

DEĆIŽJONI TA' IMPLIMENTAZZJONI TAL-KUMMISSJONI (UE) 2021/1108

tal-5 ta' Lulju 2021

dwar ir-rikonoxxiament tal-arrangamenti legali, supervizorji u ta' infurzar tal-Istati Uniti tal-Amerika għal tranzazzjonijiet ta' derivattivi ssorveljati mill-Bord tal-Gvernaturi tas-Sistema Federali ta' Riżerva, l-Uffiċċju tal-Kontrollur tal-Munita, il-Korporazzjoni Federali tal-Assigurazzjoni tad-Depoziti, l-Amministrazzjoni tal-Kreditu tal-Azjendi Agrikoli u l-Aġenzija Federali tal-Finanzi tad-Djar bhala ekwivalenti għal certi rekwiżiti tal-Artikolu 11 tar-Regolament (UE) Nru 648/2012 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar derivati OTC, kontropartijiet centrali u repožitorji tat-tranzazzjonijiet

(Test b'rilevanza għaż-ŻEE)

IL-KUMMISSJONI EWROPEA,

Wara li kkunsidrat it-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea,

Wara li kkunsidrat ir-Regolament (UE) Nru 648/2012 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-4 ta' Lulju 2012 dwar derivati OTC, kontropartijiet centrali u repožitorji tad-data dwar it-tranzazzjonijiet⁽¹⁾, u b'mod partikolari l-Artikolu 13(2) tieghu,

Billi:

- (1) L-Artikolu 13 tar-Regolament (UE) Nru 648/2012 jipprevedi mekkaniżmu li bih il-Kummissjoni tingħata s-setgħa li tadotta deċiżjonijiet ta' ekwivalenza li permezz tagħhom l-arrangamenti legali, supervizorji u ta' infurzar ta' pajiż terz jiġu ddikjarati ekwivalenti għar-rekwiżiti stabbiliti fl-Artikoli 4, 9, 10 u 11 tar-Regolament (UE) Nru 648/2012 sabiex il-kontropartijiet li jidħlu fi tranzazzjoni fil-kamp ta' applikazzjoni ta' dak ir-Regolament, fejn mill-inqas wahda mill-kontropartijiet tkun stabbiliti f'dak il-pajiż terz, jitqies li ssodisfaw dawk ir-rekwiżiti billi jikkonformaw mar-rekwiżiti stabbiliti fir-regim legali ta' dak il-pajiż terz. Id-dikjarazzjoni ta' ekwivalenza tikkontribwixxi biex jintlaħaq l-ghan ġenerali tar-Regolament (UE) Nru 648/2012, jiġifieri li jitnaqqas ir-riskju sistemiku u li tiżidied it-trasprenza tas-swieq tad-derivattivi billi tigi żgurata l-applikazzjoni internazzjonalment konsistenti tal-principji miftiehma mal-pajiżi terzi u stabbiliti f'dak ir-Regolament.
- (2) L-Artikolu 11(1), (2) u (3) tar-Regolament (UE) Nru 648/2012 li huwa ssupplementar bir-Regolament Delegat tal-Kummissjoni (UE) Nru 149/2013⁽²⁾ u bir-Regolament Delegat tal-Kummissjoni (UE) 2016/2251⁽³⁾, jistabbilixxi r-rekwiżiti legali tal-Unjoni dwar il-konferma f'waqtha tat-termini ta' kuntratt tad-derivattivi OTC, it-tweqqiż ta' eżercizzju ta' kompressjoni tal-portafoll u l-arrangamenti li taħthom il-portafolli jiġu rikonciljati fir-rigward tal-kuntratti tad-derivattivi OTC mhux ikklerjati minn kontroparti centrali ("CCP"). Barra minn hekk, dawk id-dispożizzjoni jistabbilixxu l-obbligu ta' valwazzjoni u ta' riżoluzzjoni tat-tilwim applikabbli għal dawk il-kuntratti ("tekniki ta' mitigazzjoni tar-riskju operazzjonal") kif ukoll l-obbligli dwar l-iskambju ta' kollateral ("margni") bejniethom.
- (3) Sabiex ir-regim legali, supervizorju u ta' infurzar ta' pajiż terz jitqies ekwivalenti għar-regim tal-Unjoni fir-rigward tat-tekniki ta' mitigazzjoni tar-riskju operazzjonal u r-rekwiżiti tal-margini, l-eżitu sostantiv tal-arrangamenti legali, supervizorji u ta' infurzar applikabbli għandu jkun ekwivalenti għar-rekwiżiti tal-Unjoni skont l-Artikolu 11 tar-Regolament (UE) Nru 648/2012, jiżgura l-protezzjoni tas-segretezza professjonal li hija ekwivalenti ghall-protezzjoni prevista fl-Artikolu 83 ta' dak ir-Regolament. Barra minn hekk, arrangamenti ekwivalenti legali, supervizorji u ta' infurzar għandhom jiġi applikati b'mod effettiv b'mod ekwu u mingħajr distorsjoni f'dak il-pajiż

