

DECIJONIJIET

DECIJONI TA' IMPLIMENTAZZJONI TAL-KUMMISSJONI (UE) 2020/1193

tat-2 ta' Lulju 2020

dwar l-applikabbiltà tal-Artikolu 34 tad-Direttiva 2014/25/UE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill
għat-trasport tal-passiggieri bil-ferrovija fl-Iżvezja

(It-test bl-Iżvediż biss huwa awtentiku)

(Test b'rilevanza għaż-ŻEE)

IL-KUMMISSJONI EWROPEA,

Wara li kkunsidrat it-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea,

Wara li kkunsidrat id-Direttiva 2014/25/UE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-26 ta' Frar 2014 dwar l-akkwist minn entitajiet li joperaw fis-setturi tas-servizzi tal-ilma, l-enerġija, it-transport u postali u li tkhassar id-Direttiva 2004/17/KE⁽¹⁾ u b'mod partikolari l-Artikolu 35(3) tagħha,

Wara li kkonsultat il-Kumitat Konsultattiv dwar l-akkwist pubbliku,

Billi:

1. FATTI

1.1. IT-TALBA

- (1) Fit-13 ta' Diċembru 2019, SJ AB ("l-applikant") ressaq talba lill-Kummissjoni skont l-Artikolu 35(1) tad-Direttiva 2014/25/UE ("it-talba"). It-talba hija konformi mal-Artikolu 1(1) tad-Deċiżjoni ta' Implementazzjoni tal-Kummissjoni (UE) 2016/1804⁽²⁾.
- (2) It-talba tikkonċerha t-trasport tal-passiggieri bil-ferrovija fl-Iżvezja. B'mod partikolari, it-talba tkopri t-trasport tal-passiggieri bil-ferrovija li jikkostitwixxi attivitā relatata mal-operat tan-networks fkonformità mal-Artikolu 11 tad-Direttiva 2014/25/UE, u mhixiex maħsuba sabiex tkopri l-akkwist minn awtoritajiet reġjonali tat-transport pubbliku, minn awtoritajiet nazzjonali tat-transport pubbliku jew minn awtoritajiet oħra⁽³⁾.
- (3) It-Taqsima 24 tal-Kapitolu 3 tal-Att Žvediż dwar l-akkwist pubbliku fis-setturi tal-utilitajiet⁽⁴⁾ tippermetti lill-entitajiet kontraenti jissottomettu talbiet skont l-Artikolu 34 tad-Direttiva 2014/25/UE. L-applikant huwa entità kontraenti fkonformità mal-Artikolu 4(2) tad-Direttiva 2014/25/UE u jwettaq attivitā relatata mal-operat ta' networks li jipprovdū servizz lill-pubbliku fil-qasam tat-transport bil-ferrovija, skont it-tifsira tal-Artikolu 11 ta' dik id-Direttiva.
- (4) It-talba kienet akkumpanjata minn pozizzjonijiet motivati u sostanzjati adottati minn zewġ awtoritajiet nazzjonali indipendenti li huma kompetenti fir-rigward tal-attivitàajiet ikkonċernati – l-Aġenzija Žvediż tat-Trasport u l-Awtorità Žvediż tal-Kompetizzjoni. Dawk il-pożizzjonijiet janalizzaw bir-reqqa l-kundizzjoni ghall-applikabbiltà tal-Artikolu 34(1) tad-Direttiva 2014/25/UE għall-attivitàajiet ikkonċernati, fkonformità mal-paragrafi 2 u 3 ta' dak l-Artikolu. Fkonformità mal-punt 1(b) tal-Anness IV tad-Direttiva 2014/25/UE, peress li l-access liberu għas-suq ma jistax jiġi preżunt abbaži tal-ewwel subparagrafu tal-Artikolu 34(3) ta' dik id-Direttiva, il-Kummissjoni għandha tadotta Deċiżjoni ta' Implementazzjoni dwar it-talba fi żmien 130 jum ta' xogħol. L-iskadenza inizjali tagħlaq fit-3 ta' Lulju 2020⁽⁵⁾.

⁽¹⁾ ĠU L 94, 28.2.2014, p. 243.

⁽²⁾ Id-Deċiżjoni ta' Implementazzjoni tal-Kummissjoni (UE) 2016/1804 tal-10 ta' Ottubru 2016 dwar ir-regoli ddettaljati ghall-applikazzjoni tal-Artikoli 34 u 35 tad-Direttiva 2014/25/UE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar l-akkwist pubbliku minn entitajiet li joperaw fis-setturi tas-servizzi tal-ilma, l-enerġija, it-transport u postali (ĠU L 275, 12.10.2016, p. 39).

⁽³⁾ Ara t-Talba, il-paragrafu 30.

⁽⁴⁾ Lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna.

⁽⁵⁾ ĜU C 53 17.2.2020, p. 11.

- (5) Il-Kummissjoni organizzat żewġ konferenzi telefoniċi mar-rappreżentanti tal-applikant fit-30 ta' Marzu 2020 u fid-29 ta' Mejju 2020 u l-applikant għamel aktar sottomissionijiet fl-4 ta' Mejju u fl-4 ta' Ġunju 2020.

1.2. L-APPLIKANT

- (6) L-applikant huwa impriża pubblika, 100 % proprietà tal-Istat Žvediż, li nholqot fl-2001 bħala waħda mis-sitt diviżjonijiet ifformati mis-separazzjoni u mill-korporizzazzjoni tal-eks kumpanija ferrovjarja storika tal-istat Affärsvirket Statens Järnvägar. L-applikant huwa attiv fis-settura tat-trasport tal-passiggieri bil-ferrovija.
- (7) Fl-2018, huwa rrapporta 31,8 miljun vjaġġ (⁹) filwaqt li indika li kien jopera 1 200 vjaġġ li jitilqu kuljum minn 284 stazzjon (⁹). Huwa jopera principally fl-Iż-vezja, iż-żejjha ukoll ferroviji lejn Oslo, Halden, Narvik u Copenhagen.
- (8) Il-mudell ta' negozju tal-applikant huwa msejjes fuq żewġ pilastri: il-provvista ta' servizzi ferrovjarji kummerċjali bil-marka tiegħu stess u l-provvista ta' servizzi ferrovjarji akkwistati minn awtoritajiet reżjonali u nazzjonali tat-trasport pubbliku bil-marka tiegħu stess jew b'dik tal-awtorità tal-akkwist (⁹).
- (9) L-ivvjaġġar bil-ferrovija fl-Iż-vezja qed jiżdied minħabba ž-żieda fil-popolazzjoni u l-urbanizzazzjoni, id-deregolamentazzjoni u l-internazzjonalizzazzjoni, u minħabba žieda fis-sensibilizzazzjoni ambjentali. Fl-2018, iż-žieda fl-ivvjaġġar meta mqabbla mas-sena ta' qabel kienet ta' 2 fil-mija f'termini ta' kilometri tal-passiggieri (⁹).

2. QAFAS LEGALI

- (10) Id-Direttiva 2014/25/UE tapplika ghall-ghoti ta' kuntratti għat-ġewwa tħalli-żewġ ta' attivitajiet relatati mal-provvista jew mal-operat ta' networks li jipprovd u servizzi lill-pubbliku fil-qasam tat-trasport bil-ferrovija, b'sistemi awtomatizzati, bit-trammijiet, bit-trolley bus, bix-xarabank jew b'kejbil, sakemm l-attività ma tkunx eżentata skont l-Artikolu 34 ta' dik id-Direttiva.
- (11) Skont l-Artikolu 34 tad-Direttiva 2014/25/UE, kuntratti intiżi sabiex jippermettu t-twettiq ta' attività li għaliha tapplika d-Direttiva mhumiex soġġetti għal-dik id-Direttiva jekk, fl-Istat Membru fejn titwettaq l-attività, dik l-attività tkun esposta direttament ghall-kompetizzjoni fi swieq li għalihom l-aċċess ma jkunx ristrett. L-esponent dirett ghall-kompetizzjoni huwa vvalutat abbaži ta' kriterji oggettivi, filwaqt li jitqies l-karakteristiċi speċifiċi tas-settura ikkonċernat. (¹⁰) Madankollu, din il-valutazzjoni hija limitata bl-iskadenzi qosra applikabbli u bil-htiega li wieħed joqghod fuq l-informazzjoni disponibbli ghall-Kummissjoni — jew minn sorsi digà disponibbli jew mill-informazzjoni miksuba fil-kuntest tal-applikazzjoni skont l-Artikolu 35 — li ma jistgħux jiġi s-supplimentati b'metodi li jieħdu aktar żmien, inkluži, b'mod partikolari, inkjesti pubbliċi indirizzati lejn l-operaturi ekonomiċi kkonċernati (¹¹).
- (12) L-aċċess jitqies mhux ristrett jekk l-Istat Membru jkun implementa u applika l-leġiżlazzjoni rilevanti tal-Unjoni li tifta settur partikolari jew parti minnu. Dik il-leġiżlazzjoni hija elenka fl-Anness III tad-Direttiva 2014/25/UE. Għas-servizzi ferrovjarji domestiċi, dak l-Anness ma jelenka l-ebda legiżlazzjoni rilevanti li tilliberalizza dan is-settur. Konsegwentement, skont l-Artikolu 34(3) tad-Direttiva 2014/25/UE, l-aċċess liberu għas-suq ma jistax jiġi preżunt, u jrid jintwera *de facto u de jure*.
- (13) Jenħtieg li l-esponent dirett ghall-kompetizzjoni jiġi evalwat abbaži ta' diversi indikaturi, li l-ebda wieħed minnhom ma jkun neċċessarjament deciżiv wahdu. Fir-rigward tas-suq ikkonċernat minn din id-Deċiżjoni, l-ishma tas-suq jikkostitwixxu kriterju wieħed li jenħtieg li jitqies, flimkien ma' kriterji ohra, bħall-ostakli għad-dhul jew il-kompetizzjoni intermodali (¹²).

(⁹) Ir-Rapport Annwali 2018 tal-Applicant, p. 4.

(⁹) Rapport Annwali 2018 tal-Applicant, p. 30.

(⁹) Ir-Rapport Annwali 2018 tal-Applicant, p. 22.

(⁹) Ir-Rapport Annwali 2018 tal-Applicant, p. 21.

(¹⁰) Id-Direttiva 2014/25/UE, il-premessa 44.

(¹¹) *Ibid.*

(¹²) Il-kompetizzjoni minn modi tat-trasport ohra li mhumiex ferrovjarji, f'dan il-kaž, b'mod partikolari, l-ivvjaġġar bix-xarabank u l-ivvjaġġar bl-ajru.

- (14) Din id-Deciżjoni hija mingħajr ħsara għall-applikazzjoni tar-regoli dwar il-kompetizzjoni u għal oqsma oħra tadd-dritt tal-Unjoni. B'mod partikolari, il-kriterji u l-metodoloġija użati għall-valutazzjoni tal-esponiment dirett għall-kompetizzjoni skont l-Artikolu 34 tad-Direttiva 2014/25/UE mhumiex neċċessarjament identiči għal dawk użati sabiex titwettaq valutazzjoni skont l-Artikolu 101 jew 102 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea jew skont ir-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 139/2004 (¹³) kif ikkonfermat mill-Qorti Ġenerali (¹⁴).
- (15) L-ghan ta' din id-Deciżjoni huwa li tistabbilixxi jekk is-servizzi kkonċernati mit-talba humiex esposti għal livell tali ta' kompetizzjoni (fis-swiegħ li għalihom l-aċċess muhuwiex ristrett skont it-tifsira tal-Artikolu 34 tad-Direttiva 2014/25/UE) li jiżgura li, anke fin-nuqqas tad-dixxiplina miġjuba mir-regoli dettaljati dwar l-akkwist stipulati fid-Direttiva 2014/25/UE, l-akkwist għat-twettiq tal-aktivitajiet ikkonċernati jitwettaq b'mod trasparenti u mhux diskriminatorju abbażi tal-kriterji li jippermettu lill-akkwirenti jidtentifikaw is-soluzzjoni li b'mod ġenerali tkun l-aktar waħda ekonomikament vantaġġuża.

