



EIROPAS KOMISIJA

Briselē, 28.3.2012.
COM(2012) 143 final

2012/0072 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

**par Eiropas Savienības un Kanādas nolīguma par muitas sadarbību ar piegādes ķēdes
drošību saistītās lietās parakstīšanu Eiropas Savienības vārdā**

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

ES un Kanādas attiecības muitas jomā ir balstītas uz Nolīgumu par muitas sadarbību un savstarpējo palīdzību muitas lietās¹ (*CMAA*), kas stājās spēkā 1998. gada 1. janvārī.

Kanādas Robeždienestu aģentūra (*Canada Border Services Agency (CBSA)*) 2005. gada decembrī puda ieinteresētību pastiprināt ES un Kanādas sadarbību piegādes ķēdes drošības jomā. Pēc vairākkārtējas viedokļu apmaiņas Komisija un *CBSA* vienojās par jaunā nolīguma iespējamo darbības jomu, kas paplašinātu ES un Kanādas muitas sadarbību.

Padome 2009. gada 26. novembrī pieņēma lēmumu, ar kuru Komisiju pilnvaroja uzsākt sarunas ar Kanādu. Sarunas tika uzsāktas 2011. gada maijā.

Sarunu rezultātā tika izstrādāts projekts Eiropas Savienības un Kanādas nolīgumam par muitas sadarbību ar piegādes ķēdes drošību saistītās lietās (nolīguma projekts), kas pamatojas uz *CMAA* un paplašina to. Nolīguma projekts izveidos juridisku pamatu ES un Kanādas muitas sadarbībai ar piegādes ķēdes drošību un riska pārvaldību saistītās lietās, tostarp šādos jautājumos: ar muitu saistīto aspektu pastiprināšana starptautiskās tirdzniecības loģistikas ķēdes drošības uzlabošanā, līdztekus veicinot likumīgu tirdzniecību; obligāto standartu izveide, ciktāl tas ir lietderīgi, lai tos piemērotu riska pārvaldības metodēm un attiecīgajām prasībām un programmām; sadarbība, lai izveidotu riska pārvaldības metožu, riska standartu, drošības pārbaužu, konteineru drošības un tirdzniecības partnerības programmu, tostarp līdzvērtīgas tirdzniecības veicināšanas pasākumu, savstarpēju atzīšanu, ciktāl tas ir lietderīgi; informācijas apmaiņa piegādes ķēdes drošības un riska pārvaldības jautājumos, ievērojot prasības par informācijas konfidencialitāti un personas datu aizsardzību, kuras noteiktas *CMAA* 16. pantā un līgumslēdzēju pušu attiecīgajos tiesību aktos; kontaktpunktu izveide šādam nolūkam; saskarņu ieviešana, ja tas būtu vajadzīgs, datu apmaiņai, tostarp apmaiņai ar datiem pirms preču ieviešanas vai izvešanas; tādas stratēģijas izveide, kas ļautu muitas dienestiem uz partnerattiecību pamata sadarboties kravu pārbaužu jomā; pēc iespējas lietderīga sadarbība visos daudzpusējos forumos, kuros varētu tikt izvirzīti un attiecīgi apspriesti jautājumi par piegādes ķēdes drošību.

Nolīguma projekts paplašina *CMAA* saskaņā ar *CMAA* 23. pantu, kurā noteikts, ka līgumslēdzējas puses var paplašināt *CMAA* darbības jomu, lai pastiprinātu muitas sadarbību un to papildinātu, izstrādājot nolīgumus par īpašam nozarēm vai jautājumiem. *CMAA* vēl aizvien būs vispārējs satvars muitas sadarbībai starp līgumslēdzējām pusēm, un ir ierosināts paplašināt *CMAA* institucionālo struktūru, lai aptvertu arī nolīguma projektu. ES un Kanādas Apvienotā muitas sadarbības komiteja (*JCCC*), kas izveidota saskaņā ar *CMAA* 20. pantu, praksē administrēs abus nolīgums, un tai būs pilnvaras saskaņā ar attiecīgajiem līgumslēdzēju pušu vietējiem

¹ OV L 7, 13.1.98., 38. lpp.

tiesību aktiem² pieņemt vajadzīgos īstenošanas lēmumus, piemēram, par riska pārvaldības metožu, riska standartu, drošības pārbaūžu un tirdzniecības partnerības programmu savstarpēju atzīšanu.

