



Briseļē, 3.8.2017.  
COM(2017) 410 final

2017/0183 (NLE)

Priekšlikums

**PADOMES ĪSTENOŠANAS LĒMUMS,**

**ar kuru groza Īstenošanas lēmumu 2011/335/ES, ar ko Lietuvas Republikai atļauj  
piemērot atkāpi no 287. panta Direktīvā 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības  
nodokļa sistēmu**

## **PASKAIDROJUMA RAKSTS**

Saskaņā ar 395. panta 1. punktu 2006. gada 28. novembra Direktīvā 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu<sup>1</sup> ("PVN direktīva") Padome pēc Komisijas priekšlikuma ar vienprātīgu lēmumu var atļaut jebkurai dalībvalstij piemērot īpašus pasākumus, lai atkāptos no minētās direktīvas noteikumiem nolūkā vienkāršot PVN iekasēšanas procedūru vai nepieļaut noteiktu veidu nodokļa nemaksāšanu vai izvairīšanos no nodokļa maksāšanas.

Vēstulē, kas Komisijā reģistrēta 2017. gada 26. aprīlī, Lietuva lūdza atļauju arī turpmāk atbrīvot no nodokļa tādus nodokļa maksātājus, kuru gada apgrozījums nepārsniedz EUR 45 000. Saskaņā ar PVN direktīvas 395. panta 2. punktu Komisija informēja pārējās dalībvalstis par Lietuvas lūgumu, nosūtot vēstules, kas datētas ar 2017. gada 8. un 10. maiju. Komisija 2017. gada 11. maija vēstulē paziņoja Lietuvai, ka tās rīcībā ir visa informācija, kas nepieciešama lūguma izvērtēšanai.

### **1. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS**

#### **• Priekšlikuma pamatojums un mērķi**

PVN direktīvas XII sadaļas 1. nodaļā dalībvalstīm paredzēta iespēja piemērot īpašus režīmus mazajiem uzņēmumiem, tostarp iespēja atbrīvot no nodokļa tādus nodokļa maksātājus, kuru gada apgrozījums ir mazāks par konkrētu summu. Šis atbrīvojums nozīmē to, ka nodokļa maksātājam nav jāiekasē PVN par piegādēm un rezultātā nodokļa maksātājs nevar atskaitīt priekšnodokli.

Saskaņā ar PVN direktīvas 287. panta 11. punktu Lietuva drīkst atbrīvot no PVN tos nodokļa maksātājus, kuru gada apgrozījums nepārsniedz EUR 29 000 ekvivalentu valsts valūtā pēc valūtas maiņas kursa, kas bija spēkā tās pievienošanās dienā. Saskaņā ar Padomes Īstenošanas Lēmumu 2011/335/ES<sup>2</sup> Lietuvai ir atļauts piemērot augstāku robežvērtību un tādējādi atbrīvot no PVN nodokļa maksātājus, kuru gada apgrozījums nepārsniedz EUR 45 000. Šā pasākuma darbības termiņš tika pagarināts ar Padomes Īstenošanas Lēmumu 2014/795/ES<sup>3</sup>, kurš ir spēkā līdz 2017. gada 31. decembrim. Lietuva lūdza pagarināt minētā pasākuma termiņu par vēl vienu ierobežotu laikposmu.

Robežvērtības paaugstināšana ievērojami samazina administratīvo slogu un nodokļu saistību izpildes izmaksas mazajiem uzņēmumiem. Saskaņā ar Lietuvas sniegto informāciju robežvērtības EUR 45 000 piemērošanai nav bijusi būtiska ietekme uz PVN ieņēmumu iekasēšanu. Turklāt dati liecina par to, ka lielākā daļa (aptuveni 80–90 %), nodokļa maksātāju, kuri ir reģistrēti kā PVN maksātāji un maksā PVN, dara to brīvprātīgi.

Personām, kuru apgrozījums nepārsniedz robežvērtību, joprojām būs iespēja reģistrēties kā PVN maksātājiem.

Tāpēc ir lietderīgi pagarināt atkāpes piemērošanas termiņu līdz 2020. gada 31. decembrim.

<sup>1</sup> OV L 347, 11.12.2006., 1. lpp.

<sup>2</sup> Padomes Īstenošanas lēmums 2011/335/ES (2011. gada 30. maijs), ar ko Lietuvai atļauj piemērot atkāpi no 287. panta Direktīvā 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu (OV L 150, 9.6.2011., 6. lpp.).