3. VALUTAZZJONI

3.1. AČċESS MHUX RISTRETT GHAS-SUQ

- (16) L-aċċess għas-suq jitqies mhux ristrett jekk l-Istat Membru kkonċernat ikun implimenta u applika l-legiżlazzjoni rilevanti tal-Unjoni li tiftaħ settur partikolari jew parti minnu. Dik il-legiżlazzjoni hija elenkata fl-Anness III tad-Direttiva 2014/25/UE. Fir-rigward tas-servizzi ferrovjarji, dak l-Anness jelenka d-Direttiva 2012/34/UE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill (¹⁵) għat-trasport tal-merkanzija bil-ferrovija u għat-trasport internazzjonali tal-passiġġieri bil-ferrovija iż-żda ma fih l-ebda entrata għat-trasport nazzjonali tal-passiġġieri. Konsegwentement, irid jintwera li l-aċċess għas-suq huwa hieles *de facto* u *de jure*.
- (17) Id-Direttiva (UE) 2016/2370 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill (¹⁶) testendi l-liberalizzazzjoni tas-settur ferrovjarju ghall-ferroviji domestiċi.
- (18) L-Iżvezja għadha ma ttrasponietx bis-shiħ (¹⁷) id-Direttiva (UE) 2016/2370 fil-liġi nazzjonali tagħha - l-Att dwar il-Ferroviji (¹⁸).
- (19) F-Jannar 2019, il-Kummissjoni indirizzat ittra ta' avviż formali lill-Iżvezja dwar il-proċedura ta' ksur 2019/0087 għat-traspożizzjoni parżjali tad-Direttiva (UE) 2016/2370. Fis-17 ta' Mejju 2019, l-Iżvezja nnotifikat it-12-il miżura ta' traspożizzjoni tagħha għal dik id-Direttiva filwaqt li ddik jaġid kienet ikkonkludiet it-traspożizzjoni. Madankollu, fit-13 ta' Diċembru 2019 (id-data tal-wasla tat-talba) u sa Ĝunju 2020, il-każ kien għadu pendent.
- (20) Fil-pożizzjoni (¹⁹) tagħha li takkumpanja t-talba, l-Aġenzija Žvediżha tat-Trasport eżaminat jekk l-aċċess għas-suq rilevanti huwiex hieles *de facto* u *de jure*, u kkonkludiet li dan huwa l-każ.
- (21) F'dak li għandu x'jaqsam mal-aċċess hieles *de jure*, l-Iżvezja estendiet id-dispożizzjonijiet nazzjonali tagħha li jittrappono d-Direttiva 2012/34/UE sabiex tipprovd i-aċċess għas-suq hieles anki għat-trasport domestiċu tal-passiġġieri bil-ferrovija. Għalhekk, dan it-tip ta' operazzjonijiet ta' trasport huwa kopert mill-kamp ta' applikazzjoni tal-Att tal-Iżvezja dwar il-Ferroviji [2004:519].
- (22) Kif specifikat mill-Aġenzija Žvediżha tat-Trasport f'dan il-kuntest, l-Att dwar il-Ferroviji jirrikjedi li l-manigħers tal-infrastruttura jallokaw kapacità tal-infrastruttura lill-impriżi ferrovjarji b'mod newtrali f'termini ta' kompetizzjoni u mhux diskriminatorju.

(¹³) Ir-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 139/2004 tal-20 ta' Jannar 2004 dwar il-kontroll ta' konċentrazzjonijiet bejn impriżi (ir-Regolament tal-KE dwar l-Għaqdiet) (GU L 24, 29.1.2004, p. 1).

(¹⁴) Is-Sentenza tas-27 ta' April 2016, Österreichische Post AG vs Il-Kummissjoni, T-463/14, EU:T:2016:243, il-paragrafu 28. Ara wkoll il-premessa 44 tad-Direttiva 2014/25/UE.

(¹⁵) Id-Direttiva 2012/34/UE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-21 ta' Novembru 2012 li tistabbilixxi żonna ferrovjarja unika Ewropea (GU L 343, 14.12.2012, p. 32).

(¹⁶) Id-Direttiva (UE) 2016/2370 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-14 ta' Diċembru 2016 li temenda d-Direttiva 2012/34/UE fir-rigward tal-ftuħ tas-suq tas-servizzi tat-trasport domestiċu tal-passiġġieri bil-ferrovija u l-governanza tal-infrastruttura ferrovjarja (GU L 352, 23.12.2016, p. 1).

(¹⁷) Il-Pożizzjoni tal-NCA, p. 4.

(¹⁸) L-Att dwar il-Ferroviji (2004:519).

(¹⁹) Il-Pożizzjoni tal-Aġenzija Žvediżha tat-Trasport, p. 2.

- (23) Barra minn hekk, mill-Att dwar il-ferroviji (Kapitolu 6, Taqsima 5) jirriżulta li d-dettalji tal-infrastruttura disponibbli u l-informazzjoni dwar it-termini ghall-acċess ghall-infrastruttura u l-użu tagħha u dwar il-proċeduri u l-kriterji ghall-allokazzjoni tal-kapaċċità tal-infrastruttura għandhom jiġu ppubbliki fid-dikjarazzjoni dwar in-network, f'konformità mal-Artikolu 27(2) tad-Direttiva 2012/34/UE.
- (24) Jista' jiġi konkluż li l-kundizzjonijiet tal-acċess għas-suq hieles huma ssodisfati *de jure*.
- (25) Fir-rigward tal-acċess hieles *de facto*, il-Kummissjoni tinnota li, sa mill-1990, il-kompetituri digġà kienu bdew jidħlu b'mod progressiv fis-suq ferrovjarju Žvediż. Illum, flimkien mal-applikant, hemm ħmistax-il kumpanija differenti oħra attivi fis-suq domestiku tal-passiġġieri tal-ferroviji.
- (26) Abbaži tal-analizi legali tal-leġiżlazzjoni nazzjonali rilevanti u tal-pożizzjoni tal-Aġenzija Žvediż tat-Trasport, il-Kummissjoni tikkonkludi li, filwaqt li xi whud mill-preokkupazzjonijiet identifikati fil-proċedura ta' ksur 2019/0087 għadhom jippersitu, u mingħajr hsara għal dik il-proċedura ta' ksur, l-acċess għas-suq huwa meqjus *de jure* u *de facto* hieles fit-territorju tal-Iż-żejt jaġi għall-finijiet ta' din id-Deċiżjoni.

3.2. VALUTAZZJONI KOMPETITIVI

3.2.1. DEFINIZZJONI TAS-SUQ TAL-PRODOTT

- (27) Fil-prattika preċedenti tad-deċiżjonijiet dwar il-fużjonijiet (20), il-Kummissjoni sabet li jista' jkun xieraq li s-suq għas-servizzi ferrovjarji tal-passiġġieri skont l-obbligu ta' servizz pubbliku (OSP), u s-suq għas-servizzi ferrovjarji tal-passiġġieri operati kummerċjalment jiġu kkunsidrati bhala swieq distinti. Din id-distinzjoni hija dovuta ghall-fatt li s-servizzi tat-trasport operati permezz ta' kuntratti ta' OSP huma kkaratterizzati minn kompetizzjoni għas-suq, li jfisser li l-impriżi ferrovjarji qed jikkompetu sabiex jingħataw id-dritt li joffru servizzi tat-trasport fuq rott partikolari, filwaqt li s-servizzi tat-trasport kummerċjali huma kkaratterizzati mill-kompetizzjoni fis-suq, li jfisser li l-impriżi ferrovjarji jikkompetu sabiex jattiraw il-passiġġieri.
- (28) Ghall-finijiet ta' din id-Deċiżjoni, rottta hija meqjusa li tinkludi l-vjaġġi kollha bejn kwalunkwe stazzjon tul dik ir-rott (jiġifieri l-kombinazzjonijiet kollha minn punt sa punt tul dik ir-rott). Bl-istess mod, rottta sekondarja hija meqjusa bhala segment ta' rott, li jinkludi l-vjaġġi kollha bejn l-istazzjonijiet tul dik ir-rott sekondarja (jiġifieri l-kombinazzjonijiet kollha possibbli minn punt sa punt tul dik ir-rott sekondarja). L-ivvajgħar minn tarf sa tarf huwa mifħum bhala vjaġġ (minn punt sa punt) bejn żewġ stazzjonijiet ta' tmiem ta' rott partikolari.
- (29) L-applikant jipproponi li ssir din id-distinzjoni bejn dawn iż-żewġ swieq kif imsemmi fil-premessa 27.
- (30) Anki l-Awtoritā Nazzjonali Žvediż tal-Kompetizzjoni (NCA) u l-Aġenzija Žvediż tat-Trasport, fil-pożizzjonijiet rispettivi tagħhom dwar it-talba, jaqblu (21) ma' din id-distinzjoni.

3.2.1.1. Is-servizzi ferrovjarji tal-passiġġieri permezz ta' kuntratti ta' OSP

- (31) Il-kuntratti ta' OSP jingħataw permezz ta' proċessi kompetittivi ta' sejhiet ghall-offerti, jew permezz ta' għotja diretta, li permezz tagħha entità kontraenti tagħti lil offerent kuntratt sabiex jopera servizzi ferrovjarji tal-passiġġieri f'zona partikolari jew fuq rott speċifika waħda jew aktar.
- (32) Il-kuntratti ta' OSP reġjonali u interreġjonali jiġu offruti mill-awtoritajiet reġjonali tat-trasport pubbliku, filwaqt li l-Amministrazzjoni Žvediż tat-Trasport tmexxi l-proċess tas-sejħa għall-offerti għal ferroviji ssussidjati ta' billejż bejn Stokkolma u t-Tramuntana tal-Iż-żejt.
- (33) L-Aġenzija Žvediż tat-Trasport tindika (22) li l-entitajiet tal-ġħoti jipprovd l-ferroviji u huma responsabbi għall-manutenzjoni tagħhom.

(20) Il-Kawzi M.7897. Arriva Rail North/Northern Franchise, il-paragrafi 15 sa 18; M.5855 – DB/Arriva, il-paragrafi 64-69 u 131-133; M.5557 - SNCF-P/CDPQ/KEOLIS/EFFIA, il-paragrafu 17; M.7146 - Govia/Thameslink, Southern and Great Northern Passenger Rail Franchise, il-paragrafi 16 sa 19; M.4797 - Govia/West Midlands Passenger Rail Franchise, il-paragrafu 13.

(21) Il-Pożizzjoni tal-NCA, p. 7 u l-Pożizzjoni tal-Αġenzija Žvediż tat-Trasport, p. 2.

(22) L-opinjoni tal-Αġenzija Žvediż tat-Trasport, pagħna 5.

- (34) Ghall-finijiet tal-valutazzjoni skont din id-Deċiżjoni u mingħajr ħsara għall-applikazzjoni tad-dritt tal-kompetizzjoni, il-Kummissjoni tqis li l-ewwel suq rilevanti huwa s-suq tas-servizzi ferrovjarji tal-passiġġieri skont OSP, fejn il-kompetizzjoni sseħħ “ghas-suq”.

