

Eiropas Savienības Oficiālais Vēstnesis



Izdevums
latviešu valodā

Informācija un paziņojumi

53. sējums

2010. gada 30. decembris

Paziņojums Nr.

Saturs

Lappuse

I Rezolūcijas, ieteikumi un atzinumi

ATZINUMI

Eiropas Datu aizsardzības uzraudzītājs

2010/C 357/01	Eiropas Datu aizsardzības uzraudzītāja atzinums par priekšlikumu Eiropas Parlamenta un Padomes regulai, ar ko groza Padomes Regulu (EK) Nr. 2007/2004, ar ko izveido Eiropas Aģentūru operatīvās sadarbības vadībai pie Eiropas Savienības dalībvalstu ārejām robežām (FRONTEX)	1
2010/C 357/02	Eiropas Datu aizsardzības uzraudzītāja atzinums par Komisijas Paziņojumu par vispārējo pieeju pasažieru datu reģistra (PDR) datu nosūtīšanai trešām valstīm	7

II Informācija

EIROPAS SAVIENĪBAS IESTĀŽU UN STRUKTŪRU SNIEGTI PAZIŅOJUMI

Eiropas Komisija

2010/C 357/03	Valsts atbalsta apstiprināšana saskaņā ar LESD 107. un 108. pantu – Gadījumi, pret kuriem Komisijai nav iebildumu (¹)	12
---------------	---	----

LV

Cena:
EUR 3

(¹) Dokuments attiecas uz EEZ

(Turpinājums nākamajā lappusei)

<u>Paziņojums Nr.</u>	Saturs (<i>turpinājums</i>)	Lappuse
2010/C 357/04	Iebildumu necelšana pret paziņoto koncentrāciju (Lieta COMP/M.6023 – <i>Schweizerische Post/Österreichische Post/JV</i>) ⁽¹⁾	16

IV Paziņojumi

EIROPAS SAVIENĪBAS IESTĀŽU UN STRUKTŪRU SNIEGTI PAZIŅOJUMI

Eiropas Komisija

2010/C 357/05	Euro maiņas kurss	17
---------------	-------------------------	----

V Atzinumi

PROCEDŪRAS, KAS SAISTĪTAS AR KONKURENCES POLITIKAS ĪSTENOŠANU

Eiropas Komisija

2010/C 357/06	Valsts atbalsts – Grieķija – Valsts atbalsts C 27/10 (ex NN 6/09) – Valsts atbalsts <i>United Textiles SA</i> – Aicinājums iesniegt piezīmes saskaņā ar Līguma par Eiropas Savienības darbību 108. panta 2. punktu ⁽¹⁾	18
2010/C 357/07	Iepriekšējs paziņojums par koncentrāciju (Lieta COMP/M.6041 – <i>PAI/Gecos/Nuance</i>) – Lieta, kas pretendē uz vienkāršotu procedūru ⁽¹⁾	28
2010/C 357/08	Iepriekšējs paziņojums par koncentrāciju (Lieta COMP/M.6107 – <i>Platinum Equity/Nampak Paper Holdings</i>) – Lieta, kas pretendē uz vienkāršotu procedūru ⁽¹⁾	29
2010/C 357/09	Iepriekšējs paziņojums par koncentrāciju (Lieta COMP/M.6070 – <i>Predica/Generali Vie/Europe Avenue</i>) – Lieta, kas pretendē uz vienkāršotu procedūru ⁽¹⁾	30
2010/C 357/10	Iepriekšējs paziņojums par koncentrāciju (Lieta COMP/M.6100 – <i>Gilde/Parcom/Gamma</i>) – Lieta, kas pretendē uz vienkāršotu procedūru ⁽¹⁾	31



⁽¹⁾ Dokuments attiecas uz EEZ

I

(Rezolūcijas, ieteikumi un atzinumi)

ATZINUMI

EIROPAS DATU AIZSARDZĪBAS UZRAUDZĪTĀJS

Eiropas Datu aizsardzības uzraudzītāja atzinums par priekšlikumu Eiropas Parlamenta un Padomes regulai, ar ko groza Padomes Regulu (EK) Nr. 2007/2004, ar ko izveido Eiropas Aģentūru operatīvās sadarbības vadībai pie Eiropas Savienības dalībvalstu ārējām robežām (FRONTEX)

(2010/C 357/01)

EIROPAS DATU AIZSARDZĪBAS UZRAUDZĪTĀJS,

Padomes Regulu (EK) Nr. 2007/2004, ar ko izveido Eiropas Aģentūru operatīvās sadarbības vadībai pie Eiropas Savienības dalībvalstu ārējām robežām (FRONTEX)⁽³⁾ (turpmāk tekstā – “priekšlikums” vai “regulas priekšlikums”).

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 16. pantu,

ņemot vērā Eiropas Savienības Pamattiesību harty un jo īpaši tās 8. pantu,

ņemot vērā Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīvu 95/46/EK (1995. gada 24. oktobris) par personu aizsardzību attiecībā uz personas datu apstrādi un šādu datu brīvu apriti⁽¹⁾,

ņemot vērā līgumu sniegt atzinumu saskaņā ar 28. panta 2. punktu Regulā (EK) Nr. 45/2001 par fizisku personu aizsardzību attiecībā uz personas datu apstrādi Kopienas iestādēs un struktūrās un par šādu datu brīvu apriti⁽²⁾,

IR PIENĒMIS ŠO ATZINUMU.

I. IEVADS

1. 2010. gada 24. februārī Komisija pieņema priekšlikumu Eiropas Parlamenta un Padomes regulai, ar ko groza

⁽¹⁾ OV L 281, 23.11.1995., 31. lpp.

⁽²⁾ OV L 8, 12.1.2001., 1. lpp.

2. EDAU atzinīgi novērtē faktu, ka Komisija neoficiāli apspriedās ar viņu pirms priekšlikuma pieņemšanas. EDAU sniedza neoficiālas piezīmes 2010. gada 8. februārī, tādēļ Komisijas pieņemtajā galīgajā priekšlikuma redakcijā tika veiktas vairākas izmaiņas.
3. 2010. gada 2. martā Komisijas pieņemtais priekšlikums tika nosūtīts EDAU apsprišanai saskaņā ar Regulas (EK) Nr. 45/2001 28. panta 2. punktu.
4. Šajā kontekstā ir lietderīgi pieminēt arī to, ka 2010. gada 26. aprīlī EDAU sniedza atzinumu par iepriekšējas pārbaudes paziņojumu, kas saņemts no Eiropas Aģentūras operatīvās sadarbības vadībai pie Eiropas Savienības dalībvalstu ārējām robežām (FRONTEX) Datu aizsardzības inspektora jautājumā par “Izraidāmo personu vārdu un dažu citu attiecīgu datu vākšanu kopīgiem izraidišanas pasākumiem (JRO)” (turpmāk tekstā – “atzinums par iepriekšēju pārbaudi”)⁽⁴⁾. Iepriekš minētā atzinuma secinājumi, kas attiecas uz personas datu apstrādi kopīgo izraidišanas pasākumu sagatavošanas un īstenošanas kontekstā saskaņā ar Regulas (EK) Nr. 2007/2004 9. pantu, ir izmantoti par pamatu dažiem šajā atzinumā sniegtajiem novērojumiem un secinājumiem.

⁽³⁾ COM(2010) 61 galīgā redakcija.

⁽⁴⁾ Šis atzinums ir pieejams tīmekļa vietnē: http://www.edps.europa.eu/EDPSWEB/webdav/site/mySite/shared/Documents/Supervision/Priorchecks/Opinions/2010/10-04-26_Frontex_EN.pdf

Priekšlikuma mērķis un uzdevums

5. Attiecībā uz priekšlikuma mērķi un uzdevumu paskaidrojuma rakstā, kas pievienots regulas priekšlikumam (turpmāk tekstā – “paskaidrojuma raksts”), ir rakstīts šādi: “Šajā priekšlikumā ir skatīti Padomes Regulas (EK) Nr. 2007/2004 (..) grozījumi, kas ir nepieciešami, lai nodrošinātu skaidri noteiktu un pareizu FRONTEX aģentūras darbību turpmākajos gados. Priekšlikuma mērķis ir pielāgot regulu, nesmot vērā veiktos novērtējumus un praktisko pieredzi, precizēt Aģentūras pilnvaras un novērst konstatētos trūkumus.”
6. Šajā kontekstā ir jāpiemin, ka priekšlikuma 9. apsvērums atsaucas uz faktu, ka Stokholmas programmā ir izteikts aicinājums precizēt un paplašināt FRONTEX nozīmi Eiropas Savienības ārējo robežu pārvaldībā.
7. Turklat 10. apsvērums uzsver nepieciešamību nostiprināt FRONTEX operatīvās spējas. Kā norādīts šajā apsvērumā, “Aģentūras pilnvaras ir jāpārskata, jo īpaši, lai nostiprinātu Aģentūras operatīvās spējas, vienlaikus nodrošinot visu pasākumu proporcionālitāti sasniedzamajiem mērķiem un pilnībā ievērojot (..) pamattiesības (..)”. Turklat 11. apsvērumā norādīts, ka “Pašreizējās iespējas sniegt efektīvu palīdzību dalībvalstīm saistībā ar (..) operatīvajiem aspektiem būtu jānostiprina, palielinot tehnisko resursu pieejamību”.
8. Tālāk, kā minēts priekšlikuma 4. apsvērumā, “Šajā regulā ir ievērotas pamattiesības un principi, kuri ir jo īpaši atzīti Eiropas Savienības Pamattiesību hartā un jo īpaši cilvēka cieņas aizsardzība, spīdzināšanas un necilvēcīgas vai pazeemojošas izturēšanās vai sodu aizliegums, tiesības uz brīvību un drošību, tiesības uz personas datu aizsardzību, patvēruma tiesības, nerepatriēšana, diskriminācijas aizliegums, bērna tiesības un tiesības uz efektīvu tiesībaizsardzību. Dalībvalstīm šī regula jāpiemēro saskaņā ar šim tiesībām un principiem.”
9. Priekšlikums atspoguļo ieteikumus, kas izteikti Komisijas 2008. gada 13. februāra paziņojumā par FRONTEX aģentūras novērtēšanu un turpmāko attīstību⁽¹⁾, kā arī Valdes ieteikumus tādā mērā, kādā tie paredz grozīt Aģentūras juridisko pamatu, ar izņēmušiem, kas aprakstīti ieteikmes novērtējumā.
10. EDAU kā vispārīgu piezīmi norāda, ka priekšlikuma mērķis ir ļaut FRONTEX efektīvāk pildīt pašreizējos uzdevumus un pienākumus, kā arī tos, ko paredz regulas priekšlikums.

⁽¹⁾ COM(2008) 67 galīgā redakcija.

II. VISPĀRĪGAS PIEZĪMES

Saskaņā ar paskaidrojuma rakstu FRONTEX jaunie uzdevumi, ja tos apstiprinās, kā piedāvājusi Komisija, cita starpā, ir šādi: 1) paplašināt darbību attiecībā uz riska analīzi, 2) nostiprināt ar pētniecību saistīto darbu; 3) iekļaut iespēju koordinēt kopīgos izraidišanas pasākumus; 4) jauns uzdevums saistībā ar informācijas sistēmu izstrādi un darbību; 5) jauns uzdevums saistībā ar palīdzības sniegšanu EUROSUR u. c.

11. Šo priekšlikumā paredzēto jauno tiesisko regulējumu, kurā FRONTEX jādarbojas tuvākajā nākotnē, kas, pamatojoties uz regulas priekšlikumu, var sekmēt arī jaunu operatīvo uzdevumu uzdošanu FRONTEX, EDAU ir pienācīgi nesmot vērā, izvērtējot šā atzinuma saturu un secinājumus.
12. Nesmot vērā minēto pamatinformāciju un, kā iepriekš minēts, iespējamos jaunos Aģentūras uzdevumus un pienākumus, pārsteidz tas, ka regulas priekšlikums gandrīz nemaz nepiemin personas datu apstrādi FRONTEX, vienīgais izņēmums ir priekšlikuma 11. panta pēdējais teikums. Arī šī problēma tiks izskatīta papildus, nesmot vērā konstatējumus un secinājumus, kas iekļauti 4. punktā minētajā EDAU atzinumā par iepriekšēju pārbaudi.
13. Turklat atzinumā uzmanība tiks pievērsta tiem konkrētiem regulas priekšlikuma noteikumiem, kas izraisa vai nākotnē var izraisīt ietekmi uz datu aizsardzību. Šajā kontekstā atzinumā izvērtēs turpmāk minētos konkrētos noteikumus:
 - informācijas apmaiņas sistēmas (jauna 11. panta redakcija),
 - datu aizsardzība (no jauna pievienots 11. panta a) apakšpunkts),
 - drošības noteikumi klasificētas informācijas un konfidenciālas neklasificētas informācijas aizsardzībai (no jauna pievienots 11. panta b) apakšpunkts),
 - sadarbība ar Eiropas Savienības aģentūrām un organizācijām un starptautiskajām organizācijām (jauna 13. panta redakcija),
 - operatīvās sadarbības ar trešām valstīm un sadarbības ar trešo valstu kompetentajām iestādēm veicināšana (jauna 14. panta redakcija).

- Konkrēta juridiskā pamata trūkums personas datu apstrādei FRONTEX*
14. Kā jau minēts, priekšlikumā nav precizēts, vai un, ja tā, kādos apstākļos, ar kādiem nosacījumiem un ar kādiem ierobežojumiem, kā arī ievērojot kādus aizsargpasākumus, FRONTEX varētu saņemt atļauju apstrādāt (dažus) personas datus, nēmot vērā priekšlikumā paredzēto uzdevumu un pienākumu apjoma palielināšanos. Patiesi, regulas priekšlikums šo jautājumu neizskaidro un neietver konkrētu juriķisko pamatu, kas sniegt, lai izskaidrotu apstākļus, kādos šāda apstrāde FRONTEX varētu notikt, ievērojot stingrus datu aizsardzības aizsargpasākumus un saskaņā ar proporcionālītātēs un nepieciešamības principiem.
 15. Šajā kontekstā ir svarīgi vēlreiz atgriezties pie paskaidrojuma raksta, kas informē, ka priekšlikumā ir pilnībā ietverts ieteikmes novērtējumu ieteicamais risinājums, “izņemot ierobežotu pilnvaru piešķiršanu FRONTEX personas datu apstrādei saistībā ar cīņu pret noziedzīgiem tīkliem, kas organizē nelegālo imigrāciju”. Paskaidrojuma rakstā tālāk teikts, ka “Komisija uzskata, ka ir jāizpēta visas iespējas pastiprināt cīņu pret migrantu nelikumīgu ievešanu un cilvēku tirdzniecību”. Tomēr “tā uzskata, ka jautājumu par personas datiem informācijas apmaiņas vispārējas stratēģijas kontekstā lietderīgāk būtu skatīt vēlāk šā gada laikā, nēmot vērā arī veicamo analīzi par turpmāko sadarbības attīstību starp aģentūram tieslietu un iekšlietu jomā, kas paredzēta Stokholmas programmā”.
 16. EDAU apšauiba Komisijas nostāju regulas priekšlikumā attiecībā uz jautājumu par personas datu apstrādi FRONTEX. Iepriekš citētā atsauce paskaidrojuma rakstā neizskaidro, kāds varētu būt personas datu apstrādes apjoms citās FRONTEX darbības jomās (skatīt 10. un 11. punktu). Lai paskaidrotu to ar piemēru, EDAU vēlas atsaukties uz savu atzinumu par iepriekšēju pārbaudi jautājumā par kopīgo izraidišanas pasākumu sagatavošanu un īstenošanu – šis darbības kontekstā FRONTEX informēja EDAU, ka personas datu apstrāde var būt nepieciešama, lai efektīvi pildītu FRONTEX regulas 9. pantā noteiktos uzdevumus.
 17. Atzinumā par iepriekšēju pārbaudi EDAU atzina, ka “konkrētāks juridisks pamats, salīdzinot ar Regulas (EK) Nr. 2007/2004 9. pantu, ir vēlams, ja ne nepieciešams, tādēļ, ka mazaizsargāto iedzīvotāju attiecīgie dati un darbības ir konfidenciāli un tiem vajag nodrošināt skaidrākus apstrādes ierobežojumus un sniegt pienācīgas garantijas datu subjektiem, kā to paredz Eiropas Cilvēktiesību konvencijas 8. pants un Eiropas Savienības Pamattiesību hartas 8. pants”.
 18. EDAU uzskata, ka kopīgo izraidišanas pasākumu piemērs, kura kontekstā FRONTEX atzīst personas datu apstrādi par nepieciešamu, parāda, ka steidzami ir nepieciešams iekļaut priekšlikumā izskaidrojumu par šo jautājumu. Nopietnas bažas rāisa Komisijas nevēlēšanās precizēt šo jautājumu regulas priekšlikumā vai nepārprotami norādīt datumu, līdz kuram tā šo precizējumu veiks, tā vietā labāk atliekot šo problēmu, kamēr mainīsies tiesiskie un politiskie apstākļi (skatīt šā atzinuma 15. punktu). Pēc EDAU domām, šāda nostāja var izraisīt nevēlamu tiesisko neskaidrību un izraisīt nopietnu risku, ka netiks ievēroti datu aizsardzības noteikumi un aizsargpasākumi.
 19. Izvērtējot priekšlikumā paredzētos FRONTEX jaunos uzdevumus un pienākumus, EDAU uzskata, ka regulas priekšlikumā – nepieciešamā un pienācīgā mērā – ir nepārprotami jāizskata jautājums par to darbību apjomu, kas var likt veikt personas datu apstrādi FRONTEX. EDAU ir pārliecināts, ka ir nepieciešams konkrēts juridisks pamats, kas regulē personas datu apstrādi FRONTEX, ievērojot pašreizējos vai jaunos uzdevumus. Šāda apstrāde ir pielaujama tikai, ja tā nepieciešama nepārprotami noteiktiem un likumīgiem nolūkiem – jo īpaši kopīgajiem izraidišanas pasākumiem.
 20. Turklat minētajam juridiskajam pamatam ir jāprecizē nepieciešamie un pienācīgie aizsargpasākumi, ierobežojumi un nosacījumi, atbilstoši kuriem šāda personas datu apstrāde notiku saskaņā ar Eiropas Cilvēktiesību konvencijas 8. pantu un Eiropas Savienības Pamattiesību hartas 8. pantu.
 21. Vajadzība veikt šādu precizējumu ir vēl noderīgāka, nēmot vērā praktiskās grūtības nepārprotami nodalīt FRONTEX operatīvās un neoperatīvās darbības, un, proti, gadījumus, kad personas datu apstrāde notiku tikai administratīviem vai tikai operatīviem nolūkiem. Šie termini var izraisīt neizpratni attiecībā uz precīzu apjomu un saturu. Tādēļ EDAU aicina likumdevēju izskaidrot šo jautājumu regulas priekšlikumā.
 22. EDAU arī izmanto šo iespēju, lai uzsvērtu, ka atzinumā par iepriekšēju pārbaudi sniegtie secinājumi ir piemērojami tikai konkrētām darbībām (t. i., kopīgajiem izraidišanas pasākumiem), kas FRONTEX ir jāveic nākotnē saskaņā ar FRONTEX regulas 9. pantu⁽¹⁾. Šie secinājumi ir balstīti

⁽¹⁾ 9. pants paredz, ka “1. Saskaņā ar Kopienas izraidišanas politiku Aģentūra sniedz vajadzīgo palīdzību dalībvalstu kopīgo izraidišanas pasākumu organizācijai. Aģentūra var arī izmantot pieejamos Kopienas finanšu līdzekļus izraidišanas jomā. (...)”.

uz konkrētās darbības tiesisko un praktisko apstākļu vispusīgu analīzi, kā arī informāciju, ko FRONTEX sniedzis EDAU iepriekšējās pārbaudes gaitā. Tādēļ tos nevar attiecināt uz nepieciešamības, proporcionālitātes un likumības novērtējumu nekādai personas datu apstrādei, ko nākotnē var plānot saistībā ar citām FRONTEX darbībām. Ja FRONTEX plāno veikt kādu citu personas datu apstrādi, katrā atsevišķā gadījumā ir jāanalizē jautājums par šīs apstrādes likumiņu, ja FRONTEX regula neparedz kādu īpašu noteikumu⁽¹⁾.

III. PRIEKŠLIKUMA ĪPAŠO NOTEIKUMU ANALĪZE

23. Kā minēts 13. punktā, šajā atzinumā vērtē arī tos regulas priekšlikuma īpašos noteikumus, kas ietekmē vai nākotnē var ietekmēt datu aizsardzību (11., 11a., 11b., 13. un 14. pants).

