



Judikatūras krājums

Vispārējās tiesas (piektā palāta) 2014. gada 16. jūlija spriedums – *Zweckverband Tierkörperbeseitigung* /Komisija

(lieta T-309/12)

Valsts atbalsts — Dzīvnieku kaulu un kautuvju atkritumu iznīcināšanas pakalpojumi — Kapacitātes rezerves uzturēšana epizootijas gadījumam — Lēmums, ar kuru atbalsts atzīts par nesaderīgu ar iekšējo tirgu — Uzņēmuma jēdziens — Priekšrocība — Vispārējās tautsaimnieciskas nozīmes pakalpojums — Kompensācija saistībā ar sabiedriskā pakalpojuma saistībām — Ietekme uz tirdzniecību starp dalībvalstīm un konkurences izkropļošana — Pastāvošs vai jauns atbalsts — Atbalsta nepieciešamība — Subsidiaritāte — Tiesiskā palāvība — Tiesiskā noteiktība — Samērīgums

1. *Konkurence — Savienības tiesību normas — Adresāti — Uzņēmumi — Jēdziens — Saimnieciskās darbības veikšana — Dzīvnieku kaulu un kautuvju atkritumu iznīcināšanas pakalpojumi un kapacitātes rezerves uzturēšanas pakalpojumi epizootijas gadījumam — Publiskās varas prerogatīvu īstenošanas neesamība — Iekļaušana (LES 5. pants; LESD 3. panta 1. punkts, 14. pants, 106. panta 2. punkts, 107., 108., 109. un 168. pants; Komisijas Paziņojuma 2001/C 17/04 22. punkts) (sal. ar 49.–53., 56., 59., 62., 66., 67., 70., 73., 76., 84., 85., 88. un 219. punktu)*
2. *Konkurence — Savienības tiesību normas — Uzņēmums — Jēdziens — Darbības, kas ir saistītas ar publiskās varas prerogatīvu īstenošanu — Vērtēšanas kritēriji — Atsevišķs vērtējums par katru noteiktās vienības darbību — Tikai tādu darbību neiekļaušana konkurences tiesību normu piemērošanas jomā, kuras ir saistītas ar šādas varas īstenošanu (LESD 106. panta 1. punkts un 107. panta 1. punkts) (sal. ar 53., 56., 59.64., 70. 71. un 88. punktu)*
3. *Valsts atbalsts — Komisijas lēmums, ar kuru konstatēta atbalsta nesaderība ar kopējo tirgu — Komisijas novērtējuma brīvība — Sarežģīts ekonomisks vērtējums — Pārbaude tiesā — Robežas (LESD 107. pants) (sal. ar 96. punktu)*
4. *Valsts atbalsts — Komisijas lēmums — Lēmuma likumības vērtējums, pamatojoties uz lēmuma pieņemšanas brīdī pieejamo informāciju (LESD 107. pants) (sal. ar 97., 101. un 222. punktu)*
5. *Konkurence — Uzņēmumi, kam uzticēta vispārējās tautsaimnieciskas nozīmes pakalpojumu sniegšana — Vispārējās tautsaimnieciskas nozīmes pakalpojumu definīcija — Dalībvalstu rīcības brīvība — Robežas — Komisijas kontrole, kas aprobežojas ar acīmredzamu kļūdu gadījumiem — Iespēja veikt novērtējumu, pamatojoties uz Komisijas iepriekš pieņemtām pamatnostādņēm (LESD 14. pants, 106. panta 2. punkts, 107., 108., 109. un 168. pants; Komisijas Paziņojuma 2001/C 17/04 22. punkts) (sal. ar 104.–106. un 110.–112. punktu)*

