



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2018. gada 15. jūnijā
(OR. en)

Starpiestāžu lietas:
2018/0249 (COD)
2018/0250 (COD)
2018/0248 (COD)

10153/18
ADD 3

JAI 651
FRONT 174
ASIM 77
MIGR 85
CADREFIN 112
IA 209
CODEC 1082

PRIEKŠLIKUMS

Sūtītājs:	Direktors <i>Jordi AYET PUIGARNAU</i> kungs, Eiropas Komisijas ģenerālsekretāra vārdā
Saņemšanas datums:	2018. gada 13. jūnijs
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretārs <i>Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN</i> kungs
K-jas dok. Nr.:	SWD(2018) 348 final
Temats:	KOMISIJAS DIENESTU DARBA DOKUMENTS IETEKMES NOVĒRTĒJUMA KOPSAVILKUMS Pavaddokuments dokumentiem Priekšlikums Eiropas Parlamenta un Padomes regulai par Patvēruma un migrācijas fonda izveidi Priekšlikums Eiropas Parlamenta un Padomes regulai par Iekšējās drošības fonda izveidi Priekšlikums Eiropas Parlamenta un Padomes regulai, ar ko tiek izveidots finansiāla atbalsta instruments robežu pārvaldībai un vīzām, kurš ir daļa no Integrētas robežu pārvaldības fonda Priekšlikums Eiropas Parlamenta un Padomes regulai, ar ko tiek izveidots finansiāla atbalsta instruments muitas kontroles iekārtām, kurš ir daļa no Integrētas robežu pārvaldības fonda

Pielikumā ir pievienots dokuments SWD(2018) 348 *final*.

Pielikumā: SWD(2018) 348 *final*

Strasbūrā, 12.6.2018.
SWD(2018) 348 final

KOMISIJAS DIENESTU DARBA DOKUMENTS
IETEKMES NOVĒRTĒJUMA KOPSAVILKUMS

Pavaddokuments dokumentiem

Priekšlikums Eiropas Parlamenta un Padomes regulai par Patvēruma un migrācijas fonda izveidi

Priekšlikums Eiropas Parlamenta un Padomes regulai par Iekšējās drošības fonda izveidi

Priekšlikums Eiropas Parlamenta un Padomes regulai, ar ko tiek izveidots finansiāla atbalsta instruments robežu pārvaldībai un vīzām, kurš ir daļa no Integrētas robežu pārvaldības fonda

Priekšlikums Eiropas Parlamenta un Padomes regulai, ar ko tiek izveidots finansiāla atbalsta instruments muitas kontroles iekārtām, kurš ir daļa no Integrētas robežu pārvaldības fonda

{COM(2018) 471} - {COM(2018) 472} - {COM(2018) 473} - {COM(2018) 474} -
{SWD(2018) 347} - {SEC(2018) 315}

1. IEVADS

Savienības daudzgadu finanšu shēmā laikposmam pēc 2020. gada ir jāparedz ilgtermiņa finansējums patvērumam, migrācijas pārvaldībai, integrētai robežu pārvaldībai (tostarp muitas kontroles iekārtām) un iekšējai drošībai (tostarp cīņai pret terorismu) un jānodrošina, ka Savienības mērķi šajās jomās tiek atbalstīti ar pienācīgu finansējumu. Tas ir viens no secinājumiem *Pārdomu dokumentā par ES finanšu nākotni*¹, kas tika atbalstīts arī apspriedēs ar ieinteresētajām personām. Šajā ietekmes novērtējumā ir izklāstīti galvenie apsvērumi saistībā ar Komisijas priekšlikumiem par ES fondu izveidi minētajās jomās.

2. PROBLĒMAS

2015. gada migrācijas krīze skaidri apliecināja, ka dalībvalstīm ir jāstrādā kopā, lai efektīvi un solidāri risinātu **ar migrāciju saistītās problēmas**. Eiropas programmā migrācijas jomā tika izklāstīta visaptveroša reakcija, un tās īstenošana un pārvaldība būs daļa no Savienības uzdevumiem vēl daudzus gadus. Atbalsts ir nepieciešams, lai **nodrošinātu efektīvu kontroli pār Savienības ārējām robežām** un Šengenas zonas pareizu darbību un lai nepieļautu neatbilstīgu migrāciju, vienlaikus atvieglojot likumīgu ceļošanu. Atbalsts ir arī vajadzīgs, lai **atbalstītu muitas savienību un muitas dienestus saistībā ar preču kontroli pie Savienības ārējām robežām**, lai aizsargātu Savienības un tās dalībvalstu finanšu un ekonomiskās intereses, lai nodrošinātu drošumu un drošību Savienībā un lai aizsargātu Savienību pret negodīgu un nelikumīgu tirdzniecību, vienlaikus sekmējot likumīgu saimniecisko darbību. **Drošības apdraudējumi**, kurus rada terorisms, organizētā noziedzība un kibernoiedzība un kuriem ir pārrobežu dimensija, prasa visaptverošu atbildes reakciju, kā izklāstīts Eiropas drošības programmā. Eiropas pilsoņi sagaida, ka ES un valstu valdības nodrošinās drošību strauji mainīgajā un nenoteiktajā pasaulē.

