



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2022. gada 14. novembrī
(OR. en)

Starpiestāžu lieta:
2022/0358(COD)

14741/22
ADD 3

TOUR 76
COMPET 895
IND 471
MI 820
CONSOM 290
TELECOM 456
DIGIT 203
DATAPROTECT 311
IA 186
CODEC 1741

PAVADVĒSTULE

Sūtītājs:	Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore <i>Martine DEPREZ</i>
Saņemšanas datums:	2022. gada 7. novembris
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretāre <i>Thérèse BLANCHET</i>
K-jas dok. Nr.:	SWD(2022) 349 final
Temats:	KOMISIJAS DIENESTU DARBA DOKUMENTS IETEKMES NOVĒRTĒJUMA KOPSAVILKUMA ZIŅOJUMS Pavaddokuments dokumentam - EIROPAS PARLAMENTA UN PADOMES REGULA par datu vākšanu un kopīgošanu saistībā ar izmitināšanas vietu īstermiņa īres pakalpojumiem un ar ko groza Regulu (ES) 2018/1724

Pielikumā ir pievienots dokuments SWD(2022) 349 *final*.

Pielikumā: SWD(2022) 349 *final*

Briselē, 7.11.2022.
SWD(2022) 349 final

KOMISIJAS DIENESTU DARBA DOKUMENTS
IETEKMES NOVĒRTĒJUMA KOPSAVILKUMA ZIŅOJUMS

Pavaddokuments dokumentam

EIROPAS PARLAMENTA UN PADOMES REGULA

**par datu vākšanu un kopīgošanu saistībā ar izmitināšanas vietu īstermiņa īres
pakalpojumiem un ar ko groza Regulu (ES) 2018/1724**

{COM(2022) 571 final} - {SEC(2022) 393 final} - {SWD(2022) 348 final} -
{SWD(2022) 350 final}