2. APSPIEŠANĀS AR IEINTERESĒTAJĀM PERSONĀM UN IETEKMES NOVĒRTĒJUMA REZULTĀTI

Apspriešanās ar dalībvalstīm norisēja Padomes Muitas savienības jautājumu darba grupā.

Ietekmes novērtējums nebija vajadzīgs.

3. PRIEKŠLIKUMA JURIDISKIE ASPEKTI

Padome ir aicināta pieņemt lēmumu, ar ko atļauj parakstīt nolīguma projektu, pamatojoties uz Līguma par Eiropas Savienības darbību 207. panta 4. punkta pirmo daļu saistībā ar 218. panta 5. punktu.

Priekšlikums ietilpst kopējā tirdzniecības politikā, kas ir Savienības ekskluzīvā kompetencē. Tāpēc subsidiaritātes principu nepiemēro.

4. IETEKME UZ BUDŽETU

Priekšlikums neietekmē Savienības budžetu.

5. CITS

Nolīguma projekts atbilst mērķiem un darbībām, ko Komisija apzinājusi ES iekšējās drošības stratēģijas³ īstenošanai.

Kopā ar šo priekšlikumu Padomes lēmumam par nolīguma projekta parakstīšanu Savienības vārdā tiek iesniegts priekšlikums Padomes lēmumam par nolīguma projekta noslēgšanu.

² ES nostāju par juridiski saistošiem JCCC lēmumiem izstrādā Padome pēc Komisijas priekšlikuma.

³ It sevišķi sk. 4. mērķa 3. darbību (Preču aprites pār ārējām robežām kopīga riska pārvaldība) Komisijas paziņojumā Eiropas Parlamentam un Padomei "ES iekšējās drošības stratēģija darbībā – pieci soļi pretim drošākai Eiropai"; COM(2010) 673 galīgā redakcija.

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par Eiropas Savienības un Kanādas nolīguma par muitas sadarbību ar piegādes ķēdes drošību saistītās lietās parakstīšanu Eiropas Savienības vārdā

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 207. panta 4. punkta pirmo daļu saistībā ar tā 218. panta 5. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Eiropas Savienībai un Kanādai būtu jāpaplašina to muitas sadarbība, aptverot ar piegādes ķēdes drošību saistītās lietas un attiecīgo riska pārvaldību, lai uzlabotu piegādes ķēdes drošību visos tās posmos un līdztekus veicinātu likumīgu tirdzniecību.
- (2) Šajā nolūkā Padome 2009. gada 26. novembrī pilnvaroja Komisiju uzsākt sarunas ar Kanādu. Komisija Savienības vārdā risināja sarunas par nolīgumu par muitas sadarbību ar piegādes ķēdes drošību saistītās lietās un attiecīgo riska pārvaldību.
- (3) Nolīgums būtu jāparaksta Savienības vārdā, ņemot vērā tā noslēgšanu vēlākā datumā,

IR PIENĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Ar šo Savienības vārdā tiek apstiprināta Eiropas Savienības un Kanādas nolīguma par muitas sadarbību ar piegādes ķēdes drošību saistītās lietās parakstīšana, ņemot vērā minētā nolīguma noslēgšanu.

Parakstāmā nolīguma teksts ir pievienots šim lēmumam.

2. pants

Padomes Ģenerālsekretariāts pilnvaras parakstīt nolīgumu, ņemot vērā tā noslēgšanu, piešķir personai (personām), kuru (kuras) ir norādījis nolīguma sarunu risinātājs.

3. pants

Šis lēmums stājas spēkā [....].

Briselē,

*Padomes vārdā —
priekšsēdētājs*

PIELIKUMS

PROJEKTS

Eiropas Savienības un Kanādas nolīgums par muitas sadarbību ar piegādes ķēdes drošību saistītās lietās

EIROPAS SAVIENĪBA un KANĀDA ("līgumslēdzējas puses"),

atzīstot nepieciešamību uzlabot piegādes ķēdes drošību visos tās posmos Kanādā un Eiropas Savienībā un līdztekus veicināt likumīgu tirdzniecību;

apliecinot, ka starp Kanādas un Eiropas Savienības muitas dienestiem izveidojušās ilgstošas, ciešas un rezultatīvas attiecības;

atzīstot, ka šīs attiecības iespējams uzlabot, iedibinot ciešāku sadarbību konteineru drošības jomā un citās ar piegādes ķēdes drošību saistītās lietās, pēc iespējas plašāk pamatojoties uz riska pārvaldības metožu, riska standartu, drošības pārbaužu un tirdzniecības partnerības programmu savstarpēju atzīšanu;

