



Briselē, 23.3.2021.
COM(2021) 138 final

Ieteikums

PADOMES LĒMUMS,

ar ko pilnvaro sākt sarunas par nolīgumu par ieguldījumu veicināšanu starp Eiropas Savienību un Angolas Republiku

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

Padome 2019. gada 19. decembrī pieņēma lēmumu¹, ar ko groza sarunu norādes sarunām par ekonomisko partnerattiecību nolīgumiem (EPN) ar Āfrikas, Karību jūras reģiona un Klusā okeāna (ĀKK) valstīm un reģioniem, ciktāl tie ietilpst Savienības kompetencē (“2019. gada sarunu norādes”). Ar šīm jaunajām sarunu norādēm tika atjauninātas plašas pilnvaras un sarunu norādes, ko Padome izdeva 2002. gada 12. jūnijā (9930/02).

Sarunu grozīto norāžu 6.2. iedaļas pirmajā daļā norādīts: *“Ieguldījumi. Saskaņā ar mērķi “samazināt un ar laiku izskaust nabadzību atbilstīgi ilgtspējīgas attīstības mērķim” (un attiecībā uz Kotonū nolīguma 1., 29., 75.–78. pantu un II pielikumu un attiecīgajiem noteikumiem tā pēctecīgajā nolīgumā, kad tas būs piemērojams), puses vienojas izveidot regulējumu, kas atvieglo, uzlabo un veicina savstarpēji izdevīgus ieguldījumus, ņemot vērā daudzpusējas iniciatīvas par ieguldījumu veicināšanu. Šis regulējums balstīsies uz nediskriminācijas, atklātības, pārredzamības un stabilitātes principiem. Puses veicinās ieguldījumiem pievilcīgas un stabilas vides attīstīšanu, atbalstot stabilus un pārredzamus noteikumus ieguldītājiem, un centīsies uzlabot finansiālo integrāciju un piekļuvi finansējumam.”*

Angola vēl nav pievienojusies EPN starp ES un DAK EPN grupu², un minētajā nolīgumā nav iekļauti noteikumi par ieguldījumu veicināšanu.

Eiropas Komisijas priekšsēdētājas izpildvietnieks Valdis Dombrovskis un Angolas tirdzniecības un rūpniecības ministrs Viktors Fernandess (*Victor Fernandes*) 2020. gada 8. septembra kopīgajā paziņojumā³ nāca klajā ar kopīgu paziņojumu, kurā apstiprināja *“savu nodomu papildus EPN sākt izpēti diskusijas par ES un Angolas ieguldījumu nolīgumu, koncentrējoties uz ieguldījumu veicināšanu”*.

Saskaņā ar 2019. gadā atjauninātajām spēkā esošajām sarunu norādēm Padome pilnvaro Komisiju risināt sarunas ar ĀKK valstīm un reģioniem par ekonomisko partnerattiecību nolīgumiem, kas aptver plašu jautājumu loku, tostarp noteikumus, kas saistīti ar ieguldījumu veicināšanu⁴. Ņemot vērā iepriekš minēto un Angolas gatavību risināt sarunas par nolīgumu ar ES šajā jautājumā, Komisija iesaka **sākt sarunas ar Angolu par nolīgumu par ieguldījumu veicināšanu**. Lai nodrošinātu saskaņotību un konsekveci ar sarunām par ieguldījumu veicināšanu ar citām ĀKK valstīm, sarunas ar Angolu būtu jārisina, **pamatojoties uz 2019. gada sarunu norāžu noteikumiem par ieguldījumu veicināšanu** (6.2. iedaļas pirmā daļa).

Šā nolīguma vispārējais mērķis būtu uzlabot ieguldījumu vidi un atvieglot ieguldījumu mobilizāciju un saglabāšanu starp Pusēm, pamatojoties uz mūsdienīgiem un vienkāršotiem noteikumiem, pasākumiem un procedūrām, kas attiecas uz ārvalstu tiešajiem ieguldījumiem.

¹ Padomes Lēmums (ES) 2020/13 (2019. gada 19. decembris), ar ko groza sarunu norādes sarunām par ekonomisko partnerattiecību nolīgumiem ar Āfrikas, Karību jūras reģiona un Klusā okeāna valstīm un reģioniem, ciktāl tie ietilpst Savienības kompetencē (OV L 6, 10.1.2020., 101.–111. lpp.).

² Angola pašlaik gatavojas pievienoties spēkā esošajam EPN starp ES un DAK EPN grupu (pašlaik to veido Botsvāna, Dienvidāfrika, Lesoto, Mozambika, Namībija un Svatini).

