

EIROPAS PARLAMENTA REZOLŪCIJA (ES) 2021/1579

(2021. gada 29. aprīlis)

ar konstatējumiem, kas ir neatņemama daļa no lēmuma par Eiropas Darba drošības un veselības aizsardzības aģentūras (EU-OSHA) (pirms 2019. gada 20. februāra – Eiropas Darba drošības un veselības aizsardzības aģentūra) 2019. finanšu gada budžeta izpildes apstiprināšanu

EIROPAS PARLAMENTS,

- ņemot vērā lēmumu par Eiropas Darba drošības un veselības aizsardzības aģentūras (EU-OSHA) 2019. finanšu gada budžeta izpildes apstiprināšanu,
 - ņemot vērā Reglamenta 100. pantu un V pielikumu,
 - ņemot vērā Nodarbinātības un sociālo lietu komitejas atzinumu,
 - ņemot vērā Budžeta kontroles komitejas ziņojumu (A9-0090/2021),
- A. tā kā saskaņā ar Eiropas Darba drošības un veselības aizsardzības aģentūras ("Aģentūra") ieņēmumu un izdevumu pārskatu ⁽¹⁾ tās 2019. finanšu gada galīgais budžets bija 15 739 000 EUR, t. i., par 2,03 % lielāks nekā 2018. gadā; tā kā Aģentūras budžets tiek finansēts galvenokārt no Savienības budžeta;
- B. tā kā Revīzijas palāta ziņojumā par Aģentūras 2019. finanšu gada pārskatiem ("Revīzijas palātas ziņojums") ir norādījusi, ka tā ir guvusi pamatotu pārliecību par to, ka Aģentūras gada pārskati ir ticami un ka pakārtotie darījumi ir likumīgi un pareizi,

Budžeta un finanšu pārvaldība

1. norāda, ka 2019. finanšu gadā veiktās budžeta uzraudzības rezultātā budžeta izpildes līmenis bija 97,84 %, t. i., par 1,74 % zemāks nekā 2018. gadā; pieņem zināšanai, ka maksājumu apropriāciju izpildes līmenis bija 76,33 %, t. i., par 8,52 % augstāks nekā 2018. gadā;
2. attiecībā uz Revīzijas palātas konstatējumiem par šo un pagājušo gadu norāda, ka no 2019. gada uz 2020. gadu tika pārnestas mazāk apropriāciju, par kurām uzņemtas saistības, salīdzinājumā ar to apropriāciju apjomu, kuras pārnestas no 2018. gada uz 2019. gadu, taču to apjoms joprojām bija liels – 3 386 293 EUR jeb 22 % no Aģentūras budžeta, kas norāda uz budžeta vajadzību pārvērtēšanu pretēji budžeta gada pārskata principam; atgādina, ka par lieliem pārnēsumiem tika ziņots arī saistībā ar 2016., 2017. un 2018. finanšu gadu, un aicina Aģentūru analizēt to iemeslus un attiecīgi uzlabot budžeta plānošanu; ņem vērā Aģentūras atbildi, ka apropriācijas, par kurām uzņemtas saistības un kuras pārnestas uz 2020. gadu, galvenokārt ir saistītas ar liela mēroga aktivitātēm, kuru norise plānota trīs līdz četrus gadu garumā, un – mazākā mērā – ar citām ilgtermiņa aktivitātēm;

Sniegums

3. norāda, ka Aģentūra izmanto konkrētus mērījumus kā galvenos snieguma rādītājus, lai novērtētu pievienoto vērtību, ko sniedz tās darbības, kā arī citus mērījumus, lai uzlabotu budžeta pārvaldību, piemēram, darba programmas izpildi, maksājumu apropriāciju atcelšanu un starpnieku spēju informēt, ko nodrošina tīklu veidošana;
4. atgādina Aģentūrai regulāri pārskatīt un atjaunināt snieguma mērīšanas sistēmu un galvenos snieguma rādītājus, lai nodrošinātu Aģentūras efektīvu ieguldījumu un zinātību Savienības līmenī; mudina Aģentūru rūpīgi analizēt tiešos rezultātus un izmantot tos, lai uzlabotu savas stratēģijas un darbību plānošanu;
5. atzinīgi vērtē to, ka 2019. gadā Aģentūra sāka *ex post* novērtējumu par trim pabeigtajiem darba aizsardzības pārskatiem attiecībā uz arodslimībām, darba aizsardzības izmaksām un nodrošinātajiem ieguvumiem, kā arī attiecībā uz mikrouzņēmumiem un mazajiem uzņēmumiem; norāda, ka šo novērtējumu plānots pabeigt līdz 2020. gada trešajam ceturksnim;

⁽¹⁾ OV C 107, 31.3.2020., 205. lpp.

