Strument Ewropew għal appoġġ temporanju biex jittaffew ir-riskji ta' qgħad f'emergenza (SURE) wara t-tifqigħa tal-COVID-19 (ĠU L 159, 20.5.2020, p. 1).

- (3) Meta wiehed ihares 'il quddiem, il-bidliet ikkawżati mill-kriżi fix-xejriet tal-konsum u t-tranzizzjonijiet tewmin ekoloġiċi u diġitali, meghjuna mill-Patt Ekoloġiku Ewropew <sup>(5)</sup> u mill-Istrateġija Diġitali Ewropea <sup>(6)</sup>, se jittrasformaw l-ekonomiji taghna. Xi setturi jistgħu ma jirkuprawx għalkollox għal xi żmien, jew jistgħu ma jirkupraw xejn, u l-kumpaniji jistgħu johorġu minn din il-kriżi f'diffikultà finanzjarja <sup>(7)</sup>. Filwaqt li Patt Ekoloġiku Ewropew jixpruna l-istrateġija tat-tkabbir taghna u filwaqt li t-tranzizzjoni lejn ekonomija aktar ekoloġika hija mistennija li tohloq sa 2 miljun impjieg addizzjonali sal-2050 madwar l-UE <sup>(8)</sup>, l-impjegi f'ċerti setturi u reġjuni se jkunu friskju li jiġu spostati. Dawn l-iżviluppi jistgħu jwasslu għal zieda fil-qgħad fuq perjodu ta' żmien qasir, filwaqt li l-holqien ta' impjegi godda ta' kwalità jista' jiehu ż-żmien, skont il-perspettiva ekonomika u d-disponibbiltà ta' forza tax-xogħol b'hiliet. Iż-zieda fil-qgħad u ż-zieda fl-inattività jimplikaw telf ta' hiliet, li jista' jkollhom effetti ċikatriċi għall-individwi kkonċernati u għall-ekonomija kollha kemm hi. Minghajr miżuri effettivi ta' titjib u ta' tahrig mill-ġdid, il-qgħad jirriskja li jsir persistenti.
- (4) Huma ż-żgħażaġh li x'aktarx li jhallsu l-oghla prezz fin-nuqqas ta' rispons politiku adegwat. Iż-zieda fir-rata tal-qgħad fost iż-żgħażaġh saret it-tripplu tar-rata ġenerali tal-qgħad bejn l-ewwel u t-tielet kwart tal-2020 <sup>(9)</sup>. Dhul ittardjat fis-suq tax-xogħol jista' jhalli marka fuq din il-ġenerazzjoni għas-snin li ġejjin.
- (5) Il-kriżi x'aktarx li taffettwa hazin ukoll is-sitwazzjoni tas-suq tax-xogħol ta' gruppi li jinsabu f'pożizzjoni vulnerabbli jew li mhumiex rappreżentati biżżejjed fis-suq tax-xogħol, bħan-nisa, il-haddiema akbar fl-età, il-haddiema b'livell baxx ta' hiliet, il-persuni b'dizabbiltà, il-persuni li jgħixu f'żoni rurali u remoti, il-persuni LGBTIQ, ir-Roma u minoritajiet etniċi jew razzjali ohra li jinsabu partikolarment friskju ta' esklużjoni jew ta' diskriminazzjoni kif ukoll dawk ġejjin minn kuntest ta' migrazzjoni. B'mod partikolari, filwaqt li r-rata medja ta' impjieg tan-nisa fl-UE llum hija oghla minn qatt qabel, hafna nisa għadhom jesperjenzaw ostakli biex jidhlu u jibqgħu fis-suq tax-xogħol u r-rati ta' impjieg tagħhom jenhtieg li jittejbu <sup>(10)</sup>.
- (6) Hemm bżonn ta' approċċ strateġiku fil-livelli tal-UE u nazzjonali biex issir tranzizzjoni gradwali bejn il-miżuri ta' emerġenza, meħudin fil-kuntest tal-pandemija, u dawk meħtieġa biex jiġi ffaċilitat il-proċess tar-riallokazzjoni tax-xogħol u tal-kapital fl-irkupru. Jenhtieg li l-UE u l-Istati Membri jaġixxu flimkien biex jippromwovu rkupru dinamiku, rikk fl-impjegi u inkluziv u jiffacilitaw it-tranzizzjoni ekoloġika u diġitali fis-suq tax-xogħol Ewropew. Jenhtieg li tinghata attenzjoni għar-riskji tal-eliminazzjoni gradwali tal-miżuri ta' emerġenza minghajr politiki godda effettivi fis-seħh biex jappoggaw lill-haddiema u lid-ditti matul l-irkupru.
- (7) Hemm bżonn ta' sett koerenti ta' politiki attivi tas-suq tax-xogħol li jikkonsisti minn inċentivi temporanji ta' reklutaġġ u ta' tranzizzjoni, politiki dwar il-hiliet u servizzi tal-impjegi mtejba (minn hawn 'il quddiem imsejha "Appoġġ Attiv Effettiv għall-Impjegi" jew il-miżuri EASE) sabiex jiġu appoġġati t-tranzizzjonijiet tas-suq tax-xogħol fil-kuntest tal-irkupru u t-tranzizzjonijiet tewmin, filwaqt li jsir użu shih mill-fondi disponibbli tal-UE għal dan il-ghan.
- (8) Appoġġ f'waqtu u mfassal tajjeb għall-impjegi jista' jkun ta' benefiċċju għall-haddiema u għall-kumpaniji u għall-ekonomija u għas-soċjetà ingenerali. Jekk jinghata appoġġ f'waqtu u attiv, il-haddiema f'setturi ekonomiċi milqutin mill-kriżi huma aktar probabbli li jsibu impjegi ta' kwalità f'setturi li qed jespandu bħas-setturi ekoloġiċi u diġitali jew f'setturi b'mudelli ta' negozju innovattivi iżda wkoll fl-ekonomija soċjali u f'setturi li għandhom nuqqas ta' forza tax-xogħol b'hiliet bħas-setturi tas-saħha u tal-kura.
- (9) Inċentivi temporanji ta' reklutaġġ fis-suq tax-xogħol jistgħu jkunu effettivi fil-promozzjoni tal-holqien ta' impjegi ta' kwalità fost tkabbir ekonomiku baxx matul l-istadji inizjali tal-irkupru. Dawn jenhtieg li jkunu mmirati u mfassla biex jiffacilitaw it-tranzizzjonijiet tal-impjegi u l-holqien ta' impjegi li ma kinux isehhu fin-nuqqas ta' dawk l-inċentivi. Il-gruppi fil-mira jistgħu jinkludu popolazzjonijiet vulnerabbli u sottorappreżentati, inkluzi ż-żgħażaġh li qed jidhlu fis-suq tax-xogħol. B'mod partikolari, l-appoġġ għall-apprendistati jista' jkun effettiv biex jiġu żviluppatti l-hiliet meħtieġa fis-suq tax-xogħol u biex iż-żgħażaġh jiġu meghjunin isibu impjieg. Barra minn hekk, l-inċentivi ta'

