

Priekšlikums izbeigt sūdzības lietu CHAP (2013)2466

(2013/C 357/04)

1. Eiropas Komisija ir saņēmusi un ar numuru CHAP (2013)2466 reģistrējusi vairākas sūdzības par Spānijas iestāžu veiktajām pārbaudēm pie robežas ar Gibraltāru.
2. Ņemot vērā ievērojamo skaitu sūdzību, kas ir saņemtas šajā saistībā, Komisija nolūkā savlaicīgi sniegt atbildi un informēt ieinteresētās personas, vienlaikus pēc iespējas taupot savus administratīvos resursus, ir publicējusi apstiprinājumu par saņemšanu *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī* un internetā šādā tīmekļa vietnē:

http://ec.europa.eu/eu_law/complaints/receipt/index_en.htm
3. Pēc sūdzību izskatīšanas un viedokļu apmaiņas ar attiecīgajām iestādēm Komisija nolēma 2013. gada 25. septembrī organizēt tehniska rakstura vizīti robežšķērsošanas vietā "La Línea de la Concepción".
4. Komisijas dienesti ir pabeiguši izmeklēšanu. Pamatojoties uz 2013. gada 25. septembra tehniska rakstura vizītes laikā veiktajiem novērojumiem un informāciju, ko šīs vizītes ietvaros sniedza abu pušu iestādes, Komisija nav guvusi pierādījumus, lai secinātu, ka Spānijas iestāžu veiktās personu un preču pārbaudes robežšķērsošanas vietā "La Línea de la Concepción" būtu pārkāpušas Savienības tiesību aktu attiecīgos noteikumus.
5. Minētās robežšķērsošanas vietas pārvaldība tomēr ir sarežģīta, ņemot vērā lielo satiksmes apjomu diezgan ierobežotā telpā (katru dienu robežu šķērso aptuveni 35 000 ieeļotāju un tikpat izceļotāju, kā arī aptuveni 10 000 transportlīdzekļu) un Spānijā ievestās tabakas kontrabandas apmēra pieaugumu. Tādēļ Komisija uzskata, ka abu pušu iestādes varētu īstenot papildu pasākumus, lai labāk risinātu šīs problēmas.
6. Attiecībā uz Spāniju Komisija aicināja Spānijas iestādes apsvērt šādas darbības:

racionalizēt fizisko telpu, kas ir pieejama robežšķērsošanas vietas Spānijas pusē:

- attiecībā uz ieeļošānu Spānijā Komisijas eksperti vizītes laikā konstatēja, ka Gibraltāra pusē esošās sešas satiksmes joslas pie Spānijas policijas kontrolposteņa tiek pārveidotas par divām joslām, un vairākums ceļotāju, tuvojoties Spānijas policijas kontrolpostenim, faktiski izmanto vienu joslu (zaļo joslu, kas paredzēta transportlīdzekļiem bez deklarējamām precēm). Turklāt, ie braucot Spānijā, ceļš veido likumu 180° lēņķi, un automašīnu satiksmes plūsma šajā vietā sajaucas ar motociklu plūsmu. Lai gan vizītes laikā satiksme nebija ārkārtīgi intensīva, Komisijas eksperti robežšķērsošanas vietā novēroja transportlīdzekļu nozīmīgu sastrēgumu. Komisijas ieskatā minētie apstākļi rada "pudeles kaklam" pielīdzināmu iedarbību, un tos var uzskatīt par vienu no iemesliem satiksmes sastrēgumiem robežšķērsošanas vietā. Tādēļ Komisija Spānijai iesaka pārskatīt satiksmes organizāciju robežšķērsošanas vietā, lai palielinātu satiksmes joslu skaitu transportlīdzekļiem bez deklarējamām precēm, šajā nolūkā jo īpaši izmantojot brīvo telpu, kas ir pieejama tuvumā,
- attiecībā uz izceļošānu no Spānijas eksperti vizītes laikā konstatēja, ka no divām pastāvošajām transportlīdzekļu satiksmes joslām faktiski bija pieejama tikai viena. Transportlīdzekļi tika ievirzīti divās joslās tikai pie Spānijas policijas kontrolpunkta. Tas izskaidrojams ar apstākli, ka kreisajā pusē esošās transportlīdzekļu satiksmes joslas garu posmu izmanto satiksmei abos virzienos un to atstāj brīvu ārkārtas gadījumiem (saskaņā ar Spānijas iestāžu paskaidrojumu vizītes laikā). Komisija aicina Spāniju pārskatīt šādu satiksmes organizāciju, lai pilnībā izmantotu abas pastāvošās transportlīdzekļu satiksmes joslas, jo īpaši lielas noslodzes laikā,

- Komisija aicina Spāniju minētajam nolūkam izmantot Ārējo robežu fonda / Iekšējās drošības fonda finansējumu atbalstu. Komisija atgādina iespēju robežšķērsošanas vietas modernizāciju iekļaut kohēzijas politikas instrumentu partnerības nolīgumā un darbības programmās laikposmam no 2014. gada līdz 2020. gadam;

optimizēt uz risku balstītu profila noteikšanu:

- Komisija Spānijas iestādēm iesaka uzlabot riska analīzes sistēmu, lai labāk mērķorientētu ceļotāju bagāžas un transportlīdzekļu padziļinātās pārbaudes,
- Spānijas iestādes turklāt ziņoja, ka Spānijas muiža pie izceļošanas no Spānijas veic izlases veida pārbaudes. Komisija tomēr uzskata, ka šādu pārbažu biežums nav pamatots un to iespējams samazināt, tādējādi vēl vairāk veicinot ceļotāju netraucētu plūsmu no Spānijas uz Gibraltāru;

pilnveidot informācijas apmaiņu par tabakas kontrabandu:

- Spānijas iestādes tiek mudinātas veidot plašāku dialogu ar saviem partneriem attiecībā uz apmaiņu ar izlūkdatiem par tabakas kontrabandu, lai abpusēji uzlabotu izpildes nodrošināšanas spējas šīs problēmas risināšanai.

7. Attiecībā uz Apvienoto Karalisti Komisija aicināja Apvienotās Karalistes iestādes apsvērt šādas darbības:

pilnveidot uz risku balstītu profila noteikšanu:

- lai gan Gibraltāra iestādes atzina ar tabakas kontrabandu saistīto smago problēmu šajā robežšķērsošanas vietā un informēja Komisiju par spēkā esošajiem normatīvajiem aktiem tabakas kontrabandas apkarošanas jomā, Komisijas eksperti vizītes laikā konstatēja, ka pie izceļošanas no Gibraltāra netiek veiktas personu vai preču pārbaudes. Tādēļ Komisija Gibraltāram iesaka robežšķērsošanas vietā "La Línea de la Concepción" nodrošināt nesistemātiskas un uz riska analīzi balstītas ceļotāju un viņu mantas pārbaudes pie izceļošanas no Gibraltāra;

racionalizēt normatīvos aktus un aizsardzības pasākumus nolūkā veicināt efektīvu cīņu pret tabakas kontrabandu:

- Gibraltāra iestādes tiek aicinātas apsvērt iespēju pārskatīt Gibraltāra 1997. gada Tabakas likumu, lai to saskaņotu ar ES tiesību aktiem attiecībā uz muitas nodevu un nodokļu atlaidēm ieceļotājiem ES un attiecīgajiem kvantitatīvajiem ierobežojumiem tabakas izstrādājumu ieviešanai bez nodokļiem,
- Gibraltāra iestādes tiek mudinātas veikt atbilstīgus pasākumus, lai nodrošinātu, ka tabakas izstrādājumu imports Gibraltārā ir samērīgs ar likumīgo pieprasījumu,
- Gibraltāra iestādes tiek mudinātas nodrošināt, lai visi tabakas ražotāji, kas piegādā cigaretes klientiem Gibraltārā, veiktu piegādes ķēdes pienācīgu kontroli;

pilnveidot informācijas apmaiņu par tabakas kontrabandu:

- Gibraltāra iestādes tiek mudinātas veidot plašāku dialogu ar saviem Spānijas partneriem attiecībā uz apmaiņu ar izlūkdatiem par tabakas kontrabandu, lai abpusēji uzlabotu izpildes nodrošināšanas spējas šīs problēmas risināšanai.

8. Visbeidzot, tāpat kā jebkurā robežšķērsošanas vietā vislabākos rezultātus cīņā pret kontrabandu un pārobežu noziedzību, kā arī netraucētas satiksmes plūsmas uzturēšanā var panākt, ikdienas praksē īstenojot sadarbību starp iestādēm, kuras darbojas katrā robežas pusē. Tāpēc Komisija aicina visas attiecīgās iestādes šajā nolūkā stiprināt konstruktīvu dialogu ar saviem partneriem.

9. Ievērojot visu minēto, Komisijas dienesti ieteiks Komisijai šo lietu izbeigt.

Ja sūdzības iesniedzēji uzskata, ka viņiem ir jauna informācija, kas var likt Komisijai pārskatīt savu ieteikumu slēgt šo lietu, tad tā jāpaziņo Komisijai mēneša laikā pēc šā paziņojuma publicēšanas. Ja jauna informācija netiks sniegta, Komisija lietu var izbeigt.

10. Komisija tomēr turpinās uzraudzīt situāciju robežšķērsošanas vietā "La Línea de la Concepción" un ir lūgusi abu pušu iestādēm sešu mēnešu laikā sniegt informāciju par to, kā šie ieteikumi ir ņemti vērā.
 11. Turklāt Komisija patur tiesības pārskatīt savu nostāju, ja situācija mainīsies vai attīstīsies, un vajadzības gadījumā nākotnē veikt vēl vienu vizīti robežšķērsošanas punktā "La Línea de la Concepción".
-