<sup>3</sup> Padomes Īstenošanas lēmums 2014/795/ES (2014. gada 7. novembris), ar kuru pagarina piemērošanas termiņu Īstenošanas lēmumam 2011/335/ES, ar ko Lietuvai atļauj piemērot pasākumu, atkāpjoties no 287. panta Direktīvā 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu (OV L 330, 15.11.2014., 44. lpp.).

- **Saskanība ar spēkā esošajiem noteikumiem konkrētajā politikas jomā**

Līdzīgas atkāpes ir piešķirtas arī citām dalībvalstīm. Ir piešķirtas šādas robežvērtības: Luksemburgai<sup>4</sup> EUR 40 000, Beļģijai<sup>5</sup> EUR 25 000, Polijai<sup>6</sup> EUR 40 000, Latvijai<sup>7</sup> un Slovēnijai<sup>8</sup> EUR 50 000, Itālijai<sup>9</sup> un Rumānijai<sup>10</sup> EUR 65 000.

Atkāpēm no PVN direktīvas vienmēr būtu jābūt ar noteiktu beigu termiņu, lai varētu novērtēt to ietekmi. Turklāt tiek pārskatīti PVN direktīvas 281.–294. panta noteikumi par īpašu režīmu mazajiem uzņēmumiem. Kā paziņots rīcības plānā PVN jomā<sup>11</sup> un Komisijas 2017. gada darba programmā<sup>12</sup>, Komisijas priekšlikums visaptverošu vienkāršošanas pasākumu veidā ir jāiesniedz līdz 2017. gada beigām.

Tāpēc ir ierosināts pagarināt minētā pasākuma termiņu līdz 2020. gada 31. decembrim vai līdz laikam, kad stājas spēkā direktīva, ar ko groza PVN direktīvas noteikumus par īpašo režīmu maziem uzņēmumiem.

- **Saskanība ar citām Savienības politikas jomām**

Pasākums ir saskaņā ar Savienības mērķiem, kas saistīti ar mazajiem uzņēmumiem un ir izklāstīti Komisijas paziņojumā “Vispirms domāt par mazākajiem” – Eiropas Mazās uzņēmējdarbības akts<sup>13</sup>, kurā dalībvalstis tiek aicinātas tiesiskā regulējuma izstrādē ņemt vērā MVU īpatnības un tāpēc vienkāršot spēkā esošo regulējumu.

---

<sup>4</sup> Padomes Īstenošanas lēmums (ES) 2017/319 (2017. gada 21. februāris), ar kuru groza Īstenošanas lēmumu 2013/677/ES, ar ko Luksemburgai atļauj piemērot īpašu pasākumu, atkāpjoties no 285. panta Direktīvā 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu (OV L 47, 24.2.2017., 7.–8. lpp.).

<sup>5</sup> Padomes Īstenošanas lēmums (ES) 2015/2348 (2015. gada 10. decembris), ar kuru groza Īstenošanas lēmumu 2013/53/ES, ar ko Beļģijas Karalistei atļauj ieviest īpašu pasākumu, atkāpjoties no 285. panta Direktīvā 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu (OV L 330, 16.12.2015., 51. lpp.).

<sup>6</sup> Padomes Īstenošanas lēmums (ES) 2016/2090 (2016. gada 21. novembris), ar kuru groza Lēmumu 2009/790/EK, ar ko Polijas Republikai atļauj piemērot pasākumu, ar kuru atkāpjas no 287. panta Direktīvā 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu (OV L 324, 30.11.2016., 7. lpp.).

<sup>7</sup> Padomes Īstenošanas lēmums 2014/796/ES (2014. gada 7. novembris), ar ko Latvijas Republikai atļauj piemērot pasākumu, atkāpjoties no 287. panta Direktīvā 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu (OV L 330, 15.11.2014., 46. lpp.).

<sup>8</sup> Padomes Īstenošanas lēmums (ES) 2015/2089 (2015. gada 10. novembris), ar kuru groza Īstenošanas lēmumu 2013/54/ES, ar ko Slovēnijas Republikai atļauj ieviest īpašu pasākumu, atkāpjoties no 287. panta Direktīvā 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu (OV L 302, 19.11.2015., 107. lpp.).

<sup>9</sup> Padomes Īstenošanas lēmums (ES) 2016/1988 (2016. gada 8. novembris), ar kuru groza Īstenošanas lēmumu 2013/678/ES, ar ko Itālijas Republikai atļauj turpināt piemērot īpašu pasākumu, atkāpjoties no 285. panta Direktīvā 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu (OV L 306, 15.1.2016., 11. lpp.).

<sup>10</sup> Padomes Īstenošanas lēmums 2014/931/ES (2014. gada 16. decembris), ar kuru pagarina piemērošanas termiņu Īstenošanas lēmumam 2012/181/ES, ar ko Rumānijai atļauj ieviest īpašu pasākumu, atkāpjoties no 287. panta Direktīvā 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu (OV L 365, 19.12.2014., 145. lpp.).