<sup>(5)</sup> Il-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni lill-Parlament Ewropew, lill-Kunsill, lill-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew u lill-Kumitat tar-Reġjuni, Il-Patt Ekoloġiku Ewropew, COM(2019)640 final.

<sup>(6)</sup> Il-Kummissjoni Ewropea (2020), L-istrateġija tal-UE "Insawru l-futur Diġitali tal-Ewropa".

<sup>(7)</sup> Skont analiżi mill-membri tal-persunal tal-Bank għall-Hlasijiet Internazzjonali, tista' tkun mistennija zieda sinifikanti fil-fallimenti ta' negozji sa tmien l-2021 fl-ekonomiji avvanzati. Ara: Banerjee, R. Cornelli, G. and E. Zakrajšek (2020) "The outlook for business bankruptcies" BIS Bulletin Nru 30.

<sup>(8)</sup> Il-Kummissjoni Ewropea (2019), Employment and Social Developments in Europe 2019 (L-Iżviluppi fl-Impjegi u fis-Socjetà fl-Ewropa 2019).

<sup>(9)</sup> Bejn l-ewwel u t-tielet kwart tal-2020, ir-rata tal-qgħad tal-UE ta' persuni ta' bejn il-15 u l-24 sena żdiedet bi 3 punti percentwali, filwaqt li r-rata tal-qgħad ġenerali żdiedet b'0,8 punti percentwali. Sors: Eurostat.

<sup>(10)</sup> Il-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill, lill-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew u lill-Kumitat tar-Reġjuni, Unjoni ta' Ugwaljanza: Strateġija ta' Ugwaljanza Bejn is-Sessi għall-2020-2025, COM(2020)152 final.

tranzizzjoni, li jheggu r-reklutaġġ ta' haddiema friskju ta' spostament minn impjegaturi godda, jistgħu jikkontribwixxu biex itaffu dawk it-tranzizzjonijiet u jżidu l-provvista ta' hiliet f'setturi li qed jespandu. L-appoġġ għall-intraprenditorija, b'enfasi speċjali fuq iż-żgħażaġh, in-nisa u l-impjendituri soċjali, jista' jikkomplementa dawn il-miżuri, inkluż l-appoġġ biex jgħinjom jitrattaw mal-akbar sfidi tal-SMEs, bhall-obbligi regulatorji, il-pagamenti tard u l-aċċess għall-finanzi.

