

Briselē, 16.9.2015.
COM(2015) 449 final

KOMISIJAS ZIŅOJUMS EIROPAS PARLAMENTAM UN PADOMEI

**par to, kā tiek īstenotas pilnvaras pieņemt deleģētos aktus, kas Komisijai piešķirtas
saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes 2011. gada 9. marta Regulu (ES) Nr.
305/2011, ar ko nosaka saskaņotus būvizstrādājumu tirdzniecības nosacījumus un atceļ
Padomes Direktīvu 89/106/EEK**

KOMISIJAS ZIŅOJUMS EIROPAS PARLAMENTAM UN

PADOMEI

par to, kā tiek īstenotas pilnvaras pieņemt deleģētos aktus, kas Komisijai piešķirtas saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes 2011. gada 9. marta Regulu (ES) Nr. 305/2011, ar ko nosaka saskaņotus būvizstrādājumu tirdzniecības nosacījumus un atceļ Padomes Direktīvu 89/106/EEK

1. IEVADS

Eiropas Parlamenta un Padomes Regulā (ES) Nr. 305/2011, ar ko nosaka saskaņotus būvizstrādājumu tirdzniecības nosacījumus un atceļ Padomes Direktīvu 89/106/EEK¹, paredzēti būvizstrādājumu tirdzniecības nosacījumi, nosakot saskaņotus noteikumus par būvizstrādājumu ekspluatācijas īpašību deklarēšanu attiecībā uz to būtiskiem raksturlielumiem un CE zīmi.

Lai sasniegtu Regulas (ES) Nr. 305/2011 mērķus – jo īpaši lai atceltu un novērstu ierobežojumus, būvizstrādājumus darot pieejamus tirgū – ar Regulu (ES) Nr. 305/2011 Komisija tiek pilnvarota pieņemt deleģētos aktus jautājumos, kas uzskaitīti tās 60. pantā, un ievērojot 61., 62. un 63. panta nosacījumus.

Regulas (ES) Nr. 305/2011 61. pantā aprakstīta deleģēšanas pagaidu joma, kā arī pienākums paziņot par pieņemtajiem deleģētajiem aktiem un ziņot par deleģēto pilnvaru īstenošanu Eiropas Parlamentam un Padomei.

62. pantā paredzēti noteikumi par deleģējuma atsaukšanu un 63. pantā – noteikumi, kas reglamentē Eiropas Parlamenta vai Padomes iebildumus pret deleģētajiem aktiem.

Regulu (ES) Nr. 305/2011 pilnībā piemēro no 2013. gada 1. jūlija. Kopš tā laika Komisija vairākkārt ir īstenojusi deleģētās pilnvaras, kas tai piešķirtas saskaņā ar 60. pantu.

2. JURIDISKAIS PAMATS

Šo ziņojumu sniedz saskaņā ar Regulas (ES) Nr. 305/2011 61. panta 1. punktu. Saskaņā ar minēto noteikumu pilnvaras pieņemt deleģētos aktus jautājumos, kas uzskaitīti 60. pantā, Komisijai tiek piešķirtas uz piecu gadu laikposmu no 2011. gada 24. aprīļa, un par deleģētajām pilnvarām Komisijai ir jāsagatavo ziņojums ne vēlāk kā sešus mēnešus pirms minētā piecu gadu laikposma beigām.

Deleģētās pilnvaras automātiski pagarina uz piecu gadu laikposmu, ja vien Eiropas Parlaments vai Padome tās neatsauc saskaņā ar Regulas (ES) Nr. 305/2011 62. pantu.

¹ OV L 88, 4.4.2011., 5. lpp.