⁽¹⁾ ĠU L 201, 27.7.2012, p. 1.

⁽²⁾ Ir-Regolament Delegat tal-Kummissjoni (UE) Nru 149/2013 tad-19 ta' Dicembru 2012 li jissupplimenta r-Regolament (UE) Nru 648/2012 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill fir-rigward tal-istandardi teknici regolatorji dwar l-arrangamenti tal-ikkljerjar indiretti, l-obbligu tal-ikkljerjar, ir-registru pubbliku, l-aċċess għal centru tan-negozjar, kontropartijiet nonfinanzjarji, tekniki tal-mitigazzjoni tar-riskji għal kuntratti tad-derivattivi OTC mhux ikklerjati minn CCP (ĠU L 52, 23.2.2013, p. 11).

⁽³⁾ Ir-Regolament Delegat tal-Kummissjoni (UE) 2016/2251 tal-4 ta' Ottubru 2016 li jissupplimenta r-Regolament (UE) Nru 648/2012 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar derivati OTC, kontropartijiet centrali u repožitorji tad-data dwar it-tranzazzjonijiet rigward standards teknici regolatorji għal tekniki tal-mitigazzjoni tar-riskju ghall-kuntratti tad-derivattivi OTC mhux ikklerjati minn kontroparti centrali (ĠU L 340, 15.12.2016, p. 9).

terz. Il-valutazzjoni tal-ekwivalenza għalhekk tħinkludi verifika dwar jekk l-arrangamenti legali, superviżorji u ta' infurzar ta' pajiż terz jiżgurawx li l-kuntratti tad-derivattivi OTC mhux ikklerjati minn CCP u konkluži minn tal-inqas kontroparti waħda stabbilita f'dak il-pajiż terz ma jesponux is-swieq finanzjarji fl-Unjoni għal livell oghla ta' riskju u konsegwentement ma joholqux livelli inaċċettabbli ta' riskju sistemiku fl-Unjoni.