³ https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/84859/5th-angola-eu-ministerial-meeting-joint-way-forward_en

⁴ Šādas sarunas pašlaik notiek ar piecām Austrumāfrikas un Dienvidāfrikas valstīm saistībā ar pašreizējā ekonomisko partnerattiecību nolīguma “padziļināšanu”.

Tādējādi nolīgums veicinātu ilgtspējīgu attīstību, ekonomikas izaugsmi un darbvietu radīšanu un stiprinātu ES un Angolas divpusējās ieguldījumu attiecības. Tas arī nodrošinātu stabilu platformu Angolas ekonomikas diversifikācijas un integrācijas sekmēšanai pasaules ekonomikā.

- **Saskanība ar pašreizējiem noteikumiem konkrētajā politikas jomā**

Iepriekš minētie mērķi atbilst Līgumam par Eiropas Savienību (LES), kurā ir noteikts, ka Eiropas Savienībai vajadzētu “veicinā[t] visu valstu integrāciju pasaules ekonomikā, arī pakāpeniski atceļot starptautiskās tirdzniecības ierobežojumus”⁵.

Mērķi pilnībā atbilst arī Kotonū nolīguma un tā pēctecīgā nolīguma mērķiem un tajā atbalstītajiem vispārējiem principiem.

Tas atbilst arī ES visaptverošajai stratēģijai ar Āfriku⁶, kurā “ES tiek ierosināts izstrādāt vērienīgākus pasākumus ieguldījumu veicināšanai, piesaistei un atbalstam Āfrikā”.

Šis priekšlikums arī papildinātu sarunas par ieguldījumu veicināšanu attīstībai, kas pašlaik norit Pasaules Tirdzniecības organizācijā.

- **Saskanība ar citām Savienības politikas jomām**

Mērķi atbilst citām ES politikas jomām, īpaši ES attīstības politikai.

2. JURIDISKAIS PAMATS, SUBSIDIARITĀTE UN PROPORCIONALITĀTE

- **Juridiskais pamats**

Šā tiesību akta procesuālais juridiskais pamats ir LESD 218. panta 3. un 4. punkts. Ja Komisija iesaka risināt sarunas par starptautisku nolīgumu, tā nenorāda materiālo juridisko pamatu.

- **Subsidiaritāte (neekskluzīvas kompetences gadījumā)**

Paredzēto sarunu priekšmets būtībā attiecas uz kopējo tirdzniecības politiku. Saskaņā ar LES 5. panta 3. punktu jomās, kuras ir ES ekskluzīvā kompetencē, subsidiaritātes principu nepiemēro. Kopējā tirdzniecības politika ir viena no jomām, kurās Savienībai ir ekskluzīva kompetence saskaņā ar LESD 3. pantu. Šī politika ietver sarunas par tirdzniecības nolīgumiem saskaņā ar *inter alia* LESD 207. pantu.

Komisijas ieteikums ir saskaņā ar proporcionalitātes principu, jo starptautiska nolīguma noslēgšana ir galvenais instruments, lai uzņemtos savstarpējas tiesības un pienākumus ar starptautisko tiesību subjektu, piemēram, ārvalsti.

- **Juridiskā instrumenta izvēle**

Eiropas Savienības Padomes lēmums.

⁵ LES 21. panta 2. punkta e) apakšpunkts.

⁶ 2020. gada kopīgs paziņojums “Ceļā uz visaptverošu stratēģiju ar Āfriku”
https://ec.europa.eu/international-partnerships/system/files/communication-eu-africa-strategy-join-2020-4-final_en.pdf

3. **EX POST IZVĒRTĒJUMU, APSPRIEŠANOS AR IEINTERESĒTAJĀM PERSONĀM UN IETEKMES NOVĒRTĒJUMU REZULTĀTI**

- **Ex post izvērtējumi / spēkā esošo tiesību aktu atbilstības pārbaudes**

Neattiecas.

- **Apspriešanās ar ieinteresētajām personām**

No 2020. gada jūnija līdz novembrim Komisija rīkoja sabiedrisko apspriešanu⁷, lai apzinātu Eiropas Parlamenta, dalībvalstu, ieinteresēto personu un pilsoniskās sabiedrības viedokli par Eiropas Savienības tirdzniecības politikas pārskatīšanu, tostarp par veidiem, kā stiprināt ES tirdzniecības un ieguldījumu attiecības ar kaimiņvalstīm un Āfriku.

Komisija regulāri apspriežas ar ieinteresētajām personām, *inter alia* ar tirdzniecības nolīgumu⁸ ekspertu grupu un pilsoniskās sabiedrības dialogā⁹.

