



Briselē, 8.6.2018.
COM(2018) 448 final

KOMISIJAS ZIŅOJUMS

**2005. gada 20. decembra Regula (EK) Nr. 2173/2005 par *FLEGT* licencēšanas sistēmas izveidi kokmateriālu importam Eiropas Kopienā
Gada kopsavilkuma ziņojums par 2016. gadu**

KOMISIJAS ZIŅOJUMS

2005. gada 20. decembra Regula (EK) Nr. 2173/2005 par *FLEGT* licencēšanas sistēmas izveidi kokmateriālu importam Eiropas Kopienā Gada kopsavilkuma ziņojums par 2016. gadu

1. Ievads

Eiropas Savienība (ES) 2005. gadā pieņēma 2005. gada 20. decembra Regulu (EK) Nr. 2173/2005¹ par *FLEGT* licencēšanas sistēmas izveidi kokmateriālu importam Eiropas Kopienā (turpmāk “*FLEGT* regula”), un tā bija daļa no centieniem īstenot 2003. gada ES Rīcības plānu meža tiesību aktu ieviešanai, pārvaldībai un tirdzniecībai (*FLEGT*)². 2008. gadā Komisija pieņēma arī īstenošanas Regulu (EK) Nr. 1024/2008³, ar ko nosaka sīki izstrādātus *FLEGT* regulas īstenošanas pasākumus.

FLEGT regula nosaka noteikumus par to, kā, noslēdzot brīvprātīgus partnerattiecību nolīgumus (*VPA*) ar kokmateriālu ražotājvalstīm, īstenojama *FLEGT* licencēšanas sistēma, kā arī prasību, ka koksnes izstrādājumus, kuru izcelsme ir *FLEGT* partnervalstīs, importēt ES drīkst vienīgi tad, ja uz tiem attiecas *FLEGT* licence.

FLEGT licencēšanas sistēma kļuva darbotiespējīga 2016. gada 15. novembrī, un *FLEGT* licencēšana sākās Indonēzijā. Indonēzija bija vienīgā *FLEGT* partnervalsts, kurā 2016. gadā darbojās šāda sistēma.

FLEGT regulas 8. panta 3. punktā noteikts, ka Komisijai, pamatojoties uz informāciju, ko dalībvalstis saskaņā ar 8. panta 1. punktu sniegušas gada ziņojumos par iepriekšējo kalendāro gadu, ir jā sagatavo gada apkopojuma ziņojums, kas jādara publiski pieejams.

Lai dalībvalstīm atvieglotu ziņošanu, Komisija saskaņā ar 8. panta 2. punktu ir izstrādājusi ziņojuma formu. Minētā forma tika saskaņota ar dalībvalstīm *FLEGT* ekspertu grupā. Lai atvieglotu *FLEGT* licencēšanas sistēmas uzraudzību, šī forma aptver ne vien datus, kas prasīti 8. panta 1. punktā, bet arī svarīgu informāciju par dalībvalstu galvenajiem pienākumiem, kas noteikti *FLEGT* regulā (piem., norīkotā kompetentā iestāde vai iestādes, sodi), kā arī informāciju par *FLEGT* licencēšanas sistēmas īstenošanas praktiskajiem aspektiem.

Šajā ziņojumā ir analizēti pirmie gada ziņojumi, ko dalībvalstis iesniegušas par *FLEGT* licencēšanas sistēmas īstenošanu 2016. gadā, un tas aptver laikposmu no 2016. gada 15. novembra līdz 31. decembrim. Analīzē sniegta informācija par to, kā *FLEGT* regula tiek īstenota visā ES, un izklāstīti secinājumi un nākamie soļi.

Detalizētāku analīzi par valstu ziņojumiem Komisijai sagatavojis konsultants *UNEP-WCMC*. Tajā ir sniegta sīkāka informācija, un tā ir pieejama Komisijas tīmekļa vietnē⁴.

2. Pamatinformācija

¹ OV L 347, 30.12.2005., 1. lpp.

² COM(2003)0251 galīgā redakcija.

³ OV L 277, 18.10.2008., 23. lpp.

⁴ <http://ec.europa.eu/environment/forests/flegt.htm>.

Nelikumīga mežizstrāde ir izplatīta problēma, kas rada nopietnas bažas starptautiskā mērogā. Tai ir postoša ietekme uz dažiem no vērtīgākajiem atlikušajiem pasaules meža masīviem, kā arī uz cilvēkiem, kas tajos dzīvo un izmanto meža resursus. Tā veicina tropu mežu izciršanu un meža degradāciju, kas, iespējams, rada 7–14 %⁵ no kopējām cilvēka darbības izraisītajām CO₂ emisijām; tā apdraud bioloģisko daudzveidību un kavē meža ilgtspējīgu apsaimniekošanu, nelabvēlīgi ietekmē nabadzības mazināšanu, ilgtspējīgu un iekļaujošu ekonomisko izaugsmi un attīstības ilgtspēju, kā arī apdraud to tirgus dalībnieku komerciālo dzīvotspēju, kuri darbojas saskaņā ar piemērojamajiem tiesību aktiem.

2003. gada *FLEGT* rīcības plānā ir izklāstīta ES atbilde uz jautājumu, kā, uzlabojot meža pārvaldību, stiprinot tiesību aktu izpildes nodrošināšanu un sekmējot tirdzniecību ar likumīgi iegūtiem kokmateriāliem un koksnes izstrādājumiem, iespējams apkarot nelikumīgu mežizstrādi un ar to saistīto tirdzniecību.

FLEGT licencēšanas sistēma, kas izveidota ar mērķi nodrošināt to, ka no šajā sistēmā iesaistītajām valstīm tiek eksportēti tikai likumīgi izstrādāti kokmateriāli, ir viens no galvenajiem *FLEGT* rīcības plāna elementiem. *FLEGT* licencēšanas sistēma tiek īstenota, noslēdzot *VPA* ar kokmateriālu ražotājvalstīm.

Saskaņā ar *FLEGT VPA* eksportētājas valstis izstrādā sistēmas, kas ļauj verificēt uz ES eksportējamo kokmateriālu likumību, un licencēšanas sistēmu, kas ļauj pārlicināties par to, ka ES importētie kokmateriāli ir iegūti saskaņā ar partnervalsts tiesību aktu prasībām, kas izklāstītas attiecīgajā *FLEGT VPA*.

FLEGT licencēšanas sistēmas izstrādājumu tvērumā ietilpst pamatsaraksts ar obligātajiem izstrādājumiem, kas uzskaitīti *FLEGT* regulas II pielikumā, kā arī valstij specifiski papildu izstrādājumi, kas jāuzskaita III pielikumā (atbilstoši izstrādājumu tvērumam, kas saskaņots attiecīgajā *VPA*).

