EIROPAS KOPIENU KOMISIJA

Briselē, 27.10.2008
SEC(2008) 2702

KOMISIJAS DIENESTU DARBA DOKUMENTS

Pavaddokuments

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par Kritiskās infrastruktūras brīdinājuma informācijas tīklu (KIBIT)

IETEKMES NOVĒRTĒJUMA KOPSAVILKUMS

{COM(2008) 676 final}
{SEC(2008) 2701}

Eiropas Komisijas Ietekmes novērtēšanas (IN) komisija 2008. gada 6. jūnijā pieņēma atzinumu par šā ietekmes novērtējuma ziņojuma provizorisko redakciju. Tajā tika teikts, ka ziņojums ir rakstīts skaidri, tas ir saprotams nespeciālistiem un tajā ir sniegta sistēmas iespējamās uzbūves sīka analīze. Atzinuma galvenie ieteikumi ir šādi – tekstu varētu uzlabot, skaidrāk aprakstot pastāvošās sistēmas dalībvalstu brīdināšanai, un tajā būtu precīzāk jāatspoguļo KIBIT priekšrocības.

Turklāt komisija konstatēja, ka:

- ir jāizstrādā pamata scenārijs un jāuzsver KIBIT iniciatīvas pievienotā vērtība;
- dokumentā jāizanalizē to, kā šo iniciatīvu uzņems dalībvalstis.

1. KIBIT INICIATĪVA

Kritiskās infrastruktūras brīdinājuma informācijas tīkla (KIBIT) iniciatīva ir daļa no Eiropas programmas kritisko infrastruktūru aizsardzībai (EPKIA), un tajā ir īpaši skatīts informācijas apmaiņas process starp ES dalībvalstīm un informācijas tehnoloģiju sistēma, kas atbalsta šo procesu. KIBIT izveide tika ierosināta paziņojumā par EPKIA (COM (2006) 786 galīgā redakcija), kurā aprakstīta horizontāla sistēma kritisko infrastruktūru aizsardzībai Eiropas Savienībā, kas ietver pasākumus, ar kuriem sekmē EPKIA (kas ietver KIBIT) ieviešanu.

Padome 2004. gada decembrī pieņemtajos secinājumos par „Teroristu uzbrukumu novēršanu, gatavību un reaģēšanu uz tiem" un „ES Solidaritātes programmu par teroristu draudu un uzbrukumu sekām"[1] apliecināja atbalstu KIBIT izveidei.

Šobrīd galvenās problēmas ir šādas:

- nepieciešamība precīzāk izvērtēt ES vajadzības kritisko infrastruktūru aizsardzības jomā;
- nepieciešamība uzlabot sadarbību un dalībvalstu apmaiņu ar informāciju par kritiskajām infrastruktūrām;
- pasākumu dublēšanās;
- ieinteresēto personu nepietiekama savstarpējā uzticēšanās un nevēlēšanās apmainīties ar sensitīvu informāciju.

2. MĒRĶI

Konkrētā problēma, saistībā ar kuru ir vajadzīga rīcība ES līmenī, ir sekmēt informācijas apmaiņu starp dalībvalstu iestādēm (piemēram, apmaiņu ar paraugpraksi), un nodrošināt tām iespēju izmantot ātrās trauksmes izziņošanas sistēmu kritiskās infrastruktūras aizsardzībai (KIA).

KIBIT mērķis ir palīdzēt uzlabot KIA Eiropas Savienībā un sekmēt koordināciju un sadarbību KIA informācijas apmaiņas jomā ES līmenī.

---

[1] 14894/04.

KIBIT darbības mērķi ir šādi:

- nodrošināt IT instrumentu, kas palīdzētu sadarboties tām dalībvalstīm, kas vēlas to darīt;
- piedāvās efektīvu un ātru alternatīvu informācijas meklēšanas metodēm par kritiskajām infrastruktūrām (kas šobrīd bieži vien ir laikietilpīgas), t. i., izveidot „vienas pieturas" sistēmu visai informācijai, kas ir svarīga saistībā ar kritisko infrastruktūru aizsardzību ES;
- nodrošināt sniegtās informācijas drošību;
- radīt dalībvalstīm iespēju sazināties tieši un augšupielādēt informāciju, ko tās uzskata par būtisku.

