

DEĊIŻJONIJIET

DEĊIŻJONI TAL-KUNSILL

tat-23 ta' Lulju 2012

indirizzata lil Spanja dwar miżuri speċifiċi biex tiġi rinforzata l-istabbiltà finanzjarja

(2012/443/UE)

IL-KUNSILL TAL-UNJONI EWROPEA,

Wara li kkunsidra t-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, u b'mod partikolari l-Artikolu 136(1)(b) flimkien mal-Artikolu 126(6) tiegħu,

Wara li kkunsidra l-proposta mill-Kummissjoni Ewropea,

Billi:

- (1) L-Artikolu 136(1)(b) tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (TFUE) jipprevedi l-possibbiltà li jiġu stabbiliti linji gwida ekonomiċi speċifiċi għall-Istati Membri li l-munita tagħhom hija l-euro.
- (2) Fir-rakkomandazzjoni tiegħu dwar il-Programm Nazzjonali ta' Riforma ta' Spanja għall-2012 u l-opinjoni tiegħu dwar il-programm ta' stabbiltà ta' Spanja għall-2012-2015 ⁽¹⁾, il-Kunsill irrakkomanda li Spanja għandha tiegħu azzjoni biex *"timplimenta r-riforma tas-settur finanzjarju, b'mod partikolari tikkomplementa r-ristrutturar tas-settur bankarju li għaddej bħalissa billi tindirizza s-sitwazzjoni ta' istituzzjonijiet dghajfa li għad fadal, u tressaq strateġija komprensiva biex tindirizza effettivament l-assi ta' legati fuq il-karti tal-bilanċ tal-banek, u tiddefinixxi pożizzjoni ċara dwar il-finanzjament u l-użu ta' faċilitajiet ta' salvagwardja"*.
- (3) Id-disponibbiltà abbondanti ta' finanzjament estern bi prezz baxx fi Spanja fis-snin 2000 tat lok għal domanda interna stimolata mill-kreditu u boom ta' assi ikkoncentrati b'mod partikolari fis-settur immobiljari. Is-settur bankarju Spanjol gie affettwat hażin meta nfaqqgħet il-bużżieqa tas-settur immobiljari u tal-konstruzzjoni u mir-riċessjoni ekonomika konsegwenti. B'riżultat ta' dan, bl-eċċezzjoni ta' għadd żgħir ta' istituzzjonijiet tal-kreditu kbar u diversifikati internazzjonalment, il-banek Spanjoli tilfu l-biċċa l-kbira tal-aċċess għas-swieq tal-finanzjament tal-operaturi b'termini affordjabbli u, għaldaqstant, saru

dipendenti hafna fuq ir-rifinanzjament tal-Eurosistema. Barra minn hekk, il-kapaċità tal-banek Spanjoli biex jiehdu self giet limitata severament mill-impatt ta' klas-sifikazzjoni aktar baxxa fuq id-disponibbiltà kollaterali.

- (4) Il-kontrazzjoni mdaqqsa tal-ekonomija f'dawn l-aħħar snin, li qed taffettwa l-impjiegi u l-qgħad b'mod negattiv hafna, iddeterjorat b'mod sostanzjali l-pożizzjoni baġitarja fi Spanja. Skont aġġornament mis-servizzi tal-Kummissjoni tat-Tbassir tar-Rebbiegha 2012, id-defiċit ġenerali tal-gvern huwa pprojetat għal 6,3 % tal-PDG fl-2012, li jitqabbel ma' defiċit mistenni ta' 5,3 % tal-PDG fil-programm ta' stabbiltà tal-2012 u l-abbozz tal-liġi tal-baġit tal-2012. Id-dejn pubbliku gross tela' għal 68,5 % tal-PDG fl-2011, u skont l-aġġornament mis-servizzi tal-Kummissjoni tat-Tbassir tar-Rebbiegha 2012, mistenni jitla' f'daqqa għal 80,9 % tal-PDG fl-2012 u għal 86,8 % fl-2013, abbażi ta' xenarju ta' ebda bidla fil-politika, u għalhekk ikun qabeż il-valur ta' referenza tat-Trattat fis-snin kollha. Ir-riskji li hemm marbuta max-xenarju makroekonomiku u l-miri baġitarji, kif ukoll mal-miżuri addizzjonali ta' salvataġġ finanzjarju, jistgħu jikkontribwixxu għal iktar zieda fid-dejn pubbliku. Fid-dawl ta' dawn l-iżviluppi, fl-10 ta' Lulju 2012 il-Kunsill hareġ rakkomandazzjoni lil Spanja taht il-proċedura ta' zbilanċ eċċessiv (PŻE) biex sal-2014 ittemm is-sitwazzjoni attwali ta' defiċit eċċessiv.
- (5) L-awtoritajiet Spanjoli hađu għadd ta' miżuri importanti biex jiġu indirizzati l-problemi fis-settur bankarju. Dawn il-miżuri jinkludu tindifa tal-karti tal-bilanċ tal-banek, zieda tar-rekwiżiti kapitali minimi, ristrutturar tas-settur bankarju tat-tfaddil, zieda sinifikanti fir-rekwiżiti ta' proviżjonament għal self relatat mal-iżvilupp tas-settur immobiljari (Real Estate Development – RED) u għal assi prekluzi. Dawn il-miżuri, madankollu, ma kinux suffiċjenti biex itaffu l-pressjoni tas-suq.
- (6) Fi Frar 2011, l-awtoritajiet Spanjoli għollew ir-rekwiżit tal-proporzjon minimu tal-kapital (*"capital principal"*) għal 8 % tal-assi tal-bank ippeżati għar-riskju u lill-banek tawhom sa Settembru 2011 biex jikkonformaw ma' dan ir-regolament il-ġdid. Għall-banek li huma aktar dipendenti fuq il-finanzjament tal-operaturi u

