

Lieta C-319/07 P

3F, agrāk *Specialarbejderforbundet i Danmark (SID)*

pret

Eiropas Kopienu Komisiju

Apelācija — Nodokļu samazinājumu pasākumi attiecībā uz jūrniekiem, kuri strādā uz Dānijas Starptautiskajā reģistrā reģistrētiem kuģiem — Komisijas lēmums necelt iebildumus — Prasība atcelt tiesību aktu — Jēdziens “ieinteresētā persona” — Darbinieku arodbiedrība — Prasības pieņemamība

Ģenerālvokātes Eleanoras Šarpstones [*Eleanor Sharpston*] secinājumi, sniegti
2009. gada 5. martā I - 5967
Tiesas (trešā palāta) 2009. gada 9. jūlija spriedums. I - 5991

Sprieduma kopsavilkums

1. *Prasība atcelt tiesību aktu — Fiziskas vai juridiskas personas — Tiesību akti, kas šīs personas skar tieši un individuāli — Komisijas lēmums, ar kuru tiek konstatēta valsts atbalsta saderība ar kopējo tirgu, nesākot formālo izmeklēšanas procedūru — Ieinteresētā persona EKL 88. panta 2. punkta nozīmē — Darbinieku arodbiedrība — Nosacījumi (EKL 88. panta 2. un 3. punkts, EKL 230. panta ceturtdā daļa)*
2. *Prasība atcelt tiesību aktu — Fiziskas vai juridiskas personas — Tiesību akti, kas šīs personas skar tieši un individuāli — Komisijas lēmums, ar kuru tiek konstatēta valsts atbalsta saderība ar kopējo tirgu, nesākot formālo izmeklēšanas procedūru — Ieinteresētā persona EKL 88. panta 2. punkta nozīmē — Savu dalībnieku kolektīvo interešu pārstāvēšanai izveidotas darbinieku arodbiedrības celta prasība, kurā norādīts, ka ar atbalsta piešķiršanu ir ietekmēts tās konkurētspējas stāvoklis salīdzinājumā ar citām arodbiedrībām (EKL 88. panta 2. un 3. punkts, EKL 136. panta pirmā daļa, EKL 230. panta ceturtdā daļa)*

3. *Prasība atcelt tiesību aktu — Fiziskas vai juridiskas personas — Tiesību akti, kas šīs personas skar tieši un individuāli — Komisijas lēmums, ar kuru tiek konstatēta valsts atbalsta saderība ar kopējo tirgu, nesākot formālo izmeklēšanas procedūru — Ieinteresētā persona EKL 88. panta 2. punkta nozīmē — Savu dalībnieku kolektīvo interešu pārstāvim izveidotas jūrniecības nozares darbinieku arodbiedrības celta prasība — Sociālo aspektu izvērtēšana (EKL 88. panta 2. un 3. punkts, EKL 230. panta ceturtais daļa)*

1. Saskaņā ar EKL 230. panta ceturto daļu jebkura fiziska vai juridiska persona var griezties Tiesā par lēmumu, kas adresēts citai personai, tikai tad, ja šis lēmums to ietekmē tieši un individuāli. Personas, kas nav lēmuma adresāti, var uzskatīt par individuāli ietekmētām tikai tad, ja šis lēmums tās ietekmē dažu tām specifisku īpašību dēļ vai kādas faktiskas situācijas dēļ, kura tās raksturo attiecībā pret jebkuru citu personu un tādēļ tās individuāli izceļ analogi adresātam.

iegūt pilnīgu informāciju par visiem lietas faktiem, Līgums paredz Komisijas pienākumu informēt ieinteresētās puses, lai tās varētu iesniegt savus apsvērumus.

Saistībā ar Komisijas valsts atbalsta jomā pieņemtu lēmumu EKL 88. pantā paredzētās valsts atbalsta kontroles procedūras ietvaros ir jānošķir, pirmkārt, šī panta 3. punktā paredzētā atbalsta iepriekšējās izskatīšanas stadija, kuras vienīgais mērķis ir ļaut Komisijai formulēt savu pirmo nostāju par attiecīgā atbalsta pilnīgu vai daļēju saderīgumu, un, otrkārt, šī panta 2. punktā paredzētā pārbaudes stadija. Tikai saistībā ar šo pēdējo minēto pārbaudi, kuras mērķis ir ļaut Komisijai

Ja, neuzsākot EKL 88. panta 2. punktā paredzēto formālās izmeklēšanas procedūru, Komisija ar lēmumu, kas pieņemts, pamatojoties uz šī paša panta 3. punktu, atzīst, ka atbalsts ir saderīgs ar kopējo tirgu, personas, uz kurām attiecas šis procesuālās garantijas, to izpildi var nodrošināt tikai tad, ja tās var apstrīdēt šo lēmumu Kopienų tiesā. Šī iemesla dēļ ieinteresētās puses EKL 88. panta 2. punkta izpratnē celta prasība par šāda lēmuma atcelšanu ir atzīstama par pieņemamu, ja tās cēlējs ar šīs prasības palīdzību vēlas aizsargāt procesuālās tiesības, kas tam ir saskaņā ar iepriekš minēto tiesību normu. Par šādām ieinteresētajām pusēm ir uzskatāmas personas, uzņēmumi vai apvienības, kuru intereses var ietekmēt atbalsta piešķirums, tas ir, it īpaši tie uzņēmumi, kas ir šī atbalsta saņēmēju konkurenti, un arodpvienības.

