



Briselē, 12.9.2018
COM(2018) 633 final

2016/0131 (COD)

Grozīts priekšlikums

EIROPAS PARLAMENTA UN PADOMES REGULA

par Eiropas Savienības Patvēruma aģentūru un par to, ka tiek atcelta Regula (ES) Nr. 439/2010

Eiropas Komisijas ieguldījums ES vadītāju sanāksmē *Zalzburgā 2018. gada 19. un 20. septembrī*

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. GROZĪTĀ PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

• Grozītā priekšlikuma pamatojums un mērķi

Šis priekšlikums ir daļa no pasākumu kopuma, kas seko Eiropadomes 2018. gada 28. jūnija secinājumiem¹. Komisija izsaka priekšlikumu nostiprināt Eiropas Robežu un krasta apsardzi un pārskatīt Atgriešanas direktīvu, grozot savu sākotnējo priekšlikumu regulai par Eiropas Savienības Patvēruma aģentūru. Šie priekšlikumi ir balstīti uz solidaritātes un atbildības principiem, un, pateicoties tiem, dalībvalstis varēs rēķināties ar Savienības neierobežotu atbalstu jauktu migrācijas plūsmu pārvaldīšanā, ātri izskatot (arī kontrolētajos centros) to trešo valstu valstspiederīgo lietas, kuri lūdz starptautisko aizsardzību vai nelikumīgi uzturas dalībvalstu teritorijā.

Eiropadome savos secinājumos atkārtoti apstiprināja, cik svarīgi ir balstīties uz visaptverošu pieeju migrācijai, un atzina, ka migrācija ir izaicinājums ne tikai vienai dalībvalstij, bet visai Eiropai. Šajā sakarā tā uzsvēra, ka Savienībai ir svarīgi pilnā mērā atbalstīt migrācijas plūsmu pienācīgu pārvaldību. Dalībvalstis arī turpmāk dažādos forumos² ir atbalstījušas pamatprincipus, par kuriem panāca vienošanos Eiropadomes secinājumos, akcentēdamas to, ka jāpastiprina Eiropas solidaritātes instrumenti. Eiropas Savienības Patvēruma aģentūrai jāklūst par reālu Eiropas solidaritātes piemēru, un tai jābūt spējīgai sasniegt tik vērienīgus mērķus, kādi nepieciešami, lai Eiropas Savienībai būtu produktīva un efektīva kopēja Eiropas patvēruma sistēma ("KEPS").

Eiropas Savienības Patvēruma aģentūrai jābūt spējīgai vajadzības gadījumā sniegt pilnu operatīvo atbalstu dalībvalstīm un pastiprināt dalībvalstu spēju tikt galā ar lielo skaitu patvēruma lietu administratīvajā procedūru posmā, kā arī izskatīt pārsūdzības patvēruma lietās. Šis grozītais priekšlikums regulai par Eiropas Savienības Patvēruma aģentūru galvenokārt skar noteikumus par operatīvo un tehnisko palīdzību, lai gādātu, ka pēc dalībvalsts pieprasījuma aģentūra spēj sniegt vislielāko iespējamo atbalstu, izpildot visu vai daļēju starptautiskās aizsardzības administratīvo procedūru, palīdzot izpildīt vai izpildot procedūru, kur tiek noskaidrots, kura dalībvalsts atbild par konkrētā starptautiskās aizsardzības pieteikuma izskatīšanu, un palīdzot tiesām vai tribunāliem izskatīt pārsūdzības, neierobežojot dalībvalstu kompetenci pieņemt lēmumus par individuāliem pieteikumiem un pilnībā rēķinoties ar tiesu varas organizāciju katrā dalībvalstī un tiesu neatkarīgumu un objektivitāti.

Sekojo Eiropadomes secinājumiem, Komisija izstrādāja reģionālas izsēdināšanas pasākumu un kontrolēto centru koncepciju un sadarbojas ar dalībvalstīm, attiecīgajām Savienības aģentūrām un citām ieinteresētajām personām, lai kopīgiem spēkiem un ar pilnu Savienības atbalstu šīs koncepcijas ieviestu. Šajā kontekstā un balstoties uz izmaiņām, kādas tiek ierosināts izdarīt Regulā par Eiropas Robežu un krasta apsardzi, šī grozītā priekšlikuma mērķis ir arī pastiprināt Eiropas Savienības Patvēruma aģentūras un Eiropas Robežu un krasta apsardzes savstarpējās sadarbības aspektus, lai ņemtu vērā Komisijas priekšlikumu par Regulas par Eiropas Robežu un krasta apsardzi grozīšanu, it īpaši attiecībā uz migrācijas pārvaldības atbalsta vienību izvietojumu karstajos punktos un kontrolētajos centros. Šajā sakarā Komisija apsver vajadzību nodrošināt sinerģiju starp starptautiskās aizsardzības un

¹ *EUCO*, 28.6.2018.

² Vācijas un Francijas Mezebergas deklarācija par drošības un labklājības jomā pausto Eiropas solījumu atjaunošanu, 2018. gada 19. jūnijs.

atgriešanas procedūrām, valstu kompetentajām iestādēm un attiecīgajām Savienības aģentūrām koordinējoties.

Šis grozītais priekšlikums ir jāskata saistībā ar iestāžu savstarpējām sarunām par Komisijas 2016. gada 4. maijā iesniegto priekšlikumu regulai par Eiropas Savienības Patvēruma aģentūru un par Regulas (ES) Nr. 439/2010³ atcelšanu. Šo sarunu rezultātā Eiropas Parlaments un Padome 2017. gada 28. jūnijā noslēdza pagaidu vienošanos, kas, pēc Komisijas ieskatiem, jau ievērojami paplašinās Eiropas Savienības Patvēruma aģentūras (“aģentūra”) pilnvaras salīdzinājumā ar Eiropas Patvēruma atbalsta biroja tagadējām pilnvarām. Regulas par Eiropas Savienības Patvēruma aģentūru liktenis vēl nav izlemts, jo patlaban notiek diskusijas par visu KEPS reformu. Komisija ievēro starp Eiropas Parlamentu un Padomi 2017. gada 28. jūnijā panākto vienošanos un atzīst šī kompromisa pievienoto vērtību salīdzinot ar pašreizējo regulu. Komisija uzskata, ka šis grozītais priekšlikums būtu jāapspriež saistībā ar pašreizējām sarunām par KEPS reformu un jāskata kā šīs diskusijas papildinošs elements. Šim grozītajam priekšlikumam nekādā veidā nevajadzētu aizkavēt regulas par Eiropas Savienības Patvēruma aģentūru pieņemšanu.

Eiropadome arī uzsvēra, ka ātri jārod risinājums visai KEPS paketei, un uzskatīja, ka jāturpina darbs, lai šo paketi pēc iespējas ātrāk pabeigtu. Šā priekšlikuma mērķtiecīgie grozījumi, skatīti kopsakarā ar priekšlikumiem par Eiropas Robežu un krasta apsardzi un Atgriešanas direktīvu, balstās uz visaptverošu pieeju, kas vajadzīga, lai sekmētu tādu vienošanos, kas rada samēru starp solidaritāti un atbildību.

- **Saskanība ar spēkā esošajiem noteikumiem konkrētajā politikas jomā**

2016. gada aprīlī, atsaucoties uz Eiropadomes aicinājumiem,⁴ Komisija paziņoja, ka turpinās reformēt Savienības pašreizējo regulējumu, lai nodrošinātu humānu un efektīvu patvēruma politiku, un tā paša gada maijā un jūlijā iesniedza virkni priekšlikumu, kā reformēt KEPS. Minēto priekšlikumu vidū bija arī priekšlikums pieņemt regulu par Eiropas Savienības Patvēruma aģentūru. Šis grozītais priekšlikums papildina Komisijas sākotnējo priekšlikumu un saskan ar mērķi veidot iekšēju politiku, kas balstās uz līdzsvaru starp solidaritāti un atbildību, ievērojot Eiropadomes 2018. gada jūnija secinājumus. Palielinātais Eiropas Savienības Patvēruma aģentūras atbalsts ir būtisks solidaritātes elements.

- **Atbilstība pārējām Savienības politikas jomām**

Priekšlikums saskan ar migrācijas labākas pārvaldības visaptverošo ilgtermiņa politiku, kuru Komisija izklāstījusi Eiropas programmā migrācijas jomā, kas Komisijas priekšsēdētāja Junkera politiskās pamatnostādnes pārvērš saskanīgās un savstarpēji nostiprinošās iniciatīvās, kuru pamatā ir četri pīlāri. Šie pīlāri ir neatbilstīgas migrācijas stimulu samazināšana, ārējo robežu nostiprināšana un dzīvību glābšana, spēcīga patvēruma politika un jauna likumīgas migrācijas politika. Šis priekšlikums turpina pildīt Eiropas programmu migrācijas jomā, konkrētāk – attiecībā uz mērķi stiprināt Eiropas Savienības patvēruma politiku, jo Eiropas Savienības Patvēruma aģentūra nodrošinās pilnīgu un saskaņotu KEPS ieviešanu. Tas ņem vērā Eiropadomes 2018. gada jūnijā izteiktos aicinājumus balstīties uz visaptverošu pieeju migrācijai, kas ļauj efektīvāk kontrolēt Savienības ārējo robežu, pastiprina ārējo darbību un iekšējos aspektus, it īpaši tos, kas saistīti ar KEPS reformu.

³ COM(2016) 271 final.

⁴ EUCO, 19.2.2016.

Šajā priekšlikumā iekļautos noteikumus papildinās pārskatītā Finanšu pamatregula⁵ attiecībā uz decentralizētajām aģentūrām, arī pārskatītie noteikumi par šo aģentūru pārvaldību, kas attiecas uz krāpšanu, pārkāpumiem, interešu konflikta noteikumiem un iekšējo kontroli.

2. JURIDISKAIS PAMATS, SUBSIDIARITĀTE UN PROPORCIONALITĀTE

• Juridiskais pamats

Šā tiesību akta priekšlikuma pamatā ir Līguma par Eiropas Savienības darbību 78. panta 1. un 2. punkts.

• Subsidiaritāte

Šā priekšlikuma mērķi ir i) gādāt, lai dalībvalstis varētu saņemt lielāku aģentūras atbalstu, kas izpaudīsies arī kā aģentūras iesaistīšanās starptautiskās aizsardzības procedūras administratīvajā posmā un procedūrā, kas izmantojama saskaņā ar Regulu (ES) Nr. XXX/XXX [Dublinas regula], lai tās varētu ātri un laikus izskatīt starptautiskās aizsardzības pieteikumus, kā rezultātā patvēruma un uzņemšanas sistēmas varētu darboties efektīvi un pienācīgi; ii) pastiprināt Eiropas Savienības Patvēruma aģentūras un Eiropas Robežu un krasta apsardzes sadarbības elementus un iii) Komisijai uzticēt pienākumu ierosināt izpilddirektora vietnieka kandidātu sarakstu.

Tā kā vispārējās un kopējās interesēs ir nodrošināt, lai tiesiskais regulējums patvēruma jomā tiktu piemērots pareizi un kopējā Eiropas patvēruma sistēma kā tāda darbotos efektīvi, dalībvalstis šā priekšlikuma mērķus nevar sasniegt pietiekami labi, bet rīcības mēroga un ietekmes dēļ tos var labāk sasniegt Savienības līmenī, Savienība var noteikt pasākumus atbilstoši subsidiaritātes principam, kas aprakstīts Līguma par Eiropas Savienību (LES) 5. pantā.

• Proporcionalitāte

Priekšlikums paredz aģentūrai iespēju sniegt lielāku atbalstu, arī iesaistoties starptautiskās aizsardzības procedūras administratīvajā posmā un procedūrā, kas izmantojama saskaņā ar Regulu (ES) Nr. XXX/XXX [Dublinas regula], arī sagatavojot lēmumus par starptautiskās aizsardzības pieteikumiem. Šādu atbalstu var sniegt tikai dalībvalstīm pēc to pieprasījuma un atbilstoši to vajadzībām. Tāpēc saskaņā ar proporcionalitātes principu, kas aprakstīts Līguma par Eiropas Savienību 5. pantā, šis priekšlikums paredz vienīgi tādus pasākumus, kas vajadzīgi minēto mērķu sasniegšanai.