⁽¹⁾ ĠU C 219, 24.7.2012, p. 81.

kkaratterizzati minn aċċess limitat ghas-suq il-proporzjon minimu tal-kapital żdied għal 10 %. Fi Frar u Mejju tal-2012, leġiżlazzjoni ġdida esiġiet li l-banek jibnu proviżjonijiet u bafers kapitali oġhla kontra telf possibbli fuq self produttiv u self improduttiv fuq l-istokk akkumulat ta' assi tas-settur tal-kostruzzjoni u dak immobiljari. Il-volum kumplessiv mistenni ta' dawn ir-reqwiżiti l-ġodda ta' proviżjonament ammontaw għal madwar EUR 84 biljun.

- (7) Minn April 2012, it-total tal-kontribuzzjoni finanzjarja grossa mill-Istat Spanjol (eskluzi l-garanziji fuq il-hruġ ta' bonds) ammonta għal madwar EUR 15-il biljun. L-appoġġ kapitali ġie pprovdut permezz tal-Fond għar-Ristrutturazzjoni Xieraq tal-Banek (Fund for Orderly Bank Restructuring - FROB) mogħni b'kapital ta' EUR 15-il biljun, li minnhom EUR 9 biljun kienu diġà thallsu. L-Istat ipprova wkoll garanziji għal bonds bankarji privileġġati li nharġu minn banek li jammontaw għal madwar EUR 86 biljun (minn dan it-total, madwar EUR 58 biljun f'garanziji kienu pendent). Għalkemm il-FROB kien għad baqagħlu kapaċità ta' finanzjament ta' tliet darbiet daqs l-allokazzjoni kapitali tiegħu, l-appoġġ disponibbli mis-settur pubbliku domestiku mhux se jkun biżżejjed biex jipprova protezzjoni kbira biżżejjed għat-tweġġ tat-tindif meħtieġ tas-sistema kollha tas-settur bankarju.
- (8) Thassib dwar il-htieġa għal rikapitalizzazzjoni ulterjuri tas-settur bankarju kkontribwixxa għal pressjonijiet tas-suq dejjem jizdiedu fuq il-bonds tal-gvern Spanjol. Ir-rendiment tal-bonds sovrani laħqu livelli li jaqbz u fuq il-500 punti bazi lejn l-aħħar ta' Ġunju 2012 u l-bidu ta' Lulju 2012, u b'hekk zied l-ispejjeż tal-finanzjament għad-dejn sovrani Spanjol. Il-piż dejjem jikber tal-imghax ikompli jkabbar l-isfida tal-konsolidazzjoni tal-finanzi pubbliċi fi Spanja u l-korrezzjoni tad-defiċit eċċessiv. Għalhekk, ir-ristrutturazzjoni u r-rikapitalizzazzjoni komprensivi tas-settur bankarju huma element importanti fit-tnaqqis tal-pressjoni fuq il-finanzi pubbliċi.
- (9) Fil-25 ta' Ġunju 2012, l-awtoritajiet Spanjoli talbu uffiċjalment assistenza finanzjarja fil-kuntest tar-ristrutturazzjoni u r-rikapitalizzazzjoni tas-settur bankarju Spanjol. L-assistenza qed tintalab skont it-termini tal-Assistenza Finanzjarja għar-Rikapitalizzazzjoni tal-Istituzzjonijiet Finanzjarji mill-Faċilità Ewropea ta' Stabbiltà Finanzjarja. L-assistenza pprovduta hija soġġetta għal kundizzjonalità speċifika għas-settur finanzjarju, kif previst fil-Memorandum ta' Qbil (MtQ) innegozjat bejn il-Gvern Spanjol u l-Kummissjoni, b'koordinazzjoni mal-Bank Ċentrali Ewropew (BCE) u l-Awtorità Bankarja Ewropea (ABE), bl-assistenza teknika tal-Fond Monetarju Internazzjonali (FMI). Dan ser jinkludi kemm kundizzjonalità speċifika għall-banek f'konformità mar-regoli dwar l-ġajnunata Statali kif ukoll kundizzjonalità orizzontali. B'mod parallell, Spanja ser ikollha tikkonforma kompletament mal-impenji u l-obbligi tagħha skont il-proċedura ta' żbilanċ

