

**Padomes paskaidrojuma raksts: Padomes Nostāja (ES) Nr. 19/2021 pirmajā lasījumā, lai pieņemtu Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu, ar ko izveido programmu “Fiscalis” sadarbībai nodokļu uzlikšanas jomā un ar ko atceļ Regulu (ES) Nr. 1286/2013**

(2021/C 198/02)

**I. IEVADS**

1. Komisija 2018. gada 8. jūnijā iesniedza Padomei un Eiropas Parlamentam priekšlikumu Eiropas Parlamenta un Padomes Regulai, ar ko sadarbībai nodokļu uzlikšanas jomā izveido programmu “Fiscalis”<sup>(1)</sup> (“programma”), un kura pamatā ir Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 114. un 197. pants. Priekšlikums ir daļa no nozaru priekšlikumiem, kas papildina horizontālo priekšlikumu kopumu par daudzgadu finanšu shēmu (DFS) 2021.–2027. gadam.
2. Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komiteja sniedza atzinumu 2018. gada 17. oktobrī<sup>(2)</sup>. Eiropas Parlamentā Ekonomikas un monetārā komiteja (ECON) 2018. gada 4. decembrī balsoja par ziņojumu un 2019. gada janvārī to apstiprināja plenārsēdē. Eiropas Parlaments 2019. gada 17. aprīlī pieņēma normatīvo rezolūciju par minēto priekšlikumu<sup>(3)</sup> un tādējādi pabeidza savu pirmo lasījumu. Minētais balsojums deva iespēju panākt agrīnu otrā lasījuma vienošanos starp abiem likumdevējiem.
3. Priekšlikumu izskatīja Nodokļu jautājumu darba grupā (*Fiscalis*). Pastāvīgo pārstāvju komiteja 2018. gada 28. novembrī vienojās par daļēju pilnvarojumu<sup>(4)</sup> sākt neformālas sarunas ar Eiropas Parlamentu, dažus noteikumus atstājot iekavās, jo tie ir saistīti ar vispārējām diskusijām par DFS vai to horizontālo raksturu.
4. Divi tralogi notika 2019. gada 23. janvārī un 21. martā, un, abām pusēm pieņemot kompromisus, tika atrisināti būtiski jautājumi. Pēc 2019. gada 21. martā notikušā dialoga prezidentvalsts panāca kopēju vienošanos ar Eiropas Parlamenta pārstāvjiem, un Pastāvīgo pārstāvju komiteja to apstiprināja 2019. gada 27. martā<sup>(5)</sup>. Daži elementi netika iekļauti sarunu ar Eiropas Parlamentu tvērumā, jo, lai Padome varētu formulēt savu nostāju, vispirms bija jāpabeidz sarunas par DFS.
5. Daļējais sarunu pilnvarojums tika atjaunināts, lai ņemtu vērā Eiropadomes secinājumus par 2021.–2027. gada DFS un 2020. gada 21. jūlijā pieņemto atvēršanās pasākumu kopumu<sup>(6)</sup>, kā rezultātā Pastāvīgo pārstāvju komiteja 2021. gada 8. janvārī apstiprināja pilnu sarunu pilnvarojumu<sup>(7)</sup>.
6. Pēc sekojošām neformālajām iestāžu sarunām, kas norisinājās no 2021. gada janvāra līdz martam, likumdevēji panāca provizorisku vienošanos par priekšlikumu. Padomes paziņojums tiks iekļauts Padomes protokolā. Tika panākta vienošanās, ka galīgais politiskais dialogs nav vajadzīgs. Par neformālajās sarunās panāktajiem rezultātiem likumdevēji vienojās rakstiski.
7. 2021. gada 24. martā provizoriskā vienošanās rakstiskā formātā tika iesniegta Nodokļu jautājumu darba grupas (*Fiscalis*) locekļiem, kuriem nebija iebildumu pret vienošanās tekstu.
8. Pastāvīgo pārstāvju komiteja 2021. gada 31. martā apstiprināja kompromisa teksta galīgo redakciju<sup>(8)</sup> un vienojās pēc regulas pieņemšanas iekļaut Padomes paziņojumu Padomes protokolā.

<sup>(1)</sup> 9932/18 + ADD 1–3.

<sup>(2)</sup> OV C 62, 15.2.2019., 118. lpp.

<sup>(3)</sup> 8575/19.

<sup>(4)</sup> 14208/18 un 14209/18.

<sup>(5)</sup> 8000/19.

<sup>(6)</sup> 10/20.

<sup>(7)</sup> 14197/20.