• Instrumenta izvēle

Tikai regula var nodrošināt tādu efektivitāti un vienveidību, kāda nepieciešama Savienības patvēruma tiesību piemērošanā. Turklāt, ņemot vērā, ka sākotnējais Komisijas priekšlikums attiecas uz regulu par Eiropas Savienības Patvēruma aģentūru, šim grozītajam priekšlikumam ir piemērots tāds pats juridiskais instruments.

3. EX POST IZVĒRTĒJUMU, APSPRIEŠANĀS AR IEINTERESĒTAJĀM PERSONĀM UN IETEKMES NOVĒRTĒJUMU REZULTĀTI

Izstrādājot šo grozīto priekšlikumu, Komisija ņēma vērā nesenās diskusijas Eiropadomē, Ministru padomē un Eiropas Parlamentā par pastāvīgajām migrācijas un patvēruma

⁵ [Atsauces tiks ieviestas pēc jaunās Finanšu pamatregulas (deleģētā akta) pieņemšanas; to paredzēts pieņemt līdz gada beigām.]

problēmām un to, cik svarīgi ir gādāt, lai Savienības aģentūras būtu vēl efektīvākas un spētu šīs problēmas risināt. Jo īpaši, Eiropadome 2018. gada 28. jūnija sanāsmē atkārtoti apstiprināja, ka migrācija ir izaicinājums ne tikai vienai dalībvalstij, bet visai Eiropai. Šajā sakarā tā uzsvēra, ka Savienībai ir svarīgi pilnā mērā atbalstīt migrācijas plūsmu pienācīgu pārvaldību. Tāpēc šajā priekšlikumā ir atspoguļota šī ideja un paredzēts lielāks operatīvais atbalsts, kas dalībvalstīm ļaus labāk tikt galā ar pašreizējām migrācijas problēmām ar aģentūras atbalstu.

Tālab šis priekšlikums, ņemot vērā iestāžu sarunas un Eiropas Parlamenta un Padomes 2017. gada 28. jūnijā panākto pagaidu vienošanos, paredz vienīgi mērķorientētus grozījumus 16. pantā par operatīvo un tehnisko palīdzību un 21. pantā par migrācijas pārvaldības atbalsta vienībām (lai nodrošinātu saskaņotību ar tās priekšlikumu regulai par Eiropas Robežu un krasta apsardzi, kas tiek iesniegta kopā ar šo grozīto priekšlikumu). Tāpat tiek ierosināts ieviest jaunu pantu, proti, 16.a pantu par lielāku palīdzību starptautiskās aizsardzības procedūrā un Dublīnas procedūrā, un grozīt 47. pantu attiecībā uz izpilddirektora vietnieka atlasī. Tādējādi ar priekšlikumu ir lūgts rast risinājumu zem migrācijas spiediena esošo dalībvalstu steidzamajām vajadzībām un atspoguļota pašreizējā situācija uz vietas, bet tajā pašā laikā ierosinātie grozījumi aprobežojas tikai ar to, kas šajā sakarā nepieciešams.

Ņemot vērā iepriekš izskaidroto un šā grozītā priekšlikuma vispārējo ierobežoto raksturu, Komisijas nolēma nesākt nekādu papildu izvērtēšanu, apspriešanos ar ieinteresētajām personām vai ietekmes novērtēšanu, bet šajā ziņā balstīties uz to, kas paveikts, kad tika izstrādāts sākotnējais priekšlikums regulai par Eiropas Savienības Patvēruma aģentūru, ko Komisija iesniedza 2016. gada 4. maijā.

• **Pamattiesības**

Šajā priekšlikumā ir ņemtas vērā pamattiesības un ievēroti principi, kas jo īpaši atzīti Eiropas Savienības Pamattiesību hartā. Visas Eiropas Savienības Patvēruma aģentūras darbības tiek veiktas, pilnībā ņemot vērā hartā atzītās pamattiesības, ieskaitot patvēruma tiesības (hartas 18. pants), aizsardzību no izraidīšanas (hartas 19. pants), tiesības uz privātās un ģimenes dzīves neaizskaramību (hartas 7. pants), tiesības uz personas datu aizsardzību (hartas 8. pants) un tiesības uz efektīvu tiesību aizsardzību (hartas 47. pants). Šajā priekšlikumā pilnībā ņemtas vērā bērna tiesības un bezspēcīgā stāvoklī esošu cilvēku īpašās vajadzības.

4. IETEKME UZ BUDŽETU

Šis priekšlikums groza sākotnējo Komisijas priekšlikumu regulai par Eiropas Savienības aģentūru, palielinot aģentūras operatīvo un tehnisko palīdzību dalībvalstīm, jo īpaši sniedzot lielāku atbalstu starptautiskās aizsardzības procedūrā un Dublīnas regulas īstenošanā. Turklāt priekšlikums ievieš iespēju plašāk izmantot migrācijas pārvaldības atbalsta vienības. Tāpēc ir vajadzīgi papildu finanšu resursi, lai aģentūra varētu izvietot nepieciešamās patvēruma atbalsta vienības (no patvēruma ekspertiem un pagaidu personāla līdz mutiskajiem tulkjiem), kā arī šajās darbībās vajadzīgo tehnisko aprīkojumu un infrastruktūru.

Lūgtie papildu finanšu līdzekļi ir 55 miljoni euro katru gadu no 2019. līdz 2027. gadam. Kopējie finanšu līdzekļi, kas nepieciešami, lai aģentūra varētu pildīt savu misiju, kas izriet no ierosinātajām paplašinātajām pilnvarām, ir 320,8 miljoni euro no 2019. līdz 2020. gadam un 1,25 miljardi euro 2021.–2027. gada periodam.

Lai aģentūra varētu efektīvi veikt savus uzdevumus, jaunas amata vietas nav paredzētas, salīdzinot ar sākotnējo Komisijas priekšlikumu, kas paredzēja pakāpeniski palielināt

aģentūras personālu līdz 500 pilnslodzes ekvivalentiem 2020. gadā, jo lielākā daļa jaunierosināto darbību paveiktu izvietotās papildu patvēruma atbalsta vienības.

Finansiālās vajadzības atbilst kārtējai daudzgadu finanšu shēmai, bet var būt vajadzīgs izmantot īpašos instrumentus, kas noteikti Padomes Regulā (ES, Euratom) Nr. 1311/2013. Prasīto ES iemaksu 2021.–2027. gada periodam var finansēt robežās, kas noteiktas 2018. gada 2. maija priekšlikumā par daudzgadu finanšu shēmu.

5. CITI ELEMENTI

• Konkrēto priekšlikuma noteikumu detalizēts skaidrojums

Šajā priekšlikumā, kas groza Komisijas sākotnējo priekšlikumu regulai par Eiropas Savienības Patvēruma aģentūru, ir ņemtas vērā iestāžu sarunas un Eiropas Parlamenta un Padomes 2017. gada 28. jūnija pagaidu vienošanās. Pamatojoties uz šo pagaidu vienošanos, aģentūra varēs nodrošināt lielāku operatīvo un tehnisko palīdzību dalībvalstīm, it īpaši tām, kuras ir nesamērīgi noslogotas, t. sk. izveidos patvēruma reakcijas rezervi ar 500 dalībvalstu ekspertiem, kas nodrošinās ātru izvietojumu. Aģentūra var sniegt operatīvu un tehnisku palīdzību, arī atvieglot starptautiskās aizsardzības pieteikumu izskatīšanu un palīdzēt dalībvalstīm izpildīt starptautiskās aizsardzības procedūru. Aģentūra varēs arī iejaukties dalībvalsts lietās, pamatojoties uz Padomes īstenošanas lēmumu, ja dalībvalsts patvēruma un uzņemšanas sistēma būs nesamērīgi noslogota ar ārkārtīgi lielu un steidzamu pieteikumu skaitu un ja tā nerīkosies vai rīkosies nepietiekami vai ja attiecīgā dalībvalsts nepildīs Komisijas ieteikumus, kas sniegti pēc uzraudzības. Tā kā aģentūras uzdevums būs regulāri uzraudzīt dalībvalstu operatīvo un tehnisko KEPS īstenošanu, lai novērstu vai apzinātu iespējamus trūkumus un sniegtu attiecīgu atbalstu, aģentūra uzlabos KEPS darbību.

Ar šo grozīto priekšlikumu Komisija ierosina mērķorientētus grozījumus, proti, aizstāt divus sākotnēji ierosinātos pantus: 16. pantu par operatīvo un tehnisko palīdzību un 21. pantu par migrācijas pārvaldības atbalsta vienībām. Tā ierosina arī ieviest jaunu pantu, proti, 16.a pantu par lielāku palīdzību starptautiskās aizsardzības procedūrā un Dublinas procedūrā. Turklāt tiek ierosinātas izmaiņas 47. pantā attiecībā uz izpildedirektora vietnieka iecelšanu.

Kas attiecas uz 16. pantu par operatīvo un tehnisko palīdzību, ko aģentūra var sniegt dalībvalstīm, grozītajā priekšlikumā Komisija iekļauj Eiropas Parlamenta un Padomes pagaidu vienošanās tekstu. Tādējādi grozītajā priekšlikumā ir aptvertas visas situācijas un nosacījumi, kad aģentūra var sniegt operatīvo un tehnisko palīdzību, proti, pēc dalībvalsts pieprasījuma, pēc aģentūras iniciatīvas un ar attiecīgās dalībvalsts piekrišanu vai balstoties uz Padomes īstenošanas lēmumu. Grozītajā priekšlikumā ir arī sīki aprakstīti uzdevumi, kurus aģentūra var pildīt, sniedzot operatīvo un tehnisko palīdzību. Tas attiecas uz uzdevumiem, kas norādīti pagaidu vienošanās 16. un 21. pantā. Turklāt 16. pantā norādītie uzdevumi ir pielāgoti tā, lai tiktu ņemta vērā 16.a panta ieviešana par lielāku palīdzību starptautiskās aizsardzības procedūrā un Dublinas procedūrā, kā arī izmaiņas 21. pantā par migrācijas pārvaldības atbalsta vienībām.

Šā grozītā priekšlikuma centrā ir jaunais 16.a pants, kas dalībvalstij paredz iespēju pēc pieprasījuma saņemt lielāku aģentūras atbalstu, arī panākt, lai aģentūra iesaistītos visā starptautiskās aizsardzības procedūras un procedūras, kas ievērojama saskaņā ar Regulu (ES) Nr. XXX/XXX [Dublinas regula], administratīvajā posmā vai tikai kādā šā posma daļā. Tā dalībvalstis varētu ātri un laikus izskatīt starptautiskās aizsardzības pieteikumus, un tas nodrošinātu efektīvu un pienācīgu šo valstu patvēruma un uzņemšanas sistēmu darbību. Šajā sakarā aģentūra varētu pēc dalībvalsts kompetentās iestādes lūguma sagatavot lēmumus par starptautiskās aizsardzības pieteikumiem un šos lēmumus pārsūtīt valstu kompetentajām iestādēm, kuras tad pieņemtu lēmumus par individuāliem pieteikumiem un uzņemtos pilnu

atbildību par attiecīgo pieteikumu. Aģentūra arī varētu atbalstīt dalībvalstis patvēruma lietu apelāciju izskatīšanā, cita starpā veicot juridisko izpēti, sagatavojot ziņojumus un analīzi un sniedzot citu juridisko atbalstu pēc tiesu vai tribunālu pieprasījuma, pilnībā ievērojot tiesu neatkarīgumu un objektivitāti.

Kas attiecas uz izmaiņām 21. pantā par migrācijas pārvaldības atbalsta vienībām, Komisija ierosina jaunu pantu, ar ko aizstāt sākotnējā priekšlikumā esošo pantu, lai panāktu saskaņu ar Komisijas priekšlikumu regulai par Eiropas Robežu un krasta apsardzi, kas tiek iesniegts kopā ar šo grozīto priekšlikumu. Komisija ierosina paplašināt migrācijas pārvaldības atbalsta vienību iesaistīšanu: tās tiktu izvietotas pēc dalībvalsts pieprasījuma, bet izvietojanas priekšnoteikums vairs nebūtu tikai nesamērīgas migrācijas problēmas. Līdz ar grozīto priekšlikumu Komisija atbild par koordinēšanu uz vietas, kā jau to paredz Eiropas Parlamenta un Padomes pagaidu vienošanās, un par dalībvalstu pieprasījumu koordinēšanu un vajadzību izvērtēšanu. Tā tiktu nodrošināta attiecīgo Savienības aģentūru dažādo darbību saskaņotība un ietaupītos aģentūru un dalībvalstu resursi.

