



Briselē, 3.9.2021.  
COM(2021) 534 final

2021/0285 (NLE)

Priekšlikums

## **PADOMES LĒMUMS**

**par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Konvencijā par Baltijas jūras reģiona jūras vides aizsardzību (“Helsinki konvencija”) attiecībā uz ieteikuma pieņemšanu par minētās konvencijas III pielikuma II daļas grozīšanu**

## **PASKAIDROJUMA RAKSTS**

### **1. PRIEKŠLIKUMA PRIEKŠMETS**

Šis priekšlikums attiecas uz lēmumu, ar ko nosaka nostāju, kas Baltijas jūras vides aizsardzības komisijā Savienības vārdā jāieņem saistībā ar ieteikuma pieņemšanu par Helsinku konvencijas III pielikuma II daļasgrozīšanu.

### **2. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS**

#### **2.1. Helsinku konvencija**

Konvencijas par Baltijas jūras reģiona jūras vides aizsardzību ("konvencija") mērķis ir aizsargāt jūras vidi Baltijas jūrā no visiem piesārņojuma avotiem, no industrializācijas un citām cilvēka darbībām. Tā stājās spēkā 1980. gada 3. maijā. Konvencija tika grozīta 1992. gadā.

Eiropas Savienība ir konvencijas Puse<sup>1</sup>.

#### **2.2. Baltijas jūras vides aizsardzības komisija (*HELCOM*)**

Baltijas jūras vides aizsardzības komisiju jeb Helsinku komisiju (*HELCOM*) veido pārstāvji no visām 10 konvencijas Līgumslēdzējām pusēm<sup>2</sup>. Tā tiek regulāri un jebkurā laikā, kad to prasa īpaši apstākļi. Tās pienākumi ir šādi: pārraudzīt konvencijas īstenošanu un pārskatīt jūras reģiona stāvokli, pieņemto pasākumu efektivitāti, prioritātes un jebkādu papildu vai atšķirīgu pasākumu nepieciešamību.

Saskaņā ar konvencijas 23. pantu katrai līgumslēdzējai pusei komisijā ir viena balss. ES ir tiesības uz tādu balsu skaitu, kas ir vienāds ar to ES dalībvalstu skaitu, kuras ir konvencijas līgumslēdzējas puses. ES neizmanto savas balsstiesības, kad savas balsstiesības izmanto tās dalībvalstis, un otrādi.

Saskaņā ar Konvencijas 19. panta 5. punktu Komisija pieņem lēmumus ar Līgumslēdzēju pušu vienprātīgu balsojumu, ja vien nav noteikts citādi.

#### **2.3. Paredzētais Baltijas jūras vides aizsardzības komisijas akts**

*HELCOM* 2021. gada ministru sanāksmē 2021. gada 20. oktobrī Baltijas jūras vides aizsardzības komisijai ir jāpieņem ieteikums, ar ko groza Helsinku konvencijas III pielikuma II daļu ("paredzētais akts").

Grozījuma mērķis ir modernizēt Konvencijas III pielikuma II daļas prasības, iekļaujot jaunākās zinātnes atziņas par labu lauksaimniecības praksi un jaunu terminu glosāriju, kurā ņemti vērā spēkā esošie ES tiesību akti, un pievienot jaunu punktu par barības vielu reciklēšanu, pamatojoties uz rezultātiem, kas gūti 2018. gada komisijas ministru sanāksmē Briselē, kura notika ES vadībā.

Ar paredzētā akta pieņemšanu tiek sākta konvencijas 32. panta klusējot izteiktas piekrišanas procedūra, lai grozītu minētās konvencijas III pielikuma II daļu. Konvencijas III pielikuma II daļas grozījums būs saistošs Savienībai.

<sup>1</sup> OV L 73, 16.3.1994., 19–19. lpp.

<sup>2</sup> Dānija, Eiropas Savienība, Igaunija, Krievijas Federācija, Latvija, Lietuva, Polija, Somija, Vācija un Zviedrija.

### 3. NOSTĀJA, KAS JĀIEŅEM SAVIENĪBAS VĀRDĀ

Atkārtoti ir atzīta nepieciešamība aizsargāt jūras biodaudzveidību un ekosistēmas Baltijas jūrā, arī jūras reģionos, kas ir ārpus valstu jurisdikcijas.

Helsinku konvencijas III pielikuma II daļas par lauksaimniecības izraisītā piesārņojuma novēršanu grozījuma mērķis ir modernizēt konvencijas prasības. Konkrētāk, 3. punkts par kūtsmēsļu uzglabāšanu un 6. punkts par organisko kūtsmēsļu izmantošanu tika pielāgoti, lai iekļautu jaunākās zinātnes atziņas par labu lauksaimniecības praksi. Turklāt ir iekļauts jauns punkts par barības vielu reciklēšanu, lai atspoguļotu saistības, kas šajā sakarā paustas ES vadībā pieņemtajā *HELCOM* 2018. gada deklarācijā, kā arī jauns terminu glosārijs, kurā ņemti vērā spēkā esošie ES tiesību akti.

Gatavojoties *HELCOM* ministru sanāksmei 2021. gada oktobrī, ir vajadzīga Savienības nostāja, jo ar paredzēto ieteikumu tiek sākota Konvencijas par Baltijas jūras reģiona jūras vides aizsardzību 32. panta klusējot izteiktas piekrišanas procedūra ar mērķi grozīt minētās konvencijas III pielikuma II daļu. Konvencijas III pielikuma II daļas grozījums būs saistošs Savienībai. Tā kā pielikuma grozījums modernizēs prasības attiecībā uz Baltijas jūras aizsardzību, grozīs ES starptautiskās saistības un ieceres un uzlabos vides aizsardzību, tiek ierosināts, lai Savienība atbalstītu ieteikuma pieņemšanu.