3.2.1.2. Is-servizzi ferrovjarji tal-passiġġieri operati kummerċjalment

- (35) L-applikant isostni li, fil-principju, fl-Iżvezja s-servizzi ferrovjarji tal-passiġġieri operati kummerċjalment jistgħu jiġu offrutti minn kwalunkwe operatur u jkopru kwalunkwe rotta.
- (36) L-applikant isostni li qed jiffaċċja kompetizzjoni minn operaturi tal-OSP fuq ir-rotot operati kummerċjalment.
- (37) Madankollu, minn kif qed tifhem il-Kummissjoni, is-servizzi ferrovjarji tal-passiġġieri operati kummerċjalment b'mod ġenerali huma servizzi tat-trasport fuq distanzi twal. F'dawk iċ-ċirkostanzi, huwa probabbli li l-operaturi tal-OSP li jipprovd servizzi ferrovjarji tal-passiġġieri fuq distanzi twal jikkompetu ma' servizzi ferrovjarji tal-passiġġieri operati kummerċjalment, sabiex jattiraw il-passiġġieri. Ir-raġuni hija li, fuq in-naha tad-domanda, is-servizzi ferrovjarji tal-passiġġieri operati skont OSP u operati kummerċjalment jistgħu jkunu sostitwibbi. Madankollu, jista' jkun inqas ovju li l-operaturi tal-OSP li jipprovd servizzi ferrovjarji reġjonali tal-passiġġieri jikkompetu ma' servizzi tal-passiġġieri operati kummerċjalment. Fil-prattika deċiżjonali tagħha, il-Kummissjoni sabet⁽²³⁾ li s-servizzi ferrovjarji reġjonali (fuq distanzi qosra) u fuq distanzi twal tal-passiġġieri kienu swieq distinti, l-aktar minħabba li l-karatteristiċi tat-traffiku huma differenti, pereżempju, f'termini ta' frekwenzi u ta' waqtiet.
- (38) [Kunfidenzjali]⁽²⁴⁾.
- (39) Madankollu, f'dan il-każ, il-Kummissjoni tqis li d-definizzjoni tas-suq tista' tithalla miftuha minħabba li r-riżultat tal-valutazzjoni huwa l-istess fiż-żewġ xenariji (jigifseri jekk is-servizzi ferrovjarji operati kummerċjalment jitqisux li huma fl-istess suq bhas-servizzi ferrovjarji fuq distanzi twal skont OSP u dawk reġjonali skont OSP, jew jekk jitqisux li huma fl-istess suq ma' servizzi ferrovjarji fuq distanzi twal skont OSP biss).
- (40) Madankollu, fil-każ tas-servizzi kummerċjali, huwa importanti li jiġi ċċarat jekk u sa liema punt għandha titqies il-kompetizzjoni intermodali. L-applikant isostni li l-kompetizzjoni bejn l-operaturi ferrovjarji hija biżżejjed sabiex wieħed jikkonkludi li s-servizzi ferrovjarji tal-passiġġieri operati kummerċjalment huma direttament esposti għall-kompetizzjoni, mingħajr il-bżonn li tīgi vvalutata l-kompetizzjoni intermodali⁽²⁵⁾. Minkejja dan, f'dan il-każ, id-definizzjoni eżatta tas-suq ma tistax tithalla miftuha, kif propost mill-applikant peress li, għal xi rotot, l-ishma mis-suq tal-applikant jindikaw saħħa sinifikanti fis-suq (jekk jitqies biss it-transport bil-ferrovija) u, għalhekk, il-kapaċità li l-applikant jaġixxi b'mod indipendenti mill-kompetituri tiegħu.
- (41) Fir-rigward tal-kompetizzjoni intermodali, fil-passat il-Kummissjoni sabet⁽²⁶⁾ li modi oħra tat-trasport kienu swieq distinti. Madankollu, fl-ahħar mill-ahħar din hija kwistjoni empirika u l-Kummissjoni ġalliet id-definizzjoni miftuha f'każ-żejiet oħra⁽²⁷⁾.
- (42) Il-pressjoni kompetittiva minn modi oħra tat-trasport hija analizzata aktar fid-dettall fuq il-baži tal-ħin tal-ivvjaggar, tal-prezzijiet, tal-kumdità u tad-disponibbiltà. Bħala kumment ġenerali, il-Kummissjoni tinnota li l-ivvjaggar bl-ajru ma jistax jiġi prezunt li jixxha pressjoni kompetittiva fuq ir-rotot jew fuq ir-rotot sekondarji kollha, iż-żda potenzjalment biss fuq l-ivvjaggar minn tarf sa tarf, u għalhekk l-importanza ekonomika tal-ivvjaggar minn tarf sa tarf se tīgi kkunsidrata. Barra minn hekk, il-valutazzjoni kompetittiva turi li modi oħra tat-trasport ġeneralment mhumiex sostitwibbi b'servizzi ferrovjarji tal-passiġġieri operati kummerċjalment (ara t-Taqsima 3.2.3.2).

⁽²³⁾ Ara l-Kawża AT.39678 – Deutsche Bahn I u AT.39731 – Deutsche Bahn II, il-paragrafu 33; M.5855 – DB/Arriva, il-paragrafi 126 - 130.

⁽²⁴⁾ Informazzjoni kunfidenzjali.

⁽²⁵⁾ It-Talba, il-paragrafu 39.

⁽²⁶⁾ AT.39678 – Deutsche Bahn I u AT.39731 – Deutsche Bahn II, il-paragrafu 33; M.2446 – Goria/Connex South Central, il-paragrafu 13; M.5855 – DB/Arriva, il-paragrafi 137 sa 140, M.5557 - SNCF-P/CDPQ/KEOLIS/EFFIA, il-paragrafi 32 sa 36.

⁽²⁷⁾ Ara M.6150 - Veolia Transport/Trenitalia/JV, il-paragrafi 26-34; M.5655 - SNCF/LCR/Eurostar, il-paragrafu 29, M.7011 SNCF/SNCB/Thalys, il-paragrafi 66-69, M.4797 - Goria/West Midlands Passenger Rail Franchise, il-paragrafu 12.

- (43) Ghall-finijiet tal-valutazzjoni skont din id-Deċiżjoni u mingħajr hsara għall-applikazzjoni tad-dritt tal-kompetizzjoni, il-Kummissjoni tqis li s-suq rilevanti huwa s-suq għal servizzi ferrovjarji tal-passiġġieri operati kummerċjalment fejn il-kompetizzjoni sseħħ “fis-suq”. Ghall-finijiet ta’ din id-deċiżjoni, dan is-suq jinkludi servizzi ferrovjarji tal-passiġġieri fuq distanzi twal operati skont OSP. Il-Kummissjoni thalli miftuha l-kwistjoni dwar jekk is-servizzi ferrovjarji regionali tal-passiġġieri operati skont OSP humiex parti mis-suq rilevanti.

3.2.2. DEFINIZZJONI TAS-SUQ ĠEOPRAFIKU

3.2.2.1. Is-suq għas-servizzi ferrovjarji tal-passiġġieri offruti permezz ta’ kuntratti ta’ OSP

- (44) F’deċiżjonijiet tal-passat, il-Kummissjoni ddefiniet (28) dan is-suq fil-livell nazzjonali.
- (45) Id-definizzjoni tas-suq proposta mill-applikant hija konformi mal-prattika tal-Kummissjoni.
- (46) L-NCA ukoll taqbel ma’ dan l-approċċ.
- (47) Ghall-finijiet tal-valutazzjoni skont din id-Deċiżjoni u mingħajr hsara għall-applikazzjoni tad-dritt tal-kompetizzjoni, il-Kummissjoni tqis li l-ambitu ġeografiku tas-suq għal servizzi ferrovjarji tal-passiġġieri offruti permezz ta’ kuntratti ta’ OSP huwa nazzjonali.

3.2.2.2. Is-suq għas-servizzi ferrovjarji tal-passiġġieri operati kummerċjalment

- (48) Fil-prattika preċedenti tagħha ta’ tehid ta’ deċiżjonijiet dwar l-antitrust u l-fużjonijiet b’rabta mas-servizzi tat-trasport ferrovjarju tal-passiġġieri, meta analizzat il-kompetizzjoni fis-suq, il-Kummissjoni ddefiniet is-suq ġeografiku fil-livell ta’ network ferrovjarju nazzjonali shiħ (29), fil-livell ta’ rott (30), jew fil-livell ta’ vvjaġġar minn punt sa punt bejn post ta’ origini u destinazzjoni (31), skont l-ispecifiċitajiet ta’ kull kaž u l-livell li fih il-kundizzjonijiet tal-kompetizzjoni jkunu simili jew omoġjenji biżżejjed.
- (49) L-applikant jiddikjara li s-suq huwa delinjat fuq baži ta’ punt ta’ origini lejn punt ta’ destinazzjoni, peress li l-kundizzjonijiet kompetittivi jistgħu jvarjaw b’mod sinifikanti f’dawn id-delinjazzjonijiet minn punt sa punt. L-applikant jipproponi wkoll li d-definizzjoni tas-suq tithalla miftuha, peress li l-esponenti għall-kompetizzjoni jrid jiġi evalwat fuq baži usa’, billi l-kostijiet tal-operaturi ferrovjarji mhumiex iddeterminati fuq baži minn punt sa punt iżda fuq livell usa’. Minhabba l-ghadd kbir hafna ta’ swieq minn punt sa punt, u l-impossibbiltà li jiġi analizzat kull wieħed minn dawk is-swieq, l-applikant jipproponi li jiġu analizzati l-aktar ħames rotot importanti fl-Iżvejza (jiġifieri: Stokkolma-Malmö(-Copenhagen), Stokkolma-Gothenburg, Gothenburg-Malmö, Stokkolma-Sundsvall-Umeå u Stokkolma-Karlstad(-Oslo)).
- (50) [Kunfidenzjali].
- (51) [Kunfidenzjali].
- (52) [Kunfidenzjali].
- (53) Il-Kummissjoni tinnota li hemm indikazzjonijiet li s-suq għas-servizzi ferrovjarji tal-passiġġieri operati kummerċjalment fl-Iżvejza jista’ jiġi ddefinit fil-livell nazzjonali. L-ewwel nett, il-qafas regolatorju (bhar-rekwiżiti għall-operar bħala impriżza ferrovjarja) huwa ta’ livell nazzjonali. Għalhekk, il-kundizzjonijiet tal-kompetizzjoni x’aktarx li jkollhom certu grad ta’ omoġġeneità fil-livell nazzjonali. It-tieni nett, ċerti forniture (bhall-applikant jew Transdev) jikkompetu kontra xulxin fuq rotot differenti fl-Iżvejza u x’aktarx li huma kapaċi jhaddmu l-ferroviji tagħhom fuq diversi rotot fl-Iżvejza. It-tielet nett, iridu jitqiesu l-karakteristiċi inerenti tan-network ferrovjarju. B’mod partikolari, l-eżistenza ta’ effetti tan-network, jiġifieri, il-ġenerazzjoni ta’ traffiku addizzjonali permezz tal-ħolqien ta’ konnessjonijiet bejn diversi rotot, hija element iehor li jindika l-eżistenza ta’ suq ta’ livell nazzjonali.

(28) Il-Kawża M.5855 DB/Arriva tal-11.8.2010, il-paragrafu 72.

(29) Il-Kawża COMP AT.39678 u AT.39731, il-paragrafi 34 u 35; il-Kawża M.5855, il-paragrafi 159 u 160.

(30) Il-Kawża M.7011 SNCF/SNCB/Thalys JV, il-paragrafi 41-46.

(31) Il-Kawża M.7897 Arriva/Rail North/Northern Franchise, il-paragrafi 19 sa 23.

- (54) Fid-dawl ta' dak li ntqal hawn fuq, ghall-finijiet tal-valutazzjoni skont din id-Deċiżjoni u mingħajr īxsara ghall-applikazzjoni tad-dritt tal-kompetizzjoni, il-Kummissjoni thalli miftuha l-kwistjoni ta' jekk l-ambitu ġeografiku tas-suq għas-servizzi ferrovjarji tal-passiġġieri operati kummerċjalment huwiex nazzjonali jew jekk jikkorrispondix għal kull rott minhabba li taħt kwalunkwe waħda miż-żewġ definizzjoni jiet possibbli tas-suq ġeografiku, il-konklużjoni milhuqa mill-Kummissjoni mhijiex affettwata.
- (55) Definizzjoni tas-suq ibbażata fuq ivvjaġġar minn punt sa punt hija eskuża, meta jitqies li, kif spjegat mill-applikant u mill-NCA⁽³²⁾, ma jkunx possibbli li tīgħi vwalutata l-pressjoni kompetittiva għal kull vjaġġi individwali minn punt sa punt li potenzjalment jista' jkun iddefinit.