Kas attiecas uz 47. pantu, Komisija ierosina, ka atbildība par izpilddirektora vietnieka kandidātu sarakstu iesniegšanu aģentūras valdei būtu jāuzņemas Komisijai, nevis izpilddirektoram. Šādas izmaiņas, kuras Komisija jau bija ierosinājusi ar sākotnējo priekšlikumu, ir ieviestas tādēļ, lai panāktu saskaņotību ar izpilddirektora iecelšanas procedūru un tādējādi aģentūras pārvaldības regulējumu labāk salāgotu ar principiem, uz kuriem balstās kopējā pieeja Savienības decentralizētajām aģentūrām, kuru Eiropas Parlaments, Padome un Komisija ir apstiprinājuši 2012. gada 12. jūlijā. Tās saskan arī ar pieeju, uz kuru Komisija balsta priekšlikumu regulai par Eiropas Robežu un krasta apsardzi.

Atkarībā no tā, kā abi likumdevēji vienosies un kuras izmaiņas, ko Komisija ierosina šajā grozītajā priekšlikumā, tiks ieviestas, būs jāpanāk saskaņotība ar pārējiem ierosinātās regulas par Eiropas Savienības Patvēruma aģentūru pantiem, kas saistīti ar operatīvās un tehniskās palīdzības sniegšanas procedūru, patvēruma atbalsta vienību operatīvo plānu un izvietojšanu, un ar datu aizsardzības noteikumiem, kā arī ar citiem saistītiem instrumentiem, jo īpaši ar priekšlikumiem par Patvēruma procedūras regulu un Dublinas regulu, un būs jāmaina pantu un apsvērumu numerācija.

Grozīts priekšlikums

EIROPAS PARLAMENTA UN PADOMES REGULA

par Eiropas Savienības Patvēruma aģentūru un par to, ka tiek atcelta Regula (ES) Nr. 439/2010

Eiropas Komisijas ieguldījums ES vadītāju sanāksmē Zalcburgā 2018. gada 19. un 20. septembrī

EIROPAS PARLAMENTS UN EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,
ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 78. panta 1. un 2. punktu,
ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,
pēc leģislatīvā akta projekta nosūtīšanas valstu parlamentiem,
saskaņā ar parasto likumdošanas procedūru,

tā kā:

- (1) pēc 20. apsvēruma iekļauj šādus apsvērumus:
“(1) 2018. gada jūnijā Eiropadome atkārtoti apstiprināja, cik svarīgi ir balstīties uz visaptverošu pieeju migrācijai, un atzina, ka migrācija ir izaicinājums ne tikai vienai dalībvalstij, bet visai Eiropai. Šajā sakarā tā uzsvēra, ka Savienībai ir svarīgi pilnā mērā atbalstīt migrācijas plūsmu pienācīgu pārvaldību, it īpaši ar ātru izskatīšanu, lai tiem, kam nepieciešama aizsardzība, to saņemtu, un tie, kam tā nav nepieciešama, tiktu ātri atgriezti atpakaļ, arī caur kontrolētajiem centriem. Tāpēc Savienībai būtu jāspēj attiecīgajām dalībvalstīm sniegt pilnu finansiālo un operatīvo atbalstu ar attiecīgo Savienības aģentūru, t. sk. Eiropas Savienības Patvēruma aģentūras, starpniecību.
- (2) Šajā sakarā pēc dalībvalsts pieprasījuma aģentūrai būtu jāspēj sniegt pat vēl lielāku operatīvo un tehnisko palīdzību, izpildot visu vai daļēju starptautiskās aizsardzības procedūras administratīvo posmu un palīdzot procedūrā, kas izmantojama saskaņā ar Regulu (ES) Nr. XXX/XXX [Dublinas regula], neskarot dalībvalstu kompetenci pieņemt lēmumus par individuāliem pieteikumiem.
- (3) Aģentūras iesaistīšanās starptautiskās aizsardzības procedūrā un procedūrā, kas izmantojama saskaņā ar Regulu (ES) Nr. XXX/XXX [Dublinas regula], garantētu, ka dalībvalstis saņem visu nepieciešamo atbalstu, lai varētu ātri un laikus izskatīt starptautiskās aizsardzības pieteikumus, kā rezultātā patvēruma un uzņemšanas sistēmas varētu darboties efektīvi un pienācīgi. Tālab aģentūrai būtu arī jāspēj palīdzēt valstu kompetentajām iestādēm procedūras administratīvajā posmā sagatavot lēmumus par starptautiskās aizsardzības pieteikumiem. Šīm valstu kompetentajām iestādēm

būtu jāspēj ņemt vērā lēmumprojektus, ko aģentūra sagatavojusi, neskarot šo iestāžu kompetenci pieņemt lēmumus par individuāliem pieteikumiem.

- (4) Aģentūrai un Eiropas Robežu un krasta apsardzes aģentūrai būtu cieši jāsadarbojas, lai efektīvi risinātu migrācijas problēmas, jo īpaši pie ārējām robežām, kur parasti ir raksturīgas lielas iekšupvērstas jauktas migrācijas plūsmas. Proti, abām aģentūrām būtu jāsavstarpēji sadarbojas un jāatbalsta dalībvalstis, lai atvieglotu starptautiskās aizsardzības un atgriešanas procedūru attiecībā uz trešo valstu valstspiederīgajiem, kuru starptautiskās aizsardzības pieteikumi ir noraidīti vai kuri citādi nelikumīgi uzturas dalībvalstīs. Aģentūrai un Eiropas Robežu un krasta apsardzes aģentūrai būtu cieši jāsadarbojas arī citās kopīgās operatīvajās darbībās, tādās kā kopīga riska analīze, statistikas datu vākšana, apmācība un atbalsts dalībvalstīm situatīvajā plānošanā.
- (5) Dalībvalstīm būtu jāspēj rēķināties ar lielāku operatīvo un tehnisko palīdzību no migrācijas pārvaldības atbalsta vienībām, jo īpaši karsto punktu zonās vai kontrolētajos centros. Migrācijas pārvaldības atbalsta vienībām būtu jāpastāv no dalībvalstu ekspertu grupām, kuras izvietot aģentūra, Eiropas Robežu un krasta apsardzes aģentūra un Eiropols vai citas attiecīgās Savienības aģentūras, kā arī no ekspertiem, kuri ir aģentūras un Eiropas Robežu un krasta apsardzes aģentūras darbinieki. Komisijai būtu jānodrošina nepieciešamā koordinācija vajadzību un uz vietas veicamo operāciju izvērtēšanā, jo īpaši ņemot vērā to, ka piedalās vairākas Savienības aģentūras un, iespējams, arī citas ieinteresētās personas.
- (6) Šajā sakarā aģentūrai būtu jāspēj izvietot piemērotu infrastruktūru un tehnisko aprīkojumu, kas vajadzīgs patvēruma atbalsta vienībām, un palīdzēt kompetentajām valsts iestādēm, arī tiesu iestādēm.
- (7) Karsto punktu zonās vai kontrolētajos centros dalībvalstīm savu attiecīgo pilnvaru un kompetences robežās būtu jāsadarbojas ar attiecīgajām Savienības aģentūrām, ievērojot Komisijas veikto koordināciju.
- (8) Šādos gadījumos Savienības aģentūrām pēc dalībvalsts pieprasījuma atbilstoši Komisijas koordinācijai būtu jāriņķojas, lai palīdzētu uzņēmējai dalībvalstij izpildīt ātras starptautiskās aizsardzības un/vai atgriešanas procedūras. Būtu jābūt iespējai ātri nošķirt trešo valstu valstspiederīgos, kam nepieciešama starptautiskā aizsardzība, no tiem, kam tāda aizsardzība nav nepieciešama, veikt drošības pārbaudes un izpildīt visu vai daļēju starptautiskās aizsardzības un/vai atgriešanas procedūru.
- (9) Būtu jānodrošina, ka dalībvalstīm ir iespēja lūgt aģentūru palīdzēt ne tikai valsts pārvaldes iestādēm, bet arī tiesām un tribunāliem, kas izskata patvēruma lietas, neskarot tiesu neatkarību un pilnībā rēķinoties ar tiesu varas organizāciju katrā dalībvalstī. Tālab, nosakot ekspertu profilu, aģentūrai būtu jāparedz tādu ekspertu profili, kuri ir neatkarīgi no valsts pārvaldes iestādēm un spēj palīdzēt tiesām un tribunāliem pēc to pieprasījuma cita starpā veikt juridisko izpēti, analīzi un sniegt citu juridisko atbalstu.”;

(2) pēc 42. apsvēruma iekļauj šādus apsvērumus:

- “(1) Vēl viens šīs regulas mērķis ir nodrošināt, ka dalībvalstis pēc to pieprasījuma un atbilstoši to vajadzībām var saņemt lielāku aģentūras atbalstu, citastarp aģentūra arī piedalītos starptautiskās aizsardzības procedūrā un procedūrā, kas izmantojama saskaņā ar Regulu (ES) Nr. XXX/XXX [Dublinas regula], lai tās spētu ātri un laikus izskatīt starptautiskās aizsardzības pieteikumus, kā rezultātā patvēruma un uzņemšanas sistēmas varētu darboties efektīvi un pienācīgi, un pastiprināt Eiropas Savienības

Patvēruma aģentūras un Eiropas Robežu un krasta apsardzes savstarpējās sadarbības elementus.

- (2) Ņemot vērā, ka dalībvalstis pašas minēto mērķi nevar sasniegt pietiekami labi un ka rīcības mēroga un tāpēc iedarbības dēļ to var labāk sasniegt Savienības līmenī, Savienība var pieņemt pasākumus atbilstoši LES 5. pantā aprakstītajam subsidiaritātes principam. Saskaņā ar minētajā pantā noteikto proporcionalitātes principu šajā regulā paredz vienīgi tos pasākumus, kas vajadzīgi minēto mērķu sasniegšanai.”,

IR PIENĒMUŠI ŠO REGULU.

- 3) Regulas 16. pantu aizstāj ar šādu:

“16. pants

Aģentūras sniegtā operatīvā un tehniskā palīdzība

1. Aģentūra sniedz operatīvo un tehnisko palīdzību dalībvalstīm saskaņā ar šo nodaļu:

(a) pēc attiecīgās dalībvalsts pieprasījuma aģentūrai attiecībā uz dalībvalsts pienākumu pildīšanu atbilstīgi KEPS;

(b) pēc attiecīgās dalībvalsts pieprasījuma aģentūrai saskaņā ar 16.a pantu;

(c) pēc attiecīgās dalībvalsts pieprasījuma aģentūrai, ja dalībvalsts patvēruma vai uzņemšanas sistēmas ir nesamērīgi noslogotas;

(d) pēc attiecīgās dalībvalsts pieprasījuma aģentūrai saskaņā ar 21. pantu;

(e) pēc aģentūras iniciatīvas, ja dalībvalsts patvēruma vai uzņemšanas sistēmas ir nesamērīgi noslogotas un attiecīgā dalībvalsts iniciatīvai piekrīt;

(f) ja aģentūra sniedz operatīvo un tehnisko palīdzību saskaņā ar 22. pantu.

