

LV

LV

LV



EIROPAS KOPIENU KOMISIJA

Briselē, 14.10.2009
COM(2009) 543 galīgā redakcija

KOMISIJAS PAZIŅOJUMS PADOMEI UN EIROPAS PARLAMENTAM

**PIRMSPIEVIENOŠANĀS PALĪDZĪBAS INSTRUMENTS (IPA)
INDIKATĪVĀ DAUDZGADU FINANŠU SHĒMA 2011.-2013. GADAM**

KOMISIJAS PAZIŅOJUMS PADOMEI UN EIROPAS PARLAMENTAM

PIRMSPIEVIEŅOŠANĀS PALĪDZĪBAS INSTRUMENTS (*IPA*) INDIKATĪVĀ DAUDZGADU FINANŠU SHĒMA 2011.-2013. GADAM

Ievads

Pirmspievienošanās palīdzības instrumenta (*IPA*) indikatīvā daudzgadu finanšu shēma (IDFS) sniedz informāciju par paredzamo kopējo *IPA* līdzekļu sadalījumu, ko Komisija ierosināja atbilstīgi *IPA* Regulas (EK) Nr. 1085/2006 5. pantam. Šī shēma sasaista paplašināšanās paketes politisko struktūru ar budžeta procesu. Daudzgadu indikatīvajos plānošanas dokumentos (DIPD), ar ko piešķir pirmspievienošanās atbalstu un ko sagatavo katrai saņēmējvalstij un vairākiem saņēmējiem paredzētajai programmai, tiek ņemts vērā IDFS ierosinātais indikatīvais sadalījums.

IDFS pamatā ir trīsgadu plānošanas cikls. Parasti IDFS par gadiem N, N+1 un N+2 iesniedz N-2 gada pēdējā ceturksnī kā paplašināšanās paketes daļu; tā ietver priekšlikumu par to, kā pašā paketē izvirzītās politiskās prioritātes ir finansiāli īstenojamas, ņemot vērā finanšu shēmu. Šī IDFS attiecas uz laikposmu no 2011. gada līdz 2013. gadam. Tajā ir norādīts pirmspievienošanās palīdzībai paredzēto līdzekļu sadalījums pa valstīm un komponentiem minētajiem gadiem, kā arī informācija par vairākiem saņēmējiem paredzētajai programmai plānotajiem līdzekļiem un atbalsta izdevumiem.

Tāpat kā iepriekšējos gados IDFS publicē, balstoties uz attiecīgo valstu pašreizējo statusu, un šajā posmā neparedz pieņemt nekādus lēmumus par to valstu statusu, kuras ir iesniegušas pievienošanās pieteikumu (Melnkalne, Albānija un Īslande), par kandidātvalstu iespējamo pievienošanās datumu vai par Īslandes iekļaušanu *IPA* regulā¹. Ja IDFS vajadzīgi būtiski grozījumi saistībā ar šo notikumu norisi pirms nākamās gadskārtējās IDFS publikācijas 2010. gada rudenī, Komisija grozīto redakciju publicēs attiecīgajā laikā. Kad kandidātvalsts pievienojas ES, nekādi pirmspievienošanās līdzekļi, kas provizoriski tika piešķirti attiecīgajai valstij, sākot no pievienošanās gada šai jaunajai dalībvalstij vairs nebūs pieejami.

Ar pirmspievienošanos saistītās vispārējās politiskās prioritātes ir izklāstītas pievienošanās un Eiropas partnerībās, ikgadējos progresā ziņojumos un paplašināšanās stratēģijas dokumentā, kas ir paplašināšanās paketes daļa, ko katru gadu iesniedz Padomei un Eiropas Parlamentam.

Stratēģiskā finanšu plānošana

1. Līdzekļu sadale pa valstīm

Sākotnēji attiecībā uz 2007. gada piešķirumiem Komisija apņēmas nodrošināt, lai neviena saņēmējvalsts 2007. gadā nesaņemtu mazāk līdzekļu, kā tā saņēma 2006. gadā, un lai Bosnija un Hercegovina un Albānija saņemtu ne mazāk kā gada vidējo finansējumu, kas tika piešķirts laikposmā no 2004. gada līdz 2006. gadam. Šis pēdējais punkts liecina, ka minētajām valstīm finansējums tika koncentrēts 2004. gadā. Pirmajos divos *IPA* piemērošanas gados saistību

¹ Šajā nolūkā tiek gatavots Regulas (EK) Nr. 1085/2006 II pielikuma grozījums.

apropriācijas tika gandrīz 100 % izlietotas (tostarp apropriācijas, kuras pārnēsa uz nākamo gadu un kuras tika pilnībā piešķirtas).