- (4) Fit-1 ta' Settembru 2013, il-Kummissjoni rċeviet il-parir tekniku tal-Awtorità Superviżorja Ewropea tas-Swieq (ESMA) dwar l-arrangamenti legali, superviżorji u ta' infurzar fl-Istati Uniti tal-Amerika ⁽⁴⁾ rigward, fost l-oħrajn, it-tekniki u l-margnijiet tal-mitigazzjoni tar-riskju operazzjonali applikabbli għall-kuntratti tad-derivattivi OTC mhux ikklerjati minn CCP. Madankollu, fil-parir tekniku tagħha, l-ESMA ffokat fuq ir-regoli mahruġa mill-Commodity Futures Trading Commission ("is-CFTC") u l-Kummissjoni tat-Titolu u l-Kambju ("is-SEC") u ma koprietx ir-regoli applikabbli għall-kontropartijiet irregolati kontropartijiet irregolati mill-Bord tal-Gvernaturi tas-Sistema ta' Rizerva Federali ("l-FRS"), l-Uffiċċju tal-Kontrollur tal-Munita ("l-OCC"), il-Korporazzjoni Federali tal-Assigurazzjoni tad-Depožiti ("l-FDIC"), l-Amministrazzjoni tal-Kreditu tal-Azjendi Agrikoli ("l-FCA") u l-Aġenzija Federali tal-Finanzi tad-Djar ("l-FHFA") (flimkien "ir-regolaturi prudenziali tal-Istati Uniti").
- (5) Il-Kummissjoni qieset l-iżviluppi regolatorji li seħħew minn meta rċeviet il-parir tekniku tal-ESMA. Din id-Deciżjoni mhijiex ibbażata biss fuq analizi komparattiva tar-rekwiżiti ġuridiċi, superviżorji u ta' infurzar applikabbli fl-Istati Uniti, iżda wkoll fuq valutazzjoni tal-eżitu ta' dawk ir-rekwiżiti, u fuq l-adegwatezza tagħhom biex inaqqsu r-riskji li jitnisslu minn dawk il-kuntratti, b'mod li jista' jitqies ekwivalenti għall-effetti tar-rekwiżiti stipulati fir-Regolament (UE) Nru 648/2012.
- (6) L-arrangamenti ġuridiċi, superviżorji u ta' infurzar applikabbli fl-Istati Uniti għal kuntratti tad-derivattivi OTC huma stabbiliti fit-Titolu VII tad-Dodd Frank Wall Street Reform and Consumer Protection Act ("l-Att Dodd-Frank") u fir-regoli ta' implementazzjoni specifiċi adottati mir-regolaturi prudenziali tal-Istati Uniti.
- (7) Ma hemm l-ebda regola ekwivalenti għat-tekniki ta' mitigazzjoni tar-riskju operazzjonali applikabbli għal derivattivi OTC mhux ikklerjati minn CCP skont id-Dodd-Frank Act u r-regolaturi prudenziali tal-Istati Uniti ma harġux regoli jew regolamenti li jimponu rekwiżiti ekwivalenti. Għalhekk, din id-deciżjoni ma għandhiex tkopri l-arrangamenti legali, superviżorji u ta' infurzar applikabbli għat-tranżazzjonijiet tad-derivattivi OTC konkluži bejn kontroparti rregolata mir-regolaturi prudenziali tal-Istati Uniti u kontroparti stabbilita fl-Unjoni u soġġetta għar-rekwiżiti stabbiliti fil-paragrafi 1 u 2 tal-Artikolu 11 tar-Regolament (UE) Nru 648/2012 u rigward il-konferma f'waqt, il-kompressjoni u r-rikonċilazzjoni tal-portafoll, l-obbligu ta' valwazzjoni u ta' riżoluzzjoni tat-tilwim.
- (8) Fl-Unjoni, skont l-Artikolu 11(3), il-kuntratti tad-derivattivi OTC mhux ikklerjati minn CCP huma soġġetti għall-obbligu ta' skambju ta' kollateral ("ir-rekwiżit tal-margni"). Skont dik ir-regola, il-kontropartijiet kollha għandhom jiskambjaw margnijiet ta' varjazzjoni u l-kontropartijiet li jaqbū ġertu limitu għandhom jiskambjaw margnijiet inizjali. F'dan ir-rigward, kull kontroparti rregolata minn regolaturi prudenziali tal-Istati Uniti, trid tikkonforma mar-regola adottata minn dan ir-regolaturi prudenziali tal-Istati Uniti kif stabbilit fit-Titolu 12 tal-Kodiċi tar-Regolament Federali, rispettivament fil-Parti 45 (ghall-OCC), 237 (ghall-FRS), 349 (ghall-FDIC), 624 (ghall-FCA) u 1221 (ghall-FHFA) (flimkien "ir-regola tal-Margni tal-Iswap").
- (9) Ir-regola tal-Margni tal-Iswap tapplika għal swaps u swaps ibbażati fuq titoli konkluži bejn Entitajiet ta' Swaps Koperti ("CSEs") u entitajiet ohra ta' swaps, utenti finali finanzjarji bi skopertura ta' swaps materjali kif ukoll, sa-ċertu punt, utenti finali finanzjarji mingħajnej esponenti ta' swaps materjali u kontropartijiet ohra bhal sovrani, banek multilaterali tal-iż-żvilupp jew il-Bank ghall-Hasijiet Internazzjonali. Biex entità jkollha skopertura ta' swaps materjali, din l-entità jrid ikollha ammont nozzjonali aggregat medju ta' kuljum ta' derivattivi OTC mhux ikklerjati għal Gunju, Lulju u Awwissu tas-sena kalenderja preċedenti li jaqbeż USD 8 biljun, filwaqt li l-livell limitu analogu stabbilit fl-Artikolu 28 tar-Regolament Delegat (UE) 2016/2251 huwa ta' EUR 8 biljun. Fl-Unjoni, ir-rekwiżit għal skambju ta' margni ta' varjazzjoni m'għandux limitu ta' materjalità, u japplika għall-kontropartijiet kollha bla hsara ghall-Artikolu 11(3) tar-Regolament (UE) Nru 648/2012. Ir-regoli għal ammont minimu ta' trasferiment kombinat tal-margni inizjali u ta' varjazzjoni fir-Regola tal-Margni tal-Iswap huwa ta' USD 500 000, filwaqt li r-rekwiżit relat luu stabbilit fl-Artikolu 25 tar-Regolament Delegat (UE) 2016/2251 huwa ta' EUR 500 000. B'kont meħud tal-impatt limitat minħabba d-differenza fil-muniti, dawn l-ammonti għandhom jiġu meqjusa bhala ekwivalenti.