- (10) Il-letteratura ekonomika turi li l-inċentivi ta' reklutaġġ jistgħu jinvolvu kisbiet medji akbar fl-impjegi minn tipi oħra ta' politiki attivi tas-suq tax-xogħol. Flimkien ma' programmi ta' tahrig, dawn għandhom l-akbar effetti fuq perjodu ta' żmien medju sa twil, peress li jtejbu l-impjegabbiltà tal-haddiema u l-hiliet tagħhom. Inċentivi ta' reklutaġġ u ta' tranzizzjoni flimkien ma' tahrig fuq il-post tax-xogħol jistgħu jkunu aktar effettivi biex jipprovdu hiliet rilevanti għas-suq tax-xogħol minn forom oħra ta' tahrig. Ir-riskju li dawn l-inċentivi jistgħu jikkontribwixxu għall-impjegi li kieku jinholqu xorta waħda jista' jiġi mmitigat permezz ta' mmirar, monitoraġġ u rekwiżiti ta' impjeg kontinwati. Barra minn hekk, dan ir-riskju huwa aktar baxx f'kuntest ta' krizi, meta huwa aktar probabbli li l-miżuri ta' reklutaġġ u ta' tahrig mill-ġdid ikollhom impatt pożittiv <sup>(11)</sup>.
- (11) It-titjib tal-hiliet u t-tahrig mill-ġdid ta' opportunitajiet immirati lejn il-htigijiet tas-suq tax-xogħol jistgħu jkunu ta' benefiċċju għad-ditti u għall-haddiema kollha iżda b'mod partikolari dawk spostati jew friskju ta' spostament fl-isfond ta' bidliet strutturali sinifikanti fis-swieq tax-xogħol. Dawn il-miżuri jenhtieg li jkunu bbażati fuq l-intelligenza tal-hiliet rilevanti u fuq approċċ individwalizzat, filwaqt li jiġi żgurat li l-haddiema jkollhom aċċess għal intitolamenti ta' tahrig individwali. Korsijiet qosra ta' tahrig jista' jkollhom rwol importanti u jistgħu jiġu ċċertifikati mill-mikrokredenzjali, flimkien ma' shubbijiet ta' appoġġ bejn il-partijiet interessati pubbliċi u privati.
- (12) Politiki effettivi li jrawmu t-tranzizzjonijiet tal-impjegi jenhtieg li jkunu akkumpanjati minn servizzi tal-impjegi bi prestazzjoni tajba, b'kapacità istituzzjonali msahħa u li kapaċi jipprovdu appoġġ imfassal apposta lil dawk li jkunu qed ifittxu impjeg, inkluż permezz ta' użu akbar ta' għodod diġitali.
- (13) Il-Qafas Ewropew għall-Apprendistati ta' Kwalità u Effettivi <sup>(12)</sup> u l-Qafas ta' Kwalità għat-Traineeships <sup>(13)</sup> jipprovdu gwida u l-aħjar Prattiki li se jsiru dejjem aktar rilevanti fil-kuntest tal-irkupru. L-intrapriżi żgħar u ta' daqs medju (SMEs) jenhtieg li jkunu appoġġati b'mod partikolari biex jipprovdu apprendistati, inkluż permezz ta' bonusijiet ta' reklutaġġ temporanji jew tnaqqis fl-ispejjeż tax-xogħol fejn xieraq.
- (14) Is-shab soċjali għandhom rwol vitali x'jaqdu biex jgħinu jibnu lura u aħjar l-ekonomiji tagħna filwaqt li jikkontribwixxu biex jindirizzaw, permezz ta' djalogu, il-konsegwenzi soċjali u tal-impjegi tal-pandemija u l-isfidi tat-tranzizzjonijiet tewmin. Il-Qafas ta' Kwalità tal-UE għall-antiċipazzjoni tal-bidla u għar-ristrutturar jippromwovi, fost l-oħrajn, l-involvement tagħhom fl-operazzjonijiet ta' ristrutturar, fl-antiċipazzjoni tal-bidla u fl-identifikazzjoni tal-htigijiet ta' hiliet.
- (15) Fil-kuntest tar-ristrutturar tan-negozju, it-tnaqqis tar-riallokazzjoni tax-xogħol se jkun kruċjali. Id-Direttiva (UE) 2019/1023 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill <sup>(14)</sup> tiżgura li intrapriżi vijabbli li jinsabu f'diffikultajiet finanzjarji jkollhom aċċess għal għodod effettivi ta' twissija bikrija u oqfsa ta' ristrutturar preventiv biex ikomplu joperaw. Il-Qafas ta' Kwalità tal-UE għall-antiċipazzjoni tal-bidla u r-ristrutturar <sup>(15)</sup> jiddeskrivi Prattiki tajbin għall-antiċipazzjoni tal-hiliet u l-htigijiet tat-tahrig fil-proċessi ta' ristrutturar tan-negozju.

<sup>(11)</sup> "Hemm ix-xejra li l-programmi ALMP jkunu ta' suċċess partikolarment jekk il-partecipanti jirreġistraw fi programm waqt riċessjoni u li joħorgu mill-programmi f'perjodu meta l-kundizzjonijiet ekonomiċi jkunu favorevoli." Card, D., Kluve, J., & Weber, A. (2018). What works? A meta-analysis of recent active labor market program evaluations. *Journal of the European Economic Association*, 16(3), 894-931, p. 34.

<sup>(12)</sup> Ir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill tal-15 ta' Marzu 2018 dwar Qafas Ewropew għal Apprendistati ta' Kwalità u Effettivi (ĠU C 153, 2.5.2018, p. 1).

<sup>(13)</sup> Ir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill tal-10 ta' Marzu 2014 dwar Qafas tal-Kwalità għat-Traineeships, (ĠU C 88, 27.3.2014, p. 1).

<sup>(14)</sup> Id-Direttiva (UE) 2019/1023 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-20 ta' Ġunju 2019 dwar oqfsa ta' ristrutturar preventiv, dwar il-helsien mid-dejn u l-iskwalifiki, u dwar miżuri sabiex tiżdied l-effiċjenza tal-proċeduri li jikkonċernaw ir-ristrutturar, l-insolvenza u l-helsien mid-dejn, u li temenda d-Direttiva (UE) 2017/1132 (Direttiva dwar ir-ristrutturar l-insolvenza). (ĠU L 172, 26.6.2019, p. 18).

<sup>(15)</sup> Il-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni lill-Parlament Ewropew, lill-Kunsill, lill-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew u lill-Kumitat tar-Reġjuni, Qafas tal-Kwalità tal-UE għall-antiċipazzjoni tal-bidla u r-ristrutturar, COM(2013)882 final.