3.2.3. ANALIŻI TAS-SUQ

3.2.3.1. Is-suq għas-servizzi ferrovjarji tal-passiġġieri offruti permezz ta' kuntratti ta' OSP

- (56) Il-kuntratti ta' OSP jistgħu jingħataw permezz ta' sejhiet ghall-offerti kompetittivi jew permezz ta' għotja direttu. B'mod ġenerali, fl-Iż-vezja, il-kuntratti ta' OSP jingħataw wara proċedura ta' sejħa ghall-offerti u l-ghotjet diretti huma l-eċċeżżjoni għal dik ir-regola.
- (57) L-applikant jiirrapporta⁽³³⁾ dwar lista ta' kuntratti għal OSP mogħtija mill-2009. Mill-20 kuntratt elenkti, tlieta nghataw direttament. F'termini ta' valur, il-kuntratti mogħtija direttament jirrappreżentaw biss [Kunfidenzjali] mill-kuntratti kollha ta' OSP. Il-bqija tal-kuntratti huma offruti permezz ta' sejħa kompetittiva għall-offerti. Jista' jiġi osservat li Arriva, Transdev, Vy u MTR huma offerenti regolari flimkien mal-applikant. Il-maġgoranza tal-proċeduri tas-sejhiet għall-offerti jkollha bejn żewġ u erba' offerenti u fil-maġgoranza tal-każiġiet, ir-rebbieħ ikun differenti minn dak stabbilit.
- (58) Minn 17-il kuntratt ta' OSP b'sejħa kompetittiva għall-offerti, l-applikant offra għal 11 u rebah sitta (rata ta' suċċess ta' 54%). Il-prestazzjoni tal-kompetituri l-ohra turi l-proporzjonijiet li ġejjin ta' (rebbiet/offerti): Arriva 4/7, Transdev 2/9, Keolis 0/4, Vy 3/8 MTR 1/2. L-applikant jidher li għandu rata medja ta' suċċess.
- (59) F'termini ta' dhul, l-applikant kiseb [Kunfidenzjali] min-numru totali ta' kuntratti ta' OSP u [Kunfidenzjali] f'termini ta' valur.
- (60) B'mod ġenerali, l-applikant jidher⁽³⁴⁾ li għandu sehem moderat ta' kuntratti ta' OSP fl-Iż-vezja [Kunfidenzjali] bit-tieni u bit-tielet l-akbar operaturi li għandhom ishma ta' [Kunfidenzjali] u [Kunfidenzjali], rispettivament. Madankollu, l-ismha mis-suq huma anqas indikattivi dwar in-natura tal-kompetizzjoni fi swieq soġġetti għal offerti jew għal-ghotjet diretti.
- (61) [Kunfidenzjali].
- (62) [Kunfidenzjali]. Barra minn hekk, mis-16-il kuntratt ta' OSP akkwistat 11 biddlu l-operatur wara proċedura ta' sejħa għall-offerti. Fil-15-il sejħa għall-offerti li għalihom kienet disponibbli *data* dwar lofferenti kollha, ġew sottomessi total ta' 46 offerta.
- (63) Mit-tieħi kuntratti ta' OSP irrapporġati mogħtija direttament, it-lieta li huma jidhru⁽³⁵⁾ li bħalissa huma soġġetti għal proċedura ta' sejħa għall-offerti kompetittiva li warajha se jiġi aġġudikati lil kumpaniji ġoddha sabiex jibdew bl-operat.
- (64) [Kunfidenzjali].
- (65) L-NCA tikkonkludi⁽³⁶⁾ li s-suq għall-kuntratti ta' OSP, “bl-eċċeżżjoni ta' kuntratti mogħtija direttament lill-kumpaniji propriji”, huwa direttament espost għall-kompetizzjoni skont it-tifsira tal-Artikolu 34 tad-Direttiva 2014/25/UE.

⁽³²⁾ Il-Pożizzjoni tal-NCA, p. 11.

⁽³³⁾ It-Talba, l-illustrazzjoni 6.

⁽³⁴⁾ It-Talba, l-illustrazzjoni 2.

⁽³⁵⁾ It-Talba, il-paragrafu 119.

⁽³⁶⁾ Il-Pożizzjoni tal-NCA, p. 11, u l-Anness 1 tal-pożizzjoni tal-NCA.

- (66) Sabiex l-operaturi ferrovjarji jkollhom suċċess fsejha ghall-offerta għal kuntratt ta' OSP, iridu jippreżentaw offerti kompetitivi. Dan jimplika li ladarba kuntrattur jingħata kuntratt ta' OSP, l-imġiba tiegħu tkun ristretta mill-offerta tiegħu. Konsegwentement, l-akkwist għat-twettiq tal-aktivitajiet skont il-kuntratt ta' OSP, anke fin-nuqqas tad-dixxiplina miġjuba mir-regoli dettaljati tal-UE dwar l-akkwist, jitwettaq b'mod trasparenti u mhux diskriminatorju bbażat fuq il-kriterji li jippermettu lill-operatur tal-OSP jidentifika s-soluzzjoni li, b'mod ġenerali, tkun l-aktar ekonomikament vantaġġuża.
- (67) Ghall-finijiet ta' din id-Deċiżjoni u mingħajr hsara għad-dritt tal-kompetizzjoni jew għal oqsma oħra tad-dritt tal-Unjoni, il-fatturi deskritti hawn fuq, jenhtieg li jitqiesu bhala indikazzjoni tal-esponiment għall-kompetizzjoni tal-aktività ta' provvista ta' servizzi ferrovjarji tal-passiġġieri offruti permezz ta' OSP.

3.2.3.2. Is-suq għas-servizzi ferrovjarji tal-passiġġieri operat kummerċjalment

Livell nazzjonali

- (68) Fis-suq kumplessiv, li jkopri servizzi ferrovjarji tal-passiġġieri operati kummerċjalment u servizzi ferrovjarji tal-passiġġieri operati permezz ta' kuntratti ta' OSP (inklużi servizzi ferrovjarji tal-passiġġieri regionali u fuq distanzi twal operati skont OSP) fl-2018, l-applikant, f'termini ta' dħul, kellu sehem mis-suq ta' [Kunfidenzjali]. Fl-istess sena, l-attur tas-suq li jsegwih kien [Kunfidenzjali]. Is-sehem mis-suq tal-applikant jikkostitwixxi indikazzjoni ta' saħha sinifikanti fis-suq.
- (69) Fis-suq għas-servizzi ferrovjarji tal-passiġġieri operati kummerċjalment (inklużi servizzi ferrovjarji tal-passiġġieri fuq distanzi twal, iżda mhux regionali, operati skont OSP), l-applikant għandu sehem ferm akbar mill-kompetituri tiegħu, li baqa' pjuttost stabbli matul l-ahħar tliet snin irrapportati (mill-2016 sal-2018). Fl-2018, l-applikant kellu [Kunfidenzjali] f'termini ta' dħul u [Kunfidenzjali] f'termini ta' kilometri-passiġġieri. Għalhekk, l-ishma mis-suq tal-applikant fis-suq għal servizzi ferrovjarji tal-passiġġieri operati kummerċjalment huma wkoll indikattivi ta' saħha sinifikanti fis-suq.
- (70) Il-Kummissjoni tinnota wkoll l-eżistenza ta' ostakli għad-dħul fis-suq għas-servizzi ferrovjarji tal-passiġġieri operati kummerċjalment. Dawn l-ostakli jikkonċernaw b'mod partikolari l-kostijiet ta' investimenti għoljin meħtieġa u r-riskji ekonomiċi assoċjati għall-akkwist tal-materjal fuq ir-roti, u r-rekwiziti teknici u regolatorji, bhal dawk għall-omologazzjoni tal-materjal fuq ir-roti f'pajjiż. Dawn l-argumenti huma validi għas-suq għal servizzi tat-trasport tal-passiġġieri bil-ferrovja operati kummerċjalment, irrisspettivament mid-definizzjoni tas-suq ġeografiċi.
- (71) Fir-rigward tal-kompetizzjoni intermodali, minħabba d-differenzi osservati f'termini ta' prezz u ta' hin tal-ivvjagġar, ma jistax jiġi konkluż li l-ivvjagġar bl-ajru jew bix-xarabank jeżercita pressjoni kompetitiva fuq is-servizzi ferrovjarji tal-passiġġieri operati kummerċjalment kif muri hawn taħt fil-premessi 93, 102, 120, 126, 149, 168, 174, 189 u 195.
- (72) Fid-dawl tal-fatturi eżaminati hawn fuq, il-Kummissjoni ma tistax tikkonkludi li l-aktività tal-provvista ta' servizzi ferrovjarji tal-passiġġieri operati kummerċjalment fil-livell nazzjonali fl-Iż-zejt, irrisspettivament minn kif jiġi ddefinit is-suq tal-prodott, hija esposta direttament għall-kompetizzjoni skont it-tifsira tal-Artikolu 34(1) tad-Direttiva 2014/25/UE.

Il-livell ta' rottu

- (73) Fl-analizi tas-suq fil-livell ta' rottu (b'enfasi fuq kull waħda mill-hames rotot identifikati hawn fuq), l-ewwel il-Kummissjoni teżamina s-sitwazzjoni kompetitiva meta (i) servizzi ferrovjarji operati kummerċjalment jiġu prezunti li jikkompetu għall-passiġġieri ma' servizzi ferrovjarji ta' OSP fuq distanzi twal u ta' OSP regionali, u (ii) servizzi ferrovjarji tal-passiġġieri operati kummerċjalment jiġu prezunti li jikkompetu ma' servizzi ferrovjarji ta' OSP fuq distanzi twal. It-tiegi, se jiġi eżaminat ukoll jekk u sa liema punt teżisti pressjoni kompetitiva minn modi oħra tat-trasport f'kull waħda mir-rotot imsemmija hawn fuq.

3.2.3.2.1. Stokkolma-Malmö (-Copenhagen)

- (74) [Kunfidenzjali].

- (75) **A.** Jekk is-servizzi ferrovjarji tal-passiġġieri operati kummerċjalment jiġu preżunti li jikkompetu ma' servizzi ferrovjarji ta' OSP fuq distanzi twal u ta' OSP reġjonali, is-sitwazzjoni hija kif deskritt fil-premessi li ġejjin.
- (76) F'din ir-rotta l-applikant għandu kompetituru wieħed (li jopera ferrovija kummerċjali minn tarf sa tarf) Snälltāġet (Transdev), li dahal fis-suq fl-2009. Is-servizzi ta' OSP reġjonali qed joperaw rotot sekondarji differenti.
- (77) Transdev għandha żewġ vjaġġi li jitilqu kuljum meta mqabbel mal-applikant, li għandu 15-il vjaġġi li jitilqu kuljum (minbarra l-ferrovija ta' billejl, li, madankollu, topera skont kuntratt ta' OSP). Il-hin tal-ivvjaġġar ta' Transdev huwa bejn 4 sīghat u 52 minuta u 5 sīghat, filwaqt li l-applikant għandu hin tal-ivvjaġġar ta' inqas minn 4 sīghat u 33 minuta. Il-Kummissjoni tinnota wkoll li l-prezzijiet ta' Transdev huma ferm orħos minn dawk tal-applikant. Barra minn hekk, Transdev ma tkoppix ir-rotta kollha lejn Copenhagen u l-applikant bhalissa huwa l-uniku operatur ferrovjarju li jmur minn Stokkolma lejn Copenhagen (37).
- (78) L-ishma mis-suq tal-applikant huma indikattivi ta' saħha sinifikanti fis-suq f'din ir-rotta. [Kunfidenzjali].
- (79) [Kunfidenzjali].
- (80) [Kunfidenzjali].
- (81) [Kunfidenzjali].
- (82) [Kunfidenzjali].
- (83) [Kunfidenzjali].
- (84) [Kunfidenzjali].
- (85) [Kunfidenzjali].
- (86) [Kunfidenzjali].
- (87) L-applikant u l-NCA jindikaw li fir-rebbiegha tal-2020 FlixTrain kienet qed tippjana li tidħol b'ferroviji operati kummerċjalment b'żewġ vjaġġi li jitilqu kuljum fis-segment b'kost baxx fuq ir-rotta Stokkolma-Malmö. Madankollu, il-Kummissjoni tinnota li sal-lum il-ġurnata ma jidhix li FlixTrain qed topera ferroviji fuq din ir-rotta. Barra minn hekk, minhabba l-kuntest tal-pandemija tal-COVID-19, huwa ferm incert jekk it-thedda kompetittiva potenzjali minn FlixTrain hijiex se timmaterjalizza ruhha fil-futur qarib.
- (88) **B.** Jekk is-servizzi ferrovjarji tal-passiġġieri operati kummerċjalment jiġu preżunti li jikkompetu biss ma' servizzi ferrovjarji tal-passiġġieri ta' OSP fuq distanzi twal, il-Kummissjoni tinnota li l-applikant għandu kompetituru wieħed biss – Transdev, li jipprovd servizzi kummerċjali. Ma hemm l-ebda kompetituru ta' OSP fuq distanzi twal f'din ir-rotta. Għalhekk, l-applikant igawdi minn pożizzjoni fis-suq saħansitra aktar b'saħħithha [Kunfidenzjali].
- (89) L-NCA tikkonkludi fil-pożizzjoni tagħha li “filwaqt li l-pressjoni kompetittiva fuq ir-rotta inkwistjoni hija tali li l-applikant ma jistax jaġixxi b'mod kompletament indipendent fil-prattika tal-ipprezzar tiegħu, din mhix b'saħħithha biżżejjed, skont il-pożizzjoni tal-Awtorità tal-Kompetizzjoni, sabiex hija tikkonkludi li r-rotta hija esposta direttament ghall-kompetizzjoni” (38).
- (90) Fid-dawl tal-fatturi eżaminati hawn fuq, u jekk jitqies biss it-trasport tal-passiġġieri, f'kull konfigurazzjoni possibbi tas-suq tal-prodotti, il-Kummissjoni ma tistax tikkonkludi li l-attività tal-provvista ta' ferroviji operati kummerċjalment fuq ir-rotta Stokkolma-Malmö (-Copenhagen) hija esposta ghall-kompetizzjoni.