Kopsavilkuma lapa
Ietekmes novērtējums par priekšlikumu Eiropas Parlamenta un Padomes regulai par datu vākšanu un kopīgošanu saistībā ar izmitināšanas vietu īstenošanu īstenošanas pakalpojumiem un ar ko groza Regulu (ES) 2018/1724
A. Rīcības nepieciešamība
Problēmas būtība un nozīme ES mērogā Izmitināšanas vietu īstenošana īsteno kļūst par arvien nozīmīgāku tūrisma nozares sastāvdaļu. Šādi pakalpojumi veido gandrīz ceturtdaļu no kopējā ES tūristu mītnu piedāvājuma, un to ir veicinājuši tiešsaistes platformu parādīšanās. Īstenošana īsteno sniedz priekšrocības un iespējas viesiem, izmitinātājiem un tūrisma ekosistēmai, taču rada arī bažas, īpaši vietējām kopienām, kas saskaras ar pārmērīgu tūristu skaitu un mājokļu trūkumu par pieņemamām cenām. Publiskās iestādes arvien plašāk reglamentē īstenošana īsteno valsts, reģionālā vai vietējā līmenī, taču precīzu datu trūkums par īstenošana īsteno apgrūtina politiskās rīcības definēšanu un noteikumu piemērošanu. Tajā pašā laikā dažāda lieluma tiešsaistes platformas arvien biežāk saskaras ar daudziem un atšķirīgiem publisko iestāžu pieprasījumiem kopīgot datus par īstenošana īsteno un ieviest lielāku pārredzamību (piem., parādot noteiktu informāciju). Tas rada lielu slogu platformām, kas bieži atsakās izpildīt datu pieprasījumus vai iesniedz tikai nepilnīgas datu kopas. Datu kopīgošanas grūtības rodas šādu iemeslu dēļ: i) neefektīvas un atšķirīgas reģistrācijas sistēmas, ko pārvalda publiskās iestādes (kuras tāpēc nevar efektīvi iegūt identifikācijas datus par izmitinātājiem un reģistrācijas ierakstiem); ii) iedarbīga un izpildāma tiesiskā regulējuma, standartu un instrumentu trūkums datu kopīgošanai starp platformām un publiskajām iestādēm; un iii) nav atbilstoša tiesiskā regulējuma, kas reglamentētu pārredzamību un datu kopīgošanu. Konstatētajām problēmām ir izteikta ES dimensija. Platformām, kas parasti darbojas pāri robežām, noteikumu un datu pieprasījumu atšķirības un sarežģītība mazina to iespējas piedāvāt pakalpojumus vienotajā tirgū. Publiskajām iestādēm, kurām ir nepieciešami īstenošana īsteno dati, ir līdzīgas grūtības efektīvi iegūt kvalitatīvus datus visā ES. Tāpēc ir izteikti stingri aicinājumi pēc ES rīcības, jo īpaši Tūrisma nozares pārkārtošanās plānā un Pilsētprogrammā. Šī iniciatīva ir daļa no ES MVU stratēģijas, ņemot vērā to, ka daudziem MVU dalībniekiem īstenošana īsteno segmentā, arī platformām, ir nepieciešami risinājumi.
Sasniedzamie mērķi Ar šo iniciatīvu vajadzētu uzlabot īstenošana īsteno segmenta pārredzamību, kas ir nepieciešama līdzsvarotas tūrisma ekosistēmas veicināšanai. Konkrēti, iniciatīvas mērķis ir samazināt slogu tiešsaistes platformām, ko rada sadrumstalotas un sarežģītas datu kopīgošanas un pārredzamības prasības. Tās mērķis ir arī nodrošināt, lai publiskajām iestādēm būtu dati, kas tām ir nepieciešami atbilstošu īstenošana īsteno politiku izstrādei un īstenošanai.
ES līmeņa rīcības pievienotā vērtība (subsidiaritāte) Lai pārvarētu problēmas, kas saistītas ar sadrumstalotiem, apgrūtinātiem un neefektīviem centieniem ģenerēt un kopīgot īstenošana īsteno datus, ir nepieciešama rīcība ES līmenī. Tiešsaistes platformām ir nepieciešama ES līmeņa datu sistēma, lai nodrošinātu to uzplaukumu vienotajā tirgū un sniegtu pārlicību par to atbilstību ES noteikumiem, apstrādājot datu kopīgošanas pieprasījumus. Publiskajām iestādēm visā ES arī ir vajadzīga skaidra ES līmeņa sistēma nepieciešamo datu iegūšanai (valsts mēroga risinājumi bieži vien ir izrādījušies neefektīvi). ES regulējums neietekmēs iestāžu iespējas pārvaldīt īstenošana īsteno to apvidū pēc saviem ieskatiem vai to kompetenci tādās jomās kā pilsētplānošana un veselības aizsardzība.
B. Risinājumi
Risinājumu varianti izvirzīto mērķu sasniegšanai. Vēlamais risinājums (ja ir). Iemesli (ja risinājuma nav) Papildus pamatscenārijam, kas paredz pieeju "politikas nemainīšana", iniciatīvā ir norādīti trīs politikas risinājumi: 1. risinājumā ir ierosināti neregulatīvi pasākumi, lai veicinātu datu ģenerēšanu un datu kopīgošanu. 2. risinājumā ir paredzēts ES tiesiskais regulējums, kas ietver vienotu pieeju datu ģenerēšanai un to kopīgošanai. Tas nosaka, ka publiskajām iestādēm, kuras vēlas iegūt datus par īstenošana īsteno, ir jāpārvalda izmitinātājiem paredzētās reģistrācijas sistēmas (kas ietver unikāla reģistrācijas numura piešķiršanu katram reģistrācijas ierakstam). Šādas reģistrācijas sistēmas var pārvaldīt valsts, reģionālā vai vietējā līmenī, taču tām ir jāatbilst ES veidnei (kas ietver dažas procesuālas prasības un pamatprasības). Publiskajām iestādēm arī jānodrošina vienots digitāls ievades punkts, kas sniedz platformām un izmitinātājiem nepieciešamo informāciju un ļauj tiem nokārtot formalitātes tiešsaistē. Platformas būs nepieciešamas, lai nodrošinātu reģistrācijas numuru parādīšanu un kopīgotu (izmantojot vienotu digitālu ievades punktu) slēgtu darbību datu kopu ar publiskajām iestādēm, kurām ir reģistrācijas sistēmas. Mazās platformas un mikroplatformas ar ierobežotu darbību gūs labumu no labvēlīgākām datu kopīgošanas prasībām. 3. risinājums ietver tādas pašas pasākumus kā