- (16) L-Istrateġija Industrijali l-Ġdida għall-Ewropa <sup>(16)</sup> għandha l-għan li tibni industrija Ewropea kompetittiva, b'newtralità klimatika, nadifa, ċirkolari u digitalizzata fuq livell globali. Hija ddur madwar ekosistemi industrijali Ewropej, li jinkludu l-atturi kollha li joperaw f'katina tal-valur: min-negozji sal-akkademja, l-entitajiet tar-riċerka, il-fornituri tas-servizzi u l-fornituri. L-identifikazzjoni tal-ekosistemi tista' tipprovdi qafas utli biex jiġu mmappjati l-htigijiet tal-hiliet.
- (17) Skont il-Pilastru Ewropew tad-Drittijiet Soċjali, kulhadd għandu d-dritt li jappoġġa t-titjib tal-prospetti ta' impjieg jew ta' impjieg indipendenti, inkluż l-appoġġ għat-tiftix ta' impjieg u għat-taħriġ, filwaqt li l-kundizzjonijiet tal-impjieg jenhtieg li jirrispettaw il-kriterji tal-kwalità <sup>(17)</sup>.
- (18) Il-promozzjoni tal-inklussività teħtieġ l-għoti ta' opportunitajiet indaqs fit-tranzizzjonijiet tas-suq tax-xogħol irrispettivament mis-sess, l-orijini razzjali jew etnika, ir-religjon jew it-tweġmin, id-dizabbiltà, l-età jew l-orjentazzjoni sesswali. Adulti bi kwalifiki baxxi/hiliet baxxi u persuni bi sfond ta' migrazzjoni jenhtieg li jibqgħu fil-mira. Bl-istess mod, jenhtieg li l-ebda territorju ma jithalla lura, minn bliet kbar għal żoni rurali, kostali jew remoti madwar l-UE kollha, inkluż ir-reġjuni ultraperiferiċi.
- (19) Il-pakkett ta' Appoġġ għall-Impjieg taż-Żgħażaġh <sup>(18)</sup> ġie adottat fid-dawl tad-diffikultajiet li qed jiffaċċjaw iż-żgħażaġh madwar l-UE, biex dawn jiġu pprovduti b'passi li jikkontribwixxu għall-integrazzjoni stabbli tagħhom fis-suq tax-xogħol. B'rispons għal dan, l-Istati Membri adottaw żewġ rakkomandazzjonijiet tal-Kunsill biex isahħu kemm il-Garanzija għaž-Żgħażaġh <sup>(19)</sup> kif ukoll l-edukazzjoni u t-taħriġ vokazzjonali <sup>(20)</sup> u issa qed jimplementawhom.
- (20) L-Aġenda għall-Hiliet għall-Ewropa għall-Kompetittività Sostenibbli, il-Ġustizzja Soċjali u r-Reżiljenza <sup>(21)</sup> tistabbilixxi pjan komprensiv biex jiġi appoġġat l-iżvilupp ta' aktar hiliet u hiliet aħjar biex jiġi ffaċilitat l-adattament għal suq tax-xogħol li qed jinbidel. Barra minn hekk, il-Patt għall-Hiliet <sup>(22)</sup> jistieden lill-organizzazzjonijiet pubbliċi u privati biex jingħaqdu flimkien u jieħdu azzjoni konkreta biex itejbu l-hiliet u jagħtu hiliet godda lin-nies fl-Ewropa.
- (21) Pakketti ta' politika tal-miżuri EASE se jkunu l-aktar effettivi jekk ikunu appoġġati mill-kundizzjonijiet ta' qafas ix-xierqa, inkluż istituzzjonijiet moderni tas-suq tax-xogħol, it-tneħħija ta' ostakli għall-investment, id-dhul, it-tkabbir u l-hruġ ta' ditti, sistema effiċjenti ta' benefiċċji tat-taxxa, amministrazzjoni pubblika li tiffunzjona tajjeb, f'kuntest ġenerali ta' finanzi pubbliċi sostenibbli. L-implimentazzjoni tar-rakkomandazzjonijiet relatati speċifiċi għall-pajjiżi, adottati mill-Kunsill fil-qafas tas-Semestru Ewropew, hija dejjem aktar importanti biex jitrawwem l-irkupru ekonomiku u jiġi żgurat li dan iwassal għal effetti dejjiema.
- (22) L-indirizzar tal-isfidi tas-suq tax-xogħol fil-kuntest tal-irkupru u t-tranzizzjonijiet tewmin jeħtieġ id-dedikazzjoni ta' riżorsi adegwati għall-finanzjament tal-miżuri EASE. Bħala prinċipju orizzontali, l-Istati Membri għandhom jiżguraw in-nuqqas ta' finanzjament doppju pprovdut mill-programmi u mill-istrumenti tal-Unjoni. Dawn iridu jiżguraw ukoll li dawn il-miżuri ta' appoġġ ikunu mfassla biex jikkonformaw mar-regoli dwar l-għajjnuna mill-Istat, skont kif japplika.

<sup>(16)</sup> Il-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni lill-Parlament Ewropew, lill-Kunsill, lill-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew u lill-Kumitat tar-Regġuni, Strateġija Industrijali Ġdida għall-Ewropa, COM(2020)102 final.

<sup>(17)</sup> Il-Kunsill tal-Unjoni Ewropea (2017), Proklamazzjoni interistituzzjonali li tapprova l-Pilastru Ewropew tad-Drittijiet Soċjali.

<sup>(18)</sup> Il-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni lill-Parlament Ewropew, lill-Kunsill, lill-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew u lill-Kumitat tar-Regġuni, L-Appoġġ għall-Impjieg taż-Żgħażaġh: Pont għall-Impjieg għall-Generazzjoni li jmiss, COM(2020) 276 final.

<sup>(19)</sup> Ir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill tat-30 ta' Ottubru 2020 dwar Pont għall-Impjieg - It-tishih tal-Garanzija għaž-Żgħażaġh u li tissostitwixxi r-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill tat-22 ta' April 2013 dwar l-istabbiliment ta' Garanzija għaž-Żgħażaġh 2020/C 372/01 (ĠU C 372, 4.11.2020, p. 1).