(37) Il-Pożizzjoni tal-NCA, il-paragrafu 3, fuq il-p. 13.

(38) Il-Pożizzjoni tal-NCA, p. 14.

Kompetizzjoni intermodali — Ivvjaġġar bix-xarabank

- (91) L-applikant jikkalkula li, meta jitqiesu s-servizzi tat-trasport bix-xarabank u bil-ferrovija, is-sehem mis-suq intermodali għas-servizzi tax-xarabank fuq din ir-rotta huwa [Kunfidenzjali].
- (92) Il-Kummissjoni tinnota li l-hin tal-ivvjaġġar bix-xarabank huwa ta' minimu ta' 9 sīgħat (meta mqabbel ma' inqas minn 5 sīgħat bil-ferrovija). FlixBus għandha żewġ vjaġġi (diretti) li jitilqu kuljum lejn Malmö (u żewġ vjaġġi diretti li jitilqu kuljum lejn Copenhagen) u l-prezzijiet huma bejn 10 % u 20 % orħos mill-prezzijiet tal-applikant (it-tieni klassi).
- (93) Fid-dawl tad-differenzi fil-hin tal-ivvjaġġar, ma jistax jiġi konkluż li l-ivvjaġġar bix-xarabank jeżerċita pressjoni kompetittiva fuq is-servizzi ferrovjarji tal-passiġġieri operati kummerċjalment fuq din ir-rotta.

Kompetizzjoni intermodali — Ivvjaġġar bl-ajru

- (94) Tliet kumpaniji tal-ajru joffru titjuriet diretti bejn l-ajrūporti ta' Stokkolma Arlanda (ARL) u Bromma (BRM) u l-ajrūporti fir-reġjun ta' Öresund: Copenhagen (CPH) u Malmö (MMX).
- (95) L-ajrūport ta' Arlanda jinsab 40 km 'il bogħod miċ-ċentru tal-belt ta' Stokkolma.
- (96) Il-hin tal-ivvjaġġar bl-ajru huwa ta' siegħa u 10 minuti (lejn Copenhagen) u ta' siegħa (lejn Malmö), meta mqabbel ma' hin tal-ivvjaġġar bil-ferrovija ta' 4 sīgħat u 38 minuta (lejn Copenhagen) u ta' 4 sīgħat u 22 minuta (lejn Malmö).
- (97) Scandinavian Airlines System (SAS) għandha tmien titjuriet diretti lejn Malmö (ARN-MMX) u 15-il vjaġġ li jitilqu kuljum lejn Copenhagen: (ARN-CPH).
- (98) Norwegian Air Shuttle ASA (Norwegian) għandha sitt vjaġġi li jitilqu kuljum lejn Copenhagen (ARN- CPH)
- (99) BRA Sverige AB (BRA) għandha 13-il vjaġġ li jitilqu kuljum lejn Malmö (BMA-MMX).
- (100) [Kunfidenzjali].
- (101) Il-Kummissjoni wettqet analizi tal-prezzijiet reali, bil-ferrovija u bl-ajrūplan għal din ir-rotta, u analizzat l-informazzjoni rispettiva pprovduta mill-Applicant. Il-prezzijiet tal-biljetti tal-ajru huma kważi d-doppju meta mqabbla mal-prezzijiet tal-ferrovija għal STO-MMX, u għal STO-CPH, ghall-ewwel klassi u għat-tieni klassi, bl-eċċeżżjoni ta' Norwegian għal STO-CPH biss.
- (102) Minħabba d-differenzi osservati f'termini ta' hin tal-ivvjaġġar, u tal-prezzijiet tal-biljetti, il-Kummissjoni ma tistax tikkonkludi li l-ivvjaġġar bl-ajru jeżerċita pressjoni kompetittiva fuq is-servizzi ferrovjarji tal-passiġġieri operati kummerċjalment fuq din ir-rotta.

Konklużjonijiet

- (103) Fid-dawl tal-fatturi eżaminati hawn fuq, u anki meta titqies il-kompetizzjoni intermodali, il-Kummissjoni ma tistax tikkonkludi li l-attività tal-provvista ta' servizzi ferrovjarji operati kummerċjalment fuq ir-rotta Stokkolma-Malmö (-Copenhagen) hija esposta direttament għall-kompetizzjoni.

3.2.3.2.2. Stokkolma-Gothenburg

- (104) [Kunfidenzjali].
- (105) A. Jekk is-servizzi ferrovjarji operati kummerċjalment jiġu prezunti li jikkompetu għall-passiġġieri ma' servizzi ferrovjarji ta' OSP fuq distanzi twal u ta' OSP regionali, is-sitwazzjoni hija kif deskritta fil-premessi li gejjin.
- (106) L-operaturi kummerċjali fuq din ir-rotta huma l-applikant u MTR (ferrovija minn tarf sa tarf). AB Galia (Blå Tåget) waqqfet l-operazzjonijiet kummerċjali fuq din ir-rotta fl-2019. Is-servizzi ta' OSP regionali qed joperaw rotot sekondarji differenti.
- (107) MTR għandha tmien vjaġġi (b'veloċità għolja) li jitilqu kuljum filwaqt li l-applikant għandu 18-il vjaġġ (b'veloċità għolja) li jitilqu kuljum u hemm seba' vjaġġi ohra li jitilqu kuljum b'ferroviji regionali ta' OSP.

- (108) Il-ħinijiet tal-ivvjaġġar ghall-ferroviji b'veloċitā għolja tal-applikant u ta' MTR huma komparabbli (3 sīghat u 5 minuti u 3 sīghat u 20 minuta rispettivament), filwaqt li l-ferroviji reġjonali tal-applikant għandhom ħinijiet tal-ivvjaġġar ta' madwar 4 sīghat u 50 minuta. Il-prezzijiet huma komparabbli, b'MTR li b'mod ġenerali għandha prezziżżejjet ftit orħos kemm ghall-biljetti tal-ewwel klassi kif ukoll għal dawk tat-tieni klassi.
- (109) L-ishma mis-suq tal-Applikant huma indikattivi ta' saħħha sinifikanti fis-suq. [Kunfidenzjali].
- (110) [Kunfidenzjali].
- (111) [Kunfidenzjali].
- (112) [Kunfidenzjali].
- (113) [Kunfidenzjali].
- (114) L-NCA telenka ⁽³⁹⁾ żewġ fatturi oħra, li, fil-fehma tagħha, wasslu ghall-konklużjoni li l-attività tal-applikant hija esposta għall-kompetizzjoni fuq din ir-rotta: il-bidu futur tal-operat ta' FlixTrain u l-pressjoni mill-ivvjaġġar bl-ajru.
- (115) Il-Kummissjoni tifhem li mir-rebbiegħa tal-2020 FlixTrain ġiet allokata mogħdijiet għal tliet vjaġġi li jitilqu kuljum fuq din ir-rotta. Madankollu, il-Kummissjoni tinnota li sal-lum il-ġurnata ma jidħirx li FlixTrain qed topera ferroviji fuq din ir-rotta. Barra minn hekk, minħabba l-kuntest tal-pandemija tal-COVID-19, huwa ferm incert jekk it-thedda kompetittiva potenzjali minn FlixTrain hijiex se timmaterjalizza ruħha fil-futur qarib.
- (116) **B.** Jekk servizzi ferrovjarji tal-passiggieri operati kummerċjalment jitqiesu li jikkompetu biss ma' servizzi ferrovjarji tal-passiggieri ta' OSP fuq distanzi twal, il-Kummissjoni tinnota li s-sitwazzjoni hija simili ħafna għal dik deskritta fil-premessa 109, peress li servizzi ta' OSP reġjonali oħra jirrappreżentaw anqas minn [Kunfidenzjali] f'termini ta' dhul u ta' passiggieri-kilometri.
- (117) Fid-dawl tal-fatturi eżaminati hawn fuq, u jekk jitqies biss it-trasport tal-passiggieri, f'kull konfigurazzjoni possibbli tas-suq tal-prodotti, il-Kummissjoni ma tistax tikkonkludi li l-attività tal-provvista ta' servizzi ferrovjarji operati kummerċjalment fuq ir-rotta Stokkolma-Gothenburg hija esposta għall-kompetizzjoni.

Kompetizzjoni intermodali — Ivvjaġġar bix-xarabank

- (118) L-applikant jikkalkula li, meta jitqiesu s-servizzi tat-trasport bix-xarabank u bil-ferrovija, is-sehem mis-suq intermodali kumplessiv għas-servizzi tax-xarabank f'din ir-rotta huwa [Kunfidenzjali].
- (119) Il-Kummissjoni tinnota li l-hin tal-ivvjaġġar bix-xarabank huwa ta' minimu ta' 6 sīghat u 30 minuta (meta mqabbel ma' 3 sīghat u 20 minuta bil-ferrovija). FlixBus għandha sitt vjaġġi (diretti) li jitilqu kuljum lejn Gothenburg u l-prezzijiet huma 30 % orħos mill-prezzijiet tal-biljetti tat-tieni klassi tal-applikant.
- (120) Fid-dawl ta' dan ta' hawn fuq, minkejja d-differenzi fil-prezzijiet, id-differenzi fil-hin tal-ivvjaġġar ma jippermettux li jiġi konkużżi li l-ivvjaġġar bix-xarabank jixhet pressjoni kompetittiva fuq is-servizzi ferrovjarji tal-passiggieri operati kummerċjalment.

Kompetizzjoni intermodali — Ivvjaġġar bl-ajru

- (121) Tliet kumpaniji tal-ajru joffru titjuriet bejn l-ajrūporti ta' Stokkolma Arlanda u Bromma u l-ajrūport ta' Gothenburg (GOT).
- (122) SAS għandha 12-il titjira li jitilqu kuljum (ARN-GOT), Norwegian għandha titjira jew tnejn li jitilqu kuljum (ARN-GOT) u BRA għandha 12-il titjira li jitilqu kuljum (BMA-GOT).
- (123) Skont l-NCA, jenhtieg li t-trasport bl-ajru jitqies li jeżerċita pressjoni “minn fuq għal isfel” fis-segment primjum, peress li l-hin tal-ivvjaġġar miċ-ċentru tal-belt lejn iċ-ċentru tal-belt l-oħra huwa l-istess, li huwa fattur importanti għall-vjaġġaturi fuq xogħol.

⁽³⁹⁾ Il-pożizzjoni tal-NCA, p. 15.

- (124) Il-ħin tal-ivvjaġġar ta' titjira diretta huwa ta' siegħa meta mqabbel mal-ħin tal-ivvjaġġar ta' tliet sigħat bil-ferrovija.
- (125) Il-Kummissjoni wettqet analizi tal-prezzijiet reali tal-biljetti, bil-ferrovija u bl-ajru għal din ir-rotta, u analizzat l-informazzjoni rispettiva pprovduta mill-applikant. Il-prezzijiet tal-biljetti tal-ajroplan huma d-doppju tal-prezzijiet tal-biljetti tal-ferrovija għall-biljetti tal-ewwel klassi u tat-tieni klassi, bl-eċċeżżjoni ta' Norwegian, għall-biljetti tat-tieni klassi, fejn id-differenzi fil-prezzijiet huma anqas sinifikanti.
- (126) Fid-dawl tad-differenzi osservati fil-prezzijiet, ma jistax jiġi konkluż li l-ivvjaġġar bl-ajru jeżerċita pressjoni kompetitiva fuq is-servizzi ferrovjarji tal-passiġġieri operati kummerċjalment fuq din ir-rotta.

Konklużjonijiet

- (127) Fid-dawl tal-fatturi eżaminati hawn fuq, u anki meta titqies il-kompetizzjoni intermodali, il-Kummissjoni ma tistax tikkonkludi li l-attività tal-provvista ta' servizzi ferrovjarji operati kummerċjalment fuq ir-rotta Stokkolma-Gothenburg hija esposta direttament għall-kompetizzjoni.