Patlaban ir noslēgti 6 *VPA* – ar Kamerūnu, Centrālāfrikas Republiku, Ganu, Indonēziju, Libēriju un Kongo Republiku. Turpinās sarunas ar vēl 9 partnervalstīm, proti, ar Kongo Demokrātisko Republiku, Kotdivuāru, Gabonu, Gajānu, Hondurasu, Laosu, Malaiziju, Taizemi un Vjetnamu.

FLEGT VPA starp ES un Indonēziju stājās spēkā 2014. gada 1. maijā⁶. Tas nodrošina satvaru, iestādes un sistēmas, kas vajadzīgas *FLEGT* licencēšanas sistēmai Indonēzijā. Tas nosaka piegādes ķēdes kontroles, tiesiskās atbilstības satvaru un prasības, kā veicama neatkarīga revīzija attiecībā uz sistēmu, ko sauc par Kokmateriālu likumības nodrošināšanas sistēmu (*TLAS*) jeb indonēziešu valodā “Sistem Verifikasi Legalitas Kayu (*SVLK*)”.

Pēc tam, kad Indonēzijas *TLAS* saņēma pozitīvu kopīgu novērtējumu, Indonēzija kļuva par pirmo valsti, kurā darbojas *FLEGT* licencēšanas sistēma (no 2016. gada 15. novembra). Saskaņā ar *FLEGT* regulas 10. panta 1. punktu un 10. panta 3. punktu lēmums sākt *FLEGT* licencēšanas sistēmas darbību Indonēzijā lika ar Komisijas deleģēto regulu⁷ grozīt *FLEGT* regulas I un III pielikumu, lai Indonēziju un tās Licencēšanas informācijas vienību (*LIU*)

⁵ <https://ec.europa.eu/jrc/en/news/reporting-greenhouse-gas-emissions-deforestation-and-forest-degradation-pan-tropical-biomass-maps>.

⁶ Papildu informācija par ES un Indonēzijas *VPA* ir pieejama OV L 150, 20.5.2014., 252. lpp. un OV L 213, 12.8.2015., 11. lpp.

⁷ OV L 223, 18.8.2016., 1. lpp.

iekļautu I pielikumā dotajā sarakstā “Partnervalstis un to norīkotās licenču izdevējas iestādes” un *FLEGT* licencēšanas sistēmas aptvertos izstrādājumus – III pielikumā dotajā sarakstā “Koksnes izstrādājumi, kuriem *FLEGT* licencēšanas sistēmu piemēro vienīgi saistībā ar attiecīgajām partnervalstīm”. Tas attiecas uz lielāko daļu izstrādājumu, kas ietilpst ES Kokmateriālu regulas⁸ darbības jomā, kā arī uz mēbelēm, koksnes kurināmo, koka darbarīkiem, koka iepakojuma materiālu, namdaru un būvgaldnieku darinājumiem, celulozi, papīru un papīra izstrādājumiem, virtuves un galda piederumiem, kā arī uz papildu izstrādājumiem, kas uzskaitīti Indonēzijas un ES *VPA* I pielikumā⁹. No Indonēzijā ieviestās *FLEGT* licencēšanas sistēmas piemērošanas jomas ir izslēgti divi izstrādājumu veidi: 1) rotangpalmas un bambusa izstrādājumi un 2) papīrs, kas izgatavots no nekoksnes vai reciklētām izejvielām. Turklāt jāpiebilst, ka daudzus izstrādājumus (piem., apaļkokus), kuri principā ietilpst *FLEGT* licencēšanas sistēmas darbības jomā, aizliedz eksportēt Indonēzijas tiesību akti un saskaņā ar *VPA* 4. pantu tiem nevar izdot *FLEGT* licenci, tāpēc tos nevar importēt ES.

Lai atvieglotu *FLEGT* licencēšanas sistēmas īstenošanu ES, Komisija ir izstrādājusi IT sistēmu, kas paredzēta tam, lai dalībvalstis varētu elektroniski apstrādāt *FLEGT* licences. Tās nosaukums ir *FLEGIT/TRACES*¹⁰, un tā tiek izmantota arī kā *FLEGT* licenču centrālais repozitorijs. Lai palīdzētu muitas iestādēm faktiski pildīt to pienākumus saskaņā ar *FLEGT* regulu, Komisija 2014. gadā publicēja arī dokumentu “Muita un *FLEGT* īstenošanas vadlīnijas”¹¹. Turklāt, lai tirgus dalībniekiem un *FLEGT* kompetentajām iestādēm sniegtu relevantu informāciju par *FLEGT* licencēšanas sistēmas īstenošanu, tika izveidots *FLEGT* Licencēšanas informācijas punkts (www.flegtlicence.org). Visbeidzot, saskaņā ar īstenošanas Regulas (EK) Nr. 1024/2008 3. panta 2. punktu Komisija ir darījusi dalībvalstīm zināmus Indonēzijas norīkoto licencēšanas iestāžu nosaukumus un citas relevantas ziņas par tām un nodrošinājusi autentiskus katras licencēšanas iestādes zīmogu un parakstu paraugus un Indonēzijas izmantotās *FLEGT* licences veidnes paraugu.

3. *FLEGT* gada ziņojumu analīze

Saskaņā ar *FLEGT* regulas 8. pantu dalībvalstīm līdz 30. aprīlim ir jāiesniedz gada ziņojumi¹² par *FLEGT* licencēšanas sistēmas īstenošanu iepriekšējā kalendārajā gadā. Dalībvalstu iesniegtie gada ziņojumi¹³ ir svarīgs mehānisms, ar kura palīdzību Komisija var uzraudzīt *FLEGT* regulas īstenošanu. Tie nodrošina arī pamatu informācijas apmaiņai starp dalībvalstīm un citām ieinteresētajām personām un atvieglo izmaiņu, tendenču, nepilnību vai problēmu, kā arī iespējamo risinājumu apzināšanu.

⁸ OV L 295, 12.11.2010., 23. lpp.

⁹ OV L 187, 15.7.2015., 30. lpp.

¹⁰ *FLEGIT/TRACES* ir tīmekļa lietojumprogramma, kas ir *TRACES NT* sistēmas (*TRAdE Control and Expert System, New Technology*) sastāvdaļa, un ES importētāji un to pārstāvji, dalībvalstu *FLEGT* kompetentās iestādes un ES muitas iestādes to var izmantot, lai ātri un droši elektroniski verificētu un pārvaldītu *FLEGT* licences. Divdesmit viena (21) dalībvalsts izmanto *FLEGIT*, bet 4 dalībvalstis (Bulgārija, Lietuva, Latvija un Luksemburga) elektronisku sistēmu patlaban neizmanto. Trīs (3) dalībvalstis (Apvienotā Karaliste, Nīderlande un Spānija) ir izveidojušas pašas savas sistēmas *FLEGT* licenču elektroniskai pārvaldībai. Nākotnē visas valstu sistēmas ir paredzēts savienot ar *FLEGIT*.

¹¹ OV C 389, 4.11.2014., 2. lpp.

¹² Izmantojot ziņojuma formu, kuru Komisija izstrādājusi saskaņā ar *FLEGT* regulas 8. panta 2. punktu.