<sup>(20)</sup> Ir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill tal-24 ta' Novembru 2020 dwar l-edukazzjoni u t-taħriġ vokazzjonali (VET) għall-kompetittività sostenibbli, il-ġustizzja soċjali u r-reżiljenza, 2020/C 417/01 (ĠU C 417, 2.12.2020, p. 1).

<sup>(21)</sup> Il-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni lill-Parlament Ewropew, lill-Kunsill, lill-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew u lill-Kumitat tar-Regġuni, Aġenda għall-Hiliet għall-Ewropa għall-kompetittività sostenibbli, il-ġustizzja soċjali u r-reżiljenza, COM(2020)274 final.

<sup>(22)</sup> Il-Kummissjoni Ewropea (2020), Patt għall-Hiliet.

- (23) Mizuri tas-suq tax-xogħol attivi u mizuri mmirati lejn it-tishih tal-kapaċità tas-servizzi pubbliċi tal-impjiegi jistgħu jkunu eliġibbli għal appoġġ taht il-fondi strutturali, b'mod partikolari l-Fond Soċjali Ewropew Plus (FSE+) <sup>(23)</sup> u l-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali (FEŻR) <sup>(24)</sup>, kif ukoll il-Fond għal Tranzizzjoni Ġusta <sup>(25)</sup>, il-Fond Ewropew ta' Aġġustament għall-Globalizzazzjoni għall-haddiema spostati (FEG) <sup>(26)</sup>, l-Assistenza fl-Irkupru għall-Koeżjoni u għat-Territorji tal-Ewropa (REACT-UE) <sup>(27)</sup> u r-Riżerva ta' Aġġustament għall-Brexit <sup>(28)</sup>. L-Istati Membri jistgħu jibbenefikaw ukoll minn appoġġ mill-Istrument ta' Appoġġ Tekniku (TSI) <sup>(29)</sup> għat-tfassil u għall-implimentazzjoni ta' riformi fl-oqsma tal-hiliet u l-politiki attivi tas-suq tax-xogħol.
- (24) Il-mizuri deskritti f'din ir-rakkomandazzjoni biex jappoġġaw il-holqien tal-impjiegi u l-impjiegi, b'mod partikolari dawk li jindirizzaw sfidi rilevanti identifikati fir-rakkomandazzjonijiet speċifiċi għall-pajjiż relatati, jistgħu jiġu appoġġati mill-Faċilità għall-Irkupru u r-Reżiljenza bhala parti minn pakketti koerenti ta' riformi u investimenti. Il-mizuri EASE proposti mill-Istati Membri fil-Pjanijiet għall-Irkupru u r-Reżiljenza tagħhom jenhtieg li jirrispettaw il-kriterji ta' eliġibbiltà u ta' valutazzjoni stabbiliti fir-Regolament li jistabbilixxi l-Faċilità <sup>(30)</sup>. Bhala regola, il-Faċilità ma tistax tiffinanzja nefqiet rikorrenti, sakemm ma jkunux għal każijiet debitament iġġustifikati, u tista' tiffinanzja biss riformi u investimenti li għandhom impatt dejjiemi u li jwasslu għal bidla strutturali fl-amministrazzjoni jew f'politiki rilevanti. Il-finanzjament taht il-Faċilità se jiġi pprovdut biss wara valutazzjoni pożittiva mill-Kummissjoni tal-mizuri individwali proposti mill-Istat Membru, l-approvazzjoni tal-Pjanijiet mill-Kunsill u t-tweqqiġ sodisfacenti tal-għanijiet u l-miri relatati.
- (25) Il-Konkluzjonijiet tal-Kunsill dwar is-Semestru Ewropew tal-2021 <sup>(31)</sup> iheggu lill-Istati Membri jinkludu riformi u investimenti essenzjali fis-suq tax-xogħol, fil-politika soċjali, fil-kura tas-saħħa u fl-oqsma edukattivi u ta' tahriġ fil-Pjanijiet għall-Irkupru u r-Reżiljenza tagħhom. Il-gwida tal-Kummissjoni lill-Istati Membri dwar il-Pjanijiet <sup>(32)</sup> tenfasizza li dawn jenhtieg li jkunu l-oportunità għall-promozzjoni ta' rispons politiku b'saħħtu billi jappoġġaw bidla fil-politiki dwar l-impjiegi mill-preservazzjoni tal-impjiegi għall-holqien ta' impjiegi ta' kwalità u jappoġġaw it-tranzizzjonijiet minn impjeg għal ieħor sabiex jiffaċilitaw u jaċċelleraw il-bidliet strutturali,

#### ADOTTA DIN IR-RAKKOMANDEZZJONI:

1. Fid-dawl tal-isfidi tas-suq tax-xogħol li jirriżultaw mill-pandemija tal-COVID-19, mit-tranzizzjoni għaddejja mis-setturi li sejr in hażin għall-attivitajiet ekonomiċi li għandhom potenzjal ta' tkabbir u valur strateġiku oghla fil-kuntest tat-tranzizzjonijiet ekoloġiċi u diġitali, u minhabba t-tidbil demografiku, jenhtieg li l-Istati Membri jippromwovu rkupru rikk fl-impjiegi, iheggu l-iżvilupp tal-hiliet u jappoġġaw lin-nies fit-tranzizzjoni tagħhom għal impjiegi ta' kwalità godda, f'konformità mal-linji gwida li ġejjin:

#### **Pakketti ta' politika koerenti biex jappoġġaw it-tranzizzjonijiet fis-suq tax-xogħol**

2. Jenhtieg li l-Istati Membri jiżviluppaw pakketti ta' politika koerenti, li jikkombinaw mizuri temporanji u permanenti, biex jindirizzaw l-isfidi tas-suq tax-xogħol li jirriżultaw mill-pandemija u jirnexxu fit-tranzizzjonijiet ekoloġiċi u diġitali.