Skaitļi par 2008. gadu un turpmākajiem gadiem ir aprēķināti, pamatojoties uz piešķirumu uz vienu iedzīvotāju, ko iepriekš izmantoja par vajadzību un ietekmes rādītāju. Tādējādi atbilstīgi šim aprēķinam potenciālajām Rietumbalkānu kandidātvalstīm pašreizējās finanšu shēmas laikā piešķirums uz vienu iedzīvotāju palielināsies, un tas būs lielāks nekā vidējais piešķirums uz vienu iedzīvotāju 2004.-2006. gadā, t.i., 23 euro (2004. gada cenās), ko piešķir *CARDS* ietvaros. Finansējuma apjoms uz vienu iedzīvotāju Melnkalnē ir lielāks nekā citās potenciālajās kandidātvalstīs, atspoguļojot minimālo finansējuma apjomu, kāds vajadzīgs, lai neatkarīgi no valsts lieluma izveidotu atbilstošas pārvaldes iestādes. Vispārējais līdzekļu sadalījums pa valstīm ir ievērots, izņemot Kosovu², kurai tika piešķirts lielāks *IPA* finansējums. Budžeta lēmēj institūcija 2008. gadā jauno līdzekļu plašākas piesaistes ietvaros piešķir 60 miljonus euro, lai veicinātu stabilitāti un attīstību Kosovā. Papildus šim piešķirumam no neizmantotajām makrofinansālā atbalsta apropriācijām tikai pārskaitīti vēl 60 miljoni euro. Pēc tam, kad 2008. gada jūlijā tika norisinājusies donoru konference, 2009. gadā tika piešķirti papildu 40 miljoni euro.

Paredzams, ka Horvātijai un Bijušai Dienvidslāvijas Maķedonijas Republikai — kā kandidātvalstīm — piešķirums būs lielāks par 30 euro uz vienu iedzīvotāju (2004. gada cenās). Piešķiruma apjoms Horvātijai visu šo laikposmu paliks nemainīgs. Bijušajai Dienvidslāvijas Maķedonijas Republikai finansējums uz vienu iedzīvotāju turpina palielināties, atspoguļojot minimālo finansējuma apjomu, kāds vajadzīgs, lai neatkarīgi no valsts lieluma izveidotu atbilstošas pārvaldes iestādes.

Turcijai, ņemot vērā tās platību un līdzekļu apgūšanas spēju, finansējumu uz vienu iedzīvotāju laikposmā no 2007. gada līdz 2013. gadam pakāpeniski palielinās.

2. Līdzekļu sadale pa komponentiem

IPA nodrošina ar šādu piecu komponentu starpniecību: I – pāreja un iestāžu izveide; II – pārrobežu sadarbība; III – reģionālā attīstība; IV – cilvēkresursu attīstība un V – lauku attīstība.

I komponents — atbalsts pārejai un iestāžu izveide — ietver visus iestāžu izveides pasākumus un ieguldījumus saistībā ar *acquis communautaire* īstenošanu; tas palīdz saņēmējvalstīm palielināt administratīvo un tiesu darbību, kā arī atbilstoši prioritātei ietver sadarbības pasākumus, uz kuriem neattiecas viennozīmīgi citi komponenti.

II komponents – pārrobežu sadarbība – atbalsta pārrobežu darbības starp saņēmējvalstīm, kā arī starp saņēmējvalstīm un dalībvalstīm; tāpat šis komponents ietver *IPA* saņēmējvalstu līdzdalību ERAF starpvalstu un starpreģionu sadarbības programmās un EKPI jūras baseina programmās.

III komponents – reģionālā attīstība – ir pieejams kandidātvalstīm, un tas pēc iespējas lielākā mērā darbojas tāpat kā ERAF un Kohēzijas fonds, tādējādi ļaujot saņēmējvalstīm pēc iespējas lielākā mērā īstenot struktūrfondus saskaņā ar ārējās palīdzības noteikumiem.

² Atbilstoši Apvienoto Nāciju Organizācijas Drošības padomes Rezolūcijai Nr. 1244/99.

IV komponents — cilvēkresursu attīstība — ir pieejams kandidātvalstīm un Eiropas nodarbinātības stratēģijas ietvaros sagatavo tās Eiropas Sociālā fonda plānošanai, īstenošanai un pārvaldībai.