Saskaņā ar Regulas (ES) Nr. 305/2011 60. pantu Komisija ir pilnvarota pieņemt deleģētos aktus šādos jautājumos:

- a) vajadzības gadījumā – noteikt būtiskos raksturlielumus vai robežvērtības līmeņus konkrētām būvizstrādājumu saimēm, par kurām saskaņā ar 3. līdz 6. pantu ražotājs saistībā ar to paredzēto izmantojumu deklarē ražotāja izstrādājuma ekspluatācijas īpašības, kuras izteiktas līmeņa vai klases, vai apraksta veidā, laikā, kad to laiž tirgū;
- b) nosacījumi, saskaņā ar kuriem ekspluatācijas īpašību deklarāciju var apstrādāt elektroniski, lai to saskaņā ar 7. pantu darītu pieejamu tīmekļa vietnē;
- c) tā laikposma grozīšana, par kuru ražotājs glabā tehnisko dokumentāciju un ekspluatācijas īpašību deklarāciju pēc tam, kad būvizstrādājums ir laists tirgū, saskaņā ar 11. pantu, pamatojoties uz paredzamo aprites ciklu vai būvizstrādājumu nozīmi būvē;
- d) regulas II pielikuma grozīšana un – vajadzības gadījumā – papildu procedūras noteikumu pieņemšana saskaņā ar 19. panta 3. punktu, lai nodrošinātu atbilstību 20. pantā izklāstītajiem principiem, vai 21. pantā izklāstīto procedūras noteikumu piemērošana praksē;
- e) regulas III pielikuma, IV pielikuma 1. tabulas un V pielikuma pielāgošana atbilstīgi tehnikas attīstībai;
- f) ekspluatācijas īpašību klašu noteikšana un pielāgošana atbilstīgi tehnikas attīstībai un saskaņā ar 27. panta 1. punktu;
- g) nosacījumi, saskaņā ar kuriem būvizstrādājums tiks uzskatīts par tādu, kas atbilst noteiktu ekspluatācijas īpašību līmenim vai klasei, bez testēšanas vai bez turpmākas testēšanas saskaņā ar 27. panta 5. punktu, ja vien tādējādi netiek apdraudēta pamatprasību būvēm izpilde;
- h) ekspluatācijas īpašību noturības novērtējuma un pārbaudes sistēmas pielāgošana, izveide un pārskatīšana saskaņā ar 28. pantu attiecībā uz konkrētu izstrādājumu, konkrētu izstrādājumu saimi vai konkrētu būtisku raksturlielumu un saskaņā ar:
 - i) izstrādājuma vai šo būtisko raksturlielumu nozīmi saistībā ar pamatprasībām būvēm;
 - ii) izstrādājuma veidu;
 - iii) būvizstrādājuma būtisko raksturlielumu mainīguma ietekmi izstrādājuma paredzētajā ekspluatācijas laikā un
 - iv) jutību attiecībā uz defektiem ražošanā.

Tiklīdz Komisija ir pieņēmusi deleģēto aktu, tā par to vienlaikus paziņo gan Eiropas Parlamentam, gan Padomei (61. panta 2. punkts).

Pilnvaras pieņemt deleģētus aktus Komisijai tiek piešķirtas, ievērojot 62. pantā (deleģējuma atsaukšana) un 63. pantā (iebildumi pret deleģētajiem aktiem) izklāstītos nosacījumus (61. panta 3. punkts).

3. DELEĢĒŠANAS ĪSTENOŠANA

3.1. Apspriešanās pirms pieņemšanas

Pamatojoties uz atvērtības un pārskatāmības principiem, Komisija vienmēr apspriedās ar dalībvalstu ieceltiem ekspertiem un attiecīgajām ieinteresētajām personām, izmantojot regulāras, specializētas ekspertu sanāksmes un rakstiskas apspriedes, sagatavojot deleģētos aktus saskaņā ar Regulu (ES) Nr. 305/2011. Pirms šīm apspriedēm visas dalībvalstis tika aicinātas izvirzīt ekspertus līdzdalībai tajās. Visās minētajās apspriešanas darbībās piedalījies tika aicināts arī Eiropas Parlaments. Kā paredz Kopējā vienošanās par deleģētajiem aktiem, ar minēto rakstisko apspriešanos saistītie dokumenti vienlaikus tika pārsūtīti Eiropas Parlamentam un Padomei. Sagatavojot deleģēto aktu galīgo redakciju, tika ņemti vērā šajā apspriešanā izteiktie apsvērumi.