<sup>(23)</sup> Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar il-Fond Soċjali Ewropew Plus (FSE+), COM/2018/382 final.

<sup>(24)</sup> Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar il-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali u l-Fond ta' Koeżjoni, COM(2018)372 final.

<sup>(25)</sup> Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jistabbilixxi l-Fond għal Tranzizzjoni Ġusta, COM(2020) 22 final.

<sup>(26)</sup> Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar il-Fond Ewropew ta' Aġġustament għall-Globalizzazzjoni (FEG), COM(2018) 380 final.

<sup>(27)</sup> Ir-Regolament (UE) 2020/2221 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-23 ta' Diċembru 2020 li jemenda r-Regolament (UE) Nru 1303/2013 fir-rigward ta' riżorsi addizzjonali u arranġamenti ta' implimentazzjoni biex jipprovdni assistenza għat-trawwim ta' mizuri li jsewwu d-dannu kkawżat mill-kriżi fil-kuntest tal-pandemija tal-COVID-19 u l-konsegwenzi soċjali tagħha u għat-thejġija ta' rkupru ekoloġiku, diġitali u reżiljenti tal-ekonomija (REACT-EU) (ĠU L 437, 28.12.2020, p. 30).

<sup>(28)</sup> Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jistabbilixxi r-Riżerva ta' Aġġustament għall-Brexit, COM(2020), 854 finali.

<sup>(29)</sup> Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jistabbilixxi Istrument ta' Appoġġ Tekniku, COM(2020)409 final.

<sup>(30)</sup> Ir-Regolament (UE) 2021/241 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-12 ta' Frar 2021 li jistabbilixxi l-Faċilità għall-Irkupru u r-Reżiljenza (ĠU L 57, 18.2.2021, p. 17).

<sup>(31)</sup> Konkluzjonijiet tal-Kunsill dwar is-Semestru Ewropew tal-2021: l-aspetti marbutin mal-impjiegi u dawk soċjali tal-Istrateġija Annwali għat-Tkabbir Sostenibbli tal-2021.

<sup>(32)</sup> SWD(2021) 12 final, 1/2.

3. Dawn il-pakketti ta' politika jenhtieg li jkunu magħmulin mit-tliet komponenti żviluppati f'din ir-rakkomandazzjoni: i) incentivi għar-reklutaġġ u t-tranzizzjoni u appoġġ għall-intraprenditorija, ii) opportunitajiet ta' titjib tal-hiliet u t-taħriġ mill-ġdid u miżuri ta' appoġġ, u iii) appoġġ imsaħħaħ mis-servizzi tal-impjegi għat-tranzizzjonijiet tal-impjegi. Minn hawn 'il quddiem, dawn jissejhu miżuri EASE. B'mod partikolari, dawn il-miżuri jenhtieg li:
- jiġu kkomplementati bl-implimentazzjoni tar-rakkomandazzjonijiet relatati speċifiċi għall-pajjiż adottati mill-Kunsill fil-qafas tas-Semestru Ewropew;
  - ikunu bbażati fuq l-immappjar tal-htigijiet b'rabta mal-hiliet u n-nuqqasijiet possibbli fis-setturi ekonomiċi u r-regjuni kollha, inkluż fl-ekosistemi industrijali ddefiniti mill-“Istrateġija Industrijali Ġdida għall-Ewropa” sabiex jiġu identifikati dawk bl-ogħla potenzjal għall-holqien ta' impjegi ta' kwalità u sabiex jiffaċilitaw it-tranzizzjoni lejn ekonomija ċirkolari li tkun newtrali għall-klima u effiċjenti fir-riżorsi, f'konformità mal-Patt Ekoloġiku Ewropew;
  - ikun fihom fokus speċifiku fuq it-tranzizzjonijiet ekoloġiċi u diġitali, li jibnu wkoll fuq l-isfidi u l-opportunitajiet identifikati fil-Pjanijiet Nazzjonali għall-Energija u l-Klima, u fuq gruppi żvantaġġati u sottorappreżentati fis-suq tax-xogħol, b'mod partikolari z-żgħażaġh u n-nisa
4. Jenhtieg li l-Istati Membri jheggu lill-impjegaturi u lir-rappreżentanti tal-impjegati biex jantiċipaw il-htigijiet tal-kapital uman, inkluż permezz ta' dijanjozi kongunta, appoġġ personalizzat lill-impjegati u shubiji esterni biex jagħtu appoġġ lill-haddiema, f'konformità mal-Qafas ta' Kwalità tal-UE għall-antiċipazzjoni tal-bidla u r-ristrutturar.
5. Jenhtieg li l-Istati Membri jiddependu fuq id-djalogu soċjali u jinvolvu lis-shab soċjali fit-tfassil, fl-implimentazzjoni u fl-evalwazzjoni tal-politiki li huma jfasslu biex jindirizzaw l-isfidi tas-suq tax-xogħol li jirriżultaw mill-kriżi tal-COVID-19.
- (i) *Incentivi għar-reklutaġġ u t-tranzizzjoni u appoġġ għall-intraprenditorija*
6. Jenhtieg li l-Istati Membri jagħmlu użu minn incentivi ta' reklutaġġ u tranzizzjoni biex jipromwovu l-holqien ta' impjegi ta' kwalità u jappoġġaw l-impjegabbiltà tal-haddiema, billi jakkumpanjaw it-tranzizzjonijiet tas-suq tax-xogħol minn setturi li qed jinxtorbu għal dawk li qed jespandu, inklużi s-setturi ekoloġiċi u diġitali. Dawn l-iskemi jenhtieg li jkunu mmirati, temporanji, b'appoġġ li gradwalment jitneħħa maż-żmien, u jinkorporaw salvagwardji xierqa biex jiżguraw li l-impjegi maħluqa godda jkunu vijabbli u miżmuma wara li jkunu skadew l-incentivi. Tipikament dawn jenhtieg li jinkludu wkoll komponent ta' taħriġ qawwi ta' rilevanza għas-suq tax-xogħol, u li jqisu d-dimensjoni reġjonali tal-htigijiet tas-suq tax-xogħol skont kif ikun rilevanti.
7. Jenhtieg li l-Istati Membri jintroduċu jew li jsaħħu skemi ta' appoġġ għall-apprendistati u għat-traineeships imħallsa, b'mod partikolari fintraprizi mikro, zgħar u ta' daqs medju u f'setturi li jkunu qed jiffaċċjaw nuqqas ta' hiliet partikolari. Dawn l-iskemi jenhtieg li jinkludu komponent ta' taħriġ b'saħħtu u jenhtieg li jkunu soġġetti għal monitoraġġ u evalwazzjoni, u joffru triq lejn integrazzjoni stabbli fis-suq tax-xogħol. L-appoġġ jenhtieg li jkun marbut mal-oqfsa rilevanti li jrawmu l-kwalità tal-impjegi, bħall-Qafas Ewropew għal Apprendistati ta' Kwalità u Effettivi jew il-Qafas ta' Kwalità għat-Traineeships.
8. Jenhtieg li l-Istati Membri jappoġġaw għotjiet, self u ekwità għall-imprizi li jkunu għadhom jibdedw biex jipromwovu l-intraprenditorija, akkumpanjati b'aċċess imtejjeb għall-protezzjoni soċjali għal dawk li jaħdmu għal rashom. L-azzjonijiet jenhtieg li jikkombinaw appoġġ finanzjarju u mhux finanzjarju lill-intraprendituri, lil min jerga' jibda u lil intraprendituri potenzjali. Jenhtieg li jtfassal appoġġ apposta għal dawk li ġejjin minn gruppi sottorappreżentati u vulnerabbli, u għal proġetti soċjali, ekoloġiċi u diġitali.
- (ii) *Opportunitajiet ta' titjib tal-hiliet u ta' taħriġ mill-ġdid u miżuri ta' appoġġ*
9. Jenhtieg li l-Istati Membri jimplementaw strateġiji komprensivi tal-hiliet għas-setturi u għall-ekosistemi ekonomiċi differenti, billi jappoġġaw għal dan il-ghan il-kooperazzjoni fost il-kumpaniji, is-shab soċjali, l-istituzzjonijiet tal-edukazzjoni u t-taħriġ, is-servizzi pubbliċi tal-impjegi u partijiet ikkonċernati rilevanti oħra, fl-ekosistemi industrijali kollha u fil-ktajjen tal-valur jew fir-regjuni kollha, f'konformità mal-Patt għall-Hiliet u billi jiffaċilitaw il-mobbiltà transettorjali u ġeografika, bil-ghan ukoll li tiġi ffaċilitata t-tranzizzjoni ekoloġika u diġitali.