⁽⁴⁾ ESMA/2013/BS/1157, Parir tekniku dwar l-ekwivalenza regolatorju ta' pajiż terz taħt EMIR — l-Istati Uniti, Rapport finali, l-Awtorità Ewropea tat-Titolu u s-Swieq, l-1 ta' Settembru 2013.

- (10) Ir-rekwiżiti tar-Regola tal-Marġni ta' Swap japplikaw għal "swaps" kif definiti fit-taqṣima 721 tal-Att Dodd-Frank u "swaps ibbażati fuq titoli" kif definiti fit-taqṣima 761 tal-Att Dodd-Frank, u b'hekk jinkludu kważi l-kuntratti kollha definiti bhala derivattivi OTC fir-Regolament (UE) Nru 648/2012 bl-eċċezzjoni ta' forwards tal-kambju u swaps tal-kambju barranin, li għalihom ir-Regola tal-Marġni ta' Swap ma tistabbilixxi l-ebda rekwiżit. Barra minn hekk, ir-Regola tal-Marġni ta' Swap ma fiha l-ebda trattament spċificu għal prodotti strutturati inkluži bonds koperti u titolizzazzjonijiet. Fl-Unjoni, swaps ta' kambju barrani u forward tal-kambju barrani huma eżentati mir-rekwiżiti tal-marġni inizjali, u d-derivattivi relatati ma' bonds koperti għal skopijet ta' hedging jistgħu wkoll ikunu eżentati mir-rekwiżiti tal-marġni inizjali. Għaldaqstant jenħtieg li din id-Deċiżjoni tapplika biss għal tranzazzjonijiet derivattivi OTC li huma soġġetti għal marġni kemm skont il-ligi tal-Unjoni kif ukoll skont ir-Regola tal-Marġni ta' Swap.
- (11) Ir-rekwiżiti fir-Regola tal-Marġni ta' Swap għall-kalkolu tal-marġni inizjali huma ekwivalenti għar-rekwiżiti stabbiliti fir-Regolament (UE) Nru 648/2012. Bhall-Anness IV tar-Regolament Delegat (UE) 2016/2251, ir-Regola tal-Marġni ta' Swap tippermetti l-użu ta' approċċ standardizzat. Alternattivament, jistgħu jintużaw mudelli interni jew ta' parti terza għal dak il-kalkolu fejn dawk il-mudelli fihom certi parametri spċifici, inkluž intervalli ta' kunkfidenza minimi u perjodi ta' marġni ta' riskju, u certa data storika, inkluži perjodi ta' stress. Dawk il-mudelli jridu jiġu approvati mir-regolatur prudenzjali rilevanti tal-Istati Uniti.
- (12) Ir-rekwiżiti fir-Regola tal-Marġni ta' Swap dwar il-kollateral eligibbli u dwar kif dak il-kollateral jinżamm u jiġi ssegħat huma ekwivalenti għal dawk stabbiliti fl-Artikolu 4 tar-Regolament Delegat (UE) 2016/2251. Ir-Regola tal-Marġni ta' Swap fiha lista ekwivalenti ta' kollateral eligibbli. Għaldaqstant jenħtieg li r-Regola tal-Marġni ta' Swap għandha għalhekk titqies ekwivalenti għal dawk previsti fl-Artikolu 11(3) tar-Regolament (UE) Nru 648/2012.
- (13) Fir-rigward tal-livell ekwivalenti ta' protezzjoni tas-sigriet professjonal, fl-Istati Uniti l-informazzjoni miżmura minn regolaturi federali oħra, hija suġġetta għall-Att dwar il-Privatezza u l-Att dwar il-Libertà tal-Informazzjoni tal-Istati Uniti (FOIA). Skont il-FOIA, fħafna każżejjiet, għandhom jittieħdu passi minn individwu jew minn organizzazzjoni biex jiġi żgurat trattament kunkfidenzjali tal-informazzjoni pprezentata. Għalhekk, l-Att dwar il-Privatezza u l-Att dwar il-FOIA jipprovd garanziji ta' segretezza professjonal, inkluž l-protezzjoni ta' sigrieti kummerċjali kondiżiġi mill-awtoritajiet ma' partijiet terzi, ekwivalenti għal dawk stipulati fit-Titolu VIII tar-Regolament (UE) Nru 648/2012. Ir-rekwiżiti tal-Istati Uniti għandhom jiġu kkunsidrati li jipprovd livell ekwivalenti ta' protezzjoni tas-sigriet professjonal kif garantit fir-Regolament (UE) Nru 648/2012.