eċċessiv u r-rakkomandazzjonijiet biex jiġu indirizzati l-iżbilanċi makroekonomiċi fi hdan il-qafas tas-Semestru Ewropew.

- (10) Iż-żieda fir-reżiljenza tas-settur bankarju Spanjol fuq terminu twil hija kritika biex tiġi ppreżervata l-istabbiltà finanzjarja fi Spanja u jiġi llimitat it-tifrix tal-istress finanzjarju f'ekonomiji oħrajn taż-żona tal-euro u, għaldaqstant jiġu evitati l-effetti hżiena fuq il-funzjonament xieraq tal-ekonomija u tal-unjoni ekonomika u monetarja. Il-miżuri sinifikanti li ttiehdu s'ssa biex jindirizzaw dawn il-problemi ma kinux għalkollox suffiċjenti. Għalhekk huma meħtieġa aktar miżuri. B'mod partikolari, Spanja għandha timplimenta miżuri speċifiċi addizzjonali biex tittratta l-assi akkumulati b'mod effettiv, tirrestawra l-finanzjament abbażi tas-suq, tnaqqas id-dipendenza tal-banek fuq appoġġ ta' likwidità mill-banek ċentrali, u biex isahha il-mekkaniżmi tal-identifikazzjoni tar-riskji u tal-immanigġjar tal-kriżijiet.
- (11) Bħala parti mill-istrategija kumplessiva, huwa essenzjali li tittratta l-assi akkumulati b'mod effettiv billi tesigi segregazzjoni ċara tal-assi problematiċi ta' banek meġhuna mill-karti tal-bilanċ tal-banek. Dan għandu japplika, b'mod partikolari, għal self relatat mal-RED u mal-assi prekluzi. Segregazzjoni ta' dan it-tip tneħhi kwalunkwe dubju li jkun baqa' dwar il-kwalità tal-karti tal-bilanċ tal-banek, u b'hekk ikunu jistgħu jwettqu l-funzjoni tagħhom ta' intermedjazzjoni finanzjarja.
- (12) Barra minn hekk, it-titjib fit-trasparenza tal-karti tal-bilanċ tal-banek b'dan il-mod jista' jfaċilita tnaqqis xieraq tal-iskoperturi tal-banek għas-settur immobiljari, jerga' jibda l-finanzjament ibbażat fuq is-suq, u jnaqqas id-dipendenza tal-banek fuq appoġġ ta' likwidità mill-banek ċentrali.
- (13) L-iżgurar ta' qafas sod għas-settur bankarju Spanjol jesigi li jissahhu l-mekkaniżmi tal-identifikazzjoni tar-riskji u tal-immanigġjar tal-kriżijiet. Strategija effettiva għandha tinkludi bidliet li jkollhom l-għan li jsahhu l-qafas regolatorju u ta' sorveljanza, filwaqt li jqisu l-esperjenzi tal-kriżi finanzjarja. Barra minn hekk, il-governanza korporattiva għandha tissahha skont l-aqwa prattiki internazzjonali.