10. Jenhtieg li l-Istati Membri jizviluppaw intelligenza aġġornata dwar is-suq tax-xogħol u l-hiliet, inkluż fil-livelli reġjonali, transfruntiera u settorjali, bil-hsieb li jinformat il-kurrikuli tal-edukazzjoni u t-taħriġ u jappoġġaw is-servizzi pubbliċi tal-impjieg. L-intelligenza dwar il-hiliet jenhtieg li tkun aċċessibbli b'mod wiesa' għall-individwi u għall-partijiet ikkonċernati rilevanti.
11. Jenhtieg li l-Istati Membri jizguraw li l-provvediment tal-edukazzjoni u t-taħriġ jissodisfa l-htigijiet tas-suq tax-xogħol. B'mod partikolari, il-programmi tal-edukazzjoni u taħriġ vokazzjonali (ETV) jenhtieg li joffru taħlita bbilanjata ta' hiliet u kompetenzi vokazzjonali u joħolqu opportunitajiet ta' taħlim u apprendistati bbażati fuq ix-xogħol, b'enfasi fuq iż-żgħażaġh. Korsijiet qosra aktar allinjati mal-htigijiet tal-professjonisti tax-xogħol, jistgħu jiffaċilitaw rotot ta' karriera flessibbli, inkluż għall-anzjani.
12. Jenhtieg li l-Istati Membri jipprovdu lill-adulti, minkejja l-pożizzjoni attwali tagħhom fis-suq tax-xogħol, b'intitolamenti għal taħriġ bil-kwalità assigurata u gwida għall-karriera, bil-hsieb li jaqdu l-htigijiet professjonali futuri tagħhom. L-akkoppjament ta' dawn l-intitolamenti, fejn possibbli, ma' liv ta' taħriġ imħallas jista' jimmassimizza l-potenzjal tagħhom.
13. Jenhtieg li l-Istati Membri jsaħħu l-kapaċitajiet għar-rikonnoxximent u l-validazzjoni tat-taħlim u l-esperjenza miksuba barra mill-edukazzjoni u t-taħriġ formali biex jizguraw li l-haddiema jkunu jistgħu jikkomunikaw il-hiliet tagħhom lil impjegaturi prospettivi, u b'hekk jippromwovv riallokazzjoni effiċjenti tal-haddiema, f'konformità mar-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill tal-2012 dwar il-validazzjoni tat-taħlim mhux formali u informali, u l-evalwazzjoni tagħha tal-2020. F'dan il-kuntest, il-mikrokredenzjali jistgħu jiffaċilitaw il-portabbiltà u r-rikonnoxximent tal-eżiti tat-taħlim, miksubin matul korsijiet qosra jew esperjenzi ta' taħlim.