V komponents — lauku attīstība — palīdz kandidātvalstīm sagatavoties ES finansētām pēcpievienšanās programmām lauku attīstībai, īstenojot pirmspievienšanās palīdzību ar sistēmām, kuras pēc iespējas lielākā mērā līdzinās tām, kas jāizmanto pēcpievienšanās periodā.

Sadalot piešķirumus pa komponentiem, pienācīgi tiek ņemta vērā decentralizētās pārvaldes sistēmu gatavība īstenot III, IV un V komponentu pašreizējās kandidātvalstīs, kā arī II komponentam paredzētā finansējuma, ciktāl tas attiecas uz pārrobežu sadarbību ar dalībvalstīm, atbilstība attiecīgajam finansējumam no ERAF 1.b pozīcijas.

3. Citi piešķirumi

Atbalsta izdevumi

Šajā finanšu shēmā ir ietvertas tās administratīvās izmaksas, kas ir tieši saistītas ar IPA īstenošanu. 2007., 2008. un 2009. gadā ir ietvertas arī administratīvās izmaksas saistībā ar iepriekšējā pirmspievienšanās finansējuma, tostarp Bulgārijai un Rumānijai, pakāpenisku pārtraukšanu.

Piešķirumi vairākiem saņēmējiem paredzētās programmas ietvaros

I komponenta vairākiem saņēmējiem paredzētās programmas papildina valstu programmas un stiprina daudzpusējās attiecības ar Rietumbalkānu valstīm un Turciju. Šajā stratēģijā galvenā uzmanība ir pievērsta tiem apgabaliem, kuriem attiecīgajā reģionā ir izšķiroša nozīme saistībā ar Eiropas integrāciju un stabilitāti. Šīs finanšu shēmas ietvaros finansē programmas, kurām ir reģionāla ietekme un/vai kuras ietver apjoma vai diversifikācijas radītus ietaupījumus, ja tās vienlaicīgi īsteno vairākās saņēmējvalstīs.

Ar vairākiem saņēmējiem paredzētajām programmām atbalsta cita starpā Reģionālo valsts pārvaldes skolu, Centrāleiropas Brīvās tirdzniecības līgumu (CEFTA), Reģionālās sadarbības padomi (RSP) un jauno pilsoniskās sabiedrības mehānismu. Iestāžu izveide tiek veicināta ar TAIEK instrumentu, un līdzekļi ir piešķirti revīzijai un reģionālo un valstu programmu novērtēšanai, kā arī informācijas un saziņas darbībām. Nozīmīga reģionālo un horizontālo piešķirumu daļa joprojām tiks paredzēta, lai segtu MVU vajadzības pēc ieguldījumiem, energoefektivitāti un infrastruktūras attīstību ciešā sadarbībā ar Eiropas Investīciju banku un citām starptautiskām finanšu iestādēm. Šis atbalsts tiks balstīts uz to pārrunu rezultātiem, ko veic saistībā ar pārrunām par infrastruktūras iniciatīvu saistībā ar jauno Rietumbalkānu ieguldījumu sistēmu, kuras mērķis ir uzlabot koordināciju un sadarbību starp dažādajām iniciatīvām, ko sponsorē donori un tās starptautiskās finanšu iestādes, kuras aktīvi darbojas Rietumbalkānu valstīs. Vēl viena prioritāte ir izglītība, kurai tiks palielināti piešķirumi stipendijām.

No 2010. gada daļa no II komponenta, proti, valstu līdzdalība ERAF starptautiskajās programmās „Vidusjūras reģiona valstis” un „Dienvidaustrumeiropa” īstenošanas atvieglošanas nolūkos tiks īstenota, balstoties uz vairāku saņēmēju principu.

Tabulā norādītie skaitļi

Turpmākajā tabulā ir norādīti iepriekš minētie skaitļi *pašreizējās cenās* un *euro*. Tajā norādīta līdzekļu sadale pa valstīm un komponentiem, kā arī piešķirumi vairākiem saņēmējiem paredzētajai programmai un atbalsta izdevumu piešķirumi. Galīgie skaitļi par saistībām 2007. un 2008. gadā, kā arī atjaunināti skaitļi par 2009. un 2010. gadu ir ietverti uzzīņas vajadzībām.