Stingrai un strukturālai ES reakcijai uz šīm problēmām nepieciešams ES finansiālais atbalsts, kas izveidots tā, lai sniegtu vislielāko ES pievienoto vērtību. Novērtējumi liecina, ka pašreizējie fondi ir izrādījušies efektīvi, taču tiem nepieciešami uzlabojumi: lielāka elastība un vienkāršošana īstenošanā, lielāka saskaņotība un konsekvence ar citiem attiecīgajiem ES fondiem un pilnīgākas un uz rezultātiem vērstas uzraudzības un vērtēšanas sistēmas.

3. FONDU STRUKTŪRA UN TO MĒRĶI

Uz migrācijas, robežu un drošības jomu jaunajā Savienības budžetā attieksies četri instrumenti trīs fondos.

Patvēruma un migrācijas fonds (PMF) palīdzēs efektīvi pārvaldīt migrācijas plūsmas, nostiprinot kopējo Eiropas patvēruma sistēmu, atbalstot likumīgu migrāciju uz Eiropu un veicinot trešo valstu valstspiederīgo faktiski integrāciju dalībvalstīs, vienlaikus ievērojami uzlabojot politiku attiecībā uz atgriešanu un atpakaļuzņemšanu trešās valstīs, un stiprinot solidaritāti un atbildības sadali starp dalībvalstīm. Fonds varēs atbalstīt ar migrāciju saistītas darbības trešās valstīs pilnīgā saskaņā un sinerģijā ar Savienības ārējo darbību.

Integrētas robežu pārvaldības fondu (IBMF) veidos divi komponenti, kam katram ir savs budžeta piešķirums. **Robežu pārvaldības un vīzu (BMVI)** komponents atbalstīs Eiropas

¹ https://ec.europa.eu/commission/publications/reflection-paper-future-eu-finances_lv

integrētas robežu pārvaldības īstenošanu un kopīgo vīzu politiku, lai apkarotu neatbilstīgu migrāciju un atvieglotu likumīgu ceļošanu. **Muitas kontroles iekārtu (CCE)** komponents veicinās pienācīgu un vienveidīgu muitas kontroli, iegādājoties, uzturot un atjauninot piemērotas, mūsdienīgas un uzticamas muitas kontroles iekārtas.

Iekšējās drošības fonds (IDF) palīdzēs nodrošināt augsta līmeņa drošību Savienībā, apkarojot terorismu un radikalizāciju, organizēto noziedzību un kibernoiedzību un atbalstot un aizsargājot noziegumu upurus.

Sinerģija ar citiem ES finansēšanas instrumentiem

Papildus sinerģijai starp šiem četriem instrumentiem tiks panākta arī sinerģija starp PMF un Eiropas strukturālo un investīciju fondu pēctečiem attiecībā uz trešo valstu valstspiederīgo **integrāciju** un uzņemšanas infrastruktūras būvniecību un uzturēšanu, kā arī ar **ārējo instrumentu**, kurš **īpaši pievērsīsies migrācijai**. Šajā sakarā tiks rūpīgi pielāgota rīcība, lai risinātu migrācijas pamatcēloņus un veicinātu ilgtspējīgu reintegrāciju izcelsmes valstīs.

Tiks veidota *BMVI* un IDF sinerģija ar citiem instrumentiem tādās jomās kā **jūras drošība un uzraudzība**, drošības pētniecība, **infrastruktūras un sabiedrisko vietu drošība, kibernetdrošība, radikalizācijas novēršana**, kā arī ar ES finansēšanas instrumentiem, kas atbalsta **robežu pārvaldības un drošības ārējo dimensiju**. Tiks panākta *CCE* sinerģija jo īpaši ar **Muitas programmu**.

4. PAREDZĒTĀ FINANSĒJUMA ĪSTENOŠANAS MEHĀNISMI

PMF, *BMVI* un IDF tiks īstenoti galvenokārt **dalītā pārvaldībā** starp dalībvalstīm un Komisiju, nodrošinot, ka Savienības prioritātes atbalsta visas iesaistītās valstis, un finansējuma paredzamību. To papildinās ar **tiešo** un – mazākā mērā – netiešo **pārvaldību**. *CCE* īsteno ar **tiešo pārvaldību** galvenokārt dotāciju veidā.

Tā kā problēmas migrācijas un drošības jomā pastāvīgi attīstās, **elastība** būs šo jauno fondu būtiski svarīgs elements. Jauni mehānismi, piemēram, tematiskais mehānisms un vidusposma pārskatīšana (tehniskās korekcijas un izpildes pārskatīšana), nodrošinās, ka finanšu piešķirumu var pielāgot izmaiņām migrācijas plūsmās, spiedienam uz robežām un drošības apdraudējumiem un ka līdzekļus var novirzīt Savienības prioritātēm ar visaugstāko pievienoto vērtību. Turklāt fondu pārvaldība tiks **vienkāršota**, panākot lielāku saskaņotību ar noteikumiem, kas piemērojami dalītai un tiešai pārvaldībai (“vienots noteikumu kopums”).

5. KĀ DARBĪBA TIKS UZRAUDZĪTA UN NOVĒRTĒTA?

Tiks uzlabots uzraudzības un novērtēšanas satvars, lai mudinātu savlaicīgu izpildi un nodrošinātu, ka novērtējums var sniegt efektīvu ieguldījumu turpmākās politikas pasākumu pārskatīšanās. Tas tiks veikts ar labākiem rādītājiem, ciešāku sadarbību ar attiecīgajiem partneriem un izpildes stimulēšanas mehānismu.