



Briselē, 2016. gada 7. decembrī
(OR. en)

15350/16

Starpiestāžu lietas:
2016/0105 (COD)
2016/0106 (COD)

FRONT 481
VISA 391
CODEC 1845
COMIX 812

PIEZĪME

Sūtītājs: prezidentvalsts

Saņēmējs: Padome

Iepriekšējais dok. Nr.: 14963/16

Temats: Ieceļošanas/izceļošanas sistēma (IIS)

a) priekšlikums Eiropas Parlamenta un Padomes Regulai, ar ko izveido ieceļošanas/izceļošanas sistēmu (IIS), lai reģistrētu to trešo valstu valstspiederīgo ieceļošanas un izceļošanas datus un ieceļošanas atteikumus, kuri šķērso Eiropas Savienības dalībvalstu ārējās robežas, un ar ko paredz nosacījumus piekļuvei IIS tiesībaizsardzības nolūkos un groza Regulu (EK) Nr. 767/2008 un Regulu (ES) Nr. 1077/2011

b) priekšlikums Eiropas Parlamenta un Padomes Regulai, ar ko attiecībā uz ieceļošanas/izceļošanas sistēmas izmantošanu groza Regulu (ES) 2016/399

– progresa ziņojums

I. IEVADS

1. Ar šo prezidentvalsts iesniedz savu ziņojumu par progresu, kas panākts attiecībā uz viedrobežu paketi. Šis ziņojums ir sagatavots prezidentvalsts pārziņā, pamatojoties uz Padomē un tās darba sagatavošanas struktūrās paustajām nostājām.

Komisijas priekšlikumi

2. Komisija 2016. gada 6. aprīlī nāca klajā ar leģislatīvu paketi attiecībā uz viedrobežām, kurā bija ietverts priekšlikums regulai par ieceļošanas/izceļošanas sistēmas (IIS) izveidi ¹ un priekšlikums regulai, ar ko groza Šengenas Robežu kodeksu, lai integrētu tehniskās izmaiņas, kas izriet no minētā priekšlikuma regulai, ar ko izveido ieceļošanas/izceļošanas sistēmu (IIS) ². Šie teksti ir to priekšlikumu pārstrādātā redakcija, kurus Komisija iesniedza 2013. gada februārī un attiecībā uz kuriem abi likumdevēji ir pauduši bažas par tehniskiem, finansiāliem un darbības aspektiem.
3. Ieceļošanas/izceļošanas sistēma, kas aizstās pašreizējo sistēmu, kurā spiedogus pasēs iespēj ar roku, ir paredzēta, lai modernizētu ārējo robežu pārvaldību, uzlabojot kontroļu kvalitāti un efektivitāti, kā arī dokumentu un identitātes viltojumu atklāšanu. Sistēmu piemēros visiem trešo valstu pilsoņiem, kuriem ir atļauta īslaicīga uzturēšanās Šengenas zonā (ne vairāk kā 90 dienas jebkurā 180 dienu laikposmā). Sistēmā reģistrēs vārdu un uzvārdu, ceļošanas dokumenta veidu, biometriskos datus un ieceļošanas un izceļošanas datumu un vietu. Tas atvieglos robežšķērsošanu *bona fide* ceļotājiem, ļaus atklāt personas, kuras ir pārsniegušas atļauto uzturēšanās termiņu, un noteikt personas bez dokumentiem Šengenas zonā. IIS reģistrēs arī ieceļošanas atteikumus. Otrais IIS palīgmērķis ir pastiprināt iekšējo drošību un cīņu pret terorismu un smagiem noziegumiem, saskaņā ar stingri noteiktiem nosacījumiem nodrošinot izraudzītām iestādēm un Eiropolam piekļuvi trešo valstu valstspiederīgo, tostarp par noziegumiem aizdomās turēto, ceļošanas vēstures datiem.

Darbs Padomē

4. Tūlīt pēc priekšlikumu iesniegšanas sākās to tehniskā izskatīšana Robežu jautājumu darba grupā. Kopš tā laika ir notikušas desmit sanāksmes, kurās priekšlikumus varēja izskatīt vairākos lasījumos, kā arī varēja izskatīt vairākus kompromisa ierosinājumus, ko iesniedza prezidentvalstis Nīderlande un Slovākija. Lai padziļinātu darba grupu līmenī veikto darbu, tikās arī TI padomnieki.

¹ Dok. 7675/16.

² Dok. 7676/16 + ADD1.

5. Tika rīkotas politikas debātes politiskā līmenī – gan TI padomē (2016. gada 21. aprīlī un 13. oktobrī), gan Imigrācijas, robežu un patvēruma jautājumu stratēģiskajā komitejā (*SCIFA*) (2016. gada 21. jūnijā, 13. septembrī un 25. oktobrī) –, lai darba grupai sniegtu norādes dažos no sensitīvākajiem jautājumiem.
6. Eiropadome 2016. gada 20. oktobrī aicināja Padomi līdz gada beigām pieņemt savu nostāju. Prezidentvalsts pieliek visas pūles, lai pēc iespējas lielākā mērā sasniegtu šo mērķi, neaizmirstot, ka ir pienācīgi jārisina visi juridiskie un praktiskie problēmjautājumi, kas izvirzīti izskatīšanas laikā un kas ietekmē arī citas *acquis* daļas.