- (14) Fl-ahħar nett, fir-rigward tas-superviżjoni u l-infurzar effettivi tal-arrangamenti legali fl-Istati Uniti, ir-regolaturi prudenzjali tal-Istati Uniti għandhom setgħat investigattivi u ta' sorveljanza wiesha biex jivvalutaw il-konformità tal-Entitajiet Koperti tal-Isswap mar-Regola tal-Marġni ta' Swap. Ir-regolaturi prudenzjali tal-Istati Uniti jistgħu jieħdu firxa wiesħha ta' miżuri superviżorji biex iwaqqfu kwalunkwe ksur tar-rekwiżiti applikabbli. Barra minn hekk il-qafas legali tal-Istati Uniti jipprovd għal penali civili, inkluž trażżeen temporanju jew permanenti fuq ordnijiet jew ingużżjonijiet u multi, kif ukoll pieni kriminali għal ksur tar-rekwiżiti applikabbli. Għaldaqstant jenħtieg li dawn il-miżuri jitqiesu li jipprovd għall-applikazzjoni effettiva tal-arrangamenti legali, regolatorji u ta' infurzar rilevanti skont l-Att Dodd-Frank, l-Att dwar il-Kambju tal-Komoditajiet, l-Att dwar il-Kambju tat-Titoli, ir-Regola tal-Marġni tal-Isswap kif ukoll ir-Regolamenti CFTC u SEC fejn applikabbli b'mod ekwu u mhux distorsiv sabiex jiġi żgurati superviżjoni u infurzar effettivi.
- (15) Din id-Deċiżjoni tirrikonoxxi l-ekwivalenza tar-rekwiżiti vinkolanti stabbiliti mir-regolaturi prudenzjali tal-Istati Uniti relatati mal-kuntratti tad-derivattivi OTC applikabbli fiż-żmien tal-adozzjoni ta' din id-Deċiżjoni. Il-Kummissjoni, fkooperazzjoni mal-ESMA, se tkompli twettaq monitoraġġ fuq bażi regolari tal-evoluzzjoni tal-arrangamenti legali, superviżorji u ta' infurzar għal dawn il-kuntratti tad-derivattivi OTC u l-applikazzjoni konsistenti u effettiva tagħhom dwar il-konferma fil-hin, il-kompressjoni u r-rikonciljazzjoni tal-portafoll, il-valutazzjoni, is-soluzzjoni tat-tilwim u r-rekwiżiti tal-marġni applikabbli għal kuntratti tad-derivattivi OTC mhux ikklerjati minn CCP fuq il-baži li fuqha ttieħdet din id-Deċiżjoni. Bhala parti mill-isforzi ta' monitoraġġ tagħha, il-Kummissjoni tista' titlob lir-regolaturi prudenzjali tal-Istati Uniti biex jipprovd informazzjoni dwar l-iżviluppi regolatorji u superviżorji. Il-Kummissjoni tista' twettaq rieżami spċificu fi kwalunkwe hin, fejn l-iżviluppi rilevanti jaġħmluha neċċessarja għall-Kummissjoni li tivvaluta mill-ġdid id-dikjarazzjoni ta' ekwivalenza mogħtija b'din id-Deċiżjoni. Valutazzjoni mill-ġdid bħal din tista' twassal għar-revoka ta' din id-Deċiżjoni, li b'konsegwenza tagħmel lill-kontropartijiet awtomatikament soġġetti mill-ġdid għar-rekwiżiti kollha stabbiliti fir-Regolament (UE) Nru 648/2012.