3.2.3.2.3. Gothenburg-Malmö

- (128) [Kunfidenzjali]

- (129) A. Jekk is-servizzi ferrovjarji operati kummerċjalment jiġu prezunti li jikkompetu għall-passiġġieri ma' servizzi ferrovjarji ta' OSP fuq distanzi twal u ta' OSP regionali, is-sitwazzjoni hija deskritta fil-premessi li ġejjin.
- (130) L-applikant bhalissa għandu seba' vjaġġi li jitilqu kuljum (ferrovija kummerċjali minn tarf sa tarf) b'ferroviji b'veloċità għolja. Transdev, li topera Öresundstāg permezz ta' kuntratt ta' OSP fuq distanzi twal, toffri 11-il vjaġġ li jitilqu kuljum. Il-ħin tal-ivvjaġġar għall-ferrovija b'veloċità għolja tal-applikant huwa ta' sagħtejn u 30 minuta filwaqt li l-ferrovija ta' Transdev għandha hin tal-ivvjaġġar ta' 3 sīghat u 10 minuti.
- (131) Madankollu, minn Diċembru 2020 l-applikant se jieħu fidejh il-kuntratt ta' OSP fuq distanzi twal ta' Öresundstāg u se jopera l-ferroviji kollha minn tarf sa tarf fuq din ir-rotta wara l-ghoti tal-kuntratt ta' OSP rispettiv għall-perjodu mill-2020 sal-2030. Il-kuntratt ta' OSP attwali ma' Transdev jiskadi fil-bidu ta' Diċembru 2020.
- (132) L-ewwel nett, il-Kummissjoni tinnota li, minkejja li għandu, bhala medja, hinijiet tal-ivvjaġġar iqsar, l-applikant għandu prezziżżejjiet orħos minn Transdev (skont il-kuntratt ta' OSP) għall-biljetti kemm tal-ewwel klassi kif ukoll tat-tieni klassi.
- (133) It-tielet kompetituru fuq din ir-rotta huwa Arriva (Pågatåg), li jopera fir-reğjun tan-Nofsinhar ta' Skåne biss permezz ta' kuntratt ta' OSP regionali.

- (134) [Kunfidenzjali].

- (135) [Kunfidenzjali].

- (136) [Kunfidenzjali].

- (137) Minn Diċembru 2020, meta l-applikant jibda jopera skont il-kuntratt ta' OSP fuq din ir-rotta, is-sitwazzjoni x'aktarx li tinbidel, u tirriżulta fil-konsolidazzjoni tal-pożizzjoni tiegħu fis-suq. [Kunfidenzjali].

- (138) L-NCA tindika li filwaqt li jista' jiġi argumentat li Transdev teżerċita pressjoni kompetitiva ġenwina fuq is-segment primjum għall-ivvjaġġar minn tarf sa tarf, hija nnotat li SAS toffri titjiriet bejn Gothenburg u Copenhagen li jenħtieg li jkollhom impatt fuq l-ipprezzar tal-applikant. L-NCA kkonkludiet (⁴⁰) li fuq din ir-rotta l-attività hija direttament esposta għall-kompetizzjoni.

⁽⁴⁰⁾ Il-pożizzjoni tal-NCA, p. 15.

- (139) **B.** Jekk is-servizzi ferrovjarji tal-passiġġieri operati kummerċjalment jiġu preżunti li jikkompetu biss ma' servizzi ferrovjarji ta' OSP fuq distanzi twal, il-Kummissjoni tinnota li l-applikant għandu kompetitur wieħed biss, Transdev, li jipprovd servizzi skont kuntratt ta' OSP fuq distanzi twal (Öresundstāg) [Kunfidenzjali].
- (140) Fid-dawl tal-fatturi eżaminati hawn fuq, u jekk jitqies biss it-trasport tal-passiġġieri, f'kull konfigurazzjoni possibbli tas-suq tal-prodotti, il-Kummissjoni tqis li bħalissa l-attività tal-provvista ta' servizzi ferrovjarji operati kummerċjalment fuq ir-rota Gothenburg-Malmö tista' titqies li hija esposta direttament ghall-kompetizzjoni. Madankollu, is-sitwazzjoni tkun tehtieġ li tigi evalwata mill-ġdid ladarba l-applikant jibda jopera n-network ferrovjarju ta' Öresundstāg.

Kompetizzjoni intermodali — Ivvjaġġar bix-xarabank

- (141) L-Applicant jikkalkula li, meta jitqiesu s-servizzi tat-trasport bix-xarabank u bil-ferrovija, is-sehem mis-suq intermodali kumplessiv għas-servizzi tax-xarabank f'din ir-rota huwa [Kunfidenzjali].
- (142) Il-Kummissjoni tinnota li l-hin tal-ivvjaġġar bix-xarabank huwa ta' 3 sīghat u 5 minuti u ta' 3 sīghat u 30 minuta, meta mqabbel ma' sagħtejn u 30 minuta b'ferrovija tal-applikant. FlixBus għandha erba' vjaġġi (diretti) li jitilqu kuljum lejn Malmö u l-prezzijiet huma tal-anqas 25 % orħos minn dawk tal-applikant (biljetti tat-tieni klassi).
- (143) Fid-dawl tad-differenzi msemmija hawn fuq fil-hin tal-ivvjaġġar u b'kunsiderazzjoni tad-differenza fil-prezz, ma jistax jiġi eskluż li l-ivvjaġġar bix-xarabank jista' jezerċita pressjoni kompetittiva fuq is-servizzi ferrovjarji tal-passiġġieri operati kummerċjalment fuq din ir-rota. Madankollu, din il-kwistjoni tista' tithalla miftuha ghall-finijiet ta' din id-Deċiżjoni, peress li, irrisspettivament minn jekk l-ivvjaġġar bix-xarabank ikunx jikkompeti mal-ivvjaġġar bil-ferrovija, il-konklużjoni tal-Kummissjoni dwar il-livell ta' kompetizzjoni fuq din ir-rota ma tinbidilx.

Kompetizzjoni intermodali — Ivvjaġġar bl-ajru

- (144) [Kunfidenzjali]. Spjegazzjoni possibbli minnhom hija li ma hemm l-ebda titjira direttu minn Gothenburg għal Malmö. Madankollu, SAS għandha ġumes titjiriet diretti fl-istaġun tax-xitwa u seba' titjiriet diretti fl-istaġun tas-sajf minn Gothenburg lejn Copenhagen.
- (145) Il-hin tal-ivvjaġġar bl-ajru huwa ta' sagħtejn u 35 minuta (GOT-MMX), jew ta' 45 minuta (GOT-CPH). L-ebda titjira direttu ma hija disponibbli fuq ir-rota GOT-MMX, u għal dik ir-rota jittieħed kont ta' tal-anqas waqfa waħda.
- (146) Skont (41) l-NCA, filwaqt li mħuwiex ċar li Öresundstāg teżerċita pressjoni kompetittiva ġenwina fuq is-segment primjum tal-applikant, jenħtieg li t-trasport bl-ajru minn SAS ikollu impatt fuq il-prezzijiet tagħha. Madankollu, il-Kummissjoni tinnota li SAS ma għandha l-ebda titjira direttu bejn Gothenburg u Malmö. It-titjiriet kollha bejn Gothenburg u Malmö jinvolvu tal-anqas waqfa waħda.

(147) [Kunfidenzjali].

- (148) Il-Kummissjoni wettqet analiżi tal-prezzijiet reali, bil-ferrovija u bl-ajru għal din ir-rota, u analizzat l-informazzjoni rispettiva pprovduta mill-applikant. L-ivvjaġġar bl-ajru jidher li huwa oħla d-doppju tal-ivvjaġġar bil-ferrovija, kemm ghall-ewwel kif ukoll għat-tieni klassi.
- (149) Fid-dawl tad-differenzi osservati fil-prezzijiet, il-Kummissjoni ma tistax issostni l-konklużjoni li l-ivvjaġġar bl-ajru jezerċita pressjoni kompetittiva fuq servizzi ferrovjarji tal-passiġġieri operati kummerċjalment fuq din ir-rota.

Konklużjoni

- (150) Fid-dawl tal-fatturi eżaminati hawn fuq, il-Kummissjoni tikkonkludi li l-attività tal-provvista ta' servizzi ferrovjarji tal-passiġġieri operati kummerċjalment fuq ir-rota Gothenburg-Malmö hija esposta direttament ghall-kompetizzjoni. Madankollu, is-sitwazzjoni tkun tehtieġ li tigi evalwata mill-ġdid ladarba l-applikant jibda jopera n-network ferrovjarju ta' Öresundstāg (bħalissa operat minn Transdev skont il-kuntratt ta' OSP).

(41) Il-pożizzjoni tal-NCA, p. 15.

3.2.3.2.4. Stokkolma-Sundsvall-Umeå

- (151) [Kunfidenzjali].
- (152) **A.** Jekk is-servizzi ferrovjarji operati kummerċjalment jiġu preżunti li jikkompetu ghall-passiġġieri ma' servizzi ferrovjarji ta' OSP fuq distanzi twal u ta' OSP reġjonali, is-sitwazzjoni hija deskritta fil-premessi li ġejjin.
- (153) Din ir-rotta bħalissa hija operata mill-applikant biss (b'ferrovija kummerċjali minn tarf sa tarf). Is-servizzi ta' OSP reġjonali qed joperaw rotot sekondarji differenti.
- (154) [Kunfidenzjali].
- (155) [Kunfidenzjali].
- (156) [Kunfidenzjali].
- (157) [Kunfidenzjali].
- (158) [Kunfidenzjali].
- (159) [Kunfidenzjali].
- (160) [Kunfidenzjali].
- (161) L-NCA tikkonkludi li r-rotta shiha mhijiex esposta ghall-kompetizzjoni, iżda minħabba s-sitwazzjoni kompetittiva fuq ir-rotot sekondarji u l-importanza ekonomika generali tagħhom meta mqabbla mar-rotta kollha, l-applikant ma jistax jaġixxi b'mod kompletament indipendenti fl-ipprezzar tiegħu.
- (162) [Kunfidenzjali].
- (163) **B.** Jekk servizzi ferrovjarji tal-passiġġieri operati kummerċjalment jiġu preżunti li jikkompetu biss ma' servizzi ferrovjarji tal-passiġġieri ta' OSP fuq distanzi twal, il-Kummissjoni tinnota li l-applikant huwa l-uniku operatur tas-servizzi ferrovjarji kummerċjali tal-passiġġieri fuq din ir-rotta u ma hemmx kompetituri li jipprovdū servizzi ferrovjarji ta' OSP fuq distanzi twal fuq din ir-rotta.
- (164) Fid-dawl tal-fatturi eżaminati hawn fuq, u jekk jitqies biss it-trasport tal-passiġġieri, fi kwalunkwe konfigurazzjoni possibbli tas-suq tal-prodotti, il-Kummissjoni ma tistax tikkonkludi li l-attività tal-provvista ta' servizzi ferrovjarji operati kummerċjalment fuq ir-rotta Stokkolma-Sundsvall-Umeå hija esposta ghall-kompetizzjoni.

Kompetizzjoni intermodali — Ivvjaġġar bix-xarabank

- (165) Il-Kummissjoni tinnota li l-hin tal-ivvjaġġar (minn tarf sa tarf) bix-xarabank huwa ta' aktar minn 10 sīghat, meta mqabbel ma' 6 sīghat u 20 minuta b'ferrovija b'veloċità għolja.
- (166) [Kunfidenzjali].
- (167) [Kunfidenzjali].
- (168) Fid-dawl tad-differenzi msemmija hawn fuq fil-ħin tal-ivvjaġġar, ma jistax jiġi konkluż li l-ivvjaġġar bix-xarabank jeżerċita pressjoni kompetittiva fuq is-servizzi ferrovjarji tal-passiġġieri operati kummerċjalment fuq din ir-rotta.

Kompetizzjoni intermodali — Ivvjaġġar bl-ajru

- (169) L-NCA tindika ⁽⁴²⁾ li din ir-rotta hija twila wisq u l-hinijiet tal-ivvjaġġar huma twal wisq sabiex l-ivvjaġġar bil-ferrovija jkun jista' jikkompeti mal-ivvjaġġar bl-ajru.

⁽⁴²⁾ Il-pożizzjoni tal-NCA, p. 15.