ADOPTA DIN ID-DEĊIŻJONI:

Artikolu 1

1. Il-Kummissjoni, f'konsultazzjoni mal-BCE, l-ABE u l-FMI, ftehmet mal-awtoritajiet Spanjoli l-kundizzjonijiet ta' politika speċifika għas-settur finanzjarju meħmużin mal-assistenza finanzjarja. Dawk il-kundizzjonijiet huma stabbiliti fil-MtQ li għandu

jiġi ffirmat mill-Kummissjoni u l-awtoritajiet Spanjoli. It-termini finanzjarji dettaljati għandhom jiġu stabbiliti fi Ftehim dwar Faċilità ta' Assistenza Finanzjarja.

Spanja għandha tirrikapitalizza b'mod xieraq u tirristruttura bl-akbar reqqa s-sistema bankarja tagħha. F'dak ir-rigward, Spanja għandha tiżviluppa b'koordinazzjoni mal-Kummissjoni Ewropea, u b'konsultazzjoni mal-BĊE strateġija għall-istruttura, il-funzjonament u l-vijabbiltà futuri tal-banek Spanjoli li tidentifika kif se jiġi żgurat li huma kapaci joperaw minghajr appoġġ ulterjuri mill-istat. Din l-istrateġija ser tiġi speċifikata aktar fil-MtQ, bi żvilupp ulterjuri tal-kundizzjonijiet ta' politika inkorporati f'din id-Deciżjoni.

2. Il-komponenti ewlenin ta' din l-istrateġija għandhom ikunu bidla radikali fil-partijiet dgħajfa tas-settur bankarju Spanjol u tishih tal-oqfsa regolatorji u ta' sorveljanza għas-settur bankarju.

3. Il-bidla radikali fil-partijiet dgħajfa tas-settur bankarju Spanjol għandha tkun magħmula minn dawn it-tliet elementi:

- (a) l-identifikazzjoni ta' htigijiet kapitali ta' kull bank individwali permezz ta' analiżi komprensiva tal-kwalità tal-assi tas-settur bankarju u test tal-istress bank b'bank, abbażi ta' dik l-analiżi tal-kwalità tal-assi. Abbażi tar-riżultati tas-simulazzjonijiet ta' krizi, il-banek li jehtiegu injezzjoni kapitali ser jitpoġġew fi tliet gruppi differenti. Kull grupp ser ikun soġġett għall-obbligu li jippreżenta pjani ta' ristrutturar u risoluzzjoni, u għall-miżuri komplementari u sussegwenti kollha, kif previst fil-MtQ;
- (b) ir-rikapitalizzazzjoni, ir-ristrutturar u/jew ir-riżoluzzjoni b'mod xieraq ta' banek dgħajfa, abbażi ta' pjani biex jiġi indirizzat kwalunkwe nuqqas identifikat fit-test tal-istress. Dawn il-pjani ser ikunu bbażati fuq il-prinċipji ta' vijabbiltà, jimminimizzaw l-ispiża għal min iħallas it-taxxa (kondivizjoni tal-piżijiet) u jillimitaw id-distorsjonijiet tal-kompetizzjoni. Għal dak il-ghan, Spanja ser tadotta leġislazzjoni biex (i) tippermetti l-implimentazzjoni ta' Eżerċizzji ta' Responsabbiltà Subordinata, inkluż il-forom obligatorji ta' kondivizjoni tal-piżijiet, u (ii) jiġi agġornat il-qafas ta' risoluzzjoni tal-banek sabiex jiġu inkorporati s-setgħat ta' risoluzzjoni rilevanti għall-FROB u l-Fond għall-Garanzija tad-Depożiti (FGD), u b'kont mehud tal-proposta regolatorja tal-UE dwar ġestjoni ta' krizi u r-risoluzzjoni tal-banek, inkluż għodda speċjali għar-risoluzzjoni ta' banekk mhux vijabbli;
- (c) is-segregazzjoni tal-assi f'dawk il-banek li jircievu appoġġ pubbliku fl-isforz tar-rikapitalizzazzjoni tagħhom u t-trasferiment tagħhom tal-assi dannegġati lil Kumpanija Maniġerjali tal-Assi (KMA) esterna, biex jilhq u l-valur fit-tul tagħhom. Spanja, f'konsultazzjoni mill-qrib mal-Kummissjoni, il-BĊE u l-ABE u bl-assistenza teknika tal-FMI, ser thejji qafas legiſlattiv komprensiv għall-istabbiliment u l-funzjonament tal-KMA, sabiex tagħmilha kompletament operattiva sa Novembru 2012.