2. Ierobežotu laiku Aģentūra, **pilnībā ievērojot pamattiesības**, rīko un koordinē **piemērotu operatīvo un tehnisko palīdzību, kas var būt saistīta ar** viena vai vairāku šādu operatīvo un tehnisko pasākumu veikšanu:

(a) identificēt un reģistrēt trešo valstu valstspiederīgos, savākt viņu biometriskos datus un informēt viņus par šīm procedūrām, attiecīgā gadījumā cieši sadarbojoties ar citām Savienības aģentūrām;

(b) palīdzēt reģistrēt un pašai reģistrēt starptautiskās aizsardzības pieteikumus;

(c) sniegt sākotnējo informāciju trešo valstu valstspiederīgajiem, kas vēlas pieprasīt starptautisko aizsardzību, un nosūtīt viņus uz kompetentajām valsts iestādēm;

(d) atvieglot palīdzēt izskatīt starptautiskās aizsardzības pieteikumus, kurus izskata kompetentās valsts iestādes, vai sniegt tām citu vajadzīgo palīdzību starptautiskās aizsardzības procedūrā, jo īpaši:

(i) palīdzēt rīkot vai pašai rīkot interviju par pieņemamību un, ja piemērojams, interviju par pieteikuma būtību, un interviju, kurā tiek noskaidrota atbildīgā dalībvalsts;

(ii) reģistrēt starptautiskās aizsardzības pieteikumu automatizētajā sistēmā, kas norādīta Regulā (ES) Nr. XXX/XXX [Dublinas regula];

(e) ~~sniegt palīdzību kompetentajām valsts iestādēm, kas atbild par starptautiskās aizsardzības pieteikuma izskatīšanu;~~

(iii) palīdzēt sniegt informāciju **pieteikumu iesniedzējiem** par starptautiskās aizsardzības **procedūru un attiecīgā gadījumā par uzņemšanas nosacījumiem;**

(iv) palīdzēt sniegt informāciju par sadali un sniegt vajadzīgo palīdzību pieteikumu iesniedzējiem, kuri varētu tikt iekļauti sadalē;

(e) atvieglot **dalībvalstu** tehniskās sadarbības **kopējās** iniciatīvas, kas attiecas uz starptautiskās aizsardzības pieteikumu apstrādi;

(f) konsultēt, ~~un koordinēt~~ **palīdzēt koordinēt vai** koordinēt dalībvalstu veikto uzņemšanas objektu izveidi vai nodrošināšanu, jo īpaši ārkārtas izmitināšanu, transportu un medicīnisko palīdzību;

(g) palīdzēt **veikt uzdevumus un pienākumus, kas norādīti Regulā (ES) Nr. XXX/XXX [Dublinas regula], arī veicot vai koordinējot** starptautiskās aizsardzības **pieteikumu iesniedzēju vai saņēmēju sadali** vai pārceļšanu Savienībā;

(h) palīdzēt pildīt procedūras, kas izmantojamas saskaņā ar Regulu (ES) Nr. XXX/XXX [Dublinas regula];

(i) sniegt mutiskās tulkošanas pakalpojumus;

(j) palīdzēt dalībvalstīm nodrošināt, lai tiktu ievērotas visas nepieciešamās bērnu tiesības un bērnu aizsardzības garantijas, **jo īpaši attiecībā uz bērniem bez pavadona;**

(k) palīdzēt dalībvalstīm identificēt pieteikumu iesniedzējus, kam vajadzīgas īpašas procesuālas garantijas vai īpaša uzņemšana, vai citas personas, kas ir bezpalīdzīgā stāvoklī, arī nepilngadīgos, kā arī nosūtīt šīs personas uz kompetentajām valsts iestādēm piemērotas palīdzības saņemšanai, balstoties uz valsts pasākumiem, un garantēt, lai attiecībā uz minētajiem pieteikumu iesniedzējiem tiktu veikti visi vajadzīgie aizsardzības pasākumi;

(l) ja galīgais lēmums ir negatīvs, atbalstīt koordinēšanu starp attiecīgajām valsts iestādēm, lai pēc starptautiskās aizsardzības procedūras tiktu veiktas iespējamās atgriešanas procedūras;

(m) sagatavot lēmumus par starptautiskās aizsardzības pieteikumiem, neierobežojot valsts kompetentās iestādes kompetenci pieņemt lēmumus par individuāliem pieteikumiem;

(n) palīdzēt izskatīt apelācijas, cita starpā veicot juridisko izpēti, analīzi un sniedzot citu juridisko atbalstu;

(o) piedalīties migrācijas pārvaldības atbalsta vienībāskarsto ~~punktu zonās,~~ kas minētas Regulā Nr. 2016/1624 **21. pantā, cieši sadarbojoties ar citām attiecīgajām Savienības aģentūrām;**

(p) izvietot patvēruma atbalsta vienības;

(q) vajadzības gadījumā ieteikt un izvietot piemērotu infrastruktūru un tehnisko aprīkojumu, kas vajadzīgs patvēruma atbalsta vienībām, un palīdzēt kompetentajām valsts iestādēm, arī tiesu iestādēm.

3. Aģentūra finansē vai līdzfinansē ~~1.~~ **2.** punktā minētās darbības no sava budžeta saskaņā ar aģentūrai piemērojamajiem finanšu noteikumiem.

4. Izpilddirektors **atbilstīgi operatīvajā plānā paredzētajai ziņošanas un izvērtēšanas shēmai** izvērtē operatīvo un tehnisko pasākumu rezultātu un 60 dienu laikā no šo pasākumu **pabeigšanas** valdei nosūta detalizētus izvērtējuma ziņojumus **kopā ar pamattiesību amatpersonas novērojumiem**. Aģentūra veic šo rezultātu vispusīgu salīdzinošo analīzi, kuru iekļauj 65. pantā minētajā gada darbības pārskatā.”;

4) iekļauj šādu jaunu 16.a pantu:

“16.a pants

Lielāka palīdzība starptautiskās aizsardzības procedūrā un Dublinas procedūrā

- 1. Dalībvalsts var aģentūrai lūgt lielāku palīdzību patvēruma politikas ieviešanā, arī KEPS pienākumu izpildē. Šim nolūkam aģentūra izvieto patvēruma atbalsta vienības, attiecīgā gadījumā tās veidojot arī no patvēruma reakcijas rezerves, lai:**
- a) tās pilnībā vai daļēji izpildītu starptautiskās aizsardzības procedūras administratīvo posmu atbilstoši Regulai (ES) Nr. XXX/XXX [Patvēruma procedūras regula], neskarot dalībvalstu kompetenci pieņemt lēmumus par individuāliem pieteikumiem, un/vai**
 - b) palīdzētu ātri ieviest vai izpildīt procedūras, kas izmantojamas saskaņā ar Regulu (ES) Nr. XXX/XXX [Dublinas regula], un/vai**
 - c) palīdzētu izskatīt apelācijas saistībā ar procedūrām, kas minētas a) un b) apakšpunktā.**
- 2. Šā panta 1. punkta a) apakšpunkta vajadzībām patvēruma atbalsta vienību eksperti attiecīgā gadījumā:**
- a) sniedz informāciju pieteikumu iesniedzējiem par starptautiskās aizsardzības procedūru un, ja piemērojams, par uzņemšanas nosacījumiem;**
 - b) reģistrē starptautiskās aizsardzības pieteikumus;**
 - c) savāc biometriskos datus un tos pārsūta saskaņā ar Regulas (ES) Nr. XXX/XXX [Eurodac regula] 10. pantu;**
 - d) palīdz pieteikumu iesniedzējiem iesniegt starptautiskās aizsardzības pieteikumu;**
 - e) nosaka, kādas īpašas procesuālas garantijas vai īpaša uzņemšana ir vajadzīga, un novērtē šīs vajadzības;**
 - f) rīko interviju par pieņemamību un, ja piemērojams, interviju par pieteikuma būtību;**
 - g) novērtē pierādījumus, kas saistīti ar starptautiskās aizsardzības pieteikumiem;**
 - h) sagatavo lēmumus par starptautiskās aizsardzības pieteikumiem un pārsūta šos lēmumus kompetentajām valsts iestādēm, kuras būs atbildīgas par lēmumu pieņemšanu par individuāliem pieteikumiem atbilstīgi pamatprincipiem un garantijām, kas paredzētas Regulā (ES) Nr. XXX/XXX [Patvēruma procedūras regula];**

- i) ja galīgais lēmums ir negatīvs, atbalsta koordinēšanu starp attiecīgajām valsts iestādēm, lai pēc starptautiskās aizsardzības procedūras tiktu veiktas iespējamās atgriešanas procedūras.
3. Šā panta 1. punkta b) apakšpunkta vajadzībām patvēruma atbalsta vienību eksperti attiecīgā gadījumā:
- a) reģistrē starptautiskās aizsardzības pieteikumu automatizētajā sistēmā, kas norādīta Regulā (ES) Nr. XXX/XXX [Dublinas regula];
- b) sniedz informāciju pieteikumu iesniedzējiem par procedūrām, kas izmantojamas saskaņā ar Regulu (ES) Nr. XXX/XXX [Dublinas regula];
- c) rīko interviju, kurā tiek noskaidrota par starptautiskās aizsardzības pieteikuma izskatīšanu atbildīgā dalībvalsts;
- d) uzmeklē ģimenes locekļus un piemeklē dalībvalsti, kura būs atbildīga par starptautiskās aizsardzības pieteikuma izskatīšanu;
- e) nosaka, kuri pieteikumu iesniedzēji atbilst sadales vai pārcelšanas kritēriem;
- f) atbalsta, veic vai koordinē starptautiskās aizsardzības pieteikumu iesniedzēju vai starptautiskās aizsardzības saņēmēju sadali vai pārcelšanu;
- g) atbalsta vai izpilda procedūru, kurā tiek noskaidrots, kura dalībvalsts būs atbildīga par starptautiskās aizsardzības pieteikuma izskatīšanu;
- h) atbalsta vai izpilda uzņemšanas procedūras un atpakaļuzņemšanas paziņojumus atbilstīgi Regulai (ES) Nr. XXX/XXX [Dublinas regula].
4. Šā panta 1. punkta c) apakšpunkta vajadzībām patvēruma atbalsta vienību eksperti attiecīgā gadījumā palīdz tiesām vai tribunāliem pēc to pieprasījuma, pilnībā ievērojot tiesu neatkarīgumu un objektivitāti, izskatīt apelācijas, cita starpā veicot juridisko izpēti, analīzi un sniedzot citu juridisko atbalstu.
5. Aģentūra nodrošina attiecīgo dokumentu rakstisku tulkojumu, kā arī vajadzīgo mutisko tulkojumu.”;

5) Regulas 21. pantu aizstāj ar šādu:

“21. pants

Migrācijas pārvaldības atbalsta vienības

1. Ja dalībvalsts prasa operatīvo un tehnisko pastiprinājumu no migrācijas pārvaldības atbalsta vienībām, kas minētas Regulas Nr. XXX/XXX 17. pantā, vai ja migrācijas pārvaldības atbalsta vienības tiek norīkotas karsto punktu zonās, kā minēts Regulas Nr. XXX/XXX 18. pantā, tad izpilddirektors nodrošina aģentūras darbību koordināciju migrācijas pārvaldības atbalsta vienībās ar Komisiju un citām attiecīgām Savienības aģentūrām, jo īpaši Eiropas Aģentūru operatīvās sadarbības vadībai pie Eiropas Savienības dalībvalstu ārējām robežām. 2.
2. Izpilddirektors pēc vajadzības sāk procedūru, lai saskaņā ar 17. un 18. pantu norīkotu patvēruma atbalsta vienības vai ekspertus no patvēruma intervences rezerves. Operatīvais un tehniskais pastiprinājums, ko sniedz patvēruma atbalsta vienības vai

no patvēruma intervences rezerves piesaistītie eksperti migrācijas pārvaldības atbalsta vienībās, var ietvert:

- a) trešo valstu valstspiederīgo ekranēšanu, tostarp to identificēšanu, reģistrēšanu un, ja to prasa dalībvalstis, pirkstu nospiedumu ņemšanu;
- b) starptautiskās aizsardzības pieteikumu reģistrēšanu un, ja to prasa dalībvalstis, šādu pieteikumu izskatīšanu;
- c) informācijas sniegšanu par patvēruma procedūrām, tostarp pārcelšanu un specializētu palīdzību pieteikuma iesniedzējiem vai potenciālajiem pieteikuma iesniedzējiem, kurus varētu pārcelt.