- (170) SAS tipprovdi sitt vjaġġi li jitilqu kuljum (ARN-UME), Norwegian tipprovdi hames vjaġġi li jitilqu kuljum (ARN-UME) u BRA tipprovdi hames vjaġġi li jitilqu kuljum (BMA-UME).
- (171) Il-Kummissjoni wettqet analizi tal-prezzijiet reali, bil-ferrovija, bl-ajru u bix-xarabank għal din ir-rotta, u analizzat l-informazzjoni rispettiva pprovduta mill-applikant.
- (172) Il-ħin tal-ivvjaġġar bl-ajru huwa ta' sieħha filwaqt li bil-ferrovija (b'velocità għolja) l-vjaġġ jieħu tal-anqas 6 sīgħat u 20 minuta.
- (173) Il-prezzijiet tal-biljetti tat-titjiriet bejn Stokkolma u Umeā huma aktar għaljin mill-prezzijiet tal-biljetti tal-ferroviji ghall-biljetti tal-ewwel klassi. Dan jghodd ukoll ghall-biljetti tat-tieni klassi, hli fil-każ ta' Norwegian.
- (174) Fid-dawl tad-differenzi msemmija hawn fuq fil-prezzijiet u fil-hin tal-ivvjaġġar, u fid-dawl ta' [Kunfidenzjali], ma jistax jiġi konkluż li l-ivvjaġġar bl-ajru jeżerċita pressjoni kompetittiva fuq is-servizzi ferrovjarji tal-passiġġieri operati kummerċjalment fuq din ir-rotta.

Konklużjonijiet

- (175) Fid-dawl tal-fatturi eżaminati hawn fuq, u anki jekk titqies il-kompetizzjoni intermodali, il-Kummissjoni ma tistax tikkonkludi li l-attività tal-provvista ta' servizzi ferrovjarji tal-passiġġieri operati kummerċjalment fuq ir-rotta Stokkolma-Sundsvall-Umeā hija esposta direttament ghall-kompetizzjoni.

3.2.3.2.5. Stokkolma-Karlstad (-Oslo)

- (176) [Kunfidenzjali].
- (177) **A.** Jekk is-servizzi ferrovjarji operati kummerċjalment jiġu preżunti li jikkompetu ghall-passiġġieri ma' servizzi ferrovjarji ta' OSP fuq distanzi twal u ta' OSP regionali, is-sitwazzjoni hija deskritta fil-premessi li ġejjin.
- (178) Il-ħin tal-ivvjaġġar minn Stokkolma lejn Karlstad huwa ta' sagħtejn u 30 minuta (bil-ferrovija b'velocità għolja), u minn Stokkolma lejn Oslo huwa ta' tal-anqas 6 sīgħat (bil-ferrovija bejn il-bliet). L-applikant għandu tmien vjaġġi diretti bil-ferrovija li jitilqu kuljum lejn Karlstad u zewġ vjaġġi diretti bil-ferrovija li jitilqu kuljum lejn Oslo.
- (179) Din ir-rotta bħalissa hija operata mill-applikant biss (b'ferrovija kummerċjali minn tarf sa tarf minn Stokkolma lejn Oslo). Tagab qed tipprovdi servizzi skont kuntratt ta' OSP bejn Stokkolma u Karlstad.
- (180) L-applikant għandu saħħa sinifikanti fis-suq skont l-ishma mis-suq tiegħu. [Kunfidenzjali]
- (181) [Kunfidenzjali].
- (182) [Kunfidenzjali].
- (183) L-NCA tqis (⁽⁴³⁾) li r-rotta mhijiex esposta direttament ghall-kompetizzjoni. Madankollu, l-NCA tindika li kemm it-titjiriet kif ukoll ix-xarabanks jeżerċitaw certa “pressjoni fuq il-prezzijiet minn fuq għal isfel u minn isfel għal fuq bl-istess mod bħal kif isehħi għar-rotta Stokkolma Malmö.”
- (184) **B.** Jekk is-servizzi ferrovjarji tal-passiġġieri operati kummerċjalment jiġu preżunti li jikkompetu biss ma' servizzi ferrovjarji tal-passiġġieri ta' OSP fuq distanzi twal, il-Kummissjoni tinnota li l-applikant għandu kompetitur wieħed biss – Tagab, li madankollu ma jipprovdix servizzi minn tarf sa tarf. Għalhekk, l-applikant igawdi minn pozizzjoni fis-suq saħansitra aktar b'sahħiha [Kunfidenzjali].
- (185) Fid-dawl tal-fatturi eżaminati hawn fuq, u jekk jitqies biss it-trasport tal-passiġġieri, fi kwalunkwe konfigurazzjoni possibbli tas-suq tal-prodotti, il-Kummissjoni ma tistax tikkonkludi li l-attività tal-provvista ta' servizz tal-passiġġieri operati kummerċjalment fuq ir-rotta Stokkolma-Karlstad (-Oslo) hija esposta ghall-kompetizzjoni.

⁽⁴³⁾ Il-Požizzjoni tal-NCA, p. 17.

Kompetizzjoni intermodali — Ivvjaġġar bix-xarabank

- (186) L-Applicant jikkalkula ⁽⁴⁴⁾ li fuq ir-rotta kumplessiva Stokkolma-Karlstad (-Oslo), is-servizzi bix-xarabank għandhom [Kunfidenzjali].
- (187) Il-Kummissjoni tinnota li Flixbus għandha tliet vjaġġi li jitilqu kuljum minn Stokkolma lejn Karlstad, u l-ħin tal-ivvjaġġar huwa ta' 4 sīghat u 20 minuta (meta mqabbel ma' 3 sīghat u 50 minuta bil-ferrovija) u l-prezz jidher li huwa nofs il-prezz tal-ferrovija tat-tieni klassi.
- (188) Flixbus għandha wkoll żewġ vjaġġi diretti li jitilqu kuljum minn Stokkolma lejn Oslo, u l-ħin tal-ivvjaġġar huwa ta' 7 sīghat u 30 minuta (meta mqabbel ma' 6 sīghat bil-ferrovija) u l-prezzijiet huma madwar 30 % orħos mill-prezz tal-biljetti tal-ferrovija tat-tieni klassi.
- (189) Fid-dawl tad-differenzi kumplessivi msemmija hawn fuq fil-ħin tal-ivvjaġġar, u l-karatteristiċi (jiġifieri, bħall-kumdità) ma jistax jiġi konkluż li l-ivvjaġġar bix-xarabank jeżerċita pressjoni kompetittiva fuq is-servizzi ferrovjarji tal-passiġġieri operati kummerċjalment fuq din ir-rotta.

Kompetizzjoni intermodali — Ivvjaġġar bl-ajru

- (190) L-applicant isostni li l-kompetizzjoni mit-trasport bl-ajru hija b'saħħiħtha fuq ir-rotta minn tarf sa tarf.
- (191) SAS għandha 14-il vjaġġ li jitilqu kuljum lejn Oslo (OSL): ARN-OSL u Norwegian għandhom seba' vjaġġi li jitilqu kuljum: ARN- OSL. Ma hemm l-ebda titjira minn Stokkolma lejn Karlstad (KAR).
- (192) Il-ħin tal-ivvjaġġar bl-ajru huwa ta' siegħa u 10 minuti, filwaqt li l-vjaġġ bil-ferrovija huwa ta' 6 sīghat.
- (193) Il-Kummissjoni wettqet analiżi tal-prezzijiet reali, bil-ferrovija u bl-ajru għal din ir-rotta, u analizzat l-informazzjoni rispettiva pprovduta mill-applikant.
- (194) Il-prezzijiet tat-titjiriet bejn Stokkolma u Oslo huma aktar għaljin mill-prezzijiet tal-ferroviji għall-ewwel klassi. Dan jgħodd ukoll għall-prezzijiet tat-tieni klassi iż-żda l-varjazzjonijiet huma iż-ġiegħi għall-Norwegian għall-biljetti tat-tieni klassi.
- (195) Fid-dawl tad-differenzi osservati fil-prezzijiet u fil-ħin tal-ivvjaġġar, ma jistax jiġi konkluż li l-ivvjaġġar bl-ajru jeżerċita pressjoni kompetittiva fuq is-servizzi ferrovjarji tal-passiġġieri operati kummerċjalment fuq din ir-rotta.

Konklużjonijiet

- (196) Fid-dawl tal-fatturi eżaminati hawn fuq, u anki jekk titqies il-kompetizzjoni intermodali, il-Kummissjoni ma tistax tikkonkludi li l-attività tal-provvista ta' servizzi ferrovjarji operati kummerċjalment fuq ir-rotta Stokkolma-Karlstad (-Oslo) hija esposta direttament għall-kompetizzjoni.

4. KONKLUŻJONI

4.1. IS-SUQ GHAS-SERVIZZI FERROVJARJI TAL-PASSIġġIERI OFFRUTI PERMEZZ TA' KUNTRATTI TA' OSP

- (197) Ghall-finijiet ta' din id-Deciżjoni u mingħajr hsara għall-applikazzjoni tad-dritt tal-kompetizzjoni, is-sejbiet tal-analiżi tas-suq elenkat fil-premessi 56 sa 67 jenhtieg li jitqiesu bhala indikazzjoni tal-esponenti għall-kompetizzjoni skont it-tifsira tal-Artikolu 34 tad-Direttiva 2014/25/UE tal-attività tal-provvista ta' servizzi ferrovjarji tal-passiġġieri skont OSP fl-İżveċċa. Konsegwentement, peress li l-kundizzjonijiet ta' aċċess mhux ristrett għas-suq stabbiliti fl-Artikolu 34 tad-Direttiva 2014/25/UE huma ssodisfati, jenhtieg li jiġi stabbilit li d-Direttiva 2014/25/UE ma tapplikax għal kuntratti mahsuba sabiex jippermettu t-twettiq ta' din l-attività fl-İżveċċa.

⁽⁴⁴⁾ It-Talba, il-paragrafu 176.

4.2. IS-SUQ GHAS-SERVIZZI TAL-PASSIĞġIERI TAL-FERROVIJA OPERATI KUMMERČJALMENT

- (198) Fid-dawl tal-analizi stabbilita fit-taqSIMA 3.2.3.2 hawn fuq, taħt kull konfigurazzjoni possibbli tas-suq, il-Kummissjoni ma tistax tikkonkludi li l-attività tal-provvista ta' servizzi ferrovjarji operati kummerċjalment fl-Iżvezja hija esposta direttament għall-kompetizzjoni skont it-tifsira tal-Artikolu 34 tad-Direttiva 2014/25/UE. Fil-livell nazzjonali taħt kull konfigurazzjoni possibbli tas-suq, l-ishma mis-suq tal-applikant huma indikattivi ta' saħħa sinifikanti fis-suq.
- (199) Fuq livell tar-rotta, f'erbgħa mill-hames rotot ivvalutati, l-attività ta' provvista ta' servizzi ferrovjarji tal-passiġġieri operati kummerċjalment mhixiex direttament esposta għall-kompetizzjoni. Fuq dawk ir-rotot, l-applikant għandu isħma mis-suq [Kunfidenzjali], meta jiġi prezunt li servizzi ferrovjarji operati kummerċjalment jikkompetu ma' servizzi ferrovjarji ta' OSP fuq distanzi twal u ta' OSP reġjonali. Il-pożizzjoni tal-applikant hija sahansitra aktar b'sahħitha meta servizzi ferrovjarji tal-passiġġieri operati kummerċjalment jitqiesu li jikkompetu ma' servizzi ferrovjarji tal-passiġġieri ta' OSP fuq distanzi twal biss.
- (200) L-attività ta' provvista ta' ferroviji operati kummerċjalment hija esposta direttament għall-kompetizzjoni [Kunfidenzjali] fuq rottaw waħda biss (Gothenburg-Malmö).
- (201) [Kunfidenzjali].
- (202) Fid-dawl tal-kunsiderazzjonijiet ta' hawn fuq, għall-finijiet ta' din id-Deciżjoni u mingħajr ħsara għall-applikazzjoni tad-dritt tal-kompetizzjoni, is-sejbiet tal-analizi tas-suq elenkti fil-premessi 68 sa 196 jenhtieġ li jitqiesu bhala indikazzjoni tal-fatt li l-attività ta' provvista ta' servizzi ferrovjarji operati kummerċjalment fl-Iżvezja mhixiex esposta direttamente għall-kompetizzjoni skont it-tifsira tal-Artikolu 34 tad-Direttiva 2014/25/UE. Konsegwentement, jenhtieġ li jiġi konkluż li d-Direttiva 2014/25/UE tibqa' tapplika għal kuntratti mahsuba sabiex jippermettu t-twettiq ta' dik l-attività fl-Iżvezja.

