



Briselē, 13.10.2014.
COM(2014) 625 final

2014/0289 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES ĪSTENOŠANAS LĒMUMS,

ar ko pagarina piemērošanas termiņu Padomes Īstenošanas Lēmumam 2011/335/ES un atļauj Lietuvai turpināt īpašā pasākuma piemērošanu, atkāpjoties no 287. panta Direktīvā 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

Saskaņā ar 395. panta 1. punktu 2006. gada 28. novembra Direktīvā 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu (turpmāk „PVN direktīva”) Padome pēc Komisijas priekšlikuma ar vienprātīgu lēmumu var atļaut jebkurai dalībvalstij piemērot īpašus pasākumus, lai atkāptos no minētās direktīvas noteikumiem ar nolūku vienkāršot PVN iekasēšanas procedūru vai nepieļaut noteiktu veidu nodokļu nemaksāšanu vai izvairīšanos no nodokļu maksāšanas.

Ar vēstuli, kas Komisijā reģistrēta 2014. gada 16. maijā, Lietuva lūdza atļauju turpināt piešķirt nodokļa atbrīvojumu nodokļa maksātājiem, kuru gada apgrozījums nepārsniedz EUR 45 000 ekvivalentu valsts valūtā pēc valūtas maiņas kursa, kas bija spēkā Lietuvas pievienošanās dienā. Saskaņā ar PVN direktīvas 395. panta 2. punktu Komisija 2014. gada 6. jūnija vēstulē informēja pārējās dalībvalstis par Lietuvas pieprasījumu. Komisija 2014. gada 12. jūnija vēstulē paziņoja Lietuvai, ka tās rīcībā ir visa informācija, kas nepieciešama, lai izvērtētu pieprasījumu.

Vispārīgais konteksts

PVN direktīvas XII sadaļas 1. nodaļā dalībvalstīm paredzēta iespēja mazajiem uzņēmumiem piemērot īpašus režīmus, tostarp iespēja atbrīvot nodokļa tādus nodokļa maksātājus, kuru gada apgrozījums ir mazāks par konkrētu summu. Šis atbrīvojums nozīmē to, ka nodokļa maksātājam nav jāiekasē PVN par piegādēm un rezultātā nodokļa maksātājs nevar atskaitīt priekšnodokli.

Pirmo reizi Lietuvai pasākums atļauts ar Padomes Īstenošanas Lēmumu 2011/335/ES¹, kurš ir spēkā līdz 2014. gada 31. decembrim. Pasākums ir atkāpe no PVN direktīvas XII sadaļas vienīgi tiktāl, ciktāl saskaņā ar īpašo shēmu nodokļa maksātāja gada apgrozījuma robežvērtība ir lielāka par EUR 29 000, kas ir Lietuvai pašreiz atļautā summa saskaņā ar PVN direktīvas 287. panta 11. punktu.

Tagad Lietuva ir pieprasījusi šo pasākumu, kuru nodokļa maksātāji var piemērot fakultatīvi, pagarināt vēl uz vienu laika posmu.

Saskaņā ar informāciju, ko sniegusi Lietuva, pasākuma ietekme uz iekasētajiem nodokļu ieņēmumiem galapatēriņa stadijā būs nenozīmīga. Tomēr Lietuvas sniegtais izvērtējums liecina, ka lielākā daļa nodokļa maksātāju, kas laikā no 2012. līdz 2013. gadam ir reģistrējušies PVN nolūkiem (apmēram 82 %), ir to darījuši uz šā pasākuma pamata.

Tādēļ tiek ierosināts atkāpes termiņu pagarināt vēl uz vienu laika posmu līdz 2017. gada 31. decembrim.

Spēkā esošie noteikumi priekšlikuma jomā

Līdzīgas atkāpes ir piešķirtas citām dalībvalstīm.

Atbilstība pārējiem ES politikas virzieniem un mērķiem

Pasākums ir saskaņā ar Savienības mērķiem attiecībā uz mazajiem uzņēmumiem, kā izklāstīts Komisijas paziņojumā “Vispirms domāt par mazākajiem” – Eiropas Mazās uzņēmējdarbības akts (COM(2008) 394, 2008. gada 25. jūnijs).

¹ OV L 150, 9.6.2011., 6. lpp.

2. APSPRIEŠANĀS AR IEINTERESĒTAJĀM PERSONĀM UN IETEKMES NOVĒRTĒJUMU REZULTĀTI

Apspriešanās ar ieinteresētajām personām

Neattiecas.

Ekspertu atzinumu pieprasīšana un izmantošana

Neatkarīgu ekspertu atzinums nebija vajadzīgs.

Ietekmes novērtējums

Lēmuma mērķis ir turpināt vienkāršošanas pasākumu, kas atceļ daudzus pienākumus saistībā ar PVN tādiem uzņēmumiem, kuru gada apgrozījums ir mazāks par konkrētu summu.

Ņemot vērā atkāpes šauru darbības jomu un īso piemērošanas laikposmu, darbības joma jebkurā gadījumā būs ierobežota.

3. PRIEKŠLIKUMA JURIDISKIE ASPEKTI

Ierosināto pasākumu kopsavilkums

Atļauja Lietuvai piemērot atkāpi no PVN direktīvas attiecībā uz vienkāršošanas pasākuma ieviešanu uzņēmumiem, kuru gada apgrozījums nav lielāks par EUR 45 000.