<sup>(8)</sup> 7204/21.

9. Teksts 2021. gada 22. aprīlī tika iesniegts apstiprinājuma balsojumam Eiropas Parlamenta Ekonomikas un monetārajā komitejā (ECON). ECON priekšsēdētāja 23. aprīlī parakstīja Pastāvīgo pārstāvju komitejas (II) priekšsēdētājam adresētu vēstuli, informējot, ka, ja Padome Eiropas Parlamentam oficiāli nosūtīs savu nostāju, kā tā izklāstīta minētās vēstules pielikumā, viņa ieteiks Padomes nostāju, pēc tam, kad to būs pārbaudījuši juristi lingvisti, Eiropas Parlamenta plenārsēdē otrajā lasījumā pieņemt bez grozījumiem.

## II. MĒRĶI

10. Programmas vispārīgie mērķi ir atbalstīt nodokļu iestādes un nodokļu uzlikšanu, lai stiprinātu iekšējā tirgus darbību, veicināt Savienības konkurētspēju un godīgu konkurenci Savienībā, aizsargāt Savienības un tās dalībvalstu finanšu un ekonomiskās intereses, tostarp aizsargāt minētās intereses pret krāpšanu nodokļu jomā, izvairīšanos no nodokļu maksāšanas un nodokļu apiešanu, un uzlabot nodokļu iekasēšanu.
11. Programmas konkrētie mērķi ir atbalstīt nodokļu politiku un ar nodokļu uzlikšanas jomu saistītu Savienības tiesību aktu īstenošanu, veicināt nodokļu iestāžu sadarbību, tostarp nodokļu informācijas apmaiņu, un atbalstīt administratīvo spēju veidošanu, tostarp attiecībā uz cilvēku kompetenci, un Eiropas elektronisko sistēmu izstrādi un ekspluatāciju.
12. Programma “Fiscalis” sadarbībai nodokļu uzlikšanas jomā aizstās programmu “Fiscalis 2020”, lai nodrošinātu tās turpināšanu pēc 2020. gada.

## III. PADOMES NOSTĀJAS PIRMAJĀ LASĪJUMĀ ANALĪZE

13. Eiropas Parlaments un Padome risināja sarunas, lai panāktu vienošanos posmā, kad tiek apstiprināta Padomes nostāja pirmajā lasījumā (“agrīna otrā lasījuma vienošanās”).
14. Padomes nostājas pirmajā lasījumā teksts atbilst taisnīgam un līdzsvarotam kompromisam, kas panākts Eiropas Parlamenta un Padomes sarunās, kuras sekmēja Komisija.
15. Turpmāk ir izklāstīti galvenie elementi kompromisā, kas panākts ar Eiropas Parlamentu:
  - ir panākta vienošanās par programmas darbības termiņu, kas ilgs no 2021. gada 1. janvāra līdz 2027. gada 31. decembrim, un par regulas piemērošanu ar atpakaļejošu spēku,
  - ir izstrādāti programmas vispārīgie un konkrētie mērķi,
  - ir sīkāk precizētas darbības, kas ir tiesīgas saņemt finansējumu, proti, neizsmeļošs saraksts, kurā ir uzskaitīti darbību prioritārie temati,
  - ir precizēts ārējo ekspertu atlases process,
  - programmu īsteno ar daudzgadu darba programmām, ko pieņēmusi Komisija ar īstenošanas aktiem,
  - Komisija ir pilnvarota pieņemt deleģētos aktus, lai veiktu izmaiņas rādītājos, kā arī lai papildinātu šo regulu ar noteikumiem par pārraudzības un izvērtēšanas sistēmas izveidi,
  - ir pastiprināti novērtēšanas kritēriji un kārtība,
  - ir ieviesta klauzula par ziņošanas pienākumu un pilnvaru deleģēšanas pagarināšanu.

## IV. SECINĀJUMS

16. Padomes nostāja pirmajā lasījumā attiecībā uz Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu, ar ko sadarbībai nodokļu uzlikšanas jomā izveido programmu “Fiscalis”, pilnībā atbilst kompromisam, kas panākts Eiropas Parlamenta un Padomes sarunās, kuras sekmēja Komisija. Padomes nostāja pirmajā lasījumā nodrošina labu līdzsvaru, un, kad jaunā regula būs pieņemta, tā sasniegs savus mērķus. Kompromiss ir apstiprināts ECON komitejas priekšsēdētājas 2021. gada 23. aprīļa vēstulē, kura adresēta Pastāvīgo pārstāvju komitejas priekšsēdētājam.