- 1. Pēc dalībvalsts pieprasījuma, pēc aģentūras iniciatīvas un ar attiecīgās dalībvalsts piekrišanu var izvietot migrācijas pārvaldības atbalsta vienības šīs dalībvalsts tehnisko un operatīvo spēju pastiprināšanai.**
- 2. Migrācijas pārvaldības atbalsta vienības sastāv no patvēruma atbalsta vienībām, Eiropas Robežu un krasta apsardzes pastāvīgā korpusa operatīvā personāla un Eiropola vai citu attiecīgo Savienības aģentūru ekspertiem.**
- 3. Šā panta 1. punktā minētā dalībvalsts Komisijai iesniedz pieprasījumu pēc migrācijas pārvaldības atbalsta vienību palīdzības un savu vajadzību novērtējumu. Komisija, balstoties uz minētās dalībvalsts vajadzību novērtējumu, pieprasījumu pārsūta aģentūrai, Eiropas Robežu un krasta apsardzes aģentūrai, Eiropolam un attiecīgā gadījumā citām attiecīgajām Savienības aģentūrām un nodrošina minētā novērtējuma vispārējo koordinēšanu.**
- 4. Attiecīgās Savienības aģentūras atbilstīgi Komisijas veiktajai koordinācijai, novērtē dalībvalsts pieprasījumu pēc minēto vienību palīdzības un vajadzības, lai noteiktu nepieciešamos pasākumus, pie kuriem pieder arī tehniskā aprīkojuma izvietošana, par ko jāvienojas ar attiecīgo dalībvalsti.**
- 5. Komisija sadarbībā ar uzņēmēju dalībvalsti un attiecīgajām Savienības aģentūrām nosaka sadarbības nosacījumus, ar kādiem tiks izvietotas migrācijas pārvaldības atbalsta vienības un tehniskais aprīkojums, un ir atbildīga par minēto vienību darbību koordinēšanu.**
- 6. Šīs regulas 16. panta 2. punktā un 16.a pantā minētos uzdevumus var izpildīt patvēruma atbalsta vienības, kuras aģentūra piesaistījusi migrācijas pārvaldības atbalsta vienību ietvaros.**
- 7. Migrācijas pārvaldības atbalsta vienībās vajadzības gadījumā iekļauj personālu ar specializētām zināšanām par bērnu aizsardzību, cilvēku tirdzniecību, pamattiesībām, dzimumu līdztiesību un aizsardzību pret vardarbību dzimuma dēļ.;**

6) Regulas 47. pantu aizstāj ar šādu:

“47. pants
Izpilddirektora vietnieks

1. Izpilddirektora vietnieks palīdz izpilddirectoram vadīt aģentūru un pildīt viņam uzticētos uzdevumus, kas minēti 46. panta 5. punktā. Izpilddirectora prombūtnes vai aizņemības laikā viņa pienākumus veic izpilddirectora vietnieks.

2. Izpilddirektora vietnieku ~~pēc izpilddirektora priekšlikuma iecel valde~~ **no kandidātu saraksta, ko ierosinājusi Komisija pēc atklātas un pārredzamas atlases procedūras. Izpilddirektora vietnieku iecel, ņemot vērā nopelnus un piemērotas administratīvā darba un vadības iemaņas, arī attiecīgu darba pieredzi migrācijas un patvēruma jomā. Izpilddirektora vietnieka amatam Komisija izvirza vismaz trīs kandidātus.** ~~Valde ir pilnvarota pagarināt izpilddirektora vietnieka pilnvaru laiku vai atbrīvot viņu no amata, lēmumu balstot uz izpilddirektora Komisijas priekšlikumu. Uz izpilddirektora vietnieku attiecas 45. panta~~ **1., 4., 5., 7., 8. un 9. punkta** noteikumi.”

Šī regula uzliek saistības kopumā un ir tieši piemērojama dalībvalstīs saskaņā ar Līgumiem.

Briselē,

*Eiropas Parlamenta vārdā —
priekšsēdētājs*

*Padomes vārdā —
priekšsēdētājs*

TIESĪBU AKTA PRIEKŠLIKUMA FINANŠU PĀRSKATS

1. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

- 1.1. Priekšlikuma nosaukums
- 1.2. Attiecīgā rīcībpolitikas joma ABM/ABB struktūrā
- 1.3. Priekšlikuma būtība
- 1.4. Mērķi
- 1.5. Priekšlikuma pamatojums
- 1.6. Priekšlikuma ilgums un finansiālā ietekme
- 1.7. Paredzētie pārvaldības veidi

2. PĀRVALDĪBAS PASĀKUMI

- 2.1. Uzraudzības un ziņošanas noteikumi
- 2.2. Pārvaldības un kontroles sistēma
- 2.3. Krāpšanas un pārkāpumu novēršanas pasākumi

3. PRIEKŠLIKUMA APLĒSTĀ FINANSIĀLĀ IETEKME

- 3.1. Attiecīgās daudzgadu finanšu shēmas izdevumu kategorija un budžeta izdevumu pozīcija
- 3.2. Aplēstā ietekme uz izdevumiem
 - 3.2.1. *Kopsavilkums par aplēsto ietekmi uz izdevumiem*
 - 3.2.2. *Aplēstā ietekme uz darbības apropriācijām*
 - 3.2.3. *Aplēstā ietekme uz administratīvajām apropriācijām*
 - 3.2.4. *Saderība ar pašreizējo daudzgadu finanšu shēmu*
 - 3.2.5. *Trešo personu iemaksas*
- 3.3. Aplēstā ietekme uz ieņēmumiem

TIESĪBU AKTA PRIEKŠLIKUMA FINANŠU PĀRSKATS

1. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

1.1. Priekšlikuma nosaukums

Priekšlikums EIROPAS PARLAMENTA UN PADOMES REGULAI par Eiropas Savienības Patvēruma aģentūru un par to, ka tiek atcelta Regula (ES) Nr. 439/2010

1.2. Attiecīgā rīcīpolitikas joma ABM/ABB struktūrā⁶

Politikas joma: patvēruma un migrācija (18. sadaļa)

Darbība: patvēruma

1.3. Priekšlikuma būtība

Priekšlikums attiecas uz **jaunu darbību**

Priekšlikums attiecas uz **jaunu darbību, pamatojoties uz izmēģinājuma projektu/sagatavošanas darbību**⁷

Priekšlikums attiecas uz **esošas darbības pagarināšanu**

Priekšlikums attiecas uz **darbību, kas pārveidota par jaunu darbību**

1.4. Mērķis

1.4.1. Komisijas daudzgadu stratēģiskais mērķis, kuru plānots sasniegt ar šo priekšlikumu

Šā priekšlikuma nolūks ir stiprināt Eiropas Patvēruma atbalsta biroja (EASO) lomu un panākt, lai tas kļūtu par pilntiesīgu aģentūru, kas sniedz visaptverošu operatīvo atbalstu, atvieglo KEPS īstenošanu un uzlabo tās darbību.

Atspoguļojot šīs pārmaiņas, priekšlikumā ierosināts Eiropas Patvēruma atbalsta biroju pārdēvēt par Eiropas Savienības Patvēruma aģentūru.

1.4.2. Konkrētie mērķi un attiecīgās ABM/ABB darbības

Konkrētais mērķis Nr. 1: atvieglot KEPS īstenošanu un uzlabot tās darbību

- KEPS īstenošanas pārraudzība un novērtēšana
- KEPS īstenošanai sniegtais atbalsts (darbības)
- Dalībvalstu praktiskajai sadarbībai sniegtais atbalsts (darbības)
- Izcelsmes valstu informācija un kopīgā analīze
- Savienības patvēruma jomas tiesību un darbības standartu īstenošanas veicināšana

Konkrētais mērķis Nr. 2: stiprināt operatīvo un tehnisko palīdzību dalībvalstīm

- Praktiskās sadarbības un informācijas apmaiņas pastiprināšana
- Operatīvā atbalsta pasākumi
- Sadarbība ar partneriem un ieinteresētajām personām
- Darbības standarti, pamatnostādnes un labākā prakse patvēruma jomā

⁶ ABM: budžeta līdzekļu vadība pa darbības jomām; ABB: budžeta līdzekļu sadale pa darbības jomām.

⁷ Kā paredzēts Finanšu regulas 54. panta 2. punkta a) vai b) apakšpunktā.

- Komunikācija, informācijas apmaiņa

Attiecīgā ABM/ABB darbība

➔ **Daudz gadu finanšu shēma 2014.–2020. gadam**

Darbība 18 03: Patvērums un migrācija

➔ **Daudz gadu finanšu shēma 2021.–2027. gadam**

Darbība 10: Migrācija

1.4.3. *Paredzamie rezultāti un ietekme*

Norādīt, kāda ir priekšlikuma iecerētā ietekme uz finansējuma saņēmējiem/mērķgrupām.

Nolūks ir pārveidot *EASO* par pilntiesīgu aģentūru, kura spēj:

- sniegt nepieciešamo operatīvo un tehnisko palīdzību dalībvalstīm;
- izvērst praktisko sadarbību un informācijas apmaiņu starp dalībvalstīm;
- atbalstīt ilgtspējīgu un taisnīgu starptautiskās aizsardzības pieteikumu sadalījumu;
- pārraudzīt un novērtēt KEPS īstenošanu un dalībvalstu patvēruma un uzņemšanas sistēmu jaudu un
- nodrošināt Savienības mēroga konverģenci starptautiskās aizsardzības pieteikumu novērtēšanā.

1.4.4. *Rezultātu un ietekmes rādītāji*

Norādīt priekšlikuma īstenošanas uzraudzībā izmantojamus rādītājus.

- KEPS īstenošanas pārraudzībā un novērtēšanā konstatēto trūkumu skaits gadā
- KEPS īstenošanai sniegtā atbalsta (darbību) skaits gadā
- Dalībvalstu praktiskajai sadarbībai sniegtā atbalsta (darbību) skaits gadā
- To izcelsmes valstu skaits, par kurām sagatavoti IVI ziņojumi un par kurām tiek veikta kopīgā analīze gadā
- Darbības standartu, pamatnostādņu un labākās prakses piemēru skaits patvēruma jomā gadā
- Praktiskās sadarbības pasākumu un izveidoto tīklu skaits gadā
- Informācijas apmaiņas pasākumu skaits gadā
- Operatīvā atbalsta pasākumu skaits gadā
- Ar partneriem un ieinteresētajām personām veikto pasākumu skaits gadā
- Komunikācijas pasākumu skaits gadā

1.5. **Priekšlikuma pamatojums**

1.5.1. *Īstermiņā vai ilgtermiņā izpildāmās vajadzības*

Šā priekšlikuma izstrādes pamatā ir pašreizējās *EASO* pilnvaras, kas tiek paplašinātas, lai tas kļūtu par pilntiesīgu aģentūru, kuras rīcībā ir nepieciešamie rīki, kas ļauj: 1) pastiprināt praktisko sadarbību un informācijas apmaiņu patvēruma jomā; 2) veicināt Savienības tiesību un darbības standartu īstenošanu, lai nodrošinātu patvēruma regulējuma piemērošanu augstā vienveidīguma pakāpē; 3) Savienības mērogā nodrošināt lielāku konverģenci aizsardzības vajadzību novērtēšanā; 4) pārraudzīt un novērtēt KEPS īstenošanu; 5) pastiprināt tehnisko un operatīvo palīdzību dalībvalstīm patvēruma un uzņemšanas sistēmu pārvaldībā, arī palielināt atbalstu starptautiskās aizsardzības procedūrā, lai panāktu laicīgu un ātru izskatīšanu, kā rezultātā efektīvi un pienācīgi var darboties patvēruma un uzņemšanas sistēmas, un palīdzēt dalībvalstīm Dublinas procedūrā; 6) veikt visaptverošas atbalsta darbības, lai palīdzētu uzņēmējai dalībvalstij ātri izskatīt pieteikumus, pilnībā vai daļēji izpildot starptautiskās aizsardzības administratīvo procedūru, arī kontrolētajos centros, un lai palīdzētu tiesu iestādēm izskatīt apelācijas.

1.5.2. Savienības iesaistīšanās pievienotā vērtība

Šā priekšlikuma mērķi ir atvieglot KEPS īstenošanu un uzlabot tās darbību, stiprināt praktisko sadarbību un informācijas apmaiņu starp dalībvalstīm ar patvērumu saistītos jautājumos, veicināt Savienības tiesību un darbības standartu īstenošanu, lai Savienības mērogā nodrošinātu patvēruma procedūru, uzņemšanas nosacījumu un aizsardzības vajadzību novērtēšanas vienveidību augstā pakāpē, uzraudzīt patvēruma jomas Savienības tiesību un standartu operatīvo un tehnisko piemērošanu un sniegt lielāku operatīvo un tehnisko atbalstu dalībvalstīm patvēruma un uzņemšanas sistēmu pārvaldē, it īpaši tām dalībvalstīm, kuru patvēruma un uzņemšanas sistēmas ir nesamērīgi noslogotas.

Nodrošināt patvēruma tiesiskā regulējuma pareizu piemērošanu ir vispārējās interesēs, un tas panākams ar dalībvalstu saskaņotu rīcību un Eiropas Savienības Patvēruma aģentūras atbalstu, lai nostiprinātu stabilitāti un kārtību KEPS darbībā, tāpēc šā priekšlikuma mērķus nevar pietiekami labi sasniegt dalībvalstis atsevišķi un tos var labāk sasniegt Savienības līmenī.