4. Sabiex jiġi żgurat qafas sod għas-settur bankarju, Spanja għandha ssahha ukoll l-oqfsa regolatorji u ta' sorveljanza kif ukoll tirrinforza l-governanza. L-istrateġija u l-kundizzjonalità, li hija speċifikata b'mod komprensiv fil-MtQ, għandha fost l-oħrajn tinkludi l-miżuri li ġejjin:

- (a) tehtieg mill-istituzzjonijiet tal-kreditu Spanjoli li jżidu l-proporzjon tagħhom ta' Grad 1 ta' Ekwità Komuni tal-anqas għal 9 % skont id-definizzjoni tal-kapital stabbilita fl-eżerċizzju ta' rikapitalizzazzjoni tal-ABE;
- (b) tehtieg, mill-1 ta' Jannar 2013, li l-istituzzjonijiet tal-kreditu Spanjoli japplikaw id-definizzjoni ta' kapital stabbilita fir-Regolament dwar ir-Rekwiziti Kapitali (Capital Requirements Regulation - CRR);
- (c) l-analiżi mill-ġdid tal-qafas legali għall-provizjonament tat-telf mis-self. B'mod partikolari, abbażi tal-esperjenzi tal-krizi finanzjarja, l-awtoritajiet Spanjoli għandhom jagħmlu proposti biex iġeddu l-qafas permanenti għall-provizjonament tat-telf mis-self, filwaqt li jqisu l-miżuri temporanji introdotti matul dawn l-aħhar xhur, kif ukoll il-qafas tal-kontabilità tal-UE;
- (d) it-tishih ulterjuri tal-indipendenza operazzjonali tal-Banco de España; f'konformità mar-rakkomandazzjonijiet u standards internazzjonali, bit-trasferiment tas-setgħat ta' sanzjonar u ta' liċenzjar tal-Ministeru tal-Ekonomija fir-rigward tas-settur bankarju lill-Banco de España;
- (e) it-tishih ulterjuri tal-proċeduri ta' sorveljanza tal-Banco de España abbażi ta' awditjar intern;
- (f) ir-reviżjoni tal-arranġamenti ta' governanza tal-aġenziji li joffru sikurezza finanzjarja (il-FROB u l-FGD – il-Fond ta' Garanzija tad-Depożiti) biex jiġu evitati kunflitti ta' interess potenzjali;
- (g) it-tishih tar-regoli dwar il-governanza tas-settur bankarju tat-tfaddil u tal-banek li huma proprjetà tal-banek tat-tfaddil;
- (h) l-emendar tal-leġiżlazzjoni dwar il-protezzjoni tal-konsumatur u dwar it-titoli biex tillimita l-bejgħ mill-banek ta' strumenti ta' dejn subordinarju (jew stumenti mhux koperti mill-FGD) lil kliġenti bl-imnut mhux kwalifikati, u t-tishih tal-monitoraġġ tal-konformità mill-awtoritajiet;
- (i) it-tehid ta' passi biex tiġi minimizzata l-ispiża għal min iħallas it-taxxa tar-ristrutturar tal-banek. Wara l-allokkazzjoni tat-telf lit-titolari tal-ekwità, l-awtoritajiet Spanjoli ser jehtiegu miżuri ta' kondivizjoni tal-piż minn detenturi ta' kapital ibridu u detenturi tad-dejn subordinarju f'banek li jircievu kapital pubbliku;

(j) l-impenn biex jiġu llimitati l-livelli tal-paga tal-membri tal-bord eżekuttiv u dak superviżorju tal-banek kollha meġġuna mill-Istat;

permezz ta' missjonijiet u rappurtar regolari mill-awtoritajiet Spanjoli kull tliet xhur. Il-monitoraġġ tal-attivitajiet tal-FROB fil-kuntest tal-programm ser isir b'mod regolari.

(k) it-tishih tar-reġistru tal-kreditu pubbliku ser jissahhah.

Artikolu 2

Din id-Deciżjoni hija indirizzata lir-Renju ta' Spanja.

5. L-awtoritajiet ser jipprovdu lill-Kummissjoni, il-BĊE, l-ABE u l-FMI, taht kundizzjonijiet stretti ta' kunfidenzjalità, id-data meħtieġa għall-monitoraġġ tas-settur bankarju.

Magħmul fi Brussell, it-23 ta' Lulju 2012.

6. Il-Kummissjoni, b'koordinazzjoni mal-BĊE u l-ABE, għandha tivverifika f'intervalli regolari li l-kundizzjonijiet ta' politika marbutin mal-assistenza finanzjarja jiġu sodisfatti

Għall-Kunsill

Il-President

C. ASHTON