<sup>11</sup> Komisijas Paziņojums Eiropas Parlamentam, Padomei un Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejai par rīcības plānu PVN jomā Ceļā uz vienotu ES PVN zonu — laiks pieņemt lēmumu, Briselē, 7.4.2016., COM(2016)148 *final*.

<sup>12</sup> Komisijas 2017. gada darba programma “Panākot tādu Eiropu, kas aizsargā, dod iespējas un aizstāv”, Strasbūrā, 25.10.2016., COM(2016)710 *final*.

<sup>13</sup> COM(2008) 394, 2008. gada 25. jūnijs.

## **2. JURIDISKAIS PAMATS, SUBSIDIARITĀTE UN PROPORCIONALITĀTE**

- **Juridiskais pamats**

PVN direktīvas 395. pants.

- **Subsidiaritāte (neekskluzīvas kompetences gadījumā)**

Vadoties pēc PVN direktīvas noteikuma, kurš ir šā priekšlikuma pamatā, subsidiaritātes principu nepiemēro.

- **Proporcionalitāte**

Šis lēmums attiecas uz atļauju, ko piešķir dalībvalstij pēc tās lūguma, un tas neuzliek nekādus pienākumus.

Ievērojot atkāpes ierobežoto darbības jomu, īpašais pasākums ir proporcionāls mērķim, proti, vienkāršojumam, kas attiektos uz lielāku skaitu mazo nodokļa maksātāju un uz nodokļu iestādi.

- **Instrumenta izvēle**

Ierosinātais juridiskais instruments: Padomes Īstenošanas lēmums.

Saskaņā ar Padomes Direktīvas 2006/112/EK 395. pantu atkāpe no kopējiem PVN noteikumiem iespējama tikai ar Padomes atļauju, ko pēc Komisijas priekšlikuma tā pieņem ar vienprātīgu lēmumu. Padomes Īstenošanas lēmums ir vispiemērotākais instruments, jo to var adresēt atsevišķai dalībvalstij.

## **3. EX POST NOVĒRTĒJUMU, APSPRIEŠANĀS AR IEINTERESĒTAJĀM PERSONĀM UN IETEKMES NOVĒRTĒJUMU REZULTĀTI**

- **Apspriešanās ar ieinteresētajām personām**

Šā priekšlikuma pamatā ir Lietuvas lūgums, un tas attiecas tikai uz šo dalībvalsti.

- **Ekspertu atzinumu pieprasīšana un izmantošana**

Neatkarīgu ekspertu atzinums nebija vajadzīgs.

- **Ietekmes novērtējums**

Saskaņā ar priekšlikumu Padomes Īstenošanas lēmumam Lietuvai tiek atļauts turpināt piemērot atbrīvojumu no PVN tiem nodokļa maksātājiem, kuru gada apgrozījums nepārsniedz EUR 45 000. Personām, kuru apliekamais apgrozījums nepārsniedz robežvērtību, nav jāreģistrējas kā PVN maksātājiem, un tādējādi tām pasākuma rezultātā samazināsies administratīvais slogs, jo tām nebūs jāveic PVN uzskaitē vai jāiesniedz PVN deklarācijas.

Saskaņā ar Lietuvas sniegto informāciju robežvērtības EUR 45 000 piemērošanai nav bijusi būtiska ietekme uz PVN ieņēmumu iekasēšanu.

## **4. IETEKME UZ BUDŽETU**

Priekšlikums neietekmē ES budžetu, jo Lietuva veiks kompensācijas aprēķinu saskaņā ar Padomes Regulas (EEK, EURATOM) 1553/89 6. pantu.

## **5. CITI ELEMENTI**

Priekšlikumā ir iekļauta turpināmības klauzula.

Priekšlikums

**PADOMES ĪSTENOŠANAS LĒMUMS,**

**ar kuru groza Īstenošanas lēmumu 2011/335/ES, ar ko Lietuvas Republikai atļauj piemērot atkāpi no 287. panta Direktīvā 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu**