¹³ <http://ec.europa.eu/environment/forests/flegt.htm>.

Šis gada kopsavilkuma ziņojums, kas sagatavots saskaņā ar 8. panta 3. punktu, pamatojas uz informāciju, ko dalībvalstis sniegušas savos gada ziņojumos par 2016. gadu, kuri aptver laikposmu no 2016. gada 15. novembra līdz 31. decembrim; 15 dalībvalstis ziņojumus iesniedza noteiktajā termiņā, bet 13 dalībvalstis tos iesniedza pēc termiņa beigām.

4. Pašreizējais īstenošanas stāvoklis

FLEGT regula uzliek dalībvalstīm pienākumu norīkot kompetento iestādi vai iestādes un noteikt iedarbīgus, samērīgus un atturošus sodus, lai nodrošinātu regulas izpildi. Valstu ziņojumi sniedz pārskatu par īstenošanas stāvokli valstīs, un ar to palīdzību var novērtēt konsekvences līmeni, kāds sasniegts dalībvalstīs.

4.1. Kompetento iestāžu norīkošana

Saskaņā ar *FLEGT* regulas 7. panta 1. punktu visas dalībvalstis ir norīkojušas kompetento iestādi vai iestādes¹⁴, un visas ziņojumu iesniegušās dalībvalstis, izņemot vienu (Portugāli), ir sniegušas informāciju par tiesību aktiem, ar kuriem kompetentās iestādes norīkotas.

7 dalībvalstīs par *FLEGT* licencēšanas kompetento iestādi vai tās daļu ir izraudzīta muitas iestāde, savukārt 21 dalībvalstī muitas iestādes un kompetentās iestādes darbojas atsevišķi. Svarīgi ir tas, ka šajās dalībvalstīs ir izveidoti mehānismi, kas nodrošina minēto iestāžu spēju rezultatīvi sadarboties *FLEGT* licenču apstrādē, un kompetentā iestāde var deleģēt attiecīgus uzdevumus muitasi un saņemt informāciju, kas vajadzīga, lai pārbaudītu, vai *FLEGT* licence atbilst konkrētajam sūtījumam. Šāda deleģēšanas iespēja ir izveidota visās minētajās dalībvalstīs, izņemot vienu (Beļģiju). Tomēr dažas dalībvalstis ziņojumos norādījušas, ka sadarbība starp dažādām iestādēm vēl būtu jāuzlabo.

4.2. Importēto kokmateriālu daudzums un attiecīgais *FLEGT* licenču skaits

Saskaņā ar *FLEGT* regulas 8. panta 1. punktu dalībvalstīm par iepriekšējo kalendāro gadu ir jāsniedz šāda informācija:

- (a) koksnes izstrādājumu daudzums, kas importēts dalībvalstī saskaņā ar *FLEGT* licencēšanas sistēmu, par katru harmonizētās sistēmas (HS) pozīciju, kas minēta II un III pielikumā, un par katru partnervalsti;
- (b) saņemto *FLEGT* licenču skaits¹⁵, par katru HS pozīciju, kas minēta II un III pielikumā, un par katru partnervalsti;
- (c) to gadījumu skaits, kad piemērots 6. panta 1. punkts, kā arī attiecīgo koksnes izstrādājumu daudzums¹⁶.

Jāpiebilst, ka dalībvalstis, acīmredzot, ir atšķirīgi interpretējušas to, kāda informācija par licenču skaitu un par daudzumiem ir jāziņo saskaņā ar minēto punktu.

¹⁴ Sk. http://ec.europa.eu/environment/forests/pdf/list_competent_authorities_flegt.pdf.

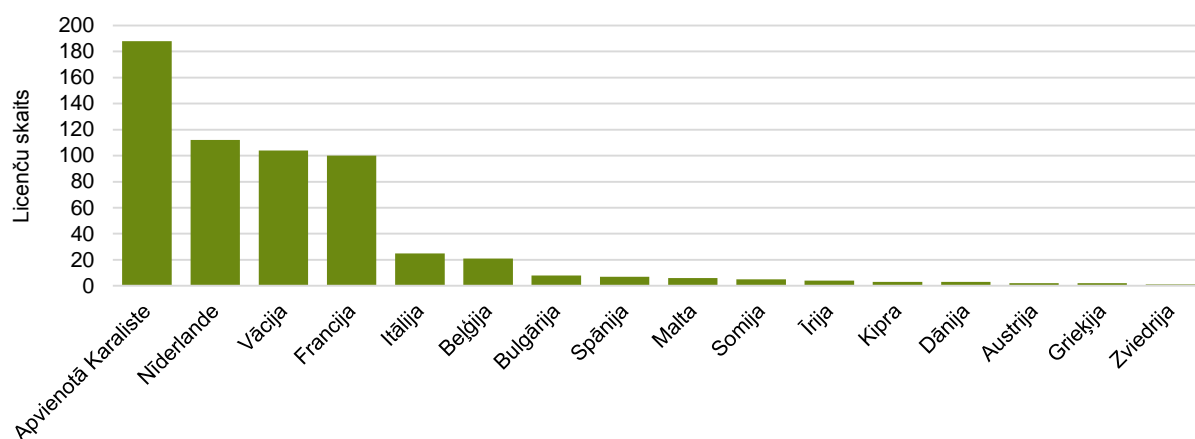
¹⁵ T. i., to licenču skaits, kas iesniegtas kompetentajai iestādei.

¹⁶ T. i., rīkojoties saskaņā ar valsts tiesību aktiem gadījumos, kad sūtījumiem nav *FLEGT* licences.

Licenču skaits

2016. gadā 16 no 28 dalībvalstīm saņēma *FLEGT* licences, un šo licenču skaits dalībvalstīs bija ļoti atšķirīgs (1. attēls). Kopumā tika ziņots par 591 licences saņemšanu.

Dažas dalībvalstis ziņoja par katru licenci atsevišķi un izcēla tās licences, kurās bija iekļauti vairāki harmonizētās sistēmas (HS) preču kodi. Citas dalībvalstis ziņoja sadalījumā pa HS kodiem, apvienojot dažādās licencēs iekļautos daudzumus. Tā kā otrās minētās pieejas dēļ dažas licences tika uzskaitītas divreiz, dalībvalstīm tika lūgts apstiprināt 2016. gadā saņemto licenču kopskaitu; visas attiecīgās dalībvalstis atsaucās uz lūgumu un kopskaitu apstiprināja.