tiecoties veidot satvaru, kurā rast turpmākus sadarbības līdzekļus piegādes ķēdes drošības prakses uzlabošanai, kas palielinātu muitas darba efektivitāti piegādes ķēdes drošības garantēšanā visos tās posmos un veicinātu likumīgu tirdzniecību attiecīgo uzņēmējdarbības aprindu labā;

tiecoties veidot stratēģiju, kas ļauj Kanādai un Eiropas Savienībai sadarboties kravu pārbaužu jomā;

balstoties uz Pasaules Muitas organizācijas Standartu sistēmas pasaules tirdzniecības drošībai un atvieglošanai (*SAFE*) pamatelementiem;

atsaucoties uz Nolīgumu starp Kanādu un Eiropas Kopienu par muitas sadarbību un savstarpējo palīdzību muitas lietās, kas stājās spēkā 1998. gada 1. janvārī ("*CMAA*"), un vēloties paplašināt minētā nolīguma darbības jomu, noslēdzot nolīgumu par konkrētu aspektu, saskaņā ar *CMAA* 23. pantu;

apliecinot, ka Apvienotā muitas sadarbības komiteja (*JCCC*) tika izveidota saskaņā ar *CMAA* 20. pantu, lai gādātu par *CMAA* pareizu darbību un, cita starpā, pieņemtu pasākumus, kas vajadzīgi muitas sadarbībai atbilstīgi *CMAA* mērķiem un *CMAA* paplašināšanai, lai pastiprinātu muitas sadarbību un to papildinātu, aptverot konkrētas nozares vai jautājumus;

IR VIENOJUŠĀS PAR TURPMĀKO.

1. pants

Šajā nolīgumā "muitas dienests" ir:

- Eiropas Savienībā: Eiropas Komisijas kompetentie dienesti un Eiropas Savienības dalībvalstu muitas dienesti,
- Kanādā: valdības struktūra, kam uzticēta atbildība par Kanādas muitas tiesību aktu administrēšanu.

2. pants

Līgumslēdzējas puses sadarbojas ar piegādes ķēdes drošību saistītās lietās un attiecīgā riska pārvaldībā.

3. pants

Līgumslēdzējas puses pārvalda šo sadarbību ar to attiecīgo muitas dienestu starpniecību.

4. pants

Līgumslēdzējas puses sadarbojas:

- (a) pastiprinot ar muitu saistītos aspektus starptautiskās tirdzniecības loģistikas ķēdes drošības uzlabošanā, līdztekus veicinot likumīgu tirdzniecību;
- (b) veidojot obligātos standartus, ciktāl tas ir lietderīgi, lai tos piemērotu riska pārvaldības metodēm un attiecīgajām prasībām un programmām;
- (c) sadarbojoties, lai izveidotu riska pārvaldības metožu, riska standartu, drošības pārbaužu, konteineru drošības un tirdzniecības partnerības programmu, tostarp līdzvērtīgas tirdzniecības veicināšanas pasākumu, savstarpēju atzīšanu, ciktāl tas ir lietderīgi;
- (d) veicot informācijas apmaiņu piegādes ķēdes drošības un riska pārvaldības jautājumos. Uz jebkādu informācijas apmaiņu saskaņā ar šo nolīgumu attiecas prasības par informācijas konfidencialitāti un personas datu aizsardzību, kas noteiktas *CMAA* 16. pantā, un visas prasības par konfidencialitāti un privātumu, kas noteiktas līgumslēdzēju pušu attiecīgajos tiesību aktos;
- (e) veidojot kontaktpunktus informācijas apmaiņai piegādes ķēdes drošības jautājumos;
- (f) vajadzības gadījumā ieviešot saskarnes datu apmaiņai, tostarp apmaiņai ar datiem pirms preču ieviešanas vai izvešanas;
- (g) veidojot stratēģiju, kas ļauj muitas dienestiem sadarboties kravu pārbaužu jomā;
- (h) pēc iespējas lietderīgi sadarbojoties visos daudzpusējos forumos, kuros varētu tikt izvirzīti un attiecīgi apspriesti jautājumi par piegādes ķēdes drošību.

5. pants

Apvienotā muitas sadarbības komiteja, kas izveidota saskaņā ar *CMAA* 20. pantu, gādā par šā nolīguma pareizu darbību un izskata visus jautājumus, kas izriet no tā piemērošanas. Komitejai piešķiramas pilnvaras pieņemt lēmumus šā nolīguma īstenošanai saskaņā ar attiecīgajiem līgumslēdzēju pušu vietējiem tiesību aktiem tādos riska pārvaldības metožu, riska standartu, drošības pārbaužu un tirdzniecības partnerības programmu savstarpējas atzīšanas aspektos kā datu nosūtīšana un priekšrocības, par kurām panākta savstarpēja vienošanās.