6. norāda, ka 2016. gada beigās Komisija sāka kopīgu novērtējumu par Aģentūru un trim citām aģentūrām, kas darbojas nodarbinātības un sociālo jautājumu politikas jomā, proti, Eiropas Profesionālās izglītības attīstības centru (*Cedefop*), Eiropas Dzīves un darba apstākļu uzlabošanas fondu (*Eurofound*) un Eiropas Izglītības fondu (*ETF*); 2019. gada aprīlī Komisija publicēja dienestu darba dokumentu par šo novērtējumu, kurā kā viens no galvenajiem secinājumiem ir minēts, ka Aģentūras izmantotās metodes bija sekmīgas un nodrošināja, ka jautājumi, kuriem tā pievērsās, bija svarīgi, un ka tā iesaistīja attiecīgās ieinteresētās personas, taču būtu iespējams panākt zināmus uzlabojumus; norāda, ka Aģentūras valde ir pieņēmusi rīcības plānu, lai nodrošinātu, ka pozitīvie aspekti tiek nodrošināti arī turpmāk un ka tiek īstenoti uzlabojumi, kur tie nepieciešami;
7. atzinīgi vērtē labo sadarbību ar *Cedefop*, *Eurofound* un *ETF*; mudina Aģentūru turpināt attīstīt sinerģiju, efektīvi apmainīties ar informāciju un dalīties zināšanās un paraugprakses piemēros ar citām Savienības aģentūrām, lai uzlabotu efektivitāti attiecībā uz cilvēkresursiem, ēku apsaimniekošanu, IT pakalpojumiem un drošību;
8. norāda, ka Aģentūra cieši sadarbojas ar citām aģentūrām kopīgu interešu jautājumos savā darbības jomā un kopīgos iepirkuma pakalpojumos un kopā ar citām aģentūrām ir piedalījies starpiestāžu uzaicinājumos iesniegt iepirkuma piedāvājumus; norāda, ka 2019. gadā Aģentūra sāka sadarbību ar Eiropas Savienības Intelektuālā īpašuma biroju, lai īstenotu negadījuma seku novēršanas plānu;
9. atzinīgi vērtē pasākumus, ko Aģentūra veikusi, izstrādājot, vācot un izplatot uzticamu un atbilstošu informāciju, analītiskus dokumentus un instrumentus attiecībā uz darba aizsardzību, tostarp preventīvos pasākumus, kuri dod ieguldījumu Savienības politikā ar mērķi sekmēt veselīgas un drošas darbavietas visā Savienībā; uzsver, ka ir jānodrošina atbilstoši cilvēkresursi un finanšu resursi, lai Aģentūra arī turpmāk varētu īstenot savu darba programmu, uzrādot ļoti augstu darbību izpildes līmeni;
10. jo īpaši atzīmē lomu, ko Aģentūra varētu pildīt, atbalstot Savienības iestāžu darbu pie jaunā darba aizsardzības stratēģijas satvara, gaidāmās Direktīvas 2004/37/EK ⁽²⁾ pārskatīšanas un Parlamenta normatīvā patstāvīgā ziņojuma par darba ņēmēju aizsardzību pret azbestu; uzskata, ka Aģentūra var sniegt noderīgu informāciju un analīzi par tāl darbu un citu gan darba devējiem, gan darba ņēmējiem paredzētu digitālo risinājumu ietekmi uz darba aizsardzību saistībā ar darba apstākļiem pandēmijas laikā;
11. pieņem zināšanai Aģentūrai uzticēto nozīmīgo lomu Eiropas sociālo tiesību pilārā ietverto principu īstenošanā; atzinīgi vērtē Aģentūras stingro apņemšanos nodrošināt visiem darba ņēmējiem vienādas tiesības uz darba aizsardzību neatkarīgi no uzņēmuma lieluma, līguma vai darba tiesisko attiecību veida;
12. atzīmē, ka Komisijas Nodarbinātības, sociālo lietu un iekļautības ģenerāldirektorāta paspārnē strādājošo Savienības aģentūru horizontālajā novērtējumā tika ierosināti vairāki ieteikumi katrai aģentūrai, bet neviens no tiem neprasītu tiesību aktu grozījumus vai aģentūru apvienošanu vai kopīgu telpu izmantošanu;
13. norāda, ka 2019. gada februārī stājās spēkā jaunā Aģentūras izveides regula un valde pieņēma vairākus lēmumus, lai nodrošinātu jaunās izveides regulas efektīvu un lietderīgu īstenošanu;
14. norāda, ka 2019. gadā Aģentūra atzīmēja savu 25. pastāvēšanas gadadienu un ka visa gada garumā tika īstenotas darbības ar mērķi atzīmēt un popularizēt šo atskaites punktu;
15. uzsver, ka ir svarīgi palielināt Aģentūras digitalizāciju iekšējo operāciju un pārvaldības procedūru izpildē; uzsver, ka Aģentūrai šajā ziņā arī turpmāk jābūt proaktīvai, lai nekādā gadījumā nepieļautu digitālās plaisas veidošanos starp aģentūrām; tomēr vērs uzmanību uz to, ka ir jāveic visi drošības pasākumi, kas nepieciešami, lai novērstu jebkādu risku apstrādātās informācijas drošībai tiešsaistē;