- **Ekspertu atzinumu pieprasīšana un izmantošana**

Šis priekšlikums balstās uz neatkarīgu ekspertu atzinumiem, kas savākti saistībā ar Pasaules Bankas īstenotu un Eiropas Komisijas pasūtītu projektu. Ziņojumos jo īpaši tika konstatēts, ka ieguldītāji¹⁰ kā būtiskus faktorus, kas ietekmē viņu lēmumus par ieguldījumiem jaunattīstības valstīs, minēja pārredzamības un paredzamības trūkumu darbā ar publiskā sektora aģentūrām, pēkšņas izmaiņas normatīvajos aktos un kavējumus valdības atļauju un apstiprinājumu saņemšanā. Tās ir jomas, uz kurām attiekto priekšlikums.

- **Ietekmes novērtējums**

Padomes lēmums par 2019. gada sarunu norādēm jau attiecās uz ieguldījumu veicināšanu, par ko risināmas sarunas ar ĀKK valstīm un reģioniem. Šis lēmums ir procesuāla prasība, kas pati par sevi neradīs papildu ietekmi salīdzinājumā ar Padomes lēmumu par 2019. gada sarunu norādēm.

- **Normatīvā atbilstība un vienkāršošana**

Neattiecas.

- **Pamattiesības**

Šī iniciatīva pilnībā ievēro Eiropas Savienības Pamattiesību hartu.

4. **IETEKME UZ BUDŽETU**

Šī iniciatīva budžetu neietekmē.

⁷ https://trade.ec.europa.eu/consultations/index.cfm?consul_id=266

⁸ <http://ec.europa.eu/trade/trade-policy-and-you/expert-groups/>

⁹ <http://trade.ec.europa.eu/civilsoc/meetdetails.cfm?meet=11531>

¹⁰ Pasaules Banka, sk. *Retention and Expansion of Foreign Direct Investment, Political Risk and Policy Responses* <http://documents1.worldbank.org/curated/en/387801576142339003/pdf/Political-Risk-and-Policy-Responses.pdf>

5. CITI ELEMENTI

- **Īstenošanas plāni un uzraudzīšanas, izvērtēšanas un ziņošanas kārtība**

Neattiecas.

- **Skaidrojošie dokumenti (direktīvām)**

Neattiecas.

- **Procedūras jautājumi**

ES vārdā sarunas risinās Komisija. Saskaņā ar LESD 218. panta 4. punktu tiek ierosināts, ka Eiropas Savienības Padome ieceļ komiteju, ar kuru apspriežoties, sarunas jāveic.

Eiropas Parlamentu informēs visos procedūras posmos saskaņā ar LESD 218. panta 10. punktu.

Komisija šo ieteikumu publiskos tūlīt pēc tā pieņemšanas.

Komisija iesaka atļauju publiskot tūlīt pēc tās pieņemšanas Padomē.

Ieteikums

PADOMES LĒMUMS,

ar ko pilnvaro sākt sarunas par nolīgumu par ieguldījumu veicināšanu starp Eiropas Savienību un Angolas Republiku

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 218. panta 3. un 4. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas ieteikumu,

tā kā:

- (1) Būtu jāsāk sarunas, lai ar Angolu noslēgtu nolīgumu par ieguldījumu veicināšanu.
- (2) Ar Padomes Lēmumu (ES) 2020/13¹¹ tika grozītas sarunu norādes sarunām par ekonomisko partnerattiecību nolīgumiem ar Āfrikas, Karību jūras reģiona un Klusā okeāna (ĀKK) valstīm un reģioniem, ciktāl tie ietilpst Savienības kompetencē.
- (3) Lai nodrošinātu saskaņotību un konsekveni sarunās par ieguldījumu veicināšanu ar citām ĀKK valstīm, sarunas ar Angolu būtu jārisina, pamatojoties uz tām sarunu norādēm par ieguldījumu veicināšanu, kuras izklāstītas Lēmumā (ES) 2020/13,

IR PIENĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Komisija ar šo tiek pilnvarota Savienības vārdā risināt sarunas ar Angolas Republiku par nolīgumu par ieguldījumu veicināšanu.

2. pants

Sarunu norādes ir izklāstītas Lēmuma (ES) 2020/13 papildinājuma 6.2. iedaļas pirmajā daļā.

3. pants

Sarunas risina, apspriežoties ar [*īpašās komitejas nosaukums; ievieto Padome*].

¹¹ Padomes Lēmums (ES) 2020/13 (2019. gada 19. decembris), ar ko groza sarunu norādes sarunām par ekonomisko partnerattiecību nolīgumiem ar Āfrikas, Karību jūras reģiona un Klusā okeāna valstīm un reģioniem, ciktāl tie ietilpst Savienības kompetencē (OV L 6, 10.1.2020., 101. lpp.).

4. pants

Šis lēmums ir adresēts Komisijai.
Briselē,

*Padomes vārdā —
priekšsēdētājs*