### 4. JURIDISKAIS PAMATS

#### 4.1. Procesuālais juridiskais pamats

##### 4.1.1. Principi

Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 218. panta 9. punktā paredzēti lēmumi, ar kuriem nosaka “nostāju, kas Savienības vārdā jāapstiprina kādā ar nolīgumu izveidotā struktūrā, ja šāda struktūra ir tiesīga pieņemt lēmumus ar juridiskām sekām, izņemot lēmumus, kas papildina vai groza attiecīgajā nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu”.

Jēdziens “lēmumi ar juridiskām sekām” ietver aktus, kam ir juridiskas sekas saskaņā ar starptautisko tiesību normām, kuras reglamentē attiecīgo struktūru. Tas ietver arī instrumentus, kam nav saistoša spēka saskaņā ar starptautiskajām tiesībām, bet kas “*var būtiski ietekmēt Savienības likumdevēja pieņemtā tiesiskā regulējuma saturu*”<sup>3</sup>.

##### 4.1.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Baltijas jūras vides aizsardzības komisija ir struktūra, kas izveidota ar nolīgumu, proti, Konvenciju par Baltijas jūras reģiona jūras vides aizsardzību.

Akts, ko Baltijas jūras vides aizsardzības komisija ir aicināta pieņemt, ir akts ar juridiskām sekām. Paredzētais akts ir akts ar juridiskām sekām, jo ar to tiek sākota konvencijas 32. panta klusējot izteiktas piekrišanas procedūra, lai grozītu tās III pielikuma II daļu.

Paredzētais akts nepapildina un negroza konvencijas iestāžu sistēmu.

Tāpēc ierosinātā lēmuma procesuālais juridiskais pamats ir LESD 218. panta 9. punkts.

<sup>3</sup> Tiesas spriedums, 2014. gada 7. oktobris, Vācija/Padome, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61.–64. punkts.

## **4.2. Materiālais juridiskais pamats**

### *4.2.1. Principi*

Lēmumam, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, materiālais juridiskais pamats galvenokārt ir atkarīgs no tā, kāds mērķis un saturs ir paredzētajam aktam, attiecībā uz kuru Savienības vārdā tiek ieņemta nostāja. Ja paredzētajam aktam ir divi mērķi vai divi komponenti un viens no tiem ir atzīstams par galveno, bet otram ir pakārtota nozīme, tad lēmums, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, jābalsta uz viena materiālā juridiskā pamata, proti, tā, ko prasa galvenais jeb dominējošais mērķis vai komponents.

### *4.2.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā*

Paredzētā akta galvenais mērķis un saturs attiecas uz vides aizsardzību.

Tāpēc ierosinātā lēmuma materiālais juridiskais pamats ir LESD 192. panta 1. punkts.

## **4.3. Secinājumi**

Ierosinātā lēmuma juridiskajam pamatam vajadzētu būt LESD 192. panta 1. punktam saistībā ar 218. panta 9. punktu.

Priekšlikums

## PADOMES LĒMUMS

**par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Konvencijā par Baltijas jūras reģiona jūras vides aizsardzību (“Helsinku konvencija”) attiecībā uz ieteikuma pieņemšanu par minētās konvencijas III pielikuma II daļas grozīšanu**

### EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši LESD 192. panta 1. punktu saistībā ar 218. panta 9. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Konvenciju par Baltijas jūras reģiona jūras vides aizsardzību, kas pārskatīta 1992. gadā (“nolīgums”), Savienība noslēdza ar Padomes Lēmumu 94/157/EK<sup>4</sup>.
- (2) Saskaņā ar nolīguma 32. pantu Baltijas jūras vides aizsardzības komisija var pieņemt grozījumus nolīguma pielikumos.
- (3) Baltijas jūras vides aizsardzības komisijai 2021. gada ministru sanāksmē, kas notiks 2021. gada 20. oktobrī, ir jāpieņem ieteikums par nolīguma III pielikuma II daļas grozīšanu.
- (4) Ir lietderīgi noteikt nostāju, kas Savienības vārdā jāieņem Baltijas jūras vides aizsardzības komisijā, jo Komisijas ieteiktie pielikumu grozījumi tiek pieņemti ar klusējot izteiktas piekrišanas procedūru, kas paredzēta nolīguma 32. pantā. Nolīguma III pielikuma II daļas grozījums būs saistošs Savienībai.
- (5) Tā kā paredzētais III pielikuma II daļas grozījums modernizēs prasības attiecībā uz Baltijas jūras aizsardzību, grozīs ES starptautiskās saistības un ieceres un uzlabos vides aizsardzību, tiek ierosināts, lai Savienība atbalstītu ieteikuma pieņemšanu,

IR PIENĒMUSI ŠO LĒMUMU.

### *1. pants*

Nostāja, kas Savienības vārdā jāieņem Baltijas jūras vides aizsardzības komisijas 2021. gada ministru sanāksmē, ir atbalstīt ieteikuma pieņemšanu par Helsinku konvencijas III pielikuma II daļas grozīšanu.

---

<sup>4</sup> OV L 73, 16.3.1994., 19–19. lpp.

*2. pants*

Šis lēmums ir adresēts Komisijai.  
Briselē,

*Padomes vārdā —  
priekšsēdētājs*