2. risinājums, taču tā darbības joma un intensitāte ir lielāka, jo būtu jāizveido valsts reģistrācijas sistēmas, lai nodrošinātu visu ES izmitinātāju reģistrāciju. 2. risinājums ir vēlamais variants, jo tas produktīvi nodrošinātu platformu īstermiņa īres darbību pārredzamību un datu kopīgošanu, bet ļautu reģionālajām/vietējām iestādēm izlemt, vai tām ir nepieciešami dati un kādus datus tās var iegūt, pieprasot izmitinātājiem reģistrēties (izmitinātāju un vienību identifikācija).
Dažādu ieinteresēto personu viedokļi. Atbalsts konkrētiem risinājumiem Visas ieinteresētās personas, arī iedzīvotāju asociācijas, ir apstiprinājušas savu plašo atbalstu saskaņotāki datu kopīgošanas sistēmai starp publiskajām iestādēm un tiešsaistes platformām, kā arī saskaņotākām reģistrācijas shēmām visā ES. 4875 no 5695 sabiedriskajā apspriešanā iesaistītajiem respondentiem (85,6 %) uzskata, ka šādi instrumenti būtu jāievieš un/vai jāveicina ES līmenī. Publisko iestāžu un tiešsaistes platformu pārstāvji ir uzsvēruši, ka neregulatīvu pieeju pieejamība pārredzamības panākšanai un datu kopīgošanas procesu uzlabošanai ir ierobežota. Publiskās iestādes, tiešsaistes platformas un izmitinātāji vienojas par pasākumiem saskaņā ar 2. un 3. risinājumu. Publiskās iestādes un izmitinātāji atbalsta 2. risinājumu, jo tas dod rīcības brīvību publiskajām iestādēm un samazina reģistrācijas pienākuma ietekmi uz izmitinātājiem. Tiešsaistes platformas dod priekšroku 3. risinājumam, jo tas saskaņotu reģistrācijas pienākumu visā ES un atvieglotu reģistrācijas numuru parādīšanu un datu kopīgošanu (kas attiecas uz izmitinātājiem visā ES, nevis tikai izraudzītās jomās). Nevalstiskās organizācijas (NVO), iedzīvotāju asociācijas un citi pakalpojumu sniedzēji, piemēram, viesnīcas, dod priekšroku maksimālai pārredzamības pakāpei un datu kopīgošanai no platformām.
C. Vēlamā risinājuma ietekme
Vēlamā risinājuma (ja tāds ir; ja nav, tad galveno risinājumu) priekšrocības Tiešsaistes platformas gūs ekonomisku labumu no izmaksu ietaupījumiem, kas saistīti ar nesaskaņotu datu pieprasījumu aizstāšanu ar daudz racionālāku pieeju, jo tas samazinās atbilstības nodrošināšanas izmaksas un palielinās juridisko noteiktību. Tiek lēsts, ka tiešsaistes platformu ietaupījumi 5 gadu periodā sasniegs no 54 līdz 115 miljoniem euro. Publiskās iestādes arī gūs labumu no lielākas juridiskās noteiktības un izmaksu ietaupījumiem (kad jaunā sistēma būs ieviesta, tiks nodrošināta regulāra ienākoša datu plūsma no platformām par ļoti zemām izmaksām iestādēm). Izmitinātāji gūs labumu no lietotājam draudzīgākām un mazāk apgrūtinātām reģistrācijas sistēmām. Pamatojoties uz mērenām aplēsēm, varētu būt iespējams ietaupīt vairāk nekā 1480 miljonus euro (reģistrācijas procesā ietaupītā laika monetizācija) jaunajiem izmitinātājiem, kuri sāks savu darbību (tātad viņiem būs jāreģistrējas attiecīgajās jomās) pirmajos 5 gados pēc ieviešanas. Būs arī citi netieši ekonomiski ieguvumi plašākai dalībnieku grupai (piem., viesnīcas gūs labumu no mazākas negodīgas konkurences, jo publiskās iestādes varēs labāk regulēt un piemērot īstermiņa īres noteikumus). Sociālos un vides ieguvumus galvenokārt nodrošinās palielinātās publisko iestāžu iespējas pārvaldīt tūrisma un īstermiņa īres ietekmi uz vietējām kopienām, vidi un plašāko tūrisma ekosistēmu. Šī iniciatīva arī uzlabos persondatu aizsardzību.
Vēlamā risinājuma (ja tāds ir; ja nav, tad galveno risinājumu) izmaksas Tiešsaistes platformu izmaksas galvenokārt būs vienreizējās administratīvās izmaksas par to IT infrastruktūras pielāgošanu un pievienošanu vienotajam digitālajam ievades punktam (tās tiek lēstas aptuveni 30 000 euro apmērā vienai tiešsaistes platformai), savukārt ikgadējās uzturēšanas izmaksas tiek lēstas 36 000 euro apmērā. Saskaņā ar šīm hipotēzēm kopējās vienreizējās administratīvās izmaksas tiek lēstas aptuveni 8,2 miljonu euro apmērā, savukārt ikgadējās apkopes izmaksas piecu gadu periodā kopā sasniegs 10 miljonus euro. Mazajiem uzņēmumiem un mikrouzņēmumiem, uz kuriem attiektos mazāk stingri ziņošanas pienākumi, gada izmaksas tiek lēstas 2400 euro apmērā. Šīs izmaksas, visticamāk, kompensēs ietaupījumi, kas gūti, samazinot laiku, kas pavadīts nesaskaņotu un daudzveidīgu datu kopīgošanas pieprasījumu apstrādei un to apstrīdēšanai tiesā. Publiskajām iestādēm, kuras ievieš attiecīgo sistēmu, būs vienreizējās administratīvās izmaksas (lēstas 3 miljonu euro apmērā), kas saistītas ar pielāgošanu jaunajai reģistrācijas sistēmai un vienotā digitālā ievades punkta prasībām. IT infrastruktūras viesošanas un uzturēšanas gada izmaksas tiek lēstas 96 000 euro apmērā katrai dalībvalstij, kopējām izmaksām sasniedzot 2,4 miljonus euro. Ja sistēma tiek ieviesta reģionālā vai vietējā līmenī, reģistrācijas sistēmas un saikņu ar valsts vienoto digitālo ievades punktu izmaksas sedz attiecīgās iestādes. Pamatojoties uz mūsu aplēsēm, ir iespējams paredzēt kumulatīvās vienreizējās izmaksas reģionālajām vai vietējām iestādēm aptuveni 3,6 miljonu euro apmērā un kumulatīvās ikgadējās viesošanas un uzturēšanas izmaksas aptuveni 4,3 miljonu euro apmērā.
Ietekme uz MVU un konkurētspēju Īstermiņa īres segmentam un tūrisma ekosistēmai būtu jāklūst konkurētspējīgākiem. Tas nāks par labu izmitinātājiem un citiem pakalpojumu sniedzējiem. Tiešsaistes platformas, kas galvenokārt ir MVU, un izmitinātāji gūs tiešu labumu no racionalizētas un automatizētas ES datu kopīgošanas sistēmas. Mazajām tiešsaistes