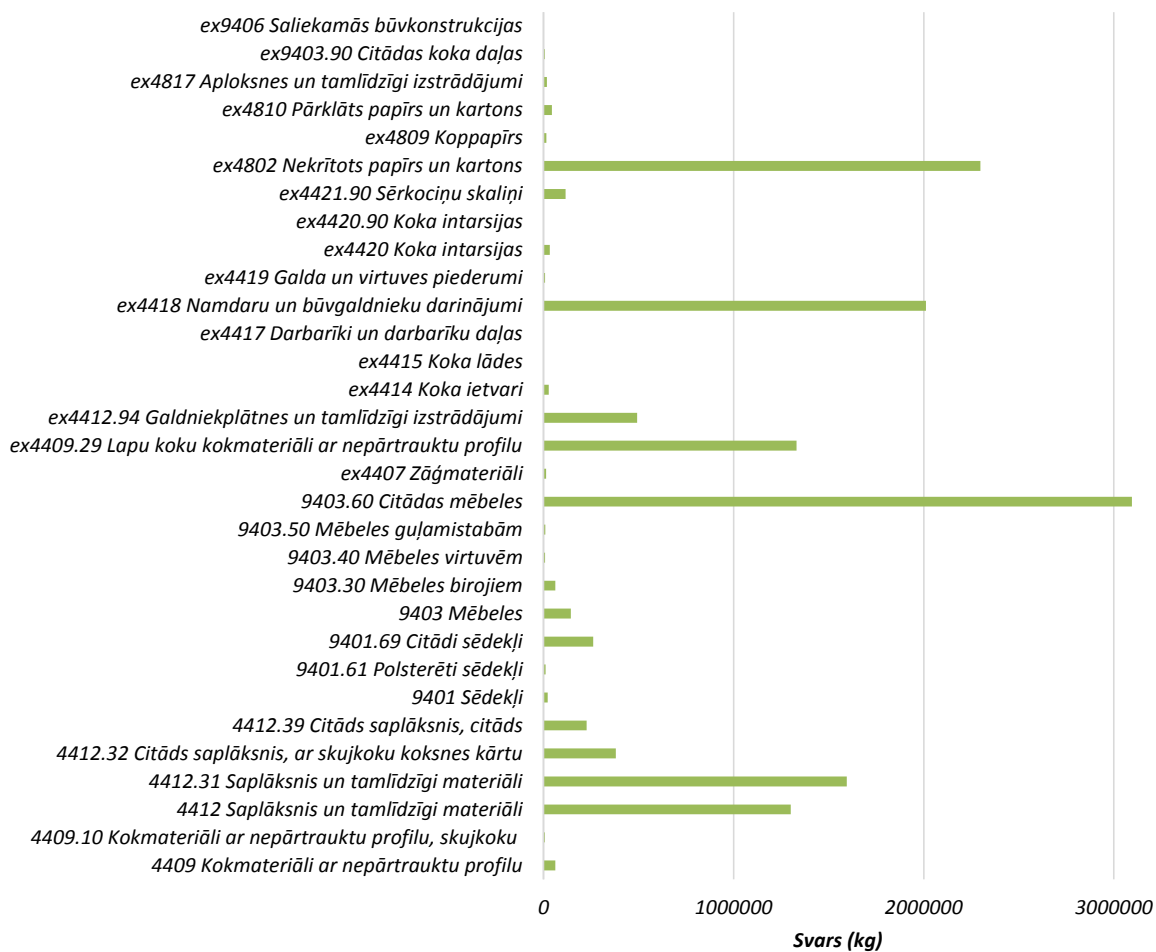


1. attēls. 2016. gadā saņemto *FLEGT* licenču skaits

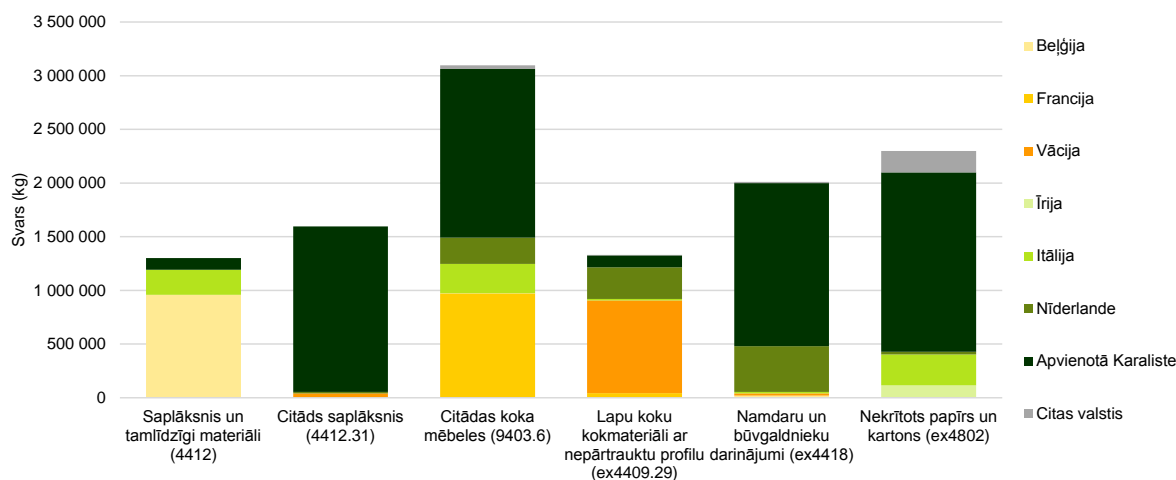
Importētie daudzumi

Dalībvalstis ziņoja par importu, kura apjoms pārskata periodā pārsniedza 13 600 tonnu kokmateriālu ar *FLEGT* licenci. Galvenās importēto izstrādājumu kategorijas¹⁷ bija mēbeles (HS 9403), papīra izstrādājumi (HS 4802), namdaru un būvgaldnieku kokmateriāli (HS 4418), saplāksnis un tamlīdzīgi izstrādājumi (HS 4412) un kokmateriāli ar nepārtrauktu profilu (HS 4409) (2. attēls). Galvenās šo izstrādājumu importētājas dalībvalstis ir parādītas 3. attēlā.

¹⁷ Francija un Apvienotā Karaliste ziņoja, ka saņēmušas arī licences par izstrādājumiem ar HS kodu 4420 (4420.10 rotājumi), kuri *VPA* piemērošanas jomā neietilpst un kuriem *FLEGT* licence nav vajadzīga.