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību,

ņemot vērā Padomes 2006. gada 28. novembra Direktīvu 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu<sup>1</sup> un jo īpaši tās 395. pantu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Ar vēstuli, kas Komisijā reģistrēta 2017. gada 26. aprīlī, Lietuva lūdza atļauju pasākumam, ar ko atkāpjas no PVN direktīvas 287. panta 11. punkta, lai turpinātu piemērot atbrīvojumu no nodokļa noteiktiem nodokļa maksātājiem, kuru gada apgrozījums nepārsniedz EUR 45 000. Ar šādu pasākumu minētie nodokļa maksātāji būtu atbrīvoti no dažiem vai visiem tiem pienākumiem saistībā ar pievienotās vērtības nodokli (PVN), kuri minēti PVN direktīvas XI sadaļas 2.–6. nodaļā.
- (2) Komisija informēja pārējās dalībvalstis par Lietuvas lūgumu, nosūtot vēstules, kas datētas ar 2017. gada 8. un 10. maiju. Komisija 2017. gada 11. maija vēstulē paziņoja Lietuvai, ka tās rīcībā ir visa informācija, kas nepieciešama lūguma izvērtēšanai.
- (3) Saskaņā ar PVN direktīvas XII sadaļu dalībvalstīm jau ir pieejama īpaša shēma mazajiem uzņēmumiem. Pasākuma termiņa pagarināšana ir atkāpe no PVN direktīvas XII sadaļas vienīgi tiktāl, ciktāl saskaņā ar īpašo shēmu nodokļa maksātāja gada apgrozījuma robežvērtība ir lielāka par EUR 29 000, kas ir Lietuvai atļautā summa saskaņā ar PVN direktīvas 287. panta 11. punktu.
- (4) Ar Komisijas Īstenošanas Lēmumu 2011/335/ES<sup>2</sup> Lietuvai tika dota atļauja piemērot atkāpi un līdz 2014. gada 31. decembrim piešķirt atbrīvojumu tiem nodokļa maksātājiem, kuru gada apgrozījums nepārsniedz EUR 45 000. Termiņu atkāpes pasākuma piemērošanai pagarināja ar Padomes Īstenošanas Lēmumu 2014/795/ES<sup>3</sup> līdz 2017. gada 31. decembrim.
- (5) Tā kā šīs robežvērtības noteikšanas rezultātā mazajiem uzņēmumiem ir samazinājušās PVN saistības un līdz ar to arī administratīvās izmaksas, Lietuvai būtu jāatļauj

<sup>1</sup> OV L 347, 11.12.2006., 1. lpp.

<sup>2</sup> Padomes Īstenošanas lēmums 2011/335/ES (2011. gada 30. maijs), ar ko Lietuvas Republikai atļauj piemērot atkāpi no 287. panta Direktīvā 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu (OV L 150, 9.6.2011., 6. lpp.).

<sup>3</sup> Padomes Īstenošanas lēmums 2014/795/ES (2014. gada 7. novembris), ar kuru pagarina piemērošanas termiņu Īstenošanas lēmumam 2011/335/ES, ar ko Lietuvas Republikai atļauj piemērot pasākumu, atkāpjoties no 287. panta Direktīvā 2006/112/EK (OV L 330, 15.11.2014., 44. lpp.).

pasākumu piemērot vēl vienu noteiktu laika posmu – līdz 2020. gada 31. decembrim. Nodokļa maksātājiem aizvien būs iespēja izvēlēties parasto PVN režīmu.

- (6) Direktīvas 2006/112/EK 281.–294. panta noteikumi par īpašu režīmu mazajiem uzņēmumiem tiek pārskatīti, tāpēc pirms minētās dienas varētu stāties spēkā direktīva, ar ko groza minētos PVN direktīvas noteikumus.
- (7) No Lietuvas sniegtās informācijas izriet, ka atkāpei būs vien nenozīmīga ietekme uz galapatēriņa posmā iekasētajiem kopējiem nodokļa ieņēmumiem.
- (8) Atkāpei nav ietekmes uz Savienības pašu resursiem, ko veido PVN, jo Lietuva veiks kompensācijas aprēķinu saskaņā ar Padomes Regulas (EEK, *Euratom*) 1553/89 6. pantu,

IR PIENĒMUSI ŠO LĒMUMU.

#### *1. pants*

Īstenošanas Lēmuma 2011/335/ES 2. panta otrajā daļā vārdus “dienai, kad stājas spēkā direktīva, ar ko groza gada apgrozījuma summu robežvērtības, līdz kurām nodokļu maksātāji var saņemt atbrīvojumu no PVN, vai līdz 2017. gada 31. decembrim” aizstāj ar vārdiem “2020. gada 31. decembrim vai līdz dienai, kad stājas spēkā direktīva, ar kuru groza Direktīvas 2006/112/EK 281. līdz 294. pantu”.

#### *2. pants*

Šo lēmumu piemēro no 2018. gada 1. janvāra.

#### *3. pants*

Šis lēmums ir adresēts Lietuvas Republikai.

Briselē,

*Padomes vārdā –  
priekšsēdētājs*