11. pants. Informācijas apmaiņas sistēmas

24. Priekšlikums paredz jaunu Regulas (EK) Nr. 2007/2004 11. panta redakciju, kas maina Aģentūras uzdevumus, uzdoti tai veicināt informācijas apmaiņu un izstrādāt un pārvadīt informācijas sistēmu, kas spēj veikt klasificētās informācijas apmaiņu. Protī, piedāvātā redakcija paredz, ka "Aģentūra var veikt visus pasākumus, kas vajadzīgi, lai veicinātu tās informācijas apmaiņu ar Komisiju un dalībvalstīm, kura attiecas uz Aģentūras uzdevumiem. Tā izstrādā un ekspluate informācijas sistēmu, kas ir piemērota klasificētās informācijas apmaiņai starp Komisiju un dalībvalstīm. Informācijas apmaiņa šajā sistēmā neietver apmaiņu ar personas datiem".
25. EDAU atzinīgi novērtē precizējumu, kas piedāvāts iepriekš minētā noteikuma pēdējā teikumā, jo tas izskaidro, ar kādu informācijas saturu FRONTEX var apmainīties ar Komisiju un dalībvalstīm, un neliek šaubīties par to, vai šāda informācijas apmaiņa ietver arī personas datus.

(1) Skaņāt atzinuma par iepriekšēju pārbaudi 3.2. punktu "Apstrādes likumība" – "EDAU uzskata, ka tādējādi Regulas (EK) Nr. 2007/2004 9. pantu un Regulas (EK) Nr. 45/2001 5a. pantu, ņemot vērā šā gadījuma īpašos apstākļus, var izmantot tikai kā plānotās apstrādes darbības provizoriķu juridisko pamatu, un ir rūpīgi jāizvērtē vajadzība pēc konkrētāka juridiskā pamata saistībā ar uzsākto grozījumu veikšanu Regulā (EK) Nr. 2007/2004". Noslēguma secinājumos EDAU arī ierosināja FRONTEX: 1) izvērtēt Regulas (EK) Nr. 45/2001 9. pantu, pirms to sāk piemērot FRONTEX, lai varētu izpildīt šā panta prasības. Šajā jautājumā EDAU prasīja, lai FRONTEX viņu informē par metodoloģiju, kā minētais panta tiks ievērots, pirms to sāk piemērot Aģentūrai; 2) ieviest nepieciešamās procedūras, lai garantētu datu subjektu tiesības; 3) ieviest pienākumu informēt pirms apstrādes darbības veikšanas, izņemot gadījumus, kad dalībvalsts sniedz informāciju datu subjektiem saskaņā ar minētās regulas 12. pantu. EDAU arī lūdz FRONTEX informēt viņu par šajā jomā veiktajiem konkrētajiem īstešanas pasākumiem.

26. Tomēr saistībā ar to EDAU vēlas pievērst uzmanību faktam, ka piedāvātā 11. panta redakcija īstenībā ir vienīgais priekšlikuma noteikums, kas nepārprotami regulē jautājumu par personas datu apmaiņu FRONTEX attiecībā uz Aģentūras operatīvajiem pasākumiem. Šis noteikums to nodrošina, izslēdzot personas datu apmaiņu konkrētā informācijas sistēmas daļā. Fakts, ka citos noteikumos, piemēram, tajā, kas regulē sadarbību ar Eiropas Savienības aģentūrām un struktūrām un starptautiskajām organizācijām (13. pants), vai tajā, kas regulē sadarbību ar trešām valstīm (14. pants), nav neviens šāda veida precizējuma, var izraisīt neskaidrību vai pat bažas datu aizsardzības jomā.

11. panta a) apakšpunkts. Datu aizsardzība

27. Priekšlikums paredz papildus iekļaut 11. panta a) apakšpunktā, kas attiecas uz Regulas Nr. 45/2001 piemērošanu, un ir izteikts šādā redakcijā: "Valde izveido noteikumus, kā Aģentūrai jāpiemēro Regula (EK) Nr. 45/2001, tostarp attiecībā uz Aģentūras datu aizsardzības inspektoru."
28. EDAU atzinīgi novērtē šo noteikumu, kas apstiprina, ka Aģentūrai ir pienākums apstrādāt personas datus saskaņā ar Regulu (EK) Nr. 45/2001 gadījumos, kad tai ir atļauts šādi rīkoties.
29. Šajā kontekstā īpaši svarīga ir datu aizsardzības inspektora iecelšana, un tā ir jāpapildina ar tūlītēju īstenošanas noteikumu izstrādi attiecībā uz pilnvarām un uzdevumiem, kas jāauzta datu aizsardzības inspektoram saskaņā ar Regulas (EK) Nr. 45/2001 24. panta 8. punktu. Turklat šie noteikumi ir jāpapildina ar visiem nepieciešamajiem pasākumiem, kas vajadzīgi šīs regulas efektīvai piemērošanai FRONTEX.
30. Šis noteikums ir ļoti noderīgs arī atzinuma par iepriekšēju pārbaudi secinājumu kontekstā, tādēļ FRONTEX ir informējis EDAU, ka personas datu apstrāde būtu nepieciešama arī, lai varētu pienācīgi un efektīvi izpildīt uzdevumus, ko paredz FRONTEX regulas 9. pants. Kad piemēros Regulu (EK) Nr. 45/2001, FRONTEX, pildot personas datu apstrādātāja pienākumus, būs jānodrošina visu šajā regulā iekļauto noteikumu ievērošana.
31. Šajā saistībā jāpiebilst, ka priekšlikumā nav iekļauti nekādi konkrēti noteikumi par datu subjekta tiesību izmantošanu (Regulas (EK) Nr. 45/2001 13.–19. pants). Turklat nav arī neviens īpaša noteikuma, kas saistītos ar personas datu apstrādātāja pienākumu sniegt informāciju datu subjektam (Regulas (EK) Nr. 45/2001 11. un 12. pants). EDAU iesaka īpašu uzmanību šiem noteikumiem pievērst pasākumos, kas Valdei jāizstrādā, pamatojoties uz priekšlikumā piedāvāto 11. panta a) apakšpunktā.

- 11. panta b) apakšpunkts. Drošības noteikumi klasificētās informācijas un konfidenciālās neklasificētās informācijas aizsardzībai**
32. 11. panta b) apakšpunkts paredz, ka FRONTEX attiecībā uz klasificēto informāciju ir jāpiemēro Komisijas Lēmuma 2001/844/EK, EOTK, Euratom drošības principi. Tiem inter alia jāietver noteikumi par klasificētās informācijas apmaiņu, apstrādi un uzglabāšanu. Piedāvātais noteikums arī uzdod Aģentūrai apstrādāt konfidenciālo neklasificēto informāciju, ko apstiprinājusi un īstenojusi Komisija.
33. EDAU atzinīgi novērtē šo noteikumu kā nepieciešamu precizējumu attiecībā uz veidu, kā FRONTEX jānotiek klasificētās informācijas drošības nodrošināšanai, apmaiņai, apstrādei un uzglabāšanai. EDAU arī atzinīgi novērtē veidu, kā konfidenciālā neklasificētā informācija ir droši jāapstrādā, ievērojot Komisijas apstiprinātos drošības principus. Lai izpildītu un izskaidrotu šo drošības pienākumu, EDAU iesaka pievienot 11. panta b) apakšpunktā pēdējam teikumam vārdus “un attīsta tos saskaņā ar savu un detalizētu drošības politiku”. Patiesi, lai Komisijas principi būtu efektīvi, tie pienācīgi jātransponē un jāīsteno ar pielāgotas drošības politikas palīdzību.
- 13. pants. Sadarbība ar Eiropas Savienības aģentūrām un organizācijām un starptautiskajām organizācijām**
34. Priekšlikums izmaina pašreizējo FRONTEX regulas 13. panta redakciju. Jaunā redakcija paredz, ka “Aģentūra var sadarboties ar Eiropolu, Eiropas Patvēruma lietu atbalsta biroju (EPAB), Pamattiesību aģentūru un citām Eiropas Savienības aģentūrām un struktūrām un starptautiskajām organizācijām, kas ir kompetentas jautājumos, uz kuriem attiecas šī regula, ievērojot darba vienošanos, ko noslēdz ar šīm struktūrām, saskaņā ar attiecīgajiem Līguma noteikumiem un noteikumiem par šo struktūru kompetenci”.
35. Pēc šā noteikuma analīzes EDAU izprot, ka šajā pantā minētie sadarbības noligumi ar aģentūrām, struktūrām un starptautiskajām organizācijām neparedzēs personas datu apstrādi. Šī izpratne ir balstīta uz faktu, ka jaunā redakcija neprecīzē šo jautājumu un nepievēršas datu kategorijām, ar ko var apmainīties aģentūras un struktūras. Tā arī neparedz nosacījumus, ar kādiem šāda apmaiņa varētu notikt.
36. Neskarot iepriekš minēto nostāju, EDAU vēlas pievērst uzmanību Padomes Lēmuma (2009. gada 6. aprīlis), ar ko izveido Eiropas Policijas biroju (Eiropolu)⁽¹⁾ (turpmāk tekstā – “Eiropola lēmums”), 22. panta noteikumiem par attiecībām ar Savienības vai Kopienas iestādēm, struktūrām, birojiem un aģentūrām. Šis noteikums ļauj Eiropolam izveidot un uzturēt sadarbības attiecības ar iestādēm, struktūrām, birojiem un aģentūrām, kurus ir izveidotas ar Līgumu par Eiropas Savienību un Eiropas Kopienu dibināšanas līgumiem un vai balstoties uz tiem, konkrēti – ar FRONTEX. Šajā kontekstā jāpiebilst, ka 22. panta 2. punkts paredz, ka “Eiropols slēdz līgumus vai sadarbības vienošanās ar 1. punktā minētajām iestādēm. Šādi līgumi vai sadarbības vienošanās var attiekties uz operatīvās, stratēģiskās un tehniskās informācijas apmaiņu, ietverot personas datus un klasificēto informāciju. Katru šādu līgumu vai sadarbības vienošanos var noslēgt tikai pēc valdes apstiprinājuma saņemšanas, kas iepriekš ir saņēmusi apvienotās uzraudzības iestādes atzinumu, ciktāl tas attiecas uz personas datu apmaiņu.” Turklat, pamatojoties uz 22. panta 3. punktu, pirms šāda 2. punktā minētā nolīguma vai sadarbības līguma stāšanās spēkā Eiropols var tieši saņemt un izmantot informāciju, tostarp personas datus, no 1. punktā minētām iestādēm, ja vien tas ir vajadzīgs tā uzdevumu likumīgai veikšanai, un tas var saskaņā ar 24. panta 1. punkta noteikumiem tieši nosūtīt informāciju, tostarp personas datus šādām iestādēm, ja tas ir vajadzīgs saņēmēja uzdevumu likumīgai veikšanai.
37. Tā kā Eiropa lēmums paredz noteikumu, kas varētu ļaut Eiropolam noslēgt vienošanos vai sadarbības nolīgumu ar FRONTEX arī jautājumā par operatīvās, stratēģiskās vai tehniskās informācijas apmaiņu, tostarp attiecībā uz personas datiem, EDAU aicina likumdevēju izskaidrot regulas priekšlikumā, ka sadarbības nolīgumā, ko varētu noslēgt ar Eiropolu, pamatojoties uz piedāvāto FRONTEX regulas 13. pantu, būtu jāizslēdz personiskās informācijas apmaiņa.
- 14. pants. Operatīvās sadarbības ar trešām valstīm un sadarbības ar trešo valstu kompetentajām iestādēm veicināšana**
38. Priekšlikuma 14. panta 1. punkts attiecas uz jautājumu par operatīvās sadarbības ar trešām valstīm un sadarbības ar trešo valstu kompetentajām iestādēm veicināšanu. Protī, tas paredz, ka Aģentūra “jautājumos, uz kuriem attiecas Aģentūras darbības, un ciktāl tas vajadzīgs, lai pildītu tās pienākumus, (...) veicina dalībvalstu un trešo valstu operatīvo sadarbību, ievērojot Eiropas Savienības ārējo attiecību politiku un cilvēktiesības”. Turklat iepriekš minētā panta 6. punkts paredz, ka “saskaņā ar attiecīgajiem Līguma noteikumiem Aģentūra var sadarboties ar trešo valstu iestādēm, kas ir kompetentas jautājumos, uz kuriem attiecas šī regula, ievērojot darba vienošanās, ko noslēdz ar šīm struktūrām”.

(¹) 2009/371/TI (OV L 121, 15.5.2009., 37. lpp.).

39. Attiecībā uz iepriekš minēto noteikumu EDAU norāda, ka tas neattiecas uz personas datu apstrādi un arī neprecizē, vai, un ja tā, kādā mērā un kādos apstākļos "sadarbības vienošanās", kas paredzētas šajā noteikumā, ietvertu personas datus. Tādēļ un, nēmot vērā arī pamatojumu, kas minēts vispārīgajās piezīmēs, EDAU izprot, ka šis noteikums neietvertu personas datu apstrādi. Šāds secinājums arī saskan ar informāciju, ko EDAU saņēmis no FRONTEX kontekstā ar paziņojumu par iepriekšēju pārbaudi jautājumos par kopīgajiem izraidišanas pasākumiem.

IV. SECINĀJUMI

40. EDAU atzinīgi novērtē faktu, ka Komisija ir apspriedusies ar viņu saskaņā ar Regulas (EK) Nr. 45/2001 28. panta 2. punktu.

41. EDAU ir nēmis vērā regulas priekšlikuma mērķi un uzdevumus, kā arī iemeslus, kas likuši pieņemt šo priekšlikumu, paredzot veikt grozījumus FRONTEX tiesiskajā regulējumā. Protī, EDAU norāda, ka priekšlikuma mērķis ir ļaut FRONTEX efektīvāk pildīt pašreizējos uzdevumus un pienākumus, kā arī tos, ko paredz regulas priekšlikums.

42. Nēmot vērā šajā priekšlikumā paredzēto jauno tiesisko regulējumu, kurā FRONTEX jādarbojas tuvākajā nākotnē un kurš, pamatojoties uz regulas priekšlikumu, var sekmēt arī jaunu operatīvo uzdevumu uzdošanu FRONTEX, pārsteidz tas, ka priekšlikumā nav pieminēta personas datu apstrāde FRONTEX, izņemot vienīgi 11. panta pēdējo teikumu.

43. EDAU uzskata, ka regulas priekšlikumā – nepieciešamā un pienācīgā mērā – ir nepārprotami jāizskata jautājums par to darbību apjomu, kas var likt veikt personas datu apstrādi FRONTEX.

44. Ir vajadzīgs konkrēts juridisks pamats, kas regulētu personas datu apstrādes jautājumu FRONTEX un izskaidrotu apstākļus, kādos šāda apstrāde FRONTEX var notikt, ievērojot stingrus datu aizsardzības aizsargpasākumus un saskaņā ar proporcionālītās un nepieciešamības principu. Šāda apstrāde ir pieļaujama tikai, ja tā nepieciešama nepārprotami noteiktiem un likumīgiem nolūkiem (jo īpaši kopīgajiem izraidišanas pasākumiem).

45. Minētajam juridiskajam pamatam ir jāprecizē nepieciešamie un pienācīgie aizsargpasākumi, ierobežojumi un nosacījumi, atbilstoši kuriem šāda personas datu apstrāde notiktu saskaņā ar Eiropas Cilvēktiesību konvencijas 8. pantu un Eiropas Savienības Pamattiesību hartas 8. pantu, kā vienu no svarīgākajiem elementiem paredzot arī garantijas attiecībā uz datu subjekta tiesībām.

46. Nopietnas bažas raisa Komisijas nevēlēšanās precizēt šo jautājumu regulas priekšlikumā vai nepārprotami norādīt datumu, līdz kuram tā šo precizējumu veiks, tā vietā labāk atliekot šo problēmu, kamēr mainīsies tiesiskie un politiskie apstākļi. Pēc EDAU domām, šāda nostāja var izraisīt nevēlamu tiesisko neskaidrību un nopietnu risku, ka netiks ievēroti datu aizsardzības noteikumi un aizsargpasākumi.

47. Lai papildus uzlabotu šo priekšlikumu, EDAU arī aicina likumdevēju regulas priekšlikumā izskaidrot, ka sadarbības nolīgumā, ko varētu noslēgt ar Eiropoli, pamatojoties uz piedāvāto FRONTEX regulas 13. pantu, būtu jāizslēdz personiskās informācijas apmaiņa. Turklāt EDAU arī ierosina izskaidrot priekšlikuma 11. panta b) apakšpunktu.

Briselē, 2010. gada 17. maijā

Peter HUSTINX

Eiropas Datu aizsardzības uzraudzītājs

Eiropas Datu aizsardzības uzraudzītāja atzinums par Komisijas Paziņojumu par vispārējo pieeju pasažieru datu reģistra (PDR) datu nosūtīšanai trešām valstīm

(2010/C 357/02)

EIROPAS DATU AIZSARDZĪBAS UZRAUDZĪTĀJS,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 16. pantu,

ņemot vērā Eiropas Savienības Pamattiesību harty un jo īpaši tās 8. pantu,

ņemot vērā Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīvu 95/46/EK (1995. gada 24. oktobris) par personu aizsardzību attiecībā uz personas datu apstrādi un šādu datu brīvu apriti (¹),

ņemot vērā līgumu sniegt atzinumu saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (EK) Nr. 45/2001 (2000. gada 18. decembris) par fizisku personu aizsardzību attiecībā uz personas datu apstrādi Kopienas iestādēs un struktūrās un par šādu datu brīvu apriti, un jo īpaši tās 41. pantu (²),

IR PIENĒMIS ŠO ATZINUMU.

I. IEVADS

1. Apspriešanās ar EDAU

- Komisija 2010. gada 21. septembrī pieņēma Paziņojumu par vispārējo pieeju pasažieru datu reģistra (PDR) datu nosūtīšanai trešām valstīm (³). Paziņojums tajā pašā dienā tika nosūtīts EDAU, lai saņemtu atzinumu.
- EDAU atzinīgi novērtē faktu, ka Komisija ar to apsriedās. Jau pirms paziņojuma apstiprināšanas EDAU bija dota iespēja sniegt neoficiālas piezīmes. Dažas no šim piezīmēm ir ņemtas vērā dokumenta galīgā redakcijā, bet pārējie punkti joprojām izraisa bažas attiecībā uz datu aizsardzību.

2. Priekšlikuma pamatinformācija

- Komisijas paziņojumā piedāvātās vispārējās pieejas PDR jautājumiem mērķis ir nodrošināt saskanīgu regulējumu PDR datu nosūtīšanai trešām valstīm. Papildus nepiecieša-

mībai ieviest tiesisko noteiktību, kas izklāstīta paziņojumā, šo saskaņoto pieeju ir stingri atbalstījis arī Eiropas Parlaments, kam jaunajā institucionālajā regulējumā ir uzticētas tiesības ratificēt PDR noligumus ar trešām valstīm (⁴).

4. Paziņojumu papildina ieteikumi par sarunām ar konkrētām trešām valstīm attiecībā uz PDR noligumiem. Šie ieteikumi ir ierobežotas pieejamības dokumenti un netiek analizēti šajā atzinumā. Tomēr II nodaļā ir izteiktas piezīmes par saistību starp vispārīgo paziņojumu un šiem ieteikumiem.

5. Papildus vispārējai pieejai attiecībā uz PDR datu nosūtīšanu trešām valstīm Komisija gatavo arī grozījumus pieejai pasažieru datu reģistram Eiropas Savienībā. Iepriekš priekšlikums par šādu ES regulējumu tika aktīvi apspriests Padomē saistībā ar agrāko trešo pilāru pirms Lisabonas līguma stāšanās spēkā (⁵). Šīs diskusijas nebeidzās ar vienprātīgu lēmumu par vairākiem būtiskiem PDR sistēmas elementiem, piemēram, par minētās sistēmas ietvaros izveidotās datubāzes izmantošanu. Pēc tam Stokholmas programma aicina jaunu priekšlikumu, bet tā neizskatīja minētā priekšlikuma būtiskos elementus. 2011. gada sākumā ir gaidāms direktīvas projekts par Eiropas Savienības PDR sistēmu.

6. Šis atzinums pievēršas tikai Komisijas paziņojumam. Pirmajā daļā paziņojums ir analizēts saistībā ar jaunākajiem notikumiem datu aizsardzības jomā, otrajā daļā izskatīta PDR sistēmas leģitimitāte, bet trešajā daļā uzmanība pievērsta konkrētākiem datu aizsardzības jautājumiem šajā paziņojumā.

(⁴) Noligumi ir parakstīti ar:

- Amerikas Savienotajām Valstīm – Noligums starp Eiropas Savienību un Amerikas Savienotajām Valstīm par gaisa pārvadātāju veikto pasažieru datu reģistra (PDR) datu apstrādi un pārsūtīšanu Amerikas Savienoto Valstu lekszemes drošības departamentam (IDD) (2007. gada PDR noligums) (OV L 204, 4.8.2007., 18. lpp.),
- Kanādu – Noligums starp Eiropas Kopienu un Kanādas valdību par papildu informācijas par pasažieri un pasažieru datu reģistra datu apstrādi (OV L 82, 21.3.2006., 15. lpp.),
- Austrāliju – Noligums starp Eiropas Savienību un Austrāliju par gaisa pārvadātāju veikto Eiropas Savienības pasažieru datu reģistra (PDR) datu apstrādi un pārsūtīšanu Austrālijas muitas dienestam (OV L 213, 8.8.2008., 49.–57. lpp.).