platformām un mikroplatformām būs tieši ieguvumi no mazāk stingras datu kopīgošanas sistēmas. Savukārt citi tūrisma nozares dalībnieki gūs netiešu labumu no lielākas pārredzamības un prognozējamības. Visas puses spēs labāk sadalīt resursus, uzlabot procesus, izvērst darbību vai paplašināties un ieviest jauninājumus (piem., izveidot jaunus pakalpojumus).
Būtiska ietekme uz valstu budžetiem un pārvaldes iestādēm
Administratīvās, mitināšanas un uzturēšanas izmaksas publiskajām iestādēm ir norādītas iepriekš. Paredzams, ka šīs īstermiņa izmaksas tiks kompensētas ar ilgtermiņa ieguvumiem, ko sistēma sniegs publiskajām iestādēm laika un efektivitātes pieauguma ziņā (atvieglota datu vākšana un noteikumu izpilde).
Cita paredzama būtiska ietekme
Cita būtiska ietekme nav paredzama.
Proporcionalitāte
Ar šiem pasākumiem mērķi tiek sasniegti proporcionāli. Risinājumi, kas rada nesamērīgu slogu un izmaksas, nav ņemti vērā.
D. Turpmākie pasākumi
Politikas pārskatīšanas termiņš
Regula tiks pārskatīta, veicot novērtējumu 5 gadus pēc tās stāšanās spēkā (būs 2 gadu pārejas periods, sākot no pieņemšanas dienas).