6. pants

Apvienotā muitas sadarbības komiteja izveido attiecīgus darbības mehānismus, tostarp darba grupas, kas atbalsta tās darbu šā nolīguma īstenošanā un it sevišķi pievēršas šādiem aspektiem:

- (a) apzina visas regulatīvās vai leģislatīvās izmaiņas, kas nepieciešamas šā nolīguma īstenošanai;
- (b) apzina un izveido pasākumus informācijas apmaiņas mehānismu uzlabošanai;
- (c) apzina un izveido paraugpraksi, tostarp paraugpraksi par to, kā prasības par iepriekšēju elektronisku informēšanu par kravām harmonizējamas ar starptautiskajiem standartiem par ienākošajiem, izejošajiem un tranzīta sūtījumiem;
- (d) definē un izveido informācijas riska analīzes standartus, kas vajadzīgi, lai apzinātu augsta riska sūtījumus, kurus importē, pārkrauž vai pārvadā tranzītā Kanādā un Eiropas Savienībā;
- (e) definē un izveido pasākumus riska novērtēšanas standartu harmonizācijai;
- (f) definē obligātos kontroles standartus un metodes, kas ļauj panākt atbilstību minētajiem standartiem;
- (g) pilnveido un iedibina standartus tirdzniecības partnerības programmām, kas izstrādāti, lai uzlabotu piegādes ķēdes drošību un veicinātu likumīgu tirdzniecību;
- (h) definē un veic konkrētus pasākumus, lai izveidotu riska pārvaldības metožu, riska standartu, drošības pārbaužu un tirdzniecības partnerības programmu, tostarp līdzvērtīgas tirdzniecības veicināšanas pasākumu, savstarpēju atzīšanu.

7. pants

1. Ja starp līgumslēdzējām pusēm rodas sarežģījumi vai strīdi attiecībā uz šā nolīguma īstenošanu, līgumslēdzēju pušu muitas dienesti tiecas atrisināt jautājumu apspriešanās un pārrunu ceļā.

2. Līgumslēdzējas puses var vienoties arī par citiem strīdu izšķiršanas veidiem.

8. pants

1. Šo nolīgumu var grozīt, līgumslēdzējām pusēm rakstiski vienojoties.

2. Grozījums stājas spēkā 90 dienas pēc dienas, kad, apmainoties ar diplomātiskajām notām, nosūtīts otrais paziņojums, norādot, ka līgumslēdzējas puses pabeigušas to attiecīgās iekšējās procedūras, kas vajadzīgas, lai tas stātos spēkā.

9. pants

Šis nolīgums stājas spēkā mēneša pirmajā dienā pēc dienas, kad līgumslēdzējas puses paziņojušas viena otrai, ka ir pabeigtas procedūras, kas vajadzīgas, lai nolīgums stātos spēkā.

10. pants

1. Šis nolīgums paliek spēkā nenoteiktu laiku.

2. Katra no līgumslēdzējām pusēm var izbeigt šo nolīgumu, ar diplomātisko kanālu starpniecību nosūtot otrai līgumslēdzējai pusei paziņojumu par izbeigšanu.

3. Izbeigšana stājas spēkā mēneša pirmajā dienā pēc tam, kad pagājuši seši mēneši no dienas, kurā otra līgumslēdzēja puse saņēmusi paziņojumu par izbeigšanu.

4. Ja šo nolīgumu izbeidz, visi Apvienotās muitas sadarbības komitejas lēmumi paliek spēkā, ja līgumslēdzējas puses nav nolēmušas citādi.

To apliecinot, attiecīgi pilnvarotas personas ir parakstījušas šo nolīgumu.

Sagatavots [...] divos oriģināleksemplāros 201[...] gada [...] angļu, bulgāru, čehu, dāņu, franču, grieķu, igauņu, itāļu, īru, latviešu, lietuviešu, maltiešu, nīderlandiešu, poļu, portugāļu, rumāņu, slovāku, slovēņu, somu, spāņu, ungāru, vācu un zviedru valodā, un visas redakcijas ir vienlīdz autentiskas.

EIROPAS SAVIENĪBAS VĀRDĀ KANĀDAS VĀRDĀ