Juridiskais pamats

PVN direktīvas 395. pants.

Subsidiaritātes princips

Vadoties pēc PVN direktīvas normas, kura ir šā priekšlikuma pamats, priekšlikums ir Savienības ekskluzīvā kompetencē. Tāpēc subsidiaritātes principu nepiemēro.

Proporcionalitātes princips

Priekšlikums ir saskaņā ar proporcionalitātes principu šādu iemeslu dēļ.

Šis lēmums attiecas uz atļauju, ko piešķir dalībvalstij pēc tās pieprasījuma, un tas neuzliek nekādus pienākumus.

Ņemot vērā atkāpes ierobežoto darbības jomu, īpašais pasākums ir samērīgs ar vēlamu mērķi.

Juridisko instrumentu izvēle

Ierosinātais juridiskais instruments: Padomes īstenošanas lēmums.

Citi instrumenti nebūtu piemēroti šādu iemeslu dēļ.

Saskaņā ar PVN direktīvas 395. pantu atkāpe no kopējiem PVN noteikumiem ir pieļaujama vienīgi ar Padomes atļauju, ko tā ar vienprātīgu lēmumu piešķir pēc Komisijas priekšlikuma. Padomes īstenošanas lēmums ir vienīgais piemērotais juridiskais instruments, jo to var adresēt atsevišķai dalībvalstij.

4. IETEKME UZ BUDŽETU

Šis priekšlikums neietekmē Savienības budžetu, jo Lietuva veiks kompensācijas aprēķinus atbilstoši 6. pantam Padomes Regulā (EEK EURATOM) 1553/89.

5. IZVĒLES ELEMENTI

Priekšlikumā ir iekļauta turpināmības klauzula

Priekšlikums

PADOMES ĪSTENOŠANAS LĒMUMS,

ar ko pagarina piemērošanas termiņu Padomes Īstenošanas Lēmumam 2011/335/ES un atļauj Lietuvai turpināt īpašā pasākuma piemērošanu, atkāpjoties no 287. panta Direktīvā 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību,

ņemot vērā Padomes 2006. gada 28. novembra Direktīvu 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu² (PVN direktīva) un jo īpaši tās 395. panta 1. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Vēstulē, kura Komisijā reģistrēta 2014. gada 16. maijā, Lietuvas Republika lūdza atļauju piemērot pasākumu, ar ko atkāpjas no PVN direktīvas 287. panta 11. punkta, lai turpinātu atbrīvot no pievienotās vērtības nodokļa tos nodokļa maksātājus, kuru gada apgrozījums nepārsniedz EUR 45 000 ekvivalentu valsts valūtā pēc valūtas maiņas kursa, kas bija spēkā dienā, kad Lietuva pievienojās Eiropas Savienībai. Ar šādu pasākumu minētie nodokļa maksātāji būtu atbrīvoti no dažiem vai visiem tiem pienākumiem attiecībā uz pievienotās vērtības nodokli (PVN), kuri minēti PVN direktīvas XI sadaļas 2.–6. nodaļā.
- (2) Komisija 2014. gada 6. jūnija vēstulē informēja pārējās dalībvalstis par Lietuvas pieprasījumu. Komisija 2014. gada 12. jūnija vēstulē paziņoja Lietuvai, ka tās rīcībā ir visa informācija, kas nepieciešama, lai izvērtētu pieprasījumu.
- (3) Saskaņā ar PVN direktīvas XII sadaļu dalībvalstīm jau ir pieejama īpaša shēma mazajiem uzņēmumiem. Pagarinātais pasākums ir atkāpe no PVN direktīvas XII sadaļas vienīgi tiktāl, ciktāl saskaņā ar īpašo shēmu nodokļa maksātāja gada apgrozījuma robežvērtība ir lielāka par EUR 29 000, kas ir Lietuvai atļautā summa saskaņā ar PVN direktīvas 287. panta 11. punktu.
- (4) Ar Komisijas 2011. gada 30. maija Īstenošanas Lēmumu 2011/335/ES³ Lietuvai tika dota atļauja piemērot atkāpi un līdz 2014. gada 31. decembrim piešķirt atbrīvojumu tiem nodokļa maksātājiem, kuru gada apgrozījums nepārsniedz EUR 45 000. Tā kā šīs robežvērtības rezultātā mazajiem uzņēmumiem ir mazākas PVN saistības, Lietuvai būtu jāatļauj pasākumu piemērot vēl vienu noteiktu laika posmu. Nodokļa maksātājiem aizvien būs iespēja izvēlēties parasto PVN režīmu.
- (5) Vadoties pēc Lietuvas sniegtās informācijas, atkāpei būs vien nenozīmīga ietekme uz galapatēriņa posmā iekasētajiem kopējiem nodokļa ieņēmumiem.

² OV L 347, 11.12.2006., 1. lpp.

³ OV L 150, 9.6.2011., 6. lpp.

(6) Atkāpe neietekmē Savienības pašu resursus, ko veido iekasētais pievienotās vērtības nodoklis,

IR PIENĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Lēmuma 2011/335/EK 2. pantā datumu “līdz 2014. gada 31. decembrim” aizstāj ar datumu “līdz 2017. gada 31. decembrim”.

2. pants

Šis lēmums stājas spēkā no 2015. gada 1. janvāra.

3. pants

Šis lēmums ir adresēts Lietuvas Republikai.

Briselē,

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*