Turklāt Komisija informēja dalībvalstis un nozares pārstāvjus par progresu, kas panākts saistībā ar deleģēto aktu projektiem dažādajos to sagatavošanas posmos, lai nodrošinātu visas būvniecības nozares klātbūtni šajos procesos un lai nodrošinātu visu attiecīgo ieinteresēto personu līdzdalību iegūtajā iznākumā, tādējādi bruģējot ceļu visaptverošam atbalstam turpmākajiem deleģētajiem aktiem.

3.2. Spēkā esošie deleģētie akti

Pēc tam, kad Komisija, pamatojoties uz deleģēšanas pilnvarām, kas tai piešķirtas ar Regulas (ES) Nr. 305/2011 60. pantu, tās pieņēmusi, pašlaik spēkā ir sešas deleģētās regulas, attiecībā uz kurām sekmīgi iztecējis likumdevēju iebildumu izteikšanas laikposms.

1. Pirmais pieņemtais deleģētais akts bija Komisijas 2013. gada 30. oktobra Deleģētā regula (ES) Nr. 157/2014² par nosacījumiem, saskaņā ar kuriem būvizstrādājumu ekspluatācijas īpašību deklarāciju var darīt pieejamu tīmekļa vietnē. Šī regula, kas pieņemta saskaņā ar Regulas (ES) Nr. 305/2011 7. panta 3. punktu un 60. panta b) punktu, bija būtiska, lai varētu izmantot jaunās informācijas tehnoloģijas saistībā ar būvizstrādājumu ekspluatācijas īpašību deklarēšanu, tādējādi samazinot izmaksas, kas radušās to ražotājiem un nozarei kopumā.
2. Otrkārt, saskaņā ar Regulas (ES) Nr. 305/2011 60. panta e) punktu Komisija pieņēma divus deleģētos aktus nolūkā grozīt regulas III un V pielikumu:
 - Komisijas 2014. gada 21. februāra Deleģētā regula (ES) Nr. 574/2014³, ar ko groza Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (ES) Nr. 305/2011

² OV L 52, 21.2.2014., 1. lpp.

³ OV L 159, 28.5.2014., 41. lpp.

III pielikumu attiecībā uz būvizstrādājumu ekspluatācijas īpašību deklarācijas izstrādē izmantojamo paraugu. Šī regula tika pieņemta, lai reaģētu uz tehniskas attīstību, nodrošinātu dažādiem būvizstrādājumiem un ražotājiem nepieciešamo elastīgumu, kā arī vienkāršotu ekspluatācijas īpašību deklarāciju.

- Komisijas 2014. gada 18. februāra Deleģētā regula (ES) Nr. 568/2014⁴, ar ko groza Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (ES) Nr. 305/2011 V pielikumu attiecībā uz būvizstrādājumu ekspluatācijas īpašību noturības novērtējumu un pārbaudi. Šī regula tika pieņemta, lai reaģētu uz tehnikas attīstību, juridisko noteiktību un konsekvenci aprakstos un terminos, kas izmantoti Regulas (ES) Nr. 305/2011 V pielikumā.
3. Visbeidzot, saskaņā ar Regulas (ES) Nr. 305/2011 27. panta 5. punktu un 60. panta g) punktu Komisija pēc nozares lūguma pieņēma trīs deleģētos aktus, lai varētu izmantot vienkāršotas procedūras, precīzāk – klasificēšanu bez testēšanas – dažiem produktiem:
- Komisijas 2014. gada 16. jūlija Deleģētā regula (ES) Nr. 1291/2014⁵ par standartam EN 13986 atbilstošu kokmateriāla plātņu un standartam EN 14915 atbilstošu masīvkoksnes paneļu apšuvumu ugunsdrošības klasifikācijas nosacījumiem bez testēšanas, ja tie izmantoti sienu un griestu segumiem.
 - Komisijas 2014. gada 17. jūlija Deleģētā regula (ES) Nr. 1292/2014⁶ par noteiktu nepārklātu koka grīdas segumu, kuri atbilst standartam EN 14342, klasifikācijas nosacījumiem bez testēšanas attiecībā uz to ugunsreakciju.
 - Komisijas 2014. gada 17. jūlija Deleģētā regula (ES) Nr. 1293/2014⁷ par iekšējam apmetumam paredzēto metāla sietu un līstu, uz ko attiecas harmonizētais standarts EN 13658-1, ārējam apmetumam paredzēto metāla sietu un līstu, uz ko attiecas harmonizētais standarts EN 13658-2, un metāla līstu un profilu, uz ko attiecas harmonizētais standarts EN 14353, klasifikācijas nosacījumiem bez testēšanas attiecībā uz to ugunsreakciju.