⁽²⁾ Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīva 2004/37/EK (2004. gada 29. aprīlis) par darba ņēmēju aizsardzību pret risku, kas saistīts ar kancerogēnu vai mutagēnu iedarbību darbā (Sestā atsevišķā direktīva Padomes Direktīvas 89/391/EEK 16. panta 1. punkta nozīmē) (kodificēta versija) (OV L 158, 30.4.2004., 50. lpp.).

Personāla politika

16. ņem vērā, ka 2019. gada 31. decembrī bija aizpildīti 100 % no štatu sarakstā paredzētajām amata vietām un darbā bija pieņemti 40 pagaidu darbinieki no Savienības budžetā apstiprinātajām 40 pagaidu darbinieku vietām (salīdzinājumam – 2018. gadā bija apstiprinātas 40 amata vietas); ņem vērā, ka 2019. gadā Aģentūrā strādāja arī 23 līgumdarbinieki;
17. norāda, ka ir vajadzīgi turpmāki centieni, lai panāktu dzimumu līdzsvaru augstākās vadības līmenī (3 vīrieši un 1 sieviete) un valdē (48 vīrieši un 40 sievietes); prasa Aģentūrai turpmāk nodrošināt dzimumu līdzsvaru augstākās vadības līmenī; aicina Komisiju un dalībvalstis ņemt vērā to, cik svarīgi ir nodrošināt dzimumu līdzsvaru, izvirzot kandidātus Aģentūras valdes locekļa amatam;
18. mudina Aģentūru izstrādāt ilgtermiņa cilvēkresursu politikas satvaru, kurā būtu risināti tādi jautājumi kā darba un privātās dzīves līdzsvars, mūžilga profesionālā orientācija un karjeras attīstība, dzimumu līdzsvars, tāldarbs, ģeogrāfiskais līdzsvars un personu ar invaliditāti pieņemšana darbā un integrācija;