Tā kā atsevišķas dalībvalstis varētu izvēlēties tikai dažas no KIBIT piedāvātajām funkcijām, viens no galvenajiem darbības mērķiem ir atrast risinājumu, kas ļautu dalībvalstīm izdarīt izvēli (izvēlēties vai neizvēlēties) attiecībā uz dažiem sistēmas aspektiem.

3. POLITIKAS RISINĀJUMI

Ietekmes novērtējumā tiek piedāvāti pieci politikas risinājumi.

Netiek piedāvāts nekāds risinājums.

Saskaņā ar šo risinājumu Eiropas līmenī horizontālus pasākumus neveic, un katra dalībvalsts risina jautājumu atsevišķi.

KIBIT kā pastāvošo ātrās trauksmes izziņošanas sistēmu (*RAS*) atjaunināšana

Saskaņā ar šo risinājumu KIBIT būtu atjauninājums, ar kuru pastāvošās *RAS* tiktu integrētas kritiskās informācijas starpnozaru *RAS*, kas būs pieejama ne tikai ārkārtas dienestiem, bet arī plašam ieinteresēto personu lokam. Tomēr šis risinājums neļautu apmainīties ar vispārīgu informāciju un paraugpraksi.

KIBIT kā atvērta platforma (neaizsargātai) apmaiņai ar informāciju KIA jomā.

Saskaņā ar šo risinājumu tiktu izveidots IT instruments, kas būtu pieejams plašai sabiedrībai. Tas neapšaubāmi palielinātu informētību par KIA Eiropā un informācijas apmaiņu starp iesaistītajām personām.

KIBIT kā droša, brīvprātīga/izvēles daudzlīmeņu saziņas/trauksmes izziņošanas sistēma, ko veido divas atsevišķas funkcijas: ātrās trauksmes izziņošanas sistēma un elektronisks forums apmaiņai ar idejām un paraugpraksi KIA jomā.

Saskaņā ar šo risinājumu KIBIT tiktu veidots kā IT instruments, kas spēj uzglabāt un pārsūtīt sensitīvu informāciju, kas klasificēta līdz pat līmenim *UE RESTREINT*. Sistēmai būtu divas galvenās funkcijas: (1) drošs forums informācijas apmaiņai, galvenokārt uzsverot apmaiņu ar paraugpraksi, dialogu un uzticības veicināšanu ES līmenī; (2) ātrās trauksmes izziņošanas sistēma kritiskajai infrastruktūrai. Dalībvalstis pēc saviem ieskatiem varētu lietot visu sistēmu, izvēlēties kādu no tās funkcijām vai nelietot sistēmu vispār.

KIBIT kā obligāta daudzlīmeņu saziņas/trauksmes izziņošanas sistēma ar divām atsevišķām funkcijām: ātrās trauksmes izziņošanas sistēma un elektronisks forums apmaiņai ar idejām un paraugpraksi KIA jomā.

Saskaņā ar šo risinājumu KIBIT sistēmas lietošana būtu obligāta, un katras dalībvalsts pienākums būtu regulāri augšupielādēt un atjaunot attiecīgo informāciju.