Indikatīvā daudzgadu finanšu shēma — Pirmspievienošanās palīdzības instrumenta līdzekļu sadalījums pa valstīm un komponentiem 2011.-2013. gadam

<i>Komponents</i>	<i>2007. gads</i>	<i>2008. gads</i>	<i>2009. gads</i>	<i>2010. gads</i>	<i>2011. gads</i>	<i>2012. gads</i>	<i>2013. gads</i>
<i>HORVĀTIJA</i>							
<i>Atbalsts pārejai un iestāžu izveide</i>	49 611 775	45 374 274	45 601 430	39 483 458	39 959 128	40 872 310	38 513 885
<i>Pārrobežu sadarbība</i>	9 688 225	14 725 726	15 898 570	15 601 136	15 869 158	16 142 542	16 698 384
<i>Reģionālā attīstība</i>	45 050 000	47 600 000	49 700 000	56 800 000	58 200 000	59 348 000	62 000 000
<i>Cilvēkresursu attīstība</i>	11 377 000	12 700 000	14 200 000	15 700 000	16 000 000	16 040 000	18 000 000
<i>Lauku attīstība</i>	25 500 000	25 600 000	25 800 000	26 000 000	26 500 000	27 268 000	27 700 000
<i>KOPĀ</i>	141 227 000	146 000 000	151 200 000	153 584 594	156 528 286	159 670 852	162 912 269
<i>BIJUSĪ DIENVIDSLĀVIJAS MAĶEDONIJAS REPUBLIKA</i>							
<i>Atbalsts pārejai un iestāžu izveide</i>	41 641 613	41 122 001	39 328 499	36 317 068	28 803 410	28 207 479	27 941 228
<i>Pārrobežu sadarbība</i>	4 158 387	4 077 999	4 371 501	5 067 526	5 124 876	5 183 373	5 243 041
<i>Reģionālā attīstība</i>	7 400 000	12 300 000	20 800 000	29 400 000	39 300 000	42 300 000	51 800 000
<i>Cilvēkresursu attīstība</i>	3 200 000	6 000 000	7 100 000	8 400 000	8 800 000	10 380 000	11 200 000
<i>Lauku attīstība</i>	2 100 000	6 700 000	10 200 000	12 500 000	16 000 000	19 000 000	21 028 000
<i>KOPĀ</i>	58 500 000	70 200 000	81 800 000	91 684 594	98 028 286	105 070 852	117 212 269

<i>Komponents</i>	<i>2007. gads</i>	<i>2008. gads</i>	<i>2009. gads</i>	<i>2010. gads</i>	<i>2011. gads</i>	<i>2012. gads</i>	<i>2013. gads</i>
<i>TURCIJA</i>							
<i>Atbalsts pārejai un iestāžu izveide</i>	<i>256 702 720</i>	<i>256 125 297</i>	<i>239 550 810</i>	<i>211 312 664</i>	<i>228 620 919</i>	<i>233 900 336</i>	<i>238 325 843</i>
<i>Pārrobežu sadarbība</i>	<i>2 097 280</i>	<i>2 874 709</i>	<i>3 049 190</i>	<i>9 587 336</i>	<i>9 779 081</i>	<i>9 974 664</i>	<i>10 174 157</i>
<i>Reģionālā attīstība</i>	<i>167 500 000</i>	<i>173 800 000</i>	<i>182 700 000</i>	<i>238 100 000</i>	<i>293 400 000</i>	<i>367 805 000</i>	<i>378 000 000</i>
<i>Cilvēkresursu attīstība</i>	<i>50 200 000</i>	<i>52 900 000</i>	<i>55 600 000</i>	<i>63 400 000</i>	<i>77 600 000</i>	<i>89 930 000</i>	<i>96 000 000</i>
<i>Lauku attīstība</i>	<i>20 700 000</i>	<i>53 000 000</i>	<i>85 500 000</i>	<i>131 300 000</i>	<i>172 500 000</i>	<i>197 890 000</i>	<i>213 000 000</i>
<i>KOPĀ</i>	<i>497 200 000</i>	<i>538 700 006</i>	<i>566 400 000</i>	<i>653 700 000</i>	<i>781 900 000</i>	<i>899 500 000</i>	<i>935 500 000</i>
<i>ALBĀNIJA</i>							
<i>Atbalsts pārejai un iestāžu izveide</i>	<i>54 318 790</i>	<i>62 117 756</i>	<i>71 377 079</i>	<i>82 711 421</i>	<i>84 301 650</i>	<i>85 987 683</i>	<i>87 446 037</i>
<i>Pārrobežu sadarbība</i>	<i>6 681 210</i>	<i>8 582 244</i>	<i>9 822 921</i>	<i>9 973 173</i>	<i>10 126 636</i>	<i>10 283 169</i>	<i>10 666 232</i>
<i>KOPĀ</i>	<i>61 000 000</i>	<i>70 700 000</i>	<i>81 200 000</i>	<i>92 684 594</i>	<i>94 428 286</i>	<i>96 270 852</i>	<i>98 112 269</i>
<i>BOSNIJA UN HERCEGOVINA</i>							
<i>Atbalsts pārejai un iestāžu izveide</i>	<i>58 136 394</i>	<i>69 854 783</i>	<i>83 892 254</i>	<i>100 688 099</i>	<i>102 681 861</i>	<i>104 673 499</i>	<i>106 870 228</i>
<i>Pārrobežu sadarbība</i>	<i>3 963 606</i>	<i>4 945 217</i>	<i>5 207 746</i>	<i>4 696 495</i>	<i>4 746 425</i>	<i>4 797 353</i>	<i>4 942 041</i>
<i>KOPĀ</i>	<i>62 100 000</i>	<i>74 800 000</i>	<i>89 100 000</i>	<i>105 384 594</i>	<i>107 428 286</i>	<i>109 470 852</i>	<i>111 812 269</i>