Iepirkums

19. norāda, ka saskaņā ar Revīzijas palātas ziņojumu Aģentūra ir iegādājusies pakalpojumus 3 134 800 EUR apmērā saistībā ar trešās Eiropas uzņēmumu aptaujas par jaunajiem un nākotnes riskiem (ESENER-3) sagatavošanu un īstenošanu, tādējādi pārsniedzot līgumā noteikto maksimālo apjomu par 74 100 EUR (2,4 %) bez grozījumu izdarīšanas līgumā; pieņem zināšanai, ka saskaņā ar Aģentūras sniegto atbildi neliela daļa no līdzekļiem, kuri paredzēti aptaujai citās valstīs pirmspievienošanās instrumenta satvarā, saņēma Komisijas apstiprinājumu daudz vēlāk nekā gaidīts un tikai pēc tam, kad iepirkuma procedūra bija pabeigta un lēmums par līguma slēgšanas tiesību piešķiršanu jau parakstīts;
20. norāda, ka saskaņā ar Revīzijas palātas ziņojumu Aģentūra, īstenojot apmācības un individuālās apmācības pakalpojumu sniegšanas līgumu, atlīdzināja uzturēšanās izdevumus, pamatojoties uz vienotas likmes dienas naudu, taču līgumā norādīts, ka atmaksa jābalsta uz faktiskajiem skaitļiem, kas minēti apliecinajos dokumentos; pieņem zināšanai, ka saskaņā ar Aģentūras sniegto atbildi Aģentūra atzīst šo konstatējumu, proti, ka saistībā ar zināmu nekonekvenci līguma noteikumu un vadošās līgumslēdzējas iestādes norādījumu interpretēšanā uzturēšanās izdevumus apliecināšie dokumenti nav saņemti;
21. norāda, ka Aģentūra bez traucējumiem ieviesa e-iekirkumu attiecībā uz savām darbībām, ieviešanu sākot 2018. gada beigās un turpinot 2019. gadā, un ka 2019. gadā netika saņemtas nekādas sūdzības no neizraudzītajiem pretendentiem un šādas sūdzības nesaņēma arī Ombuds; norāda, ka šajā gadā Aģentūra pārskatīja un atjaunināja savas pamatnostādnes iepirkuma jomā papildus elektroniskās sistēmas (e-iekirkums) īstenošanai iepirkuma un līgumu pārvaldības jomā;
22. norāda, ka 2019. gadā Aģentūra izstrādāja konsolidācijas stratēģiju attiecībā uz saviem finanšu un iepirkuma pienākumiem un noteica Aģentūrai labāko finanšu un iepirkuma darbības modeli, kas tiks īstenots 2020. gada gaitā;

Pārredzamība un interešu konfliktu novēršana un pārvaldība

23. pieņem zināšanai Aģentūras pašreizējos pasākumus un šobrīd īstenotos centienus pārredzamības nodrošināšanā un interešu konfliktu novēršanā un pārvaldībā; ar bažām norāda, ka Aģentūras tīmekļa vietnē nebija publicēti valdes locekļu CV; turklāt norāda, ka Aģentūras tīmekļa vietnē nebija publicētas visas valdes locekļu interešu deklarācijas ar norādītu pieņemšanas datumu; aicina Aģentūru publicēt visu valdes locekļu CV un interešu deklarācijas un ziņot budžeta izpildes apstiprinātajai iestādei par šajā saistībā veiktajiem pasākumiem;

Iekšējā kontrole

24. norāda, ka Aģentūra gatavo rīcības plānu, lai pievērstos jomām, kurās iespējami uzlabojumi un kuras aplūkotas Komisijas Iekšējās revīzijas dienesta (IAS) 2019. gada revīzijas ziņojumā "Darbību plānošana, budžeta veidošana un uzraudzība un ziņošana"; norāda, ka IAS šajā sakarībā sniedza četrus ieteikumus, no kuriem neviens nebija ārkārtīgi būtisks vai ļoti svarīgs;
25. norāda, ka valde pieņēma iekšējās kontroles sistēmu, kura ir spēkā no 2019. gada 1. janvāra un kura ir balstīta uz Komisijas iekšējās kontroles sistēmu; norāda, ka 2020. gada pirmajā ceturksnī tika īstenots iekšējās kontroles sistēmas izvērtējums par 2019. pārskata gadu, izvērtējumam parādot, ka attiecīgajā gadā pastāvēja un pienācīgi funkcionēja visi iekšējās kontroles elementi;

Citi komentāri

26. atzinīgi vērtē Aģentūras aktivitātes komunikācijas un sociālo plašsaziņas līdzekļu jomā, kuras palīdz uzlabot informētību par Aģentūru; norāda, ka Aģentūra ir izstrādājusi jaunus datu vizualizācijas rīkus un atjauninājusi tīmekļa publikāciju sadaļu, lai informāciju padarītu pievilcīgāku un piekļūstamāku; mudina Aģentūru turpināt popularizēt savu darbu, pētniecību un pasākumus, lai palielinātu pamanāmību sabiedrībā;
27. attiecībā uz pārējiem horizontāla rakstura konstatējumiem, kas pievienoti lēmumam par budžeta izpildes apstiprināšanu, atsaucas uz 2021. gada 29. aprīļa rezolūciju par aģentūru sniegumu, finanšu pārvaldību un kontroli ⁽³⁾.

⁽³⁾ Pieņemtie teksti, P9_TA(2021)0215.