6. *Valsts atbalsts — Jēdziens — Kapacitātes rezerves uzturēšanas epizootijas gadījumam izmaksu ņemšana vērā — Cieša saikne ar dzīvnieku kautķermeņu un kautuvju atkritumu iznīcināšanu — Principa “piesārņotājs maksā” piemērošana — Iekļaušana — Vispārējas tautsaimnieciskas nozīmes pakalpojumi — Izslēgšana (LESD 106. panta 2. punkts un 107. panta 1. punkts; Eiropas Parlamenta un Padomes Regula Nr. 1069/2009) (sal. ar 120., 121., 123. un 125. punktu)*
7. *Valsts atbalsts — Komisijas lēmums — Pārbaude tiesā — Acīmredzama kļūda vērtējumā — Nepietiekams apstākļi, lai izraisītu lēmuma atcelšanu — Prasība par atbalsta saņēmēja ekonomisko priekšrocību (LESD 106. panta 2. punkts un 107. panta 1. punkts) (sal. ar 127. punktu)*
8. *Valsts atbalsts — Jēdziens — Pasākumi, lai kompensētu uzņēmumam radušās izmaksas, pildot sabiedrisko pakalpojumus — Izslēgšana — Apstākļi — Skaidri definētas sabiedrisko pakalpojumu saistības — Kompensācijas aprēķināšanas pamatā esošo parametru objektīva un pārskatāma noteikšana — Izmaksu kompensācijas ierobežojums — Kompensācijas noteikšana tad, kad uzņēmuma izvēle nav izdarīta procedūras ietvaros par publiskā iepirkuma līguma noslēgšanu, pamatojoties uz izmaksu analīzi vidēja lieluma uzņēmumam attiecīgajā nozarē (LESD 106. panta 2. punkts un 107. panta 1. punkts) (sal. ar 129., 130., 132., 139., 145., 148., 156., 159., 166. un 186. punktu)*
9. *Konkurence — Uzņēmumi, kam uzticēta vispārējas tautsaimnieciskas nozīmes pakalpojumu sniegšana — Publiskā pakalpojuma uzdevuma radīto izmaksu kompensēšana — Dalībvalstu rīcības brīvība — Robežas — Komisijas kontrole — Pārbaude tiesā — Robežas (LESD 106. panta 2. punkts un 107. panta 1. punkts) (sal. ar 169., 170. un 175. punktu)*
10. *Valsts atbalsts — Konkurences apdraudējums — Ietekme uz tirdzniecību starp dalībvalstīm — Komisijas pierādīšanas pienākuma apjoms (LESD 107. panta 1. punkts) (sal. ar 197., 198., 203., 204. un 206. punktu)*
11. *Valsts atbalsts — Aizliegums — Atkāpes — Komisijas novērtējuma brīvība — Pamatnostādnes par Eiropas Savienības nostādņēm par valsts atbalstu, ko piešķir kā kompensāciju par sabiedrisko pakalpojumu sniegšanu — Komisijas rīcības brīvības pašierobežošana — Pienākums ievērot vienlīdzīgas attieksmes un tiesiskās palāvības aizsardzības principus (LESD 107. panta 3. punkts; Komisijas Paziņojuma 2012/C 8/03 2.2.–2.10. sadaļa) (sal. ar 212. punktu)*
12. *Tiesvedība — Pierādījumu iesniegšanas termiņš — Vispārējās tiesas reglamenta 48. panta 1. punkts — Piemērošanas joma (Vispārējās tiesas Reglamenta 48. panta 1. punkts un 66. panta 2. punkts) (sal. ar 223. punktu)*
13. *Valsts atbalsts — Nelikumīga atbalsta atgūšana — Atbalsts, kas piešķirts, pārkāpjot LESD 108. pantā paredzētās procesuālās normas — Saņēmēju iespējamā tiesiskā palāvība — Neesamība, izņemot ārkārtas apstākļos — Dalībvalsts, kas piešķirusi atbalstu, atsaukšanās uz to — Nepieļaujāmība — Samērā ilgstoša Komisijas bezdarbība — Ietekmes neesamība (LESD 107. un 108. pants) (sal. ar 230., 231. un 233.–237. punktu)*

14. *Eiropas Savienības tiesības — Principi — Tiesiskās palāvības aizsardzība — Piemērošanas joma — Valsts iestādes, kurām jāpiemēro Savienības tiesības — Iestāde, kas rikojas pretēji Savienības tiesiskajam regulējumam — Tiesiskās palāvības neesamība (sal. ar 238. punktu)*
15. *Valsts atbalsts — Komisijas un valstu tiesu pilnvaras — Valsts tiesu funkcijas — Komisijas lēmums uzsākt formālu atbalsta izmeklēšanas procedūru — Valsts tiesu pienākums izdarīt visus secinājumus no iespējamās pienākuma apturēt pārbaudītos pasākumus neizpildes — Attiecīgā pasākuma izpildes apturēšana un jau izmaksāto summu atgūšana — Pagaidu pasākumu noteikšana — Valsts tiesas lūgums Komisijai sniegt paskaidrojumus — Prejudiciāls jautājums Tiesai (LESD 4. panta 3. punkts; LESD 108. panta 2. un 3. punkts, 267. panta otrā un trešā daļa) (sal. ar 239., 240. un 247. punktu)*
16. *Valsts atbalsts — Nelikumīga atbalsta atgūšana — “Res judicata” spēka principa nepiemērojamība atgūšanai (LESD 107. un 108. pants) (sal. ar 246. punktu)*
17. *Valsts atbalsts — Pastāvošs un jauns atbalsts — Pārbaude, ko veic Komisija — Ekskluzīva kompetence — Valsts tiesu kompetence — Robežas (LESD 107. un 108. pants; Padomes Regulas Nr. 659/1999 1. panta b) punkta i) apakšpunkts) (sal. ar 246. punktu)*
18. *Valsts atbalsts — Sūdzību pārbaude — Komisijas pienākumi — Sūdzības iesniedzēja netieši norādīto apstākļu pārbaude pēc savas ierosmes (LESD 108. panta 2. punkts) (sal. ar 264. punktu)*

Priekšmets

Prasība atcelt Komisijas 2012. gada 25. aprīļa Lēmumu 2012/485/ES par valsts atbalstu SA.25051 (C 19/10) (ex NN 23/10), ko Vācija piešķirusi *Zweckverband Tierkörperbeseitigung* Reinzemē-Pfalcā, Zārzemē, Reingavas-Taunusa rajonā un Limburgas-Veilburgas lauku rajonā (OV L 236, 1. lpp.)

Rezolutīvā daļa:

- 1) prasību noraidīt;
- 2) *Zweckverband Tierkörperbeseitigung* Reinzemē-Pfalcā, Zārzemē, Reingavas-Taunusa rajonā un Limburgas-Veilburgas lauku rajonā sedz savus ar pamattiesvedību saistītos tiesāšanas izdevumus pati, kā arī atlīdzinās Eiropas Komisijas tiesāšanās izdevumus;
- 3) *Saria Bio-Industries AG & Co. KG, SecAnim GmbH und Knochen- und Fett-Union GmbH (KFU)* sedz savus ar pamattiesvedību saistītos tiesāšanas izdevumus pašas;

- 4) *Zweckverband Tierkörperbeseitigung* Reinzemē Pfalcā, Zārzemē, Reingavas Taunusa rajonā un Limburgas-Veilburgas lauku rajonā sedz ar pagaidu noregulējuma tiesvedību saistītos izdevumus.