4. POLITIKAS RISINĀJUMU PRIEKŠROCĪBAS UN TRŪKUMI

Politikas risinājumi	Priekšrocības	Trūkumi
1. risinājums. Politikas nemainīšana	Netiek iesniegti papildu priekšlikumi tiesību aktiem; KIA jautājumus dalībvalstis risina pēc saviem ieskatiem.	Dialogs un informācijas apmaiņa starp dalībniekiem notiktu tāpat kā līdz šim. Saskanīga, droša un efektīva sistēma apmaiņai ar KIA informāciju Eiropā netiktu izveidota. ES drošība netiek uzlabota. Nav pārliecības, ka visām iesaistītajām personām ir pieeja attiecīgajai KIA informācijai.
2. risinājums. Pastāvošo *RAS* atjaunināšana	Tiktu izveidota starpnozaru *RAS*.	Augstas izmaksas pastāvošo *RAS* sadarbspējas nodrošināšanai. Risinājums neparedz apmaiņu ar informāciju un paraugpraksi. Jebkurā gadījumā būs jāizveido jauna platforma apmaiņai ar informāciju.
3. risinājums. Atvērta platforma (neaizsargātai) apmaiņai ar informāciju	Plaša piekļuve KIA informācijai. Privātais sektors spēs tieši papildināt platformu. Kaut arī sistēmā ietvertā informācija jau ir publiski pieejama, KIBIT nodrošinās efektīvu, koordinētu un vieglu piekļuvi tai.	Sistēmā būs iespējams iekļaut tikai neklasificētu informāciju. Tā kā šī informācija jau ir pieejama, risinājuma pievienotā vērtība ir neliela. Nav iespēju apmainīties ar trauksmes brīdinājumiem.
4. risinājums. Droša daudzlīmeņu sistēma ar iesaistīšanos pēc izvēles	Sistēma piedāvātu drošu vidi apmaiņai ar informāciju un dotu būtisku ieguldījumu iesaistīto	Ieinteresētajām personām no privātā sektora nebūs tiešas piekļuves KIBIT. Sekmīga sistēmas darbība

	personu savstarpējās uzticības veicināšanā. Tiks iekļauta arī tāda informācija, kas nav publiski pieejama. Sistēma ļaus apmainīties ar brīdinājumiem. KIBIT piedāvātu efektīvu un viegli lietojamu IT sistēmu. KIBIT veicinātu lielāku drošību ES. Uzlabojot koordināciju un sadarbību, KIBIT palīdzētu pārvarēt sadrumstalotību KIA pētniecībā.	būs atkarīga no dalībvalstu vēlēšanās to lietot.
5. risinājums. Droša un obligāta daudzlīmeņu sistēma	Sistēmā piedalītos visas dalībvalstis. Tiks iekļauta arī tāda informācija, kas nav publiski pieejama. Sistēma ļaus apmainīties ar brīdinājumiem. KIBIT piedāvātu efektīvu un viegli lietojamu IT sistēmu. KIBIT veicinātu lielāku drošību ES. Uzlabojot koordināciju un sadarbību, KIBIT palīdzētu pārvarēt sadrumstalotību KIA pētniecībā.	Dalībvalstis neatbalstīs priekšlikumu. Uz pienākumiem balstīta sistēma varētu neveicināt uzticību un radīt negatīvu efektu. Sistēma varētu nonākt pretrunā ar proporcionalitātes principu.

5. VĒLAMAIS RISINĀJUMS

Piecu risinājumu analīzes rezultātā par vēlamo atzīts 4. risinājums – KIBIT kā droša, brīvprātīga/izvēles daudzlīmeņu saziņas/trauksmes izziņošanas sistēma, ko veido divas atsevišķas funkcijas: ātrās trauksmes izziņošanas sistēma un elektronisks forums apmaiņai ar idejām un paraugpraksi KIA jomā –, jo tas neapšaubāmi nodrošina vislabāko līdzsvaru starp priekšrocībām un trūkumiem.

Jāuzsver, ka KIBIT neizraisīs radikālas pārmaiņas ES drošības jomā, un tas jāuztver kā tikai viens no soļiem EPKIA īstenošanā. KIBIT ir IT instruments, kas veidots, lai sekmētu

komunikāciju par KIA tēmām un nodrošinātu tādas funkcijas kā informatīvo biļetenu izsūtīšana, diskusiju grupas, vidi sadarbībai, dokumentu un darba plūsmas pārvaldības elementus, kas ir daļa no ikdienas procesiem internetā vai korporatīvajos informācijas tīklos. Strādājot pie KIBIT, jāņem vēra daudzi elementi, nodrošinot, ka to pastāvēšanu un lietošanu iespējams atcelt situācijās, kurās tiem vairs nav pievienotās vērtības vai kurās tie nonāk konfliktā ar noteikto praksi.