Netiek izslēgts, ka darbinieku arodbiedrība var tikt uzskatīta par "ieinteresēto personu" EKL 88. panta 2. punkta nozīmē, ja tā pierāda, ka tās pašas vai tās dalībnieku intereses eventuāli ietekmēs atbalsta piešķiršana. Tomēr ir svarīgi, ka šī arodbiedrība juridiski pietiekami pierāda, ka atbalsts var konkrēti ietekmēt tās vai tās pārstāvēto dalībnieku situāciju.

(sal. ar 28.–33. punktu)

2. Saistībā ar prasību atcelt tiesību aktu, kas vērsta pret Komisijas lēmumu, ar kuru tiek konstatēta valsts atbalsta saderība ar kopējo tirgu, nesākot formālo izmeklēšanas procedūru, darbinieku arodbiedrība, kas būtībā ir izveidota, lai pārstāvētu tās dalībnieku kolektīvās intereses, var mēģināt pierādīt savu *locus standi*, kas izriet no tā, ka tās intereses eventuāli ietekmēs atbalsta piešķiršana, jo šie pasākumi ietekmē tās konkurētspējas stāvokli attiecībā pret citām arodbiedrībām.

No apstākļa, ka līgums tā rakstura, mērķa un sociālās politikas dēļ varētu tikt izslēgts no EKL 81. panta 1. punkta piemērošanas jomas, nevar izsecināt, ka uz kolektīvajām sarunām un tajās iesaistītajām pusēm arī pilnībā un automātiski neattiecas Līgumu

noteikumi valsts atbalsta jomā vai ka prasība atcelt tiesību aktu, ko šīs puses varētu, iespējams, celt, tiek gandrīz vai automātiski uzskatīta par nepieņemamu sakarā ar to piedalīšanos šajās sarunās.

Izslēgt *a priori* iespēju tādā lietā, kādā notiek pašreizējā tiesvedība, ka arodbiedrība var pierādīt, ka tā ir ieinteresētā persona EKL 88. panta 2. punkta nozīmē, pamatojoties uz tās lomu kolektīvajās sarunās un šīs lomas ietekmi uz valsts nodokļu pasākumiem, kurus Komisija uzskata par atbalstu, kas ir saderīgs ar kopējo tirgu, būtu apdraudēt pašus sociālās politikas mērķus, kas it īpaši ir noteikti EKL 136. panta pirmajā daļā un 138. panta 1. punktā. Šo secinājumu atbalsta fakts, ka, tā kā Kopienai ir ne tikai ekonomiskais, bet arī sociālais mērķis, tad tiesības, kas izriet no Līguma noteikumiem par preču, personu, pakalpojumu un kapitāla brīvu apriti, vajadzības gadījumā ir jāabalansē ar sociālās politikas mērķiem, kuru vidū, kā redzams no EKL 136. panta pirmās daļas, ir arī dzīves un darba apstākļu uzlabošana, tos saskaņojot, pienācīga sociālā aizsardzība un dialogs starp darba devējiem un darba ņēmējiem.

(sal. ar 46., 49., 55., 57. un 58. punktu)

3. Izvērtējot tāda valsts atbalsta jūras transporta nozarē saderību, Komisija var ņemt vērā Kopienas pamatnostādņu sociālos aspektus, veicot vispārēju vērtējumu, kurā ietilpst liels skaits dažādu apsvērumu, kas ir it īpaši saistīti ar konkurences aizsardzību, Kopienas jūrniecības politiku, Kopienas jūras transporta veicināšanu un nodarbinātības veicināšanu.

sociāla rakstura apsvērumiem, ko vajadzības gadījumā tā var ņemt vērā, un Kopienu tiesai, izvērtējot, vai prasītājas saistībā ar Kopienu pamatnostādnēm izvirzītie argumenti bija pietiekami, lai pierādītu tās kā ieinteresētās personas statusu EKL 88. panta 2. punkta nozīmē, ir jāizvērtē sociālie aspekti, kas izriet no attiecīgā pasākuma, ņemot vērā attiecīgās Kopienu pamatnostādnes, kurās ir ietverti juridiskie nosacījumi apstrīdētā valsts atbalsta saderības izvērtēšanai.

Tādēļ nevar tikt izslēgts, ka apvienības, kas pārstāv atbalsta saņēmēja uzņēmuma darbiniekus, var kā ieinteresētās personas EKL 88. panta 2. punkta nozīmē iesniegt Komisijai savus paskaidrojumus par

(sal. ar 64., 69. un 70. punktu)