2. attēls. FLEGT licenci saņēmušo izstrādājumu imports (apjoms svara izteiksmē (kg)) no Indonēzijas uz ES 2016. gadā, norādīts sadalījumā pa HS kodiem (pilnu HS kodu aprakstu sk. A pielikumā)



3. attēls. ES dalībvalstis, kas 2016. gadā bijušas 6 lielāko *FLEGT* licencēto izstrādājumu grupu galvenās importētājas no Indonēzijas Eiropas Savienībā; apjoms norādīts svara izteiksmē (kg) (pilnu HS kodu aprakstu sk. A pielikumā)

Dažas dalībvalstis ziņojumus iesniedza, pamatojoties uz daudzumiem, kas norādīti *FLEGT* licencēs, bet citas ziņoja, pamatojoties uz muitas deklarācijās norādītajiem daudzumiem¹⁸. Tā kā *FLEGT* licencēs norādītie daudzumi un muitas deklarācijās norādītie daudzumi dažādu iemeslu dēļ var zināmā mērā atšķirties, šo dažādo pieeju pielietošanas rezultātā dati ne vienmēr ir salīdzināmi. Saskaņā ar pirmo minēto pieeju 2016. gada nogalē apstiprinātajās licencēs norādītie daudzumi tika ieskaitīti 2016. gada importa kopējā apjomā (“gada beigu tirdzniecība”), pat ja sūtījums tika atmuitots tikai 2017. gadā, savukārt otrās minētās pieejas gadījumā attiecīgie daudzumi tika ieskaitīti 2017. gada apjomā. *FLEGT* regulas 8. panta 1. punktā noteikts, ka dalībvalstīm ir jāziņo par koksnes izstrādājumu daudzumu, kas *importēts*; šķiet, ka nesakrītības ziņojumos ir izraisījusi atšķirīgā regulas un ziņojuma veidnes interpretācija.

Sūtījumi bez FLEGT licences

Visiem attiecīgajiem sūtījumiem no Indonēzijas 2016. gadā bija derīga *FLEGT* licence, un neviena dalībvalsts nepiemēroja *FLEGT* regulas 6. panta 1. punktu, t. i., netika uzlikti nekādi sodi vai veiktas citas darbības saskaņā ar spēkā esošajiem valsts tiesību aktiem.

4.3. Turpmāka sūtījumu verifikācija

Saskaņā ar *FLEGT* regulas 5. panta 4. punktu kompetentās iestādes, izmantojot uz risku balstītu pieeju, lemj par to, vai ir vajadzīga turpmāka sūtījumu pārbaude jeb verifikācija. Noteikumi, saskaņā ar kuriem iestādēm ir jāveic turpmākas *FLEGT* licenci saņēmušu sūtījumu verifikācijas, ja un kad tas ir vajadzīgs (B pielikuma 1. tabula), ir izstrādāti 17 dalībvalstīs. Dalībvalstis ziņoja, ka tās izmanto vairākus riska kritērijus, lai noteiktu, vai ir vajadzīga sūtījuma turpmāka verifikācija, arī gadījumos, kad *FLEGT* licencē sniegtā informācija nesakrīt ar informāciju, kas norādīta citos dokumentos, piemēram, rēķinā, pavadzīmē un muitošanas dokumentos (B pielikuma 1. tabula).

¹⁸ Itālijas gadījumā nav skaidrs, vai paziņotie daudzumi pamatojas uz faktiski importētajiem vai licencēs norādītajiem daudzumiem, lai gan ticamāks šķiet otrais pieņēmums.

Mehānismus, kas ekspertiem atvieglo kokmateriālu identificēšanu, ir izveidojušas 12 dalībvalstis, un vēl 3 dalībvalstis ziņojumos norādījušas, ka šādi mehānismi tiek veidoti; 10 dalībvalstīs nekādi mehānismi nav izveidoti, bet 3 dalībvalstis nav sniegušas attiecīgu informāciju.

Attiecībā uz 591 *FLEGT* licences aptverto sūtījumu, par ko tika ziņots kā par importētu ES 2016. gadā, *FLEGT* sūtījumu fiziskās pārbaudes veica 3 dalībvalstis – Kipra (3 pārbaudes), Itālija (8 pārbaudes) un Apvienotā Karaliste (1 pārbaude). No pārējām dalībvalstīm 23 apstiprināja, ka fiziskas pārbaudes netika veiktas, bet 2 dalībvalstis (Rumānija un Slovēnija) nenorādīja, vai ir veikušas fiziskas pārbaudes.

4.4. Nodevas par *FLEGT* licenču apstrādi

Saskaņā ar *FLEGT* regulas 5. panta 6. punktu dalībvalstis var iekasēt nodevas par *FLEGT* licenču apstrādi. 5 dalībvalstis ziņoja, ka ir iekasējušas nodevas, kuru apmērs sniedzas no aptuveni EUR 11 līdz EUR 390¹⁹, savukārt 23 dalībvalstis ziņoja, ka patlaban šādas nodevas neiekasē²⁰ (B pielikuma 2. tabula).

4.5. Sodi

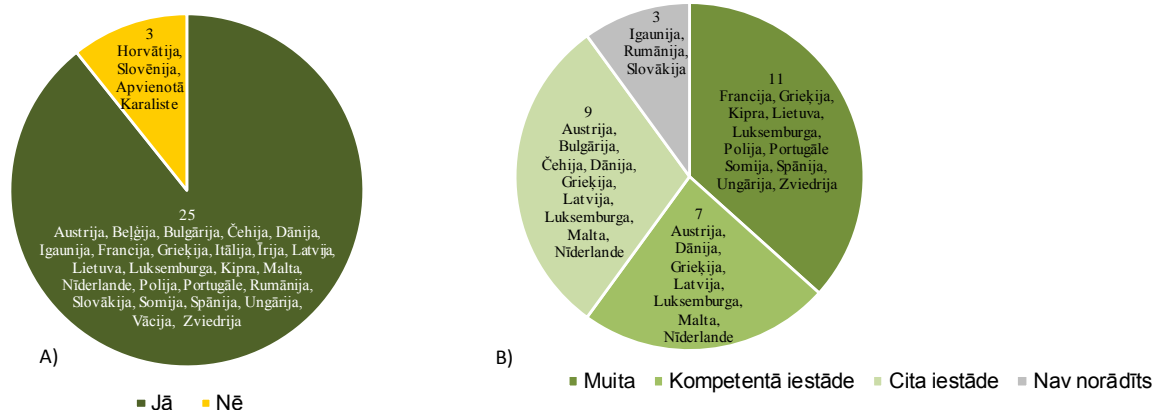
FLEGT regulas 5. panta 8. punktā noteikts: “*Katra dalībvalsts nosaka sodus, ko piemēro gadījumos, ja ir pārkāpta šī regula. Sodi ir efektīvi, samērīgi un preventīvi.*” Neviena dalībvalsts nav ziņojusi, ka 2016. gadā būtu piemērojusi sodu par *FLEGT* regulas pārkāpumiem.

Informācija par *potenciālo* sodu diapazonu bija iekļauta 19 dalībvalstu ziņojumos. Par pārējām 9 dalībvalstīm informācija tika iegūta, tieši sazinoties ar kompetentajām iestādēm. 6 dalībvalstis informēja, ka ir noteikušas administratīvos sodus, 8 ziņoja, ka var saukt pie kriminālatbildības, bet 14 valstis ziņoja, ka var piemērot abus soda veidus. Iespējamo naudassodu apmērs sniedzas no tik mazas summas kā EUR 30 līdz tik lielai kā EUR 24 miljoni, un ir apstiprināts, ka 16 dalībvalstīs pārkāpuma gadījumā var piemērot cietumsodu (B pielikuma 3. tabula).