3.3. Procesā esošie deleģētie akti

KNR ikdienas īstenošana skaidri parāda nepieciešamību pieņemt dažādu veidu deleģētos aktus, kas reaģē uz ieinteresēto personu pieprasījumiem risināt tehniskus un reglamentējošus

⁴ OV L 157, 27.5.2014., 76. lpp.

⁵ OV L 349, 5.12.2014., 25. lpp.

⁶ OV L 349, 5.12.2014., 27. lpp.

⁷ OV L 349, 5.12.2014., 29. lpp.

pavērsienus saistībā ar konkrētiem būvizstrādājumiem, bieži vien attiecībā uz to būtiskiem raksturlielumiem. Šie deleģētie akti ir vajadzīgi, lai sasniegtu Regulas (ES) Nr. 305/2011 mērķus, proti, atcelt un novērst ierobežojumus, būvizstrādājumus darot pieejamus tirgū, kā arī mazināt administratīvo un ekonomisko slogu nozarei kopumā.

Attiecīgi, dienā, kad pieņem šo ziņojumu, Komisija ir sākusi šādu deleģēto aktu sagatavošanas, pieņemšanas vai publicēšanas procedūru *ES Oficiālajā Vēstnesī*:

1. Regula par par būvizstrādājumu ugunsdrošības klasifikāciju⁸.
2. Lēmums par sistēmām ventilācijas kanālu un cauruļu ekspluatācijas īpašību noturības novērtējumam un pārbaudei⁹.
3. Lēmums par sistēmām ģeosintētisku izstrādājumu ekspluatācijas īpašību noturības novērtējumam un pārbaudei¹⁰.
4. Lēmums par sistēmām notekūdeņu tehnoloģijām paredzētu izstrādājumu ekspluatācijas īpašību noturības novērtējumam un pārbaudei¹¹.
6. Regula par nosacījumiem attiecībā uz klasificēšanu bez testēšanas līmētiem laminētiem kokmateriāliem un ķīļrievsavienotiem būvmateriālu masīvkoka izstrādājumiem¹².
7. Regulai par nosacījumiem attiecībā uz klasificēšanu bez testēšanas ārējam apmetumam, iekšējam apmetumam un apmetuma javai¹³.

Turpmāk, ņemot vērā straujo tehnikas attīstību un būvniecības nozares mainīgās vajadzības, arvien tiks pieprasīti citi, līdzīgi deleģētie akti. Gaidāmajā ziņojumā par to, kā tiek īstenota Regula (ES) Nr. 305/2011, kas pieprasīts saskaņā ar tās 67. panta 2. punktu, arī varētu tikt norādīta nepieciešamība pēc papildu deleģētiem aktiem.

3.4. Iebildumi pret deleģētajiem aktiem

⁸ Pieņemta 2015. gada 1. jūlijā. Eiropas Parlamenta un Padome tiesības iesniegt iebildumus ilgst līdz 2015. gada 1. oktobrim.

⁹ Pieņemts 2015. gada 8. jūlijā. Eiropas Parlamenta un Padome tiesības iesniegt iebildumus ilgst līdz 2015. gada 8. oktobrim.

¹⁰ Pieņemts 2015. gada 1. jūlijā. Eiropas Parlamenta un Padome tiesības iesniegt iebildumus ilgst līdz 2015. gada 1. oktobrim.

¹¹ Pieņemts 2015. gada 1. jūlijā. Eiropas Parlamenta un Padome tiesības iesniegt iebildumus ilgst līdz 2015. gada 1. oktobrim.

¹² Patlaban Komisijā norit iekšēja apspriešanās.