(⁵) Komisija 2007. gada 6. novembrī pieņēma Priekšlikumu Padomes pamatlēmumam par pasažieru datu reģistra (PDR) datu izmantošanu tiesībaizsardzības mērķiem (COM(2007) 654 galīgā redakcija). EDAU sniedza savu atzinumu par šo priekšlikumu 2007. gada 20. decembrī (OV C 110, 1.5.2008., 1. lpp.).

(¹) OV L 281, 23.11.1995., 31. lpp.

(²) OV L 8, 12.1.2001., 1. lpp.

(³) COM(2010) 492 galīgā redakcija.

II. PRIEKŠLIKUMA ANALĪZE

1. Vispārīgi apsvērumi

7. EDAU atzinīgi novērtē paziņojuma horizontālo stratēģiju, ņemot vērā Eiropas Parlamenta nesen izteiktos lūgumus rūpīgi izanalizēt un sagatavot saskaņotu viedokli par esošajām un paredzamajām PDR sistēmām. Stingri jābalsta mērķis visām šīm sistēmām piemērot augstu un saskaņotu aizsardzības līmeni.
8. Tomēr EDAU apšuba vispārējo laika grafiku dažādajām iniciatīvām, kas tieši vai netieši saistītas ar PDR datu apstrādi.
9. Kaut arī paziņojumā ir minēti starptautiski nolīgumi par PDR sistēmām un iniciatīva par ES izceļsmes PDR, paziņojumā piedāvātie standarti attiecas tikai uz starptautiskajiem nolīgumiem. ES regulējums tiks apspriests un izstrādāts vēlāk.
10. Pēc EDAU domām, logiskāka un piemērotāka būtu tāda darba kārtība, kas ietvertu arī padziļinātas pārdomas par iespējamo ES sistēmu, tostarp datu aizsardzības aizsargpasākumiem, kas atbilst ES tiesiskajam regulējumam, un uz šā pamata būtu jāizstrādā nostāja attiecībā uz nolīgumiem ar trešām valstīm.
11. EDAU arī atzīmē aizsākto darbu saistībā ar ES un ASV vispārējo nolīgumu par datu apmaiņu tiesībaizsardzības mērķiem⁽¹⁾, kura nolūks ir iedibināt principu kopumu, kas garantētu augstu personas datu aizsardzības līmeni kā priekšnoteikumu šādu datu apmaiņai ar ASV. ES un ASV sarunu rezultātam ir jābūt pamatam, uz kā balstītos turpmākie divpusējie nolīgumi, ko noslēgs ES un tās dalībvalstis, tostarp PDR nolīgums stāp ES un ASV.
12. Cits aspekts, kas jāņem vērā šajā jautājumā, ir Komisijas pašlaik veiktā ES datu aizsardzības regulējuma vispārējais novērtējums, lai sniegtu paziņojumu pirms 2010. gada beigām, kam 2011. gada gaitā sekos jauna tiesiskā regulējuma priekšlikums⁽²⁾. Šis pārskatīšanas process norit “pēc

⁽¹⁾ Skatīt jo īpaši tās apspriešanas materiālus, ko Komisija izsludināja 2010. gada janvārī attiecībā uz turpmāko Eiropas Savienības (ES) un Amerikas Savienoto Valstu (ASV) starptautisko nolīgumu par personas datu aizsardzību un informācijas apmaiņu tiesībaizsardzības mērķiem, kā arī 29. panta darba grupas un EDAU piezīmes, kas atrodamas vietnē: http://ec.europa.eu/justice/news/consulting_public/news_consulting_0005_en.htm

⁽²⁾ Komisija ir uzsākusi pašreizējā tiesiskā regulējuma pārskatīšanas procesu, kas sākās ar augsta līmeņa konferenci 2009. gada maijā. Tai sekoja sabiedriskā apspriešana, kas ilga līdz 2009. gada nogalei, un apspiešanās sanāksmes ar vairākām iesaistītajām personām 2010. gada jūlijā. 29. panta darba grupas ieguldījums, kura izstrādē aktīvi piedalījās EDAU, ir atrodams šādā saitē: http://ec.europa.eu/justice/policies/privacy/workinggroup/wpdocs/index_en.htm#general_issues

“Lisabonas” ietvaros, kam ir tieša ietekme uz datu aizsardzības principu horizontālu piemērošanu agrākajiem ES pilāriem, tostarp policijas un tiesu iestāžu sadarbībai krimināllietās.

13. Lai nodrošinātu konsekvenči, ES ir jāvienojas par iekšējiem instrumentiem, un, pamatojoties uz šiem iekšējiem instrumentiem, tai ir jāapspriež nolīgumi ar trešām valstīm. Tādēļ vispārējā darba kārtībā uzmanība vispirms ir jāvērš uz vispārīgo ES datu aizsardzības regulējumu, pēc tam uz iespējamo vajadzību izveidot ES PDR sistēmu, un visbeidzot – uz nosacījumiem datu apmaiņai ar trešām valstīm, pamatojoties uz atjaunināto ES regulējumu. Šajā posmā ir jāņem vērā arī aizsargpasākumi, kas paredzēti turpmākajā ES un ASV nolīgumā, izvirzot nosacījumus PDR datu pārsūtīšanai trešām valstīm.
14. EDAU ir pārliecināts, ka dažādu procedūras un politisko iemeslu dēļ šī ideāla kārtība praksē netiek ievērota. Tomēr tas uzskata, ka loģiku, uz kurās ir balstīti šie dažādie soļi, būtu jāpatur prātā daudzajām iesaistītajām personām Komisijā, Padomē un Eiropas Parlamentā. Tā kā notikumi attiecībā uz ES regulējumu un ES un ASV sarunām, attīstās paralēli, ir pienācīgi jāņem vērā minētā vajadzība nodrošināt konsekvenči un saskaņot viedokļus par datu aizsardzības aizsargpasākumiem Eiropas Savienībā un saistībā ar datu pārsūtīšanu. Konkrētāk, tas nozīmētu, ka:
 - tiek ņemti vērā ietekmes novērtējuma rezultāti attiecībā uz ES izceļsmes PDR pirms jebkādu PDR sarunu pabeigšanas ar trešām valstīm,
 - tiek nodrošināta tās pieredzes izmantošana, kas iegūta, pārskatot pašreizējos PDR mehānismus,
 - un attiecībā uz sarunām ar ASV – PDR sarunas tiek saistītas ar sarunām par vispārējo nolīgumu par datu apmaiņu tiesībaizsardzības mērķiem. Tas ir vienīgais veids, kā nodrošināt konsekventus aizsargpasākumus abos nolīgumos.

15. Visbeidzot EDAU pievērš uzmanību jautājumam par saistību starp paziņojumu un Komisijas sagatavotajām vadlīnijām. Problema ir saistīta ar to, cik lielā mērā precīzi aizsargpasākumi un nosacījumi ir jānorāda paziņojumā izstrādātajos standartos vai vadlīnijās, kas paredzētas katrai valstij – ja vispārējais mērķis ir saskaņot nosacījumus PDR datu apstrādei un apmaiņai, EDAU uzskata, ka rīcības brīvībai attiecībā uz katru starptautisko nolīgumu ir jābūt iespējami nelielai un standartos jāiekļauj precīzs regulējums. Standartiem ir reāli jāietekmē nolīgumu saturs. Vairākas turpmāk sniegtās piezīmes apliecinā vajadzību pēc papildu precīzējumiem šajā jautājumā.

2. Sistēmas legitimitāte

16. EDAU, tāpat kā 29. panta darba grupa, daudzos atzinumos⁽¹⁾ jau ir uzstājis uz vajadzību nepārprotami pamato PDR sistēmu izstrādi gan Eiropas Savienībā, gan datu apmaiņas nolūkā ar trešām valstīm. Pasākumu veikšanas nepieciešamība ir jānosaka un jāpamato ar konkrētiem pierādījumiem, un tā pēc tam ir jānovērtē un jāsaskaņo ar iejaušanās pakāpi personu privātajā dzīvē, lai nodrošinātu samērīgu un iespējami mazāk agresīvu rezultātu. Pats fakts vien, ka nesenno tehnoloģisko sasniegumu rezultātā ir iespējams pieklūt šiem datiem un analizēt tos, kā norādīts paziņojuma 2.2. punkta beigās, nepamato tādas sistēmas izstrādi, kuras mērķis ir visu celotāju pārbaudīšana. Citiem vārdiem sakot – līdzekļu pieejamība nedrīkst attaisnot to izmantošanu.
17. Kā paskaidrots turpmāk, EDAU uzskaata, ka masveida datu pārsūtīšana par nevainīgiem cilvēkiem riska novērtējuma nolūkiem izraisa nopietnas samērīguma problēmas. EDAU jo īpaši apšuba PDR datu proaktīvu izmantošanu. Ja datu izmantošana “pēc notikuma” neizraisa būtiskas problēmas, ciktāl tā ir jau izdarīta nozieguma izmeklēšanas daļa, daudz kritiskāk ir vērtējama datu izmantošana reālajā laikā un proaktīvi.
18. Saskaņā ar paziņojuma redakciju pat “reālajā laikā” PDR dati tiks “izmantoti, lai novērstu noziegumu, izsekotu vai arestētu personas pirms nozieguma izdarīšanas”, balstoties uz “iepriekš noteiktiem, uz faktiem balstītiem riska indikatoriem”⁽²⁾. Galvenā doma par pasākumu veikšanu pret personām pirms nozieguma izdarīšanas, pamatojoties uz riska indikatoriem, pēc EDAU domām, ir proaktīvs pasākums, kura izmantošanu tiesībaizsardzības mērķiem parasti stingri definē un ierobežo.
19. Turklāt nav pietiekami izstrādāts ne riska indikatoru jēdziens, ne arī “riska novērtējuma” jēdziens, un šis pēdējais ir viegli sajaucams ar “profilišanas” jēdzienu. Minēto līdzīgumu pat vēl pastiprina iecerētais mērķis, kas paredz izveidot “uz faktiem balstītus ceļošanas un uzvedības modeļus”. EDAU apšuba saistību starp sākotnējiem faktiem un modeļiem, kas izsecināti no šiem faktiem. Procesa mērķis ir piemērot personai riska novērtējumu – un varbūt arī piesiedu pasākumus – balstoties uz faktiem, kas nav saistīti ar šo personu. Kā jau norādīts EDAU iepriekšējā atzinumā par priekšlikumu attiecībā uz ES izcelsmes PDR, EDAU visvairāk ir norūpējies par to, ka “lēmumus par

cilvēkiem pieņems, par pamatu nemot uzvedības modeļus un kritērijus, kas būs noteikti, izmantojot vispārīgus datus par pasažieriem. Līdz ar to lēmumus par kādu cilvēku var pieņemt, par atsauci (vismaz daļēji) izmantojot uzvedības modeļus, kas ir iegūti no citu personu datiem. Tātad lēmumus pieņems saistībā ar abstraktu kontekstu, un tas var nozīmīgi ietekmēt datu subjektus. Cilvēkiem ir ļoti grūti pasargāt sevi no tādiem lēmumiem”⁽³⁾.

20. Tādēļ šādu paņēmienu plaša izmantošana, paredzot visu pasažieru pārbaudes, izraisa nopietnas pārdomas par atbilstību privātuma un datu aizsardzības pamatprincipiem, tostarp tiem, kas noteikti ECHR 8. pantā, hartas 7. un 8. pantā un LESD 16. pantā.
21. Pieņemot jebkuru lēmumu par PDR sistēmu legitimitāti, ir jāņem vērā tie elementi, kuri jāanalizē un jāizstrādā ietekmes novērtējumā, kas jāveic ES izcelsmes PDR projektā. Jāsagatavo konkrēta darba kārtība, lai varētu rūpīgi apsvērt šā ietekmes novērtējuma rezultātus, gatavojot vispārējās prasības PDR sistēmām.
- 3. Piedāvāto standartu saturs**
22. Neskarot iepriekš izteiktās pamata piezīmes par PDR sistēmu legitimitāti, EDAU atzinīgi novērtē garo standartu sarakstu, ko acīmredzami ir iedvesmojuši ES datu aizsardzības principi, kuram vairākos aspektos ir jāstiprina konkrētajos nolīgumos paredzētā datu aizsardzība. Turpmāk tiks analizēta šo standartu pievienotā vērtība un izskatīti tajos atklātie trūkumi.
- Jebkura nolīguma atbilstīgums un saistošais raksturs*
23. No paziņojuma teksta EDAU izprot, ka atbilstīguma novērtējumu var balstīt uz vispārīgo datu aizsardzības regulējumu saņēmējā valstī vai pēc konteksta atkarībā no tajā starptautiskajā nolīgumā paredzētajām juridiskajām saistībām, kas regulē personas datu apstrādi. Nemot vērā starptautisko nolīgumu noteicošo nozīmi saistībā ar atbilstīguma novērtējumiem, EDAU uzsver to, cik vajadzīgs ir nepārprotami noteikt šo nolīgumu saistošo raksturu visām iesaistītajām personām, un tas ir pārliecināts, ka tas ir jāpapildina ar precīzi formulētu norādi, ka nolīgumiem ir jānodrošina datu subjektiem tieši izmantojamās tiesības. EDAU uzskaata, ka minētie elementi ir būtisks atbilstīguma novērtējuma aspeks.

Piemērošanas joma un mērķis

24. Pirmie divi punkti principu sarakstā attiecas uz mērķa ierobežojumu. Pirmajā punktā ar apakšvirsrakstu “datu
- ⁽¹⁾ EDAU 2007. gada 20. decembra atzinums saistībā ar ierosināto Padomes Pamatlēmumu par pasažieru datu reģistra (PDR) izmantošanu tiesībaizsardzības mērķiem, OV C 110, 1.5.2008., 1. lpp. 29. panta darba grupas atzinumi ir pieejami šādā vietnē: http://ec.europa.eu/justice/policies/privacy/workinggroup/wpdocs/index_en.htm#data_transfers
- ⁽²⁾ Paziņojuma 4. lappuse, 2.1. punkts.
- ⁽³⁾ EDAU 2007. gada 20. decembra atzinums saistībā ar ierosināto Padomes Pamatlēmumu par pasažieru datu reģistra (PDR) izmantošanu tiesībaizsardzības mērķiem, OV C 110, 1.5.2008., 4. lpp.

izmantošana” ir minēti tiesībaizaņādības un drošības mērķi, un turpmāk ir runāts par terorismu un citiem smagiem starptautiskiem noziegumiem, pamatojoties uz attiecīgajos ES instrumentos noteikto “pieju” jēdzienu definēšanai. EDAU apšauba šo formulējumu, saskaņā ar kuru var saprast, ka nākotnes noligumiem nebūtu precīzi jābalstās uz šīm definīcijām, bet tikai jāņem tās par paraugu. Tiešiskās skaidrības nolūkā ir būtiski, lai terorisms un smagi starptautiski noziegumi tiktu precīzi definēti un paziņojumā minētie ES instrumenti tiktu apzināti. Turklat EDAU atgādina, ka pirms dažādu noziegumu veidu iekļaušanas PDR sistēmā ir jāievēro priekšnosacījums, ka tiem ir jāiztūr nepieciešamības un proporcionālitātes pārbaudes.

25. Šķiet, ka otrs punkts vairāk attiecas uz jomu (savākto datu veidu), nekā uz mērķa principu. EDAU norāda, ka paziņojumā nav iekļauts to datu saraksts, kurus var pārsūtīt, jo apmaināmo datu kategorijas var noteikt katrā konkrētā noligumā. Lai nepielautu atkāpes un datu kategoriju neproporcionalu iekļaušanu dažos noligumos ar trešām valstīm, EDAU uzskata, ka standartiem ir jāpievieno kopīgs un izsmēlošs datu kategoriju saraksts, ievērojot datu apmaiņas mērķi. Šajā jautājumā tas atsaucas uz 29. panta darba grupas atzinumiem, kas norāda, kuras datu kategorijas būtu pieļaujams apmainīt, bet kurām apmaiņa ir uzskatāma par pārmērīgu datu subjektu pamattiesību dēļ⁽¹⁾. Un, proti, izslēdzamo datu kategorijas ir tās, ko var uzskatīt par sensitīviem datiem – un ko aizsargā Direktīvas 95/46/EK 8. pants, SSR/SSI (ipaša dienesta pieprasījuma/ informācijas) dati, OSI (citas ar dienestu saistītas informācijas) dati, atvērtie jeb brīvā teksta lauki (piemēram, lauks “Vispārīgas piezīmes”, kurā var parādīties sensitīva rakstura dati) un informācija par bieži lidojošām personām, kā arī “dati par uzvedību”.

Sensitīvi dati

26. Paziņojumā norādīts, ka sensitīvus datus neizmanto, izņemot ārkārtas apstākļos. EDAU izsaka nožēlu par šo izņēmumu. Tas uzskata, ka izņēmuma nosacījumi ir pārāk plaši un nesniedz nekādas garantijas – datu izmantošana atkarībā no konkrētā gadījuma ir minēta tikai kā piemērs; turklāt mērķa ierobežojumam ir jābūt vispārīgam principam, ko piemēro jebkurai PDR datu apstrādei, nevis tikai garantijai, ko piemēro sensitīviem datiem. EDAU uzskata, ka sensitīvu datu apstrādes pieļaušana pat tikai nedaudzos gadījumos pielīdzinātu aizsardzības līmeni visās PDR sistēmās tādai sistēmai, kurā dati tiek vismazāk aizsargāti, nevis tai, kurā ir vislabākā datu aizsardzība. Tādēļ tas aicina sensitīvu datu apstrādi izslēgt pilnībā, nosakot to par principu.

⁽¹⁾ 2003. gada 23. jūnija atzinums par Amerikas Savienotajās Valstīs nodrošināto aizsardzības līmeni attiecībā uz pasažieru datu pārsūtīšanu, WP78. Šis atzinums un turpmākie darba grupas atzinumi par minēto jautājumu ir pieejami vietnē: http://ec.europa.eu/justice_home/fsj/privacy/workinggroup/wpdocs/index_en.htm#data_transfers

Datu drošība

27. Var uzskatīt, ka vispārīgais drošības pienākums paziņojumā ir izstrādāts apmierinošā līmenī. Tomēr EDAU uzskata, ka to var papildināt ar savstarpējas informēšanas pienākumu gadījumos, kad drošība tiek pārkāpta – saņēmēji būtu atbildīgi par sadarbības partneru informēšanu gadījumos, kad viņu saņemtie dati tiek nelikumīgi izpausti. Tas sekmētu atbildīguma uzlabošanu drošas datu apstrādes nolūkā.

Izpildes panākšana

28. EDAU atbalsta paziņojumā paredzēto kontroles sistēmu, tostarp uzraudzības un atbildības pasākumus. Stingri tiek atbalstītas arī katras personas tiesības uz kompensāciju, ko iegūst administratīvā un tiesas ceļā. Attiecībā uz piekļuves tiesībām EDAU izprot, ka nav iespējams paredzēt nekādu ierobežojumu, un tas ir apsveicami. Ja ierobežošana ir nepieciešama izņēmuma gadījumos, standartos ir nepārprotami jānosaka precīzs tās apjoms un vajadzīgie aizsargapāsākumi, tostarp jo īpaši netiešās piekļuves tiesības.

Datu tālāka pārsūtīšana

29. EDAU ir apmierināts ar datu tālākas pārsūtīšanas ierobežošanu katrā atsevišķā gadījumā neatkarīgi no tā, vai tos pārsūta citām valsts iestādēm vai trešām valstīm. Tas uzskata, ka papildus šim principam mērķa ierobežojums, ko piemēro datu pārsūtīšanai uz trešām valstīm, ir jāpielīmē arī pārsūtīšanai trešajā valstī citām valsts iestādēm. Tas novērstu PDR datu jebkādu turpmāku izmantošanu vai salīdzināšanu ar informāciju, kas apstrādāta citiem nolūkiem. EDAU ir īpaši norūpējies par risku, ka dati tiks salīdzināti ar informāciju, kas iegūta no citām datubāzēm, piemēram, ASV gadījumā no ESTA. Tas atgādina nesenos ASV lēmumus iekasēt maksu par ESTA rezultātiem, apkopojot ceļotāju kreditkaršu informāciju. EDAU aicina noteikt nepārprotamu ierobežojumu, lai novērstu nevēlamu informācijas salīdzināšanu, pārsniedzot PDR nolīguma robežas.

Datu saglabāšana

30. Datu saglabāšanas periods nav efektīvi saskaņots. EDAU atzīst, ka būtībā PDR dati ir jāizdzēš, ja kontroles pasākumi, kas veikti saistībā ar datu pārsūtīšanu, nav rosinājuši nekādu izpildes darbību. Ja valsts apstākļi pamato vajadzību ierobežotu laiku posmu uzglabāt informāciju, EDAU uzskata, ka maksimālais saglabāšanas periods ir jāparedz standartos. Turklat ir jānostiprina princips par amatpersonu piekļuves

tiesību ierobežošanu laika ziņā, un datu pakāpeniska anonimizēšana ir jāuzskata par pienākumu, nevis izņēmuma gadījumu.

Datu nosūtīšanas metodes

31. EDAU atbalsta kārtību, ka PDR datu nosūtīšanā ir izmantojama tikai *push* sistēma. Tas aicina ieviest konkrētas garantijas, kas nodrošinātu, ka *push* patiesi ir vienīgā sistēma, ko izmanto praksē. Pieredze un inspekcijas, ko veikušas datu aizsardzības iestādes, patiesi apliecinā, ka neatkarīgi no jau spēkā esošajos nolīgumos ietvertajiem pienākumiem, jo īpaši attiecībā uz "ASV PDR", *pull* metodi joprojām izmanto, un paralēli "*push*" metodei ASV iestādēm ir plašāka piekļuve PDR datiem ar datorizēto rezervācijas sistēmu starpniecību. Jāveic tiesiski un tehniski pasākumi, lai novērstu jebkādu *push* sistēmas apiešanu.
32. Jānosaka ("pamatots") datu nosūtīšanas biežums ar gaisa satiksmi un maksimālais nosūtīšanas gadījumu skaits. Par šā uzdevuma kritēriju jāizmanto esošās sistēmas, kas paredz privātumam atbilstošākos noteikumus.

Visaptveroši principi

33. EDAU arī aicina konkrētāk precizēt būtiskos elementus PDR nolīgumu izpildē. Horizontālā perspektīvā ir papildus jādefinē arī nolīgumu darbības ilgums ("uz noteiktu laiku", "pēc vajadzības") un to pārskatišanas kārtība ("periodiski"). Jo īpaši varētu precizēt kopīgi veiktas pārskatišanas periodiskumu, kā arī paredzēt pienākumu veikt pirmo pārskatīšanu konkrētā termiņā pēc nolīgumu stāšanās spēkā – kā maksimālo var noteikt trīs gadu termiņu.

III. SECINĀJUMI

34. EDAU atzinīgi novērtē horizontālo pieeju, ko Komisija paredzējusi savā paziņojumā. Tas ir būtisks solis virzienā uz PDR datu apmaiņas visaptverošu regulējumu. Tomēr šo vispārējo augsto novērtējumu mazina dažas būtiskas problēmas.

35. PDR sistēmas, kas izklāstītas paziņojumā, per se neiztur nepieciešamības un proporcionālitātes pārbaudes, kas minētas šajā EDAU atzinumā un tā iepriekšējos atzinumos, kā arī 29. panta darba grupas atzinumos. Lai personas datu vāksanas un apstrādes nosacījumi būtu pieņemami, tie ir būtiski jāierobežo. EDAU ir īpaši norūpējies par PDR sistēmu izmantošanu riska novērtēšanā vai profilēšanā.

36. Izstrādājot PDR standartus, ir jānem vērā vispārīgais datu aizsardzības regulējums un saistītie likumdošanas pasākumi Eiropas Savienībā, kā arī sarunas par datu apmaiņas nolīgumiem vispārīgākā līmenī, jo īpaši ar ASV. Jānodrošina, lai turpmākajā PDR nolīgumā ar Amerikas Savienotajām Valstīm tiktu īemts vērā vispārīgais nolīgums par datu aizsardzību, kas noslēgts ar ASV. PDR nolīgumi ar citām trešām valstīm arī ir jāsaskaņo ar šo pieeju.
37. Jebkurā nolīgumā ar trešām valstīm ir būtiski īemti vērā jaunās datu aizsardzības prasības, kas tiek izstrādātas "pēc Lisabonas" institucionālajā regulējumā.
38. EDAU arī aicina vispārējā pieejā ievērot lielāku precizitāti attiecībā uz minimālajiem aizsargpasākumiem, ko piemēro visiem nolīgumiem – jo īpaši ir jāpiemēro stingrāki nosacījumi sensitīvu datu apstrādei, mērķa ierobežojuma principam, nosacījumiem datu tālākai nosūtīšanai un datu saglabāšanai.
39. Visbeidzot EDAU uzstāj, ka jebkuram nolīgumam ir jānodrošina datu subjektiem tieši izmantojamas tiesības. Izpildes procedūru efektivitāte – gan no datu subjektu, gan uzraudzības iestāžu pusē – ir būtisks nosacījums jebkura nolīguma atbilstības novērtēšanā.

Briselē, 2010. gada 19. oktobrī

Peter HUSTINX
Eiropas Datu aizsardzības uzraudzītājs

II

(Informācija)

EIROPAS SAVIENĪBAS IESTĀŽU UN STRUKTŪRU SNIEGTI PAZINOJUMI

EIROPAS KOMISIJA

Valsts atbalsta apstiprināšana saskaņā ar LESD 107. un 108. pantu
Gadījumi, pret kuriem Komisijai nav iebildumu
(Dokuments attiecas uz EEZ)
(2010/C 357/03)

Lēmuma pieņemšanas datums	25.11.2010.
Atbalsts Nr.	N 246/10
Dalībvalsts	Polija
Reģions	Kujawsko-Pomorskie
Nosaukums (un/vai saņēmēja nosaukums)	Fabryka Form Metalowych FORMET SA
Juridiskais pamats	Art. 56 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji – Dz. U. z 2002 r. nr 171, poz. 1397 ze zm.
Pasākuma veids	Individuāls atbalsts
Mērķis	Grūtībās nonākušu uzņēmumu glābšana
Atbalsta veids	Aizdevums ar atvieglotiem nosacījumiem
Budžets	Kopējais plānotais atbalsta apjoms PLN 2,30 miljoni
Atbalsta intensitāte	—
Atbalsta ilgums	30.11.2010.–30.5.2011.
Tautsaimniecības nozares	Ražojošā rūpniecība
Piesķirējas iestādes nosaukums un adrese	Minister Skarbu Państwa ul. Krucza 36/Wspólna 6 00-522 Warszawa POLSKA/POLAND
Cita informācija	—

Lēmuma autentiskais(-ie) teksts(-i) bez konfidenciālās informācijas ir pieejams(-i):

http://ec.europa.eu/community_law/state_aids/state_aids_texts_lv.htm

Lēmuma pieņemšanas datums	27.10.2010.
Atbalsts Nr.	N 326/10
Dalībvalsts	Polija
Reģions	Regiony wymienione w Rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 sierpnia 2010 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie gmin i miejscowości, w których stosuje się szczególne zasady odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania żywiołu (Dz. U. nr 144, poz. 969)
Nosaukums (un/vai saņēmēja nosaukums)	Program pomocy dotyczącej zrekompensowania przedsiębiorstwom szkód spowodowanych przez powodzie w Polsce w 2010 r.
Juridiskais pamats	Ustawa z dnia 12 sierpnia 2010 r. o wspieraniu przedsiębiorców dotkniętych skutkami powodzi z 2010 r.
Pasākuma veids	Atbalsta shēma
Mērķis	Dabas katastrofu vai ārkārtas gadījumu izraisītu zaudējumu kompensācija
Atbalsta veids	Aizdevums ar atvieglotiem nosacījumiem
Budžets	Kopecjais plānotais atbalsta apjoms PLN 100 miljoni
Atbalsta intensitāte	100 %
Atbalsta ilgums	Līdz 31.12.2012.
Tautsaimniecības nozares	Visas nozares
Piešķirējas iestādes nosaukums un adrese	Fundusze pożyczkowe Brak możliwości podania jednego adresu, gdyż pomoc będzie udzielana przez wybrane w drodze konkursu regionalne i lokalne fundusze pożyczkowe (w Polsce jest ich aktualnie ok. 70)
Cita informācija	—

Lēmuma autentiskais(-ie) teksts(-i) bez konfidenciālās informācijas ir pieejams(-i):

http://ec.europa.eu/community_law/state_aids/state_aids_texts_lv.htm

Lēmuma pieņemšanas datums	8.11.2010.
Atbalsts Nr.	N 392/10
Dalībvalsts	Spānija
Reģions	—
Nosaukums (un/vai saņēmēja nosaukums)	Reestructuración de Cajasur
Juridiskais pamats	El artículo 7 del Real Decreto Ley 9/2009 de 26 de junio, sobre restructuración bancaria y reforzamiento de los recursos propios de la entidades de crédito

Pasākuma veids	Individuāls atbalsts
Mērķis	Atbalsts nopietnu ekonomikas traucējumu kompensēšanai
Atbalsta veids	Tiešā dotācija
Budžets	Kopējais plānotais atbalsta apjoms EUR 392 miljoni
Atbalsta intensitāte	—
Atbalsta ilgums	1.1.2011.–31.12.2015.
Tautsaimniecības nozares	Finanšu starpniecība
Piešķirējas iestādes nosaukums un adrese	Ministerio español de Hacienda
Cita informācija	—

Lēmuma autentiskais(-ie) teksts(-i) bez konfidenciālās informācijas ir pieejams(-i):

http://ec.europa.eu/community_law/state_aids/state_aids_texts_lv.htm

Lēmuma pieņemšanas datums	15.11.2010.
Atbalsts Nr	N 437/10
Dalībvalsts	Spānija
Reģions	Galicia
Nosaukums (un/vai saņēmēja nosaukums)	Ayudas para daños causados en los establecimientos turísticos por las inundaciones acaecidas los días 9 y 10 de junio de 2010 en A Mariña Luguesa y en los ayuntamientos limítrofes
Juridiskais pamats	— Decreto 96/2010, de 17 de junio, de medidas urgentes para la reparación de los daños causados por las inundaciones acaecidas los días 9 y 10 de junio de 2010 en A Mariña Luguesa y en los ayuntamientos limítrofes. — Orden de 18 de junio de 2010 que regula la concesión de ayudas para la reparación de los daños provocados en los establecimientos turísticos, por la que se desarrolla el Decreto 96/2010, de 17 de junio, de medidas urgentes para la reparación de los daños causados por las inundaciones acaecidas los días 9 y 10 de junio de 2010 en A Mariña Luguesa y en los ayuntamientos limítrofes
Pasākuma veids	Atbalsta shēma
Mērķis	Dabas katastrofu vai ārkārtas gadījumu izraisītu zaudējumu kompensācija
Atbalsta veids	Tiešā dotācija
Budžets	Kopējais plānotais atbalsta apjoms EUR 0,2 miljoni
Atbalsta intensitāte	100 %
Atbalsta ilgums	21.7.2010.–2.10.2010.

Tautsaimniecības nozares	Viesnīcas un restorāni (tūrisms)
Piešķirējas iestādes nosaukums un adrese	<i>Consejero de Cultura y Turismo Calle San Caetano s/n bloque 3, 2a 15781 Santiago de Compostela ESPAÑA</i>
Cita informācija	—

Lēmuma autentiskais(-ie) teksts(-i) bez konfidenciālās informācijas ir pieejams(-i):

http://ec.europa.eu/community_law/state_aids/state_aids_texts_lv.htm

Lēmuma pieņemšanas datums	1.12.2010.
Atbalsts Nr	N 543/10
Dalībvalsts	Zviedrija
Reģions	—
Nosaukums (un/vai saņēmēja nosaukums)	Ändringar i stödordning om garantier till banker
Juridiskais pamats	Förordning om ändring i förordningen (2008:819) om statliga garantier till banker m.fl.
Pasākuma veids	Atbalsta shēma
Mērķis	Atbalsts nopietnu ekonomikas traucējumu kompensēšanai
Atbalsta veids	Garantija
Budžets	Kopējais plānotais atbalsta apjoms SEK 750 000 miljoni
Atbalsta intensitāte	—
Atbalsta ilgums	1.1.2011.–30.6.2011.
Tautsaimniecības nozares	Finanšu starpniecība
Piešķirējas iestādes nosaukums un adrese	Riksgäldskontoret SE-103 74 Stockholm SVERIGE
Cita informācija	—

Lēmuma autentiskais(-ie) teksts(-i) bez konfidenciālās informācijas ir pieejams(-i):

http://ec.europa.eu/community_law/state_aids/state_aids_texts_lv.htm

Iebildumu necelšana pret paziņoto koncentrāciju**(Lieta COMP/M.6023 – Schweizerische Post/Österreichische Post/JV)****(Dokuments attiecas uz EEZ)****(2010/C 357/04)**

Komisija 2010. gada 30. novembrī nolēma neiebilst pret iepriekš minēto paziņoto koncentrāciju un atzīt to par saderīgu ar kopējo tirgu. Šis lēmums pamatots ar Padomes Regulas (EK) Nr. 139/2004 6. panta 1. punkta b) apakšpunktu. Pilns lēmuma teksts ir pieejams tikai vācu valodā, un to publicēs pēc tam, kad no teksta būs izņemta visa komercnoslēpumus saturošā informācija. Lēmums būs pieejams:

- Komisijas konkurences tīmekļa vietnes uzņēmumu apvienošanos sadaļā (<http://ec.europa.eu/competition/mergers/cases/>). Šajā tīmekļa vietnē ir pieejamas dažādas individuālo apvienošanās lēmumu meklēšanas iespējas, tostarp meklēšana pēc sabiedrības nosaukuma, lietas numura, datuma un nozaru kodiem,
- elektroniskā veidā EUR-Lex tīmekļa vietnē (<http://eur-lex.europa.eu/lv/index.htm>) ar dokumenta numuru 32010M6023. EUR-Lex piedāvā tiešsaistes piekļuvi Eiropas Kopienu tiesību aktiem.

IV

(Paziņojumi)

EIROPAS SAVIENĪBAS IESTĀŽU UN STRUKTŪRU SNIEGTI PAZINOJUMI

EIROPAS KOMISIJA

Euro maiņas kurss⁽¹⁾

2010. gada 29. decembris

(2010/C 357/05)

1 euro =

Valūta	Maiņas kurss	Valūta	Maiņas kurss
USD ASV dolārs	1,3136	AUD Austrālijas dolārs	1,2975
JPY Japānas jena	107,99	CAD Kanādas dolārs	1,3155
DKK Dānijas krona	7,4528	HKD Hongkongas dolārs	10,2225
GBP Lielbritānijas mārciņa	0,85390	NZD Jaunzēlandes dolārs	1,7272
SEK Zviedrijas krona	8,9885	SGD Singapūras dolārs	1,7042
CHF Šveices franki	1,2483	KRW Dienvidkorejas wona	1 500,57
ISK Íslandes krona		ZAR Dienvidāfrikas rands	8,7855
NOK Norvēģijas krona	7,8090	CNY Ķīnas juaņa renminbi	8,6976
BGN Bulgārijas leva	1,9558	HRK Horvātijas kuna	7,3848
CZK Čehijas krona	25,263	IDR Indonēzijas rūpija	11 822,75
EEK Igaunijas krona	15,6466	MYR Malaizijas ringits	4,0518
HUF Ungārijas forints	279,40	PHP Filipīnu peso	57,601
LTL Lietuvas lits	3,4528	RUB Krievijas rublis	39,9949
LVL Latvijas lats	0,7097	THB Taizemes bāts	39,628
PLN Polijas zlots	3,9667	BRL Brazīlijas reāls	2,2127
RON Rumānijas leja	4,2986	MXN Meksikas peso	16,2676
TRY Turcijas lira	2,0545	INR Indijas rūpija	59,1550

⁽¹⁾ Datu avots: atsauces maiņas kursu publicējusi ECB.

V

(Atzinumi)

PROCEDŪRAS, KAS SAISTĪTAS AR KONKURENCES POLITIKAS ĪSTENOŠANU

EIROPAS KOMISIJA

VALSTS ATBALSTS – GRIEKIJA

Valsts atbalsts C 27/10 (ex NN 6/09) – Valsts atbalsts United Textiles SA**Aicinājums iesniegt piezīmes saskaņā ar Līguma par Eiropas Savienības darbību 108. panta 2. punktu**

(Dokuments attiecas uz EEZ)

(2010/C 357/06)

Ar 2010. gada 27. oktobra vēstuli, kas autentiskā valodā pievienota šim kopsavilkumam, Komisija paziņoja Grieķijai savu lēmumu attiecībā uz iepriekšminēto atbalstu/pasākumu sākt Līguma par Eiropas Savienības darbību 108. panta 2. punktā noteikto procedūru.

Piezīmes par pasākumiem, par kuriem Komisija sāk procedūru, ieinteresētās personas var iesniegt viena mēneša laikā no šā kopsavilkuma un tam pievienotas vēstules publicēšanas dienas, tās nosūtot uz šādu adresi:

*European Commission
Directorate-General for Competition
State aid Greffe
1049 Bruxelles/Brussel
BELGIQUE/BELGIË
Fakss +32 22961242*

Šīs piezīmes tiks paziņotas Grieķijai. Ieinteresētā persona, kas iesniedz piezīmes, var rakstveidā pieprasīt, lai tās identitāte netiktu atklāta, norādot šāda pieprasījuma iemeslus.

KOPSAVILKUMA TEKSTS

PROCEDŪRA

Komisija 2008. gada septembrī uzsāka sākotnēju novērtējumu par vairākiem atbalsta pasākumiem par labu Grieķijas tekstilrāžotājam *United Textiles SA* un tā aizdevējbankām. Tika atzīts, ka Grieķijas iestāžu sākotnējās atbildes ir daļējas. Šā iemesla dēļ Komisija 2009. gada 3. martā izdeva rīkojumu sniegt informāciju.

bija EUR 201,7 miljoni un apgrozījums – EUR 4,5 miljoni (krājumu ierobežota realizācija). Iepriekš apgrozījums bija EUR 30,6 miljoni 2008. gadā un EUR 74,7 miljoni 2007. gadā. Darbinieku skaits 2008. gada beigās bija 1 348 (pašlaik – 680).

ATBALSTA SANĀMĒJĀ UN ATBALSTA PASĀKUMU APRAKSTS

United Textiles ir liels Grieķijas tekstiluzņēmums, kas ražo apģērbus, šķiedras un audumus. Savu produkciju tas pārdomā gan vairumtirdzniecībā, gan mazumtirdzniecībā. No kopējiem pārdošanas ieņēmumiem 2008. gadā 54 % tika gūti citās ES valstīs (2007. gadā – 60 %). 2009. gadā aktīvu kopējā vērtība

Uzņēmuma situācija ir pastāvīgi pasliktinājusies vismaz kopš 2004. gada, pamazām samazinoties apgrozījumam un kopš 2008. gada uzrādot negatīvu peļņu pirms nodokliem un negatīvu pašu kapitālu. Negatīvā pašu kapitāla dēļ uzņēmums var tikt likvidēts pēc jebkuras juridiski ieinteresētas personas iniciatīvas. Kopš 2001. gada aizdevējbanku atbalsts šim uzņēmumam ir bijis ierobežots. Kopš 2008. gada jūnija ir apturēta uzņēmuma darbības lielākā daļa, un kopš 2009. gada marta tā darbība apturēta gandrīz pilnībā. Uzņēmuma galvenais akcionārs 2008. gada jūlijā nolēma nepiedalīties paredzētajā kapitāla palieināšanā. Kopš 2008. gada ir aizkavējusies gandrīz visu bankas aizdevumu atmaksas.

2007.–2010. gadā uzņēmumam par labu tika veikti trīs atbalsta pasākumi, no kuriem divi tika veikti arī par labu uzņēmuma aizdevējbankām. Konkrēti:

- 1) 2007. gada 30. maijā *National Bank of Greece*, kas ir *United Textiles* aizdevējbanka, tika piešķirts valsts galvojums jauniem aizdevumiem kopsummā par EUR 20 miljoniem. Valsts galvojums attiecās uz lielāku summu nekā šo aizdevumu kopsummā. Nekāda prēmija valstij nebija paredzēta. Galvojums pamatojās uz nepaziņotu galvojuma shēmu, kas pieņemta 2007. gada 26. janvārī;
- 2) 2009. gada 25. maijā Grieķijas iestādes pārstrukturēja uzņēmuma sociālās apdrošināšanas parādus EUR 18,6 miljonu vērtībā, nosakot 96 ikmēneša maksājumus, katru no tiem EUR 0,19 miljonu apmērā. Pārstrukturētajā summā daļēji bija ietvertas jau iepriekš pārstrukturētu parādu summas;
- 3) 2010. gada 30. jūnijā Grieķijas valsts piešķīra galvojumu *United Textiles* aizdevējbankām. Galvojums sedz jaunu sindicētu aizdevumu 63,6 miljonu apmērā.

VĒRTĒJUMS

Komisijas sākotnējais vērtējums attiecībā uz visiem trim pasākumiem ir tāds, ka tie ir uzskatāmi par valsts atbalstu Līguma par Eiropas Savienības darbību 107. panta 1. punkta nozīmē.

United Textiles finanšu dati un vispārējā situācija liecina, ka tas bija grūtībās nonācis uzņēmums. Līdz ar to Komisija iepriekš minētos atbalsta pasākumus analizēja, nēmot vērā 2004. gada pamatnostādnes par valsts atbalstu grūtībās nonākušu uzņēmumu glābšanai un pārstrukturēšanai.

Komisija ir nolēmusi par visiem trim pasākumiem sākt procedūru saskaņā ar LESD 108. panta 2. punktu, jo tai ir šaubas par to, vai ir izpildīti visi nosacījumi pārstrukturēšanas atbalsta piešķiršanai. Konkrēti, Komisijai ir šaubas par to, vai *United Textiles* bija tiesīgs saņemt glābšanas atbalstu, jo saņemtais atbalsts nebeidzās 6 mēnešu laikā un pēc tam nesekoja paziņots pārstrukturēšanas plāns. Komisija šaubās arī par to, vai *United Textiles* bija tiesīgs saņemt pārstrukturēšanas atbalstu, jo tā nosacījums ir tas, lai būtu pienācīgs pārstrukturēšanas plāns, bet Grieķija tādu neiesniedza. Visbeidzot, Komisija apšauha, ka uzņēmuma aizdevējbankas būtu bijušas tiesīgas saņemt reģionālo vai pārstrukturēšanas atbalstu vai jebkādu citu atbalstu, jo saņemtais atbalsts bija darbības atbalsts un tās nebija grūtībās nonākušas bankas.

VĒSTULES TEKSTS

“H Eiropatopīj evēmērōwnei tηn Ellāda ôti, aforū eξētaose tīs plηrofōriēs pou parāsχēlēkaan apō tīs arχēs tīs χώras oχetikā me to proaanaferōmevo mētro, apofāsise na kīnēsei tī δiadiakasīa pou problēpetai sto árðro 108 parágrafo 2 tīs sunthīkīs gia tī leitouregia tīs Eiropatākīs Eiwanīs (¹) (sto eξēs: SLEE).

(¹) Apō 1ηs Δekembriou 2009, ta árðra 87 kai 88 tīs sunthīkīs EK éxouν gίnei, antistóichos, ta árðra 107 kai 108 tīs SLEE. Oi ñuso seirēs diastázeiow eίnai ouisaostiká tautōs̄mēs. Giā touz skopouz tīs parouúas apófāsisei oia anaforēs sto árðra 107 kai 108 tīs SLEE noouñtai w̄s anaforēs sto árðra 87 kai 88 tīs sunthīkīs EK, kātā períptawσi.

1. ΔIADIKASIA

- (1) Katōpīn plηrofōriōw σύmfōwna me tīs oπoieis η Ellāda skόpuse na xorīgήsei eγγήstōgi gia nēa ñaneia ύψous 35 ekato. EUR gia tī xroηmatobōtēsi tīs Eiwanītēs Klωstōufantouregia, η Epitropōtī ζήtēse apō tīs elληnikēs arχēs na upobállovn tīs paratētēs tīs oχetikā me to proaanaferōmevo mētro me epistolēs tīs 11ηs Sεptembris 2008, tīs 14ηs Oktobris 2008, tīs 20ηs Oktobris 2008, tīs 18ηs Noembris 2008 kai tīs 4ηs Δekembriou 2008. Oi elληnikēs arχēs édwasan μη oloklypōmēnes apantēs me tīs epistolēs tīs 15ηs Oktobris 2008 kai tīs 10ηs Noembris 2008.
- (2) Giā autōn tōn lōgo, stīs 3 Mārtiō 2009, η Epitropōtī eξēdōsē diaitāngi gia tīn paroxi plηrofōriōw bāsēi tōu árðro 10 parágrafo 3 tīs kānonisomou (EK) 659/1999 (²) stīn oπoia ζētōusē apō tīn Ellāda na upobálle olēs tīs plηrofōriēs pou ītān aparaitētēs gia na ektiugēsei eān η Eiwanītē Klωstōufantouregia eίchē lābēi krapatikē eniçhusi gai eān η eniçhusi ītān suμbatē me tīn εowterikē agorā. H Ellāda upébale tīs plηrofōriēs pou ζētētēkān me epistolē tīs 11ηs Mārtiō 2009.
- (3) H Epitropōtī ζētēse prōsōmetēs plηrofōriēs ðoson aforā to proaanaferōmevo mētro kadmōs kai gia orismeda allā mētra, upér tīs Eiwanītē Klωstōufantouregia kai tōn piotwariōw tīpatezōn tīs, me epistolēs tīs 20ηs Mārtiō 2009, tīs 8ηs Fēbrουariou 2009, tīs 17ηs Mārtiō 2010, tīs 19ηs Ioulīou 2010 kai tīs 23ηs Aυgouōstu 2010. Oi elληnikēs arχēs apāntēsān me epistolēs tīs 7ηs Aþriliou 2009, tīs 25ηs Fēbrouariou 2010, tīs 26ηs Mārtiō 2010, tīs 13ηs Aυgouōstu 2010 kai tīs 30ηs Aυgouōstu 2010.
- (4) Metā apō aítēma tōn elληnikōw arχōw, πrāgmatopoiētēs eūsēpētē stīs 7 Ioulīou 2010. Me tīn εukaiρia autē, η Eiwanītē Klωstōufantouregia upébale miā nēa prōkatafrikē p̄roσēgḡi ḡi anadīap̄rōwσi.

2. PERIGRAFIH TΩN EIKAZOMENΩN DIKAIΟΥΧΩΝ KAI TΩN METΡΩΝ

2.1. OI EIKΑZOMΕVΟI DIKAIΟUΧΟI

Eiwanītē Klωstōufantouregia

- (5) H Eiwanītē Klωstōufantouregia eίnai meγálēi elληnikē klwstōufantouregikē etaiρeia eisognētē sto Xr̄matistētēi Adm̄nōw. To 2008, πrāgmatopoiētē to 54 % p̄owl̄sēw tīs se allēs χōres tīs EE (60 % to 2007).
- (6) To 2009, eίchē sūnolo eñerγētikou 201,7 ekat. EUR kai kūklo eñergasīw 4,5 ekat. EUR (perioriōmēnes p̄owl̄sēs apō ñemētaw). Oi p̄owl̄sēs tōn p̄rioyogūmēnōw etōn ītān 30,6 ekat. EUR to 2008 kai 74,7 ekat. EUR to 2007. Stā tēlē tīs 2008 to p̄roswatikō tīs ariñmōsē 1 348 eñragazomēnōs (st̄mēra 680). H etaiρeia ēchē tēsēseris ñugatikēs se tēsēs χōres, Boul̄garia, Al̄bania kai Pr̄w̄n̄ Ḡoūḡōslabikē D̄m̄okratia tīs Makēdonīa. Oi bāsikōs tīs metoχōs eίnai upēraktia etaiρeia me tīn εpōwnumia European Textiles Investments Ltd (Maup̄ikio).

(²) Kānonisomōs (EK) apid. 659/1999 tōn suμbouliou tīs 22aç Mārtiō 1999 gia tī ñēstōpētē lēptōmerōw kānōnōw eñfarmonētēs tīs árðro 93 (nuv̄ árðro 88) tīs sunthīkīs EK, EE L 83 tīs 27.3.1999, s. 1-9.

- (7) H επιχειρηματική δραστηριότητα της Ενωμένης Κλωστούφαντουργίας συνίσταται στην παραγωγή ενδυμάτων, νημάτων και υφασμάτων. Οι πωλήσεις της πραγματοποιούνται τόσο σε αγορές χονδρικής όσο και λιανικής. Διαδέτει 12 μονάδες παραγωγής σε διάφορες περιοχές της Ελλάδας. Αυτές οι μονάδες παραγωγής δεν λειτουργούν από το 2008, λόγω ελλείψεως κεφαλαίου κινήσεως.
- (8) H κατάσταση της εταιρείας παρουσιάζει σταθερή επιδείνωση τουλάχιστον από το 2004, με σταδιακή μείωση των πωλήσεων, αρνητικά ΚΠΦ⁽³⁾ και αρνητικά ίδια κεφαλαία από το 2008. Λόγω αυτού του προβλήματος, η εταιρεία θα μπορούσε να λυθεί σύμφωνα με την ελληνική νομοθεσία⁽⁴⁾.
- (9) Από το 2001, η στήριξη των πιστωτριών τραπεζών προς την εταιρεία ήταν περιορισμένη, με μειωμένα πιστωτικά όρια και δάνεια. Από τον Ιούνιο του 2008, μεγάλο μέρος των δραστηριοτήτων της έχει διακοπεί. Από τον Μάρτιο του 2009, η παραγωγή έχει σταματήσει σχεδόν εντελώς. Τον Ιούλιο του 2008, ο βασικός μετοχός της εταιρείας αποφάσισε να μη συμμετάσχει σε προγραμματισμένη αύξηση του κεφαλαίου. Από το 2008, σχεδόν το σύνολο των τραπεζικών της δανείων έχουν καταστεί υπερήμερα. Από τον Φεβρουάριο του 2010, οι μετοχές της εταιρείας έχουν τεθεί σε αναστολή διαπραγμάτευσης στο Χρηματιστήριο Αθηνών.

Πιστώτριες τράπεζες

- (10) Oι πιστώτριες τράπεζες της Ενωμένης Κλωστούφαντουργίας, που εμπλέκονται στα εξεταζόμενα μέτρα κρατικών ενισχύσεων, είναι οι ελληνικές τράπεζες Εθνική Τράπεζα της Ελλάδος, η Εμπορική Τράπεζα, η Τράπεζα ATE, η Alpha Bank και η Eurobank. Είναι όλες εμπορικές τράπεζες που δραστηριοποιούνται στην παροχή ενός πλήρους φάσματος χρηματοπιστωτικών προϊόντων και υπηρεσιών. Είναι παρούσες, μέσω θυγατρικών, σε άλλες χώρες της ΕΕ, και ιδίως στη Βουλγαρία, την Κύπρο, τη Γαλλία, τη Γερμανία, το Λουξεμβούργο, τις Κάτω Χώρες, την Πολωνία, τη Ρουμανία και το Ήνωμένο Βασίλειο⁽⁵⁾.

2.2. Τα εικαζόμενα μέτρα

- (11) Κατά την περίοδο 2007-2010, χορηγήθηκαν συνολικά τρία μέτρα κρατικών ενισχύσεων στην εταιρεία. Στο παρόν στάδιο, η Επιτροπή θεωρεί ότι δύο από αυτά τα μέτρα χορηγήθηκαν επίσης υπέρ των δανειοδοτριών τραπεζών της εταιρείας. Ειδικότερα:

Μέτρο 1: H κρατική εγγύηση του Μαΐου 2007

- (12) Στις 30 Μαΐου 2007, χορηγήθηκε στην Εθνική Τράπεζα της Ελλάδας, που δανειοδοτούσε τη Ενωμένη Κλωστούφαντουρ-

⁽³⁾ Κέρδη προ φόρων (καθαρά κέρδη).

⁽⁴⁾ Βάσει του άρθρου 47 του ελληνικού Νόμου 2190/1920, σε περίπτωση που το σύνολο των ιδίων κεφαλαίων της εταιρείας γίνει κατώτερο από το 50 % του μετοχικού κεφαλαίου, η γενική συνέλευση των μετόχων πρέπει να αποφασίσει (εντός 6 μηνών από τη λήξη της χρήσης) τη λύση της εταιρείας ή την υιοθέτηση άλλου μέτρου.

⁽⁵⁾ Όπως αναφέρεται στις οικονομικές εκδόσεις και τους δικτυακούς τόπους των τραπεζών.

γία, κρατική εγγύηση για νέο δάνειο που περιλαμβανε: α) αναδιάταξη υφιστάμενου δανείου ύψους 7,5 εκατ. EUR και β) νέο δάνειο ύψους EUR 12,5 εκατ. EUR. H κρατική εγγύηση κάλυπτε ποσό μεγαλύτερο από το συνολικό ύψος αυτών των δανείων. Κάλυπτε ποσό ύψους 30 εκατ. EUR συν τόκους, για νέα συνολικού ύψους 20 εκατ. EUR. Αυτό το νέο δάνειο είχε εξάμηνη επιτόκιο EURIBOR, συν προσαύξηση (spread) ύψους 1,85 %⁽⁶⁾, ανερχόμενο συνολικά σε 6,10 % στις 30 Μαΐου 2007. Δεν είχε προβλεφθεί προμήθεια για την κρατική εγγύηση. Οι πιστώτριες τράπεζες έλαβαν εξασφαλίσεις για το νέο δάνειο, με τη μορφή ενεχυρίασης εμπορευμάτων και προσωπικών εγγυήσεων από μέρους των μετόχων.

- (13) H εγγύηση στηριζόταν σε μη κοινοποιηθέν καθεστώς εγγυήσεων της 26ης Iανουαρίου 2007. Το καθεστώς προέβλεπε ότι θα μπορούσε να παρασχεδεί κρατική εγγύηση για υφιστάμενα δάνεια σε βιομηχανικές, μεταλλευτικές, κτηνοτροφικές και ξενοδοχειακές επιχειρήσεις που ήταν εγκατεστημένες στο Νομό Ημαθίας (όπου βρίσκεται μέρος των δραστηριοτήτων της Ενωμένης Κλωστούφαντουργίας). Το καθεστώς δεν απέκλειε προβληματικές επιχειρήσεις και δεν προέβλεπε προμήθεια για την κρατική εγγύηση.

Μέτρο 2: Αναδιάταξη οφειλών για εισφορές κοινωνικής ασφάλισης

- (14) Στις 25 Μαΐου 2009, οι ελληνικές αρχές προχώρησαν σε αναδιάταξη των ληξιπρόθεσμων ασφαλιστικών οφειλών της εταιρείας, που ανέρχονταν σε 18,6 εκατ. EUR, για μια περίοδο 96 μηνιάων πληρωμών ύψους 0,19 εκατ. EUR εκάστη. Η αναδιάταξη πραγματοποιήθηκε στο πλαίσιο του ελληνικού Νόμου 3762/2009.

- (15) Oι υποβληθείσες πληρωφορίες δεν προσδιορίζουν συγκεκριμένα οποιεδήποτε ποινές ή τόκους αναφορικά με την αναδιάταξη. Αναφέρουν μόνο ότι το 2009 έγινε αναδιάταξη νέων ληξιπρόθεσμων υποχρεώσεων από ασφαλιστικές εισφορές ύψους 14,6 εκατ. EUR, επιπλέον προηγούμενων ληξιπρόθεσμων υποχρεώσεων από ασφαλιστικές εισφορές ύψους EUR 2,8 εκατ. EUR. Αναφέρεται επίσης ότι υπήρξε πρόσθετη αύξηση ύψους 1,2 εκατ. EUR λόγω της αναδιάταξης. Αυτό θα μπορούσε να θεωρηθεί ως ένα είδος ποινής ή τόκου. Τα τρία αυτά ποσά ισούνται με 18,6 εκατ. EUR.

- (16) H Επιτροπή παρατηρεί ότι στο ποσό της αναδιάταξης περιλαμβάνονταν εν μέρει ποσά που είχαν ήδη αναχρηματοδοτηθεί παλαιότερα, πράγμα που θα μπορούσε να αποτελεί ένδειξη ότι οι προηγούμενως αναδιαταχθείσες οφειλές δεν είχαν εξοφληθεί. H Επιτροπή σημειώνει επίσης ότι από το 2007, στις ετήσιες εκδόσεις της εταιρείας, οι υποχρεώσεις της από ασφαλιστικές εισφορές αναφέρονται ως "ρυθμισθείσες", πράγμα που σημαίνει ότι είχε ήδη λαβεί χώρα τουλάχιστον μία αναδιάταξη από το έτος αυτό και πριν από την προαναφερθείσα αναδιάταξη της 25ης Μαΐου 2009.

- (6) Περιλαμβανομένου φόρου 0,6 %, που εφαρμόζεται σε όλα τα δάνεια στην Ελλάδα (εκτός των στεγαστικών και των αγροτικών δανείων, για τα οποία ο φόρος είναι 0,12 %).

Метро 3: Н кратикή еггүнгьети ту Юнію 2010

- (17) Стис 30 Юнію 2010, то еллінікі дімбісіо хорігінгес еггүнгьети стис пістотрієс трапециес тїс Енаменіс Клівстоўфантургіас. Оі трапециес аутес сінаи ю Енднікі Трапеца тїс Елліадос, ю Емпторікі Трапеца, ю Трапеца АТЕ, ю Alpha Bank кай ю Eurobank. Н еггүнгьети калуптети нёо ківонпрактікі данею ұфуос 63,6 екак. EUR, пои уподіаиреітai се трия етімेуос посаа гиа тус ехіс скотоу:
- а) 36,6 екак. EUR гиа тїн агадіатаки данею пои сіхан хорігінгьети стїн етапреіа апо тїс пістотрієс трапециес тїн періодо апо тои Аугуусто тїн 2008 ёвас тои Септэмбріо тїн 2009.
- Сұмфона ми тїс діамеуимес пліррофоріес, та ев лёгво данея сіхан етітікіа метаэу 3 мінён кай 6 мінён EURIBOR, сун 1,25 % ёвас 3 %. Епісіңс сұмфона ми тїс діамеуимес пліррофоріес, та данея аута ден калуптонав архікі ми кратикі еггүнгьети.
- б) 15 екак. EUR гиа тїн хроматодобтїши тѡн лїхіпрідешимов оғелівн тїн етапреіа проис то дімбісіо, тус промітішутес кай тус ергацоменуос тїн.
- г) 12 екак. EUR гиа тїн хроматодобтїши спендушею и леитургіків дапанн.
- (18) То упокеімено ківонпрактікі данею єхеи діаркея 9 етѡн. Стїн упітургікі атіфаси гиа тїн хорігінгес еггүнгьети ден проідіорічотан то етітікіо гиа та данея пои етіркейто на калуптодін. Анаферотан аплоды ѡти та данея єтреете на сінаи ми то етітікіо тїн агорац. Н кратикі еггүнгьети калуптети посоосто 80 % то данею. Проблєтетаа гиа то дімбісіо етітісіа промітідіа еггүнгьети 2 % епі то міссоу етітісіа оғелімевуос посоу. Оі пістотрієс трапециес ламбіануон, ектіс апо тїн кратикі еггүнгьети, езасфалісіес гиа тїн нёо данею ми тїн морфіи енечхіяшс метеохн тїн етапреіа гиа толдхішто то 25,9 % то сундолу тѡн метеохн тїн кай проішемішесов упідікікіс проітїс сеіріас епі тоінітвон періоудіаківн стойхіевн тїн етапреіа. То кратіс ден ламбіане езасфалісіес гиа тїн еггүнгьети тои, аллаа се перітптош катаітвас тїн еггүнгьети, оі езасфалісіес тус данею ұа метаіфедмоуն тои кратіс.
- (19) Н еггүнгьети ту Юнію 2010 антікатестїши тїн проігоямевн еггүнгьети пои сіхан хорігінгьети стис 2 Октаубріо 2009. Н еггүнгьети аута сіхан хорігінгьети гиа ёна нёо данею ұфуос 40 екак. EUR 40 пои атоікіпіссе епісіңс тїн агадіатаки данею пои сіхан хорігінгьети стїн етапреіа катаа тїн періодо апо тои Аугуусто тїн 2008 ёвас тои Фебруаіро тїн 2009 (бл. параграфо 17 стойхіев а) ановтэрво). Остосо, то данею тѡн 40 екак. EUR оудіпто хорігінгьети кай сунетаа гиа еггүнгьети ту Октаубріо 2009 оудіпто енергопотімікі. Антіметаа, н еггүнгьети аута антікатастамікіе апо тїн нёа еггүнгьети ту Юнію 2010, оі оікоіа калуптети то ківонпрактікі данею ұфуос 63,6 екак. EUR. Сұмфона ми тїс еллінікі архікі, о лёгво тїн антікатастамікіе аутаа ұтана ѡти то ұфуос тус данею тѡн 40 екак. EUR ден аркодіссе плéон гиа тїн калуптети тѡн анатаків ресістотітас тїн етапреіа.
- (20) Осои афора та трапециакі данея пои хорігінгьети катаа тїн періодо апо тои Аугуусто тїн 2008 ёвас тои Септэмбріо тїн 2009 (бл. параграфо 17 стойхіев а) ановтэрво), о Епі-

трапециа піратітреі ѡти оісімінес пліррофоріес фанетаа на десі-хуони ѡти оі пістотрієс трапециес сінаи пітандо на сіхан етірреа-стєи апо упісіхеши хорігінгьети кратикіс еггүнгьети.

- (21) Ендікотеро, сұмфона ми тїс упібілес пліррофорівн тѡн еллініків архікі кай тїс етітісіа екімісіс тїс Енаменіс Клівстоўфантургіас, тїн етітікіо пои хорігінгьети катаа та данея, сіхан չітірдеі апо тои екіпідішто тѡн пістотрієс трапециакі кратикі еггүнгьети гиа та ев лёгво данея (Маіос 2008). Епісіңс, оі еллінікі архікі сіхан екіпідішто тїн прідіеши тои на хорі-гінгьети кратикі еггүнгьети гиа та ідіа данея (прін тои Октаубріо тїн 2008). Епіледон, оі еллінікі архікі сіхан анаконішіе ѡти прін та теліа Октаубріо тїн 2008, оі пістотрієс трапециес сіхан упісіхеши сұмфона ұфуос 35 екак. EUR гиа тїн хроматодобтїши тїс Енаменіс Клівстоўфантургіас ми кратикі еггүнгьети. Теліа, н кратикі еггүнгьети хорігінгьети тои Октаубріо тїн 2009.
- (22) Епіледон, кай пâлі сұмфона ми тїс упібілес пліррофорівн тѡн еллініків архікі кай тїс етітісіа екімісіс тїс Енаменіс Клівстоўфантургіас, праіматопоімігьети катаа дін сұсқеуішіс тои Септэмбріо тїн 2008 кай тои Апріліо тїн 2009, метаэу тѡн еллініків архікі, тѡн пістотрієс трапециакі кай тїс Енаменіс Клівстоўфантургіас. Катаа тїн прідіеши сұсқеуіші, оі сұзітішто афороішто тїн “езасфалісіт тїс оімалісіс леитургіяс тїс Етапреіа сұмфона ми то етіхірітісакі охедіо”. Епісіңс анафіретаа ѡти “о Упітургіс өдішесе сұсқеуішіс катаеудіншісі” гиа тїн агаділірмішто тїс Енаменіс Клівстоўфантургіас (7). Скотоіс тїс десітіретіс сұсқеуіші ұтана ѡти “хроматодобтїши тои етіхірітісакі охедіо” анафіретаа ѡти тоінітвон сұсқеуішіс катаеудіншісі тїс Етапреіа” (8). Теліа, анафіретаа ѡти та епімаша данея “хорі-гінгьети катаеудін шіненішіс тѡн армодін кратиківн архікі (Упітургіс Оіконооміас кай Оіконоомікі) кай тѡн данеистрівн трапециакі” (9).
- 3. ТА СХОДІА ТОН ЕЛЛІНІКОН АРХОН СХЕТИКА МЕ ТА ЕІКЗОМЕНА МЕТРА**
- (23) Оі пліррофоріес пои упібілігьети апо тїс еллінікі архікі схетіка ми та еікацоменуа міетра кратиківн еніжішесов міпороішіс сіхан упісіхеши тои а) ѡти:
- Метро 1: Н кратикі еггүнгьети ту Маіо 2007**
- (24) Н Елліада ісхуришетаа ѡти ден суністіа кратикі еніжішесе дедомінену ѡти ден сіхан етіхірітісакі охедіо тїс Енаменіс Клівстоўфантургіас, аллаа хорігінгьети бáсіеи евіс кадеиствіто еггүнгьети гиа біоміжнікіс, метаіллесітікіс, ктінотрофікіс кай ҳенодіхеіакіс етіхірітісіс тїн періоді тои Німідіас (бл. пар. 13 ановтэрво), кай сунетаа ден афороішто мінои тїн Енаменіс Клівстоўфантургіас аллаа ұтана діамеуиметаа кай гиа аллеа етапреіа.
- (25) Ектіс тоуту, н Елліада ісхуришетаа ѡти н еггүнгьети хорігінгьети сұмфона ми тои (еллінік) еллінікі Німі 2322/95, пои етіркейто тои Упітургіс Оіконооміківн на хорігіеи кратикіс еггүнгьети сіхан трапециакі ідрұмата гиа данея пои сіхан скотоі тїн агадіатаки діамеуиметаа кай гиа кінітас.
- (7) Анафіретаа стїн селіда 7 тїс етітісіа оіконоомікіс өкімісіс тои 2008 тїс Енаменіс Клівстоўфантургіас.
- (8) Анафіретаа стїн селіда 11 тїс оіконоомікіс өкімісіс тои 2009 тїс Енаменіс Клівстоўфантургіас.
- (9) Анафіретаа стїн селіда 5 тїс етітісіа оіконоомікіс тѡн еллінікі архікі пои упібілігьети тїс 22 Фебруаіро 2010.

(26) Eptiplēon, η Ελλάδα ισχυρίζεται ότι πριν τη χορήγηση της εγγύησης, η εταιρεία είχε υποβάλει στις ελληνικές αρχές σχέδιο αναδιάρθρωσης με χρηματοδότηση από τράπεζες και χωρίς καμία κρατική εγγύηση. Αυτό το σχέδιο αναδιάρθρωσης δεν υπερβιώνει ποτέ επισήμως στην Επιτροπή.

(27) Τέλος, η Ελλάδα ισχυρίζεται ότι η εγγύηση της χορηγήθηκε σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις της Επιτροπής: είχε μέγιστο ποσοστό κάλυψης 80 % και 20 εκατ. EUR και είχε χορηγηθεί για δάνεια που είχαν συναφθεί με επιτόκια της αγοράς. Επίσης τα δάνεια ήταν κατάλληλα εξασφαλισμένα με ενεχυρίαση εμπορευμάτων και προσωπικές εγγυήσεις μετόχων και είχαν χορηγηθεί για μια συγκεκριμένη πράξη και διάρκεια.

Μέτρο 2: Αναδιάταξη οφειλών για ληξιπρόθεσμες ασφαλιστικές εισφορές

(28) Η Ελλάδα ισχυρίζεται ότι η αναδιάταξη των ληξιπρόθεσμων οφειλών προς το δημόσιο αποφασίστηκε στο πλαίσιο του Νόμου 3762/2009, που είχε γενική ισχύ στην Ελλάδα.

Μέτρο 3: Η κρατική εγγύηση του Ιουνίου 2010

(29) Η Ελλάδα αναφέρει ότι η κρατική εγγύηση του Ιουνίου 2010 είχε χορηγηθεί επειδή η έκταση της προηγούμενης εγγύησης του 2009 (η οποία ουδέποτε εφαρμόστηκε) δεν αρκούσε πλέον για την κάλυψη των αναγκών ρευστότητας της εταιρείας.

(30) Η Ελλάδα ισχυρίζεται ότι εγγύηση του Ιουνίου 2010 ήταν σύμφωνη με τις κατευθυντήριες γραμμές διάσωσης και αναδιάρθρωσης⁽¹⁰⁾ και ότι δεν παρέχει πλεονέκτημα στην Ενωμένη Κλωστούφαντουργία. Η Ελλάδα ισχυρίζεται περαιτέρω ότι δεν παραβιάστηκε η αρχή της εφάπαξ ενίσχυσης, διότι η εγγύηση του Ιουνίου 2010 αντικαθιστά την εγγύηση του Οκτωβρίου 2009 και μεταβάλλει αρκετές διατάξεις της εγγύησης του Μαΐου 2007 (βλ. μέτρο 1 στις παραγράφους 12-13 ανωτέρω). Συνεπώς, η εγγύηση του Ιουνίου 2010 ενσωματώνει το σύνολο των ρητρών των δανείων της εταιρείας σε ένα και μόνο κείμενο με ενιαίες διατάξεις.

4. EKTIMHSEN

4.1. Κατάσταση της εταιρείας

(31) Όπως διαπιστώνεται στις ανωτέρω παραγράφους 7-8 και αναλύεται ακολούθως στις παραγράφους (64)-(68), οι επιχειρησιακές επιδόσεις και τα οικονομικά αποτελέσματα της εταιρείας παρουσίασαν σημαντική επιδείνωση την περίοδο 2004-2009. Σε αυτήν τη βάση, η Επιτροπή συνάγει ότι η επιχείρηση ήταν προβληματική κατά την έννοια των σημείων 10 και 11 των κατευθυντήριων γραμμών διάσωσης και αναδιάρθρωσης κατά το χρόνο που λήφθηκαν τα εξεταζόμενα μέτρα υπέρ της εταιρείας (περίοδος 2007-2010). Η Επιτροπή θεωρεί επίσης ότι η εταιρεία είναι προβληματική επί του παρόντος διότι η κατάσταση της δεν έχει βελτιωθεί έκτοτε.

⁽¹⁰⁾ EE C 244 της 1.10.2004, σ. 2.

4.2. Ύπαρξη κρατικής ενίσχυσης

Μέτρα 1 και 3: Κρατικές εγγυήσεις του Μαΐου 2007 και του Ιουνίου 2010

Ενίσχυση προς την Ενωμένη Κλωστούφαντουργία

(32) Το άρθρο 107 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ προβλέπει ότι οι ενισχύσεις που χορηγούνται υπό οποιαδήποτε μορφή από τα κράτη ή με κρατικούς πόρους και που νοθεύουν ή απειλούν να νοθεύουν τον ανταγωνισμό ευνοώντας ορισμένες επιχειρήσεις ή την παραγωγή ορισμένων αγαθών, είναι ασυμβίβαστες με την κοινή αγορά, κατά το μέτρο που επηρεάζουν τις μεταξύ κρατών μελών συναλλαγές. Συνεπώς, ένα μέτρο για να θεωρηθεί ενίσχυση, πρέπει να πληροί τα ακόλουθα τέσσερα κριτήρια:

(33) Πρώτον, το μέτρο πρέπει να χορηγείται από ένα κράτος μέλος ή με κρατικούς πόρους. Οι κρατικές εγγυήσεις συνεπάγονται κινδύνους για τους κρατικούς πόρους, δεδομένου ότι σε περιπτώση κατάπτωσή τους πρέπει να πληρωθούν από τον κρατικό προϋπολογισμό. Επιπλέον, κάθε εγγύηση για την οποία δεν προβλέπεται κατάλληλη αμοιβή συνεπάγεται απώλεια οικονομικών πόρων για το κράτος. Συνεπώς, ικανοποιείται το κριτήριο των κρατικών πόρων.

(34) Δεύτερον, το μέτρο πρέπει να παρέχει πλεονέκτημα στον δικαιούχο. Η Επιτροπή θεωρεί ότι οι δύο εξεταζόμενες εγγυήσεις είναι πιθανό να έχουν χορηγήσει αδικαιολόγητο πλεονέκτημα στην Ενωμένη Κλωστούφαντουργία. Πράγματι, σύμφωνα με την ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με την εφαρμογή των άρθρων 87 και 88 της συνθήκης ΕΚ στις κρατικές ενισχύσεις με τη μορφή εγγυήσεων⁽¹¹⁾, τημάτα 2.2 και 3.2, όταν ο δανειολήπτης δεν καταβάλλει για την εγγύηση τημή που καθορίζεται βάσει κριτηρίων αγοράς, του παρέχονται πλεονεκτικοί όροι. Σε ορισμένες περιπτώσεις, ο δανειολήπτης, ως επιχειρηση που αντιμετωπίζει οικονομικές δυσχέρειες, δεν θα μπορούσε να εξεύρει πιστωτικό ίδρυμα διατεθειμένο να του χορηγήσει πιστώσεις με οποιουδήποτε όρους, χωρίς κρατική εγγύηση. Επίσης, μια από τις απαιτούμενες ενδείξεις ώστε μια μεμονωμένη κρατική εγγύηση να μην αποτελεί ενίσχυση είναι ότι δεν πρέπει να καλύπτει ποσοστό μεγαλύτερο του 80 % του οφειλόμενου δανείου.

(35) Στην προκειμένη υπόθεση, όσον αφορά την εγγύηση του 2007 (μέτρο 1), αυτή χορηγήθηκε για δάνεια σε προβληματική επιχείρηση και δεν προβλεπόταν προμήθεια για τον εγγυητή (το Δημόσιο). Επίσης, αντίθετα με τους ισχυρισμούς της Ελλάδας, φαίνεται ότι κάλυπτε ποσό μεγαλύτερο από το συνολικό ύψος των επιμέρους υποκείμενων δανείων, δηλαδή επρόκειτο για ποσό 30 εκατ EUR συν τόκους, για την κάλυψη δανείων συνολικού ύψους 20 εκατ EUR. Λαμβάνοντας υπόψη τα σημεία 3.2. και 4.2 της ανακοίνωσης για τις κρατικές ενισχύσεις με τη μορφή εγγυήσεων και το γεγονός ότι η εταιρεία αντιμετώπιζε σοβαρά οικονομικά προβλήματα κατά το χρόνο χορήγησης της εγγύησης αυτής, καθώς και το γεγονός ότι η Επιτροπή δεν διαδέτει καμία ένδειξη για αντίστοιχη ενδεικτική προμήθεια εγγύησης που θα μπορούσε να ισχύει στη χρηματοπιστωτική αγορά για παρόμοιες εγγυήσεις, το

⁽¹¹⁾ EE C 155 της 20.6.2008, σ. 10.

- (36) Ομοίως, η εγγύηση του 2010 (μέτρο 3) χορηγήθηκε σε εταιρεία που αντιμετώπιζε οικονομικές δυσχέρειες. Με τον ίδιο τρόπο, παρόλο που είχε προβλεφθεί προμήθεια εγγύησης 2 % για το Δημόσιο, το επίπεδο αυτής της προμήθειας δεν φαίνεται εκ πρώτης όψεως να έχει καθοριστεί βάσει κριτηρίων αγοράς. Πράγματι, η Επιτροπή επισημαίνει τη σημαντική επιδείνωση της οικονομικής κατάστασης της Ενωμένης Κλωστοϋφαντουργίας την περίοδο 2004-2009 και την υπερημερία των δανείων της και, συνεπώς, έχει επιφυλάξεις εάν ένας ιδιώτης εγγυητής θα είχε προσφέρει μια τέτοια εγγύηση, όταν η παραγωγή του δικαιούχου είχε σχέδον σταματήσει εντελώς και η διαπραγμάτευση των μετοχών στο χρηματιστήριο είχε ανασταλεί, δεδομένου ότι κάτω από παρόμοιες συνθήκες θα ήταν εξαιρετικά δύσκολο μια τέτοια εταιρεία να ξεφύλησε το δάνειο και ο εγγυητής να αποφύγει τις συνέπειες μιας κατάπτωσης της εγγύησης που είχε παράσχει. Η Επιτροπή σημειώνει επίσης ότι το επιτόκιο του εγγυημένου δανείου δεν καθορίζεται ρητά αλλά επαρίσταται στη διακριτική ευχέρεια των πιστωτών τραπεζών. Συνεπώς, η Επιτροπή δεν είναι σε θέση να βεβαιώσει ότι η προμήθεια εγγύησης θα μπορούσε να θεωρηθεί σύμφωνη με τους όρους της αγοράς συγκρίνοντας το επιτόκιο που η εταιρεία θα είχε επωμιστεί χωρίς την εγγύηση με το επιτόκιο που έλαβε χάρη στην κρατική εγγύηση, λαμβάνοντας υπόψη αυτήν την προμήθεια εγγύησης. Σε κάθε περίπτωση, εάν γίνει σύγκριση με βάση την ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με την αναδεύρηση της μεδόδου καθορισμού των επιτοκίων αναφοράς και προεξόφλησης, η Επιτροπή παρατηρεί ότι σύμφωνα με την ανακοίνωση αυτή θα απαιτείτο προσαύξηση από 400 έως 1 000 μονάδες βάσης συν το βασικό επιτόκιο που είχε καθοριστεί για την Ελλάδα την εποχή εκείνη. Η Επιτροπή θεωρεί σε αυτό το στάδιο ότι, εάν η εταιρεία κατόρθωνε να βρει οποιαδήποτε χρηματοδότηση στην κεφαλαιαγορά, η προσαύξηση που θα ίσχυε για τον δικαιούχο θα ήταν τουλάχιστον 1 000 μονάδες βάσης (διαβάθμιση χαμηλότερη από CCC), διότι η οικονομική του κατάσταση ήταν ακόμη χειρότερη σε σχέση με την εποχή της πρώτης εγγύησης (αύξηση των συσσωρευμένων ζημιών, οριακές πωλήσεις, πάνω στη δραστηριοτήτων κ.ά.). Με βάση τα στοιχεία αυτά, η Επιτροπή έχει αμφιβολίες κατά πόσο το επίπεδο της ανωτέρω προμήθειας εγγύησης, εάν προστεθεί στο επιτόκιο του κοινοπρακτικού δανείου, θα μπορούσε να ισούται με το χρηματοπιστωτικό κόστος ενός παρόμοιου μη εγγυημένου δανείου και καλεί την Ελλάδα να προσκομίσει κάθε χρήσιμη πληροφορία σχετικά με το ζήτημα αυτό.
- (37) Συνεπώς, η Επιτροπή θεωρεί στο παρόν στάδιο ότι και οι δύο εγγυήσεις δεν ήταν σύμφωνες με την ανακοίνωση σχετικά με τις εγγυήσεις και συνιστούν πλεονέκτημα υπέρ της Ενωμένης Κλωστοϋφαντουργίας.
- (38) Τρίτον, για να θεωρηθεί ενίσχυση βάσει του άρθρου 107 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ, ένα μέτρο πρέπει να είναι επιλεκτικό. Η εγγύηση του Μαΐου 2007 στηριζόταν σε ένα τομεακό καθεστώς και η εγγύηση του Ιουνίου 2010 ήταν ad hoc μέτρο υπέρ της Ενωμένης Κλωστοϋφαντουργίας. Ως εκ τούτου, πράγματι ικανοποιείται το κριτήριο της επιλεκτικότητας.
- (39) Τέλος, το μέτρο πρέπει να προκαλεί στρέβλωση του ανταγωνισμού και να επηρεάζει τις συναλλαγές μεταξύ των κρατών μελών. Η Ενωμένη Κλωστοϋφαντουργία δραστηριοποιείται σε τομέα τα προϊόντα του οποίου αποτελούν αντικείμενο εκτενών συναλλαγών μεταξύ των κρατών μελών και στον οποίο επικρατεί οξύς ανταγωνισμός. Κατά τον χρόνο λήψης των μέτρων ενίσχυσης, η Ενωμένη Κλωστοϋφαντουργία ήταν επιχείρηση η οποία πραγματοποιούσε το μεγαλύτερο μέρος των πωλήσεών της σε άλλα κράτη μέλη (βλ. παράγραφο 5 ανωτέρω). Επίσης, τα εξεταζόμενα μέτρα εξασφάλιζαν στην Ενωμένη Κλωστοϋφαντουργία πλεονέκτημα έναντι των ανταγωνιστών της (βλ. παραγράφους 34-37 ανωτέρω). Όταν μια κρατική ενίσχυση ενισχύει τη θέση μιας επιχείρησης έναντι των εμπορικών ανταγωνιστών της από άλλα κράτη μέλη, οι άλλες επιχειρήσεις θα πρέπει να θεωρηθεί ότι επηρεάζονται από την εν λόγω ενίσχυση. Συνεπώς, ικανοποιείται το κριτήριο της στρέβλωσης του ανταγωνισμού και του επηρεασμού των συναλλαγών μεταξύ των κρατών μελών.
- (40) Βάσει των ανωτέρω, μπορεί να συναχθεί το συμπέρασμα ότι οι κρατικές εγγυήσεις του Μαΐου 2007 και του Ιουνίου 2010 (μέτρα 1 και 3) συνιστούν κρατική ενίσχυση υπέρ της Ενωμένης Κλωστοϋφαντουργίας κατά την έννοια του άρθρου 107 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ.
- Ενίσχυση προς τις πιστώτριες τράπεζες**
- (41) Όσον αφορά τις πιστώτριες τράπεζες της Ενωμένης Κλωστοϋφαντουργίας, το κριτήριο για τους πόρους του Δημοσίου ικανοποιείται με τον ίδιο τρόπο όπως και την Ενωμένη Κλωστοϋφαντουργία (βλ. παράγραφο 32 ανωτέρω).
- (42) Όσον αφορά το κριτήριο του πλεονεκτήματος, η Επιτροπή θεωρεί στο παρόν στάδιο ότι οι δύο εξεταζόμενες εγγυήσεις ενδέχεται να έχουν εξασφαλίσει αδικαιολόγητο πλεονέκτημα στις πιστώτριες τράπεζες. Πράγματι, σύμφωνα με την ανακοίνωση σχετικά με τις εγγυήσεις, τημήμα 2.3, η κρατική εγγύηση μπορεί να συνιστά ενίσχυση προς τον δανειοδότη, στο βαθμό που παρέχει μεγαλύτερες εξασφαλίσεις στο δανειοδότη περιορίζοντας το υφιστάμενο άνοιγμά του. Στην προκειμένη περίπτωση, και οι δύο εγγυήσεις χορηγήθηκαν ρητά για την εξασφάλιση νέων δανείων με στόχο, τουλάχιστον εν μέρει, την αναδιάταξη υφιστάμενων δανείων. Κατ' αυτόν τον τρόπο οι εν λόγω εγγυήσεις παρείχαν στους πιστωτές εξασφάλιση αναφορά με τα υφιστάμενα δάνεια.
- (43) Συνεπώς, η Επιτροπή θεωρεί στο παρόν στάδιο ότι η ΕΤΕ ενδέχεται να έχει επίσης ευεργετήθει από ενίσχυση μέσω της εγγύησης του Μαΐου 2007 (μέτρο 1) στο μέτρο που η εγγύηση αυτή κάλυπτε υφιστάμενο δάνειο (7,5 εκατ. EUR). Επιπλέον, η Επιτροπή θεωρεί στο παρόν στάδιο ότι και οι πέντε πιστώτριες τράπεζες ενδέχεται να έχουν επίσης ευεργετήθει από ενίσχυση μέσω της εγγύησης του Ιουνίου 2010 (μέτρο 3) στο μέτρο που αυτή κάλυπτε υφιστάμενα δάνεια των εν λόγω πιστωτικών ιδρυμάτων (36,6 εκατ. EUR).

⁽¹²⁾ ΕΕ C 14 της 19.1.2008, σ. 6.

(54) Eptulēon, anexārtētās tou ūpous tēs poinjēs pou eparbmō-stike ḡia tēn anadīataēn, h̄ Epitropiē ēxē epifulāxēs ḡia to eān ēnās idiotēs piotwātēs ña eīxē dēx̄ēt̄ oponiodj̄pote eīdos anadīataēn kadh̄s h̄ etaīreia antimētōpēzē h̄d̄ polū s̄obafā oikonomikā p̄robl̄mata kai eīxē paūsēt̄ to megalūtērō mēros tēs paragw̄ȳs tēs, me apotēlēsma na phainēt̄ aip̄iāno to evdēchōmēno miās metagēnēst̄erēs ex̄ofl̄lēs̄t̄s̄ tou ch̄ēous.

(55) Tēlos, h̄ Epitropiē ēxē epifulāxēs kātā pōsō to mēt̄ro autō ña mporoūs̄ na ñewar̄t̄h̄e òti ikanopoiēt̄ to kritēt̄ro tou idiotēt̄ piotwātē, an ex̄etās̄h̄ mēmonomēna, dedomēnou òti h̄ etaīreia tūgħan̄e h̄d̄ k̄ratik̄s̄ st̄t̄rīx̄s̄ me t̄ m̄orfh̄ eygūl̄-s̄t̄s̄ pou phainēt̄ òti apotēlēt̄ k̄ratik̄ eviñx̄s̄.

(56) Êt̄si, h̄ Epitropiē ñewar̄t̄ òti sto st̄ad̄io autō ña anadīataēn tw̄n ch̄ēw̄n evdēch̄et̄ na ēxē p̄roosf̄ēt̄ pl̄eonēk̄t̄ma st̄t̄ h̄ etaīreia kātā tēn̄ ēnnoia tou ār̄ðru 107 p̄arāḡrafo 1 tēs̄ SLĒE.

(57) 'Oson aforā to kritēt̄ro tēs̄ epilektik̄t̄ta, ta l̄h̄ixprōð-̄s̄ma x̄r̄ēt̄ tēs̄ Eñomēn̄s̄ K̄l̄ost̄oñphantoūrḡias̄ p̄rocs̄ to D̄m̄o-̄s̄o eīxan anadīatach̄e ñto pl̄aist̄o miās ad hoc apōf̄as̄s̄ ḡia tēn̄ etaīreia. S̄unep̄aw̄, ikanopoiēt̄ to kritēt̄ro autō.

(58) Tēlos, to kritēt̄ro tēs̄ st̄r̄eb̄l̄w̄s̄t̄s̄ tou antaḡw̄nism̄o ū k̄t̄oūpias̄ tēs̄ ñuñw̄s̄ tēs̄ k̄ratāw̄ m̄el̄w̄ ikanopoiēt̄ me toñ idio t̄r̄op̄o òp̄aw̄ kai st̄t̄ p̄arāḡrafo 38 anotērō.

(59) S̄um̄f̄ow̄na me t̄s̄ anotērō p̄arāt̄r̄j̄s̄t̄s̄, m̄porei na suñax̄d̄e to sum̄p̄eras̄ma òti h̄ anadīataēn tw̄n l̄h̄ixprōð-̄s̄m̄w̄ ūpoχr̄e-̄s̄w̄oñ k̄iñw̄n̄k̄s̄ aſf̄al̄is̄t̄s̄ suñist̄a k̄ratik̄ eviñx̄s̄ upēr̄ tēs̄ Eñomēn̄s̄ K̄l̄ost̄oñphantoūrḡias̄ kātā tēn̄ ēnnoia tou ār̄ðru 107 p̄arāḡrafo 1 tēs̄ SLĒE.

4.3. P̄arānom̄t̄ eviñx̄s̄

(60) S̄um̄f̄ow̄na me to ār̄ðru 1 stoix̄eo st̄) tou k̄anoniñsm̄o ariñ. 659/1999 tou S̄um̄b̄oul̄iñ, tēs̄ 22aç Martiñ 1999 na tē

ñdēsp̄iñt̄ lepet̄om̄erōw̄ kānōnōw̄ eparbm̄oḡj̄s̄ tou ār̄ðru 93 tēs̄ sunth̄jk̄s̄ EK (¹⁴), "p̄arānom̄t̄ eviñx̄s̄" ēvai m̄ia n̄ēa eviñx̄s̄ ñ oponiā eparbm̄ož̄t̄s̄ kātā p̄arāb̄as̄t̄ to ār̄ðru 108 p̄arā-̄ḡrafo 3 tēs̄ SLĒE.

(61) St̄t̄ p̄rokeimēn̄t̄ upōð̄es̄, ta m̄et̄ra eviñx̄s̄w̄ upēr̄ tēs̄ Eñomēn̄s̄ K̄l̄ost̄oñphantoūrḡias̄ kai tēn̄ piotwāt̄iñw̄ t̄r̄apēz̄w̄ tēs̄ eparbm̄ož̄t̄k̄an̄ ap̄o tēn̄ Eñellāda x̄w̄ris̄ na k̄iñv̄oñt̄h̄oñw̄ st̄t̄ Epitropiē kai x̄w̄ris̄ na ēx̄ouñ l̄h̄od̄e iñi p̄arāt̄r̄j̄s̄t̄s̄ tēs̄ Epitropiēs̄ s̄x̄etik̄ me autā ña ēx̄e ekip̄od̄e t̄elik̄t̄ apōf̄as̄t̄ ḡia tēt̄ s̄um̄bat̄ot̄t̄ta tw̄n̄ m̄et̄roñ me tēn̄ k̄onj̄iñ aigora.

(62) Kātā suñep̄ia, h̄ Epitropiē ñewar̄t̄ ñto p̄arōñ st̄ad̄io òti ta upōð̄e ex̄etās̄t̄ m̄et̄ra eviñx̄s̄ ēvai p̄arānom̄a.

(63) 'Oson aforā eidikōt̄era tēn̄ k̄ratik̄ eygūl̄s̄t̄s̄ tou Iñun̄iñ 2010 (m̄et̄ro 3), h̄ Epitropiē ñewar̄t̄ ñto p̄arōñ st̄ad̄io, òti autā òti ēx̄ei p̄araſ̄ch̄eñi. P̄r̄āḡmati, h̄ k̄ratik̄ eygūl̄s̄t̄s̄ eyḡriñt̄h̄e me upōñr̄giñk̄ apōf̄as̄t̄, d̄l̄ad̄t̄ me deſm̄eutik̄t̄ p̄r̄ād̄t̄ to k̄rāt̄ouñ, ñ oponiā epet̄er̄te na p̄raγ̄matop̄oñt̄h̄e ña pl̄iñr̄w̄m̄t̄ toñ upōkeimēnō dāneiñ me tēn̄ eygūl̄s̄t̄s̄ toñ k̄rāt̄ouñ. To ḡegonōs̄ òti, s̄um̄f̄ow̄na me t̄s̄ upōbl̄ih̄eñs̄s̄ pl̄iñr̄w̄f̄or̄iñ, to upōkeimēnō dāneiñ ñen̄ ēx̄ei akōm̄t̄ ekip̄od̄e, ñen̄ met̄ab̄all̄e iñi v̄oñiñk̄ iñch̄uñ tēs̄ k̄ratik̄s̄ eygūl̄s̄t̄s̄, dedomēnou òti h̄ eñerḡo-̄p̄oñt̄s̄ tēn̄ dāneiñ eñap̄ieñt̄ pl̄iñr̄s̄ s̄t̄iñ diakritik̄t̄ eñch̄ereia tw̄n̄ dīkaiouñx̄w̄, d̄l̄ad̄t̄ tēs̄ Eñomēn̄s̄ K̄l̄ost̄oñphantoūrḡias̄ kai tēn̄ piotwāt̄iñw̄ t̄r̄apēz̄w̄ tēs̄.

4.4. S̄um̄bat̄ot̄t̄ta tw̄n̄ m̄et̄roñ eviñx̄s̄

Eñilēx̄im̄ot̄t̄a tēs̄ Eñomēn̄s̄ K̄l̄ost̄oñphantoūrḡias̄

(64) 'Op̄aç̄ añañf̄er̄d̄h̄eñt̄ s̄t̄iñ p̄arāḡrafoñ 7-8 anotērō kai añañl̄et̄ lepet̄om̄erōt̄s̄t̄a s̄t̄on̄ p̄ināka 1 p̄ou akolus̄h̄e, oñ eñi-̄x̄iñr̄matik̄k̄s̄ kai oikonomik̄k̄s̄ eñidōs̄t̄s̄ tēs̄ etaīreiañ eñideinw̄-̄d̄h̄ek̄an̄ s̄t̄m̄antik̄ kātā tēn̄ p̄er̄iñdo 2004-2009.

P̄linakas 1

Baſiak̄a oikonomik̄a stoix̄eia tēs̄ Eñomēn̄s̄ K̄l̄ost̄oñphantoūrḡias̄ (s̄e ekat. EUR)

	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Kūkl̄os er̄ḡas̄t̄iñ	154,3	97,5	64,6	74,7 (*)	30,6	4,5
KPIF	- 89,6	- 61,3	- 49,3	- 38,5	- 62,4	- 60,6
Suñs̄w̄reñm̄en̄s̄ ķ̄em̄ies	264,1	316	378,3	418,7	481	520,3 (**)
Eyḡeḡrañm̄en̄s̄ kef̄al̄ai	276,3	283,3	280,8	288,9	290,4	290,4 (**)
Idia kef̄al̄ai	95,2	35,7	32,9	4,6	49,1	111,5
Xr̄eoñ/idia kef̄al̄ai	281 %	692 %	829 %	6,243 %	- 561 %	- 280 %

St̄oix̄eia ap̄o t̄s̄ oikonomik̄k̄s̄ k̄at̄ast̄a 2004-2009.

(*) Añx̄iñt̄ l̄oñḡ w̄iñgl̄ot̄erōw̄ kef̄al̄aiñ p̄ou eñpet̄er̄t̄a tēt̄ lepet̄oūrḡiañ p̄er̄iñs̄t̄erōw̄ eñygoñs̄t̄iñ.

(**) S̄ept̄em̄b̄riñ 2009.

(¹⁴) EE L 83 tēs̄ 27.3.1999, s̄. 1.

- (65) Me βάση αυτά τα οικονομικά στοιχεία, η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα ότι η εταιρεία ήταν προβληματική κατά την έννοια του σημείου 10 των κατευθυντηρίων γραμμών για τη διάσωση και την αναδιάρθρωση προβληματικών επιχειρήσεων κατά το χρόνο που λήφθηκαν τα υπό εξέταση μέτρα υπέρ αυτής (περίοδος 2007-2010). Η Επιτροπή θεωρεί επίσης ότι η εταιρεία είναι προβληματική επί του παρόντος.
- (66) Ειδικότερα, όσον αφορά το σημείο 10 (a) των κατευθυντηρίων γραμμών, το εγγεγραμμένο κεφάλαιο της εταιρείας, όπως προκύπτει από τις οικονομικές καταστάσεις των ετών 2004-2009, δεν είχε απολέσθει αλλά αυξήθει την περίοδο 2004-2009. Ωστόσο, η Επιτροπή παρατηρεί ότι την ίδια περίοδο τα ίδια κεφάλαια της εταιρείας μειώθηκαν σε ελάχιστο επίπεδο (2007) ή έγιναν αρνητικά (2008 και 2009). Συγχρόνως, η εταιρεία δεν έλαβε κατάλληλα μέτρα για να αντιμετωπίσει τη μείωση των ιδίων κεφαλαίων της, όπως προβλέπεται στην ελληνική νομοθεσία⁽¹⁵⁾. Τα μέτρα αυτά θα συνίσταντο είτε στην αύξηση του κεφαλαίου είτε στην κεφαλαιοποίηση των ζημιών, πράγμα που θα οδηγούσε στην εξάλειψη του εγγεγραμμένου κεφαλαίου. Φαίνεται ότι μόνο η δεύτερη περίπτωση θα ήταν εφικτή για την Ενωμένη Κλωστούφαντουργία, λόγω της κρίσιμης οικονομικής της κατάστασης (βλ. πίνακα 1 ανωτέρω) και των δυσχεριών πρόσβασής της σε χρηματοδότηση (βλ. παράγραφο 9 ανωτέρω). Βάσει των ανωτέρω, η Επιτροπή θεωρεί ότι η εταιρεία είχε στην ουσία απολέσει περισσότερο από το ήμισυ του εγγεγραμμένου κεφαλαίου της.
- (67) Επιπλέον, όσον αφορά το σημείο 10 γ), από το 2008 η εταιρεία πληρούσε, βάσει της ελληνικής νομοθεσίας, τις προϋποθέσεις υπαγωγής σε συλλογική πτωχευτική διαδικασία⁽¹⁶⁾.
- (68) Τέλος, όσον αφορά το σημείο 11 των κατευθυντηρίων γραμμών, οι συνήθεις ενδείξεις μιας προβληματικής επιχειρήσης όπως η αύξηση των ζημιών, η μείωση του κύκλου εργασιών και η συσσώρευση του χρέους, υπήρχαν τουλάχιστον από το 2004.

Ενίσχυση στην Ενωμένη Κλωστούφαντουργία

- (69) Στο μέτρο που τα μέτρα συνιστούν ενίσχυση κατά την έννοια του άρθρου 107 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ, η συμβατότητά τους πρέπει να εξεταστεί βάσει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στις παραγράφους 2 και 3 του εν λόγου άρθρου.
- (70) Είναι σαφές ότι οι εξαιρέσεις που προβλέπονται στο άρθρο 107 παράγραφος 2 και στο άρθρο 107 παράγραφος 3, στοιχεία δ) και ε), δεν ισχύουν και δεν οι ελληνικές αρχές δεν τις επικαλέστηκαν.
- (71) Η Επιτροπή πρέπει επίσης να εξετάσει κατά πόσο ορισμένα από τα επίμαχα μέτρα θα ήταν συμβατά βάσει των κανόνων για την αντιμετώπιση της κρίσης που προβλέπονται στο Προσωρινό Πλαίσιο⁽¹⁷⁾. Ωστόσο, η Επιτροπή παρατηρεί ότι η

⁽¹⁵⁾ Βλ. ανωτέρω υποσημείωση 4.

⁽¹⁶⁾ Πρβλ. υποσημείωση 15.

⁽¹⁷⁾ Ανακοίνωση της Επιτροπής — Προσωρινό κοινοτικό πλαίσιο για τη λήψη μέτρων κρατικής ενίσχυσης με σκοπό να στηριχθεί η πρόσβαση στη χρηματοδότηση κατά τη διάρκεια της τρέχουσας χρηματοπιστωτικής και οικονομικής κρίσης, ΕΕ C 16 της 22.1.2009, σ. 1, όπως τροποποιήθηκε με την ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με την τροποποίηση του προσωρινού κοινοτικού πλαισίου για τη λήψη μέτρων κρατικής ενίσχυσης με σκοπό να στηριχθεί η πρόσβαση στη χρηματοδότηση κατά τη διάρκεια της τρέχουσας χρηματοπιστωτικής και οικονομικής κρίσης, ΕΕ C 303 της 15.12.2009, σ. 6.

Ενωμένη Κλωστούφαντουργία ήταν σαφώς προβληματική επιχείρηση πριν την 1η Ιουλίου 2008 και, συνεπώς, δεν είναι επιλέξιμη για τη χορήγηση ενίσχυσης βάσει του Προσωρινού Πλαίσιου.

- (72) Η Ενωμένη Κλωστούφαντουργία ήταν προβληματική επιχείρηση κατά τον χρόνο που λήφθηκαν τα μέτρα για τη στήριξή της (βλ. παραγράφους 8-9 και 64-68 ανωτέρω), και συνεπώς η συμβατότητα των μέτρων ενίσχυσης μπορεί να αξιολογηθεί μόνο βάσει των κατευθυντηρίων γραμμών διάσωσης και αναδιάρθρωσης (δηλαδή βάσει του άρθρου 107 παράγραφος 3 στοιχείο γ της ΣΛΕΕ).
- (73) Πρώτον, η Επιτροπή έχει επιφυλάξει για το κατά πόσο τα μέτρα θα μπορούσαν να θεωρηθούν συμβατά ως ενισχύσεις διάσωσης. Στο παρόν στάδιο, η Επιτροπή δεν είναι σε θέση να αποφανθεί αν τα μέτρα περιορίζονται στο ελάχιστο αναγκαίο, αν δικαιολογούνται λόγω σοβαρών κοινωνικών προβλημάτων και αν προκαλούνται αδέμια δυσμενείς δευτερογενείς συνέπειες για άλλα κράτη μέλη. Επιπλέον, οι εγγυήσεις του 2007 και του 2010 δεν έχουν περιορισμένη διάρκεια 6 μηνών. Η αναδιάταξη του χρέους, που είναι συγκριτιμή με δάνειο, έχει και αυτή διάρκεια μεγαλύτερη της περιόδου των 6 μηνών που επιτρέπεται για τις ενισχύσεις διάσωσης.
- (74) Δεύτερον, η Επιτροπή παρατηρεί ότι κανένα από τα μέτρα δεν φαίνεται να είναι συμβατό ούτε ως ενίσχυση αναδιάρθρωσης. Στο παρόν στάδιο, η θέσπιση αυτών των μέτρων ενίσχυσης δεν φαίνεται να είχε εξαρτηθεί από την εφαρμογή σχεδίου αναδιάρθρωσης που θα ξεασφαλίζει την αποκατάσταση της μακροπρόθεσμης βιωσιμότητας της επιχείρησης. Πράγματι, βάσει των στοιχείων που είναι διαθέσιμα επί του παρόντος, δεν υπήρχε τέτοιο σχέδιο, και δόλες οι προσπάθειες αναδιάρθρωσης είχαν αποτύχει, σε βαθμό που πρακτικά η λειτουργία της εταιρείας είχε σταματήσει και είχε τεθεί εκτός χρηματιστηρίου. Παρά αυτήν την αποτυχία της αναδιάρθρωσης, το κράτος συνέχισε να παρέχει κεφάλαια κίνησης στην Ενωμένη Κλωστούφαντουργία. Συνεπώς, στο παρόν στάδιο η Επιτροπή θεωρεί ότι τα μέτρα ενίσχυσης στο σύνολό τους αποτελούν απλώς ενισχύσεις λειτουργίας χωρίς καμία προαπαιτούμενη αξιόπιστη αναδιάρθρωση.
- (75) Επίσης, η Επιτροπή έχει αμφιβολίες αν η εταιρεία έλαβε οποιαδήποτε σημαντική χρηματοδότηση για τις πράξεις της η οποία θα μπορούσε να θεωρηθεί ως ίδια συμμετοχή χωρίς ενίσχυση. Τέλος, η Επιτροπή έχει αμφιβολίες για το αν εφαρμόστηκαν οποιαδήποτε αντισταθμιστικά μέτρα κατά την έννοια των κατευθυντηρίων γραμμών διάσωσης και αναδιάρθρωσης.
- (76) Όσον αφορά την επιλέξιμότητα της Ενωμένης Κλωστούφαντουργίας για ενισχύσεις αναδιάρθρωσης, η Επιτροπή σημειώνει ότι η εταιρεία λάμβανε ενισχύσεις λειτουργίας τουλάχιστον από το 2007, έτος κατά το οποίο αντιμετώπισε ήδη δυσχέρειες.
- (77) Στο παρόν στάδιο, η Επιτροπή θεωρεί ότι το ανωτέρω γεγονός (βλ. παράγραφο 76) φαίνεται να αντιβαίνει την αρχή της "εφάπαξ ενίσχυσης", πράγμα που αποτελεί ένδειξη ότι τα προβλήματα που αντιμετωπίζει η εταιρεία έχουν επαναλαμβανόμενο χαρακτήρα και ότι τα μέτρα ενίσχυσης υπέρ της εταιρείας έχουν οδηγήσει σε νοθεύσεις του ανταγωνισμού που είναι αντίθετες προς το κοινό συμφέρον. Επιπλέον, η Επιτροπή

κρίνει ότι δεν υπάρχουν στοιχεία που να υποδηλώνουν ότι η αναδιάρθρωση θα πρέπει να θεωρηθεί ως συνεχής και αδιάλειπτη διαδικασία, δεδομένου ότι τα μέτρα ενίσχυσης του 2007, 2009 και 2010 χορηγήθηκαν επί σειρά ετών και δεν υπήρχε το προαπαιτούμενο ενός ενιαίου σχεδίου αναδιάρθρωσης ή στρατηγικής ικανής να αποκαταστήσει τη μακροπρόθεσμη βιωσιμότητα της επιχείρησης.

(78) Με βάση τις ανωτέρω παρατηρήσεις, η Επιτροπή θεωρεί στο παρόν στάδιο ότι δεν έχει τηρηθεί η αρχή της "εφάπαξ ενίσχυσης".

(79) Τέλος, η Επιτροπή δεν έχει υπόψη της άλλο σύνολο κανόνων για τις κρατικές ενίσχυσεις, το οποίο να καθιστά την εικαζόμενη ενίσχυση συμβατή με τη ΣΛΕΕ.

(80) Κατά συνέπεια, βάσει της προκαταρκτικής εξέτασης του μέτρου και των πληροφοριών που υποβλήθηκαν, στο παρόν στάδιο, η Επιτροπή έχει αμφιβολίες ως προς τη συμβατότητα του μέτρου με τους κανόνες της ΕΕ σχετικά με τις κρατικές ενίσχυσεις.

Ενίσχυση στις πιστώτριες τράπεζες

(81) Η ενίσχυση στις πιστώτριες τράπεζες αποσκοπούσε στη μείωση του ανοίγματός τους έναντι της Ενωμένης Κλωστοϋφαντουργίας, δηλαδή στη διατήρηση των εσόδων (κεφάλαιο συν τόκοι) που προέρχονταν από δάνεια προς την εταιρεία. Συνεπώς, φαίνεται ότι οι πιστώτριες τράπεζες έλαβαν επίσης ενίσχυση λειτουργίας. Οι ενίσχυσεις λειτουργίας κανονικά απαγορεύονται και μπορούν να χορηγηθούν μόνο κατ' εξαίρεση εφόσον δικαιολογούνται λόγω της συμβολής τους στην περιφερειακή ανάπτυξη και της φύσης τους και εφόσον το ύψος τους είναι ανάλογο προς τα προβλήματα που καλούνται να αντιμετωπίσουν. Η επιχειρηματολογία της Ελλάδας δεν στηρίχθηκε σε τέτοιου είδους περιστάσεις.

(82) Επιπλέον, οι πιστώτριες τράπεζες της Ενωμένης Κλωστοϋφαντουργίας δεν ήταν προβληματικές και, συνεπώς, δεν είναι επιλέξιμες για ενίσχυσεις διάσωσης και/ή αναδιάρθρωσης.

(83) Η Επιτροπή δεν έχει υπόψη της άλλο σύνολο κανόνων για τις κρατικές ενίσχυσεις, το οποίο θα δικαιολογούσε τέτοιου είδους ενίσχυσης λειτουργίας στις πιστώτριες τράπεζες στην εξεταζόμενη υπόθεση.

5. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

(84) Λαμβάνοντας υπόψη τις ανωτέρω παρατηρήσεις, η Επιτροπή αποφάσισε να κινήσει τη διαδικασία του άρθρου 108 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ όσον αφορά τα μέτρα κρατικών εγγυήσεων του Μαΐου 2007 και του Ιουνίου 2010, καθώς και την

αναδιάταξη των ληξιπρόθεσμων υποχρεώσεων από ασφαλιστικές εισφορές και καλεί την Ελλάδα να υποβάλει τις παρατηρήσεις της και να παράσχει όλες τις απαιτούμενες πληροφορίες για την αξιολόγηση της ενίσχυσης εντός ενός μηνός από την παραλαβή της παρούσας. Ειδικότερα, η Ελλάδα καλείται να παράσχει τις ακόλουθες πληροφορίες:

- την πιστοληπτική διαβάθμιση της εταιρείας κατά το χρόνο παροχής των δύο εγγυήσεων;
- την αγοραία τιμή για παρόμοιες εγγυήσεις προς εταιρείες σε συγκρίσιμη οικονομική κατάσταση κατά τον χρόνο παροχής των δύο εγγυήσεων;
- το επιτόκιο το οποίο θα έπρεπε να καταβάλει η Ενωμένη Κλωστοϋφαντουργία χωρίς τις δύο εγγυήσεις;
- το επιτόκιο του κοινοπρακτικού δανείου που καλύπτεται από την εγγύηση του 2010;
- την ενδεχόμενη ποινή που εφαρμόστηκε, κατά την αναδιάταξη του 2009 των ληξιπρόθεσμων υποχρεώσεων από ασφαλιστικές εισφορές της Ενωμένης Κλωστοϋφαντουργίας;
- εάν είχαν εφαρμοστεί προηγούμενες αναδιατάξεις υποχρεώσεων από ασφαλιστικές εισφορές για την Ενωμένη Κλωστοϋφαντουργία και εάν είχαν τηρηθεί από την εταιρεία.
- (85) Η Επιτροπή καλεί τις ελληνικές αρχές να διαβιβάσουν αμέσως αντίγραφο της παρούσας επιστολής στους πιθανούς αποδέκτες της ενίσχυσης.
- (86) Η Επιτροπή υπενθυμίζει στην Ελλάδα το ανασταλτικό αποτέλεσμα του άρθρου 108 παράγραφος 3 της ΣΛΕΕ και εφιστά την προσοχή της στο άρθρο 14 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 659/1999 του Συμβουλίου, που προβλέπει ότι κάθε παρανομη ενίσχυση μπορεί να ανακτηθεί.
- (87) Η Επιτροπή προειδοποιεί την Ελλάδα ότι θα ενημερώσει τα ενδιαφερόμενα μέρη με τη δημοσίευση της παρούσας επιστολής και περιληφής της στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Θα ενημερώσει επίσης τα ενδιαφερόμενα μέρη στις χώρες ΕΖΕΣ οι οποίες έχουν υπογράψει τη συμφωνία ΕΟΧ, με δημοσίευση ανακοίνωσης στο συμπλήρωμα ΕΟΧ της Επίσημης Εφημερίδας της Ευρωπαϊκής Ένωσης και ότι θα ενημερώσει την Εποπτεύουσα Αρχή της ΕΖΕΣ αποστέλλοντας αντίγραφο της παρούσας επιστολής. 'Όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη θα κληθούν να υποβάλουν τις παρατηρήσεις τους εντός ενός μηνός από την ημερομηνία της δημοσίευσης αυτής.'

**Iepriekšējs paziņojums par koncentrāciju
(Lieta COMP/M.6041 – PAI/Gecos/Nuance)**

Lieta, kas pretendē uz vienkāršotu procedūru

(Dokuments attiecas uz EEZ)

(2010/C 357/07)

1. Komisija 2010. gada 20. decembrī saņēma paziņojumu par ierosinātu koncentrāciju, ievērojot Padomes Regulas (EK) Nr. 139/2004⁽¹⁾ 4. pantu, kuras rezultātā uzņēmumi PAI Partners SAS (“PAI”, Francija) un Gecos — Generale di Commercio e Servizi SpA (“Gecos”, Itālija), kas ir PAM grupas mātesuzņēmums, Apvienošanās regulas 3. panta 1. punkta b) apakšpunktā nozīmē iegūst kopīgu kontroli pār uzņēmumu The Nuance Group AG (“Nuance”, Šveice), iegādājoties akcijas.

2. Attiecīgie uzņēmumi veic šādu uzņēmējdarbību:

- uzņēmums PAI: privātkapitāla sabiedrība, kas pārvalda un konsultē īpašus privātkapitāla fondus,
- uzņēmums Gecos: PAM grupas mātesuzņēmums, kura galvenā darbības joma ir liela apjoma pārtikas un citu preču mazumtirdzniecība,
- uzņēmums Nuance: ceļotājiem paredzēta mazumtirdzniecība.

3. Iepriekšējā pārbaudē Komisija konstatē, ka uz paziņoto darījumu, iespējams, attiecas EK Apvienošanās regulas darbības joma. Tomēr galīgais lēmums šajā jautājumā netiek pieņemts. Ievērojot Komisijas paziņojumu par vienkāršotu procedūru noteiktu koncentrācijas procesu izskatīšanai saskaņā ar EK Apvienošanās regulu⁽²⁾, jānorāda, ka šī lieta ir nododama izskatīšanai atbilstoši paziņojumā paredzētajai procedūrai.

4. Komisija aicina ieinteresētās trešās personas iesniegt tai savus iespējamos novērojumus par ierosināto darbību.

Novērojumiem jānonāk Komisijā ne vēlāk kā 10 dienas pēc šīs publikācijas datuma. Novērojumus Komisijai var nosūtīt pa faksu (+32 22964301), pa e-pastu uz adresi COMP-MERGER-REGISTRY@ec.europa.eu vai pa pastu ar atsauces numuru COMP/M.6041 – PAI/Gecos/Nuance uz šādu adresi:

European Commission
Directorate-General for Competition
Merger Registry
J-70
1049 Bruxelles/Brussel
BELGIQUE/BELGIË

⁽¹⁾ OV L 24, 29.1.2004., 1. lpp. (“EK Apvienošanās regula”).

⁽²⁾ OV C 56, 5.3.2005., 32. lpp. (“Paziņojums par vienkāršotu procedūru”).

Iepriekšējs paziņojums par koncentrāciju
(Lieta COMP/M.6107 – Platinum Equity/Nampak Paper Holdings)
Ljeta, kas pretendē uz vienkāršotu procedūru
(Dokuments attiecas uz EEZ)
(2010/C 357/08)

1. Komisija 2010. gada 21. decembrī saņēma paziņojumu par ierosinātu koncentrāciju, ievērojot Padomes Regulas (EK) Nr. 139/2004 4. pantu⁽¹⁾, kuras rezultātā uzņēmums *Platinum Equity Group* ("Platinum", ASV) Apvienošanās regulas 3. panta 1. punkta b) apakšpunktā nozīmē iegūst kontroli pār visu uzņēmumu *Nampak Paper Holdings Limited*, ("Nampak Paper", Apvienotā Karalistē), kas ir uzņēmumam *Nampak Holdings Plc.* pilnībā piederošs meitasuzņēmums, iegādājoties akcijas.

2. Attiecīgie uzņēmumi veic šādu uzņēmējdarbību:
- *Platinum*: dažādu uzņēmējdarbības jomu (tostarp informācijas tehnoloģiju, telekomunikāciju, loģistikas, ar metāliem saistītu pakalpojumu, ražošanas un izplatīšanas jomas) uzņēmumu apvienošana, iegāde un darbība,
 - *Nampak Paper*: iesaiņojamo materiālu ražošana un piegāde.

3. Iepriekšējā pārbaudē Komisija konstatē, ka uz paziņoto darījumu, iespējams, attiecas EK Apvienošanās regulas darbības joma. Tomēr galīgais lēmums šajā jautājumā netiek pieņemts. Ievērojot Komisijas paziņojumu par vienkāršotu procedūru noteiktu koncentrācijas procesu izskatīšanai saskaņā ar EK Apvienošanās regulu⁽²⁾, jānorāda, ka šī lieta ir nododama izskatīšanai atbilstoši paziņojumā paredzētajai procedūrai.

4. Komisija aicina ieinteresētās trešās personas iesniegt tai savus iespējamos novērojumus par ierosināto darbību.

Novērojumiem jānonāk Komisijā ne vēlāk kā 10 dienas pēc šīs publikācijas datuma. Novērojumus Komisijai var nosūtīt pa faksu (+32 22964301), pa e-pastu uz adresi COMP-MERGER-REGISTRY@ec.europa.eu vai pa pastu ar atsauces numuru COMP/M.6107 – *Platinum Equity/Nampak Paper Holdings* uz šādu adresi:

European Commission
Directorate-General for Competition
Merger Registry
J-70
1049 Bruxelles/Brussel
BELGIQUE/BELGIË

⁽¹⁾ OV L 24, 29.1.2004., 1. lpp. ("EK Apvienošanās regula").

⁽²⁾ OV C 56, 5.3.2005., 32. lpp. ("Paziņojums par vienkāršotu procedūru").

Iepriekšējs paziņojums par koncentrāciju**(Lieta COMP/M.6070 – *Predica/Generali Vie/Europe Avenue*)****Lieta, kas pretendē uz vienkāršotu procedūru**

(Dokuments attiecas uz EEZ)

(2010/C 357/09)

1. Komisija 2010. gada 14. decembrī saņēma paziņojumu par ierosinātu koncentrāciju, ievērojot Padomes Regulas (EK) Nr. 139/2004 4. pantu (¹), kuras rezultātā uzņēmums *Predica*, kas pieder Groupe Crédit Agricole (“GCA”, Francija) un uzņēmums *Generali Vie*, kas pieder Groupe Generali (“Generali”, Itālija) iegūst Apvienošanās regulas 3. panta 1. punkta b) apakšpunktā izpratnē kopīgu kontroli pār nekustamā īpašuma sabiedrību *Europe Avenue S.C.I.* (“*Europe Avenue*”, Francija), iegādājoties akcijas.

2. Attiecīgie uzņēmumi veic šādu uzņēmējdarbību:

- GCA: Francijas banku grupa,
- Generali: Itālijas apdrošināšanas grupa,
- Europe Avenue: uzņēmumam pieder biroju ēku komplekss, kas atrodas *Avenue de l'Europe*, Bois-Colombes, Hauts-de-Seine (92) departamentā, Francijā, un tas šo kompleksu pārvalda.

3. Iepriekšējā pārbaudē Komisija konstatē, ka uz paziņoto darījumu, iespējams, attiecas EK Apvienošanās regulas darbības joma. Tomēr galīgais lēmums šajā jautājumā netiek pieņemts. Ievērojot Komisijas paziņojumu par vienkāršotu procedūru noteiktu koncentrācijas procesu izskatīšanai saskaņā ar EK Apvienošanās regulu (²), jānorāda, ka šī lieta ir nododama izskatīšanai atbilstoši paziņojumā paredzētajai procedūrai.

4. Komisija aicina ieinteresētās trešās personas iesniegt tai savus iespējamos novērojumus par ierosināto darbību.

Novērojumiem jānonāk Komisijā ne vēlāk kā 10 dienas pēc šīs publikācijas datuma. Novērojumus Komisijai var nosūtīt pa faksu (+32 22964301), pa e-pastu uz adresi COMP-MERGER-REGISTRY@ec.europa.eu vai pa pastu ar atsauces numuru COMP/M.6070 – *Predica/Generali Vie/Europe Avenue* uz šādu adresi:

European Commission
Directorate-General for Competition
Merger Registry
J-70
1049 Bruxelles/Brussel
BELGIQUE/BELGIË

(¹) OV L 24, 29.1.2004., 1. lpp. (“EK Apvienošanās regula”).

(²) OV C 56, 5.3.2005., 32. lpp. (“Paziņojums par vienkāršotu procedūru”).

Iepriekšējs paziņojums par koncentrāciju
(Lieta COMP/M.6100 – Gilde/Parcom/Gamma)
Lieta, kas pretendē uz vienkāršotu procedūru
(Dokuments attiecas uz EEZ)
(2010/C 357/10)

1. Komisija 2010. gada 21. decembrī saņēma paziņojumu par ierosinātu koncentrāciju, ievērojot Padomes Regulas (EK) Nr. 139/2004⁽¹⁾ 4. pantu, kuras rezultātā uzņēmums *Gilde Buy-Out Management Holding BV* ("Gilde", Nīderlande) un *Parcom Capital Management BV* ("Parcom", Nīderlande), kas pieder ING Group, iegūst Apvienošanās regulas 3. panta 1. punkta b) apakšpunktā izpratnē kopīgu kontroli pār uzņēmumu *Gamma Holding NV* ("Gamma", Nīderlande), apvienojot savas akcijas.

2. Attiecīgie uzņēmumi veic šādu uzņēmējdarbību:

- uzņēmums *Gilde*: privātkapitāla ieguldījumu sabiedrība,
- uzņēmums *Parcom*: privātkapitāla ieguldījumu sabiedrība,
- uzņēmums *Gamma*: novatorisku tekstilizstrādājumu attīstīšana, ražošana un tirdzniecība dažādiem mērķiem un dažādām rūpniecības nozarēm.

3. Iepriekšējā pārbaudē Komisija konstatē, ka uz paziņoto darījumu, iespējams, attiecas EK Apvienošanās regulas darbības joma. Tomēr galīgais lēmums šajā jautājumā netiek pieņemts. Ievērojot Komisijas paziņojumu par vienkāršotu procedūru noteiktu koncentrācijas procesu izskatīšanai saskaņā ar EK Apvienošanās regulu⁽²⁾, jānorāda, ka šī lieta ir nododama izskatīšanai atbilstoši paziņojumā paredzētajai procedūrai.

4. Komisija aicina ieinteresētās trešās personas iesniegt tai savus iespējamos novērojumus par ierosināto darbību.

Novērojumiem jānonāk Komisijā ne vēlāk kā 10 dienas pēc šīs publikācijas datuma. Novērojumus Komisijai var nosūtīt pa faksu (+32 22964301), pa e-pastu uz adresi COMP-MERGER-REGISTRY@ec.europa.eu vai pa pastu ar atsaucēm numuru COMP/M.6100 – *Gilde/Parcom/Gamma* uz šādu adresi:

European Commission
 Directorate-General for Competition
 Merger Registry
 J-70
 1049 Bruxelles/Brussel
 BELGIQUE/BELGIË

⁽¹⁾ OV L 24, 29.1.2004., 1. lpp. ("EK Apvienošanās regula").

⁽²⁾ OV C 56, 5.3.2005., 32. lpp. ("Paziņojums par vienkāršotu procedūru").

Abonementa cenas 2010. gadā (bez PVN, ieskaitot sūtīšanas izdevumus)

ES Oficiālais Vēstnesis, L un C sērija, tikai papīra formātā	22 oficiālajās ES valodās	EUR 1 100 gadā
ES Oficiālais Vēstnesis, L un C sērija, papīra formātā + CD-ROM, ikgadējs	22 oficiālajās ES valodās	EUR 1 200 gadā
ES Oficiālais Vēstnesis, L sērija, tikai papīra formātā	22 oficiālajās ES valodās	EUR 770 gadā
ES Oficiālais Vēstnesis, L un C sērija, CD-ROM, ikmēneša (apkopojošs)	22 oficiālajās ES valodās	EUR 400 gadā
ES Oficiālā Vēstneša pielikums (S sērija) – Publiskā iepirkuma līgumu konkursi, CD-ROM, divi izdevumi nedēļā	daudzvalodu: 23 oficiālajās ES valodās	EUR 300 gadā
ES Oficiālais Vēstnesis, C sērija – Konkursi	valodā(-ās) saskaņā ar konkursu(-iem)	EUR 50 gadā

Eiropas Savienības Oficiālā Vēstneša, kas iznāk oficiālajās Eiropas Savienības valodās, abonements ir pieejams 22 valodās. Tajā ir L sērija ("Tiesību akti") un C sērija ("Paziņojumi un informācija").

Katrai valodas versijai nepieciešams atsevišķs abonements.

Saskaņā ar Padomes Regulu (EK) Nr. 920/2005, kas publicēta 2005. gada 18. jūnija Oficiālajā Vēstnesī L 156, Eiropas Savienības iestādes uz zināmu laiku nesaista pienākums visus tiesību aktus sagatavot īru valodā un tos publicēt šajā valodā. Tādēļ Oficiālā Vēstneša izdevumus īru valodā var iegādāties atsevišķi.

Oficiālā Vēstneša pielikumu (S sērija – "Publiskā iepirkuma līgumu konkursi") var abonēt 23 oficiālo valodu versijās vienā daudzvalodu CD-ROM formātā.

Eiropas Savienības Oficiālā Vēstneša abonentiem ir tiesības saņemt dažādus Oficiālā Vēstneša pielikumus bez papildu samaksas. Abonentus informē par pielikumiem ar Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī iekļautiem paziņojumiem lasītājiem.

CD-ROM formāts 2010. gada laikā tiks aizstāts ar DVD formātu.

Pārdošana un abonamenti

Dažādus maksas periodiskos izdevumus, tādus kā Eiropas Savienības Oficiālais Vēstnesis, var abonēt pie mūsu komerciālajiem izplatītājiem. To saraksts ir pieejams šādā tīmekļa vietnē:

http://publications.europa.eu/others/agents/index_lv.htm

EUR-Lex (<http://eur-lex.europa.eu>) piedāvā tiešu bezmaksas piekļuvi Eiropas Savienības tiesību aktiem. Šajā vietnē iespējams iepazīties ar Eiropas Savienības Oficiālo Vēstnesi, un tajā ir iekļauti arī līgumi, tiesību akti, tiesu prakse un sagatavošanā esošie tiesību akti.

Lai uzzinātu vairāk par Eiropas Savienību, skatīt: <http://europa.eu>