Konklużjoni tal-NCA

- (203) Wara l-valutazzjoni tagħha, l-NCA kkonkludiet li ż-żewġ rotot (jiġi Stokkolma-Gothenburg u Gothenburg-Malmö) huma direttament esposti għall-kompetizzjoni. [Kunfidenzjali]. L-NCA tindika wkoll li l-pressjoni kompetittiva hija mistennija tiżidied fuq ir-rotta Stokkolma-Malmö (-Copenhagen) jekk Flixtrain tibda topera din ir-rotta, iżda tistabbilixxi li dan mhuwiex biżżejjed biex jiġi konkluż li din ir-rotta hija direttamente esposta għall-kompetizzjoni. [Kunfidenzjali]. Fir-rigward taż-żewġ rotot li fadal (Stokkolma-Umeå u Stokkolma-Oslo), l-NCA kkonkludiet li dawn mhuwiex direttamente esposti għall-kompetizzjoni iżda, fil-fehma tal-NCA, huma soġġetti għal livell ta' pressjoni kompetittiva li jżomm lill-applikant milli jaġixxi b'mod kompletament indipendentil fl-imġiba tiegħu tal-ipprezzar. [Kunfidenzjali].
- (204) L-NCA kkonkludiet li s-suq għas-servizzi tat-trasport ferrovjarju tal-passiġġieri fl-Iżvezja, inkluż is-suq għas-servizzi ferrovjarji operati kummerċjalment (li jikkombinaw ir-rotot kollha), u l-provvista ta' servizzi ferrovjarji skont kuntratti ta' OSP jenhtieġ li jitqiesu bhala direttamente esposti għall-kompetizzjoni.
- (205) Il-Kummissjoni ma tasalx għal din il-konklużjoni: kif intqal aktar 'il fuq, il-Kummissjoni tikkonkludi li r-rotta Gothenburg-Malmö biss hija direttamente esposta għall-kompetizzjoni. [Kunfidenzjali]. Rigward l-erba' rotot l-ohra, il-Kummissjoni ma setghetx tikkonkludi li huma esposti għall-kompetizzjoni għar-rāġunijiet stabbiliti aktar 'il fuq. Konsegwentement, anki jekk kien possibbli li jinharġu konklużjoni dwar il-livell ta' kompetizzjoni fil-livell nazzjonali abbażi tal-livell ta' kompetizzjoni fuq ir-rotot individwali li gew analizzati, il-Kummissjoni ma setghetx tasal għall-istess konklużjoni bħall-NCA għar-rāġunijiet stabbiliti fil-premessi 198 sa 202.

Il-kunsiderazzjoni tal-possibbiltà li tingħata eżenzjoni għal certi rotot biss

- (206) Fl-4 ta' Mejju 2020 l-applikant issottometta elementi addizzjonali sabiex jispjega ghaliex, fl-opinjoni tieghu, eżenzjoni li tkopri s-suq tal-OSP u t-tliet rotot operati kummerċjalment Stokkolma-Gothenburg, Stokkolma-Malmö u Malmö-Gothenburg tkun ġustifikata ⁽⁴⁵⁾. Barra minn hekk, gie sottomess li eżenzjoni tkun ġustifikata wkoll għarr-rotta Stokkolma-Uppsala ⁽⁴⁶⁾.

⁽⁴⁵⁾ Is-sottomissjoni tal-Applicant tal-4 ta' Mejju 2020, il-paragrafu 4.

⁽⁴⁶⁾ Is-sottomissjoni tal-Applicant tal-4 ta' Mejju 2020, il-paragrafu 4.

(207) [Kunfidenzjali]

(208) L-applikant iddikjara li peress li “l-akkwisti tiegħu jkopru b'mod kongunt ir-rotot fejn SJ kienet tiffaċċja kompetizzjoni sinifikanti kif ukoll ir-rotot fejn SJ kienet l-uniku operatur ferrovjarju, SJ sostniet li l-kompetizzjoni taffettwa wkoll lir-rotot fejn SJ ma kinitx qed tiffaċċja kompetizzjoni” (⁴⁷).

(209) [Kunfidenzjali].

(210) Il-Kummissjoni tqis li anki li kieku kellha taqbel mal-approċċ tal-applikant u tal-NCA deskrirt fil-premess 209 [Kunfidenzjali], ma setghetx tasal ghall-konklużjoni mixtieqa mill-applikant. F'dan ir-rigward, il-Kummissjoni sabet li l-attività ta' provvista ta' ferroviji operati kummerċjalment hija esposta ghall-kompetizzjoni fuq rottu waħda biss (jiġi f' Gothenburg-Malmö). Għalhekk, il-Kummissjoni tqis li ma tistax tingħata eżenzjoni għal dik ir-rotta [Kunfidenzjali].

(211) Dan ifisser li mhuwiex possibbli li tingħata eżenzjoni għal dik ir-rotta biss, ghaliex ma jistax jiġi eskluż li akkwirenti kongunti formalment stabbiliti għal dik ir-rotta u eżentati mid-Direttiva setgħu jiġi allokat għar-rotot l-oħra fejn ma jezisti l-lebda esponent dirett ghall-kompetizzjoni. Din il-konklużjoni hija kkonfermata ulterjorment mill-ispiegazzjonijiet ta' hawn taħt.

(212) Fl-opinjoni tagħha, l-NCA indikat b'mod espliciū li “ħafna mill-inputs u mis-servizzi li qed jiġi akkwistati huma kostijiet kongunti.” (⁴⁸).

(213) [Kunfidenzjali].

(214) Fl-4 ta' Ĝunju 2020 l-applikant ippreżenta sottomissjoni ġidha sabiex jiispjega ghaliex, fl-opinjoni tiegħu, eżenzjoni għal punt ta' origini partikolari (eż. Stokkolma) sa punt ta' destinazzjoni partikolari (eż. Gothenburg) tkun possibbli skont id-Direttiva.

(215) L-applikant sostna li l-valutazzjoni sabiex tiġi stabilita l-applikabbiltà tal-Artikolu 34 tad-Direttiva 2014/25/UE għandha ssir fir-rigward tal-attività u tas-suq ġeografiku ta' referenza, u li fil-każ attwali s-swieq ta' referenza huma minn punt ta' origini sa punt ta' destinazzjoni.

(216) Fl-istess ittra l-applikant isostni li “Għalhekk, il-metodologja użata sabiex jiġi evalwat jekk rottu individwali hijiex direttament esposta ghall-kompetizzjoni hija eżattament l-istess bħal dik użata fil-livell nazzjonali. Fil-fatt, il-valutazzjoni tal-kompetizzjoni fil-livell tar-rotot individwali tikkostitwixxi element importanti għall-valutazzjoni tal-kompetizzjoni fil-livell nazzjonali” (⁴⁹).

(217) [Kunfidenzjali].

(218) Kif ġie nnotat fil-premess 216 hawn fuq, peress li l-Kummissjoni sabet li rottu waħda biss [Kunfidenzjali], minn fost l-aktar hames rotot importanti, kienet direttament esposta ghall-kompetizzjoni, il-konklużjoni ma tistax tkun li jenhtieġ li tingħata eżenzjoni fil-livell nazzjonali.

(219) Il-Kummissjoni tfakkar ukoll li l-fin i analizi tal-kompetizzjoni skont l-Artikolu 34 tad-Direttiva 2014/25/UE huwa li tiġi stabilita l-pertinenza tal-applikazzjoni tar-regoli dwar l-akkwist pubbliku, kif spjegat fil-premess 15. Il-livell ta' kompetizzjoni fuq rottu bħal Gothenburg-Malmö li hija [Kunfidenzjali] għall-applikant, ma jistax jiġi preżunt li jezercita dixxiplina fuq l-akkwist tagħha, fid-dawl tal-fatt li l-akkwist jiġi operat fuq bażżejj konġunta. Barra minn hekk, l-applikant ma pprovda l-ebda eżempju ta' akkwist speċifiku għal din ir-rotta biss.

(220) Fl-ahhar nett, li kieku l-eżenzjoni tingħata għar-rotta Gothenburg-Malmö biss, fiċ-ċirkustanzi deskritti hawn fuq, ikun hemm riskju għoli li sehem kbir mill-akkwist li jsir formalment għal dik ir-rotta u li jkun eżentat mid-dispożizzjonijiet tad-Direttiva jista' jintuża b'mod effettiv għar-rotot l-oħra fejn ma jezisti l-ebda esponent dirett ghall-kompetizzjoni.

(⁴⁷) Is-sottomissjoni tal-Applicant tal-4 ta' Mejju 2020, il-paragrafu 30.

(⁴⁸) Il-Pożizzjoni tal-NCA, p. 11.

(⁴⁹) Is-sottomissjoni tal-Applicant tal-4 ta' Ĝunju 2020, il-paragrafu 15.

(221) Il-Kummissjoni tinnota wkoll li l-NCA ma ssuġġeriet l-ebda eżenzjoni fuq baži ta' rottu b'rotta lanqas.

Konklużjoni

(222) Ghall-finijiet ta' din id-deċiżjoni u mingħajr hsara ghall-applikazzjoni tad-dritt tal-kompetizzjoni, is-sejbiet tal-analizi tas-suq elenkti fil-premessi 68 sa 221 jenhtieg li jitqiesu bhala indikazzjoni tal-fatt li l-attività ta' provvista ta' servizzi ferrovjarji operati kummerċjalment mhijiex esposta ghall-kompetizzjoni skont it-tifsira tal-Artikolu 34 tad-Direttiva 2014/25/UE. Konsegwentement, jenhtieg li jiġi stabbilit li d-Direttiva 2014/25/UE tibqa' tapplika għal kuntratti maħsuba sabiex jippermettu t-twettiq ta' dik l-attività fl-Iżvezja.

4.3. KUMMENTI FINALI

(223) Din id-Deċiżjoni hija bbażata fuq is-sitwazzjoni legali u fattwali minn Diċembru 2019 sa Ġunju 2020 u fuq l-informazzjoni sottomessa mill-applikant, mill-Āgenzija Žvediża tat-Trasport u mill-NCA u fuq l-informazzjoni pubblikament disponibbli.

(224) Peress li s-servizzi relatati mas-servizzi ferrovjarji tal-passiġġieri operati kummerċjalment jenhtieg li jibqghu soġġetti għad-Direttiva 2014/25/UE, huwa mfakkar li l-kuntratti ta' akkwist li jkopru diversi attivitajiet għandhom jiġu ttrattati f'konformità mal-Artikolu 6 ta' dik id-Direttiva. Dan ifisser li, meta entità kontraenti tkun involuta f'akkwist "imħallat", jiġifieri akkwist użat sabiex jingħata appoġġ ghall-prestazzjoni kemm tal-attività eżentati mill-applikazzjoni tad-Direttiva 2014/25/UE kif ukoll tal-attività li mhumiex eżentati mill-applikazzjoni ta' dik id-Direttiva, huwa neċċesarju li jitqiesu l-attività li għalihom ikun primarjament intiż il-kuntratt. Fkaż ta' tali akkwist imħallat, fejn il-fini ikun primarjament l-appoġġ tal-attività li mhumiex eżentati, għandhom jiġu applikati d-dispożizzjonijiet tad-Direttiva 2014/25/UE. Meta jkun oġġettivav imposibbli li wieħed jiddetermina għal liema attività jkun primarjament intiż il-kuntratt, il-kuntratt għandu jingħata f'konformità mar-regoli stabbiliti fl-Artikolu 6(3) tad-Direttiva 2014/25/UE.

ADOTTAT DIN ID-DECIJONI:

Artikolu 1

Id-Direttiva 2014/25/UE ma għandhiex tapplika għal kuntratti mogħtija minn entitajiet kontraenti u maħsuba sabiex jippermettu li jitwettqu attivitajiet relatati mal-provvista ta' servizzi ferrovjarji tal-passiġġieri skont kuntratt ta' obbligu ta' servizz pubbliku fit-territorju tal-İżvezja.

Artikolu 2

Id-Direttiva 2014/25/UE għandha tkompli tapplika għal kuntratti mogħtija minn entitajiet kontraenti u maħsuba sabiex jippermettu li jitwettqu attivitajiet relatati mal-provvista ta' servizzi ferrovjarji kummerċjali tal-passiġġieri fit-territorju tal-İżvezja.

Artikolu 3

Din id-Deċiżjoni hija indirizzata lir-Renju tal-İżvezja.

Magħmul fi Brussell, it-2 ta' Lulju 2020.

Għall-Kummissjoni

Thierry BRETON

Membru tal-Kummissjoni