1.5.3. Līdzīgas līdzšinējās pieredzes rezultātā gūtās atziņas

Kopš *EASO* 2011. gadā uzņēmās savus pienākumus, tas ir pastāvīgi atbalstījis dalībvalstis spēkā esošo noteikumu piemērošanā un esošo rīku darbības uzlabošanā. Darbā, kas skar dalībvalstu praktisko sadarbību un atbalstu dalībvalstīm KEPS pienākumu izpildē, aģentūra ir ieguvusi pieredzi un uzticību. Lai apmierinātu dalībvalstu un visas KEPS augošās vajadzības, ar laiku *EASO* veiktie uzdevumi pakāpeniski ir mainījušies. Dalībvalstis aizvien vairāk izmanto aģentūras operatīvo un tehnisko atbalstu. Aģentūra ir ieguvusi nozīmīgas zināšanas un pieredzi patvēruma jomā, un ir pienācis laiks to pārveidot par patstāvīgu zinātības centru, kas vairs nav tik daudz atkarīgs no dalībvalstu nodrošinātās informācijas un zinātības.

Komisija uzskata, ka aģentūra ir viens no instrumentiem, ko var izmantot, lai efektīvi novērstu KEPS strukturālās nepilnības, kuras jo īpaši pēdējos gados ir vēl vairāk saasinājušas plaša mēroga nekontrolētā migrantu un patvēruma meklētāju ierašanās Eiropas Savienībā. Nav iespējams reformēt KEPS, nepiešķirot aģentūrai pilnvaras, kas atbilst reformas prasībām. Ļoti svarīgi, lai aģentūras rīcībā būtu nepieciešamie līdzekļi, kas ļautu palīdzēt dalībvalstīm krīzes situācijās, bet vēl svarīgāk ir izveidot stabilu juridisko, operatīvo un praktisko satvaru, lai aģentūra spētu atbalstīt un papildināt dalībvalstu patvēruma un uzņemšanas sistēmas.

1.5.4. Saderība un iespējamā sinerģija ar citiem atbilstošiem instrumentiem

Priekšlikums saskan ar migrācijas labākas pārvaldības visaptverošo ilgtermiņa politiku, kuru Komisija izklāstījusi Eiropas programmā migrācijas jomā, kas Komisijas priekšsēdētāja Junkera politiskās pamatnostādnes iestrādā saskanīgās un savstarpēji nostiprinošās iniciatīvās, kuras pamatojas uz četriem pīlāriem. Šie pīlāri ir neatbilstīgas migrācijas stimulu samazināšana, ārējo robežu nostiprināšana un dzīvību glābšana, spēcīga patvēruma politika un jauna likumīgas migrācijas politika. Šis priekšlikums turpina īstenot Eiropas programmu migrācijas jomā, konkrētāk, attiecībā uz mērķi stiprināt Savienības patvēruma politiku, jo Eiropas Savienības Patvēruma aģentūra nodrošinās pilnīgu un saskaņotu KEPS īstenošanu. Šis grozītais priekšlikums papildina Komisijas sākotnējo priekšlikumu un saskan ar mērķi veidot iekšēju politiku, kas balstās uz līdzsvaru starp solidaritāti un atbildību, ievērojot Eiropadomes 2018. gada jūnija secinājumus. Lielāks Eiropas Savienības Patvēruma aģentūras atbalsts ir būtisks solidaritātes elements. Šis priekšlikums arī pastiprina

Eiropas Savienības Patvēruma aģentūras un Eiropas Robežu un krasta apsardzes savstarpējās sadarbības aspektus, lai ņemtu vērā Komisijas priekšlikumu, ar ko groza Regulu par Eiropas Robežu un krasta apsardzi, jo īpaši attiecībā uz migrācijas pārvaldības atbalsta vienību izvietojumu.

1.6. Priekšlikuma ilgums un finansiālā ietekme

Ierobežota ilguma priekšlikums

- Priekšlikuma darbības laiks: [DD.MM.]GGGG.–[DD.MM.]GGGG.
- Finansiālā ietekme: GGGG.–GGGG.

Beztermiņa priekšlikums

- Īstenošana ar uzsākšanas periodu no GGGG. līdz GGGG.,
- pēc kura turpinās normāla darbība.

1.7. Paredzētais pārvaldības veids⁸

Komisijas īstenota **tieša pārvaldība**,

- ko veic tās struktūrvienības, tostarp personāls Savienības delegācijās;
- ko veic izpildaģentūras.

Dalīta pārvaldība kopā ar dalībvalstīm

Netieša pārvaldība, kurā budžeta izpildes uzdevumi uzticēti:

- trešām valstīm vai to izraudzītām struktūrām;
- starptautiskām organizācijām un to aģentūrām (precizēt);
- EIB un Eiropas Investīciju fondam;
- Finanšu regulas 208. un 209. pantā minētajām struktūrām;
- publisko tiesību subjektiem;
- privāttiesību subjektiem, kas veic sabiedrisko pakalpojumu sniedzēju uzdevumus, tādā mērā, kādā tiem ir pienācīgas finanšu garantijas;
- dalībvalstu privāttiesību subjektiem, kuriem ir uzticēta publiskā un privātā sektora partnerības īstenošana un kuri sniedz pienācīgas finanšu garantijas;
- personām, kurām, ievērojot Līguma par Eiropas Savienību V sadaļu, uzticēts īstenot konkrētas KĀDP darbības un kuras ir noteiktas attiecīgajā pamataktā.
- *Ja norādīti vairāki pārvaldības veidi, sniedziet papildu informāciju iedaļā "Piezīmes".*

Piezīmes

⁸ Skaidrojumus par pārvaldības veidiem un atsaucis uz Finanšu regulu skatīt *BudgWeb* tīmekļa vietnē: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html.

2. PĀRVALDĪBAS PASĀKUMI

2.1. Pārraudzības un ziņošanas noteikumi

Norādīt periodiskumu un nosacījumus.

Eiropas Savienības Patvēruma aģentūrai ir pienākums sniegt savas darbības pārskatu. Aģentūrai jā sagatavo gada darbības pārskats par situāciju patvēruma jomā, kurā tai jāizvērtē gada laikā veikto darbību rezultāti. Pārskatā jāiekļauj salīdzinoša aģentūras darbību analīze tādā veidā, lai aģentūra varētu uzlabot KEPS kvalitāti, konsekveni un efektivitāti. Minētais gada darbības pārskats aģentūrai jānosūta valdei, Eiropas Parlamentam un Padomei.

Triju gadu laikā no šīs regulas stāšanās spēkā un pēc tam ik pēc pieciem gadiem Komisijai jāpasūta izvērtējums, kurā konkrēti novērtēta aģentūras un tās darba modeļa ietekme, efektivitāte un lietderīgums. Minētajā izvērtējumā jāaptver aģentūras ietekme uz praktisko sadarbību ar patvērumu un KEPS saistītos jautājumos. Izvērtējuma ziņojums kopā ar Komisijas secinājumiem par ziņojumu Komisijai jānosūta Eiropas Parlamentam, Padomei un valdei. Izvērtējumā konstatētais jā dara pieejams atklātībai.

2.2. Pārvaldības un kontroles sistēma

2.2.1. Konstatētie riski

- Lai nodrošinātu KEPS un reformētās Dublīnas sistēmas īstenošanu, ir jāpaplašina aģentūras līdzšinējā kompetence. Lai nodrošinātu aģentūras misijas izpildi, ir jānostiprina tās personālsastāvs un resursi. Bez šādām pārmaiņām KEPS ir apdraudēta.

- Lielās nekontrolētās migrācijas plūsmas, kas noslogo patvēruma un uzņemšanas sistēmas, tādējādi aizkavējot pāreju no avārijas režīma uz mierīgu migrācijas un patvēruma sistēmu pārvaldību.

- Darbinieku pieņemšana: darbinieku pieņemšanas temps var radīt risku, jo aģentūras pašreizējās spējas ir par mazu, pieņemšana darbā rit samērā lēni un rodas aizvien vairāk jaunu uzdevumu. Migrācijas un iekšlietu ģenerāldirektorāts cenšas šo risku mazināt, nodrošinot pastāvīgu atbalstu un uzraudzību.

- Kavēšanās pieņemt juridisko pamatu grozītajai Dublīnas sistēmai un nodrošināt ar to saistīto IT rīku izstrādi, kuri būtu jāizmanto un jāpārvalda aģentūrai, varētu traucēt aģentūras jauno uzdevumu izpildi šajā ziņā.

- Joprojām spēcīgā paļaušanās uz dalībvalstu zināšanām un aģentūras kavēšanās pilnveidot pašai savu zināšanu bāzi un kļūt par īstenu patstāvīgu zinātības centru.

Pēc tam, kad Eiropas Revīzijas palāta un Iekšējās revīzijas dienests *EASO* pārvaldībā un kontrolē bija konstatējuši būtiskas nepilnības, kuru rezultātā 2017. gada darbības pārskatā tika iekļautas atrunas, Migrācijas un iekšlietu ģenerāldirektorāts sagatavoja riska samazināšanas rīcības plānu. Pateicoties koordinācijas uzlabošanai, darba organizēšanai starp kompetento ģenerāldirektorātu un aģentūru, kā arī ciešas uzraudzības pasākumiem, situācijai vajadzētu uzlaboties un riskam nevajadzētu atkārtoties.

Šajā sakarā Komisija cieši pārrauga aģentūras darbu, arī budžeta izpildi, aktīvi piedalīdamās valdes sanāksmēs un valdes darba sagatavošanas grupas sanāksmēs. Turklāt, lai vēl vairāk veicinātu valdes uzraugošo funkciju, kopš 2018. gada februāra, pamatojoties uz valdes lēmumu piemērot pagaidu pasākumus attiecībā uz izpilddirektoru, Komisija regulāri (reizi divās nedēļās) saņem un izskata pārraudzības ziņojumus, kas orientēti uz finansējumu, iepirkumu un pieņemšanu darbā.

2.2.2. *Paredzētās kontroles metodes*

Aģentūras pārskats tiek iesniegts Revīzijas palātai apstiprināšanai, un uz to attiecina budžeta izpildes apstiprinājuma procedūru. Komisijas Iekšējās revīzijas dienests veiks revīzijas sadarbībā ar aģentūras iekšējo revidentu.

Papildus Revīzijas palātas un Iekšējās revīzijas dienesta veiktajām neatkarīgajām kontrolēm, konstatētos riskus būs iespējams kontrolēt, īstenojot uz pamatprincipiem balstītu aģentūras iekšējās kontroles sistēmu. Jo īpaši pateicoties informācijas un saziņas komponentam, personālam, kas sadarbojas ar decentralizētām aģentūrām, vajadzētu palielināties izpratnei, savukārt uzraudzības pasākumu komponents dos iespēju ziņot, balstoties uz spēcīgiem pārraudzības rādītājiem, kas ļaus jau iepriekš konstatēt nepilnības.

2.3. **Krāpšanas un pārkāpumu novēršanas pasākumi**

Norādīt esošos vai plānotos novēršanas pasākumus un citus pretpasākumus.

- Aģentūra. Izpilddirektors izpildīs aģentūras budžetu. Katru gadu izpilddirektors iesniegs Komisijai, valdei un Revīzijas palātai sīku pārskatu par visiem iepriekšējā finanšu gada ieņēmumiem un izdevumiem. Turklāt Komisijas Iekšējās revīzijas dienests sniegs atzinumu par turpmākās revīzijas rezultātu, proti, par to, ciklāl ir īstenoti pasākumi, kas izriet no 2016. gada Iekšējās revīzijas dienesta revidētās budžeta izpildes un iepirkuma plānošanas. Revīzijas iznākamam aģentūras vadībai vajadzētu parādīt, vai ieviestās kontroles ir spēcīgas un kādi uzlabojumi vēl būtu vajadzīgi.

Saņēmusi Komisijas un Revīzijas palātas piekrišanu, aģentūra pieņems savu finanšu regulu, ievērojot Deleģēto regulu Nr. 1271/2013. Aģentūra ieviesīs iekšējās revīzijas sistēmu, kas ir līdzīga Komisijas ieviestajai sistēmai savas pārstrukturēšanas ietvaros. Aģentūra ieviesīs tādu pašu iekšējās kontroles sistēmu kā Komisijai, kas stabili ļauj konstatēt un novērst krāpšanos, savukārt aģentūras konstatētās riska jomas tiks ietvertas Migrācijas un iekšlietu ģenerāldirektorāta stratēģijā krāpšanas apkarošanai.

- Sadarbība ar *OLAF*. Darbinieki, uz kuriem attiecas Komisijas Civildienesta noteikumi, krāpšanas apkarošanā sadarbosies ar *OLAF*.

- Revīzijas palāta. Revīzijas palāta pārbaudīs pārskatus saskaņā ar Līguma 248. pantu un publicēs gada ziņojumu par aģentūras darbībām.

3. PRIEKŠLIKUMA APLĒSTĀ FINANSIĀLĀ IETEKME

3.1. Attiecīgās daudzgadu finanšu shēmas izdevumu kategorija un budžeta izdevumu pozīcija

- Esošās budžeta pozīcijas

Sarindotas pa daudzgadu finanšu shēmas izdevumu kategorijām un budžeta pozīcijām.

Daudzgadu finanšu shēmas izdevumu kategorija	Budžeta pozīcija	Izdevumu veids	Iemaksas			
	Nr.[3. izdevumu kategorija]	Dif./nedif.	no EBTA valstīm	no kandidātvalstīm	no trešām valstīm	Finanšu regulas 21. panta 2. punkta b) apakšpunkta nozīmē
3	18.03.02 Eiropas Patvēruma atbalsta birojs (EASO)	Dif./nedif.	NĒ	NĒ	JĀ*	NĒ

* EASO saņem iemaksas no Šengenas asociētajām valstīm.

- No jauna veidojamās budžeta pozīcijas 2021.–2027. gada daudzgadu finanšu shēmā
- Jauna budžeta pozīcija 2014.–2020. gada daudzgadu finanšu shēmā nav vajadzīga, bet attiecīgi jāpārdēvē budžeta pozīcija 18 03 02.

Sarindotas pa daudzgadu finanšu shēmas izdevumu kategorijām un budžeta pozīcijām.

Daudzgadu finanšu shēmas izdevumu kategorija	Budžeta pozīcija	Izdevumu veids	Iemaksas			
	Nr.[4. izdevumu kategorija (Migrācijas un robežu pārvaldība)].	Dif./nedif.	no EBTA valstīm	no kandidātvalstīm	no trešām valstīm	Finanšu regulas 21. panta 2. punkta b) apakšpunkta nozīmē
4	10.YY.YY – Eiropas Savienības Patvēruma aģentūra	Dif./nedif.	NĒ	NĒ	JĀ*	NĒ

3.2. Aplēstā ietekme uz izdevumiem

No 2019. līdz 2027. gadam par 55 miljoniem EUR vairāk nekā tiesību akta priekšlikuma finanšu pārskata redakcijā, kas pievienots Komisijas 2016. gada 4. maija priekšlikumam COM(2016) 271 final.

Minētās summas palielinājuma mērķis ir divkāršot ar operatīvo atbalstu saistītiem izdevumiem pieejamos līdzekļus (aģentūras budžeta pozīcija 33) šādām darbībām:

- 1) pastiprināta tehniskā un operatīvā palīdzība dalībvalstīm patvēruma un uzņemšanas sistēmu pārvaldībā, arī palielināts atbalsts starptautiskās aizsardzības procedūrā, lai panāktu laicīgu un ātru izskatīšanu, kā rezultātā efektīvi un pienācīgi var darboties patvēruma un uzņemšanas sistēmas, un palīdzētu dalībvalstīm Dublinas procedūrā;
- 2) pastiprinātas darbības, lai palīdzētu uzņēmējai dalībvalstij ātri izskatīt pieteikumus, pilnībā vai daļēji izpildot starptautiskās aizsardzības administratīvo procedūru, arī kontrolētajos centros, un lai palīdzētu tiesu iestādēm izskatīt apelācijas.

Nākamajos desmit gados visām ES valstīm ir gaidāmas aptuveni 500 000 lietu (patvēruma meklētāju) gadā (patlaban 2018. gadā pēc astoņiem mēnešiem ES ir saņemtas 382 000 patvēruma lietu). Sagaidāms, ka Grieķijai un Itālijai būs aptuveni 120 000 lietu gadā, 60 000 – Grieķijā un 60 000 – Itālijā. Grieķijas salās ir vidēji ap 15 000 izskatāmo patvēruma lietu. *EASO* patlaban nodarbojas tikai ar daļu no šīm salās saņemtajām lietām un sauszemē vēl nesniedz līdzīgu atbalstu, ko Grieķija lūdz. Vispārīgāk ņemot, atbalstam, ko *EASO* sniedz dalībvalstīm visu lietu izskatīšanā, patlaban ir ierobežota ietekme. Grozītās regulas mērķis ir paplašināt spēju un jomas, kur *EASO* var vēl atbalstīt dalībvalstis, it īpaši tās, kuras atrodas pierobežā (piemēram, Grieķiju un Itāliju), arī ar kontrolēto centru koncepciju, kā aicināts Eiropadomes 28. jūnija secinājumos.

3.2.1. Kopsavilkums par aplēsto ietekmi uz izdevumiem

miljonos EUR (trīs zīmes aiz komata)

Daudz gadu finanšu shēmas 2014.–2020. gadam izdevumu kategorija	3	Drošība un pilsonība
--	---	----------------------

Eiropas Savienības Patvēruma aģentūra			Gads 2018	Gads 2019	Gads2 020	KOPĀ
• Darbības apropriācijas						
Budžeta pozīcija	Saistības	(1)				
	Maksājumi	(2)				
Budžeta pozīcija	Saistības	(1a)				
	Maksājumi	(2a)				
Administratīvās apropriācijas, kas tiek finansētas no konkrētu programmu piešķirumiem						
Budžeta pozīcija		(3)				
KOPĀ apropriācijas Eiropas Savienības Patvēruma aģentūrai (sākotnējais priekšlikums COM(2016) 271)	Saistības	=1+1a +3	86,971	96,686	114,100	297,757
	Maksājumi	=2+2a +3	86,971	96,686	114,100	297,757
Papildu resursi saistībā ar pašreizējo priekšlikumu	Saistības			55,000	55,000	110,000
	Maksājumi			55,000	55,000	110,000
KOPĀ apropriācijas Eiropas Savienības Patvēruma aģentūrai			86,971	151,686	169,100	407,757
			86,971	151,686	169,100	407,757

Daudz gadu finanšu shēmas 2014.–2020. gadam izdevumu kategorija	5	“Administratīvie izdevumi”
--	----------	----------------------------

miljonos EUR (trīs zīmes aiz komata)

		Gads 2018	Gads 2019	Gads 2020	KOPĀ
ĢD: Migrācija un iekšlietas					
• Cilvēkresursi		0,536	0,536	0,536	1,608
• Citi administratīvie izdevumi		0,030	0,030	0,030	0,090
KOPĀ – MIGRĀCIJAS UN IEKŠLIETU ĢD	Apropriācijas	0,566	0,566	0,566	1,698
KOPĀ apropriācijas daudz gadu finanšu shēmas 5. IZDEVUMU KATEGORIJĀ 2014.–2020. gadā	(Kopējās saistības = kopējie maksājumi)	0,566	0,566	0,566	1,698

miljonos EUR (trīs zīmes aiz komata)

		Gads 2018	Gads 2019	Gads 2020	KOPĀ
KOPĀ apropriācijas daudz gadu finanšu shēmas 1.–5. IZDEVUMU KATEGORIJĀ 2014.–2020. gadā	Saistības	87,537	152,252	169,666	409,455
	Maksājumi	87,537	152,252	169,666	409,455

Daudz gadu finanšu shēmas	4	Migrācijas un robežu pārvaldība
----------------------------------	----------	---------------------------------

2021.-2027. gadam izdevumu kategorija		
--	--	--

Eiropas Savienības Patvēruma aģentūra			Gads 2021	Gads 2022	Gads 2023	Gads 2024	Gads 2025	Gads 2026	Gads 2027	KOPĀ
• Darbības apropriācijas										
Budžeta pozīcija	Saistības	(1)								
	Maksājumi	(2)								
Budžeta pozīcija	Saistības	(1a)								
	Maksājumi	(2 a)								
Administratīvās apropriācijas, kas tiek finansētas no konkrētu programmu piešķirumiem ⁹										
Budžeta pozīcija		(3)								
KOPĀ apropriācijas Eiropas Savienības Patvēruma aģentūrai	Saistības	=1+1a +3	171,400	173,700	176,100	178,500	180,900	183,500	185,900	1250,000
	Maksājumi	=2+2a +3	171,400	173,700	176,100	178,500	180,900	183,500	185,900	1250,000

⁹ Tehniskais un/vai administratīvais atbalsts un ES programmu un/vai darbību īstenošanas atbalsta izdevumi (kādreizējās “BA” pozīcijas), netiešā pētniecība, tiešā pētniecība.

Daudz gadu finanšu shēmas 2021.–2027. gadam izdevumu kategorija	7	“Eiropas publiskā pārvalde”
--	----------	-----------------------------

miljonos EUR (trīs zīmes aiz komata)

		Gads 2021	Gads 2022	Gads 2023	Gads 2024	Gads 2025	Gads 2026	Gads 2027	KOPĀ
ĢD: Migrācija un iekšlietas									
• Cilvēkresursi		0,536	0,536	0,536	0,536	0,536	0,536	0,536	3,752
• Citi administratīvie izdevumi		0,030	0,030	0,030	0,030	0,030	0,030	0,030	0,210
KOPĀ – MIGRĀCIJAS UN IEKŠLIETU ĢD	Apropriācijas	0,566	0,566	0,566	0,566	0,566	0,566	0,566	3,962

KOPĀ apropriācijas 7. IZDEVUMU KATEGORIJĀ Daudz gadu finanšu shēma 2021.– 2027. gadam	(Kopējās saistības = kopējie maksājumi)	0,566	0,566	0,566	0,566	0,566	0,566	0,566	3,962
--	---	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

miljonos EUR (trīs zīmes aiz komata)

		Gads 2021	Gads 2022	Gads 2023	Gads 2024	Gads 2025	Gads 2026	Gads 2027	KOPĀ
KOPĀ apropriācijas daudz gadu finanšu shēmas 1.–7. IZDEVUMU KATEGORIJĀ	Saistības	171,966	174,266	176,666	179,066	181,466	184,066	186,466	1253,962
	Maksājumi	171,966	174,266	176,666	179,066	181,466	184,066	186,466	1253,962

3.2.2. *Aplēstā ietekme uz Eiropas Savienības Patvēruma aģentūras apropriācijām*

- Priekšlikumam nav vajadzīgas darbības apropriācijas
- Priekšlikumam ir vajadzīgas šādas darbības apropriācijas:

Daudz gadu finanšu shēma 2014.–2020. gadam* (Saistību apropriācijas EUR)

Norādīt mērķus un iznākumus			Gads		Gads		Gads		KOPĀ	
			2018		2019		2020			
↓	Veids[1]	Vidējās izmaksas	Daudz tums	Izmaksas	Daudz tums	Izmaksas	Daudz tums	Izmaksas	Kopējais daudzums	Kopējās izmaksas
KONKRĒTAIS MĒRĶIS Nr. 1: atvieglot KEPS īstenošanu un uzlabot tās darbību										
Iznākums	KEPS īstenošanai sniegtais atbalsts (darbības)	86,690	120	10,810,000	150	13,810,000	170	13,523,510	440	38,143,510
Iznākums	Dalībvalstu praktiskajai sadarbībai sniegtais atbalsts (darbības)	36,909	150	6,081,250	200	6,981,250	200	7,237,654	550	20,300,154
Iznākums	Izcelsmes valstu informācija un vadlīniju materiāli (valstu skaits)	483,744	10	4,645,000	10	4,845,000	12	5,989,803	32	15,479,803
Starpsumma – konkrētais mērķis Nr. 1		72,332	280	21,536,250	360	25,636,250	382	26,750,967	1,022	73,923,467
KONKRĒTAIS MĒRĶIS Nr. 2: stiprināt operatīvo un tehnisko palīdzību dalībvalstīm										
Iznākums	Operatīvā atbalsta pasākumi	409,048	70	28,633,341	70	28,633,341	70	28,633,341	210	85,900,023
Iznākums	Sadarbība ar partneriem un ieinteresētajām personām	71,405	20	1,740,000	25	1,740,000	30	1,875,351	75	5,355,351
Iznākums	Darbības standarti un labākā prakse patvēruma jomā	46,628	20	700,000	20	800,000	20	1,297,676	60	2,797,676
Iznākums	Komunikācija, informācijas apmaiņa	93,256	10	700,000	10	800,000	10	1,297,676	30	2,797,676
Iznākums	Lielāka tehniskā palīdzība dalībvalstīm starptautiskās aizsardzības procedūrā	550,000			50	27,500,000	50	27,500,000	100	55,000,000
Iznākums	Visaptverošas darbības kontrolēto centru atbalstam uzņēmējās dalībvalstīs	550,000			50	27,500,000	50	27,500,000	100	55,000,000
Starpsumma – konkrētais mērķis Nr. 2		359,740	120	31,773,341	225	86,973,341	230	88,104,043	575	206,850,726
Kopā		175,814	400	53,309,591	585	112,609,591	612	114,855,011	1,597	280,774,193

* Šajā tabulā parādīti tikai darbības izdevumi 3. sadaļā

Daudzgaļu finanšu shēma 2021.–2027. gadam*

(Saišķu aproprācijas EUR)

Norādīt mērķus un iznākumus	Veids[1]	Vidējās izmaksas	Gads		Gads		Gads		Gads		Gads		Gads		Gads		KOPĀ	
			2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Daudzums	Izmaksas	Daudzums	Izmaksas	Daudzums	Izmaksas	Daudzums	Izmaksas	Daudzums
KONKRĒTAIS MĒRĶIS Nr. 1: atvieglot KEPS īstenošanu un uzlabot tās darbību																		
Iznākums	KEPS īstenošanai sniegtais atbalsts (darbības)	95,387	175	14,673,510	180	15,823,510	185	16,973,510	190	18,123,510	195	19,273,510	200	20,423,510	205	21,573,510	1,330	126,864,571
Iznākums	Dalībvalstu praktiskajai sadarbībai sniegtais atbalsts (darbības)	36,188	200	7,237,654	200	7,237,654	200	7,237,654	200	7,237,654	200	7,237,654	200	7,237,654	200	7,237,654	1,400	50,663,579
Iznākums	Izcelsmes valstu informācija un vadlīniju materiāli (valstu skaits)	499,150	12	5,989,803	12	5,989,803	12	5,989,803	12	5,989,803	12	5,989,803	12	5,989,803	12	5,989,803	84	41,928,621
Starpsumma – konkrētais mērķis Nr. 1		77,987	387	27,900,967	392	29,050,967	397	30,200,967	402	31,350,967	407	32,500,967	412	33,650,967	417	34,800,967	2,814	219,456,771
KONKRĒTAIS MĒRĶIS Nr. 2: stiprināt operatīvo un tehnisko palīdzību dalībvalstīm																		
Iznākums	Operatīvā atbalsta pasākumi	405,285	73	29,783,341	76	30,933,341	79	32,083,341	82	33,233,341	85	34,383,341	88	35,533,341	91	36,683,341	574	232,633,388
Iznākums	Sadarbība ar partneriem un ieinteresētajām personām	62,512	30	1,875,351	30	1,875,351	30	1,875,351	30	1,875,351	30	1,875,351	30	1,875,351	30	1,875,351	210	13,127,457
Iznākums	Darbības standarti un labākā prakse patvēruma jomā	64,884	20	1,297,676	20	1,297,676	20	1,297,676	20	1,297,676	20	1,297,676	20	1,297,676	20	1,297,676	140	9,083,729
Iznākums	Komunikācija, informācijas apmaiņa	129,768	10	1,297,676	10	1,297,676	10	1,297,676	10	1,297,676	10	1,297,676	10	1,297,676	10	1,297,676	70	9,083,729
Iznākums	Lielāka tehniskā palīdzība dalībvalstīm starptautiskās aizsardzības procedūrā	550,000	50	27,500,000	50	27,500,000	50	27,500,000	50	27,500,000	50	27,500,000	50	27,500,000	50	27,500,000	350	192,500,000
Iznākums	Visaptverošas darbības kontrolēto centru atbalstam uzņēmējās dalībvalstīs	550,000	50	27,500,000	50	27,500,000	50	27,500,000	50	27,500,000	50	27,500,000	50	27,500,000	50	27,500,000	350	192,500,000
Starpsumma – konkrētais mērķis Nr. 2		383,075	233	89,254,043	236	90,404,043	239	91,554,043	242	92,704,043	245	93,854,043	248	95,004,043	251	96,154,043	1,694	648,928,302
Kopā		192,632	620	117,155,011	628	119,455,011	636	121,755,011	644	124,055,011	652	126,355,011	660	128,655,011	668	130,955,011	4,508	868,385,074

* Šajā tabulā parādīti tikai darbības izdevumi 3. sadaļā

3.2.3. Paredzamā ietekme uz administratīvajām aproprācijām

3.2.3.1. Kopsavilkums

- Priekšlikumam nav vajadzīgas administratīvās aproprācijas
- Priekšlikumam ir vajadzīgas šādas administratīvās aproprācijas:

Prasītais aģentūras darbinieku skaits paliek tāds pats kā sākotnējā Komisijas 2016. gada 4. maija priekšlikumā, t. i., pakāpenisks palielinājums līdz 500 pilnslodzes ekvivalentiem 2020. gadā.

miljonos EUR (trīs zīmes aiz komata)

Cilvēkresursi (*)	2018	2019	2020	2021–2027	KOPĀ
C(2013)519 bāzlīnija	51	51	51	51	51
Grozījumi	40	40	40	40	40
Grozītā bāzlīnija	91	91	91	91	91
Prasītās papildu amata vietas*	59	70	82	0	0
Štatu sarakstā ietvertās amata vietas (personu skaits)	214	284	366	366	366
no kurām AD	135	179	231	231	231
no kurām AST	79	105	135	135	135
Ārštata darbinieki (pilnslodzes ekvivalents)	83	106	134	134	134
<i>no kuriem līgumdarbinieki</i>	72	95	123	123	123
<i>no kuriem norīkotie valstu eksperti</i>	11	11	11	11	11
KOPĀ	297	390	500	500	500

* Šajā tabulā parādīts personāls, kas jau prasīts Komisijas 2016. gada 4. maija priekšlikumā COM(2016) 271 final. Sākot no 2021. gada papildu personāls netiek prasīts.

Personāla izdevumi	2018	2019	2020	2021–2027 (par katru gadu)
Štatu sarakstā ietvertās amata vietas (personu skaits)	28 676 000	38 056 000	49 044 000	49 044 000
- no kurām AD	18 090 000	23 986 000	30 954 000	30 954 000
- no kurām AST	10 586 000	14 070 000	18 090 000	18 090 000
Ārštata darbinieki (pilnslodzes)	5 898 000	7 508 000	9 468 000	9 468 000

ekvivalents)				
– no kuriem līgumdarbnieki	5 040 000	6 650 000	8 610 000	8 610 000
– no kuriem valstu norīkotie eksperti (SNE)	858 000	858 000	858 000	858 000
Kopā darbinieku skaits	34 574 000	45 564 000	58 512 000	58 512 000

3.2.3.2. Aplēstās cilvēkresursu vajadzības

- Priekšlikumam nav vajadzīgi cilvēkresursi.
- Priekšlikumam ir vajadzīgi šādi cilvēkresursi:

Aplēse izsakāma ar pilnslodzes ekvivalentu

	2018	2019	2020	Norādīt tik gadu, cik nepieciešams ietekmes ilguma atspoguļošanai (sk. 1.6. punktu)		
• Štatu sarakstā ietvertās amata vietas (ierēdņi un pagaidu darbinieki)						
XX 01 01 01 (Galvenā mītne un Komisijas pārstāvniecības)	4	4	4			
XX 01 01 02 (Delegācijas)						
XX 01 05 01 (Netiešā pētniecība)						
10 01 05 01 (Tiešā pētniecība)						
• Ārštata darbinieki (izsakot ar pilnslodzes ekvivalentu – FTE)¹⁰						
XX 01 02 01 (AC, END, INT, ko finansē no vispārīgajām apropriācijām)						
XX 01 02 02 (AC, AL, END, INT un JED delegācijās)						
XX 01 04 yy¹¹	– galvenajā mītnē					
	– delegācijās					
XX 01 05 02 (AC, END, INT – netiešā pētniecība)						
10 01 05 02 (AC, END, INT – tiešā pētniecība)						
Citas budžeta pozīcijas (norādīt)						
KOPĀ	4	4	4			

XX ir attiecīgā politikas joma vai budžeta sadaļa.

¹⁰ AC = līgumdarbnieki; AL = vietējie darbinieki; END = valstu norīkotie eksperti; INT = aģentūru darbinieki; JED = jaunākie eksperti delegācijās.

¹¹ Ārštata darbiniekiem paredzēto maksimālo summu finansē no darbības apropriācijām (kādreizējām BA pozīcijām).

Vajadzības pēc cilvēkresursiem tiks apmierinātas, izmantojot attiecīgā ĢD darbiniekus, kuri jau ir iesaistīti konkrētās darbības pārvaldībā un/vai ir pārgrupēti attiecīgajā ĢD, vajadzības gadījumā izmantojot arī vadošajam ĢD gada budžeta sadales procedūrā piešķirtos papildu resursus un ņemot vērā budžeta ierobežojumus.

Veicamo uzdevumu apraksts

Ierēdņi un pagaidu darbinieki	Pārstāvēt Komisiju aģentūras valdē. Izstrādāt Komisijas atzinumu par gada darba programmu un pārraudzīt tās īstenošanu. Pārraudzīt aģentūras budžeta sagatavošanu un uzraudzīt budžeta izpildi. Palīdzēt aģentūrai izstrādāt savas darbības saskaņā ar ES politikas jomām, tostarp piedaloties ekspertu sanāksmēs.
Ārštata darbinieki	

3.2.4. Saderība ar pašreizējo daudzgadu finanšu shēmu

- Priekšlikums atbilst pašreizējai daudzgadu finanšu shēmai, bet var būt vajadzīga īpašu instrumentu izmantošana, kā noteikts daudzgadu finanšu shēmas regulā.
- Pieņemot priekšlikumu, jāpārplāno attiecīgā izdevumu kategorija daudzgadu finanšu shēmā.

--

- Pieņemot priekšlikumu, jāpiemēro elastības instruments vai jāpārskata daudzgadu finanšu shēma¹².

--

3.2.5. Trešo personu iemaksas

- Priekšlikums neparedz trešo personu līdzfinansējumu.
- Priekšlikums paredz līdzfinansējumu atbilstoši šādai aplēsei:

Apropriācijas miljonos EUR (trīs zīmes aiz komata)

	2018	2019	2020	2021–2027	Norādīt tik gadu, cik nepieciešams ietekmes ilguma atspoguļošanai (sk. 1.6. punktu)	Kopā
Šengenas asociēto valstu iemaksa	pm	pm	pm	pm		
KOPĀ līdzfinansētās apropriācijas						

¹² Skatīt 11. un 17. pantu Padomes Regulā (ES, Euratom) Nr. 1311/2013, ar ko nosaka daudzgadu finanšu shēmu 2014.–2020. gadam.

Aplēstā ietekme uz ieņēmumiem

- Priekšlikums finansiāli neietekmē ieņēmumus.
- Priekšlikums finansiāli ietekmē:
 - pašu resursus
 - citus ieņēmumus

miljonos EUR (trīs zīmes aiz komata)

Budžeta pozīcija:	ieņēmumu	Kārtējā finanšu gadā pieejamās apropriācijas	Priekšlikuma ietekme ¹³					
			Gads N	Gads N+1	Gads N+2	Gads N+3	Norādīt tik gadu, cik nepieciešams ietekmes ilguma atspoguļošanai (sk. 1.6. punktu)	
..... pants								

Attiecībā uz citiem ieņēmumiem, kas ir “piešķirtie ieņēmumi”, norādīt attiecīgo(-ās) izdevumu pozīciju(-as).

Norādīt, ar kādu metodi aprēķināta ietekme uz ieņēmumiem.

¹³ Norādītajām tradicionālo pašu resursu (muitas nodokļi, cukura nodevas) summām jābūt neto summām, t. i., bruto summām, no kurām atskaitītas iekasēšanas izmaksas 25 % apmērā.