<i>Komponents</i>	<i>2007. gads</i>	<i>2008. gads</i>	<i>2009. gads</i>	<i>2010. gads</i>	<i>2011. gads</i>	<i>2012. gads</i>	<i>2013. gads</i>
MELNKALNE							
<i>Atbalsts pārejai un iestāžu izveide</i>	27 490 504	28 112 552	28 632 179	29 238 823	29 843 599	30 446 471	30 996 035
<i>Pārrobežu sadarbība</i>	3 909 496	4 487 448	4 667 821	4 282 690	4 310 344	4 338 551	4 418 687
KOPĀ	31 400 000	32 600 000	33 300 000	33 521 513	34 153 943	34 785 022	35 414 722
SERBIJA							
<i>Atbalsts pārejai un iestāžu izveide</i>	181 496 352	179 441 314	182 551 643	186 206 679	189 956 810	193 801 948	203 101 005
<i>Pārrobežu sadarbība</i>	8 203 648	11 458 686	12 248 357	11 751 753	11 922 790	12 097 244	11 630 694
KOPĀ	189 700 000	190 900 000	194 800 000	197 958 432	201 879 600	205 899 192	214 731 699
KOSOVA							
<i>Atbalsts pārejai un iestāžu izveide</i>	68 300 000	184 700 000	106 100 000	64 484 594	65 828 286	67 070 852	70 712 269
<i>Pārrobežu sadarbība</i>	0	0	0	2 815 406	2 871 714	2 929 148	2 987 731
KOPĀ	68 300 000	184 700 000	106 100 000	67 300 000	68 700 000	70 000 000	73 700 000
VALSTU PROGRAMMAS KOPĀ							
	1 109 427 000	1 308 600 006	1 303 900 000	1 395 818 321	1 543 046 687	1 680 667 622	1 749 395 497

<i>Komponents</i>	<i>2007. gads</i>	<i>2008. gads</i>	<i>2009. gads</i>	<i>2010. gads</i>	<i>2011. gads</i>	<i>2012. gads</i>	<i>2013. gads</i>
VALSTU PROGRAMMAS KOPĀ							
	1 109 427 000	1 308 600 006	1 303 900 000	1 395 818 321	1 543 046 687	1 680 667 622	1 749 395 497
VAIRĀKIEM SAŅĒMĒJIEM PAREDZĒTAS PROGRAMMAS							
<i>Atbalsts pārejai un iestāžu izveide</i>	108 980 000	135 700 000	166 055 000	138 967 000³	173 460 000	168 860 000	183 845 477
<i>Pārrobežu sadarbība</i>	0	0	0	4 921 679	5 293 313	5 672 378	6 059 026
ATBALSTA IZDEVUMI							
	44 793 000	51 950 000	47 648 000	52 993 000	75 000 000	80 500 000	84 500 000
PAVISAM KOPĀ							
	1 263 200 000	1 496 250 006	1 517 603 000	1 592 700 000	1 796 800 000	1 935 700 000	2 023 800 000

Skaitļi ir euro, pašreizējās cenās

³ Tas ietver samazinājumu nodrošinātības ar pārtiku mehānismam par 29 miljoniem euro, ko atmaksās 2011. gadā (14 miljonus euro), 2012. gadā (6 miljonus euro) un 2013. gadā (9 miljonus euro). Šajos gados atmaksātie līdzekļi arī ir ietverti tabulā.