(iii) *Appoġġ imsaħħah mis-servizzi tal-impjieg għat-tranzizzjonijiet tal-impjieg*

14. Jenhtieg li l-Istati Membri jipprovdu appoġġ individwalizzat lil dawk li jkunu qed ifittxu impjieg, li jinkludi konsulenza, gwida u mentoragg, valutazzjoni u validazzjoni tal-hiliet, assistenza fit-tiftix ta' impjieg, appoġġ għall-intraprenditorija u referenzi għas-servizzi soċjali meta jkun mehtieg. Jenhtieg li tingħata attenzjoni speċifika liż-żgħażaġh, b'mod partikolari dawk li jkunu deħlin fis-suq tax-xogħol, u biex jiġi miġġieled il-preġudizzju bejn is-sessi u forom oħra ta' diskriminazzjoni.
15. Jenhtieg li l-Istati Membri joffru appoġġ lill-haddiema affettwati mir-ristrutturar tal-kumpaniji, f'kooperazzjoni mill-qrib mal-kumpaniji biex ifittxu hiliet u forza tax-xogħol addizzjonali. Tali appoġġ jista' jinkludi perkorsi personalizzati tal-karriera, billi jiġu mġhammra bil-hiliet mehtieġa għat-trasferiment għal impjieg differenti fi ħdan l-istess kumpanija, pjanijiet ta' impjieg mill-ġdid, jew taħriġ estern u rikollokament f'ditti oħra, flimkien mal-iffaċilitar tal-mobbiltà transfruntiera u l-promozzjoni tar-rikonnoxximent jew il-validazzjoni tal-hiliet.
16. Jenhtieg li l-Istati Membri jizguraw li s-servizzi pubbliċi tal-impjieg jkollhom il-kapaċitajiet operazzjonali mehtieġa biex jipprovdu direttament jew inkella biex jikkontribwixxu għall-ġħoti tal-forom differenti ta' appoġġ imsemmija hawn fuq. Jenhtieg li jiġu promossi attivitajiet ta' sensibilizzazzjoni mis-servizzi pubbliċi tal-impjieg, b'enfasi speċifika fuq il-persuni qieghda fit-tul jew żgħażaġh inattivi li diffiċli jintlahqu, f'kooperazzjoni mas-servizzi soċjali.

**Possibbiltajiet ta' finanzjament, monitoragg u rapportar**

17. Jenhtieg li l-Istati Membri jiddedikaw riżorsi adegwati għall-finanzjament tal-miżuri EASE, filwaqt li jizguraw in-nuqqas ta' finanzjament doppju ta' miżuri ffinanzjati taħt programmi u strumenti tal-Unjoni. Jenhtieg li l-Istati Membri jizguraw li l-miżuri ta' appoġġ ikunu mfasla biex jikkonformaw mar-regoli dwar l-ġħajnuna mill-Istat, skont kif japplika.
18. Jenhtieg li l-Istati Membri jagħmlu użu sħiħ mill-appoġġ disponibbli fil-livell tal-UE mill-fondi strutturali, b'mod partikolari l-Fond Soċjali Ewropew Plus (FSE+) u l-Fond Ewropew għall-Izvilupp Reġjonali (FEŻR), mill-Fond għal Tranzizzjoni Gusta, il-Fond Ewropew ta' Aġġustament għall-Globalizzazzjoni (FEG), l-Assistenza fl-Irkupru għall-Koeżjoni u għat-Territorji tal-Ewropa (REACT-EU), ir-Riżerva ta' Aġġustament għall-Brexit u l-Istrument ta' Appoġġ Tekniku (TSI) għat-tfassil u l-implimentazzjoni tal-miżuri EASE.

19. Jenhtieg li l-Istati Membri jinkludu l-miżuri EASE fil-Pjanijiet għall-Irkupru u r-Reżiljenza, kif sottomessi lill-Kummissjoni għall-appoġġ taht l-RRF. F'konformità mal-kundizzjonijiet stabbiliti fil-qafas legali tal-RRF, l-eligibbiltà ta' tali miżuri se tiddependi, fost kriterji oħra, fuq l-allinjament tagħhom mal-kamp ta' applikazzjoni u mal-oġettivi tal-Facilità, il-kontribut tagħhom għall-indirizzar tal-isfidi identifikati fir-rakkomandazzjonijiet rilevanti adottati speċifiċi għall-pajjiżi mill-Kunsill fil-qafas tas-Semestru Ewropew, u l-komplementarjetà u l-koordinazzjoni tagħhom ma' programmi u strumenti oħra tal-UE, bil-ghan li jsir użu shiħ u ottimali tal-appoġġ disponibbli.
20. Jenhtieg li l-Istati Membri jimmonitorjaw u jevalwaw il-miżuri EASE, sabiex ikunu jistgħu jiġu żviluppati aktar politiki u interventi bbażati fuq l-evidenza, filwaqt li jiġi żgurat l-użu effiċjenti tar-rizorsi u redditi pożittivi fuq l-investment, u jirrapportaw permezz ta' oqfsa eżistenti dwar l-esperjenzi u l-progress fil-promozzjoni tal-impjiegi u l-appoġġ ta' tranżizzjonijiet minn impjeg għal impjeg.

Magħmul fi Brussell, l-4 ta' Marzu 2021.

*Għall-Kummissjoni*  
Nicolas SCHMIT  
*Membre tal-Kummissjoni*

---