¹³ Patlaban Komisijā norit iekšēja apspriešanās.

Saskaņā ar Regulas (ES) Nr. 305/2011 63. pantu Eiropas Parlaments vai Padome var izteikt iebildumus pret deleģēto aktu trīs mēnešu laikposmā no tā paziņošanas dienas, ko var pagarināt vēl par trim mēnešiem. Ja Eiropas Parlaments vai Padome minētajā laikposmā izsaka iebildumus pret deleģēto aktu, tas nestājas spēkā.

Ne Eiropas Parlaments, ne Padome neiebilda pret kādu no 3.2. iedaļā¹⁴ minētajiem deleģētajiem aktiem.

Pēc 3.2. iedaļā minēto pieņemto deleģēto aktu¹⁵ paziņošanas, Eiropas Parlaments vai Padome lūdza Komisiju atbildēt uz jautājumiem par šo deleģēto aktu satura pienācīgu izpratni. Komisija savlaicīgi atbildēja uz šiem jautājumiem un nolēma publicēt šo informāciju savā tīmekļa vietnē kopā ar attiecīgajiem deleģētajiem aktiem¹⁶, lai visas ieinteresētās personas varētu ar to iepazīties.

Dažas dalībvalstis apšaubīja darbības jomu, kas Komisijai piešķirta saskaņā ar Regulas (ES) Nr. 305/2011 60. panta e) un f) punktu deleģētu aktu pieņemšanai. Jo īpaši šie noteikumi ierobežo pilnvaru deleģēšanu tikai “atbilstīgi tehnikas attīstībai”. Tomēr šis jēdziens tika uzskatīts par pietiekami plašu, lai attiektos uz ierosinātajiem tehniskajiem pielāgojumiem Regulas (ES) Nr. 305/2011 III un V pielikumā, un tādējādi tas nebija šķērslis, lai deleģētie akti, ar kuriem groza minētos pielikumus, stātos spēkā.

Padome izmantoja iespēju pagarināt iebildumu izteikšanas laikposmu attiecībā uz pirmo deleģēto aktu, kas pieņemts saskaņā ar Regulu (ES) Nr. 305/2011, lai detalizēti apspriestu Komisijas sniegtās atbildes uz uzdotajiem jautājumiem saistībā ar šo deleģēto regulu par nosacījumiem, saskaņā ar kuriem būvizstrādājumu ekspluatācijas īpašību deklarācija tiktu darīta pieejama tīmekļa vietnē. Šī paplašināšana liecināja, ka dalībvalstis vēlas saņemt informāciju par deleģēto aktu projektiem, to pamatojumu un interpretāciju pirms to pieņemšanas. Komisijas reaģēja uz šo vēlmi, palielinot apspriešanas un informācijas apjomu dažādos sagatavošanas posmos.

4. SECINĀJUMS

Komisija uzskata, ka tā ir īstenojusi deleģētās pilnvaras atbilstoši tai ar Regulu (ES) Nr. 305/2011 piešķirtajai kompetencei.

Ar Regulas (ES) Nr. 305/2011 60. pantu piešķirtās deleģētās pilnvaras būtu jāpagarina saskaņā ar Regulas (ES) Nr. 305/2011 61. panta 3. punktu, ņemot vērā straujo tehnikas

¹⁴ 3.3. iedaļā minētais pret deleģētajiem aktiem paredzētais iebildumu izteikšanas laikposms vēl nav sācies vai vēl nav beidzies.

¹⁵ Kā noteikts Regulas (ES) Nr. 305/2011 61. panta 2. punktā.

¹⁶ Skatīt bieži uzdotos jautājumus (FAQ) attiecībā uz atsevišķiem deleģētajiem aktiem:
http://ec.europa.eu/growth/sectors/construction/product-regulation/index_en.htm.

attīstību un mainīgās vajadzības būvniecības nozarē, kas prasa pieņemt ES mēroga tiesību aktus par dažādiem jautājumiem, kas uzskaitīti Regulas (ES) Nr. 305/2011 60. pantā.

Komisija aicina Eiropas Parlamentu un Padomi ņemt vērā šo ziņojumu.