(16) Il-miżuri previsti f'din id-Deċiżjoni huma skont l-opinjoni tal-Kumitat Ewropew tat-Titoli,

ADOTTAT DIN ID-DECIŽJONI:

Artikolu 1

Għall-finijiet tal-Artikolu 13(3) tar-Regolament (UE) Nru 648/2012, l-arranġamenti legali, superviżorji u ta' infurzar tal-Istati Uniti tal-Amerika għall-iskambju ta' kollateral li jaġplikaw għal tranżazzjonijiet regolati bhala "swaps" kif definit fit-taqṣima 721 tal-Att Dodd-Frank jew "swaps ibbażati fuq titoli" kif definit fit-taqṣima 761 tal-Att Dodd-Frank u li mhumiex ikklerjati minn kontroparti ċentrali għandhom jitqiesu bhala ekwivalenti għar-rekwiżiti tal-Artikolu 11(3) tar-Regolament (UE) Nru 648/2012, fejn mill-inqas waħda mill-kontropartijiet għal dawk it-tranżazzjonijiet tkun stabbilita fl-Istati Uniti u titqies Entità ta' Swaps Koperti mill-Bord tal-Gvernaturi tas-Sistema ta' Rizerva Federali ("l-FRS"), l-Uffiċċju tal-Kontrollur tal-Munita ("l-OCC"), il-Federal Deposit Insurance Corporation ("l-FDIC"), l-Amministrazzjoni tal-Kreditu tal-Azjendi Agrikoli ("l-FCA") jew l-Aġenzija Federali tal-Finanzi tad-Djar ("l-FHFA"), u li l-kontroparti hija soġġetta għar-Regola tal-Marġni ta' Swap stabbilita fit-Titolu 12 tal-Kodici tar-Regolamenti Federali, rispettivament fil-Parti 45 (ghall-OCC), 237 (ghall-FRS), 349 (ghall-FDIC), 624 (ghall-FCA) u 1221 (ghall-FHFA) (flimkien "ir-Regola tal-Marġni ta' Swap").

Artikolu 2

Din id-Deċiżjoni għandha tidħol fis-sehh fl-ghoxrin jum wara dak tal-pubblikazzjoni tagħha f'Il-Ġurnal Uffiċjali tal-Unjoni Ewropea.

Magħmul fi Brussell, il-5 ta' Lulju 2021.

Għall-Kummissjoni

Il-President

Ursula VON DER LEYEN