Darbs citās iestādēs un struktūrās

7. Eiropas Parlamentā (EP) priekšlikumus nosūtīja Pilsoņu brīvību, tieslietu un iekšlietu (*LIBE*) komitejai, kas par referentu iecēla *Agustín DÍAZ DE MERA* kungu (*PPE*, ES).
8. Pirmā viedokļu apmaiņa EP notika 2016. gada 24. maijā. Ziņojumu projektus publicēja 6. decembrī, un ir plānots, ka tos iesniegs *LIBE* komitejā 2016. gada 8. decembrī. Saskaņā ar plānu EP būtu jāspēj pieņemt savu nostāju līdz 2017. gada janvāra beigām.
9. 2016. gada 21. septembrī savu atzinumu ³ pieņēma Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komiteja ar 155 balsīm "par" un divām "pret".
10. Tajā pašā datumā savu nostāju 6/2016 ⁴ pieņēma Eiropas Datu aizsardzības uzraudzītājs.

II. PAŠREIZĒJĀ SITUĀCIJA PADOMĒ

11. Dalībvalstis plaši atbalstīja priekšlikumu mērķus. Attiecībā uz būtību delegācijas uzskatīja, ka jaunie priekšlikumi parāda uzlabojumus salīdzinājumā ar 2013. gadā iesniegtajiem tekstiem.

³ Soc./544, referents *Cristian PÎRVULESCU*.

⁴ Dok. 12562/16.

12. Tehniskajā līmenī notikušajā diskusijā galvenā uzmanība tika pievērsta konkrēti šādiem jautājumiem, attiecībā uz kuriem prezidentvalsts uzskata, ka ir panākta provizoriska vienošanās:

- priekšlikuma darbības joma ⁵;
- sistēmā iekļaujamo biometrisko identifikatoru optimāla izvēle un izmantošana;
- datu nosūtīšana trešām valstīm;
- datu saglabāšanas laikposmi ES un valstu līmenī;
- sadarbība ar vīzu informācijas sistēmu (VIS) dalībvalstīm, kurām vēl nav piekļuves šai datubāzei;
- izmaksas Eiropas un valstu līmenī.

13. Saistībā ar daudziem tehniskiem priekšlikuma aspektiem ir panākts ievērojams progress, taču daži jautājumi joprojām nav atrisināti, un patlaban par tiem notiek sarunas, lai panāktu, ka Padome pieņem savu nostāju attiecībā uz viedrobežu paketi.

14. Attiecībā uz to, kā tiek aprēķināts uzturēšanās ilgums dalībvalstīs, kuras vēl nepiemēro visu Šengenas *acquis*, prezidentvalsts tekstā ir veikusi papildu grozījumus, jo īpaši, lai ņemtu vērā Padomes Juridiskā dienesta rakstisko atzinumu par IIS teritoriālo piemērošanas jomu, ņemot vērā Šengenas Robežu kodeksa 6. panta 1. punktu, īstermiņa uzturēšanās nolūkā (90 dienas jebkurā 180 dienu laikposmā) ⁶.

Šī pieeja ietekmē vairākus noteikumus IIS regulas projektā. 2016. gada 25. novembrī savu viedokli par to pašu jautājumu rakstiski apstiprināja Komisijas dienesti, paužot konkrētus iebildumus pret minēto interpretāciju, ko sniedza Padomes Juridiskais dienests, un piedāvājot dažas alternatīvas pieejas. ⁷

⁵ Vairākas delegācijas lūdza paplašināt priekšlikuma darbības jomu, lai tajā iekļautu personas, kam saskaņā ar Savienības tiesību aktiem ir tiesības uz brīvu pārvietošanos.

⁶ Dok. 13491/16.

⁷ Dok. 14893/16.

Abu Juridisko dienestu sniegtās interpretācijas tika izskatītas Robežu jautājumu darba grupas pēdējā sanāksmē, un tagad tās izskata delegācijas. Tomēr tika atzīts, ka šajā jautājumā ir nepieciešams turpmāks darbs.

Šajā pašā kontekstā prezidentvalsts ir arī apsvērusi iespēju VIS piemērošanas nolūkā Rumānijai un Bulgārijai piešķirt pasīvu piekļuvi VIS, un to kā paralēlu jautājumu izskata Vīzu jautājumu darba grupā.

15. Pastāvīgo pārstāvju komiteja 2016. gada 7. decembra sanāksmē izskatīja šādus vēl neatrisinātos jautājumus:
 - nosacījumi, saskaņā ar kuriem tiesībaizsardzības iestādēm piešķir piekļuvi IIS (IV nodaļa);
 - mijiedarbība starp IIS un divpusējiem nolīgumiem (54. pants);
 - pienākums/iespēja iespiest spiedogu ceļošanas dokumentos IIS tehnisku problēmu gadījumos (19. pants).

Prezidentvalsts uzskata, ka spiedogu iespiešanas jautājumā ir panākta vienošanās. No otras puses, ir skaidrs, ka, ņemot vērā izskanējušos komentārus, pārējie divi jautājumi būs jāizskata vēl sīkāk.

Pastāvīgo pārstāvju komitejas sanāksmē tika atzīmēts, ka sakarā ar cīņu pret ārvalstu kaujiniekiem teroristiem būtu sīkāk jāizskata jautājums par tādu personu pārvietošanās reģistrēšanu, kurām ir tiesības uz brīvu pārvietošanos, lai šim jautājumam veltītu atsevišķus tiesību aktus.

16. Prezidentvalsts ir iecerējusi turpināt aktīvi izskatīt vēl neatrisinātos jautājumus, lai rastu vienošanos par pilnvarojumu tam, lai pēc iespējas drīz sāktu starpiestāžu sarunas.
17. Ņemot vērā minēto, Padome tiek aicināta ņemt vērā šo progresu ziņojumu.