Saskaņā ar *FLEGT* regulas 5. panta 7. punktu muitas iestādes var apturēt koksnes izstrādājumu laišanu apgrozībā vai aizturēt koksnes izstrādājumus, ja ir pamats uzskatīt, ka licence varētu būt nederīga, un 25 dalībvalstis ir ziņojušas, ka tās var izņemt koksnes izstrādājumus (4. attēls). Kipra, Portugāle, Slovākija, Vācija un Zviedrija ir norādījušas, ka konfiscētās preces tiek realizētas vienā vai vairākos šādos veidos: pārdodot vai iznīcinot sūtījumu, vai nosūtot to atpakaļ uz izcelsmes valsti. Itālijā konfiscētās preces drīkst izmantot izglītojošiem vai zinātniskiem mērķiem, pārdot publiskā izsolē vai iznīcināt.

¹⁹ Somija no 2018. gada 1. janvāra ir samazinājusi nodevas apmēru līdz EUR 70 par vienu *FLEGT* licenci.

²⁰ Beļģija ziņoja, ka patlaban apsver iespēju ieviest nodevu aptuveni EUR 50 apmērā par vienu licenci.



4. attēls. A) To dalībvalstu skaits, kurās iespējama koksnes preču konfiskācija; B) informācija par to, kāda iestāde ir atbildīga par izņemto preču realizāciju²¹.

4.6. Īstenošanas grūtības

Dalībvalstis ziņoja arī par dažām tehniskām problēmām un grūtībām dažu *FLEGT* licenču verifikācijā, saistībā ar kurām ir vajadzīga turpmāka verifikācija un sazināšanās ar Indonēzijas iestādēm, lai iegūtu papildu informāciju. Jo īpaši tas attiecās uz dažiem gadījumiem, kad *FLEGT* licencēs norādītā informācija nesakrīt ar muitas deklarācijās norādīto informāciju (piem., atšķirās HS kodi, nesakrīt svars vai tilpums, atšķirās koku sugas utt.), un šīs nesakrītības bija saistītas, piemēram, ar kļūdām *FLEGT* licences aizpildīšanā, atšķirīgiem dalībvalstu un Indonēzijas muitas iestāžu viedokļiem par dažu preču pareizu klasificēšanu vai pēdējā brīža izmaiņām dažu sūtījumu sastāvā, kuras nebija pareizi atspoguļotas *FLEGT* licencē. Turklāt tika secināts, ka savlaicīga informācijas apmaiņa starp ES un Indonēzijas iestādēm ir jautājums, pie kura vēl jāstrādā.

5. Secinājumi

Šis pirmais ziņojums aptver ierobežotu laikposmu (no 2016. gada 15. novembra līdz 31. decembrim) un ierobežotu *FLEGT* licenču skaitu (591). Tomēr tas liecina, ka Komisija un dalībvalstis ir veikušas visus pasākumus, kas vajadzīgi, lai īstenotu *FLEGT* licencēšanas sistēmu, tostarp norīkojušas kompetentās iestādes, izstrādājušas mehānismus sadarbībai ar muitas iestādēm, kad tas nepieciešams, un pieņēmušas noteikumus par sodiem, kas piemērojami *FLEGT* regulas pārkāpumu gadījumos.

Dalībvalstu paziņotā informācija liecina, ka visiem attiecīgajiem sūtījumiem no Indonēzijas bija pienācīgi izdotas *FLEGT* licences un ka nebija neviena gadījuma, kad tiktu piemēroti sodi vai citi izpildes pasākumi attiecībā uz sūtījumiem bez *FLEGT* licences.

Ņemot vērā to, ka *FLEGT* licencēšanas sistēma pirmo reizi sāka darboties 2016. gadā un privātā sektora tirgus dalībniekiem un iestādēm tā bija jaunums gan ES, gan Indonēzijā, var secināt, ka šīs sistēmas īstenošana ir sekmējusies raiti. Tomēr dalībvalstis ir konstatējušas īstenošanas grūtības, kas jo īpaši saistītas ar gadījumiem, kad informācija *FLEGT* licencēs

²¹ Dažās dalībvalstīs par izņemto preču realizāciju ir atbildīgas vairākas iestādes.

atšķiras no informācijas muitas deklarācijās, kā arī ar savlaicīgu saziņu ar Indonēzijas iestādēm.

6. Nākamie soli

Komisija sadarbībā ar dalībvalstīm turpinās darbu pie *FLEGT* regulas konsekventas piemērošanas visā ES teritorijā, tostarp izstrādās papildu vadlīniju dokumentus vai vajadzības gadījumā pārskatīs dokumentu “Muita un *FLEGT* īstenošanas vadlīnijas”, lai ņemtu vērā jaunāko pieredzi. Turklāt Komisija turpinās strādāt pie *FLEGIT/TRACES* IT sistēmas uzlabošanas un datu apmaiņas jomā sadarboties ar dalībvalstīm, kas izstrādājušas savas valsts sistēmas.

Līdztekus Komisija turpinās cieši sadarboties ar Indonēzijas iestādēm, lai risinātu iepriekš norādītās problēmas un grūtības, un šis darbs būs daļa no plašākas diskusijas par ES un Indonēzijas *FLEGT VPA* īstenošanu un tā ietekmes uzraudzību. Komisija turpinās kopā ar Indonēziju meklēt iespējas integrēt attiecīgās IT sistēmas un ilgtermiņā pāriet uz pilnībā elektronisku licencēšanas sistēmu.

Nodevas, ko dalībvalstis noteikušas par *FLEGT* licenču apstrādi, apmēra ziņā būtiski atšķiras, un tas var būt izskaidrojams ar atšķirīgām *FLEGT* licenču apstrādes administratīvajām izmaksām vai atšķirīgām saistītās darba slodzes aplēsēm. Komisija rosinās dalībvalstu diskusijas par šo tematu.

Visbeidzot, šis pirmais ziņojums ir ļāvis apzināt vairākus aspektus, kuros ir jāuzlabo ziņošanas forma. Tāpēc ziņošanas forma 2018. gadam tiks pārskatīta, lai skaidrāk noteiktu, kāda informācija dalībvalstīm ir jāiesniedz saskaņā ar *FLEGT* regulas 8. pantu.

A pielikums

Harmonizētās sistēmas (HS) kodi *FLEGT* izstrādājumiem, kas importēti 2016. gadā

HS kods	Apraksts
ex. 4407	Garumā sazāģēti vai šķeldoti kokmateriāli, drāzti vai lobīti, ēvelēti, slīpēti, saaudzēti garumā ar ķīļtapām, biezāki par 6 mm
4408	Loksnes finierim [finierēšanai] (ieskaitot loksnes, kas iegūtas, sadalot koka saklātņus)[, saplāksnim] un tamlīdzīgiem laminētiem koksnes materiāliem un citi garumā sazāģēti kokmateriāli, lobīti vai mizoti, arī ēvelēti, slīpēti, savienoti vai saaudzēti garumā, ne biezāki par 6 mm
4409	Kokmateriāli (ieskaitot nesamontētus parketa dēlīšus un joslas) ar nepārtrauktu profilu (ar ierievjiem, gropēm, izciļņiem, ierobēm, fāzēm, noapaļojumu) kādā no malām vai virsmām, ēvelēti vai neēvelēti, slīpēti vai neslīpēti, saaudzēti vai nesaudzēti garumā
4412	Saplāksnis, finierētas plātnes un līdzīgi laminēti koksnes materiāli
4414	Koka ietvari gleznām, fotogrāfijām, spoguļiem un tamlīdzīgiem priekšmetiem (ne no bambusa vai rotangpalmas)
4415	Koka lādes, kastes, redeļkastes, spoles un tamlīdzīga tara; kabeļu spoles no koka; paliktņi, kastu paliktņi un citas kravu plātnes no koka; paliktņu apmales no koka (ne no bambusa vai rotangpalmas)
4416	Mucas, mucīņas, kubli, toveri un citādi mucinieku darinājumi un to daļas no koka, ieskaitot mucu dēlīšus (ne no bambusa vai rotangpalmas)
4417	Koka darbarīki, to korpusi un rokturi, slotu un suku koka daļas un rokturi; koka kurpju liestes un izstiepēji (ne no bambusa vai rotangpalmas)
4418	Namdaru un būvgaldnieku darinājumi, ieskaitot šūnveida koka paneļus, saliktus grīdas dēļus, jumstiņus un lubas (ne no bambusa vai rotangpalmas)
4419	Galda un virtuves piederumi no koka (ne no bambusa vai rotangpalmas)
ex. 4420.90	Koka intarsijas un inkrustācijas; koka lādītes un kārbīņas juvelierizstrādājumiem vai galda piederumiem un tamlīdzīgiem priekšmetiem
ex. 4421.90	Citi koka izstrādājumi Citādi - sērkokciņu skaliņi (ne no bambusa vai rotangpalmas) un - Citādi - koka seguma bloki (ne no bambusa vai rotangpalmas)
4802	Nekrītots papīrs un kartons, izmantojams rakstīšanai, apdrukai vai citiem grafiskiem darbiem, neperforētas perfokartes un perforatora lentes papīrs ruļļos vai jebkura izmēra taisnstūrveida (ieskaitot kvadrātu) loksnes, izņemot pozīcijā 4801 vai 4803 minēto papīru; rokas lējuma papīrs un kartons (ne no nekoksnes vai reciklēta materiāla)
4804	Nekrītots kraftpapīrs un kartons ruļļos vai loksnes, izņemot pozīcijā 4802 vai 4803 minēto (ne no nekoksnes vai reciklēta materiāla)
4810	Papīrs un kartons, kas no vienas vai abām pusēm pārklāts ar kaolīnu vai citām neorganiskām vielām, lietojot saistvielas vai bez tām, bez citiem pārklājumiem, ar virsmas krāsojumu vai bez tā, ar dekoratīvu virsmu vai iespaidattēliem vai bez tiem, jebkura lieluma ruļļos vai taisnstūrveida (arī kvadrātveida) loksnes (ne no nekoksnes vai reciklēta materiāla)
4817	Papīra vai kartona aploksnes, slēgtas vēstules, pastkartes bez zīmējumiem un sarakstes kartītes; kārbas, pasta maisiņi, kabatas grāmatīņas no papīra vai kartona, papīra kancelejas piederumu komplekti (ne no nekoksnes vai reciklēta materiāla)
9401	Sēdekļi (izņemot pozīcijā 94.02 minētos), arī par gultām pārveidojamie, un to daļas
9403	Citādas mēbeles un to daļas
9406	Saliekamās būvkonstrukcijas

B pielikums

1. tabula. Noteikumi un kritēriji, ko izmanto, lai noteiktu, vai ir vajadzīgas sūtījumu papildu pārbaudes

Valsts	Pārbažu veikšanas iestāde ir norīkota	Kritēriji, ko izmanto, lai noteiktu vajadzību veikt papildu pārbaudes					Citi kritēriji
		Nesakrītības starp licenci un sūtījuma dokumentiem	Nepilnības dokumentācijā	Vispārīgs muitas riska novērtējums	Riska novērtējums (piem., izcelsme, importētājs)	Izsoles veida pārbaudes	
Austrija	x	✓					
Beļģija	x		✓		✓	✓	
Bulgārija	✓						Informācija par importētāju vai sūtījumu
Horvātija	✓		✓		✓		
Kipra	✓						Tiek pārbaudīti visi sūtījumi
Čehija	✓	✓	✓				
Dānija	✓	✓	✓		✓		
Igaunija	✓		✓			✓	
Somija	✓				✓		
Francija	✓	✓	✓			✓	
Vācija	✓	✓					
Grieķija	x						Kritēriji nav norādīti
Ungārija	x			✓			
Īrija	✓				✓	✓	
Itālija	✓				✓		Pamatotas bažas
Latvija	✓						Kritēriji nav norādīti
Lietuva							Piemēro <i>FLEGT</i> regulas kritērijus
Luksemburga	x						Kritēriji nav norādīti
Malta	✓			✓		✓*	* Tiek pārbaudīts katrs 25. sūtījums
Nīderlande	✓				✓		
Polija	x		✓				
Portugāle	x	✓					
Rumānija	x						Kritēriji nav norādīti
Slovākija	✓	✓					
Slovēnija	✓		✓		✓		
Spānija	x						Kritēriji tiek izstrādāti. Piemēro <i>FLEGT</i> regulas kritērijus
Zviedrija	✓	✓	✓		✓		
Apvienotā Karaliste	✓			✓	✓		Informācija par importētāju vai sūtījumu

2. tabula. Aptuvenais nodevas apmērs un aprēķina bāze dalībvalstīs, kuras no importētājiem iekasē maksu par *FLEGT* licenču apstrādi

Valsts	Maksa par vienu <i>FLEGT</i> licenci	Aprēķina bāze
Austrija	EUR 105,90	Pēdējos 1,5 gados importētais apjoms, licenču apstrādes laiks un fizisko pārbažu plānotais ilgums un izmaksas
Somija	EUR 390*	Izmaksu atgūšana
Grieķija	EUR 100	Nav norādīta
Itālija	EUR 50	2 stundas darba, kas vajadzīgs, lai kompetentā iestāde validētu licenci
Apvienotā Karaliste	GBP 9,60 [EUR 11,33]	Importēto sūtījumu skaits pēdējos 7 gados, plānotais tirdzniecības apjoms un izmaksu atgūšana kompetentās iestādes, muitas vai robežsardzes vajadzībām; joprojām tiek pārskatīta

* Somija no 2018. gada 1. janvāra ir samazinājusi šīs nodevas apmēru līdz EUR 70 par vienu *FLEGT* licenci.

3. tabula. Pārskats par sodiem, ko valsts var piemērot par *FLEGT* regulas pārkāpumiem

Valsts	Kriminālsods (K) / administratīvais sods (A)*	Finansiālas sankcijas	Cietumsods	Juridiskais pamats
Austrija	A	EUR 15 000; EUR 30 000 par tīšu vai atkārtotu pārkāpumu	Nav norādīts	Likums "Holzhandelsüberwachungsgesetz" (BGBl. I Nr. 178/2013)
Beļģija	A un K	EUR 480–1 200 000 (administratīvais sods); EUR 960–24 000 000 (kriminālsods)	Kriminālsods – no 8 dienām līdz 3 gadiem	1998. gada 21. decembra Likums par ražošanu standartiem – vides likums
Bulgārija	[A un K]	[EUR 260–5110] BGN 500–10 000 (iespējams bargāks sods)	Nav norādīts	Mežsaimniecības likums
Horvātija	K	[EUR 1340–20 100] HRK 10 000–150 000	Nav norādīts	Likums par Eiropas Savienības noteikumu īstenošanu attiecībā uz nelikumīgi iegūtas koksnes un šādas koksnes izstrādājumu tirdzniecību
Kipra	[K]	EUR 40 000	Līdz 2 gadiem	Likums Nr. 125(I)/2010
Čehija	A	[EUR 150 400] CZK 4 000 000	Nav norādīts	Tarifu likums Nr. 242/2016
Dānija**	A un K	Tiesību aktos nav noteikts ne minimālais, ne maksimālais sods, tā apmēru nosaka tiesa; preču izņemšana	Nav noteikts ne minimālais, ne maksimālais sods, tā apmēru nosaka tiesa	2013. gada 18. februāra Tiesību akts Nr. 169
Igaunija**	A un K	Līdz EUR 3200	Līdz 5 gadiem	Igaunijas Kriminālkodekss
Somija	K	Atkarībā no situācijas	Līdz 4 gadiem	Likums "FLEGT-lupajārjestelmästä" 1425/2014; Kriminālkodekss 39/1889
Francija	[A un K]	Preču vērtība, reizināta ar 1–2; preču / saistīto priekšmetu izņemšana	Līdz 3 gadiem	Valsts muitas kodekss
Vācija	A	EUR 50 000	Nav norādīts	Likums "Holzhandels-Sicherungs-Gesetz"
Griekija	A un K	EUR 50	1–6 mēneši (inspekcijas traucēšana); 2 mēneši – 2 gadi (glabāšana/kontrabanda)	Likums Nr. 86/1969 un Likums Nr. 2637/1998; Kopīgais ministru lēmums Nr. 135279/159/2016/(A' 83)
Ungārija**	A un K	[EUR 323–3227] HUF 100 000–1 000 000 (administratīvais sods)	Neatļauta darbība – līdz 3 gadiem (kriminālsods)	Ungārijas Kriminālkodekss (2012. gada Krimināllikums), Ungārijas Muitas kodekss (2016. gada Likums XIII), NGM Dekrēts Nr. 11/2016 (IV. 29.)
Īrija**	A un K	Līdz EUR 250 000	Līdz 1 gadam	2015. gada Normatīvais akts (S. I.) Nr. 251
Itālija	A un K	EUR 2000–50 000	No 1 mēneša līdz 1 gadam	Likumdošanas dekrēts Nr. 178/2014 (D. Lgs. 30-10-2014 No. 178)
Latvija**	A un K	Nav norādīts; preču izņemšana	Nav norādīts	Administratīvo pārkāpumu kodekss un Krimināllikums
Lietuva	A	EUR 30–6000	Nav norādīts	Lietuvas Republikas Administratīvo pārkāpumu kodekss
Luksemburga	A un K	EUR 251–250 000	No 8 dienām līdz 1 mēnesim	Likums "Loi du 21 juillet 2012 (CE) n°2173/2005"
Malta	K	EUR 1500–25 000 (pirmais pārkāpums); EUR 2500–50 000 (turpmāki pārkāpumi); preču izņemšana	No 30 dienām līdz 2 gadiem	S.L. 549.95 "Noteikumi par Meža tiesību aktu ieviešanas, pārvaldības un tirdzniecības licencēšanas sistēmu"
Nīderlande**	K	Līdz EUR 8100; preču izņemšana	Nepiemēro	Muitas likums un Muitas noteikumi
Polija	A	Preču vērtība, reizināta ar 2	Nav norādīts	1991. gada 28. septembra Likums par mežiem (2017. gada Oficiālais Vēstnesis Nr. 788)
Portugāle**	A un K	Līdz EUR 165 000; preču izņemšana	Līdz 3 gadiem	Vispārīgais likums (Nr. 15/2001) par nodokļu pārkāpumiem
Rumānija	[A un K]	EUR 950–1500 (nelikumīgu kokmateriālu / koksnes izstrādājumu tirdzniecība); EUR 3300–5000 (FLEGT izstrādājumu importēšana, transportēšana, glabāšana un/vai apstrāde/tirdzniecība); EUR 250 (FLEGT licences neuzrādīšana)	Nav norādīts	Likums Nr. 171/2010 par meža tiesību pārkāpumu konstatēšanu un sodīšanu
Slovākija**	K	Līdz EUR 99 581,75; preču konfiskācija	Nav norādīts	Muitas likums (Likums Nr. 199/2004)
Slovēnija	A	EUR 1000–20 000		Noteikumi par ES regulu īstenošanu attiecībā uz FLEGT licencēšanas sistēmas izveidi kokmateriālu importam Eiropas Kopienā (Oficiālais Vēstnesis Nr. 77/2012)
Spānija**	[A un K]	No EUR 500 līdz 350 % no preču vērtības (administratīvais sods); līdz sešskārtīgai preču vērtībai, preču konfiskācija un importēšanas tiesību anulēšana (kriminālsods)	Līdz 5 gadiem	Ley Orgánica 12/1995, de 12 de diciembre un Ley Orgánica 6/2011, de 30 de junio, por la que se modifica la Ley Orgánica 12/1995, de 12 de diciembre, de represión del contrabando
Zviedrija	K	Nav norādīts	Līdz 2 gadiem	Noteikumi Nr. 2012:30; Noteikumi Nr. 2000:1225

Apvienotā Karaliste	[A un K]	[EUR 23 300] GBP 20 000 vai preču vērtība, reizināta ar 3 (lielākā summa); notiesāšana uz apsūdzības pamata: naudassods jebkurā apmērā	6 mēneši; notiesāšana uz apsūdzības pamata: līdz 3 gadiem	1979. gada Muitas un akcīzes pārvaldības likums (CEMA)
------------------------	----------	---	--	--

* Informācija, ko dalībvalstis nebija norādījušas tieši, bet kas izsecināta no atbildēm, ir norādīta kvadrātiekavās “[...]”.

** Pamatojoties uz informāciju, kas Komisijai iesniegta 2014. gadā, un/vai turpmākiem skaidrojumiem, kas